

342 (42)
B-674

dp 122508

Берегите книги!

Не перегибайте книгу во время
чтения.

Не загибайте углов.

Не делайте надписей на книге.

Не смачивайте пальцев слюною,
перелистывая книгу.

Завертывайте книгу в бумагу.

При утере или порче книги читатель
обязан купить новую или уплатить ее
стоимость.

122508

342(42)

22
204
104

Р. С. Ф. С. Р.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Главный Политико-Просветительный Комитет Республики.

№ 16.

КРЕСТЬЯНСКИЕ БЕСЕДЫ.

№ 16.

АРХИВ

Бор. Волин.

1944 г.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ

Ж

СТРОИТЕЛЬСТВО

на IX Всероссийском Съезде Советов.



МОСКВА - 1922.

КНИГОКРАТОВИЩЕ
ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ
МОСКВА

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО

125580
ИВ. 1936 г. № 125580

312/107

ГОСТЫНКА

Государственное строительство на 9-ом Всероссийском Съезде Советов.

Государственное строительство. Наше государство—Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика— государство новое. Никогда нигде не было того, чтобы власть политическая и хозяйственная была в руках крестьян и рабочих.

Трудящимся нигде и не у кого было учиться искусству строить свое государство и управлять им. В самом начале Великой Октябрьской Революции семнадцатого года никаких писанных законов насчет того, как строить советскую власть, не было. Только своим здравым политическим и хозяйственным чувством руководились рабочие и крестьяне, когда строили свои Советы в городах и деревнях.

Советская конституция. Только через восемь месяцев после Октябрьской Революции, 10-го июля 1918 года, на 5-м Всероссийском Съезде Советов была принята Конституция или «Основной Закон Российской Социалистической Федеративной Советской Республики». Эта Конституция определила, как должно строиться наше советское государство, в центре и на местах.

По этой Конституции, по ея пункту 24-му, только «Всероссийский Съезд Советов является высшей властью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики».

То, что постановлено Всероссийским Съездом Советов, может быть отменено только следующим Съездом. Особенно это относится к вопросу об изменении нашей Конституции. В пункте 51-м Конституции это прямо оговорено. Этот пункт говорит, что

«Исключительному ведению Всероссийского Съезда Советов подлежит установление, дополнение и изменение основных начал Советской Конституции».

Государственное строитель-
ство на Всерос-
сийск. С'ездах.

Последующим, после 5-го, Всероссийским С'ездам Советов, приходилось неоднократно заниматься вопросами государственного строительства и, на основании статьи 51-й Конституции, они вносили в нее соответствующие изменения.

В связи с неотложными нуждами рабоче-крестьянского государства, 7-ой и 8-ой С'езды Советов внесли изменения и в состав и в порядок работ Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и его Президиума, а также по вопросу о взаимоотношениях между Центральной властью и властью местной, о местных с'ездах и исполкомах, о Совете Труда и Обороне (сокращенное название—СТО) и его экономических органах на местах—экономических совещаниях (сокращенно—ЭКОСО).

Советское стро-
ительство на
9-м С'езде Со-
ветов.

Точно также и 9-му С'езду Советов пришлось остановиться на вопросах советского строительства и принять ряд постановлений, которые направлены на усовершенствование, упрощение и улучшение нашего государственного аппарата. И на основании статьи 51-й нашей Советской Конституции, 9-й С'езд Советов внес в нее ряд изменений.

Эти постановления и изменения говорят:

- 1) О Всероссийском С'езде Советов.
- 2) О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете (ВЦИК).
- 3) О С'ездах Советов на местах.
- 4) Об отделах местных исполкомов.
- 5) О количестве губерний и губисполкомов.
- 6) О Всероссийской Чрезвычайной Комиссии (ВЧК.)

I. О Всероссийском С'езде Советов.

Сроки созыва
С'ездов по Кон-
ституции.

Статья 26-я Конституции говорит:
«Всероссийский С'езд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов не реже двух раз в год».

В действительности — обстоятельства отчаянной гражданской войны не давали возможности в точности исполнять этот пункт Конституции. Наиболее ответственные руководители Советской власти в центре и на местах, не

покладая рук, работали на фронтах по отражению врага, и созыв С'езда Советов точно два раза в год был крайне затруднен.

Когда С'езды созывались. Если точно руководствоваться статьей 26-й Конституции, то, начиная с 5-го С'езда, когда Конституция была утверждена, и кончая 1921 годом, должно было состояться 6 Всероссийских С'ездов Советов. А на самом деле за это время было созвано всего 4 С'езда: летом 1918 г. состоялся 5-й С'езд, в декабре 1921 г. состоялся 9-й С'езд Советов. При этом С'езды созывались не в одинаковые промежутки времени. Так, например, 6-й С'езд Советов был созван всего только через 4 месяца после 5-го С'езда—он состоялся в начале ноября 1918 г., а 7-й С'езд собрался больше, чем через год после 6-го С'езда. Это объясняется тем, что 1919 год был самым тяжелым и опасным из всех лет существования Советской Республики. Наша страна была до чрезвычайности сужена кольцом враждебных фронтов, все лучшие силы рабочих и крестьян были брошены на фронты,—и 7-й С'езд никак не мог быть во время созван.

Война с Польшей также затруднила своевременный созыв 8-го С'езда Советов, а трудности перехода к новой экономической политике и поразивший Поволжье голод, со всеми его тяжелыми последствиями, затруднили своевременный созыв 9-го С'езда Советов, и он был созван через год после 8-го.

Полугодовой или годового сроки? Назначение полугодового срока для Всероссийских С'ездов Советов в нашей Конституции имело целью вовлечь возможно большее количество рабочих и крестьян в советское строительство. Интересы рабоче-крестьянского государства требовали, чтобы политический кругозор трудящихся расширился возможно быстрее.

А сейчас, когда наиболее острые времена кровавой борьбы миновали, когда государственное сознание трудящихся масс городов и деревень сильно возросло, 9-й Всероссийский С'езд Советов счел необходимым изменить 26-ю статью Конституции в вопросе, касающемся сроков, и постановил следующее:

Постановление 9-го С'езда Советов. «Во изменение статьи 26-й Конституции РСФСР, очередные Всероссийские С'езды Советов созываются ВЦИК один раз в год».

Это постановление является особенно необходимым и правильным именно сейчас, когда вся страна занята работой по проведению новой экономической политики, потому что такая серьезная кампания, как подготовка к Всероссийскому С'езду Советов и проведение самого С'езда, при наших российских безграничных расстояниях и плохих средствах передвижения отнимают очень много времени и отрывают нужных людей на очень долгое время от практической работы.

О чрезвычайных С'ездах. Это постановление 9-го С'езда Советов говорит об очередных С'ездах. Но совершенно понятно для каждого, что, в случае крайней срочности и необходимости, могут быть созваны и чрезвычайные С'езды Советов. Конституция предусмотрела возможность и необходимость таковых и в статье 27-й говорит, что

«Чрезвычайный Всероссийский С'езд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов, по собственному почину или по требованию советов местностей, насчитывающих не менее $\frac{1}{3}$ всего населения Республики».

Одним из таких чрезвычайных С'ездов и был 6-й С'езд Советов, созванный через 4 месяца после 5-го с'езда, принявшего Конституцию.

II. О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете.

Статья 36-ая Конституции о ВЦИК. Высшим органом власти от одного Всероссийского С'езда Советов до другого, на основании статьи 30-й Конституции, является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов (сокращенно ВЦИК).

Но Конституция совершенно не говорит о том, как должен ВЦИК работать. Статья 36-я Конституции только говорит о том, что

«Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов работают в отделах (Народных Комиссариатах) или выполняют особые поручения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов».

О том, как и когда ВЦИК работает, в Конституции не упоминается ни слова. Конституция точно также ничего не говорит о комиссиях, которые должны при ВЦИК работать. Что касается количества членов, избираемых Съездом во ВЦИК, то Конституция определяет его в 200 человек.

Постановления 7-го Съезда Советов о сессиях ВЦИК. Поэтому понятно, что последующим Съездам—7-му и 8-му, приходилось останавливаться на вопросе о работе ВЦИК—этого высшего, от Съезда до Съезда, органа власти в Советской Республике.

Особенно существенным дополнением Конституции явилось постановление 7-го Съезда о том, что ВЦИК созывается каждые 2 месяца на заседания (сессию), которые должны длиться несколько дней, и во время которых должны быть обсуждены и вырешены наиболее важные государственные вопросы. 8-й Съезд подтвердил это постановление и постановил, что

«Очередные сессии ВЦИК обязательно созываются не реже одного раза в 2 месяца».

Как сессии ВЦИК созывались. Сессии ВЦИК от 7-го до 8-го и от 8-го до 9-го Съездов действительно созывались, но постановления о 2-месячном сроке созывов никак не могли быть выполнены. Уж слишком коротки оказались сроки, а между тем в ВЦИК выбираются наиболее активные местные работники из губерний и уездов, занятые по горло работой, отрывание их от работы каждые 2 месяца, длительные переезды по нашей безграничной территории отнимали бы слишком много времени, оставляя его слишком мало для работы на местах. Поэтому-то 9-й Всероссийский Съезд Советов, приняв все это во внимание, прежде всего постановил, что

«Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом ВЦИК на сессионные заседания не менее 3 раз в год».

Как уже сказано, отныне С'езды будут происходить один раз в год. Значит сессии ВЦИК будут происходить, приблизительно, каждые 3—4 месяца. На этих заседаниях станет возможно более подробно обсуждать все поставленные вопросы, ибо, согласно постановления, Сессии созываются на более продолжительные сроки.

Первая сессия ВЦИК, согласно постановления 9-го С'езда, сверх обязательных 3 сессий, созывается немедленно

«После Всероссийского С'езда Советов для образования Президиума ВЦИК, Совета Народных Комиссаров (сокращенно—Совнарком) и Комиссий ВЦИК».

Необходимость созыва чрезвычайных заседаний ВЦИК могут вызвать: какой-либо вопрос нашей внешней политики, требующий экстренного мнения ВЦИК, или разногласие между Президиумом ВЦИК и Совнаркомом, или какой-нибудь внутренний вопрос. Тогда,—по самостоятельному решению Президиума ВЦИК, или по предложению Совнаркома, или по требованию одной трети самих членов ВЦИК—созывается чрезвычайная сессия ВЦИК.

Чтобы те постоянные комиссии, которые организуются при ВЦИК, были наиболее авторитетны, имели более весу,—9-й С'езд постановил, чтобы председателем каждой такой комиссии был обязательно член Президиума ВЦИК.

Состав ВЦИК. Согласно пункта 28-го Конституции «Всероссийский С'езд Советов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет в числе не свыше 200 человек».

Однако, уже между 7-м и 8-м С'ездами Советов стало очевидным, что для всей Советской Федерации 200 членов ВЦИК слишком мало. Прежде всего, территория РСФСР после 5-го С'езда Советов, когда Конституция была утверждена, значительно расширилась. За это время было образовано, как на окраинах Республики, так и внутри ее много национальных советских республик и автономных (самостоятельных) областей. Затем хозяйственное и политическое значение внутренних губерний очень выросло.

Принимая все это во внимание, еще 8-й С'езд постановил изменить статью 28-ю Конституции и увеличить со-

став ВЦИК до 300 членов. Но и этого количества оказалось недостаточно. Работа на местах требует авторитетных представителей центральной власти, уполномоченных ВЦИК, членов ВЦИК. Приходится увеличить число членов ВЦИК от губерний, областей и республик. Поэтому 9-й С'езд Советов постановил увеличить число членов ВЦИК до 386 человек, а число кандидатов к ним до 126 человек.

Таким образом, сейчас высший орган Советской Республики—Всероссийский Центральныи Исполнительный Комитет—заключает в себе в достаточном числе не только представителей губерний, но и представителей отдельных Советских Республик и областей Федерации.

Когда созываются сессии ВЦИК. Сессии ВЦИК предполагается созывать, когда появится некоторое затишье в работе на местах. А ко времени начала активной работы члены ВЦИК раз'езжаются, но, конечно, не для отдыха, как это бывает во всех буржуазных парламентах, а для самой ответственной тяжелой работы вместе с местными работниками, вместе с губ., уезд. и волисполкомами—для проведения необходимых хозяйственных и политических кампаний по заданиям как центральной, так и местной власти.

III. О С'ездах Советов на местах.

Первоначальная практика созыва С'ездов на местах. Политическая борьба партий в первый период революции, необходимость срочных мобилизаций на бесконечные кольцеобразные фронты, нетерпящие никакого отлагательства, вопросы продовольствия и сложнейшие вопросы управления и земельные вызывали необходимость созыва частых, слишком частых, губернских, уездных и волостных С'ездов Советов.

Постановление Конституции о местных С'ездах. До 5-го Всероссийского С'езда Советов места действовали, руководствуясь революционной целесообразностью. Писанных основных законов тогда не было. А 5-й С'езд в Конституцию ввел всю местную практику, весь революционный опыт рабочих и крестьян в деле государственного советского строительства. И статья 54-я Конституции по вопросу о местных с'ездах советов говорит:

«С'езды Советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами советской власти (исполнительными комитетами), по усмотрению последних или по требованию советов местностей, насчитывающих не менее $\frac{1}{3}$ всего населения данного района, но, во всяком случае, не реже 2 раз в год по области, 1 раза в 3 месяца по губернии и уездам и 1 раза в месяц по волости».

Таким образом, по Конституции, губернские и уездные с'езды должны были созываться каждые 3 месяца, а волостные даже каждый месяц. Это постановление было вызвано желанием почаще менять состав с'ездов и исполкомов, чтобы больше рабочих и крестьян проходили выучку государственного строительства.

Невозможность
слишком часто
го созыва С'ез-
дов.

На практике же, впоследствии, с'езды часто все-таки не созывались. Причины: отвлечение вопросами гражданской войны, утомительность частых избирательных кампаний, нецелесообразность слишком частой смены работников — членов исполкомов. Работа безусловно страдала от очень уж частой такой смены, от неодинаковых сроков пере-выборов исполкомов, начиная от волостных и кончая городскими.

9-й С'езд Со-
ветов изменил
статью 54-ую
Конституции.

Поэтому 9-й С'езд Советов, во изменение статьи 54-й Конституции, постановил, что

- 1) «Все очередные С'езды Советов автономных республик и областей, губернские, уездные и волостные созываются один раз в год»

и, что

- 2) «Перевыборы городских, поселковых и сельских советов производятся один раз в год».

Таким образом этим постановлением 9-го С'езда устанавливается один, общий для всех с'ездов, срок в один год, срок, который совпадает со сроком Всероссийских С'ездов Советов и перевыборов ВЦИК.

Права высших
органов власти
по отношению
к местным с'ез-
дам.

Наше хозяйственное строительство требует полной согласованности в работе советских аппаратов. Существо советской власти требует строжайшей дисциплины и подчинения законной воле вышестоящего государственного органа. Но на практике бывает часто как раз наобо-

рот: бывает несогласованность в работе, неподчинение вышестоящему органу власти, недостаточное проявление самодисциплины, а то и просто внутренние несогласия, обнаруживающие невозможность плодотворно работать.

Тогда, по отношению к уездному исполкому, должен вмешаться губисполком, а по отношению к губисполкому или исполкомам областей и автономных республик—Президиум ВЦИК. Им должно быть предоставлено право назначать внеочередные с'езды для перевыборов негодных, плохо работающих исполкомов.

9-й С'езд Советов поэтому постановил:

«В случае необходимости губисполкомы созывают внеочередные уездные с'езды советов, уисполкомы—волостные с'езды советов, на которых могут быть переизбраны исполкомы. Президиум ВЦИК постановляет о созыве внеочередных с'ездов советов автономных республик, областей и губерний и, в случае необходимости, о перевыборах на них исполнительных органов».

Состав губисполкомов согласно статьи 58-й Конституции и местной практики.

Согласно статьи 58-й Конституции, в исполнительных комитетах не может быть более 15 членов (кроме Петербурга и Москвы, состав исполнительных комитетов которых может достигнуть 40 человек). Но практика значительно изменила эти ограничения статьи 58-й Конституции: состав губисполкомов повсеместно доходил до 25 человек. Даже и при таком количестве не все уезды оказывались представленными в губисполкомах. Ведь в число членов губисполкома прежде всего вводились наиболее ответственные руководители местных отделов, которых, согласно еще постановлению 7-го С'езда Советов, должно быть при каждом губисполкоме — 15. Таким образом, связь с уездами порой отсутствовала, а некоторые уезды оказывались недостаточно представленными в губисполкомах.

Кроме того, часто некоторые губисполкомы работали оторванно от жизни уездов и волостей. Голоса промышленного рабочего из какого-либо фабричного уезда, или трудового крестьянина в губисполкоме порою не было слышно.

В губисполкомах должны быть представители с мест.

А между тем, в связи с усилением работ по восстановлению и улучшению сельского хозяйства, по сельско-хозяйственной кооперации и товарообороту города с деревней,

требуется большее привлечение к активной работе в исполнительных органах советской власти крестьянства. Настоящий момент вызывает необходимость наиболее широкого привлечения трудового крестьянства в работе губисполкома. При этом надо использовать опыт, который имеет революционный крестьянин из своей практики и жизни в деревне.

Таким образом, состав губисполкомов должен быть расширен, с введением в них представителей от уездов. А работа самого губисполкома должна быть более развернута и, кроме обычных заседаний губисполкома, все уездные члены его, вместе с остальными, созываются на такие же сессии губисполкома, как это постановлено Съездом по отношению к ВЦИК. Сроки и порядок работ этих сессий определяется всецело губисполкомами.

Постановление 9-го Съезда о составе губисполкомов. 9-й Съезд Советов сознал эту необходимость, принял во внимание все соображения и постановил, во изменение статьи 58-й Конституции и предыдущих постановлений 8-го Съезда Советов о работе местных советов, следующее:

«Представить право Губернским Съездам вводить в состав губисполкома, сверх нормы, установленной Конституцией, членов уисполкомов, с таким расчетом, чтобы в состав губисполкомов входило не менее, как по одному представителю от уезда и по одному представителю от каждого промышленного района. Расширенные заседания губисполкомов созываются на сессии в сроки, устанавливаемые губисполкомами».

Этим самым тот значительный пробел в работе губисполкомов, который был в нашей конституции, на основании живой практики мест, восполняется, и правильная работа для местных исполнительных органов власти намечается вполне.

IV. Об отделах местных исполкомов.

Конституция об отделах местных исполкомов. Наша Конституция почти ничего не говорит о том, какие отделы могут быть образованы при местных исполкомах. Одна только статья 63-я касается этого вопроса, но ясного ответа не дает. Эта статья гласит так:

«Для выполнения возложенных на органы Советской власти задач, при советах (городских и сельских) и исполнительных комитетах (областных, губернских, уездных и волостных) образуются соответствующие отделы во главе с заведующими отделами».

Местная практика и постановление 7-го С'езда Советов. Только перечень в статье 42-й Конституции Народных Комиссариатов да живая практика мест приблизительно всюду одинаково наметили количество и задачи отделов исполкомов. Правда, некоторые исполкомы имели слишком много отделов с недостаточно определенными задачами. Но уже 7-му С'езду Советов удалось наметить следующие 15 отделов, которые должны быть образованы при всяком губернском исполкоме: 1) Управления, 2) Военный, 3) Юстиции, 4) Труда и Социального Обеспечения, 5) Народного Образования, 6) Почт и Телеграфов, 7) Финансов, 8) Земледелия, 9) Продовольствия, 10) Государственного Контроля, 11) Совнархоз, 12) Здравоохранения, 13) Статистики, 14) Чрезвычайная Комиссия, 15) Коммунальный. При этом для уездов были намечены те же отделы, кроме почт и телеграфов, юстиции и чрезвычайной комиссии.

Постановлением 9-го С'езда. 9-й же С'езд Советов, стремясь значительно сократить и упростить советский аппарат, да число отделов сокращено. удалить всякие ненужные канцелярии и учреждения, постановил:

«При уисполкомах отделов Рабоче-Крестьянской Инспекции, Юстиции, Совнархоза и органов ЧК не образовывать».

Таким образом в уездах ликвидируются 2 отдела, и при уездных исполкомах остается всего только 10 отделов.

Уполномоченные высших исполкомов, вместо ликвидированных отделов. Если те или иные губернские отделы найдут необходимым усилить соответствующую работу, то им предоставляется возможность, по соглашению с уисполкомом, послать в уезд своих представителей в качестве уполномоченных. Этим уполномоченным предоставляется право пользоваться аппаратом одного из отделов уисполкома (чтобы не заводить своей канцелярии). Что касается промышленных районов, то губернский совнархоз, по соглашению с губисполкомом и уисполкомом, может образовывать даже отдел в промышленном районе или уезде, но штаты этого

отдела должны быть до самых крайних пределов сокращены.

Чтобы не было никаких трений, чтобы работа была целесообразно направлена, чтобы была полная согласованность в действиях,—уполномоченные и эти отделы, согласно постановлению 9-го С'езда Советов, одинаково несут ответственность как перед губисполкомом, так и перед исполкомом.

Отделы исполкомов заштатных городов. Из тех же соображений значительного сокращения и упрощения советского аппарата 9-й С'езд постановил:

«При горисполкомах заштатных городов, в промышленных и иных поселениях городского типа (кроме уездных и губернских городов), с утверждения губисполкомов, могут быть организованы нижеследующие отделы: Управления, Народного Образования, Коммунального Хозяйства и Здравоохранения».

Состав волостных исполкомов. Очень важное постановление вынесено 9-м Советом по отношению к волостным исполнительным комитетам. Прежде всего С'езд постановил сократить число членов волисполкомов. Практика показала, что постановление 7-го Всероссийского С'езда Советов о том, что волостные исполкомы избираются в количестве от 3-х до 7-ми человек, в зависимости от количества населения, должно быть пересмотрено. Аппарат управления в волости оказывается слишком громоздким, некоторые обязанности распыляются между многими членами волисполкома, оплата всех членов требует больших расходов—и все это очень сильно отражается на работе. Поэтому С'езд постановил свести повсеместно число членов волисполкома до 3-х человек, и только в исключительных случаях губисполкомам предоставляется право увеличить состав волисполкома до 4-х членов.

Оплата волостных исполкомов прежде. Затем, самое важное постановление 9-го С'езда по отношению к волисполкомам—это постановление об оплате. Вопрос об оплате работы членов всех исполнительных органов на местах, главным образом, волисполкомов и сельсоветов имеет громадное значение, но до сих пор он не был упорядочен. В разных местах платили по разному, или платили очень мало, а очень часто и совсем не платили. А члены вол-

исполкомов и сельсоветов оплачивались просто местным населением. Местное население устанавливало подчас очень низкую оплату, и бедняк-крестьянин и сельский пролетарий очень часто вынужден бывал отказаться от участия в работе воисполкома и сельсовета, потому что получаемого за это вознаграждения не хватало для существования.

Благодаря этому в волосоветы часто попадали контрреволюционеры, которые, занимая ответственные должности в совете, часто превышали власть, от чего страдало сельское население.

Поэтому для всех стало ясно, что члены волисполкома должны оплачиваться не за счет местного населения, от которого они становились этим в зависимость, а за счет государства. Что касается канцелярии волисполкомов и председателей сельсоветов, то они оплачиваются из местных средств, но упорядочение этой оплаты происходит под руководством Губисполкомов, которые должны установить в губерниях однообразную оплату и при том такую, которая давала бы возможность представителям сельской власти на местах осуществления и самого добросовестного исполнения своего революционного долга.

Постановление 9-го С'езда об оплате волисполкомов и сельсоветов. 9-й С'езд Советов, принимая во внимание все эти соображения, постановил:

„Все члены волисполкома получают содержание из средств государства, председатели сельсоветов и весь технический аппарат волсоветов получают содержание от губисполкомов за счет местных средств“.

Таким образом, денежная зависимость представителей местной власти от местного населения совершенно отпадает: члены воисполкомов и председатели сельсоветов оплачиваются не местным населением села, а губисполкомами, из общих его местных средств.

V. О количестве губерний и губисполкомов.

Изменения в старом административном делении. Вопрос о новом административном (по губернском и поездном) делении Советской Республики давно уже назрел. Старое деление на губернии произошло еще при Екате-

рине II-ой и, конечно, уж никак не может удовлетворить потребности новой Советской России, строящей свою жизнь на новых хозяйственных началах.

За все 4 года гражданской войны много изменений внесено в прежнее старое деление; возникло много совершенно новых губерний, много губерний распалось, произошла очень решительная передвижка волостей из уезда в уезд, уездов из губернии в губернию. Такие передвижки очень часто происходили без ведома Президиума ВЦИК. Это, конечно, вносило только путаницу в административную жизнь страны.

Администра-
тивное деление
по хозяйствен-
ным признакам.

Еще на 7-м С'езде Советов была избрана комиссия, которая должна была разрешить этот очень важный и запутанный вопрос. Общее мнение было таково, что деление должно происходить по хозяйственным, а не по полицейским признакам. А хозяйственные, экономические признаки это—об'единение нескольких уездов в один уезд и даже нескольких губерний в одну губернию. Это тем более необходимо, что содержание многочисленных уездных и губернских исполкомов требует очень больших денежных средств, а на работе в этих исполкомах зря состоит очень много ответственных работников.

Постановление
9-го С'езда о
сокращении чи-
сла губерний и
губисполкомов.

Поэтому еще до 9-го С'езода встал вопрос о сокращении количества губерний, а на самом С'езде вопрос был разрешен таким образом:

„Признать необходимым сократить количество губисполкомов путем об'единения соседних губерний, связанных между собой удобными путями сообщения, и родственных в хозяйственном отношении. Поручить ВЦИК не позже первой очередной сессии утвердить конкретные постановления о таких об'единениях“.

Таким образом, и этим постановлением 9-й С'езд Советов постарался внести значительную простоту в постройку советских учреждений, сделать для населения аппарат управления более дешевым и освободить ряд хороших работников для другой, более нужной для Республики работы.

VI. О Всероссийской Чрезвычайной Комиссии (ВЧК).

Значение В.Ч.К. Советская Республика, в лице ее 9-го Всероссийского Съезда Советов, получила возможность, благодаря героической неустанной самоотверженной борьбе нашей Красной Армии на фронте и благодаря бдительности и зоркости органа революционной расправы—Всероссийской Чрезвычайной Комиссии (ВЧК), заняться, среди многих других, весьма важными вопросами государственного строительства.

Очень кровава и тяжела была борьба рабочего класса против его вековых угнетателей-помещиков и капиталистов. Эти бывшие властители никак не хотели расстаться с властью и оставить свои выгодные позиции. Восстание за восстанием, заговор за заговором, покушение за покушением, устраивали белогвардейцы против Рабоче-Крестьянской Республики, против Советской России.

Но ВЧК расстраивала все преступные замыслы наших врагов, она распутывала все их хитроумные узлы. Отважностью и преданностью делу революции отличались работники ВЧК, и ее неустанная работа охраняла спокойствие внутри советского государства.

9/22508
Прямо в сердце буржуазной контр-революции попадала своими острыми пиками ВЧК. За это так и возненавидела ВЧК и коммунистов вся буржуазия. За это на нас со всех сторон и сыпались из буржуазного мира самые страшные обвинения.

Но твердо стояла на своем тяжелом посту ВЧК и способствовала неизменно тому, чтобы раз взятая рабочими и крестьянами власть никогда не была вырвана из их рук.

9/3
9-й Съезд Советов, во-первых, это отметил в своей резолюции о ВЧК:

„Съезд Советов отмечает героическую работу, выполненную органами ВЧК в самые острые моменты гражданской войны, и громадные заслуги, оказанные ею делу укрепления и охраны завоеваний Октябрьской Революции от внутренних и внешних покушений“.

Переход к революционной законности. Все доклады на этом Съезде отмечали, что никогда, ни извне, ни изнутри не была так крепка Советская власть, как сейчас. Уже выяснилось вполне, что контр-революция никакой силы не

имеет и опасности для нашей страны не представляет. Выяснилось, что, как на 8-м С'езде Советов мы постановили демобилизовать частично Красную Армию, так на 9-м С'езде следует постановить об ослаблении и изменении работы ВЧК. В то время, когда вся РСФСР представляла собой вооруженный лагерь, очень часто некогда было заниматься судебными разборами по поводу тех или иных преступлений. Революционная рука Чрезвычайной Комиссии опускалась тяжело на нарушителей декретов Советской Республики. Но сейчас времена переменялись к лучшему для нашей страны, и поэтому, говорится в резолюции 9-го С'езда о ВЧК:

„С'езд считает, что ныне укрепление советской власти во вне и внутри позволяет сузить круг деятельности ВЧК и ее органов, возложив борьбу с нарушением законов Советских Республик на судебные органы“.

Исходя из всех этих соображений, С'езд постановил поручить Президиуму ВЦИК в кратчайший срок пересмотреть «Положение о ВЧК», ее органах на местах с тем, чтобы изменить ее организацию, сузить ее деятельность и на место революционной расправы поставить в первую очередь революционную законность.

З а к л ю ч е н и е.

Наша Республика—государство молодое. Сами трудовые массы рабочих и крестьян, через свои советы и С'езды советов, в центре и на местах, участвуют в строительстве первого в мире советского государства.

Каждый год трудящиеся нашей страны, собираясь на своих Всероссийских С'ездах Советов, подводят итоги своей работы за год и решают вопросы о том, как сделать весь аппарат советского государства лучше, проще, чище и доступнее для рабочих и крестьян.

9-й С'езд Советов внес и свою каплю меду в общий улей советского государственного строительства. Все его постановления в этой области сводятся к улучшению, удешевлению и упрощению советского аппарата.

9-й С'езд одинаково внимательно остановился, как на вопросе о Всероссийских С'ездах Советов, так и на вопросе о председателях сельских советов и все эти вопросы разрешил исключительно в интересах рабочих и крестьян—граждан Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

ПРИЛОЖЕНИЕ.

Постановления 9-го Всероссийского Съезда Советов по вопросу о советском строительстве.

1. О Всероссийском Съезде Советов.

Во изменение ст. 26-й Конституции РСФСР, очередные Всероссийские Съезды Советов созываются ВЦИК один раз в год.

2. О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете.

Во изменение постановления 7-го и 8-го Съездов Советов о созыве Сессии ВЦИК (собрание узаконений 1919 г. № 64 и 1921 г. № 1):

1) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом ВЦИК на сессионные заседания не менее трех раз в год, при чем устанавливается, что в целях подробного обсуждения стоящих вопросов Сессия ВЦИК созывается на продолжительные сроки. Сверх того, после Всероссийского Съезда Советов созывается Сессия ВЦИК для образования Президиума ВЦИК, Совета Народных Комиссаров и Комиссий ВЦИК.

2) Чрезвычайные заседания созываются по инициативе Президиума ВЦИК, по предложению Совнаркома или по требованию одной трети членов ВЦИК.

3) ВЦИК организует постоянные бюджетную, федеральную и другие комиссии, действующие на основании утвержденных ВЦИК-ом положений.

4) Каждая постоянная Комиссия ВЦИК работает под председательством одного из членов Президиума ВЦИК.

5) В виду расширения федерации РСФСР и желания отдельных Советских Республик иметь своих представителей в Высшем Законодательном Органе Республики, 9-й С'езд Советов постановляет: Во изменение постановления 8-го С'езда Советов, увеличить состав ВЦИК до 386 человек.

3. О С'ездах Советов на местах.

Во изменение статьи 54-й Конституции и постановлений 7-го С'езда Советов (Собр. Узак. 1919 г. № 64 и 1921 г. № 1):

1) Все очередные С'езды Советов, автономных республик и областей, губернские, уездные и волостные созываются один раз в год.

2) Перевыборы городских, поселковых и сельских советов производятся один раз в год.

Примечание 1: В случае необходимости губисполкомы созывают внеочередные уездные с'езды советов, а исполкомы — волостные с'езды советов, на которых могут быть переизбраны исполкомы.

2: Президиум ВЦИК постановляет о созыве внеочередных с'ездов советов автономных республик, областей и губерний и, в случае необходимости, о перевыборах на них исполнительных органов.

3) В дополнение к ст. 58-й Конституции РСФСР и во изменение постановления 8-го С'езда Советов о работе местных советов (Собр. Узак. 1921 г. № 1):

Предоставить право губернским с'ездам советов вводить в состав губисполкома сверх нормы, установленной Конституцией, членов исполкома с таким расчетом, чтобы в состав губисполкомов входило не менее, как по одному представителю от уезда и по одному представителю от каждого промышленного района. Расширенные заседания губисполкомов созываются на сессии в сроки, устанавливаемые губисполкомом.

4. Об отделах местных исполкомов.

Во изменение постановления 7-го С'езда Советов об исполнительных комитетах (Собр. Узак. 1919 г. № 64).

1) При уисполкомах отделов РКИ, Юстиции, Совнархоза и органов ЧК не образовывать.

2) Предоставить право соответствующим отделам губисполкомов, в необходимых случаях, по соглашению с уисполкомами, назначать по одному уполномоченному представителю в соответствующей отрасли управления, с предоставлением ему права пользоваться аппаратом одного из отделов уисполкома, по указанию президиума уисполкома.

Примечание: ВСНХ через губернские отделы, а также губернские отделы по собственной инициативе, по соглашению с уисполком и по утверждению губисполкомов, в промышленных районах и уездах имеют право образовывать отделы с минимальными штатами.

3) Уполномоченные, а также отделы несут ответственность как перед губисполкомом, так и перед уисполкомом.

4) При горисполкомах заштатных городов, в промышленных и иных поселениях городского типа (кроме уездных и губернских городов), с утверждения губисполкомов могут быть организованы нижеследующие отделы: Управления, Народного Образования, Коммунального Хозяйства и Здравоохранения.

5) Существующие при волисполкомах отделы, а также волэкономсовещания упраздняются. Количество членов волисполкомов устанавливается в 3 человека.

Примечание: В исключительных случаях губисполкомам предоставляется право увеличить состав волисполкома до 4-х членов. Все функции волисполкома распределяются между его членами по особо установленному положению ВЦИК.

6) Для технического обслуживания всех отраслей управления, при волисполкомах организуется общее дело-производство.

7) Все члены волисполкома получают содержание из средств государства: председатели сельсоветов и весь технический аппарат волсоветов получают содержание от губисполкомов за счет местных средств.

5. О постановлениях 7-го и 8-го С'ездов Советов.

9-й Всероссийский С'езд Советов подтверждает к неуклонному исполнению те пункты постановлений 7-го и

8-го Всероссийских Съездов Советов, которые остались без изменений.

6. О количестве губерний и губисполкомов.

Признать необходимым сократить количество губисполкомов путем объединения соседних губерний, связанных между собой удобными путями сообщения и родственных в хозяйственном отношении. Поручить ВЦИК не позже первой очередной сессии утвердить конкретные постановления о таких объединениях.

7. Резолюция о В. Ч

Съезд Советов отмечает героическую работу, выполненную органами ВЧК в самые острые моменты гражданской войны, и громадные заслуги, оказанные ею делу укрепления и охраны завоеваний Октябрьской Революции от внутренних и внешних покушений.

Съезд считает, что ныне укрепление советской власти во вне и внутри позволяет сузить круг деятельности ВЧК и ее органов, возложив борьбу с нарушением законов советских республик на судебные органы.

Исходя из этого, Съезд Советов поручает Президиуму ВЦИК в кратчайший срок пересмотреть Положение о ВЧК и ее органах, в направлении их реорганизации, сужения их компетенции и усиления начал революционной законности.

Редакционно-Издательская Коллегия Главполитпросвета

Вышли из печати следующие издания:

1. МЕЩЕРЯКОВ, Н. А. „Кооперация в Советской России“ 72 стр. Цена—15.000 р.
2. НАУКА в СОВЕТСКОЙ РОССИИ: а) Покровский.—„Общественные науки за 4 года“. б) Тимирязев.—„Точные науки за 4 года“. Цена—7 коп. золотом.
3. Г. ЗИНОВЬЕВ.—„Главные этапы в развитии Коминтерна“. Цена—5 коп. золотом.
4. БЕЛА-КУН.—„Враги Коммунистического Интернационала“. Цена—5 коп. золотом.
5. Н. ЛЕНИН.—„О значении золота теперь и после полной победы социализма“. Цена—5 коп. золотом.
6. М. ПОКРОВСКИЙ.—„Контр-революция за 4 года“. Цена—5 коп. золотом.
7. ЭВОЛЮЦИЯ КЛАССОВ в РУССКОЙ РЕВОЛЮЦИИ: а) Осинский.—„Новая деревня“. б) Ларин.—„Группировка классов в русской революции“. в) Хрящев.—„Эволюция классов в крестьянстве“. Цена—10 коп. золотом.
8. В. БЫСТРЯНСКИЙ.—„Борьба за богатства мира“. Цена—5 коп. золотом.
9. КАРЛ РАДЕК.—„Октябрьская революция и ее место в мировой революции“. Цена—5 коп. золотом.
10. Н. ЛЕНИН.—„Международное и внутреннее положение РСФСР 24 стр. Цена—5.000 руб. (Распродана).
11. Л. СОСНОВСКИЙ.—„Рассея“. Цена—5 коп. золотом.
12. Х. РАКОВСКИЙ.—„Кукуруза—наш спаситель“.
13. М. ПОКРОВСКИЙ.—„Противоречия г-на Мялюкова“. Цена—5 коп. золотом.
14. РОЗА ЛЮКСЕМБУРГ.—„В. Короленко“. Цена—5 коп. золотом.
15. ВСЕВОЛОД ИВАНОВ.—„Партизаны“. Цена—7 коп. золотом.
16. БОР. ВОЛИН.—„Государственное строительство на IX-ом Всероссийском Съезде Советов. Цена—7 коп. золотом.
17. Н. КРУПСКАЯ.—„РКСМ и бойскаутизм.“ Цена—7.500 руб.
18. АНТОНОВ-ОВСЕНКО.—„Спасайте умирающих от голода!“ (без цены).

Находятся в печати:

19. Н. МЕЩЕРЯКОВ.—„На переломе“. (Из настроенной белогвардейской эмиграции).
20. ДЕВЯТКИН.—„Рабочий! иди в кооперацию“.
21. ШЕФЛЕР.—„Земельный вопрос на 9-м Съезде Советов.
22. ГРАНДОВ.—„Труд-гуж-налог“.

Заказы направлять:

Москва, Милютинский пер., 22, уг. Сретенского бульвара, Главполитпросвет, 4-й этаж, Контора издательства Главполитпросвета.

Цена 7 коп. золотом.



