

368.4

с-94

м. в. 7/126

Первый Съездъ Сибирскихъ Больничныхъ Кассъ

съ представителями

областей Урала и Комитета Членовъ Всероссийскаго
Учредительнаго Собранія,

состоявшійся 3—9 октября 1918 г. въ г. Томскѣ.

Съ приложеніемъ закона о страхованіи рабочихъ
на случай болѣзни, принятаго съездомъ.

Изданіе Временнаго Исполнительнаго Бюро Съезда.
Омскъ—1918.

Ф 135 595

3000 3000

7K 368.4
C 94

ПЕРВЫЙ СЪѢЗДЪ

СИБИРСКИХЪ БОЛЬНИЧНЫХЪ

КАССЪ

1 . 1918 .

Одъ представителями областей Урала и Комитета Членовъ Учредительнаго Собранія, состоявшійся 3—9 октября 1918 г. въ г. Томскѣ.

135595
И н в . 1926 г . № 135595
0
Лит. 6196

I.

Отчетъ о работахъ Съезда.

II.

Проектъ закона объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, принятый съездомъ.



Отдел хранения
Гос. Публ. Библиотеки
им. В. Г. Белинского
г. Свердловск

г. ОМСКЪ,

Типографія Омскаго Союза Кредитныхъ и Ссудо-Сберегательныхъ Т-въ.
1918 г.

368.4

5

ПЕРВЫЙ СЪЕЗД

ПЕРВЫЙ

СОВЕТСКИЙ СОЮЗ

К А С Р

1919

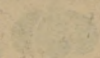
ОБЪЕДИНЕННЫМ СЪЕЗДОМ КОММУНИСТИЧЕСКОГО ПОДЪЕЗДА
И РАБОТНИКОВ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ЭТОЙ РАБОТНИЧЕСКОЙ СЕЛЬСКОЙ СОВЕТСКОЙ МОЛОДЕЖИ
ЭТОЙ РАБОТНИЧЕСКОЙ СЕЛЬСКОЙ СОВЕТСКОЙ МОЛОДЕЖИ
ЭТОЙ РАБОТНИЧЕСКОЙ СЕЛЬСКОЙ СОВЕТСКОЙ МОЛОДЕЖИ

1919

ОТДѢЛЪ РАБОТЫ СЪЕЗДА

ОТДѢЛЪ РАБОТЫ СЪЕЗДА

ПРОСИТЬ ЗАКОНЪ ОБЪ ОБЪЕДИНЕНИИ РАБОТНИКОВ
И СЛУЖАВЪ РАБОТНИКОВ РАБОТНИКОВ РАБОТНИКОВ



М. Е. С.

ОБЪЕДИНЕННЫМ СЪЕЗДОМ КОММУНИСТИЧЕСКОГО ПОДЪЕЗДА

И РАБОТНИКОВ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Первый Съездъ Сибирскихъ Больничныхъ Кассъ

съ представителями областей Урала и Комитета членовъ Всероссийскаго Учредительнаго Собранія, состоявшійся 3—9 октября 1918 г. въ г. Томскѣ.

Присутствуютъ делегаты Кассъ: Омской—*А. С. Васенинъ, Д. Н. Моносовъ*; Томской—*П. Л. Берштейнъ, А. П. Новицкій*; Семипалатинской—*В. В. Смородинниковъ*; Барнаульской—*А. И. Бляевъ, И. А. Веркманъ*; Тюменской—*М. Г. Казанцевъ, Н. М. Овсянниковъ*; Челябинской—*К. Я. Семеновъ*; Судженскихъ копей—*К. С. Алфимовъ, Е. А. Громовъ*; Иркутской—*Виннокаменный*; Екатеринбургской—*С. К. Окишевъ*; Златоустовской—*Е. И. Сычевъ, П. А. Тейвелель*; Самарской—*Н. П. Васильевъ*; отъ области Урала—*П. Х. Пекманъ* и отъ рабочей группы Самарскаго Страховаго Совѣта—*Н. П. Богдановъ*.

Засѣданіе первое.

4-го октября.

Съездъ открывается въ 3½ часа дня предѣтелемъ Омской Кассы *А. С. Васенинымъ*, который въ своей привѣтственной рѣчи съѣзду отмѣтилъ, что Больничныя Кассы Сибири—организации совершенно новыя, организованныя безъ всякой связи между собой. Отсутствие инструкторскихъ силъ и заваленность мѣстной организаціонной работой до сихъ поръ еще не дали возможности Кассамъ объединиться. Въ самый разгаръ организаціоннаго строительства Кассы были захвачены противобольшевистскимъ переворотомъ. Неустойчивыя и еще неокрѣпшія организации Кассъ были поставлены передъ вопросомъ о своемъ существованіи. На Кассы начался похоть справа. Работодатели перестали платить взносы, представители власти отказывались производить взысканія. Наконецъ, Сибирскимъ Министромъ Труда былъ разработанъ новый Уставъ Больничныхъ Кассъ, отбрасывающій насъ къ временамъ самодержавія. Намъ, омичамъ, находящимся рядомъ съ правительствомъ, было ясно, что надвигается ре-

акція, было извѣстно, что и другія Кассы Сибири, только что возникшія, переживаютъ такіе же черные дни, какъ и Омская Касса. Необходимость объединенія для борьбы съ врагомъ была настолько ощутительна, что мы рѣшили въ концѣ-концовъ взять на себя инициативу созыва Сибирскаго сѣзда Больничныхъ Кассъ. Привѣтствую Васъ отъ имени Омской Больничной Кассы, и надѣюсь, что первый сѣздъ Сибирскихъ Кассъ положитъ прочное основаніе объединенію всѣхъ Кассъ для борьбы съ надвигающейся реакціей.

Н. П. Богдановъ привѣтствуетъ сѣздъ отъ имени рабочей группы Страхового Совѣта области Комитета Членовъ Учредительнаго Собранія. Мы ждали Васъ, товарищи, говоритъ ораторъ, на свой сѣздъ въ Самару, но Вы не могли туда пріѣхать, и поэтому мы пріѣхали сюда для того, чтобы вмѣстѣ съ Вами идти и бороться съ общимъ врагомъ.

П. Л. Берштейнъ, привѣтствуя сѣздъ отъ имени Томской Больничной Кассы, указываетъ на ненормальность положенія Больничныхъ Кассъ и говоритъ о необходимости борьбы не только съ работодателями, а и съ такими органами, какъ Министерство Труда. Въ это тяжелое время, заканчиваетъ ораторъ, объединеніе особенно необходимо.

В. В. Смородинниковъ привѣтствуетъ сѣздъ отъ юга Сибири, отъ края, гдѣ особенно необходима организація медицинской помощи, и гдѣ Больничныя Кассы являются организаціей крайне необходимой для туземнаго населенія.

Сѣздъ переходитъ къ выборамъ Президіума. Предсѣдателемъ сѣзда избранъ *Н. П. Богдановъ*, товарищемъ предсѣдателя *А. С. Васенинъ* и секретаремъ *А. П. Новицкій*.

Принимается выработанный на предшествовавшихъ сѣзду частныхъ совѣщаніяхъ порядокъ дня:

- 1) Организація сѣзда.
- 2) Доклады съ мѣстъ.
- 3) О страховыхъ законахъ и ихъ принципахъ.
- 4) Новый законъ о страхованіи на случай болѣзни.
- 5) Организационные вопросы:
 - а) организація страховыхъ кассъ,
 - б) организація страховыхъ правительственныхъ центровъ и
 - в) текущія дѣла.

Далѣе утверждается регламентъ, предложенный частнымъ совѣщаніемъ: докладчику 1 часъ, содокладчику

30 мин., ораторамъ два раза по 10 минутъ; по личному вопросу, къ порядку дня и къ порядку голосованія 5 минутъ; заключительное слово докладчика 20 минутъ; по предложеніямъ одинъ за, другой противъ по 5 минутъ.

Внѣочередное заявленіе Томской Б. К.

Т. А. П. Новицкій заявляетъ, что Томская Касса заключила договоръ со специалистомъ аптекаремъ на покупку имъ на Востокъ и за границей медикаментовъ для Томской Больничной Кассы. Заслушивается договоръ, изъ котораго видно, что поручено закупить медикаментовъ на 30.000 рублей, съ выплатой 3% коммисіонныхъ.

Томская Касса предлагаетъ делегатамъ съѣзда использовать поѣздку томскаго представителя на предметъ покупки медикаментовъ.

По этому вопросу заслушивается слѣдующее постановленіе частнаго совѣщанія съѣзда:

1) Въ виду выясненія острой нужды всѣхъ Кассъ въ медикаментахъ частное совѣщаніе делегатовъ съѣзда находитъ нужнымъ внести на разсмотрѣніе съѣзда вопросъ о необходимости организовать постоянный закупочный аппаратъ для медикаментовъ

2) Такъ какъ Томской Кассой уже посланъ представитель на Дальній Востокъ и за границу, частное совѣщаніе предлагаетъ съѣзду рекомендовать делегатамъ съѣзда использовать посылку представителя Томской Кассы и войти въ соглашеніе по этому вопросу съ Томской Больничной Кассой.

Принимается слѣдующее постановленіе: съѣздъ утверждаетъ постановленіе частнаго совѣщанія и рекомендуетъ делегатамъ присоединиться къ Томской Кассѣ. Вопросъ же объ организациіи постояннаго закупочнаго аппарата постановлено перенести въ организационные вопросы.

Членами мандатной комиссіи утверждены предложенные частнымъ совѣщаніемъ Д. Н. Моносовъ, В. В. Смородинниковъ и К. Я. Васильевъ.

Н. П. Семеновъ (Челябинскъ) спрашиваетъ, разрѣшенъ ли съѣздъ Больничныхъ Кассъ.

Представители Омска и Томска заявляютъ, что за разрѣшеніемъ на созывъ съѣзда Омская Касса обращалась къ нѣсколькимъ министрамъ и не могла добиться никакихъ результатовъ, наконецъ обратилась въ юрисконсультскій отдѣлъ Совѣта Министровъ съ запросомъ, гдѣ можно получить разрѣшеніе, и также не получила отвѣта.

Томской Кассой испрашивается разрѣшеніе у Губернскаго Комиссара, но отвѣта до сихъ поръ нѣтъ. Кромѣ того, въ Омскихъ газетахъ было объявлено, что 8-го октября состоится въ г. Томскѣ сѣздъ Больничныхъ Кассъ, такъ что властямъ хорошо извѣстно, что сѣздъ собирается, и не вина сѣзда, что до сихъ поръ не получено отвѣта. Задерживать же засѣданія сѣзда изъ-за отсутствія разрѣшенія не цѣлесообразно и не имѣетъ смысла.

Сѣздъ заслушиваетъ сообщенія организаторовъ сѣзда, принимаетъ ихъ къ свѣдѣнію и переходитъ къ очереднымъ дѣламъ.

По вопросу объ организациі сѣзда, утверждается постановленіе частнаго совѣщанія о созданіи подготovitельной Комиссіи, въ которую вошли Н. П. Богдановъ, П. Х. Пекманъ, А. С. Васенинъ В. В. Смородинниковъ и М. Г. Казанцевъ.

Доклады съ мѣстъ.

А. С. Васенинъ (Омская Касса). Вопросъ объ организациі Больничной Кассы въ Омскѣ поднимался еще Отдѣломъ Труда Омскаго Совдепа перваго созыва. Отдѣломъ Труда былъ разработанъ Уставъ, который былъ внесенъ на разсмотрѣніе конференціи-фабрично-заводскихъ комитетовъ, но конференція этого устава не разсмотрѣла, и вопросъ объ организациі Больничныхъ Кассъ остался открытымъ. Наконецъ Совѣтъ профессиональныхъ Союзовъ, вскорѣ послѣ большевистскаго переворота, видя настоятельную необходимость закрѣпленія завоеванныхъ позицій, рѣшилъ поручить одному лицу выработать уставъ Больничной Кассы, разработать формы дѣлопроизводства и созвать делегатское собраніе. Эта работа была сдѣлана, и 26—27 февраля былъ утвержденъ уставъ и выбрано Правленіе Кассы. Но прежде, чѣмъ открыть свои дѣйствія, Омская Касса затратила два мѣсяца на организационную работу, на созданіе формъ дѣлопроизводства, подысканіе квартиръ и подборъ служащихъ. И лишь только 1-го мая были открыты дѣйствія Омской Кассы. Пришлось употребить много усилій на пропаганду идеи Больничной Кассы. Мы встрѣтили противодѣйствіе не только предпринимателей, но и такихъ организаций, какъ кооперативы. Рабочіе Омска въ массѣ своей тоже плохо понимали значеніе, которое имѣетъ для нихъ общая Касса, и Правленію Кассы пришлось устроить рядъ докладовъ, въ особенности среди рабочихъ и служащихъ кооператива „Центросибирь“.

Не благоволили къ намъ и существовавшіе въ то время комиссаріаты, въ особенности комиссаріатъ промыш-

ленности, упорно отказывавшийся вносить страховые взносы.

Приступая къ организации медицинской помощи, Правленіе при содѣйствіи Профессіональнаго Союза врачей разработало планъ, заключавшійся въ слѣдующемъ: городъ дѣлится на пять районовъ, въ которыхъ открываются районныя амбулаторіи. Одна изъ амбулаторій—центральная, съ кабинетами специалистовъ. Въ настоящее время работаютъ три районныхъ амбулаторій и одна центральная, имѣющая 8 кабинетовъ по специальностямъ. Центральная амбулаторія работаетъ полнымъ ходомъ—въ ней принимаетъ 11 специалистовъ.

Омской Кассѣ приходится вести все время упорную борьбу за свое существованіе. Во время совѣтской власти она считалась организаціей контръ-революціонной и была на большомъ подозрѣніи у исполкома, который рѣшилъ объединить Больничную Кассу съ врачебно-санитарной коллегіей, заставивъ Правленіе Кассы подчиняться всѣмъ распоряженіямъ этой коллегіи. Делегатское собраніе вынесло протестъ противъ этого постановленія, и насъ не объединили, а послали намъ комиссара, котораго мы впрочемъ тоже не привяли.

7-го іюня произошелъ переворотъ, и въ жизни Кассы начался новый періодъ. О Больничной Кассѣ заговорили, какъ объ учрежденіи большевистскомъ, и больше всего заговорили объ этомъ работодатели, которые совершенно прекратили платежи въ Больничную Кассу. Упавшіе до нуля послѣ переворота платежи возобновились вновь вслѣдъ за изданіемъ постановленія 19 іюня, но какъ только работодательскимъ кругамъ стало извѣстно, что Правительство оставляетъ это постановленіе только на бумагѣ, взносы опять начинаютъ падать и теперь сократились до того, что касса за послѣдній мѣсяцъ работала уже съ дефицитомъ въ 40.000 рублей.

Правленіе Кассы обратилось къ Министру Труда, указало ему на тяжелое положеніе Кассы и просило разрѣшенія о принудительномъ взысканіи страховыхъ взносовъ. Въ отвѣтъ на это Правленіе получило разъясненіе, что Министерство Труда не можетъ понуждать работодателей вносить страховые взносы, такъ какъ старое положеніе о Больничныхъ Кассахъ потеряло силу, а новаго еще нѣтъ. Больничная Касса такимъ образомъ отдавалась на милость работодателей. Хочетъ—платить, хочетъ—нѣтъ. Но этого мало Министерство Труда пошло дальше. При обращеніи къ Министру работодатели получали отсрочки взносовъ страховыхъ платежей на неопредѣленное время. Предоставляя отсрочки работодателямъ, Министръ Труда не освобождалъ однако Больничной Кассы отъ ея обяза-

тельствъ по отношенію къ этимъ работодателямъ. Больничная Касса должна была участникамъ такихъ предприятий оказывать и денежную и медицинскую помощь.

Благодаря такому отношенію Министерства Труда къ Больничной Кассѣ отношеніе къ ней работодателей становилось все наглѣе и наглѣе. Не уплачивая страховыхъ взносовъ, работодатели посылаютъ въ Кассу больныхъ рабочихъ съ такими, примѣрно, отношеніями: „Настоящимъ удостоверяемъ, что такой-то работаетъ тамъ-то и является участникомъ Кассы. Страховые взносы за него будутъ внесены тогда, когда будетъ изданъ новый законъ о Больничныхъ Кассахъ“.

За послѣднее время стали поступать бумажки съ требованіемъ возвращенія внесенныхъ въ Кассу страховыхъ взносовъ. Правленіе Кассы рѣшило обратиться въ Совѣтъ Министровъ, но изъ этого ничего не вышло, и, спасая положеніе, Правленію пришлось прекратить выдачу пособій участникамъ Кассы, работодатели коихъ задолжали Кассѣ болѣе, чѣмъ за два мѣсяца. Эта мѣра оказалась дѣйствительной: рабочіе стали на мѣстахъ поднимать вопросъ о существованіи Больничныхъ Кассъ, и уже были случаи, когда рабочіе, угрожая забастовкой, заставляли работодателей платить въ Больничную Кассу. Въ настоящее время изъ 574 работодателей платятъ страховые взносы только 207 человѣкъ.

Есть крупныя предприятия (мельница Колокольниковая), которыя до сихъ поръ не внесли еще ни одной копейки страховыхъ взносовъ. За послѣднее время положеніе Кассы ухудшилось въ связи съ призывомъ всѣхъ врачей Кассы на военную службу.

Участниковъ Кассы 13 300 человѣкъ, годовою оборотъ (предполагаемый) 3000.000 рублей. Наличнаго капитала около 500 000 рублѣй. Общая сумма взносовъ по 30 августа 943 384 р. Недвижимаго имущества нѣтъ. Страховой взносъ 10⁰/₀. Вся медицинская помощь находится въ рукахъ Кассы. Имѣются всѣ виды врачебной помощи; три раздѣльныхъ врача; есть дача для туберкулезныхъ больныхъ. Число служащихъ около 30 человѣкъ. На службѣ находится 12 врачей и столько же фельдшеровъ. Своей больницы нѣтъ, пользуемся всѣми лѣчебными заведеніями г. Омска. Касса находится въ договорныхъ отношеніяхъ съ 50-60 врачами, оказывающими медицинскую помощь у себя на дому. Въ статистическомъ подотдѣлѣ работаетъ 4 служащихъ. Имѣется юрисконсультъ. Инструкторскаго отдѣла нѣтъ.

Засѣданіе закрывается въ 6 часовъ вечера.

Засѣданіе второе.

5-го октября.

Засѣданіе открывается въ 10 1/2 часовъ утра.
Предсѣдательствуетъ Н. П. Богдановъ.

Внѣочередное заявленіе В. В. Смородинникова о томъ, что подготовительная комиссія полагаетъ необходимымъ поручить Президіуму съѣзда привѣтствовать открывающійся 6-го октября первый съѣздъ Профессіональных Союзовъ Сибири.

Постановлено: поручить Президіуму привѣтствовать съѣздъ Профессіональных Союзовъ и засѣданія съѣзда не прерывать.

Продолженіе докладовъ съ мѣстъ.

Н. Л. Берштейнъ (Томская Больничная Касса). Тернистъ былъ путь организаци Больничныхъ Кассъ въ Сибири. Отсутствіе работниковъ, полная финансовая и экономическая разруха тормозили дѣло организаци. Политическая конъюнктура точно также неспособствовала развитію Больничныхъ Кассъ. Больничнымъ Кассамъ приходилось развиваться при походѣ на нихъ и со стороны предпринимателей и со стороны такихъ группъ, которыя говорили, что онѣ стоятъ за Больничную Кассу. Томской Кассѣ пришлось выдержать, напримѣръ, упорную борьбу съ врачами, поведшими походъ противъ Больничной Кассы. Томская Касса организовалась въ февралѣ мѣсяцѣ. 1-3 марта на делегатскихъ собраніяхъ было выбрано Правленіе, и началась работа. Съ перваго же дня организаци, Томская Касса начала дѣйствовать во всѣхъ своихъ функцияхъ. Въ моментъ переворота Томская Касса находилась въ тяжеломъ положеніи: оставалось только три члена Правленія, и толькослужащие, работающіе въ контактѣ съ Правленіемъ, дали возможность пережить это тяжелое время. Мы обратились къ новой власти, и въ отдѣльных случаяхъ она намъ помогла. Было издано постановленіе 19-го іюня, на основаніи котораго и существуетъ теперь Больничная Касса.

Вмѣстѣ съ развитіемъ дѣятельности Томской Кассы среди населенія и рабочаго класса прививалась идея Больничной Кассы.

Говоря о взносахъ, докладчикъ указываетъ, что число взносовъ увеличилось послѣ производства организованной

Кассою переписи и вновь упало послѣ июньскаго переворота. Сумма взносовъ по мѣсяцамъ была такова:

мартъ	—	23716	іюнь	—	169556
апрѣль	—	129916	іюль	—	120704
май	—	124569	августъ	—	79716

Вмѣстѣ съ ввѣдреніемъ въ сознаніе населенія пользы и необходимости Больничной Кассы число и размѣръ пени уменьшались; такъ, считая по мѣсяцамъ, Томской Кассой было наложено пени:

мартъ	—	0	іюнь	—	880 р. 83 к.
апрѣль	—	2794 р. 10 к.	іюль	—	1478 р. 82 к.
май	—	1536 р. 18 к.	августъ	—	781 р. 14 к.

Число участниковъ 17 500; считая по два члена семьи на каждыя, получимъ цифру около 50 000 человекъ, обслуживаемыхъ медицинской помощью. По произведенной переписи было установлено, что участниковъ Кассы за августъ имѣется 13 500.

По отношенію къ власти у насъ было иное положеніе, чѣмъ въ Омскѣ. Большевицкая власть въ Томскѣ относилась къ Больничной Кассѣ вполне доброжелательно. Новая власть въ лицѣ Комиссаріата, въ которомъ находились эсеры, тоже пошла къ намъ навстрѣчу, но, по мѣрѣ того, какъ крѣпнеть реакція, измѣняется и отношеніе власти къ Больничной Кассѣ. Губернскій Комиссаръ теперь совершенно не признаетъ существованія Больничной Кассы; товарищъ министра внут дѣлъ Грашіановъ также велъ походъ противъ Больничной Кассы, и только путемъ объединеннаго отпора всѣхъ демократическихъ организацій намъ удалось отстоять свое положеніе. Правда, теперь мы встрѣтили со стороны Комиссара Труда хорошее къ намъ отношеніе, но все-таки вообще Томская Касса существуетъ, постоянно борясь за свое существованіе. Отношеніе работодателей таково, что крупныя предпріятія уплачиваютъ взносы аккуратно и относятся къ Кассѣ лояльно.

Финансовое положеніе Кассы находится въ зависимости отъ политическаго положенія.

Докладчикъ приводитъ рядъ цифръ и діаграммъ, ясно иллюстрирующихъ отношеніе къ Кассѣ общества и правительства, колеблющееся вмѣстѣ съ колебаніемъ общеполитической конъюнктуры.

За послѣднее время взносы съ каждымъ мѣсяцемъ все падаютъ и, вѣроятно, будутъ падать и дальше.

Приблизительно мы подсчитали, что нашъ бюджетъ долженъ выражаться въ 6 милліоновъ. За время нашей

дѣтельности мы получили страховыхъ взносовъ 655.648 р. Въ Кассѣ имѣется свободныхъ средствъ около 250.000 руб.

Говоря о постановкѣ медицинскаго дѣла, докладчикъ отмѣчаетъ, что Томская Касса представляла себѣ кассовую медицину, какъ медицину особенную, тѣсно связанную съ рабочимъ классомъ, тѣсно сроднившуюся съ бытомъ и жизнью рабочихъ. Врачъ Кассы долженъ быть роднымъ человѣкомъ для рабочаго. Мы, говоритъ онъ, знали, что Томскіе врачи въ массѣ своей буржуазно настроены и находятся на услуженіи у фабрикантовъ. Это же самое наблюдается и на Югѣ России и въ другихъ мѣстахъ. Исходя изъ того соображенія, что кассовая медицина должна явиться совершенно новымъ видомъ медицины, отличающимся какъ отъ муниципальной, такъ и отъ земской, видомъ медицины, работники которой были бы знакомы съ бытомъ рабочаго и близко знали бы условія жизни и работы трудящихся, мы раздѣлили городъ на 10 небольшихъ районовъ, при чемъ въ каждомъ долженъ былъ быть врачъ, выдающій амбулаторіей.

Мы пригласили на службу молодыхъ врачей для того, чтобы они, роднясь съ рабочимъ классомъ, создавали бы дѣло новой кассовой медицины. Въ концѣ-концовъ намъ удалось организовать три амбулаторіи, а двѣ амбулаторіи перешли къ намъ отъ предпріятій. Но происшедшая мобилизація взяла у насъ всѣхъ нашихъ врачей, что и повело къ закрытію амбулаторій.

За все время амбулаторныхъ больныхъ было въ апрѣлѣ—6, маѣ—998, іюнѣ—1870, іюлѣ—3348, августѣ—3580, всего 9802. Нужно оговориться, что тутъ учтены не всѣ больные, напримѣръ, за апрѣль мѣсяцъ не всѣ больные прошли черезъ регистрацію.

Посѣщеній же на дому за два мѣсяца было 605. Въ больницы было помѣщено по 1 сентября—384 человѣка.

Всего было до 12 000 больныхъ.

Своихъ больницъ у Томской Кассы нѣтъ, она пользуется имѣющимися въ городѣ лѣчебными учрежденіями. Врачи-специалисты за пріемъ больного получаютъ 3 рубля. Въ нашихъ планахъ имѣется созданіе объединенія всѣхъ Кассъ для организаціи курортно-санаторнаго лѣченія. Родовспоможеніе оказываемъ въ родильныхъ пріютахъ. Далѣе, имѣется одинъ зубо-врачебный кабинетъ, два раздѣльныхъ врача по фабрикамъ и одинъ дежурный (днемъ) врачъ при Кассѣ.

Денежныя пособія выдаются по случаю нетрудоспособности участниковъ, на погребеніе и по случаю рожденія

членовъ семьи. Общая сумма выданныхъ пособій выра-
зилась въ слѣдующихъ цифрахъ:

апрѣль	—4346	іюль	—78551
май	—21264	августъ	—87357
іюнь	—54270	сентябрь	—70672

До сихъ поръ мы стояли на точкѣ зрѣнія чистоты
соціального страхованія и всѣхъ рабочихъ считали участ-
никами кассы, но когда мы увидѣли, что дѣлу Кассы,
вслѣдствіе неуплаты многими предпринимателями страхо-
выхъ взносовъ, грозитъ крахъ, мы созвали делегатское
собраніе, которое и постановило выдавать денежные посо-
бія только тѣмъ, за кого внесены страховые взносы за пре-
дыдущій мѣсяцъ. Размѣръ пособій установленъ до 10 р.
въ день. Сроки освобожденія роженицъ также пришлось
свести къ 4 недѣлямъ до и 6 послѣ родовъ.

Контрольный отдѣлъ имѣетъ 4 контролеровъ, которые
провѣряютъ аккуратность взносовъ работодателей

Страховые взносы взыскиваются черезъ Комиссара
Груда при содѣйствіи милиціи. Подверглось взысканію до
200 человѣкъ работодателей, изъ которыхъ 50 человѣкъ
уже внесли страховые взносы. Правда, за послѣднее время
Губернскій Комиссаръ препятствуетъ намъ теперь въ
этомъ, но мы продолжаемъ все-таки проводить это въ
жизнь.

Въ статистическомъ отдѣлѣ работаетъ 12 человѣкъ,
которые сдѣлали большую работу, произведя перепись участ-
никовъ. вмѣстѣ съ этимъ Томской Кассой произведено
санитарное обследованіе всѣхъ предпріятій города Томска,
для чего былъ приглашенъ профессоръ-специалистъ. Это
обслѣдованіе — первое въ Сибири дало очень большіе резуль-
таты и обрисовало голую картину положенія рабочаго класса
города Томска. Имѣется юрисконсультъ, которому платит-
ся 200 рублей въ мѣсяцъ.

В.В. Смородинниковъ (Семипалатинская Б. Касса). Семипалатинская общегородская Больничная Касса возникла въ одинаковыхъ съ другими Кассами условіяхъ. Начало организаціи Кассы нужно отнести къ концу 1917 года, когда при содѣйствіи, какъ это ни странно, фабричнаго инспектора и былъ выработанъ на основаніи новеллы Скобелева отъ 25 іюля 1917 г. первый уставъ Больничной Кассы „Взаимопомощь“, которая открыла пріемъ взносовъ съ 15 января 1918 года. Большевистскій переворотъ до-
катился до Семипалатинска спустя много времени послѣ петроградскихъ событій. Въ январѣ въ мѣстномъ Совѣтѣ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ была организована инициа-
тивная группа большевиковъ. Въ февралѣ въ городѣ водвори-

лась совѣтская власть. Послѣ этого большевистскаго переворота Касса при содѣйствіи Комиссара Труда была реорганизована. Былъ составленъ новый уставъ на основаніи декрета Совнаркома отъ 22 декабря 1917 года. Правленіе было переизбрано, и съ апрѣля мѣсяца Касса открыла свои дѣйствія по оказанію врачебной помощи и выдачѣ денежныхъ пособій. Общество относилось къ Кассѣ, какъ къ большевистской организаціи. На собраніе врачей, созванное Больничной Кассой, явилось всего только два врача, и съ этими врачами Касса начала свою дѣятельность, оплачивая ихъ визиты по 3 рубля. Вскорѣ было заключено соглашеніе съ врачами городской больницы, гдѣ была организована общая центральная амбулаторія, и стала оказываться амбулаторная помощь участникамъ Кассы городского района. Вскорѣ были введены ночныя дежурства, которыя обслуживались врачами и фельдшерами. Эти дежурства измѣнили отношеніе общества къ Больничной Кассѣ, такъ какъ Семипалатинскъ давно мечталъ объ этихъ дежурствахъ врачей. Было организовано и курортно-санаторное лѣченіе. Касса, не имѣя своего курорта, пользовалась частной грязелѣчебницей на озерахъ Соръ; легочные больные посылались въ станицу Алтайскую, въ Ульбинку около Устькаменогорска. Курортно-санаторнымъ лѣченіемъ и продолжительнымъ пользовались въ маѣ 11 участниковъ Кассы, въ іюнѣ 33, въ іюлѣ — 44, въ августѣ — 26. Число нетрудоспособныхъ дней у нихъ было: въ маѣ 300, іюнѣ — 940, іюлѣ — 970, августѣ — 680. Разрѣшеніе Больничной Кассой отпусковъ, которыми не могли пользоваться даже годовые рабочіе и служащіе еще болѣе послужило для укрѣпленія симпатій къ Больничной Кассѣ среди широкихъ слоевъ населенія.

Окрѣпнувъ организаціонно, Касса завязала переписку съ другими уѣздными городами: Павлодаромъ, Устькаменогорскомъ, Зайсаномъ, Каркаралинскомъ и Кокчетаями по вопросу объ организаціи тамъ Больничныхъ Кассъ, съ Омскомъ, Томскомъ и Ново-Николаевскомъ объ организаціи Сибирскаго съѣзда Больничныхъ Кассъ и созданіи Областной Кассы. Но произошелъ іюньскій переворотъ, и въ дѣятельности Кассы наступилъ новый періодъ. Власть совѣтская въ Семипалатинскѣ пала. Возстановленная ценовая дума повела походъ противъ Больничной Кассы, какъ большевистскаго учрежденія. Среди членовъ Правленія и служащихъ искали большевиковъ. Больничная Касса должна была сообщить въ Городскую Управу партійную принадлежность членовъ Правленія и служащихъ. Случайно среди насъ не оказались большевиковъ. Были люди по преимуществу безпартійные и нѣсколько социалистовъ-революціонеровъ. Больничную Кассу оставили ра-

ботать по прежнему, тѣмъ болѣе, что въ это время пришло телеграфное сообщеніе отъ Временнаго Правительства, что Больничныя Кассы остаются въ прежнемъ положеніи до реорганизации ихъ въ общегосударственномъ масштабѣ. Но вотъ проникаютъ въ Семипалатинскъ свѣдѣнія о выработкѣ новаго закона о больничныхъ кассахъ и объ измѣненіяхъ нормъ страховыхъ взносовъ. Касса оказалась въ шаткомъ положеніи. Пришлось созвать общегородскую конференцію профессиональныхъ союзовъ Семипалатинска, и она въ теченіе 2-хъ мѣсяцевъ, разсмотрѣвъ пестроту и неполноту уставовъ Больничныхъ Кассъ, рѣшила остановиться на уставѣ Омской Кассы, дополнивъ его особыми инструкціями по оказанію денежной помощи. Были разработаны нормы врачебной и денежной помощи, а также общіе организаціонные вопросы.

Со времени іюньскаго переворота, когда ослабла защита Больничной Кассы со стороны Комиссаріата Труда, нѣкоторые предприниматели рѣшили воспользоваться этимъ обстоятельствомъ и отказывались отъ очередныхъ взносовъ. Положеніе измѣнялось къ худшему. Но оно неожиданно улучшилось. Новый Комиссаръ Труда сталъ строго проводить въ жизнь постановленія Временнаго Правительства, а стало быть и распоряженіе отъ 19 іюня о Больничныхъ Кассахъ. Поступленіе страховыхъ взносовъ, нужно отмѣтить, стало аккуратнѣе, чѣмъ это было при большевикахъ.

Число участниковъ 6.000. Количество застрахованныхъ въ Семипалатинской Кассѣ поднималось слѣдующимъ образомъ: въ январѣ было застраховано 180 человекъ, въ февралѣ — 700, въ мартѣ — 1 500, въ апрѣлѣ — 2.200, въ маѣ — 3.000, въ іюнѣ — 4 000, въ іюлѣ — 5.100, въ августѣ 5 500. Годовой доходъ опредѣляется больше 400.000 р. Свободнаго капитала имѣется 20.000 руб. Поступило всего взносовъ 260 000 руб. Имѣется недвижимое имущество — домъ, стоящій 130 000 руб.

Общее число случаевъ заболѣваемости доходитъ до 20.000 человекъ. Заболѣваемость имѣетъ своеобразную кривую. Въ апрѣлѣ максимумъ больныхъ въ день было 20 человекъ. Но постепенно вкупѣ къ бесплатному лѣченію повышаетъ число дневныхъ посѣщеній. Такъ, въ маѣ обращеніе за врачебной помощью имѣетъ максимальную цифру — 60 случаевъ въ день, въ іюлѣ — 150 и т. д. Общая заболѣваемость въ апрѣлѣ (всѣ цифры мы беремъ для удобства круглыми) — 500 человекъ, въ маѣ — 1.500, въ іюнѣ 2.000, въ іюлѣ 4.500 и т. д.

Денежная помощь оказывается въ случаѣ болѣзни только участникамъ Кассы. При родахъ и на погребеніе

выдается денежное пособие какъ участнику, такъ и членамъ семьи. Пособіе выдается согласно заработной платѣ, по которой застрахованъ рабочій или служащій въ Больничной Кассѣ.

Врачебная помощь взята въ свои руки. Во время совѣтской власти Комиссаръ Врачебно-санитарнаго Отдѣла Семипалатинскаго Совѣта Городского Хозяйства думалъ объединить Кассу съ Врачебно-санитарной Коллегіей. Основаніемъ къ этому было то, что въ Больничной Кассѣ были средства, которыя городскому хозяйству хотѣлось использовать на общія нужды. Паденіе Совѣтской власти оставило этотъ путь въ наслѣдіе цензовой думѣ. Но и думѣ, какъ мы видѣли, не удалось воспользоваться средствами Кассы.

Оказываются слѣдующіе виды врачебной помощи: амбулаторная, курортно-санаторная, родовспомогательная, зубоврачебная, разѣздная, ночныя дежурства врачей. Врачебно-санитарный персоналъ доходитъ до 30 человѣкъ. Изъ нихъ больше 10 врачей состоятъ на постоянномъ жалованіи отъ Больничной Кассы. Остальные врачи оказываютъ врачебную помощь повизитно въ случаяхъ, требующихъ specialнаго лѣченія, при чемъ требуется каждый разъ особое разрѣшеніе Правленія Кассы. Своихъ больницъ нѣтъ, пользуемся городской за особую плату. Кромѣ того имѣемъ двѣ самостоятельныхъ своихъ амбулаторіи. Въ нихъ принимаютъ 2 врача. Третья—центральная. Городская обслуживается общими силами—врачами, состоящими на жалованіи у насъ и у Городской Управы. Со всѣми аптеками есть соглашеніе. Зубоврачебная помощь оказывается въ видѣ удаленія зуба и устраненія боли. Для продолжительныхъ отпусковъ по хроническимъ болѣзнямъ существуетъ курортно-санаторная комиссія, состоящая изъ врачей и одного представителя Правленія Кассы. Имѣется санитарный врачъ. Произведены санитарные осмотры нѣкоторыхъ большихъ предприятий (кожевеннаго, колбаснаго, типографій).

Управленіе дѣлами Кассы ведется Исполнительнымъ Комитетомъ. Секретаріатъ изъ представителей отдѣловъ не окончательно организованъ. Исполнительный Комитетъ состоитъ изъ 7 человѣкъ. Трое изъ нихъ—платные. Исполнительный Комитетъ и Ревизіонная Комиссія избраны на делегатскомъ собраніи профессиональныхъ союзовъ. Служащихъ въ канцеляріи 20 человѣкъ. Разрабатывается коллективный договоръ. Карточная система стала вводиться съ апрѣля с. г. Статистикой занято 2 человѣка. Намѣчена громадная программа работъ въ области соціального страхованія. Произведено

нѣсколько основательныхъ работъ; имѣются диаграммы и кривыя движенія участниковъ, общей заболѣваемости, съ подраздѣленіемъ на мужскую и женскую. Контроля за больными и предпріятіями за послѣднее время нѣтъ. Въ бухгалтеріи работаетъ 7 человекъ. Въ работодателскомъ и счѣтномъ отдѣлахъ работаетъ по три человека. Отдѣлы самостоятельны. Юрисконсульта нѣтъ. Инструкторскимъ отдѣломъ создано 12 подотдѣловъ и разработаны къ нимъ инструкции, о которыхъ будетъ сказано въ засѣданіяхъ съѣзда, посвященныхъ организационнымъ вопросамъ.

Засѣданіе закрывается въ 1 часъ 20 минутъ.

Засѣданіе третье.

5-го октября.

Засѣданіе открывается въ 3½ часа дня. Предсѣдательствуетъ Н. П. Богдановъ.

Продолженіе докладовъ съ мѣстъ.

М. Г. Казанцевъ (Тюменская Б. К.). Тюменская Касса организована двумя проѣзжавшими черезъ Тюмень большевиками-барнаульцами. Въ июль былъ ими составленъ уставъ Кассы. Центральное Бюро Профессіональных Союзовъ настояло на обсужденіи этого устава на собраніи делегатовъ отъ предпріятій. Рабочіе относились отрицательно къ Больничной Кассѣ, такъ какъ она была очень плохо организована и занималась только сборами взносовъ. Послѣ паденія въ августѣ совѣтской власти было переизбрано Правленіе, былъ посланъ делегатъ въ Омскъ для ознакомленія съ постановкой дѣла, и Правленіе приступило къ организационной работѣ. Тюменская Касса не встрѣтила сочувствія со стороны тюменскихъ врачей и въ настоящее время обслуживается 4 врачами. Только съ августа мѣсяца Больничная Касса открыла свои дѣйствія. Въ виду того, что нашъ уставъ нигдѣ не зарегистрированъ, и того, что въ Тюмени нѣтъ никакой власти, которая могла бы понудить работодателей уплачивать страховые взносы, эти взносы сильно сократились, а число участниковъ Кассы достигаетъ 2.715 человекъ. Взносовъ получено 80.319 руб. Ожидаемый приходъ по смѣтѣ за 7 мѣсяцевъ выражается въ 326.000 руб.

Пользуемся городской больницей и городскими амбулаторіями, въ которыхъ имѣемъ своихъ врачей.

Вводится карточная система по примѣру Омска. Служащихъ имѣется 9 человекъ.

Изъ отвѣтовъ на заданные вопросы выясняется, что въ Тюмени не застрахованы служащіе городского самоуправления.

А. Я. Семеновъ (Челябинская Б. К.) Первая Общая Челябинская Больничная Касса организована еще въ 1912 г. Медицинская помощь подавалась тогда врачами только на ихъ квартирахъ по бюллетенямъ, и только 15-го апрѣля 1918 г. была открыта лѣчебница, которая существовала до переворота въ маѣ мѣсяцѣ 1918 года. Съ момента переворота процентное отчисленіе было понижено до 6%, т. е. 2% съ рабочихъ, 2% съ предпріятій и 2% амбулаторныхъ также съ предпріятій. При такомъ процентномъ отчисленіи открытая лѣчебница существовать не могла, и ее пришлось ликвидировать. Въ настоящее время имѣется только одна амбулаторія при Кассѣ, въ которой имѣется зубоврачебный кабинетъ. Касса въ настоящее время существуетъ по закону Керенскаго. Во время власти большевиковъ Касса взимала на основаніи декрета Народныхъ Комиссаровъ 10%, но послѣ переворота стала получать по закону Керенскаго. Въ Кассу въ настоящее время входитъ 17 предпріятій, число рабочихъ и служащихъ въ самомъ крупномъ предпріятіи не болѣе 100 человекъ. Разстояніе предпріятій отъ Кассы слѣдующее: большинство изъ нихъ находится въ городѣ, а 5 предпріятій находятся: одно въ 52 верстахъ, одно въ 20 верстахъ и 3 въ 5—7 верстахъ; на первыхъ 2-хъ имѣются фельдшерскіе пункты, и кромѣ того туда одинъ разъ въ недѣлю ѣздитъ врачъ; на послѣднія 3 ѣздитъ ежедневно фельдшеръ, и періодически врачъ. Число участниковъ Кассы 748 человекъ.

Что же касается взносовъ предпринимателей, то первое время послѣ переворота взносы почти прекратились, но послѣ настойчивыхъ требованій Правленія Кассы и при содѣйствіи Комиссара Труда, взносы опять стали поступать. Самыми упорными предпринимателями, которые не хотятъ вносить страховыхъ взносовъ, являются типографія и кожевенный заводъ Союза Кредитныхъ и ссудо-сберегательныхъ Говариществъ и мельница Петроградскаго Акціонернаго Общества. Въ случаѣ дальнѣйшаго невнесенія ими процентныхъ отчисленій, Правленіе Кассы будетъ вынуждено дѣйствовать черезъ судъ.

Наличнаго капитала къ 1-му октября 1918 года имѣется 53.029 руб. 26 коп. На врачебную помощь за время съ 1-го января по 30-ое сентября израсходовано: участникамъ кассы 2.590 руб. 92 коп. и членамъ семьи 2.998 руб. 23 коп. Выдано денежныхъ пособій за то же время: на случай болѣзни участникамъ Кассы 19.295 руб. 66 коп., на

родовспоможение 1380 р. на погребение участников Кассы 999 руб. 83 коп., на погребение членов семьи 140 руб. Касса выдает: за время болезни участникам Кассы две трети с действительно получаемого жалования, на погребение участника Кассы 30 кратный заработок, на погребение члена семьи до 10 лет 40 руб., свыше 80 руб. и на роды — 20 рублей.

Служащих при Больничной Кассе по производству два человека: бухгалтер и секретарь. Врачей имеется три: один принимает в амбулатории, один развѣздной и один зубной; фельдшеров трое, одна акушерка-фельдшерица, одна сестра. При амбулатории имеется лошаадь, кучер и одна женская прислуга. Членов Правления 9 человек, жалование получает только один председатель, кроме того получает 100 р. в месяц казначей, который производит расчеты с участниками Кассы за время болезни; расчет у нас производится раз в недѣлю, по субботам.

Лѣкарства получаем из городской аптеки со скидкой 50%; частныя аптеки отпускают за наличный расчет по действительной стоимости, одна аптека (Ватнера) отпускает по бюллетеням, но также без скидки.

II. А. Тейвельс. (Златоустовская Районная Страховая Касса). Страхование рабочих на казенных горных заводах имеет свои особенности. Еще в 1861 году на Урале были созданы Горнозаводскія Товарищества, имѣвшія еще тогда своей задачей частичное обезпечение рабочих. Дѣятельность этихъ организаций выражалась в выдачѣ пенсій и пособій; этого придется в дальнѣйшемъ коснуться специально. В настоящее время это Товарищество в Златоустѣ слито со страховой Кассой и имѣет одно Правление — по воле самихъ участников Кассы и членов Т-ва.

Начало Златоустовской Страховой Районной Кассы было положено на 1-мъ делегатскомъ собраніи 12 мая с. г., и съ 15-го іюня с. г. она начала существовать на основаніи декрета Сов. Нар. Ком. отъ 22 декабря 1917 года, а в настоящее время продолжаетъ существовать на основаніи постановленія Сибирскаго Правительства отъ 19 іюня с. г. Касса охватываетъ нѣсколько крупныхъ заводовъ (5), при 14.624 участникахъ. Мелкія ремесленныя предпріятія, домашняя прислуга, желѣзнодорожники, служащіе почты и телеграфа — не застрахованы въ Кассѣ. Странно также и то, что до настоящаго времени, несмотря на требованія самихъ служащихъ, не застрахованы служащіе кооперативовъ и городского самоуправления. Мы географически принадлежимъ къ территоріи Комитета Членовъ Учредительнаго

Собрания, экономически нашъ округъ тяготѣтъ къ Уралу, съ которымъ мы неразрывно связаны, но мы теперь присоединены къ Сибири, и если принять во вниманіе, что во всѣхъ трехъ названныхъ областяхъ имѣются свои Правительства, то будетъ ясно, почему наше положеніе неопредѣленно: мы точно не знаемъ, постановленій какого Министерства Труда на насъ распространяются, что ярко иллюстрируетъ, сколь велика необходимость въ скорѣйшемъ созданіи единого Министерства Труда и въ распоряженіяхъ, исходящихъ изъ одного опредѣленного центра.

Переходя къ характеристикѣ отношеній мѣстной власти къ Страховой Кассѣ, докладчикъ указываетъ на слѣдующій случай. Златоустовская Касса помѣщается въ собственномъ зданіи—домѣ бывшаго Горнаго Начальника, переданномъ въ свое время Всероссийскимъ Временнымъ Правительствомъ въ руки рабочихъ Златоустовскаго завода, и ими теперь закрѣпленного за Кассой. Военная власть послѣ послѣдняго переворота хотѣла выдворить Кассу изъ этого дома, желая занять его подъ штабъ, но это ей до сихъ поръ не удалось, благодаря достойному поведенію Правленія Кассы и другихъ рабочихъ организаций.

Мѣсячный приходъ Кассы равняется 160.000 руб., расходъ—130.060 руб. Годовой доходъ исчисленъ до 2.000.000 руб. Недвижимое имущество, выражающееся въ больницахъ, аптекахъ и проч., до сихъ поръ еще не принято въ вѣдѣніе Кассы; взносы укладываются въ размѣръ 10% и неудовлетворительно, причемъ въ послѣднее время Горный Начальникъ Златоустовскихъ заводовъ постановилъ производить взносы въ размѣръ 6%. Врачебная помощь оказывается Кассой самостоятельно и во всѣхъ видахъ. Имѣется въ лѣтній періодъ кумысолѣченіе и строится санаторій. Для родовспоможенія имѣется палата на 11 коекъ.

Златоустовская Районная Страховая Касса организована слѣдующимъ образомъ: въ г. Златоустѣ Районное Правленіе изъ 7-ми человекъ (платныхъ) и подрайонныя Правленія по 3 человека въ каждомъ.

На службѣ у Кассы имѣется всего 24 человека, включая и подрайонныхъ служащихъ: въ дѣлопроизводствѣ—11 человекъ, бухгалтеріи—9 человекъ и статистикъ—общей и медицинской—4. Врачей—12, фельдшеровъ и фельдшерницъ 18 человекъ, сестеръ милосердія—3, прислуги въ госпиталѣхъ и аптекахъ—до 100 человекъ. Больницъ въ Златоустѣ и районѣ всего 3 въ общемъ на 140 коекъ.

Больница удовлетворяетъ всѣмъ необходимымъ, нѣтъ только врачей-спеціалистовъ. Имѣется 6 амбулаторій, при

Отделъ хранения
Библ. Библиотеки
им. В. Г. Белинского
г. Свердловск

55551
96

заводахъ и при больницѣ Златоуста. На дому у себя врачи не принимаютъ, а только въ амбулаторіяхъ и разъѣзжаютъ каждый въ своемъ районѣ; имѣются свои аптеки въ Златоустѣ и подрайонахъ. Инструкторскаго и юридическаго отдѣловъ нѣтъ. Контроль временно возложенъ на члена Правленія.

Въ настоящее время Златоустовской Кассѣ приходится вести борьбу съ Горнымъ Начальникомъ, который постановилъ вносить въ Страховыя Кассы отчисления въ размѣрѣ 6% Было создано объединенное совѣщаніе всѣхъ рабочихъ организацій, вынесшее протестъ противъ урѣзыванія Горнымъ Начальникомъ средствъ. Кассы и требовавшее внесенія взносовъ полностью; копіи протеста направлены Министерству Труда областныхъ Правительствъ.

Возвращаясь къ вопросу о Горнозаводскихъ Товариществахъ, докладчикъ говоритъ, что къ вопросу общаго существованія на казенныхъ горныхъ заводахъ необходимо отнестись съ крайней осторожностью. Эта организація имѣетъ свои традиции, популярна среди рабочихъ и имѣетъ предъ ними свои заслуги. Въ царское время Горнозаводское Товарищество, отчасти вѣдая помощью рабочимъ, было въ то же время въ рукахъ у заводоуправленія, смотрѣвшаго на него, какъ на аппаратъ, чрезъ посредство котораго рабочаго можно было прикрѣпить къ заводу и сдѣлать всецѣло отъ него зависящимъ. Послѣ февральской революціи, рабочіе взяли всецѣло въ свои руки Товарищество и демократизировали его.

Не имѣя до сихъ поръ закона о страхованіи инвалидности, мы дорожимъ безусловно Горнозаводскимъ Товариществомъ, выдающимъ пенсіи и пособия за инвалидность и пр.

Послѣднее слово о дальнѣйшей судьбѣ Горнозаводскихъ Товариществъ будетъ сказано самими Товариществами и Страховыми Кассами Урала на ихъ съѣздахъ, когда вся область Урала освободится отъ совѣтской власти.

Настоящій съѣздъ, по мнѣнію златоустовцевъ, долженъ не только положить начало объединенію всѣхъ Больничныхъ Кассъ и дать директивы для дальнѣйшей работы, но также выявить свои взгляды на страхованіе вообще и свои требованія въ области страхованія

С. Н. Окишевъ (Екатеринбургская Страховая Касса „Центропомощь“). Страховая Касса „Центропомощь“ организована изъ слившихся 8-ми Больничныхъ Кассъ, существовавшихъ ранѣе на основаніи прежнихъ законовъ въ г. Екатеринбургѣ и ближайшихъ къ нему заводахъ. Организована была 1-го марта 1918 года; съ этого времени на-

чала оказывать врачебную помощь участникам Кассы, а съ 15-го апрѣля 1918 года выдавать денежное пособие по всѣмъ видамъ болѣзни. „Центропомощь“ существовала на основаніи декрета Совнаркома, теперь же существуетъ по инерціи, вслѣдствіе того, что Временнымъ Уральскимъ Правительствомъ прежніе декреты аннулированы, а новаго закона имъ не издано; поэтому „Центропомощь“ оказалась въ самомъ критическомъ положеніи, переживая острый кризисъ въ финансахъ.

Послѣ переворота работодатели и власти относились къ Кассѣ, какъ къ большевистскому учрежденію, и даже были произведены обыскъ въ Правленіи Кассы и предполагался арестъ ея членовъ, но власть ограничилась лишь тѣмъ, что опечатала и увезла денежную Кассу съ деньгами 40 000 рублей. Послѣ многихъ хожденій по комендантскимъ управленіямъ, Правленію кое-какъ удалось получить обратнo арестованныя деньги. Взносы отъ работодателей съ первыхъ же дней переворота стали поступать неаккуратно, а въ послѣднее время совсѣмъ прекратились, средства же Кассы, находящіеся на текущемъ счету въ Государственномъ Банкѣ въ суммѣ 820 700 руб., были при эвакуаціи увезены большевиками, и, значитъ, Касса осталась почти безъ средствъ имѣя лишь тѣ деньги, которыя были арестованы властью, т.е. 40.000 руб., на которыя нѣкоторое время и существовала, но теперь эта сумма израсходована, и передъ Кассой стоитъ вопросъ объ изысканіи средствъ для дальнѣйшаго существованія.

Въ августѣ мѣсяцѣ Комиссіей при Министерствѣ Труда Временнаго Уральского Правительства былъ выработанъ и рассмотрѣнъ совмѣстно съ представителями Страховой Кассы и Областного Бюро Профессіональных Союзовъ проектъ временнаго положенія о Соціальномъ Страхованіи. Представленный послѣ этого на рассмотрѣніе и утвержденіе Совѣта Министровъ онъ до сихъ поръ лежитъ безъ движенія.

Вотъ при какихъ условіяхъ въ настоящее время работаетъ Касса. Число болѣе крупныхъ предпріятій, входящихъ въ Кассу, достигаетъ до 300, участниковъ же Кассы до 25.000 человѣкъ. Взносы взимаются съ работодателей въ размѣрѣ 15-ти процентовъ, изъ нихъ 10% на случай болѣзни и 5% въ фондъ безработныхъ. Всего за полгода получено взносовъ 1 085 219 руб. 25 коп., произведено же расхода за это время на сумму 264.430 р 51 коп. Денежное пособие выдается въ размѣрѣ $\frac{2}{3}$ средняго дневного заработка. Касса обслуживаетъ районъ въ радіусѣ въ 50 верстъ, въ которомъ имѣется 7 подрайоновъ, куда входятъ заводы,

фабрики и мелкія предпріятія. Наибольшее число участниковъ до 4000 въ одномъ заводѣ. Въ самомъ городѣ имѣется до 12000 участниковъ. Имѣются 3 больницы и амбулаторіи при заводахъ, въ городѣ же Касса пользуется городской и земской больницами, родильнымъ приютомъ, частными лѣчебными заведеніями и лѣчебницей врачей-специалистовъ по соглашенію. Имѣется арендованный Кассой зубо-лѣчебный кабинетъ на три кресла. Своихъ аптекъ пока нѣтъ, и Кассу обслуживаютъ частныя, которыя до сихъ поръ дѣлали Кассѣ скидку въ 30⁰ Курортовъ и санаторіевъ своихъ не имѣется, и больныхъ отправляли на частныя курорты, какъ на примѣръ, Н.-Сергіевскій; въ этомъ сезонѣ на курортное и кумысное лѣченіе затрачено было Кассой до 80000 руб. Имѣется на службѣ у Кассы врачей постоянныхъ 8 человекъ.

Въ настоящее время Правленіе приступило къ изданію 2-хъ недѣльнаго журнала по вопросамъ соціальнаго страхованія

Н. Н. Васильевъ (Самарская Касса). Въ Самарѣ было 13 отдѣльныхъ Кассъ, существовавшихъ съ 1913 года. Въ июнѣ мѣсяцѣ 1917 года всѣ эти Кассы объединились въ одну общую Кассу, которая теперь существуетъ на основаніи декрета Совнаркома съ поправками Комитета Членовъ Учредительнаго Собранія. Число предпріятій, входящихъ въ Кассы 250—300. Изъ крупныхъ предпріятій въ Кассу не входитъ трубочный заводъ, какъ казенное предпріятіе. Число участниковъ Самарской Кассы равняется 7000. Отношеніе между властью и Кассой удовлетворительное. Отношеніе между работодателями и Кассой почти мирное. Годовой оборотъ равняется 150000 р. Наличный капиталъ имѣется 250000 рублей. Взносы установлены въ размѣрѣ 8% Приходъ по смѣтѣ опредѣляется въ 1000000 руб. На организационные расходы тратится до 10% дохода. На выдачу пособій тратится 50%, а на врачебную помощь 40%. Платныхъ членовъ Правленія нѣтъ, получаютъ только по 3 руб. за засѣданіе. Служащихъ 12 человекъ, врачей по частной оплатѣ (10 р.) находится 27 человекъ. Имѣется 10 фельдшеровъ и 30—35 человекъ больницы и прочей прислуги. Денежныя пособия выдаются въ размѣрѣ $\frac{2}{3}$ заработка.

Имѣется своя больница на 35 коекъ, съ терапевтическимъ, гинекологическимъ и родильнымъ отдѣленіями. Три лѣчебницы, въ которыхъ работаютъ специалисты, и одна амбулаторія, въ которой принимаетъ врачъ. При лѣчебницахъ есть аптеки и два зубо-лѣчебныхъ кабинета.

В. С. Яковлевъ (Иркутская Б. К.). Иркутская Больничная Касса организовалась 16 мая. До тѣхъ поръ ника

кихъ Больничныхъ Кассъ тамъ не было. Дѣйствія свои Касса открыла 15-го іюня. Число участниковъ около 4 000 человѣкъ. Самое крупное предпріятіе Иркутска имѣетъ до 100 человѣкъ. Ни одно правительственное учрежденіе не застраховало своихъ служащихъ въ Кассѣ.

Послѣ сверженія большевиковъ новая власть ничего не сдѣлала для упроченія положенія Больничной Кассы.

Финансовое положеніе по 1-ое августа таково: наличность капитала 6 000 руб., общая сумма взносовъ 75.000 р.

На службѣ у Кассы 6 врачей и 6 фельдшеровъ. Имѣется 2 амбулаторіи. Специалистовъ врачей нѣтъ. Приглашенія съ частными врачами нѣтъ. Имѣется свой родильный пріютъ. Статистика не организована.

Очень неудачный выборъ Правленія и отсутствіе платежей не даютъ возможности поставить дѣло Больничной Кассы на должную высоту

Засѣданіе закрывается въ 6¹/₂ часовъ вечера.

Засѣданіе четвертое.

6-го октября.

Засѣданіе открывается въ 2¹/₂ час. дня. Предсѣдательствуетъ Н. П. Богдансъ.

Продолженіе докладовъ съ мѣстъ

Е. А. Громовъ (Судженскія Копи). Наша Касса организовалась въ 1917 году. Рабочими были устроены делегатскія собранія. Рабочіе предложили вычитать 2⁰/₀ съ рабочихъ и 2⁰/₀ съ работодателей (по закону Керенскаго). Работодатель вычитать 2⁰/₀ съ рабочихъ, но самъ ничего не вносилъ въ Кассу, только черезъ нѣсколько мѣсяцевъ послѣ утвержденія устава, контора стала платить. Съ изданіемъ закона Совнаркома, мы потребовали внесенія 10⁰/₀ и попросили передать заводскую больницу въ управленіе Кассы. Больница была передана. Но врачи, буржуазно настроенные, пошли противъ Больничной Кассы. Это плохо отразилось на дѣлѣ, и въ концѣ-концовъ Кассѣ пришлось уволить весь медицинскій персоналъ и пригласить новый. Теперь работаетъ въ Кассѣ 4 врача и 4 фельдшера. Бывшая на кояхъ эпидемія заставила Кассу сократить выдачу денежныхъ пособій до 10 рублей въ день. Роженцамъ пособие было сокращено до 1 мѣсяца до родовъ и до 1 мѣсяца послѣ родовъ. Участниковъ Кассы около 5 000 человѣкъ. За конторой теперь имѣется 800.000 р. долгу. Въ Кассу поступило до 400.000 руб., свободныхъ средствъ есть до 100.000 руб.

П. Х. Некманъ (отъ Уральской области): Уральская область находится въ гораздо худшихъ политическихъ условіяхъ, чѣмъ даже Сибирь. У правительства Урала нѣтъ никакой самостоятельности Министерство Труда безсильно какъ передъ своимъ такъ и передъ Сибирскимъ правительствомъ. Всѣ Кассы Урала существуютъ просто по инерціи. Кассами Урала былъработанъ свой законъ, который былъ представленъ въ Министерство Труда, но получить ли онъ дальнѣйшее движеніе—не извѣстно.

Страховое дѣло Урала имѣетъ свои особенности. Прежде всего тамъ сравнительно много Кассъ. Въ Пермской губерніи, на примѣръ, насчитывается до 60 Больничныхъ Кассъ. Количество Кассъ на Уралѣ въ 10 разъ больше, чѣмъ въ Сибири, и при нормальныхъ условіяхъ онѣ могли бы широко развить свою дѣятельность. Докладчикъ останавливается на Уральскомъ Сѣздѣ. Сѣздъ, хотя и былъ созванъ большевиками, но далъ хорошіе результаты. На немъ былъ образованъ союзъ Кассъ четырехъ губерній: Пермской, Вятской, Оренбургской и Уфимской, было разрѣшено много вопросовъ организаціоннаго характера. Докладчикъ рекомендуетъ будущему сѣзду Больничныхъ Кассъ Сибири воспользоваться матеріалами и опытомъ этого сѣзда. Сѣздъ былъ многолюденъ (180 делегатовъ), представлявшихъ около 80 кассъ. Однако, областное объединеніе Кассъ, образованное на Уральскомъ сѣздѣ не смогло провести въ жизнь всего намѣченнаго сѣздомъ. Имѣя въ своихъ рукахъ до 8 000 000 рублей денегъ, оно не смогло ничего создать, а при отступленіи большевиками были увезены и частью уничтожены не только деньги, но и все дѣлопроизводство Областной Кассы. Отъ областного органа осталось пустое мѣсто Имѣются свѣдѣнія, что Больничныя Кассы на территоріи большевиковъ также разваливаются вслѣдствіе того, что выхаживаются и арестовываются члены Правленій и служащіе Кассъ. Въ общемъ положеніе Больничныхъ Кассъ Урала въ настоящее время очень тяжелое.

Изъ отвѣтовъ на заданные вопросы выясняется, что на Уралѣ примѣняется и добровольное страхованіе.

Н. П. Богдановъ (представитель отъ рабочей группы Страхового Совѣта территоріи Комитета Членовъ Учред. Соб.). Мой докладъ будетъ совершенно другого типа, чѣмъ тѣ, кот. рые здѣсь дѣлались Къ сожалѣнію, я долженъ быть очень краткимъ изъ-за отсутствія времени.

Отмѣчу прежде всего, что область Комитета Членовъ Учредительнаго Собранія не имѣла ни малѣйшаго представленія о томъ, что дѣлалось на Уралѣ и въ Сибири. Наши

Кассы организованы въ 1912—1913 г.г. Къ моменту революціи по городамъ и деревнямъ, по заводамъ и фирмамъ были разбросаны мелкія Больничныя Кассы. Самарѣ во время революціи въ области страхованія пришлось играть роль оппозиціи къ центру. Вскорѣ послѣ сверженія самодержавія въ Самарѣ была организована Страховая Комиссія которая считала своей задачей объединеніе Больничныхъ Кассъ. Эта же комиссія настояла на реорганизациі Страхового Присутствія на новыхъ началахъ, выработанныхъ въ Самарѣ. Врачебная помощь Самарской Кассой была взята въ свои руки на шесть дней раньше, чѣмъ вышелъ новый законъ; та же работа приблизительно продолжалась и во всей области. Но случился переворотъ. Законы Временнаго Правительства пошли на смарку. Взамѣнъ ихъ нами были получены декреты народныхъ комиссаровъ. Нельзя отрицать положительную сторону, имѣвшуюся въ декретахъ, но отдѣльныя мѣста декрета съ нашей точки зрѣнія были неосуществимы. Мы не могли проводить ихъ въ жизнь и рѣшили войти въ большевистское Страховое Присутствіе для того, чтобы скорѣе не проводить, чѣмъ проводить ихъ въ жизнь.

Передъ Страховымъ Присутствіемъ встала задача провести въ жизнь только то, что не могло разрушить организацию Больничной Кассы. Въ своей докладной запискѣ Присутствію цифровыми данными я доказывалъ невозможность проведения въ жизнь закона полностью. Эта записка была направлена въ Страховой Совѣтъ. Около новаго закона начинаютъ повсюду поднимать головы страховики. Вездѣ стали созываться съѣзды. Я отмѣчу лишь страховой съѣздъ въ Москвѣ и укажу на работу страховой комиссіи этого съѣзда, которая также нашла невозможнымъ проводить въ жизнь полностью законъ, совнаркома. Хотя пленумъ съѣзда, состоявшій изъ назначенцевъ, отвергъ соображенія Комиссіи, но на мѣстахъ продолжали раздаваться возраженія противъ закона и все концентрировалось въ Страховыхъ Присутствіяхъ. Страховыя Присутствія были взяты на подозрѣніе, и съѣздъ постановилъ ихъ распустить. Роспускъ Страховыхъ Присутствій произвести не удалось, такъ какъ вскорѣ совѣтская власть пала.

Совѣтская власть не тѣмъ была плоха, что были плохи только законы, а тѣмъ, что, кромѣ того, мѣстные комиссары по-своему толковали ихъ.

Губернскіе комиссары дѣлали свои постановленія, противорѣчащія законамъ, изданнымъ въ центрѣ.

Мы (страховое присутствіе) отмѣняли такіе законы. И въ этой борьбѣ (отмѣтимъ попутно—борьбѣ не съ большевиками, а съ комиссарами) мы шли вмѣстѣ съ хозяевами.

Далѣ, докладчикъ касается сѣбада Больничныхъ Кассъ въ Саратовѣ и вынесенныхъ на немъ рѣшеній.

Послѣ сверженія Чехами большевиковъ, въ Самарѣ образовался Комитетъ Членовъ Учредительнаго Собранія. На третій же день по постановленію Страхового Присутствія я явился въ Комитетъ Членовъ Учредительнаго Собранія и былъ встрѣченъ тамъ съ радостью. Вѣдомствомъ Труда управлялъ тогда Вольскій, который заявилъ, что въ области социальнаго страхованія они будутъ опираться на Страховыя Присутствія. Большое количество безработныхъ поставило передъ Комитетомъ Членовъ Учредительнаго Собранія вопросъ объ организаціи Кассъ безработныхъ. У правительства не было денегъ. Приходилось имѣть дѣло съ предпринимателями. Большевицкая Касса безработныхъ подорвала довѣріе къ Кассѣ вообще. Пришлось ради этого влить въ новую Кассу представительство города, земства и правительства. Страховымъ Присутствіемъ было созвано совѣщаніе всѣхъ заинтересованныхъ сторонъ. На этомъ совѣщаніи были выработаны принципы, на основаніи которыхъ и былъ изданъ приказъ № 49. Эти принципы таковы: кушать имѣетъ право только тотъ, кто работаетъ, получаетъ пособие только тотъ, кто работаетъ на общественныхъ работахъ или тотъ, для кого общественной работы не хватило. Взносы и управленіе производятся всѣми заинтересованными сторонами. На основаніи этого принципа мною былъ составленъ уставъ Кассы безработныхъ, нынѣ и дѣйствующій въ области.

Практика установила, что рабочіе платятъ въ эти Кассы $1\frac{1}{2}\%$, городъ и земство по $4\frac{1}{2}\%$, государство $4\frac{1}{2}\%$ и работодатели 3% .

Къ этому же времени къ намъ начинаютъ прѣзжать съ разныхъ концовъ делегации отъ Больничныхъ Кассъ и жаловаться на тяжелое положеніе Кассъ въ связи съ отсутствіемъ дѣйствующихъ законовъ по страхованію. Мы вынуждены были принять экстренныя мѣры, выразившіяся въ настояніи передъ Комитетомъ изданія временно дѣйствующаго положенія. Комитетъ Членовъ Учредительнаго Собранія пошелъ намъ навстрѣчу. Мнѣ ими было поручено написать проэктъ поправокъ къ декрету Совнаркома, что было сдѣлано мною и цѣликомъ утверждено Комитетомъ. Основное положеніе всѣхъ поправокъ таково: установленіе максимума взносовъ и выдачъ пособій по декрету и минимума, указаннаго закономъ Временнаго Правительства. Въ этихъ предѣлахъ Кассамъ на мѣстахъ предоставлялась, въ зависимости отъ мѣстныхъ условій, возможность повышать и понижать нормы взносовъ и пособій. Изъ-за ограниченности времени

я не могу подробно остановиться на внесенных поправкахъ, хотя онѣ этого вниманія и заслуживаютъ.

Дальше докладчикъ, говоря о взаимоотношеніяхъ въ тотъ моментъ силъ фабрикантовъ и рабочихъ, отмѣчаетъ, что преимуществъ было больше на сторонѣ первыхъ, и провести поправки, а тѣмъ самымъ санкціонировать въ основныхъ частяхъ декретъ народныхъ комиссаровъ удалось только благодаря замѣшательству промышленниковъ и незамедлительности дѣйствій страховиковъ. Но съ изданіемъ закона не все еще было кончено. Этотъ законъ кто-то долженъ былъ проводить. Кто-то долженъ былъ инструктировать комиссаровъ Комитета Членовъ Учредительнаго Собранія на мѣстахъ и т. д. Чувствовалось отсутствіе центрального страхового органа—Страхового Совѣта—и Губернскихъ Страховыхъ Присутствій. Въ этомъ смыслѣ и была передана нами докладная записка въ Комитетъ Членовъ Учредительнаго Собранія. Но къ этому же времени при Комитетѣ организуется вѣдомство—Министерство Труда, во главѣ котораго сталъ секретарь вѣдомства, а впоследствии т. управляющаго вѣдомствомъ Труда, С. Бѣловъ. Дальше докладчикъ отмѣчаетъ позицію Бѣлова въ области страхования, сводившуюся къ желанію подчинить дѣло страхования комиссарамъ. Въ этомъ же духѣ имъ намѣчалась инструкция вѣдомства, представленная Комитету на утвержденіе. Наша же позиція, изложенная въ моей докладной запискѣ, была такова: полная автономія въ самоуправленіи Кассъ и подчиненіе ихъ только Страховымъ Присутствіямъ, а этихъ послѣднихъ Страховому Совѣту, дѣйствующему въ предѣлахъ законовъ вполне самостоятельно. Провести эту инструкцію сразу не удалось, ибо наша позиція была признана Комитетомъ Членовъ Учредительнаго Собранія. Бѣловымъ мнѣ былъ предложенъ постъ завѣдывающаго отдѣломъ социальнаго страхования, очевидно, въ видахъ подчиненія меня и всѣхъ, шедшихъ со мною, его политикѣ. Я отказался отъ этого предложенія. Вскорѣ на постъ Министра Труда былъ приглашенъ т. Майскій, который наканунѣ съѣзда Больничныхъ Кассъ заявилъ, что онъ приметъ нашу точку зрѣнія. Дальше былъ созванъ съѣздъ Больничныхъ Кассъ области въ Самарѣ, который имѣлъ въ виду: оказать давленіе на Комитетъ Членовъ Учредительнаго Собранія съ одной стороны и организовать самимъ съ другой. Докладчикъ вскользь отмѣчаетъ работу съѣзда и заканчиваетъ сообщеніемъ, что по окончаніи работъ съѣзда его резолюціи были предъявлены Министру Труда Майскому. Въ Министерствѣ докладчику отвѣтили, что задания, начерченные съѣздомъ, являются и заданиями Министерства. Тамъ же ему сообщили, что отдѣлъ социальнаго страхования сейчасъ же при-

ступить къ разработкѣ временныхъ правилъ о Страховомъ Совѣтѣ. Говоря объ организаціи рабочей группы, докладчикъ сообщаетъ, что въ ея составъ входятъ 12 человекъ отъ сѣзда Больничныхъ Кассъ. Отмѣтивъ ближайшія задачи рабочей группы (организація союза, правительственныхъ центровъ, давленіе на правительство при изданіи новаго закона), докладчикъ переходитъ къ заключительной части своего доклада.

Передъ отъѣздомъ я посѣтилъ Министерство, желая знать царящее въ немъ настроеніе. Былъ поставленъ вопросъ, чего можно ждать отъ новой, только что созданной Всероссійской власти. Министръ высказалъ предположенія, что въ области образованія Министерства Труда можетъ случиться, что подъ давленіемъ Сибирскаго Правительства возможно образованіе Областныхъ Министерствъ Труда, и дѣло соціального страхованія такимъ образомъ можетъ разбиться. Изъ бесѣды съ другимъ представителемъ Министерства (Клячко) удалось выяснитъ, насколько мнѣ не измѣняетъ память, что проектируется изданіе закона о Страховомъ Совѣтѣ, куда предполагается ввести половину представителей отъ рабочихъ. На тѣхъ же основаніяхъ предполагается организовать и Страховыя Присутствія. Въ области же страхованія на случай болѣзни предполагается возложить часть страховыхъ взносовъ на рабочихъ, въ отношеніи страхованія отъ несчастныхъ случаевъ предполагается провести управление на паритетныхъ началахъ. Между прочимъ, въ заключеніе докладчикъ отмѣтилъ, что предсѣдателемъ Страхового Совѣта предполагается послать назначенца.

Доклады закончены.

Подготовительная комиссія предлагаетъ формулу перехода къ очереднымъ дѣламъ. Послѣ небольшихъ преній принимается слѣдующая формула перехода: заслушавъ доклады съ мѣстъ, Первый Сибирскій сѣздъ Больничныхъ Кассъ при участіи представителей Больничныхъ Кассъ области Урала и территоріи Комитета Членовъ Учредительнаго Собранія констатируетъ полную разруху въ области соціального страхованія на всей территоріи освобожденной отъ совѣтской власти страны: административные органы (Страховыя Присутствія) въ большинствѣ случаевъ не существуютъ, или разрушены; общій страховой центръ—Страховой Со вѣтъ—отсутствуетъ; самыя страховыя организаціи во многихъ мѣстахъ находятся наканунѣ приостановки работъ; страховыя организаціи Уральской области дѣйствуютъ безъ всякаго закона; въ Сибири хотя и есть постановленіе Западно-Сибирскаго Комиссаріата Временнаго Сибирскаго Правительства отъ

19-го іюня о подтвержденіи устава существующихъ Кассъ — однако, дѣятельность Сибирскаго Министерства Труда идетъ въ разрѣзъ съ этимъ постановленіемъ и окончательно разстраиваетъ работу страховыхъ организацій. Считаясь съ проистекающими отсюда опасностями для всего дѣла страхования и отстаивая всѣ завоеванія рабочихъ въ этой области, съѣздъ полагаетъ, что такое ненормальное положеніе дѣла въ области страхования должно быть немедленно устранено, во первыхъ, изданіемъ Всероссийской властью временныхъ правилъ обезпеченія на случай болѣзни, въ основу которыхъ должны быть положены тѣ начала, которые уже осуществлены большинствомъ Больничныхъ Кассъ, т.-е. полное самоуправленіе, страхование всѣхъ видовъ труда и возложеніе всѣхъ расходовъ по страхованію на предпринимателей; во вторыхъ — немедленное созданіе Страхового Совѣта для всей территоріи освобожденной Россіи и Губернскихъ Страховыхъ Присутствій, съ преобладающимъ числомъ представительства отъ рабочихъ, и въ третьихъ — отмѣчая основныя положенія отношеній между Больничными Кассами и властью и подконтрольности Больничныхъ Кассъ только Страховымъ Присутствіямъ, подчиненнымъ въ свою очередь только Страховому Совѣту, который въ предѣлахъ закона дѣйствуетъ самостоятельно, съѣздъ Сибирскихъ Больничныхъ Кассъ съ представительствомъ Кассъ Урала и области Комитета Членовъ Учредительнаго Собранія переходитъ къ очереднымъ дѣламъ.

Вмѣстѣ съ этимъ съѣздъ постановляетъ послать телеграммы Правительствамъ: Урала, Сибири, территоріи Комитета Членовъ Учредительнаго Собранія и Всероссийскому Правительству съ указаніемъ на необходимость немедленнаго изданія закона о Больничныхъ Кассахъ. Текстъ телеграммы поручается выработать подготовительной комиссіи и представить на утвержденіе съѣзда.

Докладъ мандатной комиссіи.

В. В. Смородинниковъ отъ имени мандатной комиссіи докладываетъ, что мандатной комиссіей рассмотрѣны и признаны правильными мандаты слѣдующихъ делегатовъ съѣзда: Томской Кассы — *И. Л. Берштейна* и *А. П. Новицкаго*, Самарскаго Губернскаго Страхового Присутствія — *Н. Ш. Богданова*, Самарской Кассы — *Н. П. Богданова* и *Н. П. Васильева*, Семипалатинской — *В. В. Смородинникова*, Омской — *А. С. Васенина* и *Д. Н. Моносова*, Екатеринбургской — *С. К. Окишева*, области Урала — *П. Х. Пекманъ*, Тюменской — *М. Г. Казанцева* и *Н. М. Овсянникова*, Златоустовской — *В. И. Сычева* и *П. А. Тейвелиса*, Судженской — *К. С. Алфимова* и *Е. А. Громова*, Челябинской — *К. Я. Се-*

менова, Иркутской—Виннокаменного, Барнаульской—А. И. Бѣляева и А. А. Веркмана

Заслушавъ докладъ мандатной комиссіи, съѣздъ утверждаетъ правильность мандатовъ всѣхъ вышеупомянутыхъ делегатовъ съѣзда.

Засѣданіе закрывается въ 6 часовъ вечера.

Засѣданіе пятое.

7-го октября.

Засѣданіе открывается въ 10¹/₂ час. утра. Предсѣдательствуетъ Н. П. Богдановъ. Въ порядкѣ дня:

Вопросъ о страховыхъ законахъ и ихъ принципахъ.

Докладываетъ *П. Х. Пекманъ* (область Урала). Прежде, чѣмъ выяснитъ, что такое социальное страхованіе, необходимо прослѣдить его возникновеніе. Вмѣстѣ съ капиталистическимъ производствомъ встаетъ вопросъ и о социальномъ страхованіи. Въ докапиталистическій періодъ были совершенно иные отношенія между хозяиномъ и рабочими—отношенія патріархальныя. Въ капиталистическомъ обществѣ рабочій становится придаткомъ машины, и условія его работы измѣняются къ худшему. Онъ подвергается большому риску заболѣть, получить увѣчье и проч. Все это заставило рабочихъ организовываться и создавать общества добровольнаго страхованія, общества взаимопомощи, дружескія общества и т. д. Но средства, даваемые добровольнымъ страхованіемъ, были недостаточны для борьбы со всѣми несчастіями рабочаго класса.

Между тѣмъ усилившаяся эксплуатація рабочихъ привела ихъ къ открытой борьбѣ съ предпринимателями, и государство вынуждено было вмѣшаться въ отношенія между трудомъ и капиталомъ. Подъ давленіемъ рабочаго движенія правительства вынуждены были издать законы объ обязательномъ страхованіи. Первые такіе страховые законы были изданы въ Германіи въ 1871 г. Первымъ вездѣ вводилось страхованіе отъ несчастныхъ случаевъ. Вопросы социального страхованія рабочій классъ всегда и вездѣ ставитъ на первыя мѣста, такъ какъ безъ обезпеченія себя отъ всѣхъ золъ, пришедшихъ съ капитализмомъ, рабочій классъ осужденъ на вырожденіе.

Въ Россіи въ области социального страхованія происходитъ то же, что происходило въ западныхъ странахъ. Страховое законодательство возникло въ результатъ рабочаго движенія. Наканунѣ революціи 1905 года правитель

ствомъ было оповѣщено о широкомъ страхованіи рабочихъ. Была создана знаменитая коммиссія Шидловскаго, куда были приглашены и рабочіе. При выборѣ делегатовъ въ эту коммиссію рабочіе подвергли безпощадной критикѣ существующіе въ странѣ порядки, и эта коммиссія была распущена. Вскорѣ была созвана новая коммиссія подъ предѣтельствомъ Коковцева, въ которую уже не были приглашены представители рабочихъ. Эта коммиссія между другими социальными законами разработала четыре законопроекта о страхованіи: на случай увѣчья, болѣзни, инвалидности и старости. Въ послѣдовавшихъ за этими коммиссіями совѣщаніяхъ въ 1906 году, въ которыхъ не было представителей рабочихъ, законопроекты объ инвалидности и старости были сняты, и вопросъ шелъ только о страхованіи отъ болѣзни и увѣчья. Въ этихъ совѣщаніяхъ работодатели занимались обструкціей. На второмъ совѣщаніи работодатели внесли поправку о 13 недѣляхъ, въ теченіе которыхъ Больничныя Кассы должны были выдавать пособія увѣчнымъ. На совѣщаніи въ 1907 году эта поправка работодателей была принята. Наконецъ, въ 1908 году было четвертое совѣщаніе, въ которое правительство внесло уже свои поправки, ухудшающія собственный проектъ. Такимъ образомъ въ зависимости отъ соотношенія общественныхъ силъ росли аппетиты работодателей и правительства. Наконецъ, изъ 10 обѣщанныхъ законопроектовъ по рабочему вопросу въ Государственную Думу попало только два (страхованіе отъ несчастныхъ случаевъ и болѣзни) закона, урѣзанные предпринимателями и правительствомъ, въ Государственной Думѣ они прошли черезъ „рабочую“ коммиссію барона Тизенгаузена и черезъ новую фильтровку въ Государственномъ Совѣтѣ и, наконецъ, вышли въ 1912 году, какъ законы.

Февральская революція измѣнила соотношеніе силъ въ положительную сторону для рабочихъ. Но революція эта происходила въ условіяхъ міровой войны, полной хозяйственной и финансовой разрухи, и не могла осуществить полностью социальнаго страхованія во всѣхъ его видахъ. Она открыла только перспективы для развитія социальнаго законодательства.

Законъ февральской революціи о страхованіи отъ болѣзни, хотя и былъ большимъ шагомъ впередъ, но не удовлетворялъ рабочихъ, потому что онъ далеко не соответствовалъ тѣмъ принципамъ, которые рабочій классъ кладетъ въ основу социальнаго страхованія

Дальнѣйшее развитіе февральской революціи съ захватомъ власти большевиками дало рабочему классу полное социальное страхованіе. Но это социальное страхованіе бы-

ло только на бумагѣ. Поставивъ рабочихъ на мѣсто работодателей, совѣтская власть разрушила хозяйственную жизнь страны и понизила производительность труда.

Докладчикъ цифрами доказываетъ, что осуществленіе полнаго страхованія во время совѣтской власти было невозможно, и если оно и осуществлялось, то за счетъ государства, сдѣлавъ рабочихъ его пенсіонерами. Получилась только иллюзія социальнаго страхованія.

Теперь революція перешла въ третью стадію. Въ зависимости отъ соотношенія общественныхъ силъ мы должны здѣсь разрѣшить вопросы социальнаго страхованія. А соотношеніе этихъ силъ по сравненію съ февральской революціей измѣнилось не въ пользу рабочихъ.

Теперь рабочимъ нужно бороться на два фронта: съ товарищами фантазерами, переоцѣнивающими свои силы, и съ наглѣющими съ каждымъ днемъ работодателями, ставшими опредѣленно подъ флагомъ реакціи.

Сейчасъ не возможно осуществить всѣхъ видовъ социальнаго страхованія, и требовать этого отъ Всероссійскаго Правительства нельзя.

Подсчитывая свои силы, мы можемъ теперь добиться только осуществленія страхованія на случай увѣчья, болѣзни, инвалидности и безработицы. Отъ имени подготовительной комиссіи докладчикъ оглашаетъ резолюцію. 12 голосами противъ 2 въ основу принимается резолюція, предложенная комиссіей.

По поводу внесенной резолюціи возникаютъ пренія.

П. Х. Пекманъ (заключительное слово). Мы сдѣлаемъ практическое дѣло, если намѣтимъ вѣхи къ осуществленію социальнаго страхованія. Являясь представителями рабочей массы, мы должны идти не въ хвостъ ея, а во главѣ движенія. Вождь германскихъ рабочихъ, покойный Бебель, никогда не шелъ по теченію за рабочими массами, когда послѣдніе шли по неправильному пути, и намъ, зная, что большевизмъ еще не изжитъ въ рабочихъ массахъ, нужно, не переоцѣнивая своихъ силъ указать рабочимъ массамъ, что осуществленіе идеаловъ рабочаго класса въ настоящій моментъ невозможно. Не большевики выдумали социальное страхованіе. Они только провозгласили въ своихъ декретахъ то, что десятки лѣтъ до нихъ уже было вписано въ программу рабочей партіи. Но одно дѣло провозгласить на бумагѣ, другое осуществить въ жизни. Говоря о большевикахъ, я говорю о нихъ не какъ о партіи, а какъ о правительствѣ. Выражать благодарность большевикамъ за то, что они открыли нѣкоторыя кассы въ Сибири, не приходится, ибо они это должны были дѣлать по обязанности, какъ правительство, или его агенты.

По мотивамъ голосованія Смородинниковъ заявляетъ, что онъ голосовалъ противъ резолюціи, такъ какъ въ резолюціи страховой вопросъ связанъ съ политическимъ. Голосуются рядъ поправокъ, послѣ чего, съѣздомъ голосами всѣхъ противъ одного принимается слѣдующая резолюція:

„Констатируемъ:

1) что капиталистическое производство, раздѣлившее общество на два враждебныхъ лагеря, на классъ имущихъ и классъ необезпеченныхъ трудящихся, и передавшее въ руки классу имущихъ всѣ средства производства и общенациональнаго богатства страны; что это производство, совершенно измѣнившее существовавшія до него патріархальныя отношенія между хозяиномъ и рабочимъ, превратило рабочаго въ живую машину и рыночный товаръ, создало невыносимыя условія для его жизни и работы, породило громадную армію безработныхъ и массу необезпеченныхъ и лишенныхъ средствъ существованія людей, увеличило до неимоверности опасность для здоровья и жизни рабочаго, число заболѣваній, смертныхъ и несчастныхъ случаевъ и, наконецъ грозитъ ему полнымъ вырожденіемъ;

2) что социальное страхованіе, или государственное обезпеченіе трудящихся отъ всѣхъ видовъ потери трудоспособности (болѣзнь, увѣчья, инвалидность, старость, материнство, вдовство и сиротство), а также отъ безработицы, является однимъ изъ самыхъ жизненныхъ вопросовъ и основныхъ классовыхъ требованій трудящихся, является тѣмъ факторомъ, который не допускаетъ рабочаго окончательно потонуть въ болотѣ капиталистическаго производства, а наоборотъ повышаетъ его боеспособность въ борьбѣ за полное освобожденіе отъ капиталистическаго гнета;

3) что отъ правильнаго и полнаго разрѣшенія проблемы социальнаго страхованія зависитъ работоспособность трудящихся и ихъ семействъ, что въ свою очередь увеличиваетъ производительность труда и общенациональное богатство страны, благодаря чему социальное страхованіе пріобрѣтаетъ общенациональное значеніе и заставляетъ также классъ имущихъ искать путей для его разрѣшенія (филантропія);

4) что социальное страхованіе не есть дѣло филантропіи и благотворительности, а есть выраженіе классовой борьбы между трудящимися съ одной стороны, и капиталистами и государствомъ (поскольку послѣднее является исполнительнымъ органомъ политическаго господства класса капиталистовъ) съ другой, и что только соотношеніе реальныхъ силъ борющихся сторонъ опредѣляетъ такое или иное разрѣшеніе вопроса о социальномъ страхованіи;

5) что въ экономически и политически отсталой Россіи вопросъ о социальномъ страхованіи впервые возникъ только послѣ революціи 1905 года, но подъ напоромъ наступившей вслѣдъ за революціей реакціи широко оповѣщенное социальное законодательство выродилось въ жалкіе, неполные и далеко не удовлетворяющіе интересовъ трудящихся законы объ обезпеченіи на случай болѣзни и увѣчья (23-го іюня 1912 г.);

6) что только февральская революція 1917 года, свергнувшая царское правительство и однимъ взмахомъ измѣнившая прежнее соотношеніе борющихся общественныхъ силъ въ пользу трудящихся, снова открыла перспективы въ области социального страхованія;

7) что съ дальнѣйшимъ развитіемъ февральской революціи и переходомъ власти въ руки партіи большевиковъ, провозгласившей полное социальное страхованіе за счетъ работодателей, но въ то же время поставившей въ роли работодателей самихъ рабочихъ, вмѣсто социализма и полного социального страхованія на дѣлѣ эта партія могла дать только иллюзію социального страхованія;

8) что съ паденіемъ совѣтской власти вопросъ о социальномъ страхованіи снова возвращается къ своему исходному пункту февральской революціи только при менѣе благоприятномъ для трудящихся соотношеніи общественныхъ силъ, чѣмъ въ 1917 году; что въ борьбѣ за полное социальное страхованіе классу трудящихся въ настоящее время приходится выдерживать натискъ со стороны обнаглѣвшей буржуазіи, явно ставшей подъ флагомъ реакціи, —

Первый Сибирскій Съѣздъ Больничныхъ Кассъ при участіи представителей Больничныхъ Кассъ Области Урала и территорій Комитета Членовъ Учредительнаго Собранія п о с т а н о в л я е т ъ:

а) самымъ рѣшительнымъ образомъ протестовать и бороться противъ всѣхъ посягательствъ и ограниченій, стремящихся свести на нѣтъ всѣ завоеванія рабочаго класса въ области социального страхованія, откуда бы они ни исходили;

б) считать своей главной и основной задачей для даннаго момента, учитывая при этомъ всю серьезность хозяйственного положенія страны, осуществленіе страхованія отъ тѣхъ видовъ потери трудоспособности, которые являются наиболѣе важными и необходимыми въ жизни рабочаго класса, а именно: на случай болѣзни, увѣчья, инвалидности и безработицы;

в) привѣтствовать Съѣздъ Членовъ Всероссійскаго Учредительнаго Собранія, являющійся предтечей истиннаго источника народовластія въ странѣ— Учредительнаго Собранія, единственно могущаго при дружной поддержкѣ всей демократіи спасти погибающую страну, возсоздать разрушенное государственное хозяйство и разрѣшить вопросъ о социальномъ страхованіи въ наиболѣе приемлемомъ для рабочаго класса видѣ, и

г) предложить Временному Всероссійскому Правительству, отвѣтственному передъ Учредительнымъ Собраніемъ, немедленно издать впредь до созыва Учредительнаго Собранія единообразныя временныя правила для всѣхъ освобожденныхъ отъ совѣтской власти областей объ упомянутыхъ въ пунктѣ „в“ видахъ страхованія и положить въ основу ихъ слѣдующіе основные принципы:

1) страхованіе распространяется на всѣ безъ исключенія виды наемнаго труда;

2) всѣ упомянутые въ пунктѣ „в“ виды социальнаго страхованія оплачиваются полностью работодателями и государствомъ и

3) всѣмъ дѣломъ страхованія вѣдаютъ и управляютъ только сами застрахованные.

Засѣданіе закрывается въ 1 час. 40 мин. дня.

Засѣданіе шестое.

7-го октября.

Засѣданіе открывается въ 3¹/₂ час. дня. Предсѣдательствуетъ Н. П. Богдановъ. Въ порядкѣ дня:

1) Докладъ Барнаульской Кассы

А. И. Бьялевъ (Барнаульская Касса). Барнаульская Общегородская Больничная Касса основана съ 15-го февраля 1918 г. Взносы съ работодателей взымались съ 14-го февраля. Врачебная помощь участникамъ Кассы оказывается съ марта, выдача пособій участникамъ Кассы за дни болѣзни производится также съ марта. Больничная Касса города Барнаула существуетъ на основаніи декрета Совѣта Народныхъ Комиссаровъ и своего устава, подтвержденнаго Западно-Сибирскимъ Комиссаріатомъ Временнаго Сибирскаго Правительства 19 го іюня. Количество работодателей, дѣлающихъ взносы, около 225, включая домашнюю прислугу. Въ Кассу изъ крупныхъ учрежденій не вносятъ взносы около 10. Участниковъ Кассы на 1-е сен-

тября состоитъ 7.015 человекъ, а всего Касса обслуживаетъ 21.422 человекъ. Со стороны властей Касса не встрѣчаетъ препятствій, и за послѣднее время входитъ въ тѣсный контактъ съ Комиссаромъ Труда. Отношеніе предпринимателей къ Кассѣ почти отрицательное, такъ какъ ее считаютъ большевистской затѣей, до сихъ поръ и незаконенной, и поэтому нѣкоторые предприниматели отказываются отъ платежа. Финансовое положеніе Кассы благопріятное и устойчивое, хотя за послѣднее время въ связи съ проэктомъ Министра Труда чувствуется ослабленіе поступленій. Годовой оборотъ до 1½ миллионъ, наличность капитала 199 282 руб. 98 коп. Общая сумма взносовъ на 1-е сентября 439.729 руб. 66 коп. Недвижимое имущество Кассы выражается въ домѣ съ надворными постройками и въ площади земли 560 кв. саж., стоимостью 65 000 руб. Вносы за все время поступаютъ въ размѣрѣ 10⁰%, но нѣкоторые предприниматели задерживаютъ платежи по разнымъ причинамъ. Ожидаемый приходъ до конца года выражается съ суммѣ 400 000 р. Организационные расходы по 1-е сентября 32 896 руб. 55 коп. Выдано пособій участникамъ Кассы за тотъ же срокъ 114 481 руб. 90 к. Расходы по леченію 57 428 руб. 36 коп. Медицинской помощи, выражающейся въ своихъ больницахъ и амбулаторіяхъ, Касса въ своихъ рукахъ не имѣетъ. Заболѣваемость на 100 участниковъ до 20 человекъ. Врачебная помощь оказывается больнично-кочевная въ городской больницѣ и амбулаторная въ городской амбулаторіи за счетъ Кассы, при чемъ также состоимъ въ договорѣ съ медицинскими и зубными врачами и акушерками. Составъ Правленія 6 человекъ: 5 членовъ и одинъ платный председатель. Правленіе и коллективъ служащихъ работаютъ въ контактѣ, съ договорными врачами совмѣстная работа налаживается. Денежная помощь участникамъ Кассы оказывается въ размѣрѣ средняго заработка, беря въ разсчетъ 6 послѣднихъ платежныхъ сроковъ. Членамъ семьи участника Кассы выдается пособие на погребеніе: въ случаѣ смерти малолѣтняго—25 руб., взрослого—50 р. и семьѣ на погребеніе участника въ размѣрѣ 30 - кратнаго средняго заработка. Врачебная помощь оказывается въ городской больницѣ, амбулаторіи и Красномъ Крестѣ договорными врачами (22 медицинскихъ врача, 6 зубныхъ врачей, 11 акушеровъ и 2 фельдшерицы). Договорные врачи принимаютъ всѣхъ участниковъ Кассы какъ на дому у больного, такъ и у себя въ кабинетѣ съ платой повизитно: въ первомъ случаѣ 3 руб. и въ кабинетѣ 2 рубля. Родовспоможеніе оказывается договорными акушерками, оплачиваемыми за проведение родовъ 10 руб. Зубоврачебная помощь оказывается зубнымъ врачомъ съ платой: пломбированіе зуба 15 руб.,

удаление — 5 руб. Съ аптеками г. Барнаула Больничная Касса имѣетъ соглашеніе, всѣ 6 аптекъ отпускаютъ лѣкарства по дѣйствительной стоимости, представляя счета въ Кассу. Служащихъ, занятыхъ въ дѣлопроизводствѣ, контролъ и бухгалтеріи — 17 человекъ. Бухгалтерія поставлена по двойной итальянской системѣ; общее дѣлопроизводство велось до сихъ поръ почти безсистемно.

Въ настоящее время Правленіе, подобравъ болѣе опытныхъ работниковъ, съ перваго октября вводитъ полную реорганизацію дѣла производства въ соотвѣтствіи съ требованіями дѣла, и бухгалтерія переходитъ на американскую систему; предполагается произвести статистическую перепись—обслѣдованіе предприятий и рабочихъ. Въ общемъ Правленіе Больничной Кассы стремится улучшить положеніе дѣлъ Кассы, но заявляетъ, что при современномъ положеніи (въ связи съ переживаемымъ моментомъ, когда не узаконены Кассы) работа становится слишкомъ напряженной, а посему Правленіе черезъ своихъ делегатовъ искренне пріѣтствуетъ первый съѣздъ Сибирскихъ Кассъ, на который возлагаетъ надежды въ смыслѣ улучшенія и узаконенія всеобщаго соціальнаго страхованія.

Омской Кассѣ спасибо за починъ и горячее участіе въ работѣ по созыву настоящаго Съѣзда.

2) Новый законъ о страхованіи на случай болѣзни.

Докладчикъ *А. С. Васенинъ* (Омская Больничная Касса). Прежде, чѣмъ перейти къ разсмотрѣнію новаго закона, предлагаемаго Омской Больничной Кассой, я долженъ познать Васъ съ исторіей этого закона и съ работами междувѣдомственного совѣщанія, образованнаго Министерствомъ Труда Шумиловскимъ, въ работахъ котораго участвовали представители Омской Больничной Кассы.

Тотчасъ же послѣ переворота передъ нами всталъ вопросъ о новомъ законѣ для Больничныхъ Кассъ. Мы убѣдились, что на основаніи постановленія 19-го іюня Больничныя Кассы существовать не могутъ, такъ какъ оно совершенно не проводилось въ жизнь, и работодатели, узнавъ это, прекратили платежи. Рѣшили обратиться къ Министру Труда Шумиловскому и узнать, что предпринимается Министерствомъ въ области соціальнаго страхованія, и какіе принципы будутъ положены въ основу новаго закона. Въмѣстѣ съ этимъ Правленіе Омской Кассы постановило просить Министра о допущеніи въ комиссію по разработкѣ новаго законопроекта представителей Больничной Кассы. Министръ сообщилъ, что въ новомъ законѣ онъ имѣетъ въ виду уменьшить 0/о страховыхъ взносовъ,

переложивъ часть взноса на страхуемыхъ, и ввести въ Правленіе Кассъ работодателей на паритетныхъ началахъ. На просьбу о допущеніи представителей Кассы къ разработкѣ законопроекта Министръ сказалъ, что не находитъ нужнымъ удовлетворить эту просьбу.

Мы убѣдились, что ждать чего-либо добраго отъ Министра Труда нельзя, что необходимо отстаивать Кассы своими силами. Это заставило насъ принять срочныя мѣры къ мобилизаціи силъ, къ объединенію съ другими Кассами. Мы начали готовить созывъ Съѣзда Больничныхъ Кассъ. Въ это время въ канцеляріи Министра Труда изготовлялся тотъ „новый“ уставъ Больничныхъ Кассъ, который Омской Кассой былъ Вамъ всѣмъ разосланъ вмѣстѣ съ критическимъ разборомъ этого проекта. Новый министерскій „уставъ“ попалъ къ намъ совершенно случайно. Несмотря на нашу просьбу, этотъ проектъ намъ не былъ посланъ.

Делегатское собраніе, обсудивъ проектъ устава Министра Труда, вынесло резолюцію протеста противъ дѣйствій Министра, въ которой настаивало на участіи представителей Больничной Кассы въ комиссіяхъ по разсмотрѣнію новаго устава.

На этотъ разъ Министръ согласился допустить нашихъ представителей въ междувѣдомственное совѣщаніе. Открывая междувѣдомственное совѣщаніе, Министръ Труда прочиталъ рядъ телеграммъ съ протестами противъ новаго министерскаго устава, присланныхъ разными рабочими организаціями. Заслушавъ эти протесты, мы убѣдились, что наша работа по объединенію Кассъ, разсылка нашего критическаго разбора и информация Кассъ не пропали даромъ. Товарищи на мѣстахъ откликнулись на нашъ призывъ и во-время пришли намъ на помощь. Въ междувѣдомственномъ совѣщаніи проектъ Министерства былъ отвергнутъ. Совѣщаніе рѣшило, что необходимо приступить не къ разсмотрѣнію представленнаго проекта устава, а къ разработкѣ новаго закона, при чемъ въ основу новаго закона быть положенъ законъ Керенскаго. Но прежде, чѣмъ приступить къ разработкѣ закона, Совѣщаніе рѣшило установить тѣ принципы, на основаніи которыхъ долженъ быть построенъ новый законъ. Въ концѣ концовъ это Совѣщаніе установило слѣдующія положенія: 1) въ кругъ страхуемыхъ входятъ всѣ категоріи трудящихся по найму во всѣхъ предпріятіяхъ и учрежденіяхъ казенныхъ, общественныхъ и частныхъ; не распространяется страхование только на желѣзную дорогу 2) размѣръ взноса установленъ въ 6%, при чемъ одинъ процентъ возлагается на страхуемыхъ и 5 на работодателей; 3) управленіе кассами остается въ рукахъ страхуемыхъ.

Вмѣстѣ съ этимъ совѣщаніе признало необходимымъ образованіе Страховыхъ Присутствій и Страхово-го Совѣта — пока же ихъ нѣтъ, высшими органами для Больничныхъ Кассъ остаются Комиссаріаты Труда.

Говоря о законопроектѣ Омской Кассы, докладчикъ указываетъ, что въ основу его положенъ также законъ Керенскаго, отдѣльныя статьи котораго отмѣнены или редактированы въ духѣ закона Народныхъ Комиссаровъ.

Н. П. Богдановъ (Рабочая группа Страхово-го Совѣта территоріи Комитета Членовъ Учредительнаго Собранія). По полученіи письма Омской Больничной Кассы вопросъ о проектѣ устава Больничныхъ Кассъ Сибирскаго Министра Труда былъ поставленъ на сѣздѣ Больничныхъ Кассъ территоріи Комитета Членовъ Учредительнаго Собранія. Обсудивъ этотъ проектъ, сѣздъ вынесъ слѣдующее постановленіе, переданное по телеграфу Омской Больничной Кассѣ и въ копіяхъ Сибирскому Министру Труда и Управляющему Вѣдомствомъ Труда Комитета Членовъ Всероссийскаго Учредительнаго Собранія: „Страховой рабочей сѣздъ территоріи Комитета Учредительнаго Собранія, стоя на точкѣ зрѣнія государственнаго строительства Россіи и единого рабочаго законодательства, выражаетъ свой протестъ противъ временнаго Устава Больничныхъ Кассъ Сибирскаго Правительства, какъ рѣзко ухудшающаго страховые интересы рабочихъ даже по сравненію съ царскимъ уставомъ. Сѣздъ, привѣтствуя сибирскихъ товарищей, объявляетъ свою поддержку, призываетъ ихъ къ энергичной борьбѣ за изданіе страховыхъ законовъ, полностью осуществляющихъ интересы рабочаго класса“.

П. Х. Пекманъ (Уральская область). Намъ необходимо сейчасъ говорить объ изданіи одного закона для всѣхъ областей и представить его Временному Россійскому Правительству. Мы это можемъ сдѣлать, такъ какъ здѣсь имѣются представители всѣхъ областей. Ораторъ отстаиваетъ необходимость объединенія страхования отъ несчастныхъ случаевъ съ Б. К. и предлагаетъ слѣдующій порядокъ обсуждения: 1) обсудить для какой области издается законъ, для всей ли Россіи или только для Сибири, 2) объединять ли страхование отъ несчастныхъ случаевъ съ Больничными Кассами, 3) о передачѣ Кассамъ лечебныхъ заведеній, на ремонтъ и оборудованіе которыхъ Кассами затрачены большія средства.

П. Л. Берштейнъ (Томская Больничная Касса). Ораторъ сообщаетъ, что пережила Томская Касса въ борьбѣ за существованіе. Когда выяснилось, что будетъ положено въ основу новаго закона Министра Труда, когда мы узнали, что возможенъ роспускъ Областной Думы, мы рѣши-

ли внести въ рабочую группу Областной Думы основныя положенія, новаго закона о Больничныхъ Кассахъ. Ораторъ высказывается за необходимость осуществленія минимума соціальнаго страхованія, т.-е. страхованія на случай болѣзни, увѣчья и инвалидности, считая ихъ неразрывно между собою связанными и дополняющими другъ друга.

П. Х. Пекманъ (Уральская область) предлагаетъ обсуждать сейчасъ только одинъ законопроектъ о страхованіи отъ болѣзни, а къ выработкѣ остальныхъ законопроектовъ приступить потомъ.

Пренія не закончены. Засѣданіе закрывается въ 6^{1/2} час. вечера.

Засѣданіе седьмое.

8-го октября.

Засѣданіе открывается въ 10 час. утра. Предсѣдательствуетъ Н. П. Богдановъ.

Продолженіе обсужденія новаго закона о страхованіи на случай болѣзни.

Н. П. Богдановъ указываетъ, что на настоящемъ Съѣздѣ мы не можемъ разсматривать законовъ о страхованіи увѣчья, инвалидности и безработицы, такъ какъ никакихъ проектовъ нѣтъ, и намъ придется только высказаться о необходимости проведенія ихъ въ жизнь.

Говоря о законопроектѣ Омской Кассы о страхованіи на случай болѣзни, ораторъ полагаетъ, что мы должны здѣсь разсмотрѣть Омскій законопроектъ съ дѣловой стороны и только координировать этотъ законъ съ закономъ Самарскаго съѣзда.

Ораторъ предлагаетъ положить въ основу законопроектъ Омской Больничной Кассы и самостоятельно, независимо отъ Самарскаго закона внести его въ правительство.

Постановлено: приступить къ обсужденію закона о страхованіи на случай болѣзни, положивъ въ основу законопроектъ Омской Больничной Кассы. По вопросамъ же страхованія отъ увѣчья, инвалидности и безработицы поручить Временному Бюро Сибирскихъ Больничныхъ Касс разработать соотвѣтствующие законопроекты.

Затѣмъ Съѣздъ приступаетъ къ обсужденію отдѣльных пунктовъ законопроекта, вызывающихъ разногласія. Принимаются слѣдующія поправки: къ ст. 306 (новой) принимается поправка: послѣ первыхъ двухъ словъ „Страховымъ Товариществамъ“ вставляются слова: „съ согласія

Больничныхъ Кассъ; къ ст. 307 § 51-й въ концѣ добавляется: „или отдѣльными работодателями, если они не входятъ въ Страховыя Общества, у которыхъ произошелъ несчастный случай“; къ примѣчанію ст. 307 (51) послѣ словъ: „Страховыми Товариществами“—вставляются слова: „и работодателями“; къ ст. 257 (1) принимаются вмѣсто словъ „Сибири“—„Россіи“ и послѣ словъ: „на всѣ“ вставить слова: „отрасли труда“; ст. 261 (новая) отмѣняется; въ ст. 267 (11) примѣчаніе 2 слово „десяти“ замѣняется „двадцати“, къ ст. 273 (17) принимаются поправки: вмѣсто слова—крупныхъ—„отдѣльных“, послѣ словъ „и окружныхъ“ вставить: „районныхъ“; къ этой же статьѣ принимается слѣдующее примѣчаніе:

„Опредѣленіе границъ для отдѣльныхъ районныхъ Кассъ, равно какъ и объединеніе этихъ Кассъ въ окружную, областную, общегосударственную Кассу предоставляется Страховымъ Кассамъ“.

Засѣданіе закрывается въ 1 час. 20 мин. дня.

Засѣданіе восьмое.

8-го октября.

Засѣданіе открывается въ 3 часа дня. Предсѣдательствуетъ Н. П. Богдановъ.

Продолженіе обсужденія новаго закона о страхованіи на случай болѣзни.

Сѣздомъ обсуждаются и принимаются слѣдующія поправки: къ ст. 296 (новая) въ концѣ ст. добавить: „созывать сѣзды и конференціи, устраивать выставки, библіотеки и читальни, организовывать лекціи и курсы, производить анкеты, издавать и распространять періодическую литературу, имѣющую отношеніе къ страхованію“.

Къ ст. 297 (новая) добавить: „при чемъ виновные въ послѣднемъ случаѣ обязаны возмѣстить Больничной Кассѣ причиненные отъ указанныхъ причинъ убытки по содержанію заболѣвшихъ и по выдачѣ имъ пособій“.

Къ ст. 300 (44) въ концѣ ст. добавить: „въ продолженіе 26 недѣль; при повторныхъ заболѣваніяхъ - въ совокупности не долѣе, какъ въ продолженіе 30 недѣль въ теченіе года“.

Къ ст. 301 (45) добавить: „примѣчаніе 2 ое. Больничнымъ Кассамъ предоставляется право обращаться съ ходатайствомъ въ Страховыя Присутствія объ освобожденіи ихъ отъ всѣхъ или нѣкоторыхъ видовъ врачебной помощи“.

Къ ст. 310 (54): ст. 310 (новая) ставится примѣчаніемъ съ добавленіемъ къ ней: „делегатскому собранію Больничной Кассы предоставляется право ограничивать размѣръ пособія участникамъ Кассы въ случаяхъ заболѣваній, не связанныхъ съ несчастнымъ случаемъ, и ниже полного заработка“.

Къ ст. 311 (55) послѣ словъ: „съ перваго дня болѣзни“ вставить слова: „въ продолженіе 26 недѣль; при повторныхъ заболѣваніяхъ въ совокупности не болѣе, какъ въ продолженіе 30 недѣль въ годъ“.

Къ ст. 312 (56): сроки освобожденія измѣнить такъ: „отъ 4 до 8 до родовъ и отъ 4 до 8 недѣль послѣ родовъ“. Въ концѣ добавить: „работницѣ, кормящей грудью ребенка, Больничная Касса по постановленію делегатскаго собранія можетъ выдавать съ момента прекращенія права на пособіе по случаю родовъ, пособіе въ теченіе 9 мѣсяцевъ послѣ родовъ“.

Къ ст. 313 (57) въ концѣ слова: „тому, кто хоронилъ умершаго“ вычеркиваются, а вмѣсто нихъ добавляются: „семьѣ умершаго, а при отсутствіи таковой на мѣстѣ лица, производившему похороны, лишь въ такой суммѣ, какая дѣйствительно была израсходована, но не болѣе 30-кратнаго заработка“.

Къ ст. 334 (78) послѣ слова: „работодателей“ добавить: „съ утвержденія Страхового Присутствія“.

Къ ст. 359 (103) вычеркнуть весь конецъ статьи, начиная со словъ: „въ составѣ общаго собранія“ и т. д.

Къ ст. 374 (новая) слова: „мѣстнымъ Комиссаромъ Труда“ замѣняются словами: „Страховыми Присутствіями“.

Къ ст. 260 (4) принимается слѣдующее примѣчаніе: „Дѣйствию настоящихъ правилъ подчиняются также лица, регулярный заработокъ которыхъ превышаетъ трехкратный средній заработокъ рабочихъ данной мѣстности, установленный подлежащимъ Страховымъ Присутствіемъ, при чемъ страховые взносы и денежные пособія въ такихъ случаяхъ исчисляются изъ суммы трехкратнаго средняго заработка рабочихъ данной мѣстности“.

Къ ст. 374 (новая) принимается слѣдующее добавленіе: „постановленіе Страхового Присутствія по вопросу о штрафахъ можетъ быть обжаловано въ Страховой Совѣтъ, какъ работодателями, такъ и Больничными Кассами въ двухнедѣльный срокъ по полученіи извѣщенія о постано-

влении Страхового Присутствія, при чемъ обжалованіе постановленія Страхового Присутствія въ Страховой Совѣтъ не приостанавливаетъ приведенія въ исполненіе постановленія Присутствія.

Названіе „Больничныя Кассы“ съѣздъ постановляетъ замѣнить: „Страховыя Кассы“.

По мотивамъ голосованія Н. П. Богдановъ, какъ представитель рабочей группы Страхового Совѣта территоріи Комитета Членовъ Учредительнаго Собранія, говоритъ: несмотря на то, что отдѣльные пункты законопроекта расходятся и съ моими взглядами и съ постановленіями съѣзда Больничныхъ Кассъ области Комитета Всероссийскаго Учредительнаго Собранія, придавая этому законопроекту скорѣе политическій, нежели практический характеръ, когда единодушное мнѣніе съѣзда можетъ сыграть очень большую роль въ смыслѣ давленія на правительство, я буду голосовать за законопроектъ въ цѣломъ.

Послѣ принятія поправокъ законопроектъ голосуется въ цѣломъ и принимается **единогласно** всѣмъ съѣздомъ.

Особыя мнѣнія делегата отъ Семипалатинской Кассы В. В. Смородинникова:

1) Находя, что ст. 1, 2, 3 и 4 проекта положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни построены по наиболѣе слабому типу русскихъ законовъ — съ перечнемъ, который не можетъ быть исчерпывающимъ, и въ то же время признавая, что отъ закона мы должны требовать направляющей, но не стѣсняющей нормировки строительства Кассъ, считая, что обезпечены на случай болѣзни должны быть всѣ малоимущіе, экономически слабые, матеріально не обезпеченные, предлагаю слѣдующую редакцію взаимнѣ указанныхъ 4 статей: „дѣйствія правилъ, изложенныхъ въ сей главѣ третьей, распространяются на всю территорію Государства Россійскаго и на всѣхъ лицъ, кои по найму заняты работами въ предпріятіяхъ и учрежденіяхъ“.

2) Принимая во вниманіе, что ст. 273 (17) проекта положенія объ обезпеченіи рабочихъ на случай болѣзни, взятая цѣликомъ изъ декрета 22-го декабря 1917 года, допускаетъ при учрежденіи Кассъ съ одной стороны отсутствіе инициативъ, съ другой стороны — столкновеніе инициативъ, а въ общемъ оставляетъ въ прежней степени явочный порядокъ (ст. 14 декрета 22-го декабря 1917 г.), предлагаю опредѣленно указать, кто можетъ или долженъ учреждать Кассы и представлять ихъ уставъ для регистраціи.

Засѣданіе закрывается въ 7 часъ вечера.

Засѣданіе девятое.

9 октября.

Предсѣдательствуетъ Н. П. Богдановъ. Въ порядкѣ дня:

Организаціонные вопросы.

Н. П. Богдановъ предлагаетъ перейти къ организаціоннымъ вопросамъ внутренняго характера, къ образованію союза Больничныхъ Кассъ Сибири. На настоящемъ съѣздѣ мы не можемъ создавать союза, такъ какъ не имѣемъ полномочій отъ Кассъ, но мы должны сдѣлать подготовительную работу: создать проектъ устава союза и оказать моральное давленіе на Кассы о необходимости образованія союза Кассъ. Я предлагаю здѣсь проектъ устава, который написанъ примѣнительно къ уставу Московскаго союза Больничныхъ Кассъ.

Кромѣ того, мы должны здѣсь же выбрать временное бюро съѣзда, которое и должно сдѣлать всю организаціонную работу по созданію союза.

Постановлено: огласить предлагаемый проектъ устава союза и обмѣняться мнѣніями.

П. Х. Пекманъ (Ураль) говоритъ, какъ организованъ Уральскій союзъ. На Уралѣ имѣется одинъ союзъ, въ который входятъ всѣ Кассы, и который управляется однимъ центральнымъ правленіемъ. Кассы на мѣстахъ являются районными кассами. Съѣздомъ были разработаны подробныя инструкции о взаимоотношеніяхъ отдѣльных Кассъ и центра. Ораторъ предлагаетъ съѣзду разрѣшить вопросъ объ автономіи Кассъ на мѣстахъ и о возможности центрального правленія распределять средства между Больничными Кассами.

Н. П. Богдановъ указываетъ, что т. Пекманъ говоритъ не объ организаціи союза Кассъ, а объ Областной Страховой Кассѣ. Но мы здѣсь не занимаемся организаціей такой Кассы, а говоримъ о созданіи такого органа, который бы, ведя организаціонную работу, координировалъ дѣятельность Больничныхъ Кассъ.

Выступаетъ еще нѣсколько ораторовъ, высказывающихъ за необходимость созданія союза Кассъ Сибири.

Съѣздъ постановляетъ поручить Временному Бюро съѣзда разработать уставъ союза Кассъ, положивъ въ основу его предлагаемый уставъ.

Загѣмъ выносятся слѣдующее **постановленіе:**

1) образовать Временное Исполнительное Бюро Съѣзда Сибирскихъ Кассъ;

2) Бюро должно состоять изъ 3 членовъ и двухъ кандидатовъ;

3) мѣстомъ пребыванія Бюро избирается городъ Омскъ;

4) съѣздъ допускаетъ совмѣстительство должностей членовъ Бюро безъ совмѣстительства жалованья. Размѣръ жалованья членамъ Бюро опредѣляется въ 800 рублей въ мѣсяцъ;

5) все организационные расходы распределяются между всеми Кассами пропорціонально числу участниковъ;

6) кандидатами въ члены Бюро намѣчены: Васенинъ, Берштейнъ, Титовъ, Смородинниковъ, Новицкій, Семеновъ.

При голосованіи воздержались представители Урала, Самары и Иркутска.

Тайное голосованіе дало слѣдующіе результаты: получили избирательныхъ голосовъ Берштейнъ — 4, Васенинъ — 10, Титовъ — 10, Новицкій — 5, Смородинниковъ — 1. Избранными членами Бюро считаются: Васенинъ, Титовъ и Новицкій. Кандидатами къ нимъ повторнымъ голосованіемъ выбираются т. т. Берштейнъ — 8 голосами и Семеновъ — 6.

Засѣданіе закрывается въ 1 час. дня.

Засѣданіе десятое.

9-го октября

Предсѣдательствуетъ Н. П. Богдановъ.

ВЪ ПОРЯДКѢ ДНЯ: 1) Текстъ телеграммы Правительству;
2) о Страховыхъ Присутствіяхъ и Страховомъ Совѣтѣ и
3) о закупочномъ аппаратѣ для медикаментовъ.

Президіумомъ Съѣзда предлагается текстъ телеграммы. Послѣ обсуждения и внесенія поправокъ принимается слѣдующій текстъ: „Временному Всероссійскому Правительству, Предсѣдателю Временнаго Всероссійскаго Правительства Авксентьеву, Временному Сибирскому Правительству и Временному Правительству Урала.

Первый Сибирскій Съѣздъ Больничныхъ Кассъ при участіи представителей Урала и территоріи Комитета Членовъ Учредительнаго Собранія, состоявшійся въ городѣ Томскѣ 3-9 октября, признавая единство страхового законодательства для всей страны и констатируя полный

развалъ страхового дѣла на территоріи Сибири и Урада, являющійся слѣдствіемъ аннулированія существовавшихъ до настоящаго времени страховыхъ законовъ, настоятельно предлагаетъ сдѣлать распоряженіе о признаніи Больничныхъ Кассъ на существующихъ основаніяхъ, впродолженіе изданія соотвѣтствующаго закона въ общегосударственномъ масштабѣ, проектъ коего выработанъ Съѣздомъ и будетъ предложенъ вниманію правительства“.

О Страховыхъ Присутствіяхъ и Страховомъ Совѣтѣ.

Докладываетъ *Н. П. Богдановъ*, который предлагаетъ въ основу закона о Страховыхъ Присутствіяхъ и Страховомъ Совѣтѣ положить слѣдующіе принципы:

- 1) Въ Страховыхъ Присутствіяхъ и Страховомъ Совѣтѣ большинство мѣстъ должно принадлежать застрахованнымъ;
- 2) независимость Совѣта и Присутствій въ предѣлахъ закона;
- 3) предоставленіе Совѣту и Присутствіямъ права законодательной инициативы.

Съѣздъ, обмѣнявшись мнѣніями, выноситъ слѣдующую резолюцію:

Резолюція о Страховомъ Совѣтѣ и Присутствіяхъ.

Первый Сибирскій Съѣздъ Больничныхъ Кассъ при участіи представителей Больничныхъ Кассъ Уральской области и территоріи Комитета Членовъ Учредительнаго Собранія, учитывая всю необходимость скорѣйшаго созданія административныхъ страховыхъ органовъ: по губерніямъ—Страховыхъ Присутствій и центрального—Страхового Совѣта, постановилъ: предложить Правительству немедленно приступить къ организаціи таковыхъ, положивъ въ основу слѣдующіе принципы:

- 1) большинство мѣстъ въ Совѣтѣ и Присутствіяхъ должно принадлежать застрахованнымъ;
- 2) независимость Совѣта и Присутствій въ предѣлахъ закона;
- 3) Совѣту и Присутствіямъ предоставляется право законодательной инициативы.

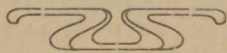
Вмѣстѣ съ этимъ съѣздъ поручаетъ Временному Исполнительному Бюро разработать соотвѣтствующіе законопроекты о Страховыхъ Присутствіяхъ и Страховомъ Совѣтѣ.

О закупочномъ распредѣлительномъ центрѣ для медикаментовъ принимается слѣдующее постановленіе: признавая необходимость созданія закупочно-распредѣлительнаго аппарата для медикаментовъ, съѣздъ поручаетъ Временному Исполнительному Бюро съѣзда организовать такой центръ, используя для этого практическіе шаги, сдѣланные въ этомъ направленіи Томской, Омской и Златоустовской Кассами.

Предсѣдатель съѣзда Богдановъ, закрывая съѣздъ, въ заключительномъ словѣ отмѣчаетъ дѣловитость его, отсутствіе словоговоренія и большіе практическіе результаты, данные съѣздомъ.

Протоколы съѣзда поручается редактировать и издать Временному Исполнительному Бюро.

Съѣздъ закрывается въ 5^{1/2} час. вечера.



Положеніе

о страхованіи на случай болѣзни, принятое первымъ
Съѣздомъ Сибирскихъ Больничныхъ Кассъ.

Отдѣленіе первое.

Ст. 1 (257)*). Дѣйствіе правилъ, изложенныхъ въ сей главѣ третьей, распространяется на всю территорію Россіи и на всѣ отрасли труда фабрично-заводскаго, ремесленнаго, горнаго горно-заводскаго, желѣзнодорожнаго, судоходнаго (по рѣкамъ, каваламъ, внутреннимъ морямъ и озерамъ), трамвайнаго, строительнаго, *торгово-промышленнаго, сѣльско-хозяйственнаго, лѣсо-промышленнаго, рыбопромышленнаго* и въ государственныхъ предпріятіяхъ и учрежденіяхъ, а также на отрасли домашней промышленности, лицъ личныхъ услугъ и свободныхъ профессій.

Ст. 2 (258) Предпріятія, принадлежащія земствамъ и городамъ, подчиняются дѣйствию правилъ, изложенныхъ въ сей главѣ третьей.

Ст. 3. (259). Дѣйствию правилъ, изложенныхъ въ сей главѣ третьей, подчиняются также предпріятія казенныхъ управленій и обществъ желѣзныхъ дорогъ общаго пользования.

Ст. 4 (260). Дѣйствию правилъ, изложенныхъ въ сей главѣ третьей, подчиняются всѣ лица безъ различія пола, возраста, вѣроисповѣданія, національности, расъ и подданства, кои по найму заняты работами предпріятія (учрежденія) или службою въ немъ независимо отъ характера или длительности работъ, а также отъ того, у кого они работаютъ по найму въ государственныхъ, общественныхъ, частныхъ, акціонерныхъ предпріятіяхъ и учрежденіяхъ или у отдѣльныхъ лицъ

Примѣчаніе. Дѣйствию настоящихъ правилъ подчиняются также лица, регулярный заработокъ которыхъ превышаетъ трехкратный средній заработокъ рабочихъ данной мѣстности, устано-

*) Поставленные въ скобкахъ числа обозначаютъ соотвѣтствующія статьи Уст. о Промышл. Трудѣ въ редакціи, измѣненной закономъ, принятымъ Врем. Правительствомъ 25 іюля 1917 г. (Собр. Узак. и распор. П. ав. № 289 за 1917 г.).

вленный подлежащимъ Страховымъ Присутствіемъ, при чемъ страховые взносы и денежныя пособия въ такихъ случаяхъ исчисляются изъ суммы трехкратнаго средняго заработка рабочихъ данной мѣстности.

Ст. 5 (261) Во всѣхъ предусмотрѣнныхъ правилахъ, изложенныхъ въ сей главѣ третьей, случаяхъ, служащихъ въ предпріятіяхъ приравняются къ рабочимъ.

Ст. 6 (262). Совѣту по дѣламъ страхованія рабочихъ предоставляется установить общія основанія примѣненія правилъ, изложенныхъ въ сей главѣ третьей, къ лицамъ, работающимъ артельно, и установить общія основанія для привлеченія къ страхованію на случай болѣзни на началахъ добровольнаго страхованія ремесленниковъ, кустарей и имъ подобныхъ.

Ст. 7 (263) Лицамъ, подчиненнымъ дѣйствію правилъ, изложенныхъ въ сей главѣ третьей, предоставляется врачебная помощь и денежныя пособия на основаніяхъ, опредѣленныхъ означенными правилами.

Ст. 8 (265). Денежныя пособия выдаются больничными кассами за ихъ счетъ.

Ст. 9 (266). Для предъявленія требованій и исковъ, основанныхъ на правилахъ, въ сей главѣ третьей изложенныхъ, полагается годичный срокъ.

Ст. 10 (267). Заработкомъ или содержаніемъ въ смыслѣ правилъ, изложенныхъ въ сей главѣ третьей, считаются:

1) сумма, заработанная въ теченіе года, или иного промежутка времени въ видѣ жалованія или заработной платы, въ томъ числѣ и за сверхъ, очныя работы (безотносительно къ способу расплаты: поденному, помѣсячному, сдѣльному и др.) и

2) стоимость за этотъ же промежутокъ времени довольствія натурою (квартира, харчи и проч.), если таковое предоставляется работодателемъ; при этомъ стоимость довольствія натурою опредѣляется въ предѣлахъ отъ двадцати до тридцати процентовъ заработной платы, а стоимость довольствія харчами и др. по дѣйствительной стоимости; стоимость довольствія натурою, въ указанныхъ предѣлахъ, устанавливается Страховымъ Присутствіемъ въ зависимости отъ мѣстныхъ условій и среднихъ мѣстныхъ цѣнъ. Въ сумму выработки и содержанія включается и доля участія лица въ прибыляхъ, а также получаемая имъ тащѣма и всякаго рода добавочныя вознагражденія.

Ст. 11 (272). Разъясненіе сомнѣній, могущихъ возникнуть при примѣненіи правилъ, изложенныхъ въ сей главѣ третьей, возлагается на Страховой Совѣтъ.

Отдѣленіе второе.

Ст. 12 (273). Больничныя кассы учреждаются: обще-городскія для отдѣльныхъ городовъ и окружныя и районныя для мѣстныхъ округовъ.

Примѣчаніе. Опредѣленіе границъ для отдѣльныхъ районныхъ кассъ, равно какъ и объединеніе этихъ кассъ въ окружную, областную, общегосударственную кассу предоставляется больничнымъ кассамъ.

Ст. 13 (279). Участіе въ кассѣ начинается со дня допущенія къ работѣ или службѣ.

Участіе въ больничной кассѣ прекращается:

а) со вступленіемъ участника въ другую больничную кассу,

б) мѣсяцъ спустя послѣ прекращенія договора найма.

Ст. 14 (280). Работодатели, по формамъ, установленнымъ Страховымъ Совѣтомъ, обязаны:

1) заявлять больничной кассѣ въ теченіе трехъ дней о каждомъ лицѣ, поступившемъ или выбывшемъ, равно въ такой же срокъ сообщать о всѣхъ измѣненіяхъ, происшедшихъ въ занятіяхъ и положеніи каждаго изъ участниковъ кассы;

2) доставлять подробныя свѣдѣнія о производимыхъ предпріятіяхъ работахъ, о выплаченной суммѣ заработка для каждаго лица въ отдѣльности, въ каждую изъ полукъ, не позднѣе, чѣмъ черезъ недѣлю послѣ выплаты;

3) вести книги и записи, содержащія вышеупомянутыя свѣдѣнія;

4) предъавлять лицамъ, особо уполномоченнымъ на то Правленіемъ кассы, для провѣрки этихъ свѣдѣній всѣ не обходимые документы, книги, счета и записи.

Ст. 15 (281). Порядокъ управленія и производство дѣлъ, а также отчетности больничной кассы, опредѣляется ея уставомъ. Въ частности въ уставѣ должны быть указаны:

1) наименованіе кассы,

2) порядокъ образованія общаго собранія,

3) районъ дѣйствія кассы,

4) составъ, предметы вѣдѣнія, порядокъ и время созыва уполномоченныхъ и порядокъ дѣйствія общихъ собраній

5) мѣстонахожденіе, составъ, полномочія, а также порядокъ избранія и дѣйствія правленія,

6) порядок избранія, составъ и полномочія ревизионной комиссіи,

7) средства кассы, способы ихъ образованія, порядокъ ихъ помѣщенія, храненія и завѣдыванія ими,

8) порядокъ взиманія страховыхъ взносовъ,

9) предметы, размѣры и порядокъ производства расходовъ кассы,

10) порядокъ веденія счетоводства и составленія, проверки и утвержденія годовыхъ отчетовъ кассы,

11) порядокъ приобрѣтенія и отчужденія недвижимаго имущества,

12) порядокъ храненія имущества, книгъ, документовъ кассы, а равно порядокъ производства обязательныхъ расходовъ въ случаѣ приостановки дѣйствій кассы,

13) порядокъ измѣненія устава,

14) порядокъ ликвидаціи дѣлъ кассы.

Ст. 16 (282). Больничныя кассы могутъ отъ своего имени приобрѣтать права на имущество, въ томъ числѣ право собственности и другія права на недвижимыя имѣнія, вступать въ обязательства, искать и отвѣчать на судѣ.

Ст. 17 (283). Больничная касса учреждается съ примѣненіемъ устава, который долженъ быть заявленъ въ Страховое Присутствіе не позже дня открытія ея дѣйствій.

Ст. 18 (284). Проектъ устава составляется рабочими предпріятій и служащими по взаимному соглашенію.

Ст. 19 (285). Заявленіе объ учрежденіи больничной кассы подается въ Страховое Присутствіе уполномоченными рабочими; къ заявленію долженъ быть приложенъ проектъ устава кассы.

Ст. 20 (286). Объ отказѣ въ регистраціи должно быть доведено до свѣдѣнія кассы Страховымъ Присутствіемъ въ двухнедѣльный срокъ со дня заявленія устава съ изложеніемъ причинъ отказа въ регистраціи. Если въ указанный срокъ увѣдомленія отъ Присутствія не послѣдуетъ, то учрежденіе кассы считается состоявшимся. За кассой остается право въ этомъ случаѣ обжаловать отказъ въ Страховой Совѣтъ.

Ст. 21 (287). Страховое Присутствіе, согласно указаніямъ Страхового Совѣта, устанавливаетъ сроки для подачи заявленій объ учрежденіи больничныхъ кассъ. Если къ установленному сроку не будутъ поданы заявленія объ учрежденіи, то Присутствіе распоряжается объ учрежденіи больничныхъ кассъ.

Ст. 22 (288). Страховое Присутствіе ведетъ списокъ больничнымъ кассамъ, находящимся въ районѣ дѣйствій Страхового Присутствія. О внесеніи кассы въ списокъ или объ исключеніи ея изъ онаго 24 - 296) Присутствіемъ посылаются статьи для припечатанія въ мѣстныхъ губернскихъ или областныхъ вѣдомостяхъ.

Ст. 23 (291). Больничныя кассы закрываются въ случаѣ соединенія съ другой кассой, при этомъ къ послѣдней переходятъ все права, обязательства и имущество кассы.

Ст. 24 (296). О закрытіи больничной кассы Правленіе ея или избранная общимъ собраніемъ ликвидационная коммиссія увѣдомляютъ Страховое Присутствіе. Страховое Присутствіе распоряжается объ исключеніи закрытой кассы изъ списка, съ опубликованіемъ о семъ въ порядкѣ, указанномъ въ статьѣ 22 (288).

Ст. 25 (296 новая). Больничнымъ кассамъ предоставляется заключать между собою соглашенія и образовывать союзы, созывать съѣзды и конференціи, устраивать выставки, библіотеки и читальни, организовывать лекціи и курсы, производить анкет., издавать и распространять періодическую литературу, имѣющую отношеніе къ страхованію.

Ст. 26 (297) Для облегченія больничнымъ кассамъ выполненія лежащихъ на нихъ денежныхъ обязательствъ, кассы могутъ организовывать общества перестрахованія. Страховому Совѣту предоставляется издавать общія основанія и положенія для этихъ обществъ перестрахованія.

Ст. 27 (297 новая). Больничнымъ кассамъ предоставляется право самостоятельно производить обслѣдованія мѣсть работъ участниковъ кассы, а также производить разслѣдованія о зависимости повышенія заболѣваемости отъ неудовлетворительности канализацій, водоснабженія, жилищныхъ и общихъ санитарныхъ условій, или отъ несоблюденія владѣльцами предпріятій санитарнаго законодательства, или обязательныхъ постановленій, при чемъ виновные въ послѣднемъ случаѣ обязаны возмѣстить больничной кассѣ причиненные отъ указанныхъ причинъ убытки по содержанію заболѣвшихъ и по выдачѣ имъ пособій.

Ст. 28 (298 новая). Больничныя кассы оказываютъ все виды врачебной помощи участникамъ кассы и членамъ ихъ семействъ, находящимся на ихъ иждивеніи, а также лицамъ, фактически находящимся на положеніи таковыхъ членовъ.

Ст. 29 (299). Для предоставленія участникамъ кассы и членамъ ихъ семействъ врачебной помощи, кассы эти могутъ самостоятельно или совместно съ другими кассами:

1) устраивать и содержать собственные амбулаторіи, приемные покои, больницы, родильные приюты, санаторіи, курорты и пр.,

2) входить въ соглашеніе съ врачами, городскими, земскими и другими управленіями, или учрежденіями, а также съ частными лѣчебными заведеніями.

Отдѣленіе третье.

Ст. 30 (300). Врачебная помощь предоставляется въ продолженіе 26 недѣль, при повторныхъ заболѣваніяхъ въ совокупности не болѣе, какъ въ продолженіе 30 недѣль въ теченіе года, въ видѣ:

1) первоначальной помощи при внезапныхъ заболѣваніяхъ и несчастныхъ случаяхъ;

2) амбулаторнаго лѣченія;

3) родовспоможенія;

4) больничнаго (косячнаго) лѣченія съ полнымъ содержаніемъ больныхъ и

5) санаторнаго и курортнаго лѣченія.

Врачебная помощь сопровождается безплатною выдачей лѣкарствъ, перевязочныхъ средствъ и другихъ необходимыхъ медицинскихъ принадлежностей

Ст. 31 (301). Врачебная помощь больничными кассами предоставляется:

1) при заболѣваніяхъ, не влекущихъ за собою утраты трудоспособности, до тѣхъ поръ, пока заболѣвшій состоятъ участникомъ кассы, и

2) при заболѣваніяхъ, влекущихъ за собою утрату трудоспособности, независимо отъ того, требуетъ ли болѣзнь амбулаторнаго или больничнаго (косячнаго) лѣченія, до выздоровленія.

Примѣчаніе 1 Въ случаѣ наступленія обстоятельствъ, предусмотрѣнныхъ примѣчаніемъ къ статьѣ 40 (311), лѣченіе прекращается съ момента установленія инвалидности.

Примѣчаніе 2. Больничнымъ кассамъ предоставляется право обращаться съ ходатайствомъ въ Страховыя Присутствія объ освобожденіи ихъ отъ всѣхъ или нѣкоторыхъ видовъ врачебной помощи

Ст. 32 (302). Для предоставленія участникамъ кассы и членамъ ихъ семействъ больничнаго (косячнаго) лѣченія и родовспоможенія, больничныя кассы могутъ или содержать собственное лѣчебное заведеніе, или же входить въ соглашеніе съ частными лѣчебными заведеніями, а равно съ го-

родскими и земскими общественными управлениями или соответствующими имъ заведениями. Если больничная касса не содержитъ собственнаго лѣчебнаго заведения, а также, если она не входитъ въ соглашеніе съ указанными лицами, управлениями или учреждениями, то участники кассы пользуются больничнымъ (кошнымъ) лѣченіемъ и родовспоможеніемъ въ лѣчебныхъ заведенияхъ, принадлежащихъ городскимъ и земскимъ обществамъ, управлениямъ или соответствующимъ имъ учреждениямъ, на общемъ для мѣстнаго населенія основаніи; въ этомъ случаѣ больничная касса уплачиваетъ симъ управлениямъ и учреждениямъ въ возмѣщеніе расходовъ за предоставленное участникамъ больничной кассы больничное (кошное) лѣченіе и родовспоможеніе, по суточной стоимости содержанія и лѣченія больного въ сихъ лѣчебныхъ заведенияхъ.

Ст. 33 (305). Уплачиваемая больничною кассою, въ возмѣщеніе расходовъ за предоставленное участникамъ кассы и членамъ ихъ семействъ больничное (кошное) лѣченіе и родовспоможеніе, сумма исчисляется по числу сутокъ, въ предѣлахъ указаннаго въ статьѣ 31 (301) срока пребыванія участника кассы въ лѣчебномъ заведеніи.

Ст. 34 (306). Суточная стоимость содержанія и лѣченія больного въ принадлежащихъ городскимъ и земскимъ общественнымъ управлениямъ, или соответствующимъ имъ учреждениямъ лѣчебныхъ заведенияхъ устанавливается Страховымъ Присутствіемъ на одинъ годъ впередъ по даннымъ означенныхъ управленій и учреждений по дѣйствительной стоимости содержанія и лѣченія больного въ принадлежащихъ имъ лѣчебныхъ заведенияхъ.

Примѣчаніе. Въ случаѣ значительнаго превышенія суточной стоимости содержанія и лѣченія больного въ лѣчебныхъ заведенияхъ, Страховымъ Присутствіемъ предоставляется право пересмотра постановленій о суточной стоимости содержанія и лѣченія больного въ лѣчебныхъ заведенияхъ и ранѣ истеченія годового срока.

Ст. 35 (306). Страховымъ Товариществамъ, съ соглашенія больничныхъ кассъ, предоставляется брать, въ свое вѣдѣніе врачебную помощь участникамъ больничныхъ кассъ, пострадавшимъ отъ несчастныхъ случаевъ. Порядокъ и общія основанія перехода врачебной помощи участникамъ больничныхъ кассъ, пострадавшимъ отъ несчастныхъ случаевъ, изъ вѣдѣнія больничныхъ кассъ въ вѣдѣніе Страховыхъ Товариществъ, опредѣляется Страховымъ Союзомъ.

Ст. 36 (307). Издержки больничныхъ кассъ по предоставленію врачебной помощи участникамъ больничныхъ

кассъ, пострадавшимъ отъ несчастныхъ случаевъ, возмѣщаются кассамъ подлежащимъ Страховымъ Товариществомъ или отдѣльными работодателями, у которыхъ произошелъ несчастный случай, если они не входятъ въ страховыя товарищества.

Примѣчаніе. Расчетъ по этому поводу между больничными кассами и Страховыми Товариществами и работодателями производится черезъ каждые три мѣсяца по формѣ, установленной Страховымъ Совѣтомъ.

Ст. 37 (308). Совѣту по дѣламъ страхованія рабочихъ предоставляется:

1) изданіе правилъ, какъ относительно устройства и содержанія лѣчебныхъ заведеній или участниковъ кассы, такъ и относительно тѣхъ нормъ подачи врачебной помощи въ разныхъ ея видахъ, которыя должны быть соблюдаемы этими лѣчебными заведеніями;

2) установленіе формъ особой медицинской отчетности лѣчебныхъ заведеній, пользующихъ участниковъ больничныхъ кассъ.

О т д ѣ л е н і е ч е т в е р т о е .

Денежное пособіе.

Ст. 38 (309). Больничныя кассы выдаютъ участникамъ кассъ денежныя пособія:

1) по случаю болѣзни или причиненнаго несчастнымъ случаемъ увѣчья, влекущихъ за собою утрату трудоспособности;

2) по случаю родовъ—беременнымъ и роженицамъ и

3) по случаю смерти—на погребеніе.

Ст. 39 (310). Размѣръ денежнаго пособія по случаю болѣзни или увѣчья устанавливается въ размѣръ полного заработка заболѣвшаго участника.

Участники кассы, болѣзнь коихъ вызвана ими умышленно, или уголовно-наказуемымъ участіемъ, какъ въ насильственныхъ дѣйствіяхъ, такъ и въ дракахъ, не имѣютъ права на полученіе больничнаго пособія изъ средствъ больничной кассы.

Примѣчаніе. Больничной кассѣ, по постановленію делегатскаго собранія, предоставляется право ограничивать размѣръ пособія участникамъ кассы въ случаяхъ заболѣваній, не связанныхъ съ несчастнымъ случаемъ, и ниже полного заработка.

Ст. 40 (311). Указанныя въ пунктѣ 1-мъ ст. 38 (309) денежныя пособія выдаются съ перваго дня болѣзни въ

продолженіе 26 недѣль; при повторныхъ заболѣваніяхъ въ совокупности не долѣе, какъ въ продолженіе 30 недѣль въ теченіе года. Пособія эти выдаются за дѣйствительно пропущенные заболѣвшимъ рабочіе дни, если по сему предмету не состоялось иного постановленія общаго собранія кассы.

Примѣчаніе 1. Со времени изданія закона о страхованіи инвалидности, всякій больной участникъ черезъ шесть мѣсяцевъ со дня заболѣванія, а равно, если ранѣе этого срока онъ будетъ признанъ инвалидомъ, переходитъ на иждивеніе инвалидной кассы.

Примѣчаніе 2. Денежныя пособія, выдаваемая больничной кассой на основаніи ст. 38 (309 пункта 1-го участникамъ кассы, угерявшимъ трудоспособность вслѣдствіе причиненнаго несчастнымъ случаемъ увѣчья, возмѣщаются больничной кассѣ подлежащимъ Страховымъ Товариществомъ. Расчетъ по этому поводу между болничными кассами и страховыми товариществами происходитъ каждыя три мѣсяца по формѣ, установленной Страховымъ Совѣтомъ.

Ст. 41 (312). Денежное пособіе по случаю родовъ устанавливается въ размѣрѣ полнаго заработка участницы кассы. Пособіе это выдается въ теченіе отъ 4 до 8 недѣль до родовъ и въ теченіе отъ 4 до 8 недѣль послѣ родовъ. Въ теченіе этого срока работодателю воспрещается допускать женщинъ къ работѣ. Правомъ на пособіе беременныя пользуются лишь за время, въ теченіе котораго онѣ дѣйствительно не исполняли работъ по найму. Работницѣ, кормящей грудью ребенка, больничная касса по постановленію делегатскаго собранія можетъ выдавать съ момента прекращенія права на пособіе по случаю родовъ особое пособіе въ теченіе 9 мѣсяцевъ послѣ родовъ.

Ст. 42 (313). Размѣръ денежнаго пособія по случаю смерти участника устанавливается въ размѣрѣ 30-ти кратнаго средняго дневнаго заработка для данной мѣстности. Это пособіе предназначается на покрытіе расходовъ по погребенію участника и выдается семьѣ умершаго, а при отсутствіи таковой на мѣстѣ лицу, производившему похороны, лишь въ той суммѣ, какая дѣйствительно была израсходована, но не болѣе 30-ти кратнаго заработка умершаго.

Ст. 43 (314). Денежное пособіе по случаю смерти вслѣдствіе несчастнаго случая выдается за счетъ подлежащаго Страхового Товарищества въ размѣрѣ, предусмотрѣнномъ предшествующей статьей (42—313).

Ст. 44 (316). Денежное пособіе исчисляется по тому заработку участника кассы, по которому опредѣляется взносъ въ кассу работодателя.

Ст. 45 (318). Общему собранію больничной кассы предоставляется постановлять:

1) что участникамъ, находящимся на иждивеніи кассы (помѣщеннымъ въ больницы, санаторіи, курорты и т. д.) по случаю болѣзни пособіе можетъ быть уменьшено, противъ размѣра, указанного въ ст. 39 (310).

2) что въ число дней, за которыя выдается денежное пособіе могутъ быть зачтены также и праздники и дни перерыва въ работахъ предпріятія;

3) что размѣръ пособія роженцамъ, предусмотрѣнный ст. 41 (312) можетъ быть увеличенъ до полуторнаго заработка участницы;

4) что членамъ семействъ участниковъ кассы, состоящимъ на ихъ иждивеніи, а равно лицамъ, фактически находящимся на положеніи таковыхъ членовъ, могутъ быть выдаваемы пособія.

Пособія эти могутъ выдаваться по случаю болѣзни и на погребеніе упомянутыхъ лицъ, а также по случаю рожденія дѣтей участниковъ кассы, не исключая и вѣнчаемыхъ. Размѣръ пособія устанавливается общимъ собраніемъ уполномоченныхъ.

5) что участники кассы, нарушающіе уставъ, или постановленія общаго собранія относительно порядка подачи заявленій о болѣзни и исполненія заболѣвшими распоряженій врачебнаго персонала, пользующаго больныхъ, — могутъ быть лишаемы денежнаго пособія частью или полностью.

Отдѣленіе пятое.

Средства больничныхъ кассъ.

Ст. 46 (320). Средства больничныхъ кассъ образуются:

- 1) изъ взносовъ работодателей;
- 2) изъ доходовъ съ имуществъ кассы;
- 3) изъ пособій и пожертвованій;
- 4) изъ денежныхъ взысканій, налагаемыхъ Правленіями кассъ;
- 5) изъ пени и
- 6) изъ случайныхъ поступленій.

Ст. 47 (322) По уставу больничной кассы, взаимнѣ исчисления размѣровъ взносовъ нанимателей въ процентномъ отношеніи къ заработку каждаго отдѣльнаго участ-

ника, можетъ быть предусмотрѣнъ установленный размѣръ взносовъ по разрядамъ. Правила и инструкции по этому поводу издастъ общее собраніе уполномоченныхъ.

Ст. 48 (323). Взносы работодателей опредѣляются въ размѣрѣ 10% съ заработной платы каждаго участника больничной кассы.

Ст. 49 (324). Работодатель въ недѣльный срокъ со дня выплаты участникамъ заработка или содержанія обязанъ уплатить въ больничную кассу причитающееся съ него взносы. Невнесенныя въ срокъ деньги взыскиваются по распоряженію мѣстнаго Комиссариата Труда примѣнительно къ правиламъ, установленнымъ для взысканія по безспорнымъ казеннымъ требованіямъ, при чемъ съ него взыскивается въ пользу больничной кассы пеня въ размѣрѣ 10% въ мѣсяцъ съ невнесенной въ срокъ суммы, считая неполный мѣсяцъ за полный и неполный рубль за полный.

Ст. 50 (325). Правильно поступившіе въ больничную кассу взносы возврату не подлежатъ.

Ст. 51 (326). Работодатель во время нетрудоспособности участника кассы освобождается отъ внесенія за него соотвѣствующихъ взносовъ.

Ст. 52 (328). Больничныя кассы могутъ принимать пособія и пожертвованія. Суммы эти расходуются согласно присвоенному имъ жертвователями назначенію, а при отсутствіи назначенія поступаютъ въ запасный капиталъ.

Ст. 53 (329). Средства больничной кассы обращаются на образованіе капиталовъ: оборотнаго и запаснаго.

Ст. 54 (330). Оборотный капиталъ составляется:

- 1) изъ взносовъ работодателей;
- 2) изъ доходовъ съ имущества больничной кассы;
- 3) изъ пени и
- 4) изъ случайныхъ поступленій.

Ст. 55 (331). Текущіе расходы кассы покрываются изъ оборотнаго капитала.

Ст. 56 (332). Запасный капиталъ образуется въ размѣрѣ не менѣе суммы годового расхода кассы въ среднемъ за три года и поддерживается на этомъ уровнѣ; для этой цѣли отсчитывается въ запасный капиталъ 5% общей годовой суммы всѣхъ доходовъ кассы.

Ст. 57 (333). Запасный капиталъ расходуется, когда оборотный капиталъ окажется недостаточнымъ для покрытія текущихъ расходовъ кассы.

Ст. 58 (334). Если наличныя средства не покрываютъ текущихъ расходовъ кассы, при чемъ запасный капиталъ

уже сократился до половины своей наличности, бывшей къ началу отчетнаго года, то Правленіе кассы обязано созвать общее собраніе уполномоченныхъ для разрѣшенія вопроса объ увеличеніи взносовъ работодателей съ утверждения Страхового Присутствія, объ уменьшеніи обязательныхъ расходовъ кассы и о другихъ мѣрахъ къ упорядоченію дѣлъ кассы.

Ст 59¹ (335) Въ случаѣ уклоненія Правленія Сольничной кассы отъ созыва общаго собранія, предусмотрѣнное предшедшей ст. 58 (334) таковое собраніе созывается по распоряженію Страхового Присутствія.

Ст. 60 (334). Средства больничныхъ кассъ, не предназначенныя на удовлетвореніе безотлагательныхъ текущихъ расходовъ, помѣщаются и хранятся согласно постановленію общаго собранія уполномоченныхъ.

Отдѣленіе шестое.

Управленіе дѣлами кассы.

Ст. 61 (341). Дѣлами больничной кассы вѣдаютъ: Общее Собраніе кассы и Правленіе.

Ст. 62 (342) Общее Собраніе кассы состоитъ изъ уполномоченныхъ участниковъ кассы.

Ст 63 (343). Уполномоченные избираются участниками кассы въ числѣ, опредѣляемомъ уставомъ. Каждый уполномоченный пользуется въ Общемъ Собраніи правомъ одного голоса; право это не можетъ быть передаваемо другому лицу.

Порядокъ производства выборовъ и сроки полномочій опредѣляются уставомъ.

Ст. 64 (347). Общее Собраніе уполномоченныхъ признается состоявшимся при наличіи не менѣе половины уполномоченныхъ; въ случаѣ прибытія менѣе половины, созывается не позднѣе двухъ недѣль новое собраніе, которое считается состоявшимся при всякомъ числѣ прибывшихъ.

Ст. 65 (348). Дѣла въ Общемъ Собраніи рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ. Дѣла по вопросамъ измѣненій устава больничной кассы или ликвидаціи дѣлъ ея рѣшаются большинствомъ не менѣе двухъ третей голосовъ присутствующихъ на Собраніи уполномоченныхъ.

Ст 66 (350). Къ предметамъ вѣдѣнія Общаго Собранія кассы относятся:

- 1) выборы членовъ Правленія и ихъ замѣстителей;
- 2) разсмотрѣніе, повѣрка и утвержденіе годового отчета Правленія Кассы;

- 3) избраніе членовъ ревизіонной комиссіи;
- 4) разсмотрѣніе жалобъ участниковъ кассы на дѣйствіа Правленія;
- 5) рѣшеніе вопросовъ, возбуждаемыхъ Правленіемъ кассы, членами Общаго Собранія и участниками кассы;
- 6) вопросы объ отвѣтственности членовъ Правленія кассы за неправильныя ихъ дѣйствія, а равно объ устраненіи членовъ Правленія отъ должности;
- 7) вопросы объ измѣненіи устава кассы;
- 8) вопросы о ликвидаціи дѣлъ кассы.

Кромѣ того Общее Собраніе вѣдаетъ всѣми дѣлами кассы, исполненіе которыхъ не возложено закономъ или уставомъ на Правленіе.

Ст. 67 (351). Ревизіонная комиссія избирается изъ числа членовъ Общаго Собранія для повѣрки счетоводства Правленія больничной кассы, а равно для разсмотрѣнія годового отчета кассы. Заключение ревизіонной комиссіи вносится на утвержденіе Общаго Собранія.

Ст. 68 (352). Постановленія Общаго Собранія могутъ быть въ срокъ, указанный въ уставѣ больничной кассы, обжалованы участниками кассы въ Страховое Присутствіе, которое въ случаѣ нарушенія закона или устава отмѣняетъ такіа постановленія.

Постановленія Страхового Присутствія могутъ быть въ такой же срокъ обжалованы въ Страховой Совѣтъ.

Ст. 69 (353). Число членовъ Правленія больничной кассы и срокъ ихъ полномочій опредѣляется уставомъ кассы. Члены Правленія избираются Общимъ Собраніемъ закрытою подачею голосовъ. Тѣмъ же порядкомъ избираются замѣстители членовъ Правленія.

Ст. 70 (354). Члены Правленія выбываютъ изъ его состава по истеченіи срока своихъ полномочій, а равно по постановленію Общаго Собранія и въ случаѣ отрѣшенія ихъ отъ должности по судебному приговору. На мѣсто выбывшихъ членовъ Правленія въ подлежащихъ случаяхъ вступаютъ въ качествѣ постоянныхъ или временныхъ членовъ замѣстители таковыхъ по очереди, устанавливаемой согласно большинству полученныхъ голосовъ, а при равенствѣ голосовъ — по жребію.

Ст. 71 (355). Члены Правленія избираютъ изъ своей среды председателя и товарищей председателя въ числѣ, указанномъ въ уставѣ.

Ст. 72 (356). Члены Правленія исполняютъ свои обязанности безвозмездно, если уставъ кассы не содержитъ постановленія о назначеніи имъ вознагражденія изъ средствъ кассы.

Ст. 73 (357). На Правленіе возлагается управление дѣлами больничной кассы и въ частности: опредѣленіе размѣра заработка участниковъ, установленіе наличности и продолжительности заболѣваній участниковъ и назначенія имъ денежныхъ пособій. Правленіе составляетъ годовой отчетъ о дѣятельности больничной кассы по формѣ, устанавливаемой Страховымъ Совѣтомъ.

Ст. 74 (358) Постановленія Правленія могутъ быть обжалованы въ двухнедѣльный срокъ Общему Собранію.

Ст. 75 (359). Въ составъ Общаго Собранія и въ члены Правленія кассы могутъ быть избираемы: каждый участникъ кассы, а также и постороннія лица, при чемъ въ члены Правленія могутъ быть избираемы лица не моложе 21 года.

Ст. 76 (360). Выборное производство по избранію членовъ Правленія представляется Правленіемъ больничной кассы въ Страховое Присутствіе. Жалобы на допущенныя при выборахъ неправильности подаются въ Страховое Присутствіе въ трехдневный срокъ. Выборы считаются дѣйствительными, если въ теченіе двухъ недѣль со дня ихъ производства не послѣдовало со стороны Страхового Присутствія отмены.

Ст. 77 (361). Неявка уполномоченныхъ и членовъ Правленія на работу или на службу предпріятія въ то время, когда они заняты исполненіемъ лежащихъ на нихъ по сему званію обязанностей, не даетъ права владѣльцу предпріятія налагать на нихъ взысканія за прогулъ или за неявку на работу или требовать досрочнаго расторженія договора найма.

Ст. 78 (362). Ревизія денежныхъ средствъ больничной кассы, а равно дѣлопроизводства, счетоводства и отчетности Правленія кассы можетъ быть производима по постановленію Страхового Присутствія. Страховое Присутствіе имѣетъ право требовать отъ Правленія кассы представленія въ устанавливаемые Присутствіемъ сроки и по указанной Страховымъ Совѣтомъ формѣ денежнаго (кассоваго) стчета, а равно свѣдѣній объ участникахъ кассы, о заболѣваніяхъ и смертности, о поступившихъ взносахъ, о врачебной помощи и денежныхъ пособияхъ, предоставленныхъ кассою.

Ст. 79 (365). Въ случаѣ обнаруженія въ дѣйствіяхъ Общаго Собранія, или Правленія больничной кассы нарушеній закона или устава, Страховое Присутствіе предлагаетъ Правленію принять мѣры къ устраненію въ назначенный Страховымъ Присутствіемъ срокъ обнаруженныхъ нарушеній.

Ст. 80 (366). Страховому Присутствію предоставляется привлекать Членовъ Правленія къ судебной отвѣтственности въ случаѣ нарушенія ими закона или устава кассы.

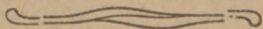
Ст. 81 (367). Устраненные въ порядкѣ предшешей 80 (366) статьи члены Правленія кассы замѣщаются по правиламъ, установленнымъ статьею 71 (355) и уставомъ кассы.

Ст. 82 (372 новая). Работодатели, не представившіе въ срокъ извѣщеній и свѣдѣній, указанныхъ въ статьѣ 14 (280) уплачиваютъ въ пользу больничной кассы штрафъ въ размѣрѣ отъ 100 до 1000 рублей за каждый случай.

Ст. 83 (374). Размѣръ штрафовъ съ работодателей за каждый отдѣльный случай опредѣляется и взыскивается мѣстными Страховыми Присутствіями примѣнительно къ правиламъ, установленнымъ для взысканія по безспорнымъ казеннымъ требованіямъ.

Постановленіе Страхового Присутствія по вопросу о штрафахъ можетъ быть обжаловано въ Страховой Совѣтъ, какъ работодателями, такъ и больничными кассами въ двухнедѣльный срокъ по полученіи извѣщенія о постановленіи Страхового Присутствія, при чемъ обжалованіе постановленія Страхового Присутствія, въ Страховой Совѣтъ не приостанавливаетъ приведенія въ исполненіе постановленія Присутствія.

Ст. 84 (373). Работодатели, допустившіе роженницу-участницу кассы къ работѣ послѣ родовъ въ теченіе срока, установленнаго въ ст. 41 (312) подвергаются штрафу въ пользу больничной кассы въ размѣрѣ отъ 100 до 1000 рублей.



ц. 60

Цѣна 2 рубля.