

67.400

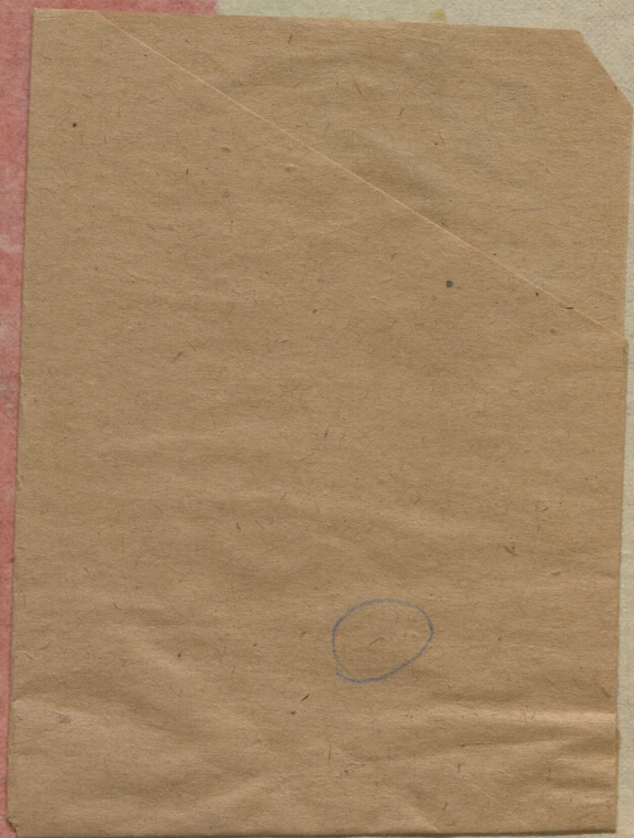
П 275

Труды I совещания  
представителей  
высшего  
земства.

536715 - КО



24











Журналъ совѣщаній  
предсѣдателя  
волостного  
земства.

Хатинск  
СХВ  
67.400  
17272

Законъ о волостномъ земскомъ управленіи возложилъ на губернска и уѣздныя земства всю подготовительную и организационную работу по введенію въ жизнь новаго органа мѣстнаго самоуправления. Недостаточно, конечно, было организовать выборы и распорядиться объ открытіи волостныхъ земскихъ собраній и управъ. Важно было ввести новыхъ дѣятелей въ духъ и существо земскаго дѣла, приобщить ихъ къ доброй преемственности творчества и, намѣтивъ пути взаимообращенія, координировать ихъ дѣятельность съ дѣятельностью существовавшихъ доселѣ земскихъ учреждений въ интересахъ наиболѣе продуктивнаго использования земскихъ средствъ и скорѣйшаго достиженія поставленныхъ требованій жизни нѣлей. Исходя изъ такого пониманія объема возложенныхъ на нее закономъ обязанностей, уѣздная управа еще въ октябрѣ мѣсяцѣ предполагала созвать совѣщаніе всѣхъ представителей и секретарей волостныхъ земствъ. Мысль о такомъ совѣщаніи была сочувственно встрѣчена и 50 чрезвычайнымъ уѣзднымъ собраніемъ. Однако нѣкоторые непредвидѣнные обстоятельства задержали созывъ совѣщанія. Между тѣмъ и съ мѣстъ поступали заявленія о желательности сѣзда дѣятелей волостныхъ земствъ, такъ какъ первые мѣсяцы дѣятельности юнаго еще учреждения поставили дѣятелей волостного земства предъ рядомъ вопросовъ для выясненія и рѣшенія которыхъ обменъ мнѣній и сужденій работниковъ съ мѣсть являлся путемъ наиболѣе удобнымъ и цѣлесообразнымъ. Наконецъ, особенности даннаго, переживаемаго нами, момента ставили и предъ уѣзднымъ земствомъ множество острыхъ вопросовъ, по которымъ голосъ съ мѣсть былъ особенно цѣненъ. Соотвѣтственно такимъ заданіямъ разработана была программа совѣщанія, охватившая всѣ стороны земской дѣятельности. Примѣрное опредѣленіе функций волостного земства въ проведеніи земскихъ мѣропріятій, проводимыхъ для сего времени уѣзднымъ земствомъ, въ области народного образованія, медицины,

Отдел хранения  
Гос. Публ. библиотеки  
им. В. Г. Белинского



ветеринаріи, сельскаго хозяйства и другихъ экономическихъ начинаній, подводной повинности, противопожарныхъ мѣръ, дорожнаго дѣла, призрѣнія и благотворительности, — самостоятельная работа волостного земства въ дѣлѣ развитія земскихъ мѣропріятій въ волости, устройство коммунальныхъ кассъ, обязанности волостныхъ земствъ въ административной области, — реорганизація постановки дѣла призрѣнія семействъ воинскихъ чиновъ, — реорганизація продовольственнаго дѣла, организація посѣвной площади предстоящимъ лѣтомъ, организація милиціи, организація волостныхъ финансовъ, распредѣленіе уѣздныхъ территорій между волостями для взысканія волостного земскаго сбора, являющагося едва ли не главнымъ источникомъ существованія волостного земства, учрежденіе должности волостного сборщика, общіе принципы составленія волостныхъ земскихъ смѣтъ и раскладокъ, устройство курсовъ для работниковъ волостныхъ земствъ по счетоводству и проч., — обстоятельства, выдвигаемыя на сцену текущимъ политическимъ моментомъ, такова обширная программа вопросовъ, предложенныхъ совѣщанію. Съ горячимъ рвеніемъ и полной самоотверженностью проработали съ 14 по 19 декабря участники совѣщанія всю изложенную программу въ засѣданіяхъ комиссій и секцій и въ пленарныхъ засѣданіяхъ и вынесли рядъ полезныхъ для дѣла практическихъ указаній и пожеланій, осуществленіе которыхъ въ ближайшую очередь будетъ предстоять уѣздному и волостному земствамъ. Руководствуясь выраженнымъ членами совѣщанія пожеланіемъ имѣть у себя труды совѣщанія и принимая во вниманіе поступающіе изъ многихъ мѣстъ запросы о первыхъ шагахъ дѣятельности волостныхъ земствъ и о намѣченныхъ путяхъ ближайшей работы на мѣстахъ, уѣздная управа и рѣшила выпустить труды совѣщанія отдѣльнымъ изданіемъ, питая надежду, что этотъ первый сѣздъ не будетъ единственнымъ, а будетъ началомъ послѣдующихъ сѣздовъ, связующихъ всѣхъ земскихъ дѣятелей въ единую живую мощную организацію на благо края и великой родины.

---



## ПРОТОКОЛЬ

совѣщанія при уѣздной земской управѣ по вопросамъ волостного земства.

30 ноября 1917 года.

Присутствовали: А. М. Варушкинъ, П. П. Сиговъ, П. И. Сибиряковъ, А. А. Тимофеевъ, Н. Н. Новиковъ, Н. П. Баклановъ, И. П. Квапишевскій, В. П. Поповъ, членъ Чусовской волостной земской управы Костромкинъ, членъ Мотовилихинской волостной земской управы Смородинъ и бухгалтеръ Пермской губернской земской управы Я. А. Соснинъ.

### 1.

Имѣлось сужденіе о способахъ разрѣшенія вопроса о границахъ волостныхъ земствъ и о порядкѣ и принципѣ обложенія надѣльных земель крестьянскаго владѣнія, вкрапленныхъ въ территорію другой волости. Послѣ общаго мнѣнія признано возможнымъ оставить существовавшій до сего времени порядокъ обложенія надѣльных земель не по территоріи, а по владѣнію. По вопросу о распредѣленіи внѣволостныхъ земель между территоріями волостныхъ земствъ для обложенія процентной надбавкой въ пользу отдѣльных волостныхъ земствъ признано желательнымъ разрѣшеніе вопроса о территоріяхъ въ порядкѣ соглашенія между отдѣльными волостными земствами, а при отсутствіи такового соглашения распредѣленіе внѣволостныхъ территорій производить, принимая во вниманіе численность мѣстнаго постояннаго населенія, за исключеніемъ профессиональных рабочихъ, зачисляя при исчисленіи пропорціональности имѣющіеся надѣлы и учитывая другіе объекты обложенія. (Послѣдняя поправка о зачетѣ и другихъ источниковъ обложенія принята большинствомъ всѣхъ противъ 5).



## 2.

По вопросу о созывѣ представителей съ мѣстъ для разрѣшенія вопроса о границахъ волостныхъ земствъ постановлено: назначить одинъ общій съѣздъ на 14 декабря, пригласивъ на него предсѣдателей и секретарей волостныхъ земскихъ управъ (или лицъ, ведущихъ бухгалтерскую часть въ волостныхъ управахъ).

## 3.

Признано необходимымъ просить владѣльцевъ дать доставить ко времени съѣзда карты и планы и вообще всѣ матеріалы, которые могли бы освѣтить вопросъ о границахъ волостей.

---



# ПРОГРАММА

вопросовъ, подлежащихъ обсужденію на совѣщаніи представителей волостныхъ земствъ Пермскаго уѣзда, 14-го декабря 1917 года.

1. Докладъ Пермской губернской земской управы губернскому земскому собранію 63-й чрезвычайной сессіи „По организаціи волостныхъ земствъ“.

2. Объ опредѣленіи территоріи каждой волости на предметъ обложенія волостными земскими сборами.

3. Примѣрное опредѣленіе функцій волостного земства въ проведеніи земскихъ мѣропріятій, проводимыхъ до сего времени уѣзднымъ земствомъ:

- а) по народному образованію,
- б) „ медицинѣ и ветеринаріи,
- в) „ сельскому хозяйству и друг. экономическимъ мѣропріятіямъ,
- г) „ подводной повинности,
- д) „ противопожарнымъ мѣропріятіямъ,
- е) „ дорожному дѣлу,
- ж) „ призрѣнію и благотворительности.

4. Самостоятельная работа волостного земства въ дѣлѣ развитія земскихъ мѣропріятій въ волости.

5. О реорганизаціи дѣла призрѣнія семействъ воинскихъ чиновъ.

6. Объ обязанностяхъ волостныхъ земствъ въ административной области.

7. Объ организаціи милиціи.

8. Объ устройствѣ курсовъ для работниковъ волостныхъ земствъ: по счетоводству и проч.

9. О составленіи смѣтъ и раскладокъ на волостныя земскія потребности на 1917 годъ.

10. О волостныхъ сборщикахъ.

11. О текущемъ политическомъ моментѣ: а) о необходимости защиты Учредительнаго Собранія, б) о мѣрахъ борьбы съ проявленіями анархіи въ деревнѣ: грабежами, убійствами и т. д.



# Журналъ № 1.

*14-го декабря 1917 года.*

На совѣщаніи приняли участіе:

Предсѣдатель совѣщанія, предсѣдатель уѣздной земской управы  
А. М. Варушкинъ.

Члены совѣщанія: члены управы: И. П. Бобрикъ, П. И. Си-  
биряковъ, В. Н. Павловъ, Х. Б. Мавлютовъ, П. П. Ситовъ.

Завѣдующіе отдѣлами уѣздной земской управы: И. П. Квапи-  
шевскій, В. Н. Демидовъ, М. Н. Бубновъ, Н. Г. Кудрявцевъ,  
В. С. Петровъ, А. Н. Усталовъ, А. К. Гамперъ, старшіе сче-  
то-  
воды: П. А. Трубинъ, П. М. Барановъ, И. И. Угольниковъ.

Бухгалтеръ губернской земской управы Я. А. Соснинъ.

Члены экономическаго совѣта Н. П. Баклановъ и П. Н. Ко-  
старевъ. Представители лѣсовладѣльцевъ: кн. Голицына—В. А.  
Зуевъ, Лысьвенскаго горнаго округа—Шанявскій.

Представители волостныхъ земскихъ управъ:

Б.-Култаевской предст. управы	Мурзакаевъ, секрет.	Шипигузовъ.
Богородской членъ управы	. . Панферовъ,	„ Бахаревъ.
Васильевской предс.	„ . . Шадринъ,	„ Катаевъ.
В.-Муллинской	„ „ . И. И. Костаревъ,	„ Переплеснинъ.
Д.-Заводской	„ „ . . Ждановъ,	„ Барановъ.
Добрян.-Подзав.	„ „ . . Дроздовъ,	„ Санниковъ.
Екатерининской	„ „ . . Марининъ,	„ Гельтъ.
Ильинской	„ „ . . Ларіоновъ,	„ Пепеляевъ.
Канабековской	„ „ . . Кабишевъ,	„ Запѣваловъ.
Калино-Камасин.	„ „ . . Носковъ,	„ Третьяковъ.
Кояновской	„ „ . . Хасановъ,	„ Тебенъковъ.
Красно-Слудской	„ „ . . Заболотныхъ,	„ Селетовъ.
Кривецкой	„ „ . . Субботинъ,	„ Пятковъ.
Курашимской	„ „ . . Шубинъ,	„ Жебелевъ.
Култаевской	„ „ . . Ошевъ,	„ Чашкинъ.



Лобановской	предс.	управы	Верхолапцевъ,	секрет.	Кокшаровъ.
Лысьвенской	"	"	Новоселовъ,	"	Лихачевъ.
Мотовилихинской	"	"	Берестневъ,	"	Брызгаловъ.
Насадской	"	"	Бѣляевъ,	"	Сыропятовъ.
Н.-Мулинской	"	"	Егшинъ,	"	
Никулинской	"	"	Паршинъ,	"	Зубковъ.
Ново-Ильинской	"	"	Ощепковъ,	"	Маргинъ.
Перемской	"	"	Чащинъ,	"	Поздинъ.
Полазнинской	"	"	Кетовъ,	"	Павленинъ.
Сенькинской	"	"	Никулинъ,	"	Мелентьевъ.
Серьгинской	"	"	Быстрыхъ,	"	Быстрыхъ.
Слудской	"	"	Лобовъ,	"	"
Соинской	"	"	Мехряковъ,	"	Торсуновъ.
Средне-Егвинск.	"	"	Субботинъ,	"	Гилевъ.
Срътенской	"	"	Симоновъ,	"	Дразнидовъ.
Троицкой	"	"	Лежневъ,	"	Дружининъ.
Успенской	"	"	Гашевъ,	"	Порошинъ.
Усть-Гаревской	"	"	Некрасовъ,	"	Дозморовъ.
Усть-Сылавск.	"	"	—	"	Сапожковъ.
Филатовской	"	"	Катаевъ,	"	Благинныхъ.
Ч.-Русаковской	"	"	Сивевъ,	чл. управы	Арамилевъ.
Верхне-Чусовск.	"	"	Бажинъ,	секрет.	Овчинниковъ.
Чусовской зав.	чл.	управы	Костромкинъ,	"	Макаровъ.
Юговской	"	предс.	Панзевъ,	"	Пагинъ.
Югокамской	"	"	Батуевъ,	"	Ермолаевъ.
Янычевской вол.	"	"	Тимофеевъ,	"	Чирковъ.

Кромѣ того, въ совѣщаніи приняли участіе представители нижегородскихъ волостныхъ земствъ: Полазнинск. вол. Ив. А. Пупинъ, Е. С. Королевъ, С. И. Раевъ, В. Д. Дружининъ.

Отъ Соинской вол. Ф. М. Зотиковъ, Мехряковъ, А. П. Стрипунинъ, Е. Н. Щекинъ.

Отъ Калино-Камасинской — Мальцевъ А. П.

" Успенской — Трѣшковъ П. Е.



Отъ В.-Муллинской—Верхолапцевъ А. П., Няшинъ П. С.

„ Троицкой—Гаряевъ.

„ Лысьвенской—Вотиновъ А. Ф.

„ Югокамской—Алякинъ М. А.

„ Добрянскаго зав.—Марковъ Н. А.

„ Мотовилихинской—Сморodinъ И. Т.

Предсѣдатель уѣздной управы, открывъ засѣданіе совѣщанія, въ привѣтственной рѣчи выяснилъ тѣ мотивы, которые заставили уѣздную земскую управу созвать совѣщаніе. Предсѣдатель указалъ, что на уѣздное земство закономъ возложена руководящая и объединяющая роль по отношенію къ волостнымъ земствамъ. Такая роль принадлежала уѣздному земству въ проведеніи всей волостной реформы. И прежде управа осуществляла эту роль при посредствѣ созыва совѣщаній. Такъ она поступила и теперь, когда назрѣла необходимость разрѣшенія сложныхъ и важныхъ вопросовъ о волостныхъ земскихъ финансахъ, о волостномъ земскомъ обложеніи, о постановкѣ счетоводства и отчетности въ волостныхъ земствахъ, о функціяхъ волостныхъ земствъ въ общеземской работѣ въ областяхъ народнаго образованія и медицины, агрономіи и т. д.

Послѣ этого, предсѣдатель проверилъ число явившихся на совѣщаніе.

Была оглашена программа совѣщанія.

*Постановлено:* обсуждать программу въ томъ порядкѣ, какъ она изложена на повѣстѣхъ.

По предложенію Пепеляева, *постановлено:* дополнить программу вопросомъ „объ изысканіи средствъ на обсемененіе яровыхъ полей и о порядкѣ внесенія этихъ средствъ въ кассу уѣздной земской управы, или продовольственной управы“.

Также, по предложенію Пагина, рѣшено обсудить вопросъ о продовольствіи уѣзда. Послѣ преній о порядкѣ обсужденія этого вопроса, совѣщаніе высказалось за устройство совмѣстнаго засѣ-



денія состава совѣщанія и созываемаго съ 15 декабря продовольственнаго совѣщанія.

По порядку повѣстки читается докладъ Пермской губернской земской управы 63 чрезвычайному Пермскому губернскому земскому собранію „По организаціи волостныхъ земствъ“.

Попутно оглашаются и постановленія губернскаго земскаго собранія по этому докладу.

Для детальнаго освѣщенія вопросовъ программы рѣшено разбиться на комиссіи.

*Постановлено:* разбиться на слѣдующія комиссіи:

1. *Финансовая*, на которую возложить обсужденіе вопросовъ о финансахъ волостныхъ земствъ, о волостномъ земскомъ обложеніи и о другихъ источникахъ волостныхъ земскихъ средствъ. Этой же комиссіи поручено рассмотреть вопросъ программы № 10 о волостныхъ земскихъ сборщикахъ.

2. *Комиссія по установленію счетоводства въ волостяхъ и по разсмотрѣнію формъ отчетности, выработанныхъ съездомъ бухгалтеровъ.*

Этой комиссіи поручено рассмотреть вопросы программы № 8<sup>а</sup> и 9.

3. *Организаціонная.* Для разсмотрѣнія вопросовъ программы подъ № 3, 4, 5, 6 и 7.

Вопросъ № 8 объ устройствѣ курсовъ для волостныхъ земскихъ работниковъ рѣшено рассмотреть въ совмѣстномъ засѣданіи второй и третьей комиссіи.

4. *Комиссія по опредѣленію территорій волостей.* Для разсмотрѣнія вопроса № 2.

Вопросъ программы № 11 „о текущемъ моментѣ“ рѣшено обсудить по окончаніи дѣловыхъ работъ совѣщанія.

*Постановлено:* просить отдѣльныя комиссіи свои постановленія записывать, чтобы въ пленарномъ засѣданіи выступить съ докладами.



По предложенію Санникова открываются пренія по 2-му вопросу программы: „объ опредѣленіи территорій каждой волости на предметъ обложенія волостными земскими сборами“.

Санниковъ излагаетъ точку зрѣнія на этотъ вопросъ районнаго совѣщанія волостей Добрянскаго района. Здѣсь крестьяне настаиваютъ, чтобы помѣщичьи земли облагались по той волости, въ которой онѣ находятся. Заводское населеніе стоитъ на другой точкѣ зрѣнія. Они настаиваютъ на распредѣленіи такихъ земель по числу населенія окрестныхъ волостей.

Зубковъ высказывается за общее обложеніе съ тѣмъ, чтобы суммы, полученныя отъ обложенія помѣщичьихъ и казенныхъ земель, распредѣлялись по числу населенія.

Аликинъ сообщаетъ о соглашеніи, состоявшемся между представителями шести волостей: Юго-Камско-Полуденской, Ново-Ильинской, Култаевской, Башкиро-Култаевской, Нижне-Муллинской и Верхне-Муллинской, по обложенію земель Воропцовой-Дашковой, кн. Голицына и казны.

Дружининъ выступаетъ отъ населенія Полазнинской волости, доказывая священное вѣками и исторіей право на Полазнинскую дачу рабочихъ Полазнинскаго завода, которые до сего времени не получали падѣла по закона 1862 года и находятся въ полузависимомъ отношеніи къ заводу. Населеніе Полазнинскаго завода заявляетъ, что Полазнинская лѣсная дача не должна быть дѣлима между сосѣдними волостями.

Предсѣдатель совѣщанія разъясняетъ, что въ задачи совѣщанія не входитъ разрѣшеніе земельного вопроса, это никоимъ образомъ не принадлежитъ нашей компетенціи. Мы должны обсудить вопросъ о примѣрномъ опредѣленіи границъ волости для взысканія земскихъ сборовъ.

Сморodinъ высказывается за распредѣленіе волостныхъ земскихъ сборовъ съ большихъ имѣній по волостямъ по количеству населенія. Распредѣленіе по количеству земли въ каждой волости создастъ большую несправедливость. Въ волостяхъ съ большимъ



населеніемъ и расходовъ очень много, а земли мало—откуда же эта волость будетъ брать средства. Говоря о вспомогательномъ фондѣ, Смородинъ высказываетъ опасеніе, что крестьяне будутъ стараться уменьшать свои доходы и большая часть этого фонда будетъ распределена по крестьянскимъ волостямъ. А рабочіе волости останутся безъ средствъ, такъ какъ облагать рабочихъ при существующей заработной платѣ невозможно.

Марковъ, возражая Санникову, настаиваетъ на распределеніи сборовъ, съ крупныхъ имѣній по населенію волостей.

Въ такомъ же смыслѣ высказывается Цепеляовъ.

Баклановъ выясняетъ задачи совѣщанія. Онъ говоритъ, что намъ надо рѣшить, во-1-хъ, какъ обложить землю, принадлежащую крестьянамъ данной волости, но расположенную въ территоріи другой волости, во-2-хъ, какъ распределить обложеніе частновладѣльческихъ и казенныхъ земель, расположенныхъ на границахъ волостей. Надо придти къ какому нибудь опредѣленному принципу.

Скажемъ, что надо распределить по населенію, но какое населеніе брать въ расчетъ. Въдѣ въ заводахъ есть коренное населеніе и пришлое, пріѣзжающее иногда на очень короткое время на работы. Если учитывать и это населеніе, то пострадаютъ волости исключительно съ постояннымъ населеніемъ. Это также надо обсудить. Далѣе, у заводскихъ волостей есть такіе объекты обложенія, какихъ въ деревнѣ нѣтъ: это заводы, торгово-промышленныя предпріятія и проч. Надо, чтобы при распределеніи обложенія все это принимать во вниманіе. Здѣсь говорили намъ, что рабочіе получаютъ недостаточную заработную плату. Теперь черно-рабочіе зарабатываютъ отъ 12 до 50 руб. въ сутки. Такихъ обложить можно. Баклановъ высказывается за принципъ распределенія обложенія по количеству населенія, но только коренного безъ пришлыхъ рабочихъ.

Пагинъ протестуетъ противъ опасенія Смородина, что крестьяне станутъ скрывать доходность своихъ имуществъ.



Сморodinъ возражаетъ Бакланову и говоритъ, что такихъ работниковъ, о которыхъ онъ говорилъ, у рабочихъ нѣтъ. Что касается торгово-промышленныхъ предпріятій, то таковыхъ въ Мотовалихъ почти нѣтъ. Мотовалихъ придется облагать рабочихъ. Но облагать то ихъ нельзя, а расходы на нихъ нести приходится. Смородинъ указываетъ на обязанность волостного земства имѣть биржу труда.

Санниковъ горячо отстаиваетъ точку зрѣнія крестьянскихъ волостей Добрянскаго округа. Онъ указываетъ, что и раньше заводское населеніе брало больше отъ земства, чѣмъ платило и теперь стремится къ тому же. Цѣли и задачи волостныхъ земствъ очень велики, средствъ потребуется очень много и надо дать крестьянскимъ волостямъ достаточные объекты обложенія. Населеніе заводовъ имѣетъ возможность найти больше объектовъ обложенія. Ему легче провести прогрессивно-подходящій палогъ рядомъ съ существованіемъ имущественнаго обложенія. А прогрессивно-подходящій палогъ въ деревнѣ провести трудно, такъ какъ придется подвергать обложенію крестьянъ земледѣльцевъ дважды, во-1-хъ, облагать землю, съ которой они берутъ свой доходъ-хлѣбъ, а затѣмъ облагать и этотъ доходъ — тотъ же хлѣбъ.

По окончаніи преній было оглашено постановленіе специальной комиссіи объ установленіи принциповъ распредѣленія земскаго обложенія вѣнадѣльных земельныхъ имуществъ.

*Постановлено:* постановленія комиссіи и пренія въ сегодняшнемъ засѣданіи передать какъ матеріалъ специальной комиссіи.

Послѣ этого на специально заготовленныхъ листахъ члены совѣщанія записались участниками комиссій.

Затѣмъ засѣданіе было объявлено закрытымъ, а слѣдующее назначено въ 7 час. вечера 15 декабря.

---



## Журналъ № 2.

*15-го декабря 1917 года.*

Вечернее засѣданіе.

Предсѣдательствовалъ — предсѣдатель Пермской уѣздной земской управы А. М. Варушкинъ, секретаремъ былъ В. Н. Демидовъ.

Присутствовали тѣ же, что и на первомъ засѣданіи 14 декабря и вновь прибывшіе: предсѣдатель правленія кассы мѣлага кредита А. А. Тимофеевъ. Представители волостей:

Архангело-Пашійской — предсѣдатель управы Тетеринъ.

Бисерской " " Ермаковъ.

Крестовоздвиженской " " Калининъ.

Секретарь — Гирсъ.

1.

Прочитанъ и утвержденъ журналъ засѣданія совѣщанія за 14 декабря № 1-й.

2.

Предсѣдатель совѣщанія заявилъ, что совмѣстное засѣданіе настоящаго совѣщанія и продовольственнаго назначается въ 6 час. вечера 16 декабря въ этомъ же залѣ Пермской уѣздной земской управы.

3.

Предсѣдатель организаціонной комиссіи Н. Г. Кудрявцевъ заявилъ, что комиссія, обсуждая вопросъ о функціяхъ волостныхъ земствъ, подошла къ продовольственному вопросу и рѣшила, что его необходимо предварительно обсудить въ пленарномъ засѣданіи совѣщанія. Необходимо заслушать сообщенія о положеніи продовольственнаго дѣла и выяснить вопросъ, могутъ ли волостныя земства при настоящемъ положеніи взять это дѣло въ свое за-вѣдываніе.



Предсѣдатель совѣщанія оглашаетъ выработанную организаціонной комиссіей программу разсмѣтрѣнія продовольственнаго вопроса:

1. Оглашеніе журнала послѣдняго 50-го чрезвычайнаго уѣзднаго земскаго собранія по продовольственному дѣлу и о передачѣ его уѣздному земству, а также о передачѣ уѣздному земству сельско-хозяйственнаго инвентаря и о заготовкѣ сѣменного хлѣба.

2. Докладъ предсѣдателя уѣздной продовольственной управы.

3. Доклады съ мѣстъ о положеніи продовольственнаго дѣла.

4. Вопросъ о желательности передачи продовольственнаго дѣла на мѣстахъ въ руки волостныхъ земствъ.

Программа совѣщаніемъ *утверждается*.

Предсѣдатель совѣщанія читаетъ выдержки изъ журнала 50 чрезвычайнаго Пермскаго уѣзднаго земскаго собранія за 27 октября № 5 п. 4 и сообщаетъ, что ходатайства о передачѣ продовольственнаго дѣла изъ продовольственной управы въ вѣдѣніе уѣзднаго земства не возбуждено, такъ какъ постановленіе земскаго собранія совпало съ государственнымъ переворотомъ, министерство продовольствія не дѣйствуетъ и не кому было направить ходатайство. Что касается вопроса о выработкѣ плана и условій передачи продовольственнаго дѣла въ земство, то вопросъ этотъ находится въ стадіи разработки въ губернской земской управѣ и губернской продовольственной управѣ.

По вопросу объ обмѣненіи полей предсѣдатель совѣщанія читаетъ протоколы спеціальныхъ комиссій по этому вопросу, отъ 12 и 26 ноября.

Затѣмъ читается выдержка изъ того же журнала чрезвычайнаго земскаго собранія (п. 2) о передачѣ изъ веденія продовольственной управы въ уѣздную управу сельско-хозяйственнаго отдѣла.

Затѣмъ читаются постановленія кустарно-агрономическаго совѣщанія, состоявшагося 28 ноября 1917 г. при Пермской уѣздной земской управѣ по сельско-хозяйственному машиностроенію.



Кудрявцевъ сообщаетъ о тѣхъ шагахъ, которые предприняты агрономическимъ отдѣломъ послѣ совѣщанія 28 ноября.

Изъ запросовъ на заводы выяснилось, что производство плуговъ въ заводахъ и кустарныхъ мастерскихъ невозможно вслѣдствіе дороговизны. Выяснилось, что плугъ Б.К. зав. Гена, который до войны стоялъ 12 руб., здѣсь обойдется до 150 рублей. Мотовилиха берется прокатать специальное желѣзо для боронъ Зигзагъ, но прокатка обойдется такъ дорого, что борона будетъ стоить до 100 руб. Ведутся переговоры съ Лысьвенскимъ заводомъ, который предполагаетъ штамповку. Это будетъ гораздо лучше, орудія будутъ чище и дешевле, но переговоры еще не закончены.

Но вообще слѣдуетъ замѣтить, что къ веснѣ едва ли возможно будетъ что нибудь приготовить и во всякомъ случаѣ далеко не то количество, какъ нужно.

Что касается ремонта орудій и машинъ, то его возможно будетъ организовать.

Жатки, косилки, грабли и т. д. вѣроятно будутъ, такъ какъ земство еще не получило заказовъ 1914 и 1915 г.г. и эти заказы идутъ.

По отношенію къ пахотнымъ орудіямъ смущаетъ еще то обстоятельство, что нѣтъ и сохъ (курашимокъ) и мало надежды, что и онѣ будутъ въ достаточномъ количествѣ. Нѣтъ желѣза и нѣтъ рабочихъ рукъ. Желѣза получить пока нѣтъ никакой надежды. Теперь есть только  $\frac{1}{10}$  того количества, которое требуется.

Далѣе выступаетъ предсѣдатель продовольственной управы С. Д. Костаревъ, по вопросу о положеніи дѣла съ заготовкой сѣменного матеріала.

Послѣ послѣдняго совѣщанія по этому поводу разруха еще болѣе усиливается. На Донѣ выступилъ Калединъ, а въ Сибири произошла полная перемѣна въ организаціи Край-Совѣта. Образовался новый Край-Совѣтъ изъ представителей городскихъ совѣтовъ рабочихъ, солдатскихъ и крестьянскихъ депутатовъ. Туда команди-



рованы представители продовольственных организаций. Выясняется, что плановых парядовъ ждать не приходится, необходимо добиваться разрѣшенія самостоятельныхъ закупокъ. Только добившись этихъ закупокъ, можно будетъ можетъ быть закупить сѣмена.

Очень серьезное вниманіе было обращено уѣздной продовольственной управой на снабженіе населенія желѣзомъ. Но сепаратное разрѣшеніе отдѣльнымъ заводамъ на товарообмѣнъ создало здѣсь серьезное затрудненіе. Теперь обсуждался вопросъ о предоставленіи Край Совѣту получить взамѣнъ хлѣба  $3\frac{1}{2}$  милліона желѣза. Уѣздная продовольственная управа категорически противъ этого протестуетъ. Она выдвигаетъ вопросъ объ организациі при ней учѣтно-статистическаго отдѣла производства желѣза и думаетъ, что этому отдѣлу удастся войти въ контактъ съ цехами и добиться болѣе правильнаго и цѣлесообразнаго контроля и распредѣленія. Уѣздная продовольственная управа надѣется, что та норма желѣза, которая необходима для мѣстнаго населенія, будетъ выдѣлена изъ экспорта.

Переходя къ вопросамъ чисто продовольственнымъ, Костаревъ говоритъ, что продовольственная управа со дня своей организациі намѣтила планъ работы. Но этотъ планъ разбился о нежеланіе мѣстныхъ организаций исполнять возложенную на нихъ работу. Мѣстныя организации заботились лишь о томъ, чтобы больше получить съ уѣздной продовольственной управы и заставляли ее точно также донти Губпродкомъ. И получилось, что даже тѣ деньги, которыя мы разбрасывали въ видѣ уплаты содержанія мѣстнымъ продовольственнымъ организациямъ, даже эти деньги не оправдывались. Заводскія организации все-таки работали, а въ крестьянскихъ положительно ничего не дѣлалось. Тамъ настаивали на снабженіи желѣзомъ, произведеніями текстильной промышленности, но этого ничего у уѣздной продовольственной управы не было.

Теперь дѣло совсѣмъ идетъ къ разрушенію, благодаря послѣднимъ внутреннимъ событіямъ. Отчаянное положеніе продовольствія



въ страпѣ/ прекращеніе работы въ центральномъ продовольствен-  
номъ органѣ исполнительный комитетъ совѣтовъ рабочихъ и сол-  
датскихъ и крестьянскихъ депутатовъ заставило организовать Все-  
російскую Военно-продовольственную комиссію изъ делегатовъ  
(эmissаровъ) губпродкомовъ.

Костаревъ читаетъ воззваніе военно-промышленной комиссіи  
къ труженикамъ продовольствія, въ которомъ всѣ призываются  
продолжать работу, не входя въ оцѣнку текущаго политическаго  
момента, считая, что отъ продовольственной разрухи одинаково  
страдаютъ всѣ борющіеся партіи и группы, а главное многомил-  
ліонное населеніе Россіи, совершенно чуждое всякой политической  
борьбы. „Не поддавайтесь партійнымъ вліяніямъ, тѣснѣ сплоти-  
тесь въ чисто дѣловой платформѣ и удвойте свою энергію въ ра-  
ботѣ по продовольствію, не чуждаясь никакихъ политическихъ и  
демократическихъ организацій, кои могутъ оказать вамъ поддержку,  
ибо лишь общими усиліями всѣхъ социалистическихъ партій можно  
вывести страну изъ создавшагося тупика“.

Далѣе читаются: а) резолюція губернскаго продовольственнаго  
совѣщанія отъ 14 декабря о пополненіи губпродкома шестью  
представителями отъ совѣтовъ рабочихъ, солдатскихъ и крестьян-  
скихъ депутатовъ и о временной передачѣ продовольственнаго дѣла  
совѣтамъ, впредь до созданія власти Учредительнымъ Собраніемъ.  
б) Инструкція передачи продовольственнаго дѣла на мѣстахъ въ  
веденіе волостныхъ земствъ.

Предсѣдатель уѣздной продовольственной управы рассказываетъ  
исторію вмѣшательства Пермскаго городского совѣта рабочихъ и  
солдатскихъ депутатовъ въ продовольственное дѣло, результатомъ  
чего и явились экстренныя продовольственныя совѣщанія, какъ  
губернское, такъ и уѣздное.

Объявленъ перерывъ.

По возобновленіи засѣданія слово предоставляется опять Ко-  
стареву.

Отдел хранения<sup>2</sup>  
Гос. Публ. библиотеки  
им. В. Г. БЕЛИНСКОГО  
г. Свердловск



Онъ сообщаетъ, какой планъ продовольственнаго дѣла былъ принять въ работахъ по продовольствію. Надо было опредѣлить точное количество населенія, учесть наличность продуктовъ и выяснить сколько же слѣдуетъ ввезти. Осуществить такой планъ не удалось: въ деревнѣ нельзя было произвести фактическій учетъ хлѣба. Приходилось пользоваться данными земской сельско-хозяйственной статистики. Было, такимъ образомъ, высчитано, что въ Пермскій уѣздъ въ годъ необходимо ввезти 2<sup>1</sup>/<sub>2</sub> милліона хлѣба и 1<sup>1</sup>/<sub>2</sub> милліона фуража.

Планъ снабженія былъ такой. Что было необходимо въ первую очередь, то должно было доставляться изъ своихъ производителей уѣздовъ, а остальное покрываться ввозомъ извнѣ. Уѣздная продовольственная управа дѣлала запросы 20-го на первую половину слѣдующаго мѣсяца, а 5-го на вторую половину. На декабрь мѣсяцъ тек. года нами было запрошено хлѣба 372000 пудовъ, крупъ—45881 пудъ и овса—45575 пудовъ. Теперь есть сообщеніе, что изъ этого количества можетъ быть удастся доставить лишь 15%. Край-Совѣтъ предоставилъ право непосредственной закупки въ Тобольской губерніи, но удастся ли что либо оттуда вывезти, такъ какъ транспортъ упалъ до 45% нормального.

Далѣе Костаревъ описываетъ всѣ перипетіи съ продовольствомъ осенью. Указываетъ на отрицательное вліяніе товарообмѣна, дозволеннаго Лысьвенскому и Юго-Камскому заводамъ; сообщаетъ, что теперь приступлено къ закупкѣ продовольствія въ Осинскомъ уѣздѣ для заводовъ, расположенныхъ около Перми и въ Ишимскомъ и Ялуторовскомъ уѣздахъ—для горнозаводскаго района; говорить, что теперь хлѣбъ будетъ скупаться преимущественно зерномъ, а потому необходимо повсемѣстно устраивать свои мельницы.

Доворя о дѣятельности уѣздной продовольственной управы въ дѣлѣ обезпеченія уѣзда мануфактурой, Костаревъ указываетъ, что мануфактуры было всего получено 134 вѣпы, да, кромѣ того, у продовольственной управы не было средствъ производить самостоятельно закупку.



Обувь продовольственная упразда получила, отъ кожевеннаго комитета также въ очень незначительномъ количествѣ.

Галошъ было всего 2500.

Желѣза распредѣлено всего 6575 пудовъ.

Ермолаевъ рассказываетъ о положеніи продовольственнаго дѣла въ Юго-Камскомъ заводѣ. Также указываетъ на отрицательныя стороны допущеннаго товарообмѣна, говорить о появившейся враждѣ между рабочимъ и нерабочимъ населеніемъ завода.

Сморозинъ говоритъ, что у насъ проекты всегда хороши, выполнение ихъ никуда не годно. Такъ были построены наши продовольственныя организации. Онѣ все время занимались подсчетами и опредѣленіями сколько чего надо. Чуть даже не подсчитали, сколько воды надо. Опредѣляли излишки продуктовъ, а собрать ихъ не могли. Средства не было. Частный капиталъ устраненъ. Кооперативы также не допущены къ скупкѣ. Здѣсь была коренная ошибка продовольственныхъ организаций. То же и въ товарообмѣнѣ. Здѣсь полная безпомощность продовольственныхъ организаций. Надо желѣзо, мануфактуру и былъ бы хлѣбъ. Но у продовольственной организации не было умѣнья подойти къ дѣлу. Во многихъ заводахъ лежитъ подблочное желѣзо и никуда не вывозится. Нижне-Тагильскій заводъ дѣлаетъ ведра, подковы и т. д., а въ деревнѣ этихъ издѣлій нѣтъ. Омская губернія насытилась желѣзомъ, а наши крестьяне не могутъ достать ни куска. Вездѣ неорганизованность. Центръ есть, а щупальцевъ на мѣстахъ нѣтъ. Говорятъ городъ голодаетъ. У крестьянъ хлѣбъ есть, говорятъ имъ: везите хлѣбъ, а куда везти не говорятъ.

Теперь уѣздное земство потому не беретъ въ свои руки продовольственное дѣло, что у него денегъ нѣтъ и при этомъ указываютъ на перемѣну правительства. Вообще много вреда приносить бойкотъ власти тѣми, которые раньше служили капиталистамъ. Какъ только образовалось рабочее и крестьянское правительство, такъ его начали саботировать. Этотъ саботажъ продолжается вездѣ и въ краевомъ-совѣтѣ, до тѣхъ поръ пока этотъ



совѣтъ не перешелъ въ руки совѣта рабочихъ, солдатскихъ и крестьянскихъ депутатовъ. Но и теперь Краевой-Совѣтъ только тогда можетъ быть принести пользу, если привлечетъ кооперативы.

Быстрыхъ указываетъ на рядъ неправильныхъ дѣйствій уѣздной продовольственной управы: инструкцій мѣстнымъ продовольственнымъ органамъ дано не было, хлѣбъ заставляли собирать по твердой цѣнѣ, а предметовъ первой необходимости не посылали; мануфактуры послали лишь по 4<sup>1</sup>/<sub>2</sub> вершка на жителя. Галоши — 35 паръ на 11000 челов., да и то болѣе дѣтскихъ.

Чащинъ указываетъ на недостатокъ въ деревнѣ рабочаго инвентаря. Сѣтуетъ, что рабочіе на заводахъ только о себѣ заботятся: установили 8 часовъ рабочей день, хорошую поденщину, а чтобы позаботиться о крестьянахъ, поработать часовъ 12 въ сутки и въ лишніе часы сдѣлать все, что нужно крестьянину для того, чтобы добывать хлѣбъ.

Въ заключеніе преній *постановлено* вынесеніе той или другой резолюціи по затронутымъ вопросамъ отложить до совмѣстнаго засѣданія.

Затѣмъ засѣданіе было объявлено закрытымъ, а слѣдующее назначено на 16 декабря въ 6 часовъ вечера (совмѣстное).

Утро 15 декабря рѣшено посвятить работамъ комиссій.

---

## РЕЗОЛЮЦІЯ

соединеннаго совѣщанія 16 декабря 1916 г.

Соединенное совѣщанія представителей волостныхъ земскихъ управъ Пермскаго уѣзда и уѣзднаго продовольственнаго совѣщанія, обсудивъ всесторонне вопросъ о передачѣ продовольственнаго дѣла изъ особыхъ волостныхъ продовольственныхъ управъ въ вѣдѣніе волостного земства, высказываетъ пожеланіе, чтобы передача эта была произведена въ ближайшемъ времени по плану и инструкціи, выработаннымъ на губернскомъ продовольственномъ совѣщаніи и



съ тѣмъ, чтобы волостныя земства привлекли къ работѣ въ продовольственномъ дѣлѣ мѣстные совѣты рабочихъ и крестьянскихъ депутатовъ и кооперативы.

Совѣщаніе высказываетъ пожеланіе о скорѣйшей разработкѣ губернской продовольственной управой вопроса о передачѣ продовольственнаго дѣла изъ уѣздной продовольственной управы въ вѣдѣніе уѣзднаго земства.

Совѣщаніе проситъ уѣздную земскую управу произвести скорѣйшій учетъ сельско-хозяйственныхъ орудій и машинъ, находящихся въ уѣздѣ, и осуществить приемку всего дѣла сельско-хозяйственной помощи земледѣльческому населенію изъ вѣдѣнія продовольственной управы въ вѣдѣніе уѣзднаго и волостныхъ земствъ.

Совѣщаніе предлагаетъ уѣздной продовольственной управѣ теперь же немедленно приступить къ закупкѣ хлѣба въ сосѣднихъ уѣздахъ въ запасъ.

Совѣщаніе полагаетъ просить желѣзно-дорожныя организаціи обратить вниманіе на желѣзно-дорожный транспортъ и особенно на провозъ продовольственныхъ грузовъ.

---

## Журналъ № 3.

*17-го декабря 1917 года.*

Вечернее засѣданіе.

Предсѣдательствовалъ предсѣдатель уѣздной земской управы А. М. Варушкинъ, секретаремъ былъ В. Н. Демидовъ.

Присутствовали тѣ же, что и на предыдущихъ засѣданіяхъ и кромѣ того представители Кусье-Александровской волости.

1.

Прочитанъ и утвержденъ журналъ совѣщанія за 15 декабря № 2.



На обсужденіе ставится докладъ организаціонной комиссіи по вопросу № 3, программы совѣщанія опредѣленіе функцій волостного земства въ проведеніи мѣропріятій проводимыхъ до сего времени уѣзднымъ земствомъ.

Докладчикъ предсѣдатель комиссіи Н. Г. Кудрявцевъ.

Докладчикъ заявляетъ, что организаціонная комиссія работала совмѣстно съ финансовою, такъ какъ прежде чѣмъ обсуждать вопросъ о волостныхъ земскихъ финансахъ финансовая комиссія нужно было подробно ознакомиться съ той работой, которая должна входить въ кругъ вѣдѣнія волостныхъ земствъ.

Чтается докладъ организаціонной комиссіи, постановлено имѣть сужденіе по каждой отдѣльной части доклада.

Первая часть доклада тезисы о роли и дѣятельности волостного земства и о характерѣ его отношеній къ существовавшимъ доселѣ уѣзднымъ земскимъ учрежденіямъ совѣщаніемъ принимаются безъ преній.

Докладывается объ обязанностяхъ и правахъ волостныхъ земствъ въ дѣлѣ проведенія мѣропріятій по народному образованію. Предположенія объ этихъ обязанностяхъ и правахъ были доложены 50 чрезвычайному уѣздному земскому собранію, принципиально имъ одобрены и теперь получили одобреніе большинства волостныхъ земскихъ собраній уѣзда.

Согласно съ мнѣніемъ организаціонной комиссіи совѣщаніе постановило: высказаться за пріемлемость предположеній.

Пепеляевъ вноситъ поправку, полагая, что указаніе кандидатовъ на должности учащихъ волостное земство должно дѣлать черезъ школьные совѣты при училищахъ.

Рядъ ораторовъ высказывается противъ поправки Пепеляева, указывая, что это дѣло уже самого волостного земства, какъ осуществить то право, какое ему принадлежитъ. Ставить какія либо



рамки и предусматривать тотъ или иной способъ осуществленія права нѣтъ никакой надобности и опасно, въ виду возможныхъ осложненій на практикѣ.

*Постановлено:* поправку Пепеляева отклонить.

4.

Читается докладъ комиссіи о правахъ и обязанностяхъ волостныхъ земствъ въ области медицины и ветеринаріи.

Предположенія комиссіи принимаются.

Принимается поправка Бакланова, что волостному земству должно быть предоставлено право представленія кандидатовъ на замѣщеніе должностей врачей, фельдшеровъ и фельдшерицъ.

Сморodinъ вноситъ поправку о правѣ волостныхъ земствъ отказывать тому или другому лицу изъ медицинскаго персонала, если оно по мнѣнію мѣстныхъ людей не удовлетворяетъ своему назначенію. Смородинъ и поддерживавшіе его предложеніе члены совѣщанія указывали на рядъ фактическихъ примѣровъ, когда мѣстному населенію приходилось принимать рѣшительныя мѣры, чтобы избавиться отъ лица, совершенно неудовлетворительнаго въ своей работѣ по специальности.

Другіе члены совѣщанія категорически высказывались противъ поправки Смородина. Они доказывали, что у волостного земства предусмотрѣно право дѣлать уѣздному земству и врачебно-санитарному совѣту заявленія по всѣмъ вопросамъ въ области медицины и ветеринаріи. Это право вполне гарантируетъ мѣстное самоуправленіе отъ тѣхъ или иныхъ плохихъ работниковъ. Если же волостному земству предоставить право отзыва самостоятельнаго, то возможенъ рядъ серьезныхъ конфликтовъ, послѣ которыхъ уѣздъ можетъ остаться безъ врачей и фельдшеровъ, тѣмъ болѣе, что и тѣхъ и другихъ въ Россіи недостатокъ.

Послѣ горячихъ дебатовъ совѣщаніе большинствомъ голосовъ поправку Смородина отвергло.



5.

Заслушаны предположенія комиссіи объ обязанностях волостныхъ земствъ въ проведеніи мѣропріятій по сельскому хозяйству и вообще по экономическимъ вопросамъ.

*Постановлено:* предположенія комиссіи утвердить съ ниже-слѣдующими дополненіями:

1. Волостныя земства заботятся о распространеніи среди населенія вѣсовъ въ цѣляхъ точнаго учета посѣвного матеріала и урожая.

2. Волостныя земства, съ помощью уѣзднаго земства, заботятся объ устройствѣ у себя образцовыхъ кузницъ для правильнойковки лошадей и ремонта орудій и машинъ.

3. Волостныя земства, также при помощи уѣзднаго земства, организуютъ случные пункты съ быками-производителями, какъ это практикуется съ жеребцами.

6.

Должено о роли волостного земства въ исполненіи подводной повинности.

Докладчикъ подробно остановился на тѣхъ выгодахъ, кои получаются, если волостныя земства тѣхъ пунктовъ, гдѣ есть земскія станціи возьмутъ содержаніе этихъ станцій на себя.

Совѣщаніе *постановило:* съ заключеніями организаціонной комиссіи *согласиться.*

7.

Заслушаны и утверждены предположенія комиссіи о работахъ волостного земства въ области противопожарныхъ мѣропріятій.

8.

Также утверждены предположенія комиссіи о роли волостныхъ земствъ въ устройствѣ и содержаніи дорогъ и дорожныхъ сооруженій.



Принято пожеланіе комиссіи о томъ, чтобы уѣздная земская управа разработала планъ общественныхъ работъ на случай безработицы, чтобы эти работы были предположены къ исполненію при ближайшемъ участіи волостныхъ земствъ.

9.

Утверждены предположенія комиссіи о работахъ волостныхъ земствъ съ области призрѣнія и благотворительности.

Предсѣдатель совѣщанія просилъ представителей волостей, гдѣ поселены бѣженцы, принять возможные мѣры къ тому, чтобы убѣдить населеніе не гнать бѣженцевъ изъ квартиръ, давать имъ отопленіе, такъ какъ о выдачѣ пособій на ихъ содержаніе возбуждены ходатайства и пособия, надо ждать, будутъ скоро высланы.

10.

Утверждены предположенія организаціонной комиссіи о правахъ и обязанностяхъ волостныхъ земствъ въ области административной и по организаціи милиціи.

11.

Заслушано заявленіе членовъ совѣщанія Жданова, Макарова и др. о необходимости отпечатать доклады комиссіи и резолюціи совѣщанія для того, чтобы члены совѣщанія могли явиться на мѣста съ матеріалами для доклада.

*Постановлено:* просить управу принять мѣры къ напечатанію того, что будетъ возможно.

---

Затѣмъ засѣданіе совѣщанія было объявлено закрытымъ, а слѣдующее назначено 18 декабря въ 6 часовъ вечера.

---



## Журналь № 4.

*18-го декабря 1917 года.*

Вечернее засѣданіе.

Предсѣдательствовалъ предсѣдатель управы А. М. Варушкинъ, секретаремъ былъ В. Н. Демидовъ.

Присутствовали тѣ же, что и на предыдущихъ засѣданіяхъ.

1.

Прочитанъ и утвержденъ журналь совѣщанія за 17-е декабря № 3-й.

2.

Предсѣдатель совѣщанія сообщаетъ положеніе дѣла съ полученіемъ средствъ на выдачу пайковъ семьямъ призванныхъ. Средствъ этихъ пока не получено.

*Постановлено:* просить уѣздную земскую управу срочно телеграфировать въ управленіе по воинской повинности о немедленномъ переводѣ потребныхъ на это средствъ.

3.

Докладчикомъ организаціонной комиссіи Н. Г. Кудрявцевымъ читается докладъ комиссіи по вопросу о волостныхъ сборщикахъ: комиссія признала нецѣлесообразнымъ назначеніе сборщика для обслуживанія нѣсколькихъ волостей, а желательнымъ назначеніе для каждой волости отдѣльнаго сборщика съ тѣмъ, чтобы сборщики содержались за счетъ тѣхъ суммъ, которыя отпускаются на жалованье сборщикамъ изъ средствъ губернскаго земства, о чемъ ходатайствовать предъ губернскимъ земствомъ. Въ виду того, что разрѣшеніе сего ходатайства можетъ послѣдовать не ранѣе февраля мѣсяца, а между тѣмъ, до того времени назначеніе сборщиковъ представляется необходимымъ, потому что надо теперь же принимать мѣры къ пополненію зем-



скихъ кассъ, то комиссія признала желательнымъ, чтобы волостныя земства озаботились изъбраіемъ волостныхъ сборщиковъ на каждую волость особо, принявъ временно, впредь до разсмотрѣнія вопроса губернскимъ земствомъ, содержаніе этихъ сборщиковъ на свои средства и принявъ на себя гарантію исправности поступленія и цѣлости самихъ сборовъ. Распредѣленіе отпускаемыхъ губернскимъ земствомъ 27/тыс. рублей на жалованье сборщикамъ между волостями сдѣлать пропорціонально количеству дворовъ въ каждой волости.

Предположенія комисіи совѣщаніемъ *принимаются*.

Пренія возникаютъ по вопросу о способѣ распредѣленія 27 т. рублей, ассигнованныхъ губернскимъ земскимъ собраніемъ на Пермскій уѣздъ на вознагражденіе сборщиковъ. Постановленія комисіи о распредѣленіи этихъ денегъ сообразно количеству дворовъ въ каждой волости вызываютъ возраженія ряда членовъ совѣщанія, которые находятъ этотъ принципъ неправильнымъ и полагаютъ распредѣленіе сдѣлать по количеству населенія. Послѣ большихъ преній по этому вопросу совѣщаніе *постановило*: высказаться за распредѣленіе средствъ по количеству дворовъ въ каждой волости.

Возникли было пренія, что считать дворомъ, но послѣ оглашенія проекта распредѣленія 27000 по волости, пренія эти были прекращены.

*Постановлено*: при окончательномъ распредѣленіи средствъ, причитающуюся на каждую волость сумму округлить до 5 рублей.

#### 4.

Заслушанъ докладъ комисіи по вопросу о реорганизаціи дѣятельности уѣзднаго попечительства по призрѣнію семействъ призванныхъ воинскихъ чиповъ. Комиссія единогласно признала желательнымъ въ интересахъ дѣла (большей быстроты, отчетливости, сокращенія переписки и экономіи силъ) передать дѣлопроизводство уѣзднаго попечительства въ волостныя земства. Средства, расхо-



дѣлѣныя нынѣ на содержаніе дѣлопроизводства уѣзднаго попечительства, въ той части, которая освобождается за передачу части дѣлопроизводства въ волостныя земства, передать волостнымъ земствамъ, распредѣливъ эти суммы пропорціонально количеству именниковъ.

Оглашается примѣрное распредѣленіе этихъ средствъ.

*Постановлено:* 1. Съ предположеніемъ комиссіи согласиться.

2. Просить губернскаго земскаго собранія объ увеличеніи средствъ на дѣлопроизводство по попечительству въ виду вздорожанія жизни и канцелярскихъ принадлежностей.

3. Передачу работъ изъ уѣзднаго попечительства въ волостныя земскія управы произвести съ 1 января.

4. По предложенію Я. А. Сосипна, рѣшено поддержать ходатайство губернскаго земства о томъ, чтобы всѣ средства, затраченныя губернскимъ земствомъ на дѣлопроизводство по уѣздному попечительству были возмѣщены земству изъ государственнаго казначейства.

5.

Читается рѣшеніе организаціонной комиссіи по вопросу объ устройствѣ курсовъ для работниковъ волостныхъ земствъ по счетоводству и проч. вопросамъ.

Комиссія рѣшила: устройство краткосрочныхъ счетоводныхъ курсовъ признать желательнымъ и организовать таковыя не позднѣе февраля мѣсяца.

Виредъ же до устройства курсовъ просить уѣздную управу немедленно пригласить разъѣднаго инструктора по счетоводству.

Программа курсовъ, выработанная съѣздомъ бухгалтеровъ, признана приемлемою.

Въ программѣ курсовъ желательно болѣе подробное освѣщеніе счетоводства продовольственнаго дѣла.

Устройство курсовъ съ болѣе обширной программой для озна



комленія съ земскимъ дѣломъ вообще признано желательнымъ весною — въ маѣ — іюнѣ мѣсяцахъ.

Совѣщаніе *постановило*: съ рѣшеніемъ комиссіи согласиться.

6.

Читается слѣдующее заключеніе комиссіи по вопросу о натуральныхъ повинностяхъ:

По конской повинности: 1) для проѣздовъ по казенной и земской надобности на обывательскихъ лошадяхъ производить общую земскую плату, установленную волостнымъ земскимъ собраніемъ, 2) для перевозки больныхъ и арестованныхъ долженъ быть принять существующій порядокъ, но оплата устанавливается волостнымъ земскимъ собраніемъ, 3) перевозка солдатъ при мобилизаціяхъ и демобилизаціяхъ устанавливается уѣзднымъ земскимъ собраніемъ.

Дорожную повинность оставить безъ измѣненія.

Службу десятскихъ предпочтительнѣе замѣнить денежной повинностью, особенно для заводскихъ мѣстностей; натуральную повинность допускать въ сельскихъ мѣстностяхъ, какъ исключеніе въ виду мѣстныхъ особенностей. Рѣшеніе этого вопроса представляется волостному земскому собранію.

Организацію охраны лѣсовъ предоставить разрѣшенію на мѣстахъ.

Этапная повинность остается принудительною, но можетъ быть оплачиваема изъ волостныхъ средствъ. Распорядокъ устанавливается начальникомъ милиціи, а въ его отсутствіе членомъ управы, завідующимъ административной частью.

Совѣщаніе *постановило*: съ рѣшеніемъ комиссіи согласиться.

7.

По докладу организаціонной комиссіи совѣщаніе по вопросу о волостныхъ раскладахъ вынесло слѣдующее постановленіе:

1. Принимая положенія губернскаго земства о вопросахъ обложенія и правилахъ раскладокъ цѣликомъ и имѣя въ виду тре-



бoванія закона брать надбавку съ суммы сбора за прошлый годъ, но, такъ какъ раскладка уѣзднаго сбора вошла въ жизнь и окладные листы уже разосланы, то при составленіи смѣты на 1917 г., считать надбавку съ раскладки земскихъ сборовъ 1917 года, на 1918 годъ—слѣдуетъ принять надбавку на раскладку 1918 г., а въ 1919 году съ оклада 1918 года.

2. Жилые дома, принадлежащіе предпріятіямъ не ниже четвертаго разряда, слѣдуетъ считать подлежащими обложенію наравнѣ съ жилыми домами волости.

3. Обложеніе прогрессивно-подходящимъ личнымъ налогомъ на 1917 годъ не вводить.

4. Желательно, въ виду ограниченности доходовъ и для покрытія дефицита на 1917 годъ, предоставить право волостнымъ земствамъ устанавливать особые сборы въ 1917 году.

5. Поддержатъ постановленіе губернскаго земскаго собранія объ установленіи прогрессивно-подходнаго налога въ пользу волостнаго, уѣзднаго и губернскаго земствъ непремѣнно съ 1-го января 1918 года.

6. Суммы уѣзднаго и губернскаго земскаго сбора, поступающія въ волостное земство, считать переходящими, установить для передачи ихъ мѣсячный срокъ съ представленіемъ ежемѣсячной отчетности.

7. Формы книгъ и отчетности для волостныхъ земствъ, выработанныя съѣздомъ бухгалтеровъ, признать пріемлемыми и ввести въ обиходъ съ 1918 года.

8.

Вопросъ программы № 4 о самостоятельной дѣятельности волостныхъ земствъ въ области развитія земской дѣятельности спятъ съ очереди, такъ какъ обо всемъ этомъ обсуждено при разсмотрѣніи докладовъ организаціонной комиссіи.



А. А. Тимофеевъ дѣлаетъ подробный устный докладъ о желательности организаціи волостными земствами коммунальных кассъ. Въ краткомъ изложеніи положенія докладчика сводились къ слѣдующему:

Дѣятельность волостного земства, какъ она очерчена на предыдущихъ засѣданіяхъ, громадная. Средствъ на развитіе этой дѣятельности потребуется очень много. Если эти средства будутъ получаться исключительно путемъ обложенія имущественнаго или подоходнаго все равно, то обложеніе должно будетъ такъ вырасти, что станетъ тяжелымъ для населенія. Необходимо по этому изыскивать другія средства на необходимые для земства расходы. Эти средства могутъ быть получены земствомъ отъ муниципализированныхъ предпріятій, такихъ, кои служатъ всему населенію, а именно: устройство мельницъ, лѣсопилокъ, кирпичныхъ сараевъ, приобрѣтеніе двигателей для молотилокъ, приобрѣтеніе сложныхъ молотилокъ, устройство кузнечно-слесарныхъ мастерскихъ и т. д. Доходы отъ этихъ предпріятій и послужатъ земствамъ къ уменьшенію обложенія. На какія же средства устраивать подобныя предпріятія? Для этого и слѣдуетъ открывать коммунальныя кассы, въ которыхъ принимать вклады отъ населенія. Уставъ этихъ кассъ разрабатывается и будетъ возбуждено ходатайство о ихъ узаконеніи. Тогда эти кассы будутъ оказывать населенію, какъ личный кредитъ, такъ и на развитіе разныхъ предпріятій. Кассы эти впослѣдствіи замѣнятъ собою кредитныя товарищества и это такъ и должно быть, такъ какъ послѣднія объединяють не все населеніе и не всѣ, нуждающіеся въ кредитѣ, могутъ быть ихъ кліентами. Коммунальныя кассы будутъ распространять свою дѣятельность на все населеніе. Это будетъ правовая государственная организація.

Что касается другихъ видовъ кооперативовъ, то они при налицѣ коммунальныхъ кассъ, только разовьются. Примѣръ, Данія. Кредитъ тамъ государственный, но кооперативы чрезвычайно раз-



виты. То же будемъ ждать и у насъ. Кооперативы желательны во всѣхъ видахъ и вообще сельско-хозяйственные, и въ частности, яичные, маслодѣльные, по разведенію свиней, по разведенію птицъ, по сушкѣ овощей и т. д. и т. д.

Развитіе коммунальныхъ кассъ снизу вверхъ и связь ихъ съ центральными организаціями намѣчаются такія. Волостныя коммунальныя кассы организуются въ союзъ, въ муниципальный банкъ при уѣздной земской управѣ. Эти банки въ свою очередь объединяются въ губернскомъ муниципальномъ банкѣ, а въ центрѣ долженъ быть организованъ центральный земскій народный банкъ. Управление уѣзднаго муниципального банка должно быть по выбору уѣзднаго земскаго собранія, но при немъ долженъ быть организованъ совѣтъ изъ представителей волостныхъ коммунальныхъ кассъ.

Пока не издано закона о коммунальныхъ кассахъ, волостныя земства должны пользоваться своимъ правомъ заключать займы и употреблять ихъ на разныя общепользныя мѣропріятія.

Послѣднее соображеніе, говорящее о пользѣ и выгоды коммунальныхъ кассъ, заключается въ томъ, что деньги, собранныя на мѣстѣ, послужатъ къ улучшенію экономическаго благосостоянія, къ усиленію экономической мощи того же населенія, а не будутъ уходить на сторону.

Совѣщаніе, заслушавъ нѣкоторыхъ ораторовъ о томъ, что идея организаціи коммунальныхъ кассъ должна быть привѣтствована, что въ отдѣльныхъ земствахъ этотъ вопросъ уже возбужденъ, постановило: сообщеніе Тимофеева принять къ свѣдѣнію и высказать пожеланіе, чтобы вопросъ объ учрежденіи коммунальныхъ кассъ былъ предметомъ обсужденія на волостныхъ земскихъ собраніяхъ.

# 10.

Обсуждается вопросъ, выдвинутый Цепелевымъ о средствахъ на обсеменение яровыхъ полей и о ихъ храненіи.



Послѣ преній по этому вопросу совѣщаніе приняло нижеслѣдующія постановленія:

1. Средства на покупку сѣмянъ слѣдуетъ изыскать на мѣстахъ путемъ займовъ, процентныхъ и безпроцентныхъ, отъ мѣстнаго населенія и путемъ временной затраты мѣстныхъ капиталовъ.

2. Займы должны храниться на счетахъ волостныхъ земствъ впредь до дѣйствительной въ нихъ необходимости, чтобы въ случаѣ если сѣмянъ достать не удастся, деньги можно было бы раздать безъ задержки.

Въ связи съ преніями о средствахъ, принято нижеслѣдующее пожеланіе:

Совѣщаніе высказываетъ пожеланіе, чтобы агентамъ отдѣльныхъ земствъ уѣздной продовольственной управой было предоставлено право такъ или иначе способствовать закупкѣ сѣмянъ и доставкѣ ихъ на мѣста.

---

Послѣ сего засѣданіе совѣщанія было объявлено закрытымъ, а слѣдующее назначено на 19 декабря въ 10 час. утра.

---

## Журналъ № 5.

*19-го декабря 1917 года.*

Утреннее засѣданіе.

Предсѣдательствовалъ предсѣдатель управы А. М. Варушкинъ, секретаремъ былъ Н. Н. Новиковъ.

Присутствовали тѣ же, что и на предыдущихъ засѣданіяхъ.

1.

Докладчикъ комиссіи объ опредѣленіи территорій каждой волости на предметъ обложенія волостными земскими сборами Н. П. Баклановъ сдѣлалъ сообщеніе о ходѣ работъ въ комиссіи и ея секціяхъ. Означенная комиссія, разбившись на секціи по частно-



владѣльческимъ и казеннымъ дачамъ, прежде всего старалась достигъ соглашенія между заинтересованными волостями. Когда же по нѣкоторымъ дачамъ такого соглашенія достигъ оказалось трудно, то была выдѣлена особая примирительная камера, которой удалось устранить нѣкоторыя разногласія. Въ результатѣ достигнуты были соглашенія въ отношеніи слѣдующихъ дачъ и волостей: 1) прилегающая къ территоріи волостей Полазнинской, Усть-Сылвинской, Краснослудской, Чусовской, Успенской, Сенькинской, Никулинской площадь владѣній кн. Абамелекъ-Лазарева, состоящихъ изъ лѣсныхъ и сельско-хозяйственныхъ угодій, всего 105656 дес. распределена между перечисленными волостями.

2. Земли гороблагодатскаго горнаго округа распределены между Кусье-Александровской, Крестовоздвиженской и Бисерской волостями поровну.

3. Земли Балашевой (Насадской имѣніе и др.) распределяются между волостями Лобановской (б. Больше-Буртымской), Курашимской, Верхне-Муллинской и Насадской.

4. Нижне-Муллинская дача кн. Голицына распределяется между волостями: Култаевской, Башкиро-Култаевской, Новоильинской, Нижне-Муллинской и Верхне-Муллинской.

5. Юго-Камская дача гр. Воронцовой-Дашковой распределяется между волостями: Юго-Камско-Полуденской, Ново-Ильинской, Култаевской и Башкиро-Култаевской.

6. Троицкая дача кн. Голицына: волости Троицкая, Соинская и Чусовская.

7. Демидовская дача: Калино-Камасинская и Чусовская-заводская волости.

8. Максимовская дача вся къ Чусовско-заводской волости.

9. Земли Камскаго акціонернаго общества распределяются между волостями Архангело-Пашійской, Кусье-Александровской, Чусовской-заводской, Калино-Камасинской, Ново-Ильинской и Юго-Камско-Полуденской.



10. Земли гр. Строганова по лѣвую сторону р. Камы распределяются между волостями: Добрянско-Заводской, Добрянско-Подзаводской, Никулинской, Перемской (съ Останинскою).

11. Висимская казенная дача распределяется между волостями: Добрянско-Заводской, Добрянско-Подзаводской, Усть-Гаревской и Слудской.

12. Земли н-въ гр. Шувалова—между волостями: Лысьвенской, Бисерской, Кусье-Александровской, Крестовоздвиженской, Калино-Камасинской и Соинской.

13. Юговская казенная дача—волости: Курашимская, Янычевская, Кояновская, Лобановская, Башкиро-Култаевская и Юговская.

Затѣмъ по закамскимъ владѣніямъ гр. Строганова соглашенія не удалось достигнуть и представители закамскихъ волостей, находя, что земель частныхъ владѣльцевъ въ закамскомъ районѣ лишь незначительныя количества, высказали пожеланіе, чтобы волостные земскіе сборы съ частновладѣльческихъ земель и лѣсовъ распределены были поуѣздно на наличную душу обоего пола всѣхъ возрастовъ.

Изложенныя распределенія впрочемъ не удовлетворили всѣхъ представителей, изъ коихъ представитель Чусовской волости заявилъ, что на уступку 33000 десятинъ Соинской и Троицкой волостямъ изъ владѣній кн. Голицына онъ не согласенъ, такъ какъ при этой уступкѣ Чусовская волость не дополучаетъ по численности населенія.

При послѣдовавшемъ обмѣнѣ мнѣній представители Чусовской и Калино-Камасинской волостей заявили, что соглашенія они достигли. Представитель Успенской волости заявилъ, что онъ не согласенъ съ предположеніями комиссіи, такъ какъ Успенская волость не дополучаетъ 1000 дес. Желаетъ дополучить изъ земель гр. Строганова Добрянской дачи.

Представитель Добрянско-Подзаводской волости Санниковъ возражалъ противъ притязаній Успенской волости на сборы съ земель Добрянской дачи: удаленные отъ Добрянки болѣе чѣмъ на



40 верстъ жители Успенской волости не имѣютъ никакого касательства къ сказанной дачѣ.

Докладчикъ Баклановъ, резюмируя результаты трудовъ комиссіи по распредѣленію территорій, высказывается за утвержденіе достигнутыхъ добровольныхъ соглашеній, а при недостиженіи ихъ за утвержденіе лишь принципа распредѣленія территорій и только, предоставивъ самое распредѣленіе по этому принципу произвести управѣ.

Пагинъ высказывается, что настоящему пленарному засѣданію слѣдуетъ воздержаться отъ вынесенія опредѣленнаго рѣшенія.

Вопросъ, выдвинутый представителями закамскихъ волостей, о поуѣздномъ обложеніи частновладѣльческихъ земель и лѣсовъ волостнымъ земскимъ сборомъ, поддерживался, кромѣ нихъ, представителями Мотовилихинской, Юговской, Кояновской и Сергинской вол.

Предсѣдателемъ были оглашены ст. 1, 2 и 3 Положенія о волостномъ земскомъ обложеніи.

Въ дальнѣйшихъ преніяхъ высказано было, что если въ общемъ уѣздномъ масштабѣ принимать доходъ, то также въ общеуѣздномъ масштабѣ слѣдуетъ распредѣлять и расходъ; что точное соблюденіе закона обязываетъ установить дѣйствительно точныя границы, а не воображаемыя; что волостное земство вправѣ сдѣлать такъ, какъ раціональнѣе въ данныхъ обстоятельствахъ, не придерживаясь буквы далеко не совершеннаго закона.

И. П. Квапишевскій пояснилъ, что обложеніе принадлежитъ автономному волостному земству, которое осуществляетъ свою автономію въ извѣстныхъ опредѣленныхъ границахъ, можетъ облагать только тѣ имущества, которыя въ нихъ находятся. Самое обложеніе обусловлено нуждами волостного земства, которыя могутъ быть различны у сосѣднихъ даже волостей, а потому и обложеніе можетъ быть неодинаковое.

Н. Г. Кудрявцевъ указываетъ на то, что главный вопросъ—развитіе производительныхъ силъ, это и должно быть основнымъ принципомъ; поддерживаетъ заключеніе комиссіи.



Предсѣдатель объявилъ, что, заслушавъ результаты трудовъ согласительныхъ комиссій и отдѣльныя мнѣнія членовъ настоящаго совѣщанія по вопросу распредѣленія территорій, уѣздная управа все это приметъ къ свѣдѣнію и согласно постановленій уѣзднаго и губернскаго земскихъ собраній произведетъ распредѣленіе прилегающихъ къ волостямъ территорій тамъ, гдѣ состоялись соглашенія, въ точномъ соотвѣтствіи съ этими соглашениями, а гдѣ соглашенія не послѣдовало, тамъ распредѣлитъ территоріи согласно съ заключеніемъ и пожеланіемъ комиссій. при чемъ управа предполагаетъ еще образовать по этимъ округамъ особыя согласительныя комиссіи и тогда уже рѣшить окончательно этотъ вопросъ.

2.

По вопросу объ организаціи посѣвной площади и нѣкоторымъ другимъ вопросамъ сельскаго хозяйства сдѣланъ обширный докладъ завѣдующимъ агрономическимъ отдѣломъ Н. Г. Кудрявцевымъ. — Статистическія данныя свидѣтельствуютъ о значительномъ сокращеніи посѣвной площади: въ 1912 году было засѣяно рожью 49000 дес., въ 1917 г. 36000 дес. (менѣе на 25%), яровыми въ 1912 г. 60000 дес., въ 1917 г. 55000 дес., въ томъ числѣ овса сѣялось въ 1912 г. на 40000 дес., въ 1917 г. на 37000 дес. Сборъ хлѣбовъ на десятилѣтіе 1901—1910 г.г. въ среднемъ былъ 4400000 пуд. ржи и 2600000 пуд. овса, въ 1916 г. собрано ржи 2400000 пуд. ржи, овса 2600000 пуд., въ 1917 г. ржи 2000000 пуд., овса 2000000 пуд. Необходимо достать недополученные 35%. Для этого надо засѣять яровыми 40000 дес. Имѣется подъ засѣвъ площадь 17000 дес., остальное надо найти. Конной силы и людей для этой работы хватить. Далѣе надобно позаботиться о сѣменахъ. Имѣющійся овесъ плохъ, къ посѣву не годенъ. Надо ввезти пшеницы около 50000 пуд., ячменя около 100000 пуд., овса около 250000 пуд. Полностью сѣмянъ не получить, и поэтому нужна разумная экономія, возможно большая точность расчетовъ, такъ какъ обычная неточность ста-



тистическихъ свѣдѣній служить причиной неравномѣрнаго и неправильнаго распредѣленія продукта. Приняты всѣ мѣры къ снабженію населенія машинами, но всего нужнаго не получить. Необходимо имѣть точный цифровой матеріалъ и относительно потребности въ желѣзѣ. Машины есть и на мѣстахъ, только необходимо, чтобы каждое волостное земство имѣло работниковъ знакомыхъ съ машинами. Трудъ ихъ долженъ хорошо оплачиваться, чтобы быть продуктивнымъ: примѣрно рублей по 8 съ десятины. Волостнымъ земствамъ слѣдуетъ озаботиться тѣмъ, чтобы имѣть волостныхъ инструкторовъ, хорошо знакомыхъ съ машинами, не въ страднее лишь время, но круглый годъ, такъ какъ работы много во всякое время года, а особенно зимою (ремонтъ и пополненіе машинъ), а агрономическаго персонала (5 участковыхъ агрономовъ) по уѣзду недостаточно. Предположено устройство въ 8 пунктахъ уѣзда краткосрочныхъ показательныхъ агрономическихъ курсовъ.

*Постановлено* признать: 1) что волостнымъ земствамъ надлежитъ принять самыя рѣшительныя мѣры къ организаціи посѣвной площади; 2) должны быть приняты самыя неотложныя мѣры къ сохраненію животноводства; 3) должно быть увеличено число агрономическихъ участковъ въ уѣздѣ до 9 (вмѣсто существовавшихъ 5) и увеличено содержаніе агрономическому персоналу, такъ какъ въ виду большей дороговизны жизни въ Пермскомъ уѣздѣ существующее вознагражденіе не обезпечиваетъ агрономовъ и побуждаетъ ихъ искать мѣстъ съ лучшими матеріальными условіями; 4) открытіе курсовъ привѣтствовать, признать необходимымъ содѣйствіе развитію въ уѣздѣ огородничества.

### 3.

Предсѣдатель управы А. М. Варушкинъ обратился съ собранію съ краткою рѣчью, въ которой, подводя итоги тому, что въ теченіе шести дней сдѣлано было настоящимъ совѣщаніемъ представителей волостныхъ земствъ Пермскаго уѣзда, созваннымъ уѣздной



управой, какъ исполнительнымъ правомочнымъ органомъ уѣзднаго земства, избраннаго народомъ на основахъ всеобщаго избирательнаго права, констатировалъ, что съѣздъ, разрѣшивъ рядъ вопросовъ, связанныхъ съ организаціей волостного земства и созданіемъ условій для самостоятельности и самоуправления крестьянства, тѣмъ самымъ призналъ, что волостное земство—это опора для новаго свободнаго строя, при которомъ нужды трудового народа должны получить удовлетвореніе. Видимо представители волостныхъ земствъ глубоко убѣждены, что для закрѣпленія свободнаго строя, для осуществленія полнаго народовластія, должны быть осуществлены начала участія широкихъ слоевъ населенія въ управленіи страной. Этому основному требованію народовластія удовлетворяетъ организація мѣстнаго самоуправления на началахъ независимости его и участія въ немъ народныхъ массъ. Населеніе, организуясь въ мѣстномъ самоуправленіи волостномъ, уѣздномъ и губернскомъ, создаетъ новую свободную Россію. Волостное земство является первой, ближайшей къ населенію ступеню мѣстнаго самоуправления. Оно является органомъ народной власти на мѣстахъ, той ячейкой государственнаго характера, изъ совокупности которыхъ должно сложиться народное свободное государство. Никакая враждебная сила не можетъ и не должна остановить и разрушить эту работу государственнаго строительства.

Затѣмъ было предоставлено участникамъ съѣзда высказаться по вопросамъ даннаго политическаго момента, нами переживаемаго.

Изъ среды собранія было заявлено желаніе заслушать сообщеніе только что возвратившихся изъ Петрограда делегатовъ отъ совѣта крестьянскихъ депутатовъ, ѣздившихъ въ столицу для участія во II Всероссийскомъ крестьянскомъ съѣздѣ, который происходилъ съ 25 ноября. Собраніе пожелало заслушать сообщенія делегатовъ А. Я. Варушкина и Я. Е. Малкова.

Заслушанъ былъ словесный докладъ гр. А. Я. Варушкина. Докладчикъ подѣлился своими личными впечатлѣніями, вынесенными со съѣзда, и изложилъ вкратцѣ данныя о ходѣ работъ



съѣзда. Власть въ рукахъ большевиковъ. На съѣздѣ были представители и фронта и провинціи. Съѣздъ раскололся на двѣ половины—правую и лѣвую. Заслушанъ былъ докладъ исполнительнаго комитета I Всероссийскаго крестьянскаго съѣзда. Лѣвые остались отчетомъ недовольны, упрекая исполнительный комитетъ, что онъ ничего не сдѣлалъ. 28 ноября, въ день открытія Учредительнаго Собранія, устроена была манифестація, въ которой лѣвые члены съѣзда участія не приняли. 16 дней продолжался съѣздъ, много было споровъ, но никакихъ опредѣленныхъ результатовъ не получилось. Резолюція правыхъ о защитѣ Учредительнаго Собранія была принята 360 противъ 321.

Была оглашена резолюція, принятая крестьянскимъ съѣздомъ: „Второй Всероссийскій съѣздъ совѣтовъ крестьянскихъ депутатовъ установилъ: 1) что по распоряженію совѣта народныхъ комиссаровъ 30 ноября въ 1 часъ дня вооруженной силой было разогнано совѣщаніе полноправныхъ членовъ Учредительнаго Собранія, прошедшихъ въ подавляющемъ большинствѣ по спискамъ партій с.-р. и совѣта крестьянскихъ депутатовъ; 2) что по распоряженію того же совѣта народныхъ комиссаровъ произведены аресты среди членовъ Учредительнаго Собранія. Въ виду этого, Второй Всероссийскій съѣздъ крестьянскихъ депутатовъ передъ лицомъ всей страны, арміи и флота заявляетъ: 1) подобныя дѣйствія народныхъ комиссаровъ являются преступнымъ посягательствомъ на права всенароднаго Учредительнаго Собранія и его членовъ, какъ лицъ неприкосновенныхъ; 2) что такими дѣйствіями совѣтъ комиссаровъ попираетъ волю народа, пославшаго своихъ избранниковъ, срываетъ Учредительное Собраніе и не даетъ возможности депутатамъ исполнить свой долгъ передъ страной, съ нетерпѣніемъ ожидающей начала работъ всенароднаго Учредительнаго Собранія. Второй Всероссийскій совѣтъ кр. депутатовъ самымъ рѣшительнымъ образомъ протестуетъ противъ покушенія на Учредительное Собраніе, призванное разрѣшить немедленно и въ первую же очередь вопросъ о всеобщемъ демократическомъ мирѣ, вопросъ



о передачу всей земли въ руки всего трудового народа безъ выкупа, на началахъ уравнительнаго трудового землепользованія, вопросы продовольствія и организаціи контроля надъ производствомъ. Съѣздъ полагаетъ, что совѣты солдатскихъ и рабочихъ депутатовъ, какъ идейно-политическіе руководители массъ, должны быть опорными боевыми пунктами революціи, стоящими на стражѣ завоеваній крестьянъ и рабочихъ, Учредительное Собраніе должно въ своемъ законодательномъ творествѣ претворить въ жизнь чаянія массъ, выраженные совѣтами. Въ виду этого, съѣздъ протестуетъ противъ попытокъ отдѣльныхъ группъ столкнуть между собою совѣты и Учредительное Собраніе, требуетъ немедленнаго открытія Учредительнаго Собранія, прекращенія гражданской войны и созданія единаго фронта трудового народа, полагая, что всѣ трудящіеся охвачены однимъ общимъ желаніемъ прекратить войну и добыть землю и волю. Во имя всего этого съѣздъ призываетъ сграну, армію и флотъ всѣми силами стать на защиту Учредительнаго Собранія“.

Затѣмъ сдѣлалъ словесное сообщеніе другой делегатъ гр. Я. Е. Малковъ: „въ Петроградѣ не чувствуется никакой власти. Номинально власть въ рукахъ совѣтовъ, но въ дѣйствительности полный развалъ власти, отсутствіе какой бы то ни было внѣшней безопасности не только ночью, но даже и днемъ. Правительство народныхъ комиссаровъ обращается къ крестьянамъ (инструкція отъ 5 ноября), но успѣха не имѣетъ. Крестьянское представительство раскололось: совѣтовъ крестьянскихъ депутатовъ нѣсколько. Народные комиссары не пользуются авторитетомъ, потому что они не избраны народомъ и потому что не умѣютъ править народомъ. Призываетъ сплотиться и опредѣленно высказаться, кому должна принадлежать вся власть Учредительному Собранію или совѣтамъ рабочихъ депутатовъ.

При дальнѣйшемъ оживленномъ обмѣнѣ мнѣній одни ораторы высказались за необходимость поддержки Учредительнаго Собранія, какъ единственно правомочнаго носителя власти, другіе доказы-



вали, что власть теперь должна принадлежать совѣтамъ рабочихъ и солдатскихъ депутатовъ, такъ какъ авторитетъ власти можетъ быть приобрѣтенъ Учредительнымъ Собраніемъ не въ одинъ день, а до тѣхъ поръ должны дѣйствовать существующіе органы центральной власти, каковыми являются совѣты.

По окончаніи обмѣна мнѣній гр. Смородинъ предлагаетъ резолюціи не выносить, такъ какъ собраніе не правомочно выносить резолюціи и даже не является выразителемъ воли народа съ мѣстъ, такъ какъ въ немъ участвуютъ не только избранныя лица, но и лица, несущія обязанности секретарей волостныхъ управъ по найму.

Большинствомъ 45 противъ 10, участники совѣщанія постановили высказать свой взглядъ на событія текущаго политическаго момента и открыто заявить, что „выразитель верховной воли и власти самодержавнаго народа есть Учредительное Собраніе и ему одному принадлежитъ вся полнота власти Избранныки народа, полномочные представители его воли, съѣздъ привѣтствуетъ Васъ и полномасштабнаго хозяина земли Русской—Учредительное Собраніе, за которое въ теченіе долгихъ лѣтъ упорной борьбы гибли лучшіе сыны русскаго народа. Вся Россія вѣритъ, что Учредительное Собраніе, являясь выразителемъ народной воли, прекратитъ междоусобную братоубійственную войну, положить конецъ великой Государственной разрухѣ, утвердить законность, дать измученной, изстрадавшейся родинѣ, тѣснимой внѣшнимъ врагомъ и раздираемой кровавыми междоусобіями, миръ, спокойствіе и порядокъ, разрѣшить вопросъ о передачѣ безъ выкупа въ руки трудящихся массъ всей земли и осуществить чаянія трудового народа путемъ закрѣпленія и дальнѣйшаго развитія завоеваній революціи. Въ часъ смертельной опасности, которая грозитъ Учредительному Собранію, когда враждебныя силы собираются разогнать его и прервать его работу, когда вооруженной силой творять насилія надъ избранныками народа, посланными на великое дѣло борьбы за миръ, землю и волю, вся Россія, весь трудовой людъ и крестьянство встанутъ на борьбу и защиту Учредительнаго Собранія. Съѣздъ



дѣятелей волостныхъ земствъ Пермскаго уѣзда твердо увѣренъ, что весь народъ, все населеніе уѣзда всѣми мѣрами, всѣми способами поддержитъ нашихъ избранниковъ въ борьбѣ съ новыми насильниками народной воли и готовы всѣ по зову Учредительнаго Собранія дружно встать на его защиту. Учредительное Собраніе должно быть открыто немедленно. Ожидаемъ немедленнаго открытія Учредительнаго Собранія. Да здравствуетъ Учредительное Собраніе“.

Послѣ чего совѣщаніе было закрыто.

---

#### Приложеніе № 1-й.

Совѣщанію предсѣдателей и секретарей волостныхъ земскихъ управъ, при Пермской уѣздной земской управѣ.

### Организаціонной Комиссіи

## Д о к л а д ъ.

Приступивъ къ занятіямъ вмѣстѣ съ финансовою комиссіей, подвергнувъ всестороннему обсужденію общій вопросъ о роли и дѣятельности волостного земства и о характерѣ его отношеній къ существовавшимъ доселѣ уѣзднымъ земскимъ учрежденіямъ и намѣченнымъ ими мѣропріятіямъ, комиссія приняла въ основаніе всѣхъ послѣдующихъ сужденій слѣдующіе тезисы: 1) вся полнота дѣятельности на мѣстахъ должна принадлежать волостному земству, инициатива строительства мѣстной жизни должна начинаться снизу и согласоваться съ мѣстными запросами, 2) взаимоотношеніе между волостнымъ и уѣзднымъ земствами должно сложиться на началахъ союзничества, по тому типу, по которому сложилось взаимоотношеніе между земствами уѣзднымъ и губернскимъ, а именно: вѣдѣнію волостного земства принадлежит *хозяйственная сторона мѣропріятій уѣзднаго и губернскаго земства и организація мѣропріятій мѣстнаго характера*, охватываю-



щихъ районъ дѣятельности волостного земства: *крупныя мѣропріятія* требующія большихъ затратъ и *мѣропріятія*, *распространяющіяся на всю территорію уѣзда или на часть таковой*, включающую въ себя нѣсколько волостей, *ведетъ уѣздное земство*, которое и выполняетъ ихъ при помощи волостныхъ земствъ и ихъ органовъ, 3) существующія мѣропріятія уѣзднаго земства должны передаваться волостнымъ земствамъ при развитіи устойчивой дѣятельности послѣднихъ по этимъ мѣропріятіямъ. При развитіи дѣятельности волостныхъ земствъ и усиленіи ихъ культурной и экономической мощи уѣздное земство передаетъ имъ постепенно свои мѣропріятія (въ первую очередь должны передаваться вопросы содѣйствія экономическому благосостоянію населенія).

I. *Народное образованіе*. Переходя далѣе къ детальному обзорѣнню всѣхъ отраслей земскаго дѣла, въ связи съ вопросомъ, какіе же именно обязанности по каждой отрасли должны взять на себя волостныя земства, организаціонная комиссія заслушала докладъ завѣдующаго отдѣломъ народнаго образованія. Изъ этого доклада видно, что уѣздная управа, въ соотвѣтствіи съ работами обще-земскаго совѣщанія, бывшаго въ Москвѣ 24—26 іюня сего года, такъ представляетъ себѣ обязанности волостныхъ земствъ по народному образованію: прежде всего въ области завѣдыванія хозяйственной частью школы, функціи волостного земства должны быть основаны на принципѣ децентрализаціи существующей системы веденія школьнаго хозяйства въ уѣздѣ. Всѣ распоряженія по хозяйственному содержанію начальныхъ школъ, всѣ заботы объ обезпеченіи школъ помѣщеніями, окарауливаніемъ, отопленіемъ, обстановкой, должны лечь на мѣстныя волостныя земскія управы.

Что касается вопросовъ учебно-воспитательнаго дѣла, то въ этомъ отношеніи руководящая и объединяющая роль должна быть предоставлена уѣздному земству, съ тѣмъ, чтобы волостнымъ земствамъ была предоставлена самая широкая въ этомъ дѣлѣ инициатива.



Для завѣдыванія школьнымъ и внѣшкольнымъ образованіемъ въ волости желательна организація при волостныхъ земскихъ управахъ культурно-просвѣтительныхъ комиссій при содѣйствіи работающаго въ волости наличнаго педагогическаго и внѣшкольнаго персонала и представителей общественныхъ организацій. При нѣкоторыхъ волостныхъ земскихъ управахъ уже и теперь возможно открыть специальное дѣлопроизводство по народному образованію.

На обязанности волостного земства должно быть возложено:

1. Представленіе уѣздному земству проектовъ ежегодныхъ смѣтъ расходовъ на содержаніе начальныхъ школъ волости. Необходимо, чтобы при составленіи этихъ проектовъ въ основу ихъ были принимаемы смѣтные расчеты, составляемые въ организованныхъ теперь при каждой школѣ школьныхъ совѣтахъ.

2. Представленіе уѣздному земству предположеній по открытію, постройкѣ и ремонту школъ.

3. Выполненіе порученій уѣзднаго земства по ремонту школьныхъ зданій подѣ наблюденіемъ и руководствомъ технического персонала уѣзднаго земства.

4. Улучшеніе, по соглашенію съ уѣзднымъ земствомъ, на волостныя земскія средства, содержанія школъ и всей постановки школьнаго дѣла въ волости, безъ нарушенія единства и преемственности школьной системы, какъ-то: увеличеніе продолжительности учебнаго курса, введеніе дополнительныхъ общеобразовательныхъ и специальныхъ учебныхъ предметовъ, организація школьныхъ музеевъ, бібліотекъ и проч.

5. Принятіе за счетъ общеуѣздныхъ и волостныхъ земскихъ суммъ разныхъ мѣръ для дѣйствительно правильнаго посѣщенія существующихъ начальныхъ школъ всѣми дѣтьми школьнаго возраста (напримѣръ, снабженіе дѣтей теплой одеждой и обувью, организація школьныхъ общежитій и ночлежекъ, организація подвоза дѣтей, школьныхъ завтраковъ и проч.).

6. Проведеніе въ жизнь обязанности начальнаго обученія послѣ изданія по сему соотвѣтствующаго закона.



7. Забота о развитіи внѣклассныхъ средствъ образованія и воспитанія учащихся дѣтей (школьные праздники, елки, экскурсіи и т. д.).

8. Представленіе уѣздному земско-городскому школьному совѣту своихъ кандидатовъ на свободныя вакансіи учащихся въ школы волости.

9. Разсмотрѣніе годовыхъ отчетовъ о состояніи школьнаго дѣла въ волости для представленія ихъ черезъ школьный совѣтъ въ уѣздное земское собраніе.

10. Участіе въ уѣздныхъ, районныхъ и волостныхъ учительскихъ сѣздахъ. Устройство волостныхъ сѣздовъ учащихся.

Кромѣ того, волостному земству должно быть предоставлено полное право за счетъ мѣстныхъ средствъ и съ пособіемъ отъ казны и уѣзднаго земства, открывать у себя всѣ типы учебныхъ заведеній: высшія начальныя училища, среднія учебныя заведенія, сельско-хозяйственныя учебныя заведенія, ремесленные училища и т. д. При чемъ въ данномъ случаѣ не должно быть требованія о томъ, чтобы обязательно соблюдалась выработанная сѣть этихъ учебныхъ заведеній.

Въ дѣлѣ внѣшкольнаго образованія въ кругъ вѣдѣнія волостного земства должно входить:

1. Оказаніе содѣйствія уѣзднымъ и губернскимъ земствамъ въ исполненіи всей хозяйственной части внѣшкольнаго образованія.

2. Субсидированіе мѣстныхъ не-земскихъ внѣшкольныхъ учреждений и мѣропріятій, содѣйствіе ихъ возникновенію и развитію.

3. Въ контактѣ съ уѣзднымъ и губернскимъ земствами внесеніе и осуществленіе по своей инициативѣ и на свои средства тѣхъ мѣропріятій, которыя не обслуживаются уѣзднымъ или губернскимъ земствами.

4. Устройство волостныхъ совѣщаній и сѣздовъ по внѣшкольному образованію и участіе черезъ своихъ представителей въ такихъ совѣщаніяхъ и сѣздахъ уѣздныхъ и губернскихъ.



5. Представленіе кандидатовъ на должности работниковъ по внѣшкольному образованію во внѣшкольныхъ учрежденіяхъ уѣздныхъ и губернскихъ въ предѣлахъ волости.

Таковы, по мнѣнію управы, должны быть чрезвычайно сложныя, обширныя и въ высшей степени серьезныя обязанности и права волостныхъ земствъ въ области народнаго образованія. Нѣтъ сомнѣнія, что пока не наладится какъ слѣдуетъ жизнь и дѣятельность волостныхъ земствъ, многое изъ вышеперечисленнаго будетъ выполнять уѣздное земство, но въ идеѣ должно быть, чтобы уѣздное земство стало по отношенію къ волостнымъ лишь объединяющимъ и руководящимъ органомъ дѣятельности на мѣстахъ.

Организаціонная комиссія нашла изложенную примѣрную схему мѣропріятій по народному образованію приемлею.

II. *Медицина и ветеринарія.* Далѣе волостному земскому самоуправленію по дѣламъ народнаго здравія и по обще-санитарнымъ мѣропріятіямъ необходимо будетъ принимать рѣшенія и выносить постановленія по слѣдующимъ пунктамъ:

1. Постройка, ремонтъ и наблюденіе за хозяйствомъ сельскихъ участковыхъ пріемныхъ покоевъ, амбулаторій и больницъ, по соглашенію съ уѣзднымъ земствомъ при его денежномъ и техническомъ содѣйствіи.

2. Содѣйствіе земскимъ начинаніямъ по мѣстной общественной санитаріи, на примѣръ, наблюденіе за литьевыми и проточными водами, устройство и охрана артезіанскихъ колодцевъ, приведеніе въ упорядоченное состояніе мѣстъ свалокъ нечистотъ, наблюденіе за стоками водъ и отбросовъ съ фабрикъ и заводовъ, упорядоченіе жилищныхъ условій сельско-хозяйственныхъ и фабричныхъ рабоч.

3. Содѣйствіе уѣздному и губернскому земствамъ въ борьбѣ съ эпидеміями и эпизоотіями (повальными болѣзнями людей и животныхъ).

4. Устройство пріютовъ-яслей для малыхъ дѣтей въ страдную лѣтнюю рабочую пору.



5. Содѣйствіе уѣздному и губернскому земству въ дѣлѣ про-  
никновенія въ среду населенія медицинскихъ и гигиеническихъ и  
ветеринарныхъ знаній, путемъ организациі общенародныхъ бесплат-  
ныхъ чтеній съ тѣневыми картинами и путемъ продажи и без-  
платной раздачи брошюръ по медицинскимъ, гигиеническимъ и ве-  
теринарнымъ вопросамъ.

6. Устройство общественныхъ бань.

7. Устройство больницъ для хроническихъ больныхъ и устрой-  
ство семейныхъ патронатовъ.

8. Исполненіе порученій уѣзднаго и губернскаго земскихъ со-  
браній и сообщеніе ему, а также уѣздной и губернской земской  
управѣ другихъ пожеланій мѣстнаго населенія по санитарнымъ,  
медицинскимъ и ветеринарнымъ вопросамъ.

9. Организациа на мѣстахъ волостныхъ санитарныхъ и вете-  
ринарныхъ совѣтовъ, а также сельскихъ санитарныхъ и ветери-  
нарныхъ попечительствъ или должностей единоличныхъ санитар-  
ныхъ и ветеринарныхъ попечителей при содѣйствіи уѣздныхъ вра-  
чей или ветеринаровъ и уѣздныхъ медицинскихъ совѣтовъ.

10. Устройство скотобоенъ.

11. Устройство скотскихъ кладбищъ.

III. *По сельскому хозяйству и экономическимъ мѣ-  
ропріятіямъ.* Комиссія, заслушавъ докладъ завѣдующаго агро-  
номическимъ отдѣломъ при Пермской уѣздной земской управѣ о  
чрезвычайно тяжеломъ положеніи сельскаго хозяйства въ уѣздѣ,  
признала, что необходимо волостнымъ земствамъ приложить всѣ  
силы и всю мощь своего вліянія на организацию посѣвной пло-  
щади на 1918 годъ.

Придавая этому вопросу громадное значеніе, комиссія поручила  
завѣдующему агрономическимъ отдѣломъ сдѣлать по этому вопросу  
особый докладъ въ общемъ собраніи.

Обсуждая дѣятельность уѣзднаго и губернскаго земства въ  
дѣлѣ помощи населенію по сельскому хозяйству, комиссія нахо-



дигъ, что въ настоящій моментъ возможна передача волостнымъ земствамъ слѣдующихъ агрономическихъ мѣропріятій.

1. *По травостянію*—выдача ссудъ на посѣвъ клевера и тимофеевки. Желательно созданіе при волостныхъ земствахъ особеннаго собственнаго фонда на травостяніе.

2. *По улучшенію луговъ*—выдача ссудъ, наблюденіе и контроль надъ ихъ использованіемъ при осушеніи болотъ, расчисткѣ луговъ отъ кустарниковъ и кочекъ.

Имѣя въ виду долгосрочный характеръ такихъ ссудъ, было бы желательно распределить часть имѣющагося у земства меліоративнаго фонда между тѣми волостями, кои рассчитываютъ проводить эти мѣропріятія въ широкомъ масштабѣ.

3. *По сортированію*. Имѣя въ виду простоту и полезность этого дѣла, необходимо взять его всецѣло въ руки волостного земства и придать распространенію его массовый характеръ.

4. *Склады сел.-хоз. машинъ и орудій*. Въ волостяхъ съ сильнымъ распространеніемъ сел.-хоз. машинъ и орудій необходимо имѣть мѣстные склады съ продажей сѣмянъ и удобрень. Желательна организація районныхъ (на нѣсколько волостей) складовъ. Уѣздный складъ долженъ отпускать орудія съ установившимся спросомъ по твердымъ заказамъ и орудія малораспространенные или дорогіе—на комиссію.

5. *Прокатные пункты*. Волостное земство должно взять на себя организацію и завѣдываніе прокатными пунктами земледѣльческихъ машинъ. Помощь со стороны уѣзднаго земства можетъ выразиться въ передачѣ машинъ и орудій съ имѣющихся теперь въ уѣздѣ пунктовъ и въ субсидированіи въ  $\frac{1}{2}$ -мъ размѣрѣ стоимости при приобрѣтеніи крупныхъ орудій: корчевалокъ, луговыхъ орудій и проч.

Работа волостныхъ земствъ въ этой области должна проходить въ тѣсномъ контактѣ съ сельско-хозяйственными обществами, если таковыя имѣются.



6. *Животноводство.* Имѣя въ виду грозящую опасность животноводству уѣзда отъ отсутствія въ нѣкоторыхъ мѣстахъ быковъ-производителей, необходимо волостнымъ земствамъ принять энергичные шаги по арендѣ лучшихъ производителей и по покупкѣ быковъ со стороны, если таковыхъ не имѣется.

7. *Маслодѣльные артели, сельско-хозяйственныя общества и земледѣльческія артели.* На обязанности волостныхъ земствъ должна лежать забота объ организаціи на мѣстахъ кооперативовъ по производству и переработкѣ сельско-хозяйственныхъ продуктовъ. Уѣздное земство должно дать техническое руководство и въ необходимыхъ случаяхъ субсидіи на возведеніе построекъ или обзаведеніе дорого-стоящимъ инвентаремъ такихъ организацій.

8. *Курсы, чтенія.* Для повышенія уровня сельско-хозяйственныхъ знаній и умѣній въ населеніи, волостное земство устраиваетъ за свой счетъ практическіе курсы по отдѣльнымъ отраслямъ сельскаго хозяйства и организуетъ при помощи агрономическаго персонала чтенія.

Организація и проведеніе курсовъ по сельскому хозяйству вообще лежитъ на обязанности уѣзднаго земства.

Переходя къ вопросамъ экономическимъ, тѣсно соприкасающимся съ сельскимъ хозяйствомъ, комиссія намѣтила рядъ мѣропріятій, которыя могло бы проводить волостное земство:

1. Устройство образцовыхъ кузницъ съ ремонтомъ сельско-хозяйственныхъ машинъ.

2. Выдача ссудъ безлошаднымъ и безкоровнымъ.

3. Содѣйствіе организаціи кустарныхъ артелей и мастерскихъ совмѣстно съ уѣзднымъ земствомъ.

4. Сообщеніе уѣздному земству свѣдѣній о градобитіяхъ, засухахъ, наводненіяхъ, о состояніи посѣвовъ, о появленіи вредителей и борьба съ неблагопріятными условіями хозяйствованія совмѣстно съ уѣзднымъ земствомъ.



Для объединенія и регулированія сельско-хозяйственныхъ и экономическихъ мѣропріятій въ волости, по мнѣнію организаціонной комиссіи, необходимо создать при волостномъ земствѣ экономическую комиссію въ составѣ:

1. Составъ волостной земской управы.
2. Представители по одному изъ продовольственного и земельного комитетовъ.
3. Не меньше пяти гласныхъ волостного земскаго собранія.
4. По одному представителю отъ сельско-хозяйственныхъ обществъ, маслодѣльныхъ, сыроваренныхъ, трудовыхъ артелей, кредитныхъ товариществъ и потребительныхъ обществъ.
5. Земскіе спеціалисты, при обсужденіи вопросовъ ихъ спеціальности.

Экономическія комиссіи разрабатываютъ вопросы по сельскому хозяйству и другимъ экономическимъ мѣропріятіямъ для доклада волостному земскому собранію, помогаютъ агрономическому и инструкторскому персоналу уѣзднаго земства при проведеніи на мѣстахъ разныхъ мѣропріятій. Экономическія комиссіи являются совѣщательнымъ органомъ при волостной управѣ и помогаютъ ей при выполненіи постановленій волостного земскаго собранія.

Для установленія связи съ дѣятельностью уѣзднаго земства и согласованія съ нимъ своей дѣятельности, экономическія комиссіи посылаютъ своего представителя въ уѣздный экономическій совѣтъ.

*IV. По подводной повинности или земской гоньбѣ.*  
Уѣздная управа полагаетъ, что волостныя земства, не менѣе уѣзднаго заинтересованныя въ исправномъ движеніи почты, быстрой подачѣ медицинской помощи, своевременномъ снабженіи школъ необходимыми пособіями, не преминутъ прійти на помощь уѣздному земству содѣйствіемъ пріисканію ямщиковъ, заключеніемъ съ ними наиболѣе годныхъ условий, снабженіемъ ямщиковъ фуражемъ по болѣе доступнымъ цѣнамъ и, наконецъ, устройствомъ волостныхъ земскихъ станцій.



Признавъ желательнымъ устройство волостныхъ земскихъ станцій, организаціонная комиссія высказалась также за желательность приобрѣтенія земствомъ автомобилей и расширенія сѣти почтово-телеграфныхъ учрежденій въ уѣздѣ.

V. По *протизоп жарному отдѣлу* къ вѣдѣнію волостныхъ земствъ относятся: 1) наблюденіе за правильнымъ возведеніемъ построекъ, 2) выдача разрѣшеній на таковыя, 3) наблюденія по соблюденію требованій по распланированію селеній, 4) содѣйствіе возведенію огнестойкихъ построекъ, 5) устройство складовъ желѣза, черепицы, 6) устройство кирпичныхъ заводовъ (существующіе въ с. Ильинскомъ и Насадкѣ земскіе кирпичные заводы предполагается эксплуатировать совмѣстно съ волостными земствами), 7) устройство водоемовъ и колодезевъ, 8) заведеніе и исправное содержаніе пожарныхъ обозовъ, 9) поощреніе къ открытію и поддержанію пожарныхъ дружинъ и обществъ, 10) установленіе карауловъ и дежурствъ и 11) наблюденіе за исполненіемъ обязательныхъ противопожарныхъ постановленій съ привлеченіемъ виновныхъ въ нарушеніи къ отвѣтственности, — содѣйствіе добровольному страхованію.

Комиссія, признавая приведенную схему приемлемою, высказала пожеланіе: а) объ устройствѣ, гдѣ возможно, водопроводовъ, б) о привлеченіи къ участию въ противопожарныхъ мѣропріятіяхъ частныхъ страховыхъ обществъ и в) о возбужденіи ходатайства предъ губернскимъ земствомъ о выдачѣ ссудъ на сооруженіе кирпичныхъ сараевъ изъ страхового капитала.

VI. По *дорожному дѣлу*. Заслушавъ докладъ, сдѣланный управою 50 чрезвычайному земскому собранію. Вкратцѣ, къ вѣдѣнію волостныхъ земствъ подлежатъ передачѣ слѣдующія работы по содержанію земскихъ трактовъ въ исправности весной, лѣтомъ, осенью и зимой.

1. Очистка отъ снѣга и льда трубъ и мостовъ для пропуска весеннихъ водъ.



2. Пропускъ воды по боковымъ и нагорнымъ канавамъ при таяніи снѣга.
3. Сборка хвойныхъ защитъ въ костры на полосу отчужденія.
4. Непосредственное наблюденіе за задѣлкой колеи въ ручную и провозъ рѣзки.
5. Наблюденіе за чистотой боковыхъ канавъ въ селеніяхъ.
6. Очистка канавъ отъ земляныхъ заносовъ.
7. Пропускъ воды изъ колеи въ боковыя канавы.
8. Временное обезпеченіе проѣзда устройствомъ трубъ, мостиковъ и даже объѣздовъ.
9. Частичное исправленіе настила и перилъ мостовъ и трубъ.
10. Постановка новыхъ тумбъ взамѣнъ сгнившихъ.
11. Постановка хвойныхъ защитъ отъ снѣжныхъ заносовъ.
12. Срубка ухабовъ и желобовъ и уничтоженіе раскатовъ зимой.
13. Своевременная расчистка снѣжныхъ заносовъ.
14. Удостовереніе о числѣ поденщинъ, задолженныхъ для ремонта тракторовъ.
15. Подборъ необходимыхъ рабочихъ.
16. Устройство торговъ.
17. Наблюденіе за заготовкой матеріаловъ.
18. Охрана дорожнаго имущества и сооружений.

Комиссія съ докладомъ согласилась и признала нужнымъ просить уѣздную земскую управу разработать планъ общественныхъ работъ при участіи волостныхъ земствъ.

*VII. По призрѣнію и благотворительности* дѣятельности земства двояка: одни мѣропріятія носятъ постоянный характеръ, другія возникли въ связи съ обстоятельствами военного времени и обусловлены имъ. Изъ категоріи первыхъ—содержаніе пріюта хрониковъ въ Култаевѣ, по мысли управы, должно оставаться въ вѣдѣніи уѣзднаго земства... Пріюты-ясли, открываемые въ деревняхъ въ лѣтнее время, цѣлесообразнѣе передать волостнымъ земствамъ, такъ какъ наблюденіе и руководство этимъ дѣломъ для уѣзднаго земства затруднительно, а для волостныхъ



земствъ ближе. Пособія безпомощнымъ, пособія въ исключительныхъ обстоятельствахъ, пособія благотворительнымъ учрежденіямъ остаются на обязанности уѣздныхъ земствъ, но волостнымъ земствамъ безусловно принадлежитъ самая широкая возможность развитія благотворительности, организаціи призрѣнія. Изъ организацій, возникшихъ въ связи съ военными обстоятельствами, при уѣздной управѣ существуютъ:

1. Отдѣленіе Московскаго комитета по оказанію помощи семьямъ призванныхъ военныхъ чиновъ.

2. Комитетъ о русскихъ военно-плѣнныхъ, находящихся во вражескихъ странахъ.

3. Комитетъ по оказанію помощи увѣчнымъ воинамъ.

4. Комитетъ о бѣженцахъ.

По пункту 1 въ вѣдѣніе волостного земства должно быть передано: 1) производство обслѣдованій семейнаго и имущественнаго положенія семей, подлежащихъ призрѣнію и заключенію о ихъ нуждаемости и 2) дача заключеній о назначеніи пособія уѣзднымъ земствомъ на основаніи этихъ данныхъ, 3) производство выдачи пособій.

Работа помощи военноплѣннымъ (п. 2) всецѣло передается въ вѣдѣніе волостныхъ земствъ, въ уѣздномъ земствѣ остается только координація дѣятельности таковыхъ.

Помощь эта выражается въ учетѣ военноплѣнныхъ своей волости и отправкѣ имъ періодически посылокъ съ продуктами первой необходимости.

Помощь увѣчнымъ воинамъ (п. 2) является въ настоящій моментъ главной задачей уѣзднаго земства.

Десятки тысячъ безрукихъ, безногихъ воиновъ, сотни тысячъ частично потерявшихъ способность, стоятъ уже предъ обществомъ и государствомъ. Отдавъ на защиту родины самое дорогое—свое здоровье, свою способность къ труду—они ждутъ и просятъ помощи, такъ какъ размѣръ пенсіи по закону 25 іюня 1912 г., не обезпечить имъ самаго необходимаго въ жизни. Поэтому долгъ



общества прійти на помощь увѣчнымъ всѣми силами и мѣрами, имѣющимися въ ихъ распоряженіи.

Для этого необходима организація всякаго рода мѣропріятій и учреждений, необходимыхъ по мѣстнымъ условіямъ для устройства трудовой помощи и призрѣнія увѣчныхъ и больныхъ воиновъ.

Для выясненія количества нуждающихся въ помощи и призрѣніи необходимъ учетъ, регистрація увѣчныхъ воиновъ.

Регистрація увѣчныхъ и больныхъ воиновъ и ихъ семей изъ населенія данной волости и учетъ движенія ихъ возлагается на мѣстныя волостныя земства. На волостное земство должно быть возложено сообщеніе призрѣваемымъ и ихъ семьямъ разнаго рода справочныхъ свѣдѣній по всѣмъ дѣламъ, имѣющимъ цѣлью облегчить положеніе ихъ, производство выдачи пособій и пріемъ пожертвованій.

Помощь бѣженцамъ (п. 4) остается въ вѣдѣніи уѣзднаго земства, но въ виду того, что уже довольно продолжительное время бѣженцы не получаютъ пособія, за неполученіемъ ассигнованій изъ средствъ государства, а потому терпятъ страшную нужду, въ этотъ моментъ волостныя земства должны оказывать имъ сильную помощь. Часто стали поступать свѣдѣнія, что хлѣбъ, направленный бѣженцамъ, задержанъ волостью, дрова, предназначенныя для отопленія зданій, гдѣ помѣщаются бѣженцы, не вывозятся и т. п., всѣ эти ненормальныя явленія должны быть волостными земствами устранены.

Всѣ эти виды помощи въ волостныхъ земствахъ должны быть объединены въ одинъ общій отдѣлъ соціальной помощи, во главѣ котораго долженъ быть одинъ изъ членовъ волостной управы, а для сотрудничества должны быть приглашены лица, пользующіеся довѣріемъ общества и желающія поработать на этомъ поприщѣ.

Необходимо включеніе въ отдѣлъ соціальной помощи медицинскаго персонала, гдѣ онъ есть.

Схема эта организаціонной комиссіи признана *пріемлемой*.

VIII. По дѣламъ административнымъ въ области гражданскаго и военнаго управленія дѣятельность воло-



стныхъ земскихъ управъ, по упраздненіи волостныхъ правленій, обусловлена ихъ положеніемъ въ общей системѣ связи правительственнаго, объединяющаго центра съ массами—положеніемъ непосредственной близости къ массамъ, которое дѣлаетъ для нихъ возможною информацію (освѣдомленіе) населенія о распоряженіяхъ и директивахъ правительственной власти и информацію центральныхъ и иныхъ органовъ управленія и самоуправления о населеніи. Отсюда въ частности, на обязанности волостныхъ земствъ лежить: 1) объявлять во всеобщее свѣдѣніе распоряженія правительственной власти, 2) объявлять постановленія и распоряженія уѣзднаго и волостного земствъ. Рядъ обязанностей волостныхъ управъ связанъ и вытекаетъ съ производимымъ волостнымъ земствомъ учетомъ населенія, сюда относятся: 1) веденіе посемейныхъ списковъ, 2) составленіе призывныхъ списковъ, 3) наблюденіе за отбываніемъ всеобщей воинской повинности (призывы, мобилизаціи), 4) учетъ ратниковъ ополченія и запасныхъ солдатъ и матросовъ въ связи съ воинскою повинностью, 5) повинность военно-конская: учетъ лошадей и выборъ завѣдующихъ военно-конскими участками, 7) веденіе списковъ избирателей въ волостное и уѣздное земство, 8) составленіе списковъ присяжныхъ засѣдателей, 9) выдача паспортовъ. Наконецъ, особый родъ обязанностей—веденіе книгъ сдѣлокъ и договоровъ. Признано цѣлесообразнымъ настаивать на окончательномъ уничтоженіи сословныхъ перегородокъ, на единообразномъ, какъ для заводскихъ, такъ и для земледѣльческихъ волостей упраздненіи должности сельскаго старосты, съ предоставленіемъ волостнымъ земствамъ самостоятельно разрѣшить вопросъ объ организаціи исполнительныхъ органовъ для установленія связи съ населеніемъ.

IX. По вопросу объ организаціи милиціи коммисія признала настоятельно необходимымъ возбудить ходатайство объ увеличеніи кредитовъ изъ средствъ государственнаго казначейства на содержаніе милиціи, такъ какъ при крайнемъ вздорожаніи жизни отпускаемыхъ кредитовъ недостаточно.



Завѣдываніе милиціей поручить волостному земству.

Въ виду недостаточности численнаго состава милиціи, который можетъ быть содержимъ на отпускаемые отъ казны кредиты, предоставить волостнымъ земствамъ въ дополненіе къ платной милиціи образовывать добровольческія дружины тамъ, гдѣ это возможно на мѣстнымъ средствамъ, платнымъ, или же бесплатнымъ.

Въ виду замедленія въ открытіи кредитовъ на содержаніе милиціи, побудить подлежащія учрежденія ускорить ходатайство объ открытіи потребныхъ кредитовъ.

---

Приложеніе № 2.

## ПРОТОКОЛЬ

Засѣданія комиссіи по опредѣленію территорій волостей Пермскаго уѣзднаго съѣзда представителей волостныхъ земствъ за 14 декабря 1917 года.

Предсѣдателемъ комиссіи выбранъ Баклановъ.

Секретаремъ Д. И. Санниковъ.

Предсѣдателемъ ставится на очередь вопросъ о распредѣленіи территоріи крестьянскихъ земель между волостями на предметъ обложенія волостными земскими сборами.

По обмѣнѣ мнѣніями комиссія единогласно приняла предположеніе Совѣщанія при уѣздной земской управѣ по вопросамъ волостного земства за 30 ноября с. г.

Далѣе ставится вопросъ объ обложеніи волостными земскими сборами земель крупныхъ землевладѣльцевъ для обложенія волостными земскими сборами.

Нѣкоторые участники комиссіи высказались за установленіе границъ волостей для обложенія волостными земскими сборами территоріально и облагать послѣдними по числу находящейся въ волости десятины.



Вторая часть участников высказывается за распределение волостных земских сборов по численности населенія.

Прочитывается протокол Совѣщанія при уѣздной земской управѣ по вопросам волостного земства за 30 ноября 1917 г. и заключеніе означеннаго Совѣщанія по данному вопросу.

По обмѣнѣ мнѣніями, комиссія приняла заключеніе Совѣщанія при уѣздной управѣ за 30 ноября с. г. съ дополненіями: подъ постоянными жителями нужно подразумѣвать обоюго пола и всякаго возраста: 1) имѣющихъ дома и земли, 2) происходящихъ изъ коренныхъ жителей волости и живущихъ въ мѣстѣ приписки и 3) приписанныхъ къ волости.









