

ОБЛАСТНАЯ Газета

УЧРЕДИТЕЛИ: Губернатор Свердловской области, Законодательное Собрание Свердловской области

Газета издается с января 1992 года. Выходит 5 раз в неделю

Цена в розницу — свободная



ПОДПИСКА-99

ДНИ "ОГ" В ЕКАТЕРИНБУРГЕ (ПО РАЙОНАМ) ПРОЙДУТ С 15 ПО 27 АПРЕЛЯ

В указанных почтовых отделениях в 12 часов будут разыграны призы для подписчиков, оформивших подписку на "ОГ" в любом почтовом отделении своего района.

- 1.КИРОВСКИЙ РАЙОН (Главпочтамт) — 15 апреля.
- 2.ЛЕНИНСКИЙ РАЙОН (14-е отделение связи) — 17 апреля.
- 3.ОКТЯБРЬСКИЙ РАЙОН (100-е отделение связи) — 20 апреля.
- 4.ОРДЖОНИКИДЗЕВСКИЙ РАЙОН (143-е отделение связи) — 22 апреля.
- 5.КАЛОВОСКИЙ РАЙОН (63-е отделение связи) — 24 апреля.
- 6.ВЕРХ-ИСЕТСКИЙ РАЙОН (28-е отделение связи) — 27 апреля.
- 7.ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ РАЙОН (27-е отделение связи) — 28 апреля.

Дорогие екатеринбуржцы! Подписку на "Областную газету" вы можете оформить во всех почтовых отделениях города. ОСТАВАЙТЕСЬ С НАМИ, ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

■ АКТУАЛЬНО

Пушкинский след в российской судьбе

ЧТО значит для нас Пушкин?

Я не могу ответить на этот вопрос, не задавшись прежде другим вопросом: а что значит для нас стихи?

И вот вам парадокс: редкий читатель берет в руки поэтический томик, чтоб скоротать время за чтением — в трамвае, в поезде, перед сном; но как часто даже не слишком грамотные люди издают время и бумагу, чтоб выразить свои чувства и пожелания любимому ли, очень уважаемому человеку в самодельных ямбах или хореях. Ритмически выстроенные и оперенные рифмой строки требуют большего душевного труда даже для восприятия, зато и больше убеждают: организованность речи как бы отсылает нас к мировому порядку, в котором коренится истина. Конечно, неуклюжие любительские вирши часто, вопреки ожиданию автора, вызывают лишь неловкость, как всякое суждение профана, однако удачные — талантливые — строки западают в память и душу как формулы житейской мудрости.

Позиция Пушкина — не просто отдельные "формулы": это всеохватный кодекс житейской мудрости! Едва ли не каждое стихотворение поэта содержит неожиданное в своей простоте и неопровержимости истины бытия, восходящие к мировому закону. И дело не только в непринужденно разбросанных здесь и там блестящих афоризмах: "Смешон и ветреный старик, смешон и юноша степенный"; "Быть можно дельным человеком и думать о красе ногтей" (и тут же сразу: "К чему бесплодно спорить с веком?"). И следующая строка: "Обычай — деспот средь людей"; "Блажен, кто смолоду был молод, блажен, кто вовремя созрел"; "Мы все глядим в Наполеоны"; "Два чувства дивно близки нам, в них обретает сердце пищу: любовь к родному пепелищу, любовь к отеческим гробам"; "На свете счастья нет, но есть покой и воля"... Еще более, чем в афоризмах, пушкинские истины отражены в безукоризненно точном постижении тончайших связей между предметом, словом и состоянием души: "Роняет лес багряный свой убор, сребрист мороз уявилось поле, прогланет день как будто поневоле и скроется за край окружающих гор..." "Я помню море пред грозою, как я заводилов валом, бегущим бурной чередой с любовью лечь к ее ногам!" При этом — какой душевный такт, какое чувство меры, какая естественность интонации!

(Окончание на 5-й стр.)

■ ЧЕРЕЗ ТЕРНИИ

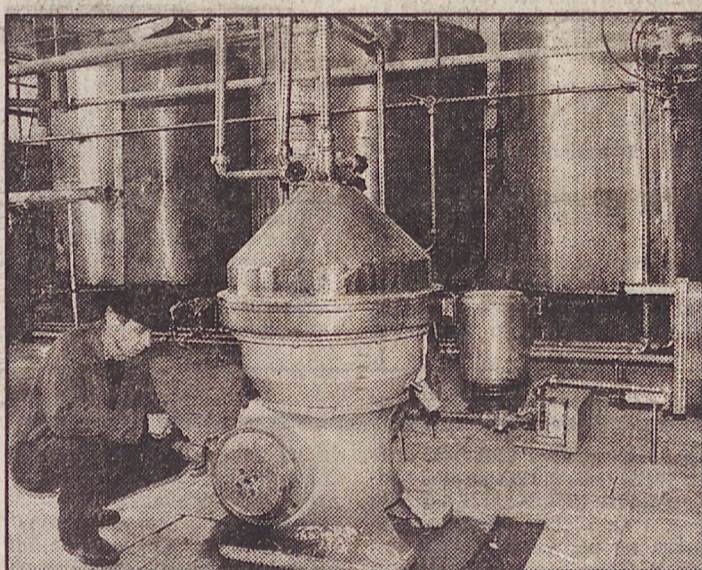
"Я умывался быстрою водой..."

В Богдановичском районе люди сильные. Они стараются жить по-человечески. Здесь построили еще одну сельскую школу, отремонтировали больницу. Здесь работают заводы и совхозы, фермеры и предприниматели. Работают, несмотря ни на что.



В минувший четверг поездка Э.Россея по Богдановичскому району началась с торжественного открытия сельской школы в Чернокурово, где губернатору, министру образования области Валерию Нестерову и другим официальным лицам педагоги присвоили звание почетных гостей.

Следующий визит — на Богдановичский молочный завод (на снимке слева внизу).



губернатора. Ремонт начали около пяти лет назад. Четыре года дела шли ни шатко, ни валко. Непосредственное вмешательство Э.Россея и его советника Е.Семеновой сдвинули реконструкцию больницы с мертвой точки. Сегодня здание блистает новыми кабинетами, палатами, душевыми.

Одна беда — помещения пусты: у медиков нет нормальной мебели, хирургических столов и другой аппаратуры. Без должного современного оснащения больницы имеет очень низкий лицензионный уровень. Неудивительно, что доктора-профессоры бегут из Богдановича на север Тюменской области или на Ямал, где им вовремя и хорошо платят.

Ничего, они еще вернутся, — сказал губернатор и поручил главе района В.Бровину и министру здравоохранения области М.Скляру помочь больнице в техническом оснащении и в скорейшем погашении долгов по зарплате медперсоналу.

Во время рабочей поездки губернатора по району случались и внеплановые встречи, например, с продавцами и покупателями городского рынка (на снимке сверху справа).

Проблемы есть у всех. И чем больше человек или предприятие работает, тем больше возникает препятствий на его пути. Взять, к примеру, знаменитый колхоз имени Свердлова. По словам его председателя Ивана Лыкова, за прошедший год колхозники превзошли все показатели производительности труда, повысили надой молока и урожайность зерновых. И что же? "Диспаритет цен свел на нет все наши усилия", — заключил Иван Михайлович.

Об этом и многих других трудностях говорили руководители предприятий района на встрече с губернатором, состоявшейся в Доме культуры села Байны колхоза имени Свердло-

ва. В тот же день здесь проходил семинар глав поселковых и сельских администраций Южного округа. Участники семинара присоединились к серьезному разговору о жизни уральской провинции.

Много поручений адресовали выступавшие губернатору. В связи с этим запомнилась речь ста-

А сильных, как правило, не ропщут поддерживать. Сами поднимаются, как подъялись красивые терма на высоком берегу колхоза им. Тимирязева (на снимке). Четыре семьи одного крестьянского хозяйства "Кузнецово" живут в этих домах, пахут землю, вырабатывают сотни тонн овощей и подумывают уже о раз-



рейшего жителя Богдановича Михаила Хомякова. Как выяснилось, он очень внимательно читает "Областную газету", в частности, просматривает таблицы перечисления средств из областного Минфина муниципальным образованиям. Оперируя цифрами, Михаил Иванович попытался доказать, что его родному району несправедливо отвести меньше средств, чем соседним территориям.

Что ж, Богдановичский район действительно считают сильным.

Татьяна КОВАЛЕВА. Фото Станислава САВИНА.

■ ВЫБОРЫ-99

От арифметики — к чистописанию

По уточненным данным, в голосовании по повторным выборам депутата Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области по Орджоникидзевскому одномандатному избирательному округу № 9 приняло участие 7,89 процента избирателей округа.

Подбить итог удалось не сразу: избирательные комиссии не-

которых участков путались в подсчетах, пытались "подгонять" цифры под общий итог. Расхождения исчислялись единицами голосов, но автоматика отказывалась "переварить" ошибку "арифметики". Наконец, было принято решение на шести избирательных участках (из 83-х) провести полный пересчет бюллетеней.

Итог не изменил предварительного вывода: избирательная картина: за Сергея Безусова

проголосовало 8913 человек, за Валерия Мелехина — 1255, против всех кандидатов — 2577.

Проголосовав за признание выборов несостоявшимися, областная избирательная комиссия начала подготовку к новой, более масштабной избирательной кампании — по выборам губернатора Свердловской области. 27 апреля Законодательное Собрание должно рассмотреть вопрос о

назначении этих выборов. К моменту их назначения у избирательной комиссии области должны быть готовы документы, которые помогут бы организаторам и участникам избирательного процесса провести кампанию чисто, без пороков.

На очередном заседании члены избиркома работали над формами и образцами избирательных документов, над разъяснениями о порядке формирования

избирательных блоков, о порядке выдвижения и сбора подписей, о статусе и гарантиях деятельности кандидатов на должности губернатора Свердловской области.

Эти материалы, подготовленные на основе федерального и областного законодательства, "пойдут в народ" уже после назначения выборов губернатора, а воплощать их в жизнь предстоит избиркому в новом составе. Полномочия состава нынешнего заканчиваются 30 мая.

(Соб. инф.)

■ СООБЩАЕТ ПРЕСС-СЛУЖБА ГУБЕРНАТОРА

ВО ВСЕОРУЖИИ

Эдуард Россель проинформирован командующим войсками Уральского военного округа генерал-полковником Юрием Греховым о действиях подразделений родов войск и служб УРВО по подготовке к нападению в регионе.

Силами военных на территории Свердловской области уже проведены подрывные работы, лед обрван от креплений мостов. Для прохождения льда у Обуховского автомобильного и железнодорожного мостов расчищено 200 квадратных метров. Для прохождения льда по реке Туре в Туринске подготовлены четыре автомобильных моста, в Ирбите — тоже четыре моста, в Слободино-Туринском районе — пять мостов, в Алапаевске — один. Вся эта работа ведется под руководством начальника инженерных войск генерал-майора Николая Злобина. Для работ выделено 270 человек, задействовано специальная техника 45 единиц, три вертолета, 38 автомобилей, 15 лодок, различная военная техника.

ПУГАЧЕВА ПРИГЛАШАЕТ

Эдуард Россель получил приглашение от Аллы Пугачевой. В нем говорится: "Уважаемый Эдуард Эргартович! 15 апреля мне исполняется 50 лет. Это хороший повод собрать вместе всех тех, с кем меня связывает творческая судьба и добрые человеческие отношения. Буду искренне рада, если этот вечер мы проведем вместе".



Активные западные циклоны, сменяясь через Полярный Урал, несут с собой тепло и ненасть. Температура воздуха в выходные дни повысится ночью до минус 2... плюс 3, днем до плюс 3... плюс 8 градусов, ветер порывистый. В начале следующей недели вероятность осадков уменьшится, температура воздуха повысится ночью до 0... плюс 5, днем до плюс 11... плюс 16 градусов, ветер ослабеет.

Ольга ЧЕРНОКОЗ.

■ БАСТА!

Кто следующий?

Приход весны в Свердловскую область ознаменовался новой волной забастовок.

Бастовали, голодали метротроллей, врачи, учителя. 7 апреля доведенные до отчаяния педагоги Кушвы пришли к мэру, чтобы получить ответ на вопрос: когда будут деньги? Да так и остались в кабинете главы администрации: объявили сидячую забастовку. Мэру Геннадию Трегубову пришлось перебраться во временно пустующий кабинет заместителя. Уходить участники акции протеста не собирались до тех пор, пока не получат своих кровных.

Представители всех школ и детских садов, работники ЖКХ приходят сюда как на работу. Они даже составили график: каждые несколько часов сменяют друг друга. Правда, смена "караула" проходит не всегда гладко. Городская администрация, скажем прямо, реагирует на акцию протеста весьма болезненно.

но. Отметим, что выпускают забастовщиков из здания беспрестанно, а вот заходят только со скандалом.

— Я считаю, что подобная акция — отсутствие воспитания, — так прокомментировал происходящее Г. Трегубов.

У участников акции иное мнение:

— С нашей стороны — это шаг отчаяния. 26 марта мы ездили в Екатеринбург, пикетировали здание областного правительства. Нам объяснили, что все вопросы о погашении задолженности по заработной плате мы должны адресовать своему мэру. А он отсылает нас обратно — к областным властям, мол, они во всем виноваты. Замкнутый круг получается...

— Я учитель физкультуры. Проработал 32 года в школе. Сегодня вся моя семья на голодном пае: мне не платят, дочери тоже без работы. Вот эти

(Окончание на 2-й стр.)

■ БЕНЕФИС

Все дано ей от природы

7 апреля одна из самых известных екатеринбургских актрис, народная артистка России Галина Николаевна Умпелева отметила свой 60-летний юбилей. Сегодня в академическом театре драмы — бенефис Умпелевой.

Несмотря на то, что ее родители были актерами, Галина в школьной самодеятельности не участвовала и даже стихов не читала. И все-таки судьба привела ее в театр. Первым для нее стал Кировский ТЮЗ. Затем — работа в Театре юного зрителя Свердловска, в драмтеатре Борогнежа, и вот уже больше 30 лет в

по сей день — в Свердловской (ныне Екатеринбургской) драме.

Сколько сыграно за эти годы — Галина Николаевна никогда свои роли не считала. Но — очень, очень много. Причем она проявила себя и как драматическая героиня, и как яркая комедийная актриса.

Вот что сказал об Умпелевой драматург Николай Коляда: "Все дано ей от природы: сильная воля, прекрасное чувство юмора, азарт, даже какая-то лихость в ролях...". Все дано ей от природы. Пожелаем долгие годы!

Марина РОМАНОВА.

■ БОРЬБА ИДЕЙ

Зачем Думе фракции?

Очередное заседание областной Думы, состоявшееся 7 апреля, не обошлось никакими сенсациями и политическими скандалами: обсуждались актуальные, но вполне рабочие моменты (ход реализации программы "Доступные лекарства", а также закон "Об адресной социальной помощи").

Однако камнем преткновения, спровоцировавшим очередной виток противостояния между двумя ведущими политическими силами в областной Думе — НДНГ и "Преображением Урала" — стал проект изменений в Устав Свердловской области (предложено для рассмотрения депутатом от ГЗУ А.Войновым).

Проект под названием "Временное положение о депутатах" обсуждений в областной Думе Законодательного Собрания Свердловской области" наделает депутатов рядом дополнительных полномочий. Среди них — право свободно менять свою партийную ориентацию и покидать фракции когда-то родных партий, переходя в другие. Положение вполне допускает и

появление в Думе фракции тех политических объединений, которые в ходе выборов не были избраны в высший законодательный орган (к примеру "Отечество", "Яблоко", РНЕ). Для того, чтобы осуществлялась подобная инициатива, достаточно желания объединиться под тем или иным знаменем всего трех депутатов. Проект положения вызвал горячее одобрение депутатов от НДНГ и столь же горячий протест "преображенцев".

На следующий день после знаменательного заседания областной Думы представители обоих политических движений поспешили поделиться своими соображениями по данному вопросу со СМИ. Так, по мнению депутата областной Думы от НДНГ Н.Воронина, принятие данного положения вполне оправдывает себя. Во-первых, заметил он, положение есть не что иное, как дополнение и пояснение к уже имеющемуся в Уставе Свердловской области пункту, разрешающему депутатам областной Думы формировать фракции и группы.

— Самое интересное, — заявил Н.Воронин, — именно "преображенцы" принимали активное участие в разработке этого Устава — ныне они противостоят сами себе, протестуя против дополнений к уже принятому закону.

Во-вторых, по мнению Н.Воронина, депутаты — люди не подневольные и имеют полное право на собственное мнение по тому или иному вопросу. Пусть даже это мнение будет отличным от позиции родной фракции в целом.

Резкую критику положения со стороны ПУ Н.Воронин объяснил опасениями руководства объединения лишиться некоторых членов своей думской фракции, уже сейчас желающих покинуть ее ряды.

На состоявшейся в этот же день пресс-конференции депутат областной Думы от ПУ В.Голубицкий в свою очередь решительно осудил позицию НДНГ по обсуждаемой проблеме.

— Представители НДНГ обвиняют нас в том, что мы ставим свои внутрипартийные проблемы выше интересов жителей области, — заметил В.Голубицкий.

— Но я не понимаю, почему вдруг наши избиратели должны быть заинтересованы в образовании новых фракций депутатов? Как считает В.Голубицкий, положение грубо нарушает волю избирателей, отдавших на выборы свои голоса за вполне определенные партии и движения. В случае принятия положения депутаты, избранные по спискам конкретных политических объединений, получат право представлять интересы любых других политических партий, не получивших в свое время кредита доверия избирателя и не прошедших в Думу.

Как отметил В.Голубицкий, если НДНГ все же потребует принять данное положение, ПУ будет вынуждено предложить вынести этот проект на референдум.

— И пусть народ скажет свое веское слово: согласен ли он иметь в Думе представителя, три раза на дню меняющего свои политические взгляды, — подытожил В.Голубицкий.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ СОБРАНИЮ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ — 5 ЛЕТ



В соответствии с Конституцией Российской Федерации, принятой в декабре 1993 года, субъекты федерации получили возможность формировать свои законодательные органы, создавать собственные законы. В нашей области первый законодательный орган — Свердловская областная Дума — был избран 10 апреля 1994 года.

В состав Свердловской областной Думы входило 28 депутатов. Ее председателем был избран Э.Россель — член Совета Федерации РФ, президент Ассоциации экономического взаимодействия областей и республик Урала. После избрания Э.Росселя в августе 1995 года губернатором Свердловской области председателем Свердловской областной Думы стал В.Сурганов.

Свердловская областная Дума вошла в историю области тем, что разработала и приняла в ноябре 1994 года Устав Свердловской области, который стал главным правовым документом, определяющим принципы и перспективы социально-экономического и политического развития области как составной части России. Устав Свердловской области для многих субъектов федерации явился образцом основного закона.

В апреле 1996 года, согласно Уставу, в области впервые был сформирован законодательный орган, состоящий из двух палат — областной Думы и Палаты Представителей — Законодательное Собрание.

Областная Дума создавалась на основе пропорционального представительства участвовавших в выборах избирательных объединений, а Палата Представителей — по мажоритарной системе по территориальным округам. В Палату Представителей был избран 21 депутат, в областную Думу — 14 депутатов. У 14 депутатов из прежнего состава областной Думы были продлены полномочия в соответствии с областным законом о ротации депутатов областной Думы. Это способствовало преемственности в работе и помогло новому депутатскому корпусу быстрее войти в рабочий режим.

Председателем областной Думы на четыре года был избран

В.Сурганов, председателем Палаты Представителей стал А.Шапошников.

Каждая из палат Законодательного Собрания обладает своей компетенцией. Областная Дума имеет право принимать законы и передавать их для одобрения в Палату Представителей, толковать областные законы и контролировать их исполнение. Она также правомочна давать согласие на назначение и освобождение председателя Правительства Свердловской области, избирать судей Уставного Суда Свердловской области.

В компетенцию Палаты Представителей входит одобрение законов, принятых областной Думой, назначение выборов Губернатора Свердловской области, выборов в органы местного самоуправления и иные полномочия в соответствии с Уставом.

Организационными центрами законодательской деятельности Законодательного Собрания стали комитеты обеих палат. На комитетах лежит ответственность за работу с авторами законопроектов, обработка огромного количества поправок и предложений, взаимодействие с субъектами законодательной инициативы, органами прокуратуры. Они во многом определяют, получит ли экономическая или социальная проблема свое решение через нормы закона.

Депутаты неоднократно вносили свои законопроекты в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, поддерживали законодательные инициативы других субъектов Российской Федерации, принимали обращения к Президенту России, Государственной Думе, Совету Федерации, Правительству России.

Большое значение имеет деятельность Законодательного Собрания по контролю за исполнением принимаемых областных законов. Контрольные функции осуществляются всеми комитетами областной Думы и Палаты Представителей.

12 апреля 1998 года состоялись очередные выборы в Законодательное Собрание Свердловской области. Было избрано 14 депутатов в областную Думу и 20 депутатов в Палату Представителей. Председателем Палаты Представителей избран П.Голенищев.

Сегодня в областной Думе действуют комитеты по аграрной



политике, природопользованию и охране окружающей среды (председатель Д.Останин), по вопросам законодательства и местного самоуправления (председатель Б.Полухин), по социальной политике (председатель Н.Воронин), по вопросам промышленной политики и хозяйственной деятельности (председатель Б.Чойнов), по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (председатель В.Голубицкий).

В Палате Представителей работают комитеты по вопросам законодательства и местного самоуправления (председатель А.Чернецкий), по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (председатель В.Якимов), социальной политике, природопользованию, охране окружающей среды и сельскому хозяйству (председатель И. Бурматов).

НА СНИМКЕ: областная Дума первого созыва.

Эдуард Эргартович Россель,
губернатор Свердловской области:

"У истоков Уральской республики"



—Когда 16 октября 1991 года я был назначен главой администрации Свердловской области, то, проработав на этой должности определенное время, я понял, что глава администрации никто иной, как диспетчер Москвы по Свердловской области, беспрекословно выполняющий указания федерального центра. То есть о какой-либо самостоятельности речи не шла — ни по экономическим, ни по социальным, ни, тем более, политическим вопросам.

Хотя федеративное устройство России формально предоставляло всем субъектам федерации равные права, на деле же Москва по-прежнему подходила к регионам. По сути, автономные округа, края и области оказывались в положении "любимых детей" по сравнению с национальными республиками — особенно это было заметно, когда речь заходила о возможности самостоятельно регулировать жизнь регионов с помощью законов субъекта федерации.

Но такое положение нас устраивать не могло. Ведь Россия огромна, разве могут руководствоваться одними и теми же правовыми нормами, например, территориями, где традиционным занятием считается сельское хозяйство, и промышленный Урал, сосредоточивший в себе горно-рудное дело и тяжелое машиностроение?..

Более того, такая тенденция сохранения и по сей день, когда убыточные территории получают от центра дотации, а так называемые регионы-доноры, в число которых входит и Свердловская область, вынуждены за счет налоговых отчислений в федеральный бюджет покрывать расходы дефицитных территорий. В принципе, это нормально, ведь одна из функций государства — перераспределять доходы. Но если в стране нет единой концепции региональной политики, всегда найдутся поводы для обвинений в несправедливом подходе. И тогда я понял, что необходимо было приступить к построению истинно федеративного государства.

В нашем случае желание обрести большую финансо-

ведших на голосование жителей области ответили "да". Таким образом, согласно действующей на тот момент Конституции РФ, можно было говорить об изменении статуса Свердловской области — об образовании Уральской республики.

Такова была предстория. Далее события развивались следующим образом.

1 июля 1993 года на сессии областного Совета народных депутатов была провозглашена Уральская республика. Тогда же мы начали разрабатывать Конституцию Уральской республики, работа над которой закончилась в октябре.

27 октября на сессии областного Совета народных депутатов Конституцию Уральской республики приняли в окончательной редакции. 30 октября Конституция Уральской республики была опубликована и на следующий день вступила в силу. Я, согласно этому документу, стал губернатором Свердловской области.

Но Москва обвинила нашу администрацию и меня, в частности, в сепаратизме, децентрализации власти и ущемлении интересов.

9 ноября 1993 года Президент РФ подписал Указ №1874 "О прекращении деятельности Свердловского областного Совета народных депутатов", признающий решение областного Совета не имеющими юридической силы. Соответственно, вне закона ставилась и Уральская республика, и ее Конституция.

10 ноября я подал в отставку. В этот же день Президент подписал Указ №1890 об освобождении меня от обязанностей главы администрации области, и 7 января 1994 года главой администрации области назначили А.Страхова.

Уральская республика просуществовала 9 дней. Ее роль и значение еще предстоит оценить потомкам, и я уверен, что они оценят по достоинству тот огромный труд и мужество, которые проявили люди, стоявшие у истоков истинного федерализма России.

В дальнейшем Конституция Уральской республики стала прообразом действующего Устава Свердловской области.

Я хочу отметить, что те принципы, которые закладывались во времена становления законодательной власти Свердловской области, сегодня воплотились в полной мере. Депутаты нашего Законодательного Собрания работают профессионально, принимают очень грамотные, важные для нашей области законы, внимательно следят за действиями и правительством, и губернатора. Так и должно быть, ведь законодательная и исполнительная власть работают ради одной цели — сделать жизнь граждан Свердловской области лучше.

В итоге 84 процента при-

шедших на голосование жителей области ответили "да". Таким образом, согласно действующей на тот момент Конституции РФ, можно было говорить об изменении статуса Свердловской области — об образовании Уральской республики.

Такова была предстория. Далее события развивались следующим образом.

1 июля 1993 года на сессии областного Совета народных депутатов была провозглашена Уральская республика. Тогда же мы начали разрабатывать Конституцию Уральской республики, работа над которой закончилась в октябре.

27 октября на сессии областного Совета народных депутатов Конституцию Уральской республики приняли в окончательной редакции. 30 октября Конституция Уральской республики была опубликована и на следующий день вступила в силу. Я, согласно этому документу, стал губернатором Свердловской области.

Но Москва обвинила нашу администрацию и меня, в частности, в сепаратизме, децентрализации власти и ущемлении интересов.

9 ноября 1993 года Президент РФ подписал Указ №1874 "О прекращении деятельности Свердловского областного Совета народных депутатов", признающий решение областного Совета не имеющими юридической силы. Соответственно, вне закона ставилась и Уральская республика, и ее Конституция.

10 ноября я подал в отставку. В этот же день Президент подписал Указ №1890 об освобождении меня от обязанностей главы администрации области, и 7 января 1994 года главой администрации области назначили А.Страхова.

Уральская республика просуществовала 9 дней. Ее роль и значение еще предстоит оценить потомкам, и я уверен, что они оценят по достоинству тот огромный труд и мужество, которые проявили люди, стоявшие у истоков истинного федерализма России.

В дальнейшем Конституция Уральской республики стала прообразом действующего Устава Свердловской области.

Я хочу отметить, что те принципы, которые закладывались во времена становления законодательной власти Свердловской области, сегодня воплотились в полной мере. Депутаты нашего Законодательного Собрания работают профессионально, принимают очень грамотные, важные для нашей области законы, внимательно следят за действиями и правительством, и губернатора. Так и должно быть, ведь законодательная и исполнительная власть работают ради одной цели — сделать жизнь граждан Свердловской области лучше.

В итоге 84 процента при-

Вячеслав Сергеевич СУРГАНОВ,
председатель областной Думы:

"Сделано многое, предстоит сделать еще больше"

—До момента принятия Конституции РФ в 1993 году, правом разрабатывать свои законы обладали, в отличие от автономных округов, краев и областей, только республики, входящие в состав Российской Федерации. Тем не менее, это мировая практика — принимать законы и на высшем государственном уровне, и на уровне субъекта федерации. Не задают вопросы американцы — надо ли иметь законы штатов, нет сомнений и у немцев — нужны ли законы в землях ФРГ. Там эта практика подтверждена многовековой историей.

Другое дело, что процесс законотворчества сложный. Есть федеральный уровень законов, есть уровень региональный, есть вопросы, находящиеся в совместном ведении. Эта конструкция очень непростая, и найти приемлемое решение зачастую бывает проблематично. Тем более, что становление регионального законодательства началось совсем недавно.

Надо еще учитывать и традиционную управленческую жесткость в России, которая формировалась на протяжении веков. Поэтому наделить сразу большими полномочиями края и области не получилось, нужен какой-то период времени, чтобы научиться пользоваться предоставленной властью, например, рационально распоряжаться налогами, которые бы оставались в субъектах федерации.

Но сегодня полномочий у нас, на уровне Свердловской области, все-таки достаточно. И распоряжаться ими есть лишь один способ — принимать свои законы. Ведь мы перед всем миром провозгласили Россию как страну демократическую, а реализация прав и свобод человека возможна только на основе права. В государстве с федеративным устройством, каким является Россия, субъекты федерации обладают правом принимать свои законы, исходя из особенностей, специфики регионов.

Вспоминаю новейшую историю Свердловской области, следует упомянуть Конституцию Уральской республики как попытку области отстоять те же права, какими до 1993 года обладали республиками, входящие в состав Российской Федерации. Потому что по старой Конституции РФ области не обладали возможностью иметь собственное законодательство. Уральская республика была в то время нашим единственным вариантом заявить о себе. Э.Россель и областной Совет народных депутатов, отстаивая права граждан области, за эту идею, как известно, заплатили...

Но Конституция Уральской республики в конечном итоге послужила принятию главного закона в нашем регионе — Устава Свердловской области. Мы принимали его в борьбе, оппонировала нам администрация области во главе с А.Страховым, которая "подогрева-



ла" федеральный центр, где в то время у нас было больше оппонентов, чем сторонников. Главным доводом противников Устава стало его сравнение с попыткой создания Уральской республики, в наш адрес звучали обвинения в сепаратизме, нас судили за то, что мы пытались проводить выборы губернатора и местного самоуправления... Наш Устав был практически готов для утверждения, когда в Москве подготовили Указ Президента РФ о том, чтобы отменить действие Устава Свердловской области в связи с противоречиями этого документа законодательству Российской Федерации. Но благодаря настойчивости Э.Росселя, который в то время был председателем областной Думы, ему удалось встретиться с Президентом и вочью доказать Б.Ельцину, что Устав области не противоречит Конституции РФ. После чего удалось согласовать все спорные моменты, договориться о некоторых формулировках, и мы смогли принять Устав. За него в последнем голосовании высказалось 25 депутатов из 26 присутствующих, один воздержался.

Затем наш Устав был опубликован в "Российской газете" с комментарием правительства РФ и рекомендовался как модель основного закона для краев и областей России...

Далее мы уже наполняли нормы, прописанные в Уставе, конкретными законами Свердловской области. В то время мы считали, что достаточно будет принять 50-60 законов — и Устав заработает. Оказалось, что мы ошибались. Сейчас принято более 250 законов, но мы даже не "приблизились к экватору". Значит, надо двигаться вперед, потому что другого пути для развития общества, кроме правового, человечество еще не придумало.

По прошествии 5 лет мы увидели изъяны и в Конституции РФ, мешающие нам эффективно работать по созданию собственного законодательства. Это говорит о том, что процесс построения правового государства — плановый, постепенный. Нельзя сразу достичь успехов, к которым другие страны шли столетиями. Законодательство должно совершенствоваться

постоянно в силу того, что будут меняться условия его применения, экономические, социальные условия. И все эти изменения потребуются урегулировать законами. Каждую проблему можно решить в рамках права, даже ту, что кажется незначительной.

Наша область по качеству и количеству принятых нормативно-правовых актов стоит в первой трети среди субъектов федерации. Еще два-три года назад этот факт мне было бы приятно слышать, но сейчас, при всем удовлетворении, что нас признают лучшими, я понимаю — за последние пять лет жить большинству граждан стало труднее. Есть в этом и доля нашей вины, но все-таки большая степень ответственности лежит на руководстве страны. В нашем государстве едины и взаимосвязаны социальные, политические, экономические, финансовые процессы. Достаточно вспомнить войну в Чечне или августовский кризис 1998 года...

Но любой человек стремится жить лучше, и его не интересует, по большому счету, кто прав и кто виноват в ухудшении условий существования.

Если бы главная проблема заключалась в том, что для хорошей жизни достаточно принять хороший закон, это было бы слишком просто. Самая большая трудность состоит в исполнении законов. Я неоднократно слышал вопрос: зачем нужны законы, если раньше без них жили лучше, чем сейчас? Такая упрощенная формула в корне несправедлива, она не соответствует установлениям любого государства. Не имея законодательства в субъектах федерации, мы не можем продвигаться вперед ни в экономике, ни в решении социально-политических вопросов. Если говорить о нашем регионе, то областные законы мы должны принимать, чтобы исполнителю власти — губернатору и правительству Свердловской области — было легче осуществлять свои функции. То есть речь идет об эффективности работы нашей исполнительной власти.

Вообще, я оцениваю прошедшие пять лет как не зря прожитые годы, когда мы делали большую, важную и ответственную работу. Надо подвести итоги и определить направления деятельности на будущее. А jubilee этот большой, дата серьезная. Сделано многое, но предстоит сделать еще больше. Для России XX век стал очень непростым, власть слишком долго испытывала терпение наших граждан. А человек рожден для счастья. Всем нам надо задуматься и серьезно участвовать в жизни своей страны, в том числе ответственно подходить к участию в выборах всех уровней власти.

Мы, депутаты областной Думы, не существуем отдельно от своих избирателей, значит, и работать нам надо вместе.

Фото Алексея КУНИЛОВА.

Петр Ефимович ГОЛЕНИЩЕВ,
председатель Палаты Представителей
Законодательного Собрания Свердловской области:

"Один на один с избирателями"



—Палата Представителей была задумана прежде всего как фильтр, через который должен пройти каждый законопроект, выработанный областной Думой. Второе наше предназначение — защита интересов регионов. Так записано в Уставе области. Для выполнения обеих взаимосвязанных задач у депутатов Палаты Представителей есть главное условие — они живут в тех округах, где избирались, они ежедневно сталкиваются с теми же самыми проблемами, что и жители данной территории, и отлично знают обстановку на местах. В этом не только плюс. Ежедневно оставаясь, можно сказать, один на один с избирателем, депутат Палаты Представителей несет перед ним огромную ответственность за все, что происходит вокруг. И если девять депутатов прошлого созыва народ вновь оказал доверие, значит, они того заслужили. С удовлетворением называю всех. И.Г. Бурматов, Н.Н. Диденко, Н.М. Крулин, В.Д. Кучерюк, И.А. Мельников, В.Е. Михель, В.С. Никифоров,

А.М. Чернецкий, В.В. Якимов. Благодаря их опыту, легче работать вновь избранным депутатам, и в Палате Представителей сохраняется преемственность.

Депутаты нашего созыва очень ответственно подходят к принимаемым законам. Примером может служить работа на основных правовых документах в социальной сфере — нормативами минимальной бюджетной обеспеченности. Самое активное участие в их разработке принимала депутат Палаты Представителей В.П.Исаева, директор гимназии из Нижнего Тагила. Она провела более ста встреч со специалистами и руководителями, главами муниципальных образований, подготовила в своем городе совместное выездное заседание комитетов по социальной политике обеих палат. В результате внесенных в областной закон изменений муниципальные образования области получили в бюджеты на 1999 год дополнительно более 400 миллионов рублей. Эту финансовую помощь ощутил дома ребенок, территориальные центры помощи семье и детям, сельские школы, учреждения культуры и другие, кому, благодаря нашим депутатам нормативы минимальной бюджетной обеспеченности были увеличены.

Депутаты Палаты работают на неосвоенном этапе времени, по собственной инициативе стремятся приехать в Екатеринбург, чтобы участвовать в работе комитетов областной Думы еще в период подготовки законопроектов, что позволяет на начальном этапе заложить в закон необходимые положения, избежать многих ошибок и ускорить прохождение закона. Показательная в этом плане работа над законом "Об областной политике на 1999 год". Поскольку на всех этапах над этим документом корпели "всем миром" и вопросы, нестыковки были сняты в рабочем порядке, на самой Палате

проект был одобрен без лишних споров.

Помимо законопроектов, выносим на повестку дня острые вопросы текущей жизни. Так, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления, глава Нижнего Тагила Н.Н. Диденко поставил перед законодателями области "ребром" вопрос об улучшении санитарно-эпидемиологической обстановки в его городе, насыщенном учреждениями исполнения наказаний, и уже есть результаты. Депутаты-аграрники, в частности, председатель колхоза В.С.Никифоров из Ирбитского района, неустойчиво отстаивая агропромышленный комплекс. Председатель комитета по социальной политике И.Г. Бурматов держит под контролем вопросы выплаты детских пособий, пенсий, заработной платы работникам бюджетной сферы.

Основная работа депутатов Палаты Представителей идет не в кабинетах, а на местах, в округах. Постоянно ведут прием избирателей и работают над выполнением их наказов А.И.Иванников из Лесного, В.Е.Михель из Красноуральска, В.В.Якимов из Каменска-Уральского, Ю.С.Ничежик из Екатеринбурга и другие.

Еще одно направление нашей работы — это развитие местного самоуправления. Разработанные Законодательным Собранием правовые документы позволяют создавать в области 72 муниципальных образования. В каждом из них избраны представительные органы — это в общей сложности 1200 депутатов. Жизнь подсказала, что мною с ними надо работать в тесном контакте, координировать деятельность коллег с мест, прилекать к предварительному обсуждению законопроектов. От этого выиграют все. Понимаю это, депутаты Палаты Представителей поддерживают инициативу руководителей Дум муниципальных образований объединиться в Совет и помогли им в его организации, в

разработке необходимых документов. Много этому уделено внимания заместителем председателя Палаты Представителей В.Ф.Никитин и особенно депутат Я.П.Силин, председатель Екатеринбургской городской Думы. Совместными усилиями мы, депутаты всех уровней, бесспорно, добьемся большего.

В ближайшее время депутаты Палаты Представителей рассмотрят также вопрос о ходе газификации городов и районов области, предложении и подготовке депутатов В.Д.Кучерюком, директором ОАО "Первоуральскгаз". Депутат Л.А.Овчинникова, директор центра социального обслуживания населения Ленинского района Екатеринбургского района, готовит к рассмотрению на Палате вопрос о состоянии и мерах по улучшению социального обслуживания детей-сирот, инвалидов и престарелых, находящихся в домах интернатах, приютах и детских домах: члены рабочей группы уже побывали в нескольких таких учреждениях и готовы предложить конкретные меры.

В нынешней Палате Представителей есть руководители городов и бизнесмены, председатели колхозов и специалисты народного образования, работники здравоохранения и социальщины. Скажу откровенно: люди подобрались грамотные, опытные, неравнодушные, авторитетные.

Жаль, что работать нашему созыву остается лишь год. Из собственного опыта мы знаем: двух лет слишком мало для настоящей результативной работы. Остало больше, депутаты едва успевают изучить свои "владения" выныкнуть в проблемы, а уже настает пора переизбираться. Поэтому мы вышли в областную Думу с законодательной инициативой о продлении сроков полномочий депутатов Палаты Представителей до четырех лет.

Фото Алексея КУНИЛОВА.

Валерий Георгиевич ТРУШНИКОВ,
заместитель председателя
областной Думы:

"10 апреля — веха праздничная"



—Нынешняя Дума от прежней, избранной в апреле 1994 года, отличается многим.

Во-первых, состав первой Думы избирался по другим принципам — по мажоритарной системе. Поэтому Дума не была политизированной, поскольку каждый представлял лишь сам себя и определенную территорию, от которой баллотировался.

Во-вторых, Дума тогда работала на общественных началах, все депутаты трудились на основных местах работы и собирались для законотворчества только на сессиях. Поэтому нельзя прямо сравнивать сегодняшнее Законодательное Собрание с Думой первого созыва.

Я считаю, что процесс модернизации нашего законодательного органа идет постоянно. Наш парламент развивался и развивается, на мой взгляд, в правильном направлении.

А тогда, в 1994 году, был создан задел, когда начались первые опыты по разработке областных законопроектов. В то время никто четко не представлял, что такое законотворчество, как готовить документы. Не было еще специалистов по написанию законов, в том числе даже среди юристов. Да, были люди, которые хорошо владели определенными вопросами, но и они раньше не писали законов, и для них это было новым делом.

Наверное, можно сказать, что мы шли методом проб и ошибок, это были годы становления, учебы областной Думы как законодательного органа.

Все начиналось на общественных началах. Даже для юристов, которых мы привлекали к написанию законов, в те времена работа над проектами документов являлась своего рода общественной нагрузкой. Конечно, сейчас такая деятельность определяется уже как профессиональная. Появился Уральский институт регионального законодательства, который взял на себя роль координатора в подготовке законопроектов. Все депутаты сейчас работают на освобожденной основе и могут больше времени посвящать подготовке законов, участию в их обсуждении, высказыванию своих мнений и подходов. Поэтому, конечно, законы, принимаемые сегодня, более совершенные.

Но, с другой стороны, произошла политизация — внутри Думы появились разные партии и движения, появилась некая политическая ответственность за принимаемые Думой решения. Я думаю, что это хорошо. Потому что любая партия или общественное движение представляют интересы определенных слоев населения, которые поддерживают программы этих партий и движений. Естественно, что задача депутатов — реализовать на практике, с помощью законов, те идеи и лозунги, которые были поддержаны избирателями.

Мне в этом отношении несколько проще. Ни лозунги, ни подходы, с которыми я шел на выборы в 1994 году и в 1998-м, не изменились. Моя позиция остается прежней. В 1994 году я настаивал на том, что деньги с неба не падают, их можно только зарабатывать. Поэтому, если мы хотим хорошо жить, надо создать условия для эффективной работы промышленности.

Этот лозунг остается актуальным и сегодня, работы — непочатый край. Законы, даже очень красивые и очень хорошие, но не обеспеченные экономической базой, нельзя принимать, потому что это не защита, а обман граждан. Я и сейчас убежден, что жить надо по средствам. Иметь финансовые возможности — надо ими максимально рационально распорядиться. Если же на выполнение благого и нужного дела нет финансов, то зачем людей обманывать? Ведь человек ждет от нового закона, что тот будет действенным, что государство выполнит взятые на себя обязательства. Но зачастую государство просто разводит руками и говорит: мол, извините — хотелось, но не получилось...

Большой разницы в работе простым депутатом и на посту заместителя председателя Думы я не вижу. Я такой же депутат, как и все остальные. Но в какой-то степени отвечаю за внутренние процессы, происходящие в Думе, — управленческие, хозяйственные. Но эти проблемы не столь велики, чтобы отнимать много времени.

10 апреля в этом году лично для меня все-таки вега праздничная — это событие, стаж, подтверждение необходимости начатой в свое время работы, в которой я принимал непосредственное участие. В то время разрабатывался Устав, продумывалась схема управления областью. И прошедшие 5 лет подтвердили правильность подходов к этим вопросам.

Фото Алексея КУНИЛОВА.

—ГОВОРЯТ, что в спорах рождается истина. На мой взгляд, это не так. Исполнительная и представительная власти — это не система противоборств. Это две взаимодополняющие структуры государственного устройства, которые должны совместно находить приемлемые решения для жителей области. И тем, и другим люди доверили право вершить их судьбы только с той целью, чтобы их интересы были защищены.

С точки зрения приоритетности конкретных интересов населения области, сегодняшнее Законодательное Собрание, на мой взгляд, значительно уступает структуре представительной власти пятилетней давности. Главное, чего не было тогда, — выборов в областную Думу по партийным спискам. Каждый депутат шел от конкретной территории, от своих избирателей и отстаивал их интересы. Как бы меня ни пытались сегодня убедить в том, что для решения проблем области достаточно владеть общей ситуацией, — я с этим никогда не соглашусь. У каждого населенного пункта есть свои особенности, и проблемы в разных муниципальных образованиях имеют значительные отличия.

Активно обсуждаемая идея мэра Екатеринбурга Аркадия Чернецкого об упразднении Палаты Представителей при сегодняшней структуре Законодательного Собрания может стать еще одним шагом в сторону от людей. Депутаты Палаты Представителей, в отличие от областной Думы, избираются от территорий, а не от партий и движений. Поэтому депутаты Думы вместе с интересами избирателей, хотели бы они этого или нет, вынуждены учитывать и свои партийные интересы. К сожалению, не всегда потребности людей оказываются на первом месте. А

действия далеко не всех партий и движений сегодня подчиняются логике и здравому смыслу. Главная цель всех партий и политических объединений — это борьба за власть. И для некоторых из них, как ни парадоксально, ве-

Николай Наумович ДИДЕНКО,
заместитель председателя
комитета по вопросам
законодательства и местного
самоуправления Палаты
Представителей, глава города
Нижний Тагил:

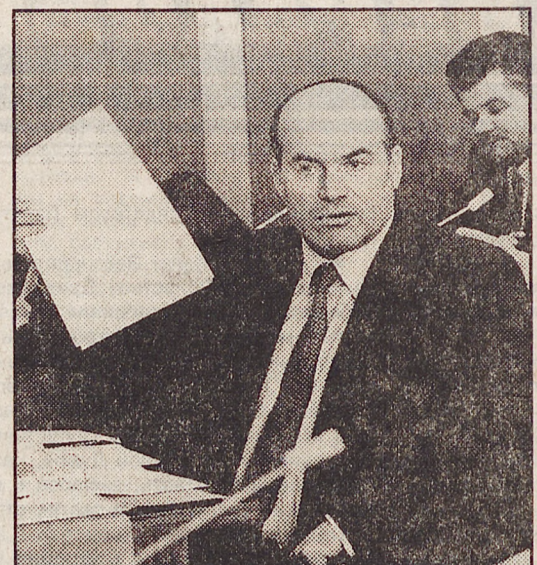
"Представлять интересы всех жителей области"

ростность достижения политических целей выше, если люди живут хуже. При этом не всегда учитывается тот факт, что в игре находятся не шахматные фигуры, а люди.

По моему убеждению, Палата Представителей, которая сегодня избирается от территории, несет в себе гораздо более конструктивную функцию, так как ее депутаты при принятии того или иного решения единственно, на что ориентируются, это на мнение и интересы вполне конкретного населения. На мой взгляд, Законодательное Собрание Свердловской области сегодня не совсем справляется со своей главной задачей — созданием нормальных условий для жизни людей. Причина этого, возможно, кроется в определенной ограниченности прав депутатов Палаты Представителей. Достаточно большое

количество законов сегодня рассматривается и принимается без его участия.

Конечно, можно утверждать, что рассмотрение Палатой Представителей основных законов области — достаточный механизм влияния, но — только в определенной мере. Из



законов, принимаемых Думой, порой складывается мозаика, имеющая на жизнь области не меньшее воздействие. Сегодняшняя схема взаимодействия Палаты Представителей и областной Думы имеет еще один существенный изъян. Он заключается в том, что депутаты Палаты Представителей не имеют прямого права вносить поправки в принятый областной закон. Чтобы внести какие-то дополнения или изменения, необходима очень сложная процедура. Предложения депутатов Палаты Представителей направляются в Думу, и она принимает решения относительно их дальнейшей судьбы. Как показывает практика, внести поправки в принятый Думой закон практически невозможно. А почему, например, областная Дума может преодолеть "вето"

Палаты Представителей двумя третями голосов? Правильно ли это? Наверное, не совсем. Ведь все депутаты должны иметь равные права, поскольку в равной степени отвечают за то, как буква закона скажется на ситуации в области.

Равные права подразумевают и равную процедуру выборов. На мой взгляд, все депутаты Законодательного Собрания должны избираться от территорий по мажоритарной системе. Каждый избиратель должен знать своего депутата и должен видеть, что есть кто на самом деле. Далеко не всегда лидер, который возглавляет партию или движение, и люди, попадающие в Думу по спискам, являются равнозначными фигурами. Избиратели же, отдавая предпочтение той или иной партии или движению, ориентируются на первого человека. Уже ни для кого не секрет, что в списках иногда появляются фамилии людей, которые просто участвовали в финансировании избирательной кампании партий и движений. Работа в Думе им нужна лишь как средство для достижения личных целей.

Другой сложный и неоднозначный вопрос. Должны ли депутаты работать на освобожденной основе? С точки зрения профессионализма, наверное, должны. А с точки зрения защиты интересов жителей? Могут прямо сказать, что депутат, уходя на постоянную работу в любой представительный орган власти, отрывается от жизни. Какими бы личными качествами он ни обладал, сколько бы ни встречался с избирателями, но одно дело — слушать, и совершенно другое — жить и "вариться" в ежедневных проблемах и заботах людей.

Сегодня в областной Думе большинство депутатов — екатеринбуржцы, естественно, что им ближе интересы областного центра. Законодательное Собрание должно в равной степени представлять интересы всех жителей области, будь это тагилчане, екатеринбуржцы или камышловцы, а не амбиции лидеров партий и движений. По моему мнению, в этом состоит ее историческая роль и перспектива.

Фото Станислава САВИНА.

Николай Андреевич ВОРОНИН,
председатель комитета
по социальной политике областной Думы:

"Помочь человеку"



—Наш комитет отличается во всем: бесконечные телефонные звонки, количество писем, с которыми не сравнится никому, усталые посетители, которых не становится меньше. Сюда приходят работать не ради карьеры, не ради изысканий, а ради одного — помочь человеку. И при этом никто не освобождал нас от главной задачи — законодательской деятельности. И сегодня мы можем сказать избирателям: по всем направлениям социальной сферы у нас в области законы приняты.

До начала 90-х годов многие вопросы регулировались не законами, а постановлениями партии и правительства, что, конечно, не соответствовало созданию правового государства.

Наша задача заключалась в том, чтобы вся деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций и предприятий осуществлялась в соответствии с законами.

С 1996 года и по сегодняшний день по социальной политике у нас в области принято 34 закона. Причем по всем основным направлениям — здравоохранению, образованию, физкультуре и спорту, культурной деятельности, защите трудовых прав и так далее — приняты базовые документы.

Такая практика, на мой взгляд, оказалась правильной. Принимался базовый закон, скажем, "О здравоохранении". Вслед за этим принимались еще целый ряд областных законов — "О лекарственном обеспечении", "О профилактике заболеваний, передаваемых половым путем", "О борьбе с туберкулезом". И сейчас, и в будущем тема здоровья граждан актуальна. Поэтому и сегодня мы разрабатываем законопроекты о гарантированной бесплатной медицинской помощи, о платных медицинских услугах и так далее. То есть, отталкиваясь от базового закона, мы регулируем более конкретные вопросы.

Одновременно с решением проблем отраслей социальной сферы мы активно отстаиваем трудо-

вые права граждан. Так, совершенно новым стал Закон "О защите трудовых прав граждан на территории Свердловской области", который создал правовую базу для дополнительных гарантий трудящимся. В том числе знаменитая статья 30 данного закона требует от работодателя выплатить компенсацию за несвоевременно выданную зарплату.

Однако мы готовы не только принимать базовые законы, но и регламентировать с точки зрения права конкретные направления в жизни общества. Приведу лишь один пример. Сегодня очень важной является государственная молодежная политика. У нас длительное время не было законодательной базы на сей счет. В результате в 1991–96 годах серьезно подорвали работу с молодежью. Сократилось количество клубов, кружков, поскольку предприятия перестали быть заинтересованными в их содержании. А законов, которые бы закрепляли право молодежи на организованную досуг, не было. И начался рост преступности среди подростков, рост наркомании и так далее. Поэтому принятие законов "О государственной молодежной политике", "О профилактике наркомании и токсикомании" положило начало возрождению проверенных и поиску новых форм работы с молодежью.

В частности, сейчас специально определены нормативы, за поддержку спортивных сооружений, за счет чего удалось сохранить большую часть стадионов, спортивных площадок в муниципальных образованиях.

В 1998–99 годах мы взяли курс на то, как областные законы исполняются. Уже в этом году проверили исполнение почти 20 законов.

И результаты уже есть. Приведу один пример: ежеквартальный контроль за реализацией Закона "О сборе на нужды образовательных учреждений, взимаемого с юридических лиц" позволил увеличить поступления от него с 5–10 процентов за 10 месяцев в 1996 году до практически 100-процентного исполнения закона в прошлом году. Благодаря чему выполняются такие областные программы, как "Школьный автобус" — 192 автобуса куплено для сельских территорий, "Чистая вода" — 77 учебных учреждений по области уже имеют установки по очистке воды. На эти средства удалось построить детские школы для сельских ребят, отремонтировать медицинскую академию, начать строить общежитие для студентов юридической академии, многие вузы смогли из этих денег оплатить тепло и воду к началу учебного года... Таких примеров можно привести много.

Стараемся повлиять на федеральное законодательство: только в прошлом году подготовили дополнения и изменения к 93 федеральным законам. Во всех профильных комитетах Госдумы знают наших депутатов и считают нас своими помощниками. Члены нашего комитета постоянно выезжают в территории. Там мы обсуждаем проекты законов, там мы слушаем людей. Комитет работает, не считаясь со временем, не надеясь на какие-либо благодарности. Мы понимаем, в какое время живем, и делаем все, чтобы оправдать доверие избирателей.

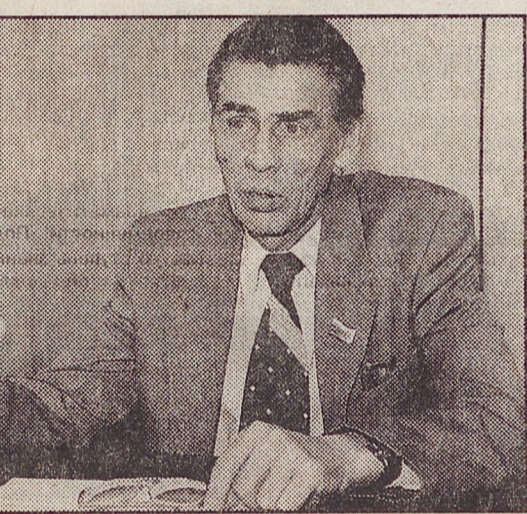
Фото Станислава САВИНА.

Борис Леонидович ПОЛУХТОВ,
председатель комитета по вопросам
законодательства и местного самоуправления
областной Думы:

"Улучшить качество законов"

—В соответствии с утвержденной областной Думой Положением, основной задачей нашего комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления является разработка проектов областных законов и правовых актов по вопросам законности, правопорядка, общественной безопасности на территории Свердловской области, административно-территориального устройства, административной ответственности граждан и должностных лиц в соответствии с действующим законодательством, развития местного самоуправления на территории Свердловской области, вопросы государственной и муниципальной службы, обеспечения основных гарантий избирательных прав граждан, а также иных направлений в сфере законодательства и местного самоуправления.

За период, прошедший с апреля 1996 года по настоящее время, членами комитета совместно со специалистами организаций, органов местного самоуправления, научных учреждений, учебных заведений, отдельных ученых и специалистов Свердловской области разработаны и внесены на рассмотрение Законодательного Собрания Свердловской области законопроекты "Об Уполномоченном по правам человека Свердловской области", "Об объединении работодателей в Свердловской области", "О внесении изменений и дополнений в Областной закон "О порядке регистрации иностранных граждан на территории Свердловской области", "О внесении изменений и дополнений в Областной закон "О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности", "Об Уставном Суде Свердловской области", "Об административно-территориальном устройстве Свердловской области", "О Совете общественной безопасности Свердловской области", "О внесении изменений и дополнений в Областной закон "О гарантиях юридической помощи населению Свердловской области".



Кодекс Свердловской области об административной ответственности, Избирательный кодекс и ряд других законопроектов, которые в установленном порядке приняты Законодательным Собранием и действуют на территории нашей области.

В целях реализации конституционных прав граждан на осуществление местного самоуправления разработаны и приняты законы Свердловской области о местном самоуправлении. О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области отдельными государственными полномочиями, о статусе депутата представительного органа местного самоуправления муниципального образования, о статусе глав муниципальных образований и выборах глав администраций поселений, о порядке образования, преобразования и упразднения муниципальных образований, об обращении граждан, о территории и границах муниципальных образований и ряд других областных законов, направленных на дальнейшее развитие и совершенствование местного самоуправления, улучшение взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти Свердловской области.

Общеизвестно, что практическое применение законов и иных нормативных правовых актов вносит определенные коррективы в их отдельные положения и нормы. Анализируя практику реализации областных законов, общаясь поступающие при этом замечания и предложения, комитет по вопросам законодательства и местного самоуправления предусматривает в планах своей работы внесение в действующие законы соответствующих изменений и дополнений. Так, в 1999 году, наряду с разработкой новых проектов законов, планируется внесение изменений и дополнений в отдельные статьи Устава Свердловской области, в Избирательный кодекс и Кодекс Свердловской области об административной ответственности, в законы о государственной и муниципальной службе, об исполнительных органах государственной власти Свердловской области и в ряд других законов и нормативных правовых актов. Это, на наш взгляд, позволит не только сократить имеющиеся правовой пробел в законодательстве Свердловской области, но и существенно улучшить качество действующих законов.

Фото Алексея КУНИЛОВА.

Михаил Иванович КУКУШКИН,
ректор Уральской государственной юридической академии:

"Укрепление федеративных начал"

—Государственное учреждение Свердловской области "Уральский институт регионального законодательства" (далее — институт) создан в июле 1996 года по решению губернатора Свердловской области и областной Думы. Цель деятельности института — совершенствование правотворчества. То есть деятельность по подготовке, принятию, изменению, введению в действие, признанию утратившими силу нормативных правовых актов и повышению качества регионального законодательства.

Необходимость в создании института возникла в связи с начавшимися в 1994 году активным процессом формирования законодательства Свердловской области, происходившим на фоне общей тенденции децентрализации государственных функций, укрепления федеративных начал.

Принятая в декабре 1993 года Конституция Российской Федерации закрепила право субъектов Российской Федерации *творить законы* по очень широкому кругу вопросов, находившаяся ранее в ведении Российской Федерации. Так, если в 1994 году было 15 областных законов, в 1995 году — 42, в 1996 году — уже 59. В процессе подготовки и рассмотрения такого значительного числа законов, разрабаты-

ваемых зачастую на "пустом месте" людьми с минимальным опытом в сфере правотворчества, остро встал вопрос качества областных законов. Поэтому и было принято решение о создании организации, которая занималась бы научно-методическим обеспечением правотворческого процесса в первую очередь в Свердловской области, разработкой предложений по координации законопроектной деятельности органов государственной власти Свердловской области, проектов законов и иных нормативных правовых актов, проведением экспертизы проектов областных законов. Кстати, в других субъектах Российской Федерации (например, в Воронежской и Иркутской областях) также стали создаваться организации с аналогичными задачами.

Почти трехлетний опыт деятельности института доказывает, что научное обеспечение законодательной деятельности благотворно сказывается на качестве областных законов.

Самостоятельным направлением в деятельности института является организация и проведение научной юридической экспертизы подготовленных проектов законов Свердловской области. Указанным направлением занимается *Экспертный совет*. Состав Экспертного совета и его председатель утверждаются губернатором Свердлов-

ской области и председателем областной Думы Законодательного Собрания из числа квалифицированных специалистов, имеющих высокую степень кандидата или доктора наук. В состав Экспертного совета входят представители высших органов государственной власти Свердловской области. В настоящее время среди членов Экспертного совета восемь докторов юридических наук, два кандидата юридических наук — философские науки, заместитель председателя областной Думы и полномочный представитель губернатора и правительства Свердловской области в палатах Законодательного Собрания. Члены Экспертного совета при проведении юридической экспертизы не связаны мнением органов государственной власти и должностных лиц Свердловской области.

Приступая к юридической экспертизе проекта закона Свердловской области, внесенного в областную Думу в порядке законодательной инициативы, Экспертный совет в первую очередь решает вопрос: на регулирование каких отношений направлен законопроект? Нуждается ли он по своему характеру в законодательном регулировании? Относится ли эти отношения к правовым компетенциям полномочиям Свердловской области? Некоторые законопроекты не проходят экс-

пертизу уже на этом уровне.

Например, в августе 1998 года в областную Думу был внесен проект областного закона "О формировании затрат и прибыли при установлении свободных (рыночных) цен, тарифов и надбавок в Свердловской области". Авторы законопроекта исходили из необходимости установления жесткого государственного контроля над деятельностью по формированию цен и тарифов на все без исключения товары и услуги, производимые, реализуемые, оказываемые на территории Свердловской области. При этом они не учитывали установленные федеральным законодательством ограничения правотворческих полномочий субъектов Российской Федерации в сфере регулирования цен и тарифов. Принятие предлагаемого закона Свердловской области привело бы к исключению из территории Свердловской области основного принципа рыночной экономики, согласно которому цена устанавливается соглашением сторон, за исключением случаев, прямо предусмотренных федеральным законом. Аргументы, изложенные в заключении Экспертного совета на указанный законопроект, убедили депутатов в том, что концепция законопроекта требует приведения в соответствие с федеральным законодательством.

После ответа на первый вопрос Экспертный совет проверяет, является ли законопроект законным по своему содержанию, все ли его положения соответствуют федеральному законодательству. Уставу Свердловской области, не содержит ли законопроект положений, нарушающих права и свободы человека и гражданина, единство экономического пространства, свободу перемещения товаров, услуг и финансовых средств, свободу экономической деятельности

Очень часто Экспертному совету приходится сталкиваться при рассмотрении проектов законов Свердловской области с проблемой неоправданного дублирования положений федеральных законов. Понятно, что авторам законопроекта проще позаимствовать уже готовые формулировки положений федерального закона, приспособив его к системе законодательства Свердловской области, чем кропотливо заниматься формулированием оригинальных положений. Само по себе воспроизведение норм федерального закона в областном законе допустимо в том случае, если они, в соответствии с предоставленными субъектам Российской Федерации правотворческими полномочиями, дополняют и развиваются в тексте областного закона. Однако чаще всего в результате подобного "творчества" положения федерального закона зачастую подрабатываются, что ведет к искажению смысла федерального закона, к запутанности законодательства, а иногда, при бездумном дублировании, и к более серьезным нарушениям, а именно к вмешательству в правотворческую компетенцию Российской Федерации.

К сожалению, еще не редки случаи, когда в принятых законах Свердловской области остаются положения, которые не соответствуют федеральному законодательству либо не согласуются друг с другом. Это объясняется тем, что при рассмотрении законопроектов депутаты не всегда руководствуются чисто юридическими соображениями. В ряде случаев судьбу законопроекта решают политический компромисс, сиюминутная целесообразность и иные фактические обстоятельства. Однако правоприменительная практика рано или поздно выявляет все такие законопроект, и со временем они все равно подверга-

ются необходимым изменениям. Опыт взаимодействия Экспертного совета с Законодательным Собранием Свердловской области на стадии рассмотрения законопроектов нашел свое закрепление в статье 34 Областного закона "О правовых актах в Свердловской области", посвященной вопросам организации экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В особых случаях Экспертный совет или отдельные его члены осуществляют подготовку заключений на проекты федеральных законов. Как правило, речь идет о таких проектах федеральных законов, которые, в случае принятия предлагаемых федеральных законов, могут оказать существенное влияние на экономику Свердловской области, организацию и деятельность органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления.

Экспертный совет также готовит рекомендации для комитетов и палат Законодательного Собрания Свердловской области в сложных ситуациях. Например, в апреле 1998 года рассматривался вопрос о соответствии действующему законодательству порядка, в котором производилось освобождение от должности председателя областной Думы. Экспертный совет отмечал, что вопрос об освобождении от занимаемой должности председателя был рассмотрен на заседании Думы с существенными нарушениями действующего законодательства.

Материалы подготовил
Андрей ЯЛОВЕЦ

