

67.400

Е 45

Екатеринбургское Уѣздное Земство.

Т Р У Д Ы

1-го Съѣзда Представителей и Секретарей
Волостныхъ Земскихъ Управъ Екате-
ринбургскаго уѣзда.

4-8 Декабря 1917 года.

Г. ЕКАТЕРИНБУРГЪ.



г. Екатеринбургъ.

Тип. Лѣвыхъ Соціалистовъ-Револүціон.

1918.

126411 - ко

того, что коммунистическая организация, что больше будет держаться на выне, тем больше будет держаться. Ленин видел не самих трудящихся. Ленин видел в том, коммунистических суботников в повыводительный почин рабочих в дисциплине в переходе к новой трудовой дисциплине условий хозяйства и жизни. В залог того, что хотя рабочий день в мире, наша страна сможет успешно выстоять теперь перед ней. Рабочие после пережитых четырех лет тора лет гражданской войны, проявляя чинно без всякой оплаты, достигали плодотворности труда. Тем грандиознее и плодотворности труда. Тем грандиознее и плодотворности труда. В борьбе о производительности труда. В борьбе о производительности его производимого труда, за повышение его производимого рабочего дня в СССР стал самым действующим нашей страны видят самое действующее патриотизма, самое патриотическое патриотическое.

ЕКАТЕРИНБУРГСКОЕ УѢЗДНОЕ ЗЕМСТВО.

352 (47.8)

III 78.

АРХИВ

353 (47.8)

7782

67.400

E 45

Т Р У Д Ы

1944

1-го Съѣзда Представителей и Секретарей волостныхъ земскихъ Управъ Екатеринбургскаго
уѣзда.

4-8 Декабря 1917 года.

Г. ЕКАТЕРИНБУРГЪ.

Г. ЕКАТЕРИНБУРГЪ.

Тип. Лѣвыхъ Соціал.-Революц.

1918 г.

Инд. 1936 г. № 126411

353 (434ra)

ПОСТАНОВЛЕНІЕ

Екатеринбургской Уѣздной Земской Управы.

За 28 ноября 1917 года.

Существованіе на ряду съ уѣзднымъ волостного земства немыслимо безъ внутренней органической связи между ними, при которой дѣятельность волостного земства должна явиться органическимъ дополненіемъ работы уѣзднаго земства.

Въ частности, съ введеніемъ волостныхъ земствъ, на очередь становится вопросъ о пересмотрѣ всего плапа веденія земскаго хозяйства и выработкѣ однообразныхъ дѣйствій.

И то, и другое можетъ быть осуществлено лишь путемъ разработки соотвѣтствующаго интересамъ земскаго дѣла плана сотрудничества уѣзднаго и волостныхъ земствъ, причемъ означенныя мѣры слѣдуетъ въ интересахъ правильной организаціи работы волостного земства принять незамедлительно.

Съ этой точки зрѣнія представляется безусловно необходимымъ созывъ при Уѣздной Управѣ сѣзда представителей волостныхъ земствъ, заключенія котораго могли бы быть поставлены въ основу дѣятельности уѣзднаго земства въ отношеніи къ волостнымъ земствамъ. Помимо этого, такой сѣздъ долженъ отчасти замѣнить собою и курсы для волостныхъ работниковъ, въ смыслѣ усвоенія ими техники вопросовъ обложенія, предстоящихъ къ разрѣшенію волостными земствами на будущій годъ.

Учитывая изложенныя обстоятельства и считая на основаніи ихъ созывъ такого сѣзда безусловно и неотложно необходимымъ, уѣздная управа постановила:

1) Созвать при уѣздной управѣ сѣздъ представителей (предсѣдатель или члены) и секретарей волостныхъ управъ, какъ фактическихъ работниковъ волостного земства;

2) Начало сѣзда назначить 4-го декабря, продолжительность въ зависимости отъ успѣшности его работы;

3) Въ цѣляхъ матеріальнаго облегченія поѣздки мѣстныхъ работниковъ на этотъ сѣздъ и возможности осуществленія ихъ поѣздокъ, принять на счетъ уѣзднаго земства квартиру для представителей съ организаціей для нихъ готоваго содержанія, взамѣнъ выдачи суточныхъ;

4) Извѣстить о созывѣ сѣзда волостныя управы по телеграфу или нарочными;

5) Программу сѣзда, по имѣющимся въ управѣ матеріаламъ, намѣтить приблизительно въ слѣдующемъ видѣ:

а) объ установленіи границъ земскихъ волостей для исчисления земскаго обложенія;

б) объ установленіи общихъ, одинаковыхъ для всего уѣзда, принциповъ обложенія имущества. Ознакомленіе съ техникой обложенія;

в) финансовое положеніе земствъ;

г) муниципальныя предпріятія волостныхъ земствъ, какъ дополнительныя къ обложенію источники для покрытія волостныхъ земскихъ расходовъ;

д) продовольственное дѣло;

е) о народной милиціи въ смыслѣ удовлетворенія ею населенія. Передача милиціи въ вѣдѣніе земства;

ж) о поселковыхъ управленіяхъ;

з) о передачѣ нѣкоторыхъ мѣропріятій уѣзднаго земства въ вѣдѣніе волостныхъ земствъ;

и) о культурно-просвѣтительныхъ мѣропріятіяхъ волостныхъ земствъ;

і) о мелко-кредитныхъ учрежденіяхъ при волостныхъ земствахъ;

к) о недостаткахъ закона о волостномъ земствѣ;

л) о курсахъ для волостныхъ земскихъ работниковъ. Объ учрежденіи должностей особыхъ для нихъ инструкторовъ;

м) объ организаціи снабженія волостныхъ земствъ книгами, бланками и другими матеріалами;

н) объ отношеніи къ волостнымъ земствамъ на мѣстахъ;

о) разные вопросы, которые будутъ выдвинуты во время занятій сѣзда его участниками;

и 6) О созывѣ сѣзда и результатахъ его работы доложить очередному уѣздному земскому собранію.

С п и с о к ъ

представителей и секретарей Волостных Земских Управъ Екатеринбургскаго уѣзда и другихъ лицъ, участвующихъ въ Съѣздѣ при уѣздной земской Управѣ 4—8 декабря 1917 года.

По Арамилъской волости.

Предсѣдатель управы Патрушевъ Иванъ Васильевичъ.
Секретарь управы Плотниковъ Василій Алексѣевичъ.

По Аятской волости.

Предсѣдатель управы Катаевъ Александръ Тимофеевичъ.
Вр. ис. об. Секретаря Управы Звѣревъ Дмитрій Петровичъ.

По Багарякской волости.

Предсѣдатель управы Поляковъ А. Л.
И. о. Секретаря Управы Коноваловъ Я. Е.

По Березовской волости.

Предсѣдатель управы Косыхъ Константинъ Даниловичъ.
Секретарь управы Симоновъ Иванъ Федоровичъ.

По Билимбаевской волости.

Предсѣдатель управы Теплоуховъ Федоръ Карповичъ.
Секретарь управы Дылдинъ Александръ Михайловичъ.

По Бобровской волости.

Предсѣдатель управы Черепановъ Степанъ Павловичъ.
Ис. об. Секретаря управы Старицынъ Максимъ Семеновичъ.

По Бруснятской волости.

Предсѣдатель управы Брусницинъ Павелъ Поликарповичъ.
Секретарь управы Коптѣловъ Лука Еремѣевичъ.

По Булзинской волости.

Предсѣдатель управы Гусевъ Пётръ Степановичъ.

По Быньговской волости.

Предсѣдатель управы Заевъ Василій Ларіоновичъ.
Секретарь управы Токаревъ Василій Егоровичъ.

По Бѣлоярской волости.

Предсѣдатель управы Бирюковъ К. Я.
Гласный волостного земства Хамкинъ Г. А.

По Верхъ-Исетской волости.

Предсѣдатель управы Мокѣевъ Александръ Георгіевичъ.
Секретарь управы Пановъ Степанъ Корниловичъ.

По Верхне-Тагильской волости.

Предсѣдатель управы Рыковъ И. Г.
Секретарь управы Плохихъ Н.

По Верхне-Уфалейской волости.

Предсѣдатель управы Старожиловъ.
Секретарь управы Васильевъ Е. К.

По Верхне-Нейвинской волости.

Предсѣдатель управы Тюшевъ Ф. Г.
Секретарь управы Крыловъ Ф. А.

По Воскресенской волости.

Предсѣдатель управы Кожевниковъ.
Секретарь управы Двойнишниковъ.

По Верхъ-Боевской волости.

Членъ управы Орловъ К. Т.

По Глинской волости.

Предсѣдатель управы Бачининъ И. М.

По Горнощитской волости.

Секретарь управы Никитинъ И. Г.

По Гротовской волости.

Предсѣдатель Управы Мясниковъ Михаилъ Яковлевичъ.
Секретарь Управы Крисановъ Дмитрій Ивановичъ.

По Каслинской волости.

Предсѣдатель Управы Ретневъ Кузьма Федоровичъ.

Членъ Управы Лазаревъ А. Д.

По Коневской волости.

Предсѣдатель Управы Копыринъ С. И.

Секретарь Управы Брусницынъ.

По Кульмяковской волости.

Предсѣдатель Управы Хамзинъ Сибегатулла Сабировичъ,

Секретарь Управы Бурдинъ Михаилъ Ивановичъ.

По Куяшской волости.

Предсѣдатель Управы. Плѣшачковъ Василий Ипатовичъ.

Гласный уѣзднаго земства Филатовъ Алексѣй Ивановичъ.

По Кыштымской волости.

Предсѣдатель Управы Чуфаровъ Николай Кузьмичъ.

Секретарь Управы Ерошкинъ Николай Егоровичъ.

По Камышевской волости.

Предсѣдатель управы Бочкаревъ И. Н.

Секретарь управы Елькинъ А.

По Леновской волости.

Предсѣдатель управы Заплатинъ Василий Федоровичъ.

Помощь Секретаря управы Пичугинъ Спиридонъ Ивановичъ.

По Липовской волости.

Членъ управы Назаровъ Л. Н.

Секретарь управы Швецовъ Д.

По Логиновской волости.

Предсѣдатель управы Ресковаловъ Михаилъ Васильевичъ.

Секретарь управы Нечаевъ Петръ Тимофеевичъ.

По Маминской волости.

Предсѣдатель управы Воробьевъ А. И.

Секретарь управы Байновъ Н. М.

По Мраморской волости.

Предсѣдатель управы Бѣлицкій.

Членъ управы Пановъ.

Секретарь управы Широковъ.

По Мякотинской волости.

Членъ управы Батаршинъ.

Секретарь управы Кашинъ.

По Невьянской волости.

Предсѣдатель управы Мартыановъ Петръ Ивановичъ.

Секретарь управы Чуфелинъ И. Ф.

По Нейво-Рудянской волости.

Предсѣдатель управы Каржавинъ.

По Нижне-Исетской волости.

Предсѣдатель управы Максимовъ.

Секретарь управы Вершининъ.

По Нижне-Сельской волости.

Предсѣдатель управы Бирючевъ С. К.

Секретарь управы Жалобинъ Иванъ Николаевичъ.

По Нижне-Уфалейской волости.

Предсѣдатель управы Лазаревъ Петръ Васильевичъ.

Членъ управы Анисимовъ Петръ Михайловъ.

По Ново-Ипатовской волости.

Предсѣдатель управы Сартаковъ.

Секретарь управы Орловъ.

По Огневской волости.

Предсѣдатель управы Узкихъ.

Секретарь управы Блиновъ.

По Покровской волости.

Членъ управы Скобелинъ Александръ Алексѣевичъ.

Секретарь управы Кормильцевъ Федоръ Ивановичъ.

По Полдневской волости.

Предсѣдатель управы Костинъ П. С.

Секретарь управы Липинъ А.

По Полевской волости.

Членъ управы Валовъ А. И.

Секретарь управы Тарасовъ П.

По Пышминской волости.

Предсѣдатель управы Устюжанинъ Иванъ Васильевичъ.

Секретарь управы Сафоновъ,

По Ревдинской волости.

Предсѣдатель управы Дородновъ Иванъ Яковлевичъ.

Секретарь управы Пономаревъ Сергѣй Ивановичъ.

По Режевской волости.

Предсѣдатель управы Пузановъ А. М.

Секретарь управы Абызовъ М. И.

По Рождественской волости.

Членъ управы Кипріяновъ.

Секретарь управы Агафоновъ.

По Саринской волости.

Предсѣдатель управы Исхужа Акужинъ.

Секретарь управы Шатровъ Павелъ Васильевичъ.

По Сысертской волости.

Членъ управы Луговой А. М.

Секретарь управы Кичигинъ.

По Сѣверс-Коневской волости.

Предсѣдатель управы Никигинъ Порфирій Григорьевичъ.

Секретарь управы Куришто Василий Федосіевичъ.

По Сѣверской волости.

Предсѣдатель управы Ушаковъ Гавріилъ Павловичъ.

Секретарь управы Кочуринъ Романъ Емельяновичъ.

По Слободской волости.

Предсѣдатель управы Топычкановъ И. М.
Секретарь управы Кузнецовъ А. П.

По Таволожской волости.

Предсѣдатель управы Якжинъ Иванъ Фокіевичъ.
Членъ управы Холодиловъ Андрей Тарасовичъ
Секретарь управы Савозкинъ.

По Таватуйской волости.

Предсѣдатель управы Зелютинъ Капитонъ Гавриловичъ.
Секретарь управы Федоровъ Василій Якимовичъ.

По Тиминской волости.

Предсѣдатель управы Шагинъ.
Секретарь управы Ананьинъ.

По Тюбукской волости.

Предсѣдатель управы Пьянковъ И. С.
Секретарь управы Шахматовъ.

По Уткинской волости.

Предсѣдатель управы Поповъ С. Д.
Секретарь Управы Поповъ А. С.

По Чердынской волости.

Членъ управы Котельниковъ.
Секретарь управы Мишаринъ.

По Черемисской волости.

Предсѣдатель управы Лѣпинскихъ В. И.
Секретарь управы Зайцевъ.

По Шайтанской волости.

Предсѣдатель управы Шакмаевъ.
Секретарь управы Поповъ.

По Шайтанской волости.

Предсѣдатель управы Сухановъ М. И.
Секретарь управы Мартемьяновъ.

По Шуралинской волости.

Предсѣдатель управы Суринъ.

Членъ управы Дедюхинъ

Секретарь управы Гороховъ.

По Щелкунской волости.

Предсѣдатель управы Колясниковъ П. М.

По Юшковской волости.

Членъ управы Уфимцевъ Василій Константиновичъ.

Гласный Волостного земства Корняковъ Илья Михайловичъ.

Предсѣдатель союза волостныхъ секретарей Котловановъ М. Д.

Членъ Правл. Урал. союза Петр. Общ. Мясниковъ Алек. Яков.

Секретарь уѣздной Продовол. управы Бучинъ Мих. Алексѣев.

Предсѣдатель Иткульской Продовол. упр. Хусмидиновъ Сыраж.

Юрисконсультъ земской управы Гавриленко Констант. Мих.

Завѣдующіе отдѣлами земской управы:

Бухгалтеръ Чудиновъ Василій Алексѣевичъ.

Окладнымъ Шелеговъ Григорій Павловичъ.

Оцѣночнымъ Самойловъ Александръ Алексѣевичъ.

Народнаго образованія Сологубъ Борисъ Францевичъ.

Внѣшкольнаго Глинскихъ Михаилъ Ивановичъ.

Дорожнаго Лебединскій Никита Алексѣевичъ.

Агрономическаго Авиловъ Всеволодъ Алексѣевичъ.

Подводной повинности Тетеринъ Иванъ Ивановичъ.

Противопожарнымъ и страховымъ Пашихинъ Кузьма Алекс.

По призрѣнію бѣженцевъ Колупаевъ Федоръ Евфимовичъ.

Волостного земства Вонгородскій Константинъ Владимировичъ.

Предсѣдатель земской управы Патрушевъ Павелъ Евгеньев.

Члены управы:

Гибалинь Дмитрій Петровичъ.

Титовъ Иванъ Михайловичъ.

Парамоновъ Анатолій Ивановичъ.

Пьянковъ Павелъ Тимофеевичъ.

В С Е Г О отъ 62 волостныхъ земствъ:

Предсѣдателей управъ 52

Членовъ управъ 14

Гласныхъ волостныхъ земствъ 2

Секретарей и и. о. Секретарей волостныхъ управъ . . . 52

Гласныхъ уѣзднаго земства 1

121

Отъ общественныхъ организацій 4

Завѣдующихъ отдѣлами уѣздной земской управы . . . 12

Составъ уѣздной земской управы 5

142

Протоколъ

Съѣзда представителей и секретарей волостныхъ земскихъ
Управъ Екатеринбургскаго уѣзда,

Засѣданіе 4 Декабря 1917 года.

№ 1-й.

Къ открытію съѣзда въ залѣ земской Управы къ 12 час. дня собрались: составъ уѣздной земской управы въ числѣ предсѣдателя и 4-хъ членовъ, 12 заведующихъ отдѣлами уѣздной земской управы, представители Уральскаго союза потребителей обществъ, уѣздной продовольственной управы, Иткульской продовольственной управы и союза волостныхъ секретарей въ числѣ 4-хъ человекъ и 121 представитель отъ 62 волостныхъ земствъ (изъ 63-хъ, имѣющихся въ уѣздѣ).

Подробный списокъ всѣхъ этихъ лицъ приложенъ къ настоящему протоколу.

Открывая Съѣздъ, предсѣдатель земской управы П. Е. Патрушевъ обращается отъ лица земской управы съ привѣтствіемъ къ Съѣзду и далѣе говоритъ, что при обновленіи Екатеринбургскаго земства, земская управа разрабатывая планы своей работы краеугольнымъ камнемъ въ основу этихъ плановъ ложить тѣснѣйшее сотрудничество съ волостными земствами и всемѣрную имъ помощь. Настоящій съѣздъ является первымъ шагомъ въ этомъ направленіи, а труды его будутъ первымъ камнемъ того фундамента, на которомъ должна будетъ построиться вся мѣстная общественная жизнь. Уѣздная управа привѣтствуетъ съѣздъ въ этой работѣ, желаетъ ему полного успѣха и выражаетъ увѣренность, что уѣздному земству, въ единеніи съ волостными земствами, удастся вывести земскія мѣропріятія изъ того тупика, въ которомъ они очутились силою обстоятельствъ.

Затѣмъ П. Е. Патрушевъ предлагаетъ съѣзду избрать предсѣдателя съѣзда, двухъ его товарищей и двухъ секретарей.

Предсѣдателемъ съѣзда засимъ единогласно избирается П. Е. Патрушевъ, товарищами предсѣдателя П. И. Мартыановъ и М. Д. Котловановъ и секретарями Х. М. Брусницинъ и Ф. Чуфелингъ.

Предсѣдатель сѣзда, принося признательность сѣзду за его избраніе, высказывается за этимъ, что вопросы программы сѣзда раздѣляются на двѣ части: 1) вопросы принципиальные, касающіеся разработки основныхъ положеній земской работы, и 2) вопросы практическаго характера, чисто техническіе. Далѣе онъ предлагаетъ сѣзду установить слѣдующій порядокъ работы сѣзда: всѣ вопросы программы разбить на нѣсколько отдѣловъ и предварительно разсмотрѣть ихъ въ комиссіяхъ, чѣмъ будетъ достигнута значительная экономія времени. До разсмотрѣнія же ихъ въ комиссіи заслушать лишь краткіе по нимъ доклады.

Предложеніе это Сѣздомъ принимается и послѣдній приступаетъ къ заслушанію докладовъ по отдѣльнымъ вопросамъ программы, которые дѣлаются завѣдующими соответствующихъ отдѣловъ уѣздной земской управы и сводятся къ изложенію положеній, вынесенныхъ по нимъ предварительнымъ Совѣщаніемъ при уѣздной управѣ 2-3 декабря.

Протоколъ этого совѣщанія при этомъ прилагается.

Гр. Дородновъ вноситъ внѣочередное заявленіе слѣдующаго содержанія: Только-что закончившееся уѣздное продовольственное совѣщаніе, ознакомясь съ распредѣленіемъ хлѣбныхъ продуктовъ, пришло къ заключенію, что таковое производится совершенно несправедливо, въ ущербъ интересамъ уѣзда, приносимыхъ въ пользу интересовъ города. Происходитъ это по винѣ мукомольнаго отдѣла губернской продовольственной управы главнымъ образомъ, а отчасти, какъ заинтересованная, проводитъ такое распредѣленіе городская продовольственная управа, поддерживаемая совѣтомъ рабочихъ и солдатскихъ депутатовъ. При существованіи мукомольнаго отдѣла уѣздная продовольственная управа въ отношеніи распредѣленія продуктовъ не можетъ работать самостоятельно и является лишь исполнителемъ предписаній мукомольнаго отдѣла, что вноситъ дезорганизацію во все продовольственное дѣло въ уѣздѣ. Прийдя къ этому заключенію, продовольственное совѣщаніе высказалось за выдѣленіе Зауралья въ особую продовольственную, совершенно независимую отъ Перми, единицу съ Екатеринбургской уѣздной Продовольственной Управой во главѣ и постановило доложить это настоящему Сѣзду представителей волостныхъ земствъ. Исполняя волю Совѣщанія, гр. Дородновъ проситъ Сѣздъ присоединитися къ постановленію Продовольственнаго Совѣщанія.

По незначительномъ обмѣнѣ мнѣніями, сѣздъ постановляетъ ознакомиться съ распредѣленіемъ хлѣбныхъ продуктовъ въ Екате-

ринбургѣ и уѣздѣ, выдѣливъ для этой цѣли изъ своей среды Комиссію въ составѣ 6 лицъ и пригласивъ къ участию, при ознакомленіи и обследованіи дѣла распределенія продуктовъ, 2-хъ представителей отъ совѣта крестьянскихъ депутатовъ, 2-хъ отъ совѣта рабочихъ и солдатскихъ депутатовъ, 2-хъ отъ уѣздной продовольственной управы, 2-хъ отъ городской продовольственной управы, 2-хъ отъ мукомольнаго отдѣла и 2-хъ отъ кооперативныхъ союзовъ.

Обмѣнявшись засимъ принципиальными соображеніями по заслушаннымъ передъ вѣнчереднымъ заявленіемъ гр. Дороднова докладамъ, причемъ эти соображенія касались исключительно области обложенія и заключались въ общемъ мнѣніи о необходимости измѣненія налоговой системы въ смыслѣ переложенія налоговъ на имущеіе классы, и переходя къ очереднымъ дѣламъ, сѣздъ, по предложенію предсѣдателя, всѣ вопросы программы постановляетъ разбить и въ соотвѣтствіи съ этимъ образовать для предварительнаго разсмотрѣнія ихъ слѣдующія Комиссіи:

I. Административную, въ которую отнести слѣдующіе вопросы.

- 1) О народной милиціи въ смыслѣ удовлетворенія ею населенія. Передача милиціи въ вѣдѣніе земства.
- 2) О поселковомъ управленіи и сельскомъ управленіи.
- 3) О недостаткахъ закона о волостномъ земствѣ.

II. Счетоводную.

- 1) О курсахъ для волостныхъ земскихъ работниковъ. Объ учрежденіи должностей особыхъ инструкторовъ.
- 2) Объ организаціи снабженія волостныхъ земствъ книгами, бланками и другими матеріалами.
- 3) Ознакомленіе съ техникой обложенія.

III. По установленію взаимоотношеній между волостными и уѣзднымъ земствами.

- 1) О передачѣ нѣкоторыхъ мѣропріятій уѣзднаго земства въ вѣдѣніе волостного земства.
- 2) О культурно-просвѣтительныхъ мѣропріятіяхъ волостного земства.

IV. По обложенію.

1) Обь установленіи границь земскихъ волостей для исчисленія земскаго обложенія.

2) Обь установленіи общихъ, одинаковыхъ для всего уѣзда, принциповъ обложенія имуществъ.

3) Финансовое положеніе земства.

4) О взысканіи надоемокъ окладныхъ и мирскихъ сборовъ.

V. Хозяйственную.

1) Муниципальныя предпріятія волостныхъ земствъ какъ дополнятельныя къ обложенію источники для покрытія волостныхъ земскихъ расходовъ.

2) Продовольственное дѣло (въ томъ числѣ и о заготовкѣ сѣмянъ)

3) О мелко-кредитныхъ учрежденіяхъ при волостныхъ земствахъ.

Засимъ съѣздъ постановляетъ: 1) въ комиссію участники съѣзда записываются сами, по своему желанію, 2) слѣдующее пленарное засѣданіе собрать по окончаніи всѣми комиссіями работъ по предварительному разсмотрѣнію распределенныхъ по нимъ вопросовъ программы и 3) избрать представителями въ ознакомительную по распределенію хлѣбныхъ продуктовъ комиссію И. Я. Дороднова, П. В. Лазарева, П. Г. Никитина, А. С. Попова, В. И. Тѣпинскихъ и гр. Копырина.

Послѣ этого засѣданіе съѣзда прерывается.

Протоколь

Съѣзда представителей и секретарей волостныхъ земскихъ управъ Екатеринбургскаго уѣзда.

Дневное засѣданіе 7 декабря 1917 г.

№ 2-й.

Присутствуютъ тѣ-же самыя лица, что и въ засѣданіи 4-го Декабря и главный бухгалтеръ Пермской Губернской Земской Управы г.р. Соснинъ.

По открытіи засѣданія П. Е. Патрушевъ предлагаетъ установить такой порядокъ разсмотрѣнія докладовъ Комиссій, при которомъ доклады заслушиваются Съѣздомъ въ отдѣльности по каждому вопросу его программы, въ такомъ-же порядкѣ ведутся пренія, въ результатѣ которыхъ засимъ выносятся постановленія.

Предложеніе это Съѣздомъ принимается.

Затѣмъ утверждается слѣдующій порядокъ разсмотрѣнія докладовъ: 1) Административной Комиссії, 2) Счетоводной, 3) По установленію взаимоотношеній между волостными и уѣзднымъ земствами, 4) По обложенію, 5) Хозяйственной и 6) Разныхъ другихъ вопросовъ, которые будутъ выдвинуты участниками Съѣзда.

На очереди докладъ Административной Комиссії. Докладчикъ г.р. Пономаревъ.

Первый вопросъ доклада—о народной милиціи.

Гр. Ретневъ—высказывается за передачу милиціи въ вѣдѣніе волостныхъ земствъ, съ передачей всѣхъ средствъ, отпускаемыхъ правительствомъ на содержаніе милиціи.

М. Д. Котловановъ говоритъ, что передача милиціи въ вѣдѣніе волостного земства желательна, но онъ затрудняется уяснить, кто явится при этомъ высшей инстанціей, какъ объединяющій органъ.

Гр. Чуфаровъ высказывается также за передачу милиціи въ вѣдѣніе земства и добавляетъ, что средства, ранѣе отпускаемые на содержаніе жандармеріи и тайной полиціи должны пойти также на содержаніе милиціи.

М. Д. Котловановъ говоритъ, что передача милиціи въ вѣдѣніе волостного земства желательна, но онъ затрудняется уяснить, кто явится при этомъ высшей инстанціей, какъ объединяющій органъ.

Гр. Чуфаровъ высказывается также за передачу милиціи въ вѣдѣніе земства и добавляетъ, что средства, ранѣе отпускаемыя на содержаніе жандармеріи и тайной полиціи должны пойти также на содержаніе милиціи.

Гр. Ретневъ вноситъ вопросъ о расходахъ по задержанію военнопленныхъ, бѣжавшихъ съ тѣхъ или иныхъ работъ. По его мнѣнію эти расходы должны оплачиваться лицами и учрежденіями, въ распоряженіи которыхъ военнопленные находились.

П. П. Брусницинъ полагаетъ, что возлагать расходы по задержанію военнопленныхъ, бѣжавшихъ съ сельско хозяйственныхъ работъ и доставкѣ ихъ обратно на работы на сельскихъ хозяевъ—нельзя, такъ какъ это можетъ гибельно отразиться на нѣкоторыхъ крестьянскихъ хозяйствахъ.

Гр. Пономаревъ разъясняетъ, что вопросъ идетъ не о мелкихъ хозяйствахъ, а имѣются въ виду крупныя предпріятія и крупныя земледѣльцы. Въ остальныхъ случаяхъ порядокъ отнесенія этихъ расходовъ всецѣло устанавливается волостнымъ земствомъ. Затѣмъ гр. Пономаревъ говоритъ, что комиссія, разрѣшая вопросъ о средствахъ на содержаніе милиціи, полагала, что опредѣленіе самихъ штатовъ милиціи должно быть предоставлено исключительно земству.

К. М. Гавриленко высказываетъ, что населеніе въ лицѣ волостного земства само создастъ охрану безопасности въ интересахъ населенія, а потому полагаетъ милицію вмѣстѣ со всѣми кредитами передать въ вѣдѣніе волостныхъ земствъ, считая центромъ для объединенія волостныхъ земствъ въ этомъ отношеніи уѣздное земство и уѣздную земскую управу, при которой долженъ быть образованъ особый отдѣлъ съ инструкторами.

Далѣе ставятся на баллотировку предложенія комиссіи со всѣми внесенными поправками и дополнительными предложеніями и, въ концѣ концовъ, постановленіе съѣзда по вопросу о народной милиціи принимается съѣздомъ въ слѣдующей редакціи:

Считая, что постановка милиціи на мѣстахъ, въ тѣхъ рамкахъ, въ какихъ она до сихъ поръ находилась, когда таковая подчинялась не одному какому либо органу, а какъ и бывшая полиція, разнымъ высшимъ инстанціямъ, что въ концѣ концовъ воплнѣ

можетъ привести къ тому же положенію, какъ и при самодержавіи, съѣздъ по обсужденіи вопроса о передачѣ милиціи на мѣстахъ въ вѣдѣніе волостного земства и признавая что въ положеніи о волостномъ земствѣ ясно говорится, что на одномъ изъ членовъ управы должны быть возложены обязанности по милицѣйской части, единогласно постановилъ:

1) Передачу милиціи въ вѣдѣніе земства признать желательной въ самомъ непродолжительномъ времени и высшимъ и прямымъ органомъ ея считать только волостное земство, причемъ дѣятельность волостныхъ земствъ въ этомъ отношеніи должна объединяться уѣзднымъ земствомъ.

2) Затѣмъ съѣздъ высказываетъ пожеланіе, чтобы казна, ассигновывая средства на содержаніе уѣздной милиціи, въ распоряженіе уѣзднаго земства не требовала обязательнаго проведенія въ жизнь установленныхъ по тѣмъ ассигнованіямъ соотвѣтствующихъ штатовъ, предоставляя волостному земству въ этотъ вопросъ полную самостоятельность.

3) Полученныя уѣзднымъ земствомъ ассигнованія на дѣло содержанія уѣздной милиціи должны быть распределяемы между волостными земствами уѣзда пропорціонально количеству населенія, за вычетомъ въ распоряженіе уѣзднаго земства суммы изъ этого ассигнованія, необходимой на содержаніе при уѣздномъ земствѣ особаго отдѣла по милиціи и инструктированію дѣла правильной постановки милиціи.

4) Средства, отпускаемыя ранѣе на политическій сыскъ, должны быть обращены также на содержаніе милиціи.

5) Сметы на расходы по милиціи составляются волостными земствами и представляются уѣздному земству, гдѣ дѣлается общая сводка и возбуждаются соотвѣтствующія ходатайства о кредитахъ.

6) Съѣздъ высказываетъ свое пожеланіе, чтобы милиція одного земства работала въ полномъ согласіи съ милиціей другого земства, оказывая другъ другу посильную помощь.

7) При этомъ съѣздъ считаетъ, что дѣло охраны военнопленныхъ и поимка ихъ, въ случаяхъ побѣговъ, падающія на волостное земство излишнимъ расходомъ, подлежатъ особой оплатѣ со стороны лицъ и учреждений, въ распоряженіе которыхъ были отпущены военнопленные, причемъ соотвѣтствующія суммы, установленныя по соглашенію волостного земства съ этими лицами и учреждениями, должны быть вносимы въ волостную земскую упра-

ву, которая эти суммы расходуетъ по своему усмотрѣнію въ предѣлѣ осуществленія указанной задачи.

О поселковомъ управленіи.

Везъ преній принимается предложеніе Комиссіи слѣдующаго содержанія:

Находя, что организація, поселковыхъ управленій, какъ самостоятельныхъ земскихъ единицъ, внесетъ въ дѣло земства не единеніе, а напротивъ разстройство и дезорганизацію, что крайне нежелательно и что вопросъ этотъ можетъ быть разсматриваемъ только въ связи съ возбужденными ходатайствами о подобномъ выдѣленіи, по обсужденіи на мѣстахъ, Съѣздъ постановилъ: не вынося никакого опредѣленнаго по сему вопросу заключенія, принять возможность такой организаціи къ свѣдѣнію.

О сельскомъ управленіи.

Одни изъ участниковъ съѣзда находили полную бесполезность существованія института сельскихъ управленій, находя одновременное ихъ существованіе съ волостнымъ земствомъ не только не нормальнымъ, но и должнымъ самымъ вреднымъ образомъ отразиться на самомъ волостномъ земствѣ.

Другіе-же высказались за сохраненіе сельскихъ управленій, при условіи нахожденія ихъ въ подчиненномъ положеніи по отношенію къ волостному земству.

При постановкѣ этого вопроса на баллотировку съѣздъ принимаетъ положеніе комиссіи и постановляетъ: предложить волостнымъ земскимъ собраніямъ вопросъ этотъ разсмотрѣть на мѣстахъ и рѣшить его такъ, какъ это будетъ признано наиболѣе цѣлесообразнымъ, причемъ съѣздомъ высказано пожеланіе, чтобы сельскія управленія, расположенныя внѣ мѣста нахожденія волостныхъ земскихъ управъ, были сохранены съ полнымъ подчиненіемъ ихъ волостному земству.

О недостаткахъ закона о волостномъ земствѣ.

Возникаютъ нѣкоторыя пренія относительно ст. 85-й положенія о волостномъ земствѣ.

Гр. Котловановъ настаиваетъ на выдѣленіи этой статьи особо, мотивируя свое желаніе тѣмъ безправнымъ положеніемъ, въ которомъ находятся волостные секретари.

К. В. Вонгородскій говоритъ, что разъ не встрѣчается возраженій противъ передачи всего вопроса о недостаткахъ закона въ цѣломъ въ особую Комиссію, то нужно быть послѣдовательнымъ и въ отношеніи отдѣльных статей положенія о волостномъ земствѣ при томъ, правовые вопросы служащихъ разрѣшаются обычно инструкціоннымъ порядкомъ, а не законодательнымъ, тѣмъ болѣе, что исполнѣ возможно ожидать того, что союзъ волостныхъ секретарей сольется съ союзомъ земскихъ служащихъ вообще, а слѣдовательно упоминаніе его въ законѣ будетъ совершенно излишне.

Въ соотвѣтствіи съ послѣднимъ пожеланіемъ и докладомъ комиссіи съѣздомъ принимается слѣдующее постановленіе:

Съѣздъ, разсматривая вопросъ о недостаткахъ закона о волостномъ земствѣ, пришелъ къ заключенію, что не имѣя никакихъ данныхъ о томъ, какъ примѣнимъ въ жизни на мѣстахъ означенный законъ и признавая, что для разсмотрѣнія положенія о волостномъ земствѣ потребуется весьма значительное время, постановилъ: 1) Для болѣе детальнаго разсмотрѣнія означеннаго закона изъ среды настоящаго съѣзда избрать нѣсколько лицъ въ помощь уже для этого существующей при уѣздной управѣ комиссіи для разсмотрѣнія положенія объ уѣздномъ и волостномъ земствахъ 2) Предварительно же, положеніе о волостномъ земствѣ разсмотрѣть земскими собраніями на мѣстахъ и всѣ найденные недостатки сообщить означенной комиссіи 3) Въ частности съѣздъ обратилъ вниманіе на ст. 85 положенія въ смыслѣ измѣненія порядка пріема и увольненія служащихъ по найму.

О Союзахъ волостныхъ земствъ.

Безъ преній принимается предложеніе Комиссіи:

Признать желательнымъ организацию союзовъ волостныхъ земствъ какъ культурно-просвѣтительныхъ, такъ и цѣлевыхъ, направленныхъ къ совмѣстному осуществленію, какой либо отдѣльной, но общей гетупающимъ въ союзъ земствамъ цѣли (страхованіе отъ градобитій посѣвовъ, устройства на общія средства предпріятій, какъ то: мельницъ, лѣсопилокъ и пр.).

Докладъ Административной Комиссіи законченъ.

Съѣздъ переходитъ къ докладу Счетоводной Комиссіи.

Докладчикъ гр. Котловановъ.

О системѣ Счетоводства.

Гр. Пономаревъ полагаетъ, что счетоводство по новымъ формамъ въ интересахъ дѣла слѣдовало бы ввести съ 1919 года, а въ 1918 году вести счетоводство по прежней системѣ, такъ какъ волостные секретари мало подготовлены въ области счетоводства.

Гр. Чуфаровъ высказывается противъ колонковой системы счетоводства, предложенной Съѣздомъ бухгалтеровъ земскихъ управъ.

Гр. Соснинъ высказывается въ томъ смыслѣ, что нѣтъ никакой рѣшительно надобности отлагать введеніе счетоводства по новымъ формамъ до 1910 г., такъ какъ предлагаемая Губернскимъ Съѣздомъ бухгалтеровъ американская колонковая система счетоводства самая упрощенная и самая понятная для усвоенія изъ всѣхъ существующихъ системъ счетоводства. Кромѣ этого, для подготовки счетоводныхъ работниковъ губернское земство будетъ открывать въ уѣздахъ не позднѣе января 1918 г. курсы на средства губернскаго земства.

Гр. Лазаревъ. высказывается за примѣненіе новой системы съ 1918 года, подчеркивая необходимость правильного и однообразнаго учета всего волостного земскаго хозяйства.

Рядъ другихъ ораторовъ высказывается за немедленное примѣненіе системы, выработанной съѣздомъ бухгалтеровъ земскихъ управъ.

По окончаніи преній съѣздъ, согласно доклада комиссіи, постановляетъ:

Признать веденіе всѣхъ денежныхъ операцій въ волостныхъ управахъ въ строгомъ порядкѣ двойного учета, по болѣе практичному и подходящему для волостныхъ земствъ Американскому методу (въ колонкахъ), съ примѣненіемъ формъ книгъ, выработанныхъ губернскимъ съѣздомъ бухгалтеровъ.

О штатахъ служащихъ въ волостныхъ Управахъ.

Безъ преній принимается положеніе, высказанное комиссіей:

Для веденія счетоводства и дѣлопроизводства управы необходимо имѣть штатъ служащихъ при наличности жителей средней волости 5000—въ 4 человѣка.

О введеніи въ жизнь счетоводства и дѣлопроизводства въ волостныхъ Управахъ (о курсахъ для волостныхъ земскихъ работниковъ).

Принимается безъ преній въ слѣдующей редакціи коммисіи:

1) Имѣя въ виду, что въ лицахъ, желающихъ занять мѣста бухгалтеровъ и секретарей волостныхъ управъ, знающихъ земское дѣло, можетъ встрѣтиться недостатокъ или найдутся желающіе, но будутъ не знакомы съ земскимъ счетоводствомъ и дѣлопроизводствомъ, съѣздъ высказывается за настоятельную необходимость устройства смѣшанныхъ курсовъ для подготовки кадра бухгалтеровъ, секретарей и помощниковъ ихъ, съ тѣмъ, чтобы курсы эти организованы были не позже будущаго января мѣсяца и продолжались не болѣе одного мѣсяца, такъ какъ слушателями курсовъ должны быть по преимуществу служащіе волостныхъ земскихъ управъ, которые, какъ трудно замѣняемые на мѣстахъ, не могутъ удѣлять лишняго времени на болѣе продолжительные курсы. 2) Признавая, засимъ, цѣлесообразнымъ устройство подобныхъ курсовъ и въ будущемъ, съѣздъ выражаетъ пожеланіе о повтореніи такихъ курсовъ для подготовки кадра земскихъ работниковъ. 3) Расходы по устройству первыхъ курсовъ должны относиться на счетъ губернскаго или уѣзднаго земствъ, такъ какъ слушатели курсовъ являются сотрудниками не только волостныхъ, но п. уѣздной и губернской управъ. 4) Выработку программы курсовъ и выясненіе числа курсистовъ съѣздъ полагаетъ возложить на уѣздную управу.

Объ инструкторахъ.

Принимается безъ преній въ слѣдующей редакціи коммисіи:

Для болѣе правильнаго веденія въ волостныхъ управахъ счетоводства, отчетности и дѣлопроизводства, съѣздъ полагаетъ пригласить особыхъ постоянныхъ инструкторовъ до 4-хъ человекъ на уѣздъ за счетъ средствъ губернскаго или уѣзднаго земства.

Объ организаціи снабженія волостныхъ земствъ книгами, бланками и другими матеріалами.

Соглашаясь безъ преній съ докладомъ по этому вопросу коммисіи съѣздъ выноситъ слѣдующее постановленіе.

1) Относительно организаціи снабженія волостныхъ земствъ книгами, бланками и другими матеріалами съѣздъ пришелъ къ заключенію, что бланки книгъ по счетоводству въ волостныхъ уп-

равахъ, какъ извѣстно по имѣющимся въ уѣздной управѣ свѣдѣніямъ, заготавливаются на 1918 годъ въ типографіи губернскаго земства по формамъ, выработаннымъ съѣздомъ бухгалтеровъ по двойной системѣ счетоводства и будутъ высылаться черезъ уѣздную управу, а потому непосредственная заготовка бланковъ, книгъ волостными управами отпадаетъ.

2) Что же касается канцелярскихъ книгъ, то съѣздъ полагаетъ сохранить по формамъ волостныхъ правленій слѣдующія книги: входящій и исходящій журналы, относкую, паспортной реестръ, алфавитъ къ нему, книгу жалобъ и явокъ, книгу опеки, сдѣлокъ и договоровъ и свидѣтельствъ на продажу скота, а затѣмъ по новымъ формамъ книгу постановленій волостного земскаго собранія и такую же для управы.

3) Заготовку этихъ канцелярскихъ книгъ на 1918 годъ предоставить самимъ волостнымъ управамъ.

Группой участниковъ съѣзда вносится предложеніе сняться на общей фотографической карточкѣ въ знакъ памяти о первомъ съѣздѣ представителей волостныхъ земскихъ управъ.

Предложеніе это принимается и объявляется перерывъ.

Протоколь

Съѣзда представителей и секретарей волостныхъ земскихъ
Управъ Екатеринбургскаго уѣзда,

Вечернее засѣданіе 7 Декабря 1917 года.

№ 3-й.

Участвуютъ тѣ же самыя лица, что и въ предыдущихъ засѣданіяхъ, за исключеніемъ гр. Соснина.

На очереди докладъ комисіи по установленію взаимоотношеній между волостными и уѣзднымъ земствами.

Докладчикъ гр. Бирюковъ.

Первый вопросъ — мѣропріятія по школьному образованію.

Основныя положенія комисіи утверждаются безъ преній и Съѣздъ постановляетъ:

1) Работа волостного земства въ области народнаго образованія должна идти въ двухъ направленіяхъ: во-первыхъ, волостное земство беретъ на себя часть работъ, которыя ведутся въ настоящее время уѣзднымъ земствомъ, и, во-вторыхъ, оно проводитъ въ жизнь самостоятельныя мѣропріятія въ области просвѣщенія народа, но въ полной согласованности съ уѣзднымъ земствомъ. 2) Помощь волостного земства уѣздному можетъ выразиться въ постепенномъ принятіи на себя хозяйственныхъ заботъ о школахъ, которыя находятся на территоріи волости, съ передачей волостному земству необходимыхъ средствъ изъ кассы уѣзднаго земства. 3) Въ кругъ этихъ заботъ относится наблюденіе за помѣщеніями школъ, ихъ ремонтомъ, заготовка дровъ для школъ, охрана имущества въ лѣтніе мѣсяцы и пр.

При переходѣ къ дальнѣйшему обсужденію доклада комисіи касательно осуществленія всеобщаго обязательнаго обученія возникаютъ пренія.

Гр. Ретневъ проситъ указать, какъ на одну изъ мѣръ къ осуществленію всеобщаго обученія на конфискацію пустующихъ домовъ для помѣщенія земскихъ школъ.

П. И. Мартьяновъ точно также, какъ на одну изъ мѣръ къ осуществленію всеобщаго обученія въ отношеніи обезпеченія преподавательскимъ персоналомъ указываетъ на необходимость открытія въ каждомъ уѣздѣ учительскихъ семинарій и институтовъ.

А. И. Парамоновъ говоритъ, что для того, чтобы школы не пустовали, теперь же слѣдуетъ возбудить ходатайство о возвращеніи мобилизованныхъ учителей съ военной службы.

П. И. Мартьяновъ обращаетъ вниманіе на низкую оплату труда учительскаго персонала.

Гр. Ретневъ возбуждаетъ вопросъ о необходимости бесплатнаго снабженія неимущихъ учащихся обувью и одеждой.

А. И. Парамоновъ также говоритъ, что всеобщее обязательное обученіе возможно осуществить въ томъ случаѣ, если волостныя земства обратятъ должное вниманіе на матеріальную помощь учащимся.

Гр. Сологубъ говоритъ, что въ дѣлѣ народнаго образованія слѣдуетъ различать двѣ стороны—хозяйственную и учебно-воспитательную. Первая переходитъ въ завѣдываніе волостныхъ земствъ, вторая остается въ рукахъ уѣзднаго и губернскаго земствъ. Осуществленіе всеобщаго обученія мыслимо только при дѣятельной работѣ въ томъ направленіи волостныхъ земствъ. Финансовая сторона въ школьномъ дѣлѣ остается на уѣздномъ земствѣ, его же вѣдѣнію принадлежитъ и учебно-воспитательная сторона. Предполагается внести въ педагогию трудовое начало, для чего необходимо будетъ образовывать должнсти особыхъ инструкторовъ. На разрѣшеніе Съѣзда ставится резолюція комиссіи съ внесенными въ нее поправками и дополненіями и такимъ образомъ постановленія съѣзда по осуществленію всеобщаго обученія принимаются послѣднимъ въ слѣдующей редакціи:

1) Проведеніе въ жизнь всеобщаго обязательнаго обученія является первой обязанностью волостного земства, 2) Тамъ, гдѣ осуществить это въ данный моментъ не представляется возможнымъ, необходимо подготовить почву и населеніе къ этому мѣропріятію (пропагандировать необходимость обязательнаго обученія на сходкахъ съ вынесеніемъ соотвѣтствующихъ постановленій, вырывать мѣры для обязательнаго посѣщенія дѣтьми школы, выяснять, путемъ обследованія, число дѣтей школьнаго возраста и пр. 3) Попутно съѣздомъ высказывается пожеланіе объ использованіи для помѣщенія школъ не занятыхъ или не вполнѣ использован-

ныхъ помѣщеній частныхъ лицъ, учреждений, заводовъ и т. п., вплоть до конфискаціи такого рода помѣщеній 4) Въ цѣляхъ обезпеченія школъ учительскимъ персоналомъ сѣздъ полагаетъ: а) возбудити ходатайство передъ военнымъ начальствомъ о возвращеніи мобилизованныхъ учителей, б) указать на необходимость улучшенія матеріальнаго положенія учительскаго персонала и разработки этого вопроса уѣзднымъ земствомъ и в) высказаться, что въ будущемъ все расходи по народному образованію должны относиться на государственныя средства. 5) Въ связи съ мѣропріятіемъ по осуществленію всеобщаго обученія сѣздъ призналъ необходимымъ: а) обратить вниманіе на необходимость открытія учебныхъ заведеній для подготовки учительскаго персонала въ каждомъ уѣздѣ, въ видѣ учительскихъ семинарій и институтовъ и б) просить уѣздное земство въ самомъ ближайшемъ времени принять въ свое вѣдѣніе церковно-приходскія и министерскія школы.

Устройство при школахъ горячихъ завтраковъ.

Безъ преній принимаются положенія комисиіи и сѣздъ постановляетъ:

Успѣшныя занятія въ школахъ, по мнѣнію сѣзда возможны только при нормальномъ питаніи дѣтей. И въ обычное время сухожденіе дѣтей въ школахъ въ теченіе 5—6, а иногда и болѣе часовъ, весьма неблагоприятно отражалось на занятіяхъ, въ настоящій же моментъ, при вообще недостаточномъ питаніи населенія, оно крайне вредно отзывается и на здоровьи дѣтей и на результатахъ обученія. Въ виду этого Сѣздъ признаетъ необходимымъ 1) тамъ гдѣ возможно устраивать при школахъ горячіе завтраки (приварокъ), относя расходи на инвентарь столовой на средства волостного и уѣзднаго земства, а продукты изыскивать изъ мѣстныхъ средствъ (отъ родителей натурой). 2) вмѣстѣ съ тѣмъ Сѣздъ находитъ необходимымъ просить уѣздное земство сдѣлать необходимыя приспособленія для организациі приварка (печи) въ тѣхъ школахъ, гдѣ это окажется возможнымъ.

Организациа волостныхъ Комитетовъ по народному образованію.

П. И. Мартяновъ высказывается за сокращеніе числа членовъ Комитетовъ.

П. Е. Патрушевъ возражаетъ П. И. Мартянову. Громоздкость Комитетовъ можетъ быть устранена выдѣленіемъ изъ нихъ исполнительныхъ органовъ.

Нѣкоторыя пренія происходятъ въ отношеніи составленія Комитетовъ.

Въ заключеніе всѣхъ преній Съѣздъ выноситъ слѣдующую резолюцію, являющуюся дополненными и развитыми положеніями Комиссіи:

1) Одинъ изъ существенныхъ недостатковъ прежней школы заключался въ ея оторванности отъ жизни и интересовъ населенія. Необходимо поэтому создать эту связь путемъ привлеченія населенія къ завѣдыванію школами и тѣмъ создать солидарную работу учащихся и родителей въ дѣлѣ обученія и воспитанія дѣтей.

2) Съ этой цѣлью должны быть учреждены особые комитеты при каждой школѣ, куда входятъ преподаватели школы и представители отъ родителей учениковъ и отъ мѣстныхъ организацій.

3) Волостное земство, на которомъ лежитъ забота о школахъ всей волости, должно объединять дѣятельность этихъ отдѣльных комитетовъ, для чего при немъ необходимо образовать волостной комитетъ по народному образованію.

4) Въ составъ этого комитета входятъ: волостная управа, одинъ представитель отъ волостного земскаго собранія, по одному представителю отъ кооперативовъ, рабочихъ, солдатскихъ, крестьянскихъ и социалистическихъ организацій, по 2 представителя отъ каждой школы (1 отъ учащихся и 1 отъ населенія) и представитель отъ библиотекъ. Волостному комитету предоставляется право, съ согласія волостной управы, приглашать, по своему усмотрѣнію и другихъ лицъ, полезныхъ для дѣла. Комитетъ выдѣляетъ изъ себя исполнительный органъ.

5) Въ обязанности школьнаго комитета входитъ какъ наблюденіе за хозяйственной стороною школъ волости, такъ и разработка вопросовъ учебно-воспитательнаго характера.

6) Для согласованности работъ въ культурно-просвѣтительномъ отношеніи волостныхъ и уѣзднаго земствъ, мѣропріятія учебно-воспитательнаго характера, выработанныя волостнымъ комитетомъ, могутъ проводиться въ жизнь съ согласія уѣзднаго школьнаго комитета и уѣздной земской управы.

7) Въ частности къ обязанностямъ волостного комитета относятся: а) обсужденіе смѣтъ, представляемыхъ отдѣльными училищами волости, какъ на содержаніе ихъ, такъ и по ремонту, б) наблюденіе за правильностью расходованія суммъ на содержаніе отдѣльных школъ волости. в) вопросъ объ общей закупкѣ дровъ для школъ волости, г) выработка мѣръ къ организаціи на

школьныхъ участкахъ садовъ и огородовъ, д) представленіе въ уѣздный школьный комитетъ кандидатовъ на должности учащихся въ школахъ и на должность бібліотекарей, е) разработка дополнительныхъ программъ по преподаванію отдѣльныхъ предметовъ, ж) разработка мѣръ по борьбѣ съ пропусками учащимися уроковъ, по организациіи приварковъ, по устройству экскурсій, школьныхъ праздниковъ елокъ, спектаклей и пр. и пр. з) разработка вопроса объ открытіи въ волости бібліотекъ, школъ для взрослыхъ и пр.

Открытіе въ уѣздѣ профессиональныхъ классовъ и школъ.

Принято согласно доклада комиссіи и утверждено въ такой редакціи:

Въ виду указанія на недостаточное развитіе въ уѣздѣ профессиональнаго образованія признать необходимымъ просить уѣздное земство собрать свѣдѣнія и разработать вопросъ о томъ, какого вида профессиональные классы и гдѣ желательно открыть при высшихъ начальныхъ училищахъ, а также въ какихъ профессиональныхъ школахъ наблюдается нужда въ уѣздѣ.

Мѣропріятія по внѣшкольному образованію.

Схема внѣшкольнаго образованія, предложенная комиссіей, возраженій не встрѣчаетъ, но по предложенію гр. Ретнева дополняется устройствомъ курсовъ домоводства и гр. Котлованова — устройствомъ пѣвческихъ курсовъ.

Засимъ Д. П. Гибалинъ вноситъ предложеніе о сосредоточеніе всѣхъ культурно-просвѣтительныхъ мѣропріятій при земствѣ, которое участниками сѣзда поддерживается.

Гр. Ретневъ вноситъ вопросъ о борьбѣ съ браговареніемъ, не внося однако никакихъ опредѣленныхъ положеній.

Такимъ образомъ, рѣшенія сѣзда въ отношеніи мѣропріятій по внѣшкольному образованію сводятся къ слѣдующимъ положеніямъ, которыя сѣздомъ и утверждаются.

1) Признать необходимымъ построить на мѣстахъ организацію внѣшкольнаго образованія на тѣхъ же началахъ, какъ и школьную, т. е. съ участіемъ въ завѣдываніи бібліотеками-читальнями представителей отъ населенія, что уже и начинается въ жизнь, 2) принять мѣры къ созданію въ волостяхъ народныхъ домовъ 3) принять мѣры къ открытію въ волостяхъ школъ грамоты для взрослыхъ, 4) просить уѣздную уп-

раву увеличить число инструкторов не внѣшкольному образованію, 5) просить уѣздную управу снабдить всѣ библіотеки-читальни вышедшими въ свѣтъ книгами о волостномъ земствѣ, 6) просить уѣздную управу составить и разослать во всѣ волостныя управы сводъ практическихъ свѣдѣній о томъ, какъ открывать народн. дома библ.-чит. и другіе виды внѣшкольнаго и школьнаго образованія (высшія начальныя училища). 7) Въ виду отсутствія въ уѣздѣ культурныхъ работниковъ по разнымъ отраслямъ знанія какъ общеобразовательнаго характера, такъ и профессиональнаго, съѣздъ призналъ необходимымъ просить уѣздное земство проявить инициативу къ открытію въ ближайшемъ будущемъ народнаго университета съ нѣсколькими хотя бы отдѣленіями, собравъ необходимыя по этому вопросу свѣдѣнія отъ волостей и предложить волостнымъ земствамъ кооперативамъ и другимъ организаціямъ сдѣлать посильныя ассигнованія на организацію университета. 8) Пополнить схему внѣшкольнаго образованія устройствомъ пѣвческихъ курсовъ, расширеніемъ мѣропріятій по народному театру, распространеніемъ народныхъ кинематографовъ, устройствомъ курсовъ по домоводству. 9) Въ виду того, что существующее попечительство о народной трезвости въ настоящій моментъ не производитъ никакой культурно-просвѣтительной работы, съѣздъ высказываетъ пожеланіе, чтобы все имущество, принадлежащее попечительству и находящееся въ уѣздѣ, должно быть немедленно передано въ распоряженіе волостныхъ земствъ, за исключеніемъ имущества, находящагося при Верхъ-Исетскомъ театрѣ, которое должно быть передано уѣздному земству. 10) Въ цѣляхъ наиболѣе правильной постановки дѣла внѣшкольнаго образованія и во избѣжаніе, распыленія силъ и средствъ, съѣздъ высказываетъ пожеланіе, чтобы культурно-просвѣтительная работа уѣзднаго земства и мѣстныхъ кооперативныхъ союзовъ была объединена при земствѣ и проводилась въ жизнь по опредѣленному плану.

Затѣмъ Съѣздъ высказалъ пожеланіе, чтобы волостныя земства приняли самыя энергичныя мѣры по борьбѣ съ развившимся новымъ культурнымъ зломъ, браговареніемъ и самогонкой, разрѣшая этотъ вопросъ сообразно мѣстнымъ условіямъ.

О передачѣ нѣкоторыхъ мѣропріятій уѣзднаго земства въ вѣдѣніе волостныхъ земствъ.

Въ отношеніе мѣропріятій по попеченію о бѣженцахъ возникаютъ нѣкоторыя пренія, сводящіяся къ тому, что средства на

на выдачу пайковъ бѣженцамъ далеко недостаточно, и положеніе бѣженцевъ, въ зависимости отъ этого, въ нѣкоторыхъ частяхъ уѣзда критическое, о результатѣ которыхъ приняты положенія, внесенныя завѣдующимъ отдѣломъ по призрѣнію бѣженцевъ гр. Колупаевымъ.

Заставилъ Сѣздъ обмѣняться мнѣніями и попутно затронутый при этомъ вопросъ по попечительству о семьяхъ призванныхъ.

При обсужденіи вопроса о земскихъ больницахъ высказывалось пожеланіе о пересмотрѣ договоровъ, заключенныхъ уѣзднымъ земствомъ съ заводоуправленіями по леченію больныхъ.

Въ вопросахъ агрономіи и ветеринаріи указывалось на необходимость расширенія сѣти.

Высказывается также пожеланіе объ изданіи особаго еженедѣльника по волостному земству.

Всѣ прочіе вопросы по докладу Комиссіи о подрадачѣ мѣропріятій въ вѣдѣніе волостныхъ земствъ особенныхъ замѣчаній среди членовъ Сѣзда не вызываютъ.

И такимъ образомъ, по этому отдѣлу доклада Комиссіи, Сѣздомъ выносятся слѣдующія постановленія, основанныя на докладѣ Комиссіи и внесенныхъ къ нему ипоправкахъ и дополненіяхъ:

1) Всѣ земскіе тракты должны находиться въ вѣдѣніи уѣзднаго земства, хозяйственная же ихъ часть, какъ на примѣръ заготовка матеріаловъ къ постройкѣ и ремонту таковыхъ, лежитъ на обязанности волостного земства за счетъ уѣзднаго земства, причемъ наблюденіе за полосой отчужденія также переходитъ въ вѣдѣніе волостного земства.

2) Агрономія остается всецѣло въ вѣдѣніи уѣзднаго земства, но агрономическій персоналъ долженъ работать въ полномъ контактѣ съ волостнымъ земствомъ. Сѣздъ высказываетъ пожеланіе, чтобы намѣченная уѣзднымъ земствомъ агрономическая сѣть была приведена въ исполненіе въ самое кратчайшее время.

3) Ветеринарія остается всецѣло въ вѣдѣніи уѣзднаго земства, но ветеринарный персоналъ долженъ работать въ полномъ контрактѣ съ волостнымъ земствомъ.

4) Булзинское 4-ое сельско-хозяйственное отдѣленіе упразднить и вмѣсто него образовать постоянные сельско-хозяйственные курсы для взрослыхъ. Булзинское хозяйство должно всецѣло находиться въ завѣдываніи уѣзднаго земства съ образо-

ваніємъ хозяйственнаго совѣта при участіи въ послѣднемъ представителей отъ Булзинскаго волостного земства. Въ такое же за-вѣдываніе передастся и хозяйственная часть сельско-хозяйственныхъ курсовъ.

5) Въ отношеніи мѣропріятій по попеченію о бѣженцахъ: а) просить уѣздную Управу принять мѣры къ направленію бѣженцевъ въ мѣстности, находящіяся въ лучшемъ положеніи въ отношеніи продовольствія, б) возбудить надлежащее ходатайство объ увеличеніи пайка и принять мѣры къ снабженію бѣженцевъ одеждой и обувью. в) дѣло по призрѣнію бѣженцевъ на мѣстахъ передать въ вѣдѣніе волостныхъ земствъ, г) въ составъ той организаци, которая будетъ образована при волостныхъ Уп-рарахъ для оказанія помощи бѣженцамъ, включить на паритетныхъ (равныхъ) началахъ представителей отъ самихъ бѣженцевъ.

По попутно затронутому вопросу по попечительству о семьяхъ призванныхъ: а) Просить уѣздную Управу ходатайствовать объ увеличеніи семьямъ призван. пайковъ, б) Выдачу пайковъ семьямъ солдатъ, возвратившихся съ военной службы, а также имѣющихъ заработки, прекратить, в) Просить военное начальство, производящее регистрацію уволенныхъ съ военной службы солдатъ, при выдачѣ имъ документовъ совершенно ясно обозначать въ увольнительныхъ документахъ, что данное лицо освобождено отъ военной службы навсегда, г) Предоставить волостнымъ земствамъ право использовать средства, которые шли на выдачу пайковъ семьямъ солдатъ, возвратившихся съ военной службы, на увеличеніе пайка семьямъ солдатъ, находящихся на военной службѣ, д) Высказать пожеланіе, чтобы волостныя земства приняли мѣры къ обложенію промышленныхъ и торговыхъ предпріятій процентомъ съ дохода въ томъ размѣрѣ, въ какомъ признаетъ возможнымъ волостное земство, каковыя суммы употреблять на увеличеніе пайковъ солдаткамъ и на другіе неотложные расходы по попечительству.

6) Волостныя земства вводятъ своихъ представителей въ хозяйственные Совѣты всѣхъ земскихъ больницъ по 2 представителя отъ каждой волости, въ районъ которыхъ входитъ больница, причемъ въ случаѣ отдаленности отъ больницы нѣкоторыхъ волостныхъ земствъ, представители отъ нихъ въ хозяйственномъ Совѣтѣ должны быть только отъ ближайшаго волостного земства. Самые хозяйственные Совѣты при больницѣ составляются на паритетныхъ (равныхъ) началахъ. Фельдшерскіе и акушерскіе пункты въ хозяйственномъ отношеніи находятся въ

вѣдѣніе волостного земства, но средства отпускаются уѣзднымъ земствомъ.

7) Принадлежащія уѣздному земству учебно-показательныя мастерскія вмѣстѣ съ оборотными капиталами и кредитами передать въ вѣдѣніе волостныхъ земствъ, съ обязательствомъ сохраненія въ этихъ мастерскихъ, въ случаѣ развитія въ нихъ коммерческаго направленія, учебно-показательной части.

8) Принадлежащій уѣздному земству Каслинскій арестный домъ въ хозяйственной части переходитъ въ вѣдѣніе Каслинскаго волостного земства.

9) Сельско-хозяйственные склады, принадлежащіе уѣздному земству, оставить въ вѣдѣніи такового. Если же волостныя земства пожелаютъ открыть сельско-хозяйствен. склады, то уѣздное земство должно отпускать товары на коммисіонныхъ началахъ.

10) Всѣ хроники должны быть подъ покровительствомъ церковно-приходскихъ совѣтовъ, пополненныхъ представителями волостныхъ земствъ. Всякая благотворительность общеуѣздная должна слиться и передаться въ благотворительныя учрежденія, основанныя на уставахъ, которыя для этой цѣли городомъ, уѣзднымъ и губернскимъ земствами должны субсидироваться.

11) Имѣя въ виду, что въ Екатеринбургскомъ уѣздѣ всего лишь 5 страховыхъ агентовъ, обслуживающихъ 63 волостныхъ земства, въ коихъ имѣется 82 тысячи домохозяевъ, Съѣздъ находитъ работу агентовъ крайне распыленной между разѣздами по участку, съ одной стороны и канцелярской работой въ агентствѣ, съ другой.

Въ цѣляхъ приближенія къ населенію страховыхъ и противопожарныхъ мѣропріятій, произвести децентрализацию страхового и противопожарнаго отдѣловъ губернской Управы путемъ передачи всѣхъ исполнительныхъ функцій въ вѣдѣніе уѣздныхъ Управъ.

Освободить страховыхъ агентовъ отъ канцелярскихъ работъ и направить ихъ дѣятельность на мѣста въ роли инструкторовъ страховыхъ и противопожарныхъ мѣропріятій безъ участія по добровольному страхованію движимаго и недвижимаго имущества, которое должно находиться всецѣло въ вѣдѣніи волостныхъ земскихъ Управъ. Окладное страхованіе, какъ не обезпечивающее домохозяевъ на случай пожара, считать отжившимъ и предложить волостнымъ земскимъ Собраніямъ объ уничтоженія такового и перехода на добровольныя формы страхованія. Обозы волостныхъ и сельскихъ селеній обслуживаютъ всѣхъ безъ исключенія, домо-

хозяевъ даннаго селенія, не взирая на то, гдѣ постройки застрахованы—во взаимномъ земскомъ страхованіи или акціонерныхъ обществахъ. Между тѣмъ пожарные обозы приобрѣтены, главнымъ образомъ, на средства земскаго страхового капитала и мірскіе сборы. Поэтому Съѣздъ полагаетъ необходимымъ привлечь домохозяевъ, страхующихъ свои постройки въ акціонерныхъ обществахъ, къ особому обложенію на нужды противопожарныхъ мѣропріятій волостного земства. Въ заводскихъ селеніяхъ рекомендовать волостнымъ земствамъ ту мѣру, чтобы въ тушеніи пожаровъ принимали участіе въ одинаковомъ размѣрѣ какъ земство, такъ и заводы.

12) Наемъ земскихъ ямщиковъ передать въ вѣдѣніе волостного земства съ поверстной платой за одну лошадь отъ 25 до 50 коп. кромѣ Екатеринбургa и тѣхъ станцій, гдѣ нѣтъ волостныхъ земскихъ Управъ. При наймѣ ямщиковъ волостныя земскія Управы должны выговорить квартиры для пріѣзжающихъ служащихъ уѣзднаго и губернскаго земствъ. Гдѣ не представится это возможнымъ, уѣздная земская Управа должна прійти на помощь волостному земству ассигнованіемъ 120 рублей на наемъ квартиры для пріѣзжающихъ. За простой лошадей платится ямщику: (первый часъ бесплатно), за вторые два часа по 50 коп. за лошадь за часъ, слѣдующіе два часа—по 25 коп. за часъ, за остальные часы—сколько будетъ простоя, по 10 коп. за часъ, за поѣздку по селенію—по 75 коп. за часъ. При представленіи счетовъ уѣздная Управа должна дѣлать скидку волостному земству 5 коп. съ версты и лошади за разѣзды служащихъ волостныхъ земскихъ Управъ. Съѣздомъ выражено пожеланіе, чтобы при кассѣ мелкаго кредита уѣзднаго земства былъ складъ инвентаря для оборудованія волостной земской ямщины. Желательно также, чтобы уѣздное земство въ самое ближайшее время озаботилось заготовкой овса для ямщиковъ. Станціи Хромцовская, Кисловская, Сарапульская, и Больше-Бруснянская должны быть ликвидированы за малымъ разгономъ, а для обслуживанія хозяйства Бруснянской земской больницы рекомендовать уѣздному земству приобрѣсти своихъ лошадей.

13) Въ заключеніе Съѣздъ высказываетъ пожеланіе объ изданіи еженедѣльника, всесторонне освѣщающаго работу волостныхъ земствъ.—

Послѣ этого засѣданіе закрывается.

Протоколъ

Съѣзда представителей и секретарей волостныхъ земскихъ управъ Екатеринбургскаго уѣзда.

Дневное засѣданіе 8 декабря 1917 г.

№ 4-й

Участвуютъ тѣ-же лица, что и въ предыдущемъ засѣданіи и дополнительно участіе въ засѣданіи приняли: завѣдующій мукомольнымъ отдѣломъ губернской продовольственной управы гр. Гіацинтовъ, членъ городской продовольственной управы гр. Лѣпа, председатель уѣздной продовольственной управы гр. Бродягинъ и членъ управы Рагозинниковъ, членъ совѣта крестьянскихъ депутатовъ гр. Бирюкова.

На очереди докладъ комиссіи по обложенію.

Докладчикъ Г. П. Шелеговъ.

Объ установленіи границъ земскихъ волостей.

Докладъ комиссіи замѣчаній не вызываетъ и въ соотвѣтствіи съ нимъ съѣздъ постановляетъ:

Признавая, что въ настоящее время за отсутствіемъ документальныхъ данныхъ, опредѣлить территоріальныя границы волостныхъ земствъ не представляется возможнымъ, а тѣмъ болѣе чрезполосныя владѣнія въ нѣкоторыхъ мѣстахъ уѣзда осложняютъ провести это мѣропріятіе Съѣздъ постановилъ: 1) вопросъ объ установленіи границъ волостныхъ земствъ предоставить мѣстнымъ самоуправленіямъ въ лицѣ земствъ и земельных Комитетовъ 2) въ тѣхъ случаяхъ, гдѣ границы являются спорными, предоставить мѣстнымъ самоуправленіямъ созвать конференціи изъ представителей тѣхъ волостей, которыя въ этомъ заинтересованы, при непремѣнномъ участіи земельных Комитетовъ, для совмѣстнаго разрѣшенія спорныхъ вопросовъ.

Обложение земель и лѣсовъ.

Гр. Никитинымъ вносится предложеніе объ изъятіи изъ обложенія всѣхъ крестьянскихъ земель.

Г. П. Шелеговъ—полагаетъ освободить отъ обложенія сборами крестьянскія земли сельско хозяйственного пользоваія: пашни покосы, выгоны и усадебныя.

Гр. Ретневъ высказываетъ, что всѣ земли, находяшіяся въ пользованіи крестьянъ и до сихъ поръ не регистрированныя, должны быть волостными земствами зарегистрированы въ теченіе 1918 г. и введены въ обложеніе какъ крестьянскія надѣльныя земли.

Вслѣдствіе же невозможности въ настоящее время возстановить территоріальныя границы волостей, предоставить произвести обложеніе земель и лѣсовъ уѣздному земству съ тѣмъ, чтобы установленный § 2 правилъ о волостномъ земскомъ обложеніи волостной земскій сборъ уѣздное земство распредѣлило между всѣми волостными земствами уѣзда, причѣмъ признакомъ для распредѣленія считать количество всего населенія въ уѣздѣ.

Цѣлый рядъ другихъ ораторовъ высказывается также за освобожденіе отъ обложенія крестьянскихъ земель.

Въ заключеніе преній по этому вопросу съѣздомъ выносятся слѣдующія резолюціи:

1) Обложить волостнымъ земскимъ сборомъ земельныя и лѣсныя площади уѣзда.

2) Совершенно освобождаются отъ обложенія надѣльныя крестьянскія земли: пахотныя, покосныя, усадебныя и выгонныя.

3) Земли, полученныя крестьянскими обществами по дарственнымъ даннмъ отъ помѣщиковъ и находящіяся во владѣніи крестьянъ, приравниваются къ крестьянскимъ надѣльнымъ землямъ.

4) Всѣ земли, находящіяся въ пользованіи крестьянъ и до сихъ поръ зарегистрированныя, должны быть волостными земствами зарегистрированы въ теченіе 1918 года и введены въ обложеніе какъ крестьянскія надѣльныя земли.

5) Вслѣдствіе невозможности въ настоящее время возстановить территоріальныя границы волостей, предоставить произвести обложеніе земель и лѣсовъ уѣздному земству съ тѣмъ, чтобы установленный § 2 правилъ о волостномъ земскомъ обложеніи волостной земскій сборъ уѣздное земство распредѣлило между всѣми волостными земствами уѣзда.

6) Признакомъ для распредѣленія считать количество всего населенія въ уѣздѣ какъ взрослога, такъ и малолѣтняго, какъ кореннаго, такъ и пришлаго, считая количество населенія по послѣднимъ свѣдѣнiямъ уѣздной продовольственной управы.

Обложеніе строеній.

П. Е. Патрушевъ полагаетъ освободить отъ уѣзднаго сбора жилые дома мѣстнаго населенія, а вопросы ихъ обложенія волостными сборами передать на мѣстахъ.

Гр. Лазаревъ считаетъ необходимымъ облагать волостнымъ земскимъ сборомъ всѣ дома стоимость которыхъ въ горнозаводскихъ мѣстахъ превышаетъ 5000 руб. и въ земледѣльческихъ—3000 рублей.

Гр. Старожиловъ высказывается за предоставленіе рѣшенія этого вопроса на мѣстахъ.

Рядъ другихъ ораторовъ подкрѣпляютъ и развѣваютъ оба высказанныхъ положенія. Съѣздъ постановляетъ:

1) Недвижимыя имущества, заключающіяся въ фабричныхъ корпусахъ и прочихъ строеніяхъ вообще, оставить въ непосредственномъ и отдѣльномъ обложеніи каждаго волостного земства по принадлежности этихъ послѣднихъ имуществъ къ той или иной волости. 2) Всѣ жилыя помѣщенія, за исключеніемъ принадлежащихъ горнымъ заводамъ, отъ обложенія уѣзднымъ земскимъ сборомъ должны быть освобождены. 3) Въ отношеніи обложенія жилыхъ помѣщеній для волостныхъ земствъ, предоставить инициативу такого обложенія волостнымъ земствамъ на мѣстахъ, установить норму обложенія жилыхъ помѣщеній въ горнозаводскихъ мѣстностяхъ въ 5000 руб. и въ земледѣльческихъ—въ 3000 руб. и считая цѣнность всѣхъ такихъ помѣщеній отдѣльнаго владѣльца въ общей ихъ совокупности.

Обложеніе казенныхъ оброчныхъ статей.

Безъ преній принимается предложеніе комиссіи предоставить это обложеніе уѣздному земству.

Обложеніе озеръ.

Безъ преній съ редакціонной поправкой принимается предложеніе комиссіи.

Волостной земскій сборъ, причитающійся съ озеръ находящихся въ предѣлахъ уѣзда, долженъ поступать въ фондъ уѣзднаго

земства для распредѣленія въ пользу всѣхъ волостныхъ земствъ уѣзда пропорціонально числу населенія.

Обложеніе промышленныхъ предпріятій не ниже IV разряда

Сѣздомъ утверждается докладъ комиссіи и постановляется: обложеніе промышленныхъ предпріятій не ниже IV разряда оставить въ непосредственномъ и отдѣльномъ обложеніи каждаго волостного земства по принадлежности, съ тѣмъ, чтобы послѣдними была въ точности соблюдаема статья 4 правилъ о волостномъ обложеніи о поступленіи $\frac{1}{3}$ съ волостного сбора по этимъ имуществамъ въ распредѣлительный фондъ при уѣздномъ земствѣ для выдачи пособій волостнымъ земствамъ уѣзда.

Обложеніе земель, содержащихъ полезныя ископаемыя.

Большинство участниковъ сѣзда высказывается противъ предложенія комиссіи объ отчисленіи $\frac{1}{3}$ сбора съ земель, содержащихъ полезныя ископаемыя, въ пользу того земства, на территоріи котораго находится облагаемая земля, находя, что, вслѣдствіе невозможности опредѣленія границъ волостей невозможно осуществить и провести на дѣлѣ и послѣднее мѣропріятіе.

Сѣздъ, соотвѣтственно этому обстоятельству постановляетъ: 1) обложеніе земель, содержащихъ полезныя ископаемыя, вслѣдствіе невозможности опредѣлить границы земскихъ волостей, предоставить уѣздному земству. 2) Изъ суммы волостного земскаго сбора съ этого рода земель $\frac{2}{3}$ получается въ распредѣлительный фондъ при уѣздномъ земствѣ для выдачи пособій волостнымъ земствамъ уѣзда и $\frac{2}{3}$ въ уѣздное-же земство для распредѣленія между всѣми волостными земствами уѣзда.

Обложеніе винокуренныхъ, пивоваренныхъ и другихъ промышленныхъ предпріятій, не выбирающихъ въ настоящее время промысловыхъ свидѣтельствъ и недѣйствующихъ.

Постановлено: облагать, какъ бездоходныя, но не какъ промышленныя.

Обложеніе жилыхъ домовъ при промышленныхъ предпріятіяхъ.

Рядъ ораторовъ высказывается противъ заключенія комиссіи. Сѣздъ постановляетъ:

Жилые дома при промышленныхъ предпріятіяхъ причислять для обложенія къ жилымъ домамъ вообще, но не облагать ихъ какъ промышленныя предпріятія.

О превышеніи предѣла волостного земскаго обложенія.

К. В. Вонгородскій высказывается противъ предложенія комиссіи объ установленіи нормы превышенія обложенія вообще для всякаго рода имуществъ. Какъ въ комиссіи при разсмотрѣніи этого вопроса, такъ и здѣсь онъ полагаетъ необходимымъ норму эту опредѣлить лишь въ отношеніи земельныхъ имуществъ, какъ не раздѣленныхъ по волостямъ, норму-же превышенія для имуществъ не земельныхъ предоставить опредѣлять каждому волостному земству по принадлежности.

Гр. Чуфаровъ находитъ необходимымъ произвести переоцѣнку имуществъ уѣзда, но въ виду общегубернскаго характера такой переоцѣнки полагаетъ войти для этого съ предложеніемъ въ губернское земство.

При постановкѣ на боллотировку вопроса о превышеніи предѣла обложенія сѣздъ постановляетъ:

1) Находя волостной земскій сборъ на 1918 годъ въ размѣръ 30% надбавки къ уѣздному земскому сбору недостаточнымъ, нормы волостного земскаго сбора опредѣлить въ 50% надбавки къ уѣздному земскому сбору 2) надбавку къ уѣздному сбору въ 50% считать для оброчныхъ статей, озеръ, земель съ полезными ископаемыми, лѣсовъ и прочихъ земель, не освобожденныхъ отъ обложенія предыдущими постановленіями (отдѣлъ «Обложенія земель и лѣсовъ») настоящаго сѣзда, 3) размѣръ опредѣленной нормы надбавки къ уѣздному сбору для обложенія имуществъ неземельнаго характера, общую для всѣхъ волостныхъ земствъ уѣзда, вслѣдствіе опредѣленной принадлежности такого рода имуществъ къ какой либо одной волости, не устанавливать предоставляя установленіе размѣра нормъ надбавки для неземельныхъ имуществъ каждому данному волостному земству, при условіи предоставленія права волостнымъ земствамъ распредѣлять его между плательщиками въ зависимости отъ ихъ состоянія, 4) немедленно произвести на мѣстахъ переоцѣнку всѣхъ неземельныхъ имуществъ, подлежащихъ обложенію, для чего на мѣстахъ безотлагательно избрать оцѣночныя комиссіи, 5) просить уѣздное земство войти въ губернское земство съ предложеніемъ о переоцѣнкѣ имуществъ въ губерніи, подлежащихъ къ обложенію.

О земскомъ подоходномъ налогѣ.

Гр. Минѣевъ высказываясь за введеніе сбора, полагаетъ скалу обложенія строить изъ расчета стоимости содержанія средняго семейства изъ 5 человѣкъ.

Гр. Пономаревъ высказывается за установленіе основной нормы въ видѣ суммы дохода 1 человѣка.

Гр. Котловановъ полагаетъ установленіе признаковъ обложенія предоставить самимъ волостнымъ земствамъ.

Рядъ другихъ ораторовъ поддерживаютъ эти основныя положенія, съѣздъ постановилъ:

Осуществить установленіе формы подоходнаго налога, предоставивъ детализацію и установленіе процентныхъ ставокъ непосредственно волостнымъ земствамъ, причемъ, для общей согласованности, признакомъ обложенія принять среднее семейство въ пять человѣкъ, изъ стоимости существованія и пропитанія которыхъ и долженъ опредѣляться прожиточный минимумъ. Вопросъ же объ установленіи скалы обложенія передать на мѣста.

О попудномъ сборѣ.

Безъ преній утверждается заключеніе комисіи:

Рекомендовать волостнымъ земствамъ введеніе попуднаго сбора, причемъ рядъ грузовъ, подлежащихъ обложенію и размѣръ ставокъ устанавливать на мѣстахъ самимъ волостнымъ земствамъ, сборъ обращать въ спеціальныя капиталы на устройство подъѣздныхъ путей и дорогъ въ селеніяхъ.

О введеніи налоговъ на незаслуженный приростъ цѣнностей.

Съѣздъ высказалъ пожеланіе, чтобы волостныя земства на мѣстахъ приступили къ подготовкѣ матеріаловъ и выработкѣ нормъ къ осуществленію налоговъ на незаслуженный приростъ цѣнностей и на наслѣдства.

По вопросу объ измѣненіи сроковъ уплаты земскихъ сборовъ.

Постановлено: 1) установить слѣдующіе сроки для уплаты земскихъ сборовъ—для первой половины оклада 31 января и для второй половины 15 іюля; 2) льготное время для плательщиковъ, при неврученіи имъ окладнаго листа своевременно, опредѣлить однимъ мѣсяцемъ.

По вопросу о волостныхъ сборщикахъ.

Постановлено: 1) особыхъ должностей волостныхъ сборщиковъ по уѣзду не учреждать, 2) просить губернское земство ассигнованіи на содержаніе волостныхъ сборщиковъ въ уѣздѣ отпускать во-

лостнымъ земствамъ пропорціонально числу населенія, съ тѣмъ условіемъ, чтобы обязанности волостныхъ сборщиковъ въ предѣлахъ подлежащихъ волостей были приняты на себя волостными земствами.

О взысканіи недоимокъ, числящихся за населеніемъ волостей (государственныхъ, земскихъ и волостныхъ).

Съѣздъ высказалъ пожеланіе, чтобы волостныя земства на мѣстахъ приняли всѣ мѣры къ взысканію недоимокъ, предоставляя волостнымъ земствамъ при невозможности взысканія, возбуждать ходатайства о сложеніи съ указаніемъ причинъ къ сложенію.

О финансовомъ положеніи земства.

Съѣздъ высказалъ пожеланіе о реорганизаціи кассы мелкаго кредита въ земскій банкъ, надѣясь привлечь этимъ притокъ средствъ, необходимыхъ для кредитованія волостныхъ земствъ въ уѣздѣ.

Заслушивается докладъ освѣдомительной Комиссіи по распредѣленію продуктовъ между городомъ и уѣздомъ.

Гр. Гіацинтовъ, завѣдующій мукомольнымъ отдѣломъ Пермской губернской Продовольственной Управы говоритъ, что Пермская губернія не была включена въ общій государственный планъ снабженія и, мало этого, по свѣдѣніямъ министерства Продовольствія, она могла еще вывезти изъ своихъ предѣловъ 4 милліона пудовъ. Недавно она включена въ планъ Омскаго Краеваго Совѣта, какъ губернія потребительная, но нѣ силу цѣлаго ряда неблагоприятныхъ условій въ Сибири, главнымъ образомъ благодаря такъ называемымъ мѣшечникамъ, подвозъ хлѣба страшно упалъ и Пермская губернія можетъ быть принуждена будетъ испытать въ отношеніи продовольствія цѣлое бѣдствіе. Что касается распредѣленія продуктовъ между городомъ и уѣздомъ, что мукомольный отдѣлъ тутъ не причемъ, такъ какъ распредѣленіемъ вѣдаетъ особая Комиссія. Гр. Гіацинтовъ склоняется къ тому, что мукомольный отдѣлъ можно и вовсе упразднить, передавъ его функции Продовольственнымъ Управамъ.

Гр. Лѣпа говоритъ, что обвиненіе въ неправильномъ распредѣленіи хлѣбныхъ продуктовъ между городомъ и уѣздомъ, высказанное въ отношеніи мукомольнаго отдѣла въ данномъ случаѣ неправильно, такъ какъ не виноватъ здѣсь мукомольный отдѣлъ, не виновата и Городская Продовольственная Управа. Дезор-

ганизацию въ продовольственное дѣло внесли мѣщаники, на это и должно быть обращено вниманіе продовольственныхъ организацій.

Гр. Пономаревъ говоритъ, что разъ городъ даетъ возможность пріобрѣтать хлѣбъ на мѣстныхъ рынкахъ по свободнымъ цѣнамъ, то эту же возможность слѣдуетъ предоставить и уѣзду.

Гр. Лазаревъ поддерживаетъ г. Пономарева.

Гр. Ратневъ полагаетъ, что недостатокъ хлѣба могъ быть пополненъ осенью, но благодаря распоряженіемъ уѣздной продовольственной управы этого выполнить не удалось. Въ данный моментъ хлѣбъ возможно пріобрѣсти въ Сибири, путемъ обмѣна на вырабатываемое заводами уѣзда желѣзо.

Гр. Л ѣ п а говоритъ, что весьма желательно закрыть мѣстный рынокъ, но сдѣлать этого не представляется возможнымъ въ виду опасности голода, такъ какъ въ городѣ запасовъ хлѣба не имѣется и на 10 дней.

Въ заключеніе преній, по докладу освѣдомительной комиссіи о существующемъ распредѣленіи продовольственныхъ продуктовъ, съѣздъ постановляетъ: принять докладъ къ свѣдѣнію, указавъ на необходимость сохраненія полной справедливости при распредѣленіи продуктовъ между городомъ и уѣздомъ, и высказавъ пожеланіе, чтобы функціи мукомольнаго отдѣла губернской продовольственной управы были переданы уѣздной продовольственной управѣ, съ упраздненіемъ мукомольнаго отдѣла, при чемъ уѣздная и городская продовольственныя управы должны быть самостоятельными органами, а распредѣленіе зерна между городомъ и уѣздомъ должно быть возложено на уѣздную продовольственную управу.

Засѣданіе закрывается.

Протоколь

Съѣзда представителей и секретарей волостныхъ земскихъ
Управъ Екатеринбургскаго уѣзда.

Вечернее засѣданіе 8 декабря 1917 года.

№ 5-й.

Участвуютъ тѣ-же лица, что въ дневномъ засѣданіи.

На очереди докладъ Хозяйственной Комиссіи

Въ общемъ никакихъ существенныхъ возраженій противъ докладовъ не дѣлается и вносится лишь нѣкоторыя поправки и дополненія, въ результатѣ которыхъ постановленія Съѣзда по этому докладу сводятся къ слѣдующимъ:

Муниципальныя предпріятія волостныхъ земствъ, какъ дополнительныя къ обложенію источники для покрытія волостныхъ земскихъ расходовъ.

1) Доходныя муниципальныя предпріятія при волостныхъ земствахъ имѣть безусловно желательно.

2) Предложить волостнымъ земствамъ выяснять на мѣстахъ какія изъ предпріятій могли-бы быть тамъ открыты и

3) При возникновеніи на мѣстахъ муниципальных предпріятій, желательно, чтобы уѣздное земство имѣло достаточный штатъ инструкторовъ-спеціалистовъ, а равнымъ образомъ озаботилась отысканіемъ источниковъ, чтобы приходить на помощь волостнымъ земствамъ для развитія при нихъ муниципальных предпріятій путемъ выдачи особыхъ ссудъ.

О мелкокредитныхъ учрежденіяхъ при волостныхъ земствахъ.

1) Въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ нѣтъ кредитныхъ ссудо-сберегательныхъ товариществъ, образовать Кассы Мелкаго кредита при волостныхъ земствахъ и 2) тамъ, гдѣ есть кредитныя товарищества, необходимо войти въ соглашеніе волостнымъ земствамъ съ кредитными товариществами о передачѣ ихъ операций и капиталовъ въ кассы Мелкаго Кредита при волостныхъ земствахъ.

О передачѣ продовольственнаго дѣла въ земство.

1) Продовольственное дѣло нужно принять въ вѣдѣніе земства теперь же, но съ тѣмъ, чтобы расходы на содержаніе продовольственнаго отдѣла отпускались впредь, какъ и ранѣе, изъ казны, 2) предложить волостнымъ земствамъ, при приѣмѣ дѣлопроизводства, обращать серьезное вниманіе на счетоводство и составлять немедленно актъ, которымъ и будетъ положена граница старому и новому веденію дѣлъ.

О продовольственныхъ мѣропріятіяхъ въ ближайшее время.

Въ виду абсолютной голодовки въ нѣкоторыхъ волостяхъ уѣзда, немедленно командировать делегатовъ въ Пермь, съ тѣмъ, чтобы настоятельно требовать, хотя бы на время, открытія границъ сосѣднихъ уѣздовъ, какъ-то Камышловскаго, Шадринскаго и друг. и немедленно-же послать закупщиковъ въ эти уѣзды для закупки и отправки зерна гужемъ, не считаясь съ провозной платой.

О планѣ продовольствія уѣзда.

1) Въ связи съ передачей продовольственнаго дѣла во всеобщее Екатеринбургское уѣздѣ на мѣстахъ волостнымъ земствамъ, для планомѣрной дѣятельности въ продовольственномъ отношеніи, объединяющимъ органомъ, какъ центральный, признать Екатеринбургскую уѣздную земскую управу, 2) исходя изъ этого взгляда, просить послѣднюю составить общій планъ по продовольственному дѣлу для всего уѣзда и схемы дѣйствій для волостныхъ земствъ по этому предмету, 3) кромѣ того немедленно просить Министерство Продовольствія о передачѣ продовольственнаго дѣла изъ рукъ уѣздныхъ продовольственныхъ управъ въ полное вѣдѣніе уѣздныхъ земскихъ управъ.

О средствахъ на продовольственныя мѣропріятія и о снабженіи населенія уѣзда предметами первой необходимости.

Присоединиться къ рѣшеніямъ только что закончившагося уѣзднаго продовольственнаго совѣщанія, причемъ, въ частности, одобрить также планъ снабженія уѣздной продовольственной управы на декабрь. Затѣмъ сѣздъ указалъ на необходимость къ переходу доставки зерна изъ Сибири не при помощи желѣзной доро-

ги, а гужемъ, какъ на мѣру къ полученію хлѣба изъ Сибири, съѣздъ считаетъ необходимымъ особенно указать и настаивать на необходимость развитія товарообмѣна съ Сибирью, который долженъ производиться вполне организованнымъ путемъ, причемъ желательно, чтобы это мѣропріятіе, какъ всѣ прочія продовольственныя мѣропріятія, объединялись земствомъ, а до передачи продовольственнаго дѣла земству, продовольственными организаціями въ полномъ контактѣ съ земствомъ и другими организаціями.

О взаимоотношеніяхъ города и уѣзда.

1) Признать обязательнымъ, чтобы распредѣленіе продуктовъ продовольствія между городомъ и уѣздомъ было основано на точномъ учетѣ населенія и продукты должны быть отпускаемы пропорціонально количеству населенія какъ въ томъ, такъ и въ другомъ. 2) Наблюдающееся же до сего времени захватное поведение городской продовольственной управы въ дѣлѣ полученія хлѣбныхъ продуктовъ считать недопустимымъ и съѣздъ противъ этого горячо протестуетъ.

О раздѣленіи губерніи съ выдѣленіемъ г. Екатеринбургa въ самостоятельную продовольственную единицу.

Признать желательнымъ и считать нужнымъ присоединиться къ резолюціи по сему вопросу предыдущаго продовольственнаго съѣзда, т. е. считать его разрѣшеннымъ въ утвердительномъ смыслѣ.

О заготовкѣ обѣмененія.

Поручить уѣздной земской управѣ озаботиться своевременной заготовкой означенныхъ продуктовъ.

Далѣе слѣдуетъ докладъ И. В. Кучина о земскомъ рыболовствѣ и рыбоводствѣ въ связи съ продовольственнымъ кризисомъ.

Заслушивается также заявленіе Мякотинскихъ башкиръ о самоуправныхъ дѣйствіяхъ въ ихъ озерахъ Каслинской рыболовной артели.

Гр. Ретневъ сообщаетъ, Каслинское земское собраніе постановило охранять рыбоводное еѣ искусственнымъ разведеніемъ рыбы озеро Аракуль, арендаторомъ котораго отъ Екатеринбургской уѣздной Продовольственной Управы является гр. Шубинъ. Каслинское Общество взяло подъ охрану названное озеро, но этимъ

самымъ не устанавливается, конечно, что со стороны Каслинскаго населенія производятся хищническіе приемы ловли рыбы.

Гр. Рогозинниковъ сообщаетъ, что Шубинъ не является арендаторомъ рыбоводнаго озера Аракуль и вноситъ пожеланіе сохранить означенное озеро, какъ культурное мѣропріятіе земства и Уральскаго Общества любителей естествознанія.

Гр. Кучинъ предполагаетъ, что для примиренія интересовъ населенія необходимо организовать совѣты по рыболовству съ представителями отъ общественныхъ организацій и башкиръ. Вопросъ о Мякотинскомъ озерѣ долженъ быть рѣшенъ на мѣстѣ въ соглашеніи Каслинскаго и Мякотинскаго обществъ.

Въ заключеніе преній Съѣздъ въ связи съ вопросами рыболовства и рыбоводства выноситъ слѣдующія резолюціи: 1) Признать культурно-просвѣтительное значеніе вопросовъ, затронутыхъ докладомъ И. В. Кучина и просить уѣздную земскую управу напечатать и разослать докладъ по волостнымъ земствамъ, 2) Такъ какъ рыба является необходимымъ продуктомъ питанія, предложить волостнымъ земствамъ приступить, гдѣ возможно, къ осуществленію на мѣстахъ мѣропріятій, указанныхъ въ докладѣ кр. Кучина, 3) Просить уѣздную управу разработать планъ желательныхъ мѣропріятій по рыболовству, для доклада его собранію, причемъ прежде этого разсмотрѣть его въ особой комиссіи при управѣ изъ представителей волостныхъ земствъ, заинтересованныхъ въ рыбныхъ богатствахъ уѣзда, 4) Рекомендовать Мякотинскому волостному земству войти въ соглашеніе съ Каслинскимъ волостнымъ земствомъ въ дѣлѣ использованія рыбныхъ богатствъ въ принадлежавшихъ имъ озерахъ, 5) Для справедливаго разрѣшенія этого вопроса образовать комиссію въ составѣ по 2 представителя отъ заинтересованныхъ волостныхъ земствъ, по одному отъ прилегающихъ волостныхъ земствъ, уѣздной земской управы и уѣздной Продовольственной Управы, 6) Считать озеро Аракуль какъ необходимое средство для культурныхъ мѣропріятій по разведенію рыбы, 7) При выемкѣ рыбы изъ этого озера Каслинская земская управа должна дѣйствовать въ полной согласованности съ специалистами, представленными отъ уральскаго общества любителей естествознанія и губернской и земской управъ и 8) Высказать пожеланіе объ отведеніи одного изъ озеръ Кыштымскаго района для культурныхъ работъ въ области рыборазведенія.

Доклады комиссіи закончены, съ ними закончена и программа вопросовъ, предложенныхъ къ разсмотрѣнію съѣзда.

По заявленіямъ отдѣльныхъ участниковъ сѣздъ разсматриваетъ далѣе и выноситъ рѣшенія по слѣдующимъ вопросамъ:

1. О земельных комитетахъ.

Высказано пожеланіе о созывѣ въ самомъ непродолжительномъ времени сѣзда представителей вновь избранныхъ волостныхъ земельных комитетовъ для избранія уѣзднаго земельного комитета.

2. О товарообмѣнѣ съ Злоказовской фабрикой.

Заслушавъ сообщеніе представителя Арамилскаго совѣта рабочихъ депутатовъ и контрольнаго комитета при Злоказовской фабрикѣ, содержаніе котораго сводилось къ тому, что при фабрикѣ имѣется значительная партія сукна и другихъ издѣлій, которые могутъ быть уступлены для распредѣленія среди населенія при условіи снабженія фабрики средствами, необходимыми для расчета рабочихъ, сѣздъ постановляетъ просить уѣздную продовольственную управу озаботиться изысканіемъ необходимыхъ суммъ и указывая, что за средствами слѣдуетъ обратиться къ самому населенію, которое черезъ свои общественныя организаціи должно внести средства въ кассу продовольственной управы, а также просить о средствахъ самую продовольственную управу и уральскій союзъ потребителей обществъ, При осуществленіи намѣченнаго мѣропріятія просить уѣздную продовольственную управу распредѣлить полученныя путемъ такого обмѣна издѣлія фабрики Злоказова не сообразно отпущеннымъ организаціями средствъ, а соотвѣтственно дѣйствительнымъ потребностямъ населенія и въ условіяхъ возможности пропорціонально количеству населенія.

3) О печатаніи протоколовъ настоящаго Сѣзда.

Высказано пожеланіе объ изданіи, при возможности къ этому, трудовъ Сѣзда для разсылки всѣмъ волостнымъ земствамъ уѣзда.

4) По заявленію представителя Куяшскаго волостного земства о положеніи имѣнія гр. Чикина.

Заслушавъ заявленіе, изъ котораго видно, что изъ имѣнія неизвѣстно по чьему распоряженію и куда угнанъ племенной скотъ и что въ самомъ имѣніи хозяйствуютъ солдаты 108 полка, подвергая его опасности полнаго разстройства, объясненія представителей Продовольственной Управы о томъ, что скотъ угнанъ въ цѣляхъ его сохраненія и поставленъ въ с. Шарташъ и что

объ отозваніи солдатъ изъ имѣнія возбуждалось уже ходатайство, которое не получило удовлетворенія и ознакомившись съ существующими правилами сохраненія племеннаго скота, Съѣздъ постановилъ: 1) угнанный изъ Куяшскаго имѣнія скотъ использовать на племя путемъ распродажи между населеніемъ уѣзда при посредствѣ уѣздной земской Управы; 2) высказать пожеланіе, чтобы при разверсткѣ имѣній, хлѣба, живого и мертваго инвентаря и пр. въ нихъ должны быть обязательно привлекаемы представители мѣстныхъ самоуправленій; 3) просить уѣздную Управу войти куда слѣдуетъ объ отозваніи солдатъ 108 полка изъ имѣнія Чикина, предоставивъ волостному земству замѣнить ихъ рабочими изъ крестьянъ.

5) Объ отсрочкахъ волостнымъ земскимъ служащимъ.

1) Признать необходимымъ и просить уѣздную земскую Управу войти съ надлежащимъ ходатайствомъ о признаніи волостныхъ земскихъ Управъ, всѣхъ ихъ отдѣловъ со всѣми служащими, какъ выборными, такъ и вольнонаемными, всецѣло работающими на оборону, 2) Просить уѣздную Управу возбудить ходатайства о возвращеніи всѣхъ мобилизованныхъ волостныхъ писарей, какъ трудно-замѣнимыхъ работниковъ при организационномъ періодѣ работъ волостного земства.

6) По вопросу о пользованіи лѣсомъ и лѣсными матеріалами уѣзднаго населенія. Постановлено: 1) предложить будущему съѣзду представителей волостныхъ земельныхъ комитетовъ разработать временныя правила пользованія лѣсомъ, 2) волостныя земства, не имѣющія лѣсныхъ надѣловъ, должны для удовлетворенія лѣсными матеріалами населенія входить въ соглашенія съ сосѣдними волостными земствами, имѣющими частновладѣльческія и казенныя лѣсныя дачи, для полученія лѣсныхъ матеріаловъ отсюда по установленнымъ нормамъ.

7) Выборы комиссіи для разсмотрѣнія положенія о волостномъ земствѣ. Постановлено избрать изъ среды съѣзда 3 лицъ дополнительно къ комиссіи, избранной уѣзднымъ земскимъ собраніемъ для разсмотрѣнія положенія объ уѣздномъ и волостномъ земствахъ. Избраны гр.гр. Котловановъ, Мартяновъ и Пономаревъ.

8) Выборы представителей на губернской продовольственный съѣздъ. Представителями отъ съѣзда на губернской съѣздъ 10 декабра избраны гр.гр. Ретневъ и Старожиловъ.

9) О времени назначенія очередныхъ волостныхъ земскихъ Собраній.

Высказано пожеланіе о назначеніи таковыхъ, въ зависимости отъ времени созыва уѣзднаго собранія, во второй половинѣ текущего декабря.

Болѣе никакихъ заявленій со стороны участниковъ сѣзда не дѣлается.

А. Д. Котловановъ высказываетъ за этимъ отъ лица участвующихъ въ сѣздѣ волостныхъ секретарей полное удовлетвореніе отъ приглашенія ихъ въ качествѣ полноправныхъ участниковъ сѣзда, на которомъ разрѣшены важные вопросы земской жизни и положены основы всей дальнѣйшей дѣятельности вновь народившихся самоуправленій. Всегда на мѣстныхъ общественныхъ работниковъ, въ лицѣ волостныхъ секретарей, а прежде писарей, смотрѣли только какъ на рабочую силу и первый разъ во все время ихъ существованія они призваны принять участіе въ строителствѣ той жизни, въ которой ранѣе считались чернорабочими. Новое демократическое земство, призвавъ первыхъ своихъ помощниковъ и работниковъ къ участію въ строителствѣ новой жизни, дѣйствуетъ совершенно правильно, такъ какъ у этихъ работниковъ за время ихъ работы въ мѣстной жизни накопленъ и значительный опытъ и понятія и усвоенія этой жизни. Привѣтствуемъ въ этомъ шагѣ демократическое земство, выражаемъ признательность уѣздной земской управѣ и предсѣдателю управы П. Е. Патрушеву.

Затѣмъ А. Д. Котловановъ предлагаетъ выразить П. Е. Патрушеву признательность за умѣлое руководство работой наступающаго Сѣзда.

Сѣздъ въ полномъ составѣ аплодисментами выражаетъ свою благодарность.

П. Е. Патрушевъ. Всѣ вопросы, стоящіе на повѣсткѣ, сѣздомъ разрѣшены и мы должны свои занятія прекратить—сѣздъ закрыть, а потому, товарищи, разрѣшите на прощаніе сказать Вамъ нѣсколько словъ. Въ настоящемъ залѣ за время моего предсѣдательствованія въ управѣ состоялся цѣлый рядъ сѣздовъ. Въ началѣ революціи сѣзды были бурные, участники ставили себѣ лозунги, за которыя должны были бороться, которыя должны были проводить въ жизнь. Разговоровъ и обсужденій на сѣздахъ было много. Мнѣ, участнику въ большинствѣ ихъ, всегда напрашивался вопросъ, когда всѣ мы приступимъ къ реальной творческой рабо-

тѣ. И вотъ свершилось—настоящій сѣздъ ясно показалъ, что мы приступили къ строительству новой жизни. Я долженъ сказать, что это ясно опредѣлилось съ самаго начала работъ сѣзда. Вы помните какъ дружно Вы заявили при обсужденіи вопроса раздѣлиться на фракціи или нѣтъ—что «дѣлиться не будемъ—будемъ работать всѣ вмѣстѣ». Этотъ залогъ единенія меня особенно обрадовалъ, отсутствіе же большихъ преній и исключительные дѣльные разговоры и обсужденіе выдвинутыхъ жизнью вопросовъ меня убѣдило окончательно, что прошла пора разговоровъ и наступило время дѣла. Этими мыслями я подѣлился даже со своими сослуживцами. Всѣмъ намъ стало ясно, что въ лицѣ Вашемъ мы приобрѣли на мѣстахъ надежныхъ товарищей въ нашей общей земской работѣ. Позвольте же пожелать Вамъ полного успѣха въ этой работѣ и позвольте надѣяться, что только дѣловой неустанной работою мы дружно создадимъ общественную нашу жизнь, строить которую мы съ Вами призваны населеніемъ. Итакъ, съ Богомъ, за работу.

Послѣ этого первый сѣздъ представителей и секретарей волостныхъ земскихъ управъ Екатеринбургскаго уѣзда объявляется въ 2 часа ночи законченнымъ.

Протоколь

Совѣщанія при земской Управѣ для предварительнаго обсужденія вопросовъ, предстоящихъ къ разсмотрѣнiю Съѣздомъ представителей и Секретарей Волостныхъ Земскихъ Управъ Екатеринбургскаго уѣзда за 2 и 3 декабря 1917 года.

Для участія въ Совѣщанiи приглашались: Завѣдующіе отдѣлами земской Управы и представители кооперативныхъ Союзовъ, уѣздной Продовольственной Управы, уѣздной Земельной Управы и Совѣтовъ Крестьянскихъ и Рабочихъ Депутатовъ.

Приняли участіе въ Совѣщанiи: Предсѣдатель земской Управы П. Е. Патрушевъ, Члены Управы: Д. П. Гибалинъ, И. М. Титовъ, А. И. Парамоновъ, А. И. Старковъ, П. Т. Пьянковъ, Завѣдующіе отдѣлами земской Управы: В. А. Чудиновъ, Г. П. Шелеговъ, Самойловъ, Сологубъ, М. И. Глинскій, Н. М. Ушаковъ, В. П. Авиловъ, К. А. Пашихинъ, К. В. Вонгородскій, юрисконсультъ Управы К. М. Гавриленко и членъ Правленія Уральскаго Союза Потребительныхъ Обществъ А. Я. Мясниковъ.

Открывая Совѣщаніе, Предсѣдатель Управы П. Е. Патрушевъ высказалъ, что цѣлью настоящаго Совѣщанія, по мнѣнію Управы, является выясненіе вопросовъ программы Съѣзда между участниками Совѣщанія и намѣченіе тѣхъ основныхъ по нимъ рѣшеній, которыя слѣдуетъ предложить Съѣзду и отстаивать ихъ, не предпрѣлая однако этимъ постановленій Съѣзда.

Не встрѣчая возраженій со стороны участниковъ Совѣщанія въ толкованіи его цѣли въ этомъ направленіи и далѣе въ отношеніи предложеннаго порядка разсмотрѣнія вопросовъ въ постепенности программы Съѣзда, П. Е. Патрушевъ предложилъ перейти къ самому обсужденію вопросовъ, предстоящихъ къ разсмотрѣнiю Съѣздомъ.

Объ установленіи границъ земскихъ волостей для исчисленія земскаго обложенія.

Согласно правилъ о волостномъ земскомъ обложеніи, волост-

ному земскому Собранию предоставляется взимать сборъ со всѣхъ находящихся въ волости недвижимыхъ имуществъ, облагаемыхъ уѣзднымъ земскимъ сборомъ. Поэтому законъ о волостномъ земствѣ требуетъ установленія точныхъ границъ земскихъ волостей (ст. 1 Прав. о вол. зем. облож. и Примѣч. 1 къ ст. 2 Полож. о вол. зем.).

Въ земледѣльческихъ волостяхъ уѣзда, основанныхъ на собственнѣхъ надѣлахъ, гдѣ и сейчасъ въ натурѣ имѣются довольно точныя границы волостныхъ владѣній, установленіе границъ земскихъ волостей, представляется вполне возможнымъ по установленію границъ земскихъ волостей, вкрапленныхъ въ крупныя горнозаводскія дачи или примыкающихъ къ такимъ дачамъ, совершенно невозможно за полнымъ отсутствіемъ достаточнаго матеріала къ разрѣшенію даннаго вопроса.

Этотъ вопросъ разсматривался уже на совѣщаніи земской управы съ представителями общественныхъ организацій 22 и 25 сентября, которое, столкнувшись съ этимъ затрудненіемъ и посвятивъ ему весьма значительное время, пришло къ рѣшенію немедленно по открытіи въ уѣздѣ волостныхъ земскихъ учреждений, созвать общій сѣздъ представителей волостей, заинтересованныхъ въ разрѣшеніи даннаго вопроса, съ тѣмъ, чтобы этотъ сѣздъ разбился на секціи по числу владѣльческихъ округовъ уѣзда, которыя должны были явиться согласительными комиссіями для окончательнаго разрѣшенія вопроса о границахъ земскихъ волостей и связаннаго съ этимъ другого вопроса о распредѣленіи между заинтересованными волостями волостного земскаго сбора. Заинтересованными волостями были признаны всѣ тѣ волости, существующія границы которыхъ соприкасаются съ крупными земельными владѣніями.

Послѣ весьма значительнаго обмѣна мнѣніями совѣщаніе пришло къ заключенію въ томъ смыслѣ, что раздѣленіе границъ земскихъ волостей въ настоящее время сопряжено съ огромными затрудненіями и при какомъ угодно условіи не можетъ явиться точнымъ. Такое разграниченіе границъ потребуетъ многихъ усилій и труда, между тѣмъ оно, несомнѣнно, въ связи съ разрѣшеніемъ земельного вопроса Учредительнымъ Собраніемъ, будетъ дѣйствительно на небольшой срокъ времени. При томъ, вся эта работа требуетъ значительнаго промежутка, между тѣмъ вопросъ этотъ необходимо разрѣшить въ самомъ скоромъ времени, именно на сѣздѣ представителей волостныхъ земствъ, чтобы, въ зависимости отъ его разрѣшенія, волостныя земства имѣли возможность въ

незначительный срокъ, остающійся до новаго года, произвести обложение для своихъ надобностей.

Поэтому совѣщеніе высказалось единогласно за невозможность установленія границъ земскихъ волостей для волостного земскаго обложения на 1918 годъ.

Объ установленіи общихъ одинаковыхъ для всего уѣзда принциповъ обложения имуществъ.

Правила о волостномъ земскомъ обложеніи, представляя волостному земству право взиманія сбора со всѣхъ находящихся въ предѣлахъ волости недвижимыхъ имуществъ, ограничиваютъ этого рода имущества числомъ тѣхъ, которыя облагаются уѣзднымъ земскимъ сборомъ, причемъ самое исчисленіе волостныхъ сборовъ производится путемъ процентныхъ надбавокъ къ уѣздному земскому сбору за предыдущій годъ. Размѣръ этихъ надбавокъ закономъ установленъ въ 30%, причемъ превышеніе его разрѣшается лишь съ утвержденія уѣзднаго земскаго собранія (ст. 2 прав. о вол. зем. обложеніи).

Кромѣ этого, правила о волостномъ обложеніи устанавливають требованіе, чтобы взимаемый съ помѣщеній промышленныхъ предпріятій, облагаемыхъ промысловымъ налогомъ по свидѣтельствамъ, не ниже IV разряда, а также съ земель, содержащихъ полезныя ископаемыя, волостной сборъ въ $\frac{1}{3}$ части поступалъ въ пользу волости, а въ $\frac{4}{5}$ въ особый распределительный фондъ при уѣздномъ земствѣ для выдачи пособій волостнымъ земствамъ (ст. 4 Прав. о волост. земск. обложеніи).

Такимъ образомъ здѣсь имѣются 3 группы обложения: 1-я) лѣсныя и земельныя площади безъ содержанія полезныхъ ископаемыхъ—волостной сборъ въ видѣ надбавки къ уѣздному полностью въ распоряженіе волостного земства; 2-я) недвижимыя неземельныя имущества въ предѣлахъ волости, облагаемыя уѣзднымъ сборомъ—волостной сборъ въ видѣ надбавки къ уѣздному полностью въ распоряженіе волостного земства и 3-я) земли, содержащія полезныя ископаемыя и помѣщенія промышленныхъ предпріятій, облагаемыхъ промысловымъ налогомъ по свидѣтельству не ниже VI разряда волостной сборъ въ видѣ надбавки къ уѣздному въ $\frac{1}{3}$ части въ распоряженіе волостного земства и въ $\frac{4}{5}$ въ распределительный фондъ при уѣздномъ земствѣ для выдачи пособій волостнымъ земствамъ.

Прийдя къ заключенію о невозможности установленія границъ земскихъ волостей для волостного земскаго обложения на 1918 г.,

участники совѣщанія встали передъ необходимостью производить обложеніе волостнымъ сборомъ горнозаводскихъ дачъ самимъ уѣзднымъ земствомъ, съ тѣмъ, чтобы общую сумму этихъ сборовъ распредѣлять между заинтересованными волостями по какимъ-либо признакамъ: пропорціонально количеству населенія, земли, полученной волостями въ надѣлъ изъ подлежащихъ дачъ и проч.

Почти всѣ участники пошли далѣе въ этомъ направленіи и высказывались въ томъ духѣ, что самый справедливый принципъ обложенія земельныхъ и лѣсныхъ площадей такой, при которомъ всѣ такія площади поступаютъ въ общую разверстку при уѣздномъ земствѣ и сборы съ нихъ всѣ вмѣстѣ распредѣляются между всѣми волостными земствами въ уѣздѣ по установленнымъ для этого признакамъ. Такой способъ наиболѣе социалистическій изъ другихъ, возможныхъ въ настоящее время, такъ какъ сборы съ земли, являющейся общимъ достояніемъ, при немъ распредѣляется равномерно и справедливо между всѣмъ населеніемъ. Помимо этого, такой способъ является и наиболѣе легко выполнимымъ технически.

Вопросъ объ обложеніи недвижимыхъ имуществъ въ видѣ помѣщеній фабрикъ и проч. строеній, которыя, какъ общее явленіе, находятся или внутри селеній или вблизи нихъ, никакихъ недоразумѣній среди участниковъ совѣщанія не вызываетъ, такъ какъ вполне понятно и ясно, всѣ такія помѣщенія находятся въ неоспоримой принадлежности въ какой-либо одной волости и поэтому облагаются только этой волостью.

Въ заключеніе обмѣна мнѣніями по вопросу волостного обложенія недвижимыхъ имуществъ совѣщаніе пришло къ слѣдующимъ рѣшеніямъ:

Объ обложеніи земель и лѣсовъ.

1) Вслѣдствіе особенныхъ условій горнозаводскаго Урала, при существованіи которыхъ является чрезвычайно затруднительнымъ и въ настоящее время почти неосуществимымъ, а въ нѣкоторой части даже и ненужнымъ точное разграниченіе земельной площади уѣзда на земскія волости для волостного обложенія, установить волостное обложеніе всѣхъ земельныхъ и лѣсныхъ площадей всего уѣзда такимъ образомъ, чтобы установленная § 2 правилъ о волостномъ земскомъ обложеніи процентная надбавка къ уѣздному земскому сбору на 1918 годъ была сдѣлана уѣзднымъ земствомъ и распредѣлена послѣднимъ между всѣми волостными земствами уѣзда.

2) Признакомъ для распредѣленія считать количество всего населенія въ уѣздѣ какъ взрослога, такъ и малолѣтняго, какъ коренного, такъ и пришлаго.

3) Количество населенія считать по послѣднимъ свѣдѣніямъ имѣющимся въ уѣздной продовольственной управѣ.

Объ обложеніи строеній.

4) Недвижимыя имущества, заключающіяся въ фабричныхъ корпусахъ и прочихъ строеніяхъ вообще, оставить въ непосредственномъ и отдѣльномъ обложеніи cadaго волостного земства, по принадлежности этихъ послѣднихъ имуществъ къ той или иной волости.

Попутно были затронуты нѣкоторые второстепенные вопросы объ обложеніи.

Объ оброчныхъ статьяхъ и озерахъ.

Постановлено было отнести къ категоріи земель и лѣсовъ оброчныя статьи Пермскаго управленія государственныхъ имуществъ и рыболовныя озера, какъ неудобныя земли въ качествѣ оброчныхъ статей.

Объ озерахъ и земляхъ другихъ уѣздовъ.

По вопросу объ обложеніи рыболовныхъ озеръ, находящихся въ обложеніи Екатеринбургскаго земства, но принадлежащихъ къ Челябинскому и Шадринскому уѣздамъ, а также земель, принадлежащихъ крестьянамъ другимъ уѣздовъ, рѣшено обложеніе этихъ имуществъ оставить въ положеніи общаго вопроса между заинтересованными уѣздами.

Объ обложеніи земель съ полезными ископаемыми и промышлен. предпріятій не ниже IV разряда.

При переходѣ къ слѣдующему очередному вопросу волостного обложенія — объ обложеніи земель съ полезными ископаемыми и промышленныхъ предпріятій, — относительно которыхъ ст. 4 правилъ о волостномъ обложеніи устанавливаетъ отчисленіе $\frac{1}{4}$ съ волостного сбора съ этого рода имуществъ въ особый распредѣлительный фондъ, большинство участниковъ совѣщанія высказывалось о необходимости соблюсти требованіе указанной статьи закона, такъ какъ безусловно, что нѣкоторыя волостныя земства изъ числа бѣднѣйшихъ по объектамъ обложенія, а также при чрез-

вычайныхъ случаяхъ въ видѣ уничтоженія ихъ имущества пожарами и пр., несомнѣнно будутъ нуждаться въ матеріальной помощи со стороны уѣзднаго земства. Для этого является безусловно необходимымъ спеціальныя фонды, причемъ подчеркивалось, что вообще созданіе вспомогательныхъ фондовъ при Пермскомъ земствѣ давно уже введено въ систему.

Въ заключеніе обмѣна мнѣніями по этому вопросу и въ послѣдательной связи съ рѣшеніями касательно обложенія лѣсовъ, земель и недвижимыхъ имуществъ, совѣщаніе рѣшило:

1) Помѣщенія промышленныхъ предпріятій, облагаемыхъ промысловымъ налогомъ по свидѣтельствамъ не ниже IV разряда, оставить въ непосредственномъ и отдѣльномъ обложеніи cadaго волостного земства по принадлежности съ тѣмъ, чтобы послѣднимъ было въ точности соблюдаемо требованіе ст. 4 правилъ о волостномъ обложеніи, о поступленіи $\frac{4}{5}$ съ волостного сбора по этимъ имуществамъ въ распределительный фондъ при уѣздномъ земствѣ для выдачи пособій волостнымъ земствамъ.

2) Обложеніе земель, содержащихъ полезныя ископаемыя, для волостного сбора въ видѣ процентной надбавки къ уѣздному предоставить уѣздному земству.

3) Волостной сборъ съ земель съ полезными ископаемыми въ $\frac{1}{5}$ части долженъ поступать въ общую сумму надбавки къ уѣздному сбору для распределенія между всѣми волостными земствами пропорціонально численности населенія и въ $\frac{4}{5}$ въ особый распределительный фондъ при уѣздномъ земствѣ для выдачи пособій волостнымъ земствамъ

О помѣщеніяхъ недѣйствующихъ промышленныхъ предпріятій.

Попутно былъ затронутъ вопросъ объ обложеніи винокуренныхъ, пивоваренныхъ и другихъ промышленныхъ предпріятій, не выбирающихъ въ настоящее время промысловыхъ свидѣтельствъ и недѣйствующихъ.

Рѣшено облагать такого рода имущества, какъ бездоходныя, но не какъ промышленныя.

Объ обложеніи жилыхъ домовъ при промышленныхъ предпріятіяхъ.

Точно также попутно затронутый вопросъ объ обложеніи жилыхъ домовъ при промышленныхъ предпріятіяхъ, главнымъ обра-

зомъ горныхъ заводахъ, былъ разрѣшенъ въ такомъ смыслѣ, что этого рода помѣщенія слѣдуетъ причислять къ самымъ промышленнымъ (фабричнымъ, горнозаводскимъ и пр.) предприятиямъ.

О превышеніи предѣла волостного обложенія и о переоцѣнкѣ имуществъ для обложенія.

Ст. 3. Правилъ о волостномъ земскомъ обложеніи разрѣшаетъ съ утвержденія уѣзднаго земскаго собранія превышать 30% предѣлъ надбавки къ уѣздному сбору для волостного обложенія, причѣмъ постановленіе уѣзднаго собранія признается по этому предмету окончательнымъ.

Всѣ участники совѣщанія 30% надбавку къ уѣздному земскому сбору за 1917 годъ для волостного обложенія на 1918 годъ находили совершенно недостаточнымъ.

Одни изъ нихъ были склонны для повышенія суммы волостныхъ сборовъ произвести общее увеличеніе цѣнности имущества, исходя изъ общихъ условій настоящаго повышенія курса всякой цѣнности вообще.

Другіе же находили, что переоценка дѣло сложное и кропотливое, причѣмъ даже вопросъ объ увеличеніи цѣнности не по элементамъ оцѣнки, безъ изысканій, а просто механически, по опредѣленнымъ категоріямъ, не можетъ быть разрѣшенъ удовлетворительно и безубыточно для уѣзднаго земства, какъ вопросъ общегубернскаго характера.

Большинство участниковъ совѣщанія высказывалось за увеличеніе 3% нормы отъ оклада 1917 года до предѣловъ необходимости. Весьма представлялась конечно желательнымъ перевести норму въ расчетъ уѣзднаго сбора на 1918 годъ, но въ виду необходимости приведенія къ дѣйствию волостного обложенія въ самое ближайшее время, приходится оставить процентный расчетъ отъ уѣзднаго сбора за 1917 годъ.

Дебатировался вопросъ о размѣрахъ повышенія нормы, причѣмъ по приблизительнымъ подсчетамъ и при условіи необходимости соблюдать умѣренность обложенія, чтобы не впасть въ ошибки, учесть которыя въ точности въ настоящее время совершенно не представляется возможнымъ, участники сошлись на общемъ мнѣніи доведенія нормы до 50%.

Въ конечномъ итогѣ обсужденія даннаго вопроса были вынесены слѣдующія рѣшенія:

1) Увеличить норму процентной надбавки къ уѣздному земскому сбору за 1917 годъ для волостного обложенія за 1918 годъ съ 30 до 50%.

2) Это увеличеніе надбавки касается какъ земель и лѣсовъ, такъ и строеній и помѣщеній, вообще всѣхъ имуществъ, облагаемыхъ уѣзднымъ земскимъ сборомъ, и

3) Вслѣдствіе обще-губернскаго значенія оцѣнки имуществъ въ уѣздѣ для земскаго обложенія и признавая существующую оцѣнку имуществъ не отвѣчающей дѣйствительной ихъ стоимости, внести вопросъ объ общей переоцѣнкѣ имущества для обложенія въ очередное уѣздное земское собраніе.

О земскомъ подоходномъ налогѣ.

Покончивъ вопросъ о волостномъ обложеніи, предоставленномъ праву волостныхъ земствъ закономъ, совѣщаніе не могло въ конечномъ результатѣ не констатировать того обстоятельства, что суммы, полученной отъ этого обложенія во многихъ случаяхъ и во многихъ волостяхъ будетъ далеко недостаточно для покрытія волостныхъ земскихъ расходовъ, такъ какъ по нѣкоторымъ волостямъ по приблизительнымъ подсчетамъ такое обложеніе даетъ (минимумъ) 500—600 руб., а по другимъ (максимумъ) 6000—7000 рублей.

Самымъ совершеннымъ способомъ обложенія безусловно долженъ считаться подоходный налогъ.

Поэтому Совѣщаніе, вставъ передъ необходимостью съ одной стороны изыскать дополнительные источники къ обложенію для волостныхъ расходовъ къ предоставленнымъ закономъ, а съ другой уже передъ совершающими фактами работы на мѣстахъ въ этомъ направленіи, постановило осуществить, какъ дополнительный источникъ, установленіе формы подоходнаго налога для волостныхъ земскихъ расходовъ, предоставивъ детализацію и установленіе процентныхъ ставокъ непосредственно самимъ заинтересованнымъ въ установленіи такого налога для своихъ расходовъ волостнымъ земствамъ.

О попудномъ сборѣ.

По выдвинутому однимъ изъ участниковъ Совѣщанія вопросу о попудномъ сборѣ, Совѣщаніе, не устанавливая въ отношеніи его никакихъ общихъ положеній, нашло возможнымъ рекомендовать установленіе попуднаго сбора нѣкоторымъ земствамъ (напри-

мѣръ Невьянскому), съ непремѣннымъ отчисленіемъ сбора въ спеціальныя капиталы съ опредѣленнымъ назначеніемъ (устройство подъѣзднаго пути, дорогъ и т. п.).

О налогахъ на незаслуженный приростъ цѣнностей.

По такимъ же образомъ выдвинутому вопросу — о налогахъ на незаслуженный приростъ цѣнностей — было высказано, что вопросъ этотъ до сихъ поръ не разработанъ даже и въ теоріи, поэтому примѣненіе его на практикѣ весьма рискованно. Но тѣмъ не менѣе подготовиться къ этому вопросу самимъ участникамъ Совѣщанія и указать на возможность использованія въ цѣляхъ обложенія такого рода источниковъ представителямъ волостныхъ земствъ слѣдуетъ.

Объ измѣненіи сроковъ уплаты земскихъ сборовъ.

Согласно ст. 11 Положенія о земствѣ, сроки для уплаты волостныхъ сборовъ устанавливаются примѣнительно къ уплатамъ уѣзднаго и губернскаго сборовъ, т. е. первая половина оклада платится не позднѣе 30 іюля, а вторая 31 декабря.

Имѣя въ виду очевидное несовершенство этого закона, совѣщаніе высказалось за измѣненіе этихъ сроковъ съ тѣмъ, чтобы срокъ для уплаты первой половины оклада волостныхъ земскихъ сборовъ былъ не позднѣе 31-го января, а второй не позднѣе 15-го іюня.

О волостныхъ сборщикахъ.

Избраніе на должности волостныхъ сборщиковъ, установленныя новымъ земскимъ положеніемъ, производится уѣздною земскою управою по соглашенію съ податнымъ инспекторомъ изъ кандидатовъ, избранныхъ волостною земскою управою, причемъ самое число сборщиковъ устанавливается губернскимъ земскимъ собраніемъ (ст. 39 и 40 Прав. о вол. зем. обложеніи).

Для Екатеринбургскаго уѣзда губернскимъ собраніемъ число таковыхъ опредѣлено въ 10 человѣкъ.

Совѣщаніе постановило: согласиться съ числомъ 10 сборщиковъ на уѣздъ, при чемъ распредѣленіе уѣзда на участки между сборщиками произвести на самомъ сѣздѣ, но вмѣстѣ съ этимъ возбудить ходатайство передъ губернскимъ земствомъ объ увеличеніи на уѣздъ числа сборщиковъ.

Въ огражденіе матеріальныхъ интересовъ земства признано желательнымъ имѣть сборщиковъ изъ числа лицъ, состоящихъ въ биржевыхъ артеляхъ.

Финансовое положеніе земствъ.

Рѣшено, что вопросъ этотъ поглощается первыми двумя вопросами.

Докладчикомъ по первымъ тремъ вопросамъ на съѣздѣ изъяснилъ согласіе выступить Г. П. Шелеговъ.

Муниципальныя предпріятія волостныхъ земствъ, какъ дополнительныя къ обложенію источники.

Всякіе налоги всегда обременительны для населенія, недостаткомъ налоговой системы для покрытія расходовъ является также сложность ея организаціи. При всемъ этомъ, никогда путемъ однихъ налоговъ не собрать всей нужной для производства расходовъ суммы.

Это обстоятельство сознавалось населеніемъ въ уѣздѣ и районѣ, подтвержденіемъ чему служить рядъ мельницъ и лѣсопилокъ, эксплуатируемыхъ сельскими обществами.

Въ нѣкоторыхъ мѣстахъ уѣзда въ наличности замѣчательная боязнь земства, въ районѣ боязнь того обложенія, которое можетъ понадобиться земству для покрытія расходовъ. Въ этихъ видахъ весьма цѣлесообразно обратить вниманіе волостныхъ земствъ на желательность и даже необходимость самому изыскивать средства для расходовъ въ томъ направленіи, чтобы земство не считалось обузой въ массѣ населенія.

Что можно сдѣлать въ этомъ направленіи вообще, показываетъ примѣръ г. Глазго, гдѣ дѣти бесплатно ѣздятъ на трамваяхъ, бесплатное обученіе, лѣченіе и пр. и гдѣ нѣтъ между тѣмъ никакихъ налоговъ, такъ какъ городъ, монополизируя всѣ промышленныя предпріятія, получаетъ отъ нихъ прибыль, допускающую ему не нуждаться въ обложеніи гражданъ.

Развитіе съ этою именно цѣлью муниципальных предпріятій на Уралѣ особенно осуществимо.

Здѣсь могли бы развиваться: артели по обработкѣ земли, травосѣянію, пчеловодству, молочному хозяйству, огородничеству, сбору грибовъ и ягодъ, закупка продуктовъ первой необходимости, разработка нѣдръ, консервировка рыбы и пр. Причемъ само собою разумѣется, въ первую очередь желательно созданіе такихъ

муниципальныхъ предпріятій, которыя-бы или удовлетворяли запросы мѣстнаго населенія или отвѣчали условіямъ, имѣющимся въ наличности, требуя въ то же время не весьма значительныхъ затратъ.

Совѣщаніе утвердило всѣ высказанныя положенія и высказалось за созданіе при уѣздномъ земствѣ кадра инструкторовъ-спеціалистовъ.

Докладчикомъ по этому вопросу на сѣздѣ согласился выступить К. М. Гавриленко.

Продовольственное дѣло.

Принимая во вниманіе, что законъ съ одной стороны продовольственное дѣло отводитъ компетенціи волостного земства, съ другой же устанавливаетъ передачу дѣла продовольствія волостнымъ земствамъ по вослѣдованіи указаній о передачѣ, которыхъ еще не имѣется, и что при настоящей разрухѣ веденіе продовольственнаго дѣла для нѣкоторыхъ земствъ явится непосильнымъ, Совѣщаніе высказалось за возможность немедленной передачи продовольственнаго дѣла тѣмъ волостнымъ земствамъ, гдѣ это явится необходимымъ, при чемъ въ такихъ случаяхъ слѣдуетъ настаивать на передачѣ всѣхъ казенныхъ кредитовъ; тамъ-же, гдѣ такая передача не признается неотложной, слѣдуетъ создавать продовольственные Комитеты на паритетныхъ началахъ съ введеніемъ въ ихъ составъ $\frac{1}{2}$ представителей отъ массы населенія и $\frac{1}{2}$ отъ волостного земскаго Собранія.

Для доклада Сѣзду о положеніи продовольственнаго дѣла рѣшено пригласить представителя отъ уѣздой Продовольственной Управы.

О народной милиціи въ смыслѣ удовлетворенія ея населенія, передача милиціи въ вѣдѣніе земства.

Въ вопросѣ о народной милиціи имѣется нѣсколько положеній: 1, для чего нужна милиціи—какъ органъ безопасности или съ инымъ какимъ либо назначеніемъ; 2, какія лица входятъ въ милицію—постороннія населенію или выборныя.

Съ одной стороны милиція нужна, съ другой стороны и не нужна, но и это не является разрѣшеніемъ вопроса.

Отдѣльнымъ вопросомъ слѣдуетъ считать и вопросъ о составленіи кадра народной милиціи.

Обращаясь къ настоящему практическому положенію вопроса о народной милиціи, слѣдуетъ особо подчеркнуть, что на содержаніе ея въ уѣздѣ уже сейчасъ испрашивается отъ земства дополнительно къ казенному ассигнованію, свыше 252 тысячъ рублей.

Послѣ значительнаго обмѣна мнѣніями по этому вопросу, Совѣщаніе высказалось за то, что охрану населенія на мѣстахъ должно взять на себя волостное земство. Казенное ассигнованіе на содержаніе милиціи должно быть распределено между волостными земствами пропорціонально численности населенія, причемъ въ распоряженіи уѣзднаго земства должна быть оставлена необходимая сумма для образованія отдѣла при уѣздной Управѣ и приглашенія инструкторовъ.

Докладчикомъ на Съѣздѣ выступить К. М. Гавриленко.

О поселковыхъ управленіяхъ.

Рѣшено просить доложить Съѣзду законъ о поселковыхъ управленіяхъ К. М. Гавриленко.

О передачѣ нѣкоторыхъ мѣропріятій уѣзднаго земства въ вѣдѣніе волостныхъ земствъ.

Общее мнѣніе Совѣщанія: отъ передачи крупныхъ мѣропріятій воздержаться, но постепенно начать передачу волостнымъ земствамъ болѣе мелкихъ мѣропріятій.

Школы. Возложить на обязанности волостного земства мелкихъ ремонтъ школьныхъ помѣщеній, наблюденіе за помѣщеніями, наемъ сторожей и т. п.

Дороги. Заготовка щебня, поставка зацѣпъ, наблюденіе за состояніемъ трактовъ, треугольниками и т. п.

Больницы. Представительство волостныхъ земствъ въ хозяйственныхъ Совѣтахъ при больницахъ.

Подводная повинность. При возможности стремиться къ переходу земскихъ станцій отъ уѣзднаго волостнымъ земствамъ, при условіи оплаты развѣздовъ уѣзднаго земства по дѣйствительной стоимости и авансированія на этотъ предметъ волостныхъ земствъ со стороны уѣзднаго.

Агрономія. Общее руководство агрономическими мѣропріятіями сохранить за уѣзднымъ земствомъ. Вопросъ о передачѣ нѣкоторыхъ мѣропріятій изъ уѣзднаго волостнымъ земствамъ долженъ быть разрѣшенъ агрономическимъ Совѣщаніемъ. Выразить желаніе о работѣ агрономическаго персонала въ контактѣ съ волост-

ными земствами и чтобы къ послѣднимъ приурочивались, по возможности, всѣ агрономическія мѣропріятія.

Учебно-показательныя [мастерскія передать въ полное завѣдываніе волостныхъ земствъ, обусловивъ однако передачу требованіемъ, чтобы эти мастерскія хотя-бы въ нѣкоторой только части, но все-же сохранили свое значеніе, какъ учебно-показательныхъ.

Пожарно-страховое дѣло возложить на волостныя земства заключеніе страхованій окладного, сверхъ-окладного, привлечь ихъ къ страхованію движимости.

Высказаться за сохраненіе обязательнаго страхованія.

Каслинскій арестный домъ хозяйственную часть дома передать въ вѣдѣніе волостного земства.

Хозяйство въ Булзяхъ оставить въ вѣдѣніи уѣзднаго земства. Организовать хозяйственный совѣтъ, въ который ввести представителей волостного земства.

IV сельско-хозяйственное отдѣленіе сохранить въ вѣдѣніи уѣзднаго земства, преобразовать въ постоянныя курсы для взрослыхъ крестьянъ, съ привлеченіемъ къ хозяйственному управленію курсами волостныхъ земствъ.

Общественное призрѣніе (хроники). Уѣздное земство для содержанія хрониковъ должно оказывать возможное денежное пособіе волостнымъ земствамъ, но самое попеченіе о хроникахъ предоставить волостнымъ земствамъ.

Ветеринарія. Тѣ же рѣшенія, что и по агрономіи.

Сельско-хозяйственныя склады. Въ виду затраты въ это дѣло губернскихъ капиталовъ, оставить ихъ въ вѣдѣніи уѣзднаго земства.

Докладчиками на сѣздѣ выступаютъ завѣдующіе подлежащими отдѣлами управы.

О культурно-просвѣтительныхъ мѣропріятіяхъ волостного земства.

Совѣщаніемъ по этому вопросу приняты полностью положенія, высказанныя въ брошюрѣ К. Данилина: „Задачи волостного земства въ области народнаго образованія“.

Докладчиками на сѣздѣ выступаютъ г.г. Сологубъ и М. И. Глинскій.

О мелко-кредитныхъ учрежденіяхъ при волостныхъ земствахъ.

Принимая во вниманіе, что кооперация, какъ самостоятельное общественное теченіе, развивалось въ условіяхъ стараго режима, какъ единственное мѣсто, гдѣ была возможна культурная работа въ деревнѣ, и что съ новымъ строемъ жизни условіе это отпадаетъ и культурная работа въ полномъ объемѣ входитъ въ задачи и обязанности новаго земства, на совѣщаніи высказано было положеніе, что несомнѣнно, что значеніе кооперации въ настоящее время и въ ближайшее будущее сокращается, а въ болѣе отдаленномъ будущемъ сократится до минимума.

Исходя изъ этихъ положеній, Совѣщаніе пришло къ заключенію рекомендовать волостнымъ земствамъ, тамъ гдѣ нѣтъ кредитныхъ товариществъ, открывать волостныя кассы мелкаго кредита, а гдѣ товарищества имѣются, добиваться путемъ соглашенія передачи таковыхъ въ волостное земство.

Докладчикомъ выступаетъ Д. П. Гибалинъ.

О недостаткахъ закона о волостномъ земствѣ.

Постановлено выдѣлить для сужденія объ этомъ предметѣ изъ Съѣзда Комиссію и выставить докладчикомъ К. М. Гавриленко

О курсахъ для волостныхъ земскихъ работниковъ. Объ учрежденіи должностей особыхъ инструкторовъ.

На мѣстахъ замѣчается отсутствіе лицъ, способныхъ вести счетоводство и вообще все дѣло волостныхъ земскихъ Управъ.

Выходъ изъ этого затруднительнаго положенія представляется двоякій: путемъ устройства специальныхъ курсовъ и путемъ учрежденія должностей особыхъ инструкторовъ.

Обсудивъ это положеніе, Съѣздъ призналъ полную необходимость въ одновременномъ проведеніи обоихъ мѣропріятій въ томъ видѣ, какъ онѣ намѣчены Съѣздомъ бухгалтеровъ земскихъ Управъ при губернской Управѣ 5—9 сентября, высказавшись за 4-хъ инструкторовъ для Екатеринбургскаго уѣзда.

Объ организаціи снабженія волостныхъ земствъ книгами, бланками и другими матеріалами.

По закону о земствѣ форма счетоводства устанавливается Министерствомъ, но губернскому Собранію предоставляется уста-

навливать и иную форму, однообразную для всей губерніи (ст. 37 прав. о вол. земск. обл.).

Форма счетоводства губернскимъ Собраніемъ установлена нѣсколько отличная отъ Министерской, при чемъ губернское земство беретъ на себя заготовку бланковъ, необходимыхъ для волостныхъ земствъ.

Совѣщаніе высказывается, что организація снабженія волостныхъ земствъ этими бланками должна производиться черезъ уѣздную Управу.

Объ отношеніяхъ къ волостнымъ земствамъ на мѣстахъ.

Принимая во вниманіе что эти сообщенія займутъ слишкомъ значительное время и весьма понизятъ продуктивность работы Съѣзда, повторяясь въ разныхъ варіаціяхъ, Совѣщаніе высказалось за оставленіе этихъ сообщеній послѣднимъ пунктомъ программы Съѣзда.

Разные другіе вопросы.

Постановлено поставить на обсужденіе Съѣзда безъ подробнаго разсмотрѣнія въ настоящемъ Совѣщаніи слѣдующіе вопросы:

- 1) о взысканіи недоимокъ окладныхъ земскихъ сборовъ,
- 2) о союзахъ земствъ и
- 3) о бѣженцахъ.

Признано желательнымъ выяснитъ въ Комиссіи Съѣзда точки соприкосновенія волостныхъ земствъ для образованія ихъ союзовъ и разработать примѣрный договоръ Союза волостныхъ земствъ.

Затронувъ за этимъ вопросъ о правомочіяхъ предстоящаго Съѣзда, Совѣщаніе установило, что правомочными его участниками должны считаться какъ представители волостныхъ Управъ, такъ и Секретари ихъ и завѣдующіе отдѣлами уѣздной Управы.

Самыя постановленія Съѣзда, какъ сдѣланныя правомочными представителями волостныхъ земствъ и въ цѣляхъ интересовъ общаго дѣла, заключающихся въ единообразіи основныхъ мѣропріятій, главнымъ образомъ обложенія, должны считаться морально обязательными къ проведенію ихъ на мѣстахъ всѣми волостными земствами уѣзда.

Въ заключеніе Совѣщаніе обсудило вопросъ объ организаціи работъ Съѣзда и въ цѣляхъ продуктивности его работы, высказалось за предварительное разсмотрѣніе вопросовъ Съѣзда въ

выдѣленныхъ имъ Комиссіяхъ въ слѣдующемъ порядкѣ:

1) Комиссія по обложенію.

Вопросы программы за № № 1, 2 и 3.

2) Административная—6, 7 и 11.

3) Счетоводная—12 и 13.

4) Хозяйственная—4, 5 и 10.

и 5) По выработкѣ взаимоотношеній между волостными
и уѣздными земствами—8 и 9.

СПИСОКЪ

лицъ, вошедшихъ въ составъ комиссій сѣзда представителей и секретарей волостныхъ земскихъ управъ.

І. По обложенію.

1. Мясниковъ А. Я. (предсѣдатель).
2. Чуфаровъ Н. К. (товарищъ предсѣдателя).
3. Поповъ С. Д. (секретарь).
4. Гороховъ И. М.
5. Лазаревъ.
6. Рыковъ И.
7. Крисановъ Д.
8. Симоновъ И. Ф.
9. Плохихъ Кондратьевъ И.
10. Мясниковъ М. Я.
11. Косыхъ К. Д.
12. Ретневъ К. Ф.
13. Мартыановъ П. И.
14. Пономаревъ.
15. Филатовъ А. И.
16. Комшиловъ П.
17. Лазаревъ П. В.
18. Патрушевъ И. В.
19. Мишлановъ С. А.
20. Савостинъ П. М.
21. Мокѣевъ А. Г.
22. Кипріяновъ А.

ІІ. Административная.

1. Пономаревъ (предсѣдатель).
- 2) Филатовъ А. И. (товарищъ предсѣдателя).
3. Бурдинъ (секретарь).

4. Котловановъ М. Д.
5. Косыхъ К. Д.
6. Кичигинъ.
7. Ретневъ К. Ф.
8. Коноваловъ.
9. Симоновъ И. Ф.
10. Нечаевъ.
11. Чуфелинъ И.
12. Токоревъ В.

III. По установленію взаимоотношеній между волостными
и уѣздными земствами.

1. Бирюковъ К. Я. (предсѣдатель).
2. Двойнишниковъ И. Н. (секретарь).
3. Бочкаревъ И. И.
4. Косыхъ К. Д.
5. Лазаревъ А.
6. Мишлановъ С. А.
7. Мясниковъ М. Я.
8. Брусницинъ Х. М.

IV. Счетоводная.

1. Котловановъ М. Д. (предсѣдатель).
2. Широковъ (товарищъ предсѣдателя).
3. Бурдинъ (секретарь).
4. Коптѣловъ Л. Е.
5. Федоровъ В. Я.
6. Старицинъ М. С.
7. Мишлановъ С. А.
8. Лазаревъ А. Д.
9. Двойнишниковъ И. Н.
10. Брусницинъ Х. М.
11. Шатровъ П. В.
12. Савостинъ П. М.
13. Васильевъ Е. К.
14. Гороховъ И. М.
15. Поповъ А. В.
16. Поповъ А. С.
17. Плотниковъ В. А.
18. Чуфаровъ Н. К.

19. Ерошкинъ Н. Е.
20. Швецовъ Д.
21. Агафоновъ А. Р.
22. Кочуринъ Р. Е.
23. Рябихинъ П. Д.
24. Щугаревъ.

V. Х о з я й с т в е н н а я .

1. Кучинъ М. А. (предсѣдатель).
 2. Дородновъ И. Я. (товарищъ предсѣдателя).
 3. Максимовъ А. И. (секретарь).
 4. Мясниковъ А. Я.
 5. Пановъ М. Н.
 6. Копыринъ С. И.
 7. Лѣпинскихъ В. И.
 8. Чуфаровъ Н. К.
 9. Кочуринъ Р. Е.
 10. Тарасовъ П.
-

19. Thompson H. E.
20. Thompson H. E.
21. Thompson H. E.
22. Thompson H. E.
23. Thompson H. E.
24. Thompson H. E.

V. Thompson H. E.

1. Thompson H. E.
2. Thompson H. E.
3. Thompson H. E.
4. Thompson H. E.
5. Thompson H. E.
6. Thompson H. E.
7. Thompson H. E.
8. Thompson H. E.
9. Thompson H. E.
10. Thompson H. E.

Протоколъ

административной комиссіи сѣзда представителей и секретарей волостныхъ земскихъ управъ Екатеринбургскаго уѣзда.

Засѣданіе 5 декабря 1917 года.

Въ засѣданіе комиссіи былъ приглашенъ докладчикомъ юрис-консультъ К. М. Гавриленко и принималъ участіе членъ уѣздной земской управы гр. Гибалинъ.

Предсѣдателемъ комиссіи единогласно былъ избранъ гр. С. И. Пономаревъ, товарищемъ предсѣдателя гр. А. И. Филатовъ и секретаремъ М. И. Бурдинъ.

Засѣданіе комиссіи открыто при 12 членахъ комиссіи.

Порядокъ дня:

1) О народной милиціи въ смыслѣ удовлетворенія ея населенія. Передача милиціи въ вѣдѣніе земства.

2) О поселковомъ и сельскихъ управленіяхъ.

3) О недостаткахъ закона о волостномъ земствѣ.

По выслушаніи доклада Гавриленко по вопросу о народчой милиціи въ смыслѣ удовлетворенія ея населенія и передачѣ таковой въ вѣдѣніе земства, было признано наиболѣе цѣлесообразнымъ раздѣлить вопросъ этотъ на 3 самостоятельныхъ вопроса, а именно:

1) Желательна-ли передача милиціи въ вѣдѣніе волостного земства?

2) Если будетъ признано желательнымъ, то какъ смотритъ комиссія на изысканіе средствъ и изъ какихъ источниковъ таковыя должны поступить?

3) Объ организаціи милиціи.

По обсужденіи этихъ трехъ вопросовъ въ отдѣльности и по обмѣнѣ мнѣніями были вынесены слѣдующія резолюціи:

По первому вопросу:

Считая, что постановка милиціи на мѣстахъ, въ тѣхъ рамкахъ, въ какихъ она до сихъ поръ находилась, когда таковая подчинялась не одному какому либо органу, а какъ и бывшая полиція, разнымъ высшимъ инстанціямъ, что въ концѣ концовъ исполнѣ можетъ привести къ тому же положенію, какъ и при самодержавіи, Административная комиссія, по обсужденіи вопроса о передачѣ милиціи на мѣстахъ въ вѣдѣніе волостного земства, и признавая, что въ положеніи о волостномъ земствѣ ясно говорится, что на одного изъ членовъ управы должны быть возложены обязанности по милицѣйской части, единогласно постановила: передачу милиціи въ вѣдѣніе земства признать желательной въ самомъ непродолжительномъ времени, и высшимъ и прямымъ органомъ ея считать только волостное земство.

По второму вопросу.

Комиссія высказываетъ пожеланіе, чтобы казна, ассигновывая средства на содержаніе уѣздной милиціи въ распоряженіе уѣзднаго земства, не требовала обязательнаго проведенія въ жизнь установленныхъ по тѣмъ ассигнованіямъ соотвѣтствующихъ штатовъ, предоставляя волостному земству въ этомъ вопросѣ полную самостоятельность. Полученныя уѣзднымъ земствомъ ассигнованія на дѣло содержанія уѣздной милиціи должны быть распредѣлены между волостными земствами уѣзда пропорціонально количеству населенія, за вычетомъ въ распоряженіе уѣзднаго земства суммы изъ этого ассигнованія, необходимой на содержаніе при уѣздномъ земствѣ особаго отдѣла по инструктированію дѣла, правильной постановки милиціи.

По третьему вопросу.

Признавая передачу милиціи въ вѣдѣніе волостного земства желательной—постановила: признать наиболѣе цѣлесообразнымъ организацию милиціи передать всецѣло волостнымъ земствамъ на мѣстахъ, какъ и гдѣ это будетъ подходяще, причемъ Комиссія высказываетъ свое пожеланіе, чтобы милиція одного земства работала въ полномъ согласіи съ милиціей другого земства, оказывая другъ другу посильную помощь, при этомъ Комиссія считаетъ, что дѣло охраны военноплѣнныхъ и поимка ихъ въ случаѣ побѣговъ, падающія на волостное земство излишнимъ расходомъ, подлежатъ особой оплатѣ со стороны заводовъ, причемъ

соотвѣтствующія суммы, установленныя по соглашенію волостного земства съ Представителями заводовъ, должны быть вносимы въ волостную земскую Управу, которая эти суммы расходуетъ по своему усмотрѣнію въ предѣлахъ осуществленія указанной задачи.

О посельковомъ управленіи.

Находя, что организація поселковыхъ управленій, какъ самостоятельныхъ земскихъ единицъ, внесетъ въ дѣло земства не единеніе, а напротивъ разстройство и дезорганизацію, что крайне нежелательно, и что вопросъ этотъ можетъ быть только разсматриваемъ въ связи съ возбужденными ходатайствами о подобномъ выдѣленіи по обсужденіи на мѣстахъ, комиссія постановила: не вынося никакого опредѣленнаго по сему вопросу заключенія, принять таковую организацію къ свѣдѣнію.

О сельскомъ управленіи.

Комиссія, разсматривая этотъ вопросъ и принимая во вниманіе, что данный вопросъ на мѣстахъ находится въ разныхъ положеніяхъ, постановила: предложить волостнымъ земскимъ собраніямъ вопросъ этотъ разсмотрѣть на мѣстахъ и рѣшать его такъ, какъ это будетъ признано наиболѣе цѣлесообразнымъ, причемъ комиссіей высказано пожеланіе, чтобы сельскія управленія, расположенныя внѣ мѣста нахожденія волостныхъ земскихъ управъ, были сохранены съ полнымъ подчиненіемъ ихъ волостному земству.

О недостаткахъ закона о волостномъ земствѣ.

Комиссія, разсматривая вопросъ о недостаткахъ закона о волостномъ земствѣ, по обмѣнѣ продолжительными преніями пришла къ заключенію, что не имѣя никакихъ данныхъ о томъ, какъ примѣнимъ въ жизни означенный законъ на мѣстахъ и признавая, что для разсмотрѣнія положенія о волостномъ земствѣ потребуется не одни сутки, а цѣлые мѣсяцы, а также имѣя въ виду, что при обсужденіи тѣхъ или иныхъ вопросовъ въ другихъ комиссіяхъ, такъ же могутъ возникнуть какіе либо недостатки въ законѣ о волостномъ земствѣ, постановила: вопросъ этотъ оставить открытымъ впредь до окончанія сѣзда, въ концѣ котораго рельефнѣе выразятся тѣ или иные недостатки; при этомъ комиссія высказываетъ пожеланіе для болѣе детальнаго разсмотрѣнія означенаго закона изъ среды настоящаго сѣзда избрать нѣсколько лицъ въ помощь уже существующей для этого при уѣздной управѣ комиссіи, для разсмо-

трѣнія положенія объ уѣздномъ и волостномъ земствахъ. Предварительно же положеніе о волостномъ земствѣ разсмотрѣть земскими собраніями на мѣстахъ и всѣ найденные недостатки сообщить означенной комисіи. Въ частности комиссія, останавливаясь на ст. 85 положенія о волостномъ земствѣ, вынесла пожеланіе объ измѣненіи этой статьи слѣдующимъ образомъ: «Секретарь волостной управы нанимается и увольняется волостной управой, причемъ при увольненіи сообщается копія мотивированнаго постановленія союзу волостныхъ секретарей».

По разсмотрѣніи стоящихъ въ повѣсткѣ вопросовъ, юрисконсулътомъ Гавриленко было внесено внеочередное заявленіе о разсмотрѣніи вопроса о желательности организаціи союзовъ волостныхъ земствъ по заслушаніи котораго и по непродолжительномъ обмѣнѣ мнѣніями была вынесена слѣдующая резолюція: Признать желательнымъ организацію союзовъ волостныхъ земствъ какъ культурно-просвѣтительныхъ, такъ и цѣлевыхъ, направленныхъ къ совмѣстному осуществленію какой либо отдѣльной, но общей вступающимъ въ союзъ земствамъ цѣли (страхованіе отъ градобитій посѣвовъ, устройство на общія средства предпріятій, какъ-то: мельницъ, лѣсопилокъ, и прочее).

Далѣе по внѣочередному заявленію товарища Пономарева о выдѣленіи города Екатеринбурга со всѣми Уральскими уѣздами въ отдѣльную административную губернскую единицу, постановлено: вопросъ этотъ оставить открытымъ и внести на обсужденіе пленарнаго засѣданія въ связи съ вопросомъ о выдѣленіи въ отдѣльную единицу по продовольственному вопросу.

1) Въ 1 часть ночи предсѣдательствующимъ было объявлено засѣданіе закрытымъ.

Съѣзду Предсѣдателей и секретарей волостныхъ земскихъ
Управъ Екатеринбургскаго уѣзда

Счетоводной Комиссіи

Д о к л а д ъ.

Выслушавъ словесный докладъ бухгалтера Уѣздной Земской Управы гр. Чудинова и ознакомившись съ трудами второго съѣзда бухгалтеровъ Земскихъ управъ Пермской губерніи по вопросамъ волостного земскаго обложенія и установленія счетоводства и отчетности волостныхъ земскихъ Управъ и съ изданнымъ Главнымъ Управленіемъ по дѣламъ мѣстнаго хозяйства руководствомъ для волостныхъ земскихъ Управъ по составленію и исполненію смѣтъ и раскладокъ и по введенію счетоводства, Счетоводная Комиссія, послѣ обмѣна мнѣніями, пришла къ слѣдующимъ единогласнымъ рѣшеніямъ:

1) По вопросу о системѣ счетоводства признать веденіе всѣхъ денежныхъ операций въ волостныхъ Управахъ въ строгомъ порядкѣ двойного учета, по болѣе практичному и подходящему для волостныхъ земствъ Американскому методу (въ колонкахъ), съ примѣненіемъ формъ книгъ, выработанныхъ губернскимъ съѣздомъ бухгалтеровъ.

2) По вопросу о штатахъ служащихъ въ волостныхъ управахъ, согласиться съ пожеланіемъ съѣзда бухгалтеровъ въ томъ смыслѣ, чтобы для веденія счетоводства и вообще дѣлопроизводства управы имѣть штатъ служащихъ: при наличности жителей средней волости 5000—4 человѣка, при меньшей же численности населенія—три человѣка, считая штаты эти минимальными.

3) По вопросу о введеніи въ жизнь счетоводства и дѣлопроизводства въ волостныхъ управахъ, имѣя въ виду, что въ лицахъ, желающихъ занять мѣста бухгалтеровъ и секретарей волостныхъ управъ, знающихъ земское дѣло, можетъ встрѣтиться недостатокъ или найдутся желающіе, но будутъ не знакомы съ земскимъ счетоводствомъ и дѣлопроизводствомъ, комиссія, какъ и съѣздъ бухгалтеровъ и уѣздная управа, высказывается за настоятельную необходимость устройства смѣшанныхъ курсовъ для

подготовки кадра бухгалтеровъ, секретарей и помощниковъ ихъ, съ тѣмъ, чтобы курсы эти сорганизованы были не позже будущаго января мѣсяца и продолжались не болѣе одного мѣсяца, такъ какъ слушателями курсовъ должны быть служащіе волостныхъ земскихъ управъ, которые, какъ трудно замѣняемые на мѣстахъ, не могутъ удѣлять лишняго времени на болѣе продолжительные курсы.

Признавая, за симъ, цѣлесообразнымъ устройство подобныхъ курсовъ и въ будущемъ, комиссія выражаетъ пожеланіе за повтореніе такихъ курсовъ для подготовки кадра земскихъ работниковъ.

Расходы по устройству первыхъ курсовъ должны относиться на счетъ губернскаго или уѣзднаго земствъ, такъ какъ слушатели курсовъ являются сотрудниками не только волостныхъ, но и уѣздной и губернской управъ, да и къ тому же подготовленные къ земскому дѣлу работники даннаго уѣзда не лишаются возможности переходить на службу изъ волостныхъ въ уѣздныя управы. Выработку программы курсовъ и выясненіе числа курсистовъ комиссія полагаетъ возложить на уѣздную управу.

4) Для болѣе правильнаго веденія въ волостныхъ управахъ счетоводства, отчетности и вообще дѣлопроизводства, комиссія, какъ и съѣздъ бухгалтеровъ, полагаетъ пригласить особыхъ постоянныхъ инструкторовъ до 4 хъ человекъ на уѣздъ за счетъ средствъ губернскаго и уѣднаго земствъ.

5) Относительно организациі снабженія волостныхъ земствъ книгами, бланками и другими матеріалами, комиссія пришла къ тому заключенію, что бланки книгъ по счетоводству въ волостныхъ управахъ, какъ извѣстно по имѣющимся въ уѣздной управѣ свѣдѣніямъ, заготавливаются на 1918 г. въ типографіи губернскаго земства, по формамъ выработаннымъ съѣздомъ бухгалтеровъ по двойной системѣ счетоводства, и будутъ высылаться черезъ уѣздную управу, а потому непосредственная заготовка бланковъ, книгъ, волостными управами отпадаетъ, что же касается канцелярскихъ книгъ, то комиссія полагаетъ сохранить по формамъ волостныхъ правленій слѣдующія книги: входящій и исходящій журналы, отчетную, паспортный реестръ, алфавитъ къ нему, книгу жалобъ и явокъ, книгу опеки, сдѣлокъ и договоровъ и свидѣтельствъ на продажу скота, а затѣмъ по новымъ формамъ книгу постановленийъ волостного земскаго собранія и такую-же для управы. Заготовку этихъ канцелярскихъ книгъ на 1918 г. предоставить самимъ волостнымъ управамъ, по своему усмотрѣнію.

Д о к л а д ъ

Комиссіи по установленію взаимоотношеній между
волостными и уѣзднымъ земствами.

I.

О культурно-просвѣтительныхъ мѣропріятіяхъ волостного земства.

Культурно просвѣтительная Комиссія, полагая, что въ ея задачи не входитъ выработка широкаго плана дѣятельности волостного земства, рассчитаннаго на продолжительное время, признала необходимымъ намѣтить только тѣ мѣропріятія, которыя должны быть проводимы въ жизнь волостнымъ земствомъ съ первыхъ же шаговъ его осуществленія.

Мѣропріятія по школьному образованію.

Работа волостного земства въ области народнаго образованія должна идти въ двухъ направленіяхъ: во-первыхъ, волостное земство беретъ на себя часть работъ, которыя ведутся въ настоящее время уѣзднымъ земствомъ, и во-вторыхъ, оно проводитъ въ жизнь самостоятельныя мѣропріятія въ области просвѣщенія народа, но въ полной согласованности съ уѣзднымъ земствомъ.

I. Помощь волостного земства уѣздному можетъ выразиться въ постепенномъ принятіи на себя хозяйственныхъ заботъ о школахъ, которыя находятся на территоріи волости, съ передачей волостному земству необходимыхъ средствъ изъ кассы уѣзднаго земства. Въ кругъ этихъ заботъ относятся наблюденіе за помѣщеніями школъ, ихъ ремонтомъ, заготовка дровъ для школъ, охрана имущества въ лѣтніе мѣсяцы и пр. пр.

II. Самостоятельная дѣятельность волостного земства въ области образованія народа намѣчена Комиссіей въ видѣ проведенія слѣдующихъ мѣропріятій.

1. Осуществленіе всеобщаго обязательнаго обученія.

Проведеніе въ жизнь этого мѣропріятія является первой обязанностью волостного земства. Тамъ, гдѣ осуществить это въ данный моментъ не представляется возможнымъ необходимо подготовить почву и населеніе къ этому мѣропріятію (пропагандировать необходимость обязательнаго обученія на сходахъ съ вынесеніемъ соотвѣтствующихъ постановленій, вырабатывать мѣры для обязательнаго посѣщенія дѣтьми школы, выяснять, путемъ обслѣдованія, число школьнаго возраста и пр.)

Въ связи съ этимъ мѣропріятіемъ Комиссія признала необходимымъ: 1) обратить вниманіе уѣзднаго земства на желательность открытія учебныхъ заведеній для подготовки учительскаго персонала и 2) просить уѣздное земство въ самомъ ближайшемъ времени принять въ свое вѣдѣніе церковно-приходскія и министерскія школы.

2. Устройство при школахъ горячихъ завтраковъ.

Успѣшныя занятія въ школахъ, по мнѣнію Комиссіи, возможны только при нормальномъ питаніи дѣтей. И въ обычное время сухоѣденіе дѣтей въ школѣ въ теченіе 5—6, а иногда и болѣе часовъ, весьма неблагоприятно отражалось на занятіяхъ, въ настоящій же моментъ, при вообще недостаточномъ питаніи населенія, оно крайне вредно отзывается на здоровьѣ дѣтей и на результатахъ обученія. Въ виду этого Комиссія признаетъ необходимымъ тамъ, гдѣ есть возможность, устраивать при школахъ горячіе завтраки (приварокъ), относя расходы на инвентарь столовой на средства волостного и уѣзднаго земства, а продукты изыскивать изъ мѣстныхъ средствъ (отъ родителей натурой).

Вмѣстѣ съ тѣмъ Комиссія находитъ необходимымъ просить уѣздное земство сдѣлать необходимыя приспособленія для организациі приварка (печи) въ тѣхъ школахъ, гдѣ это оказывается возможнымъ.

3. Организациа волостныхъ комитетовъ по народному образованію.

Одинъ изъ существенныхъ недостатковъ прежней школы заключался въ ея оторванности отъ жизни и интересовъ населенія. Необходимо поэтому создать эту связь путемъ привлеченія населенія къ завѣдыванію школами и тѣмъ создать солидарную

работу учащихся и родителей въ дѣлѣ обученія и воспитанія дѣтей. Съ этой цѣлью должны быть учреждены особые комитеты при каждой школѣ, куда входятъ преподаватели школы и представители отъ родителей, учениковъ и отъ мѣстныхъ организаций. Волостное земство, на которомъ лежитъ забота о школахъ всей волости, должно объединить дѣятельность этихъ отдѣльныхъ комитетовъ, для чего при немъ необходимо образовать волостной комитетъ по народному образованію.

Въ составъ этого комитета входятъ: волостная Управа, одинъ представитель отъ волостного земскаго собранія, по одному представителю отъ мѣстныхъ организаций (кооперативовъ, просвѣтительныхъ обществъ и пр.), по два представителя отъ каждой школы (1 отъ учащихся и 1 отъ населенія) и представитель отъ библіотекъ. Волостному комитету предоставляется право, съ согласія волостной Управы, приглашать, по своему усмотрѣнію, и другихъ лицъ, полезныхъ для дѣла.

Въ обязанности школьнаго комитета входитъ какъ наблюденіе за хозяйственной стороною школъ волости, такъ и разработка вопросовъ учебно-воспитательнаго характера. Для согласованности работъ въ культурно-просвѣтительномъ отношеніи волостныхъ и уѣзднаго земствъ, мѣропріятія учебно-воспитательнаго характера, выработанныя волостнымъ комитетомъ, могутъ проводиться въ жизнь съ согласія уѣзднаго школьнаго комитета и уѣздной земской Управы.

Въ частности къ обязанностямъ волостнаго комитета относятся: 1) обсужденіе смѣтъ, представляемыхъ отдѣльными училищами волости, какъ на содержаніе ихъ, такъ и по ремонту, 2) наблюденіе за правильностью расходованія суммъ на содержаніе отдѣльныхъ школъ волости, 3) вопросъ объ общей закупкѣ дровъ для школъ волости, 4) выработка мѣръ къ организаціи на школьныхъ участкахъ садовъ и огородовъ, 5) представленіе въ уѣздный школьный комитетъ кандидатовъ на должность учащихся въ школахъ и на должность библіотекарей, 6) разработка дополнительныхъ программъ по преподаванію отдѣльныхъ предметовъ, 7) разработка по борьбѣ съ пропусками учащимися уроковъ, по организаціи приварковъ, по устройству экскурсій, школьныхъ праздниковъ-елокъ, спектаклей и пр. и пр., 8) разработка вопросовъ объ открытіи въ волости библіотекъ, школъ для взрослыхъ и пр.

4) Открытіе въ уѣздѣ профессиональныхъ классовъ и школѣ.

Въ виду указанія на недостаточное развитіе въ уѣздѣ профессиональнаго образованія было признано необходимымъ просить уѣздное земство собрать свѣдѣнія и разработать вопросъ о томъ, какого вида профессиональные классы и гдѣ желательно открыть при высшихъ начальныхъ училищахъ, а также въ какихъ профессиональныхъ школахъ наблюдается наибольшая нужда въ уѣздѣ.

Мѣропріятія по внѣшкольному образованію.

1) Признано необходимымъ построить на мѣстахъ организацию внѣшкольнаго образованія на тѣхъ же началахъ, какъ и школьнаго, т. е. съ участіемъ въ завѣдываніи бібліотеками читальными представителей отъ населенія, что уже и начинается въ жизнь.

2) Принять мѣры къ созданію въ волостяхъ народныхъ домовъ.

3) Принять мѣры къ открытію въ волостяхъ школѣ грамоты для взрослыхъ.

4) Просить уѣздную управу увеличить число инструкторовъ по внѣшкольному образованію.

5) Просить уѣздную управу снабдить всѣ бібліотеки-читальни вышедшими въ свѣтъ книгами о волостномъ земствѣ.

6) Просить уѣздную управу составить и разослать во всѣ волостныя управы сводъ практическихъ свѣдѣній о томъ, какъ открывать народные дома, бібліотеки-читальни и другіе виды внѣшкольнаго и школьнаго образованія (высшія начальные училища).

7) Въ виду отсутствія въ уѣздѣ культурныхъ работниковъ по разнымъ отраслямъ знанія какъ общеобразовательнаго характера, такъ и профессиональнаго, комиссія признала необходимымъ просить уѣздное земство проявить инициативу къ открытію въ ближайшемъ будущемъ народнаго университета съ нѣсколькими хотя бы отдѣленіями, собравъ необходимыя по этому вопросу свѣдѣнія отъ волостей, и предложить волостнымъ земствамъ, кооперативамъ и другимъ организациямъ сдѣлать посильныя ассигнованія на организацію такого университета.

Подводя итогъ всему изложенному, культурно-просвѣтительная комиссія полагала бы необходимымъ вынести слѣдующія постановленія:

1) Просить уѣздную управу начать постепенную передачу хозяйственныхъ мѣропріятій по школамъ волостному земству, съ перечисленіемъ въ вѣдѣніе волостей необходимыхъ ассигнованій.

2) Признать неотложной задачей введеніе всеобщаго обязательнаго обученія; проводить обязательность обученія въ тѣхъ волостяхъ, гдѣ это окажется возможнымъ, и пропагандировать тамъ, гдѣ почва для этого недостаточно подготовлена.

3) Просить уѣздную управу организовать учебное заведеніе для подготовки учительскаго персонала.

4) Просить уѣздное земство принять въ ближайшемъ времени въ свое завѣдываніе церковно-приходскія и министерскія школы.

5) Организовать съ помощью уѣзднаго земства горячіе завтраки для учащихся.

6) Организовать волостные комитеты по народному образованію на намѣченныхъ въ докладной запискѣ началахъ.

7) Просить уѣздную управу разработать вопросъ о развитіи профессиональнаго образованія въ уѣздѣ.

8) Организовать завѣдываніе народными бібліотеками-читальнями съ участіемъ представителей отъ населенія.

9) Принять мѣры къ созданію въ волостяхъ народныхъ домовъ и школъ грамоты для взрослыхъ.

10) Просить управу пригласить инструкторовъ по внѣшкольному образованію.

11) Просить управу снабдить всѣ бібліотеки книгами о волостномъ земствѣ.

12) Просить уѣздную управу составить и разослать во всѣ волостныя управы сводъ практическихъ свѣдѣній о томъ, какъ открывать народные дома и другіе виды внѣшкольнаго и школьнаго образованія (высш. нач. уч.).

13) Просить уѣздное земство организовать въ ближайшемъ будущемъ народный университетъ и предложить волостнымъ земствамъ и разнаго рода организаціямъ сдѣлать посильныя ассигнованія на открытіе такого университета,

— — —

О передачѣ нѣкоторыхъ мѣропріятій уѣзднаго земства въ вѣдѣніе волостнаго земства.

1) Всѣ земскіе тракты должны находиться въ вѣдѣніи уѣзднаго земства, а что же касается въ хозяйственномъ отношеніи, какъ-то: заготовка матеріаловъ къ постройкѣ и ремонту таковыхъ,

то таковая лежитъ на обязанности волостного земства за счетъ уѣзднаго земства, при чемъ наблюденіе за полосой отчужденія также переходитъ въ вѣдѣніе волостного земства.

2) Агрономія всецѣло остается въ вѣдѣніи уѣзднаго земства, но агрономическій персоналъ долженъ работать въ полномъ контактѣ съ волостнымъ земствомъ.

3) Ветеринарія остается всецѣло въ вѣдѣніи уѣзднаго земства, но ветеринарный персоналъ долженъ работать въ полномъ контактѣ съ волостнымъ земствомъ.

4) Булзинское 4-е сельско-хозяйственное отдѣленіе упразднить и вмѣсто него образовать постоянные сельско-хозяйственные курсы для взрослыхъ. Булзинское хозяйство должно всецѣло находиться въ завѣдываніи уѣзднаго земства съ образованіемъ хозяйственного совѣта съ участіемъ представителей отъ Булзинскаго волостного земства; послѣдній также долженъ завѣдывать сельско-хозяйственными курсами.

5) Заслушавъ докладъ завѣдывающаго отдѣломъ по призрѣнію бѣженцевъ, за отсутствіемъ въ комиссіи представителей гдѣ были бы бѣженцы, вопросъ этотъ оставить открытымъ до пленарнаго засѣданія.

6) Въ селенія, гдѣ имѣются земскія больницы, волостныя управы должны командировать своихъ членовъ представителей—по 2 представителя отъ волости, въ районъ которыхъ входитъ больница, въ хозяйственный совѣтъ. Въ случаѣ отдаленности, представители должны быть изъ ближайшаго волостного земства. Самые же хозяйственные совѣты при больницѣ составляются на паритетныхъ началахъ, при чемъ безъ прибытія членовъ-представителей волостного земства собраніе хозяйственного совѣта состоявшимся быть не можетъ. Фельдшерскіе же и акушерскіе пункты въ хозяйственномъ отношеніи находятся въ вѣдѣніи волостного земства, но средства отпускаются уѣзднымъ земствомъ.

7) Принадлежація уѣздному земству учебно-показательныя мастерскія передать въ вѣдѣніе волостныхъ земствъ, но съ обязательствомъ сохраненія въ этихъ мастерскихъ учебно-показательной части.

8) Принадлежащій уѣздному земству Каслинскій арестный домъ въ хозяйственной части переходитъ въ вѣдѣніе Каслинскаго волостного земства.

9) Сельско-хозяйственные склады, принадлежащіе уѣздному земству, оставить въ вѣдѣніи такового. Если же волостныя

земства пожелаютъ открыть свои сельско-хозяйственные склады, то уѣздное земство должно отпускать товары на комиссіонныхъ началахъ.

10) Всѣ хроники должны быть подѣ покровительствомъ церковно-приходскихъ совѣтовъ, а не уѣздныхъ и волостныхъ земскихъ Управъ. Содержаніе же общежитія для подкидышей находящагося въ завѣдываніи уѣздной земской Управы, желательно возложить на нее совмѣстно съ городской Управой и учрежденіями по общественному призрѣнію.

11) Имѣя въ виду, что въ Екатеринбургскомъ уѣздѣ всего лишь 5 страховыхъ агента, обслуживающихъ 63 волостныхъ земства, въ коихъ имѣется 82 тысячи домохозяевъ, комиссія находитъ работу агентовъ крайне распыленной между разѣздами по участку, съ одной стороны, и канцелярской работой въ агентствѣ, съ другой.

Въ цѣляхъ приближенія къ населенію страховыхъ и противопожарныхъ мѣропріятій, произвести децентрализацию страхового и противопожарнаго отдѣловъ Губернской Управы путемъ передачи всѣхъ исполнительныхъ функцій въ вѣдѣніе уѣздн. Управъ.

Освободить страховыхъ агентовъ отъ канцелярскихъ работъ и направить ихъ дѣятельность на мѣста въ роли инструкторовъ страховыхъ и противопожарныхъ мѣропріятій, безъ участія по добровольному страхованію движимаго и недвижимаго имущества, которое должно находиться всецѣло въ вѣдѣніи волостныхъ земскихъ Управъ.

Окладное страхованіе, какъ не обезпечивающее домохозяевъ на случай пожара, считать отжившимъ и предложить волостнымъ земскимъ собраніямъ объ уничтоженіи такового и перехода на добровольныя формы страхованія.

Обозы волостныхъ и сельскихъ селеній обслуживаютъ всѣхъ безъ исключенія домохозяевъ даннаго селенія, не взирая на то, гдѣ постройки застрахованы—во взаимномъ земскомъ страхованіи или акціонерныхъ обществахъ. Между тѣмъ пожарные обозы прісбѣрены, главнымъ образомъ, на средства земскаго страхового капитала и мірскіе сборы. Поэтому комиссія полагаетъ необходимымъ привлечь домохозяевъ, страхующихъ свои постройки въ акціонерныхъ обществахъ, къ особому обложенію на нужды противопожарныхъ мѣропріятій волостного земства.

12) Наемъ земскихъ ямщиковъ передать въ вѣдѣніе волостного земства съ поперстной платой за одну лошадь отъ 25 до

50 коп., кромѣ Екатеринбургa и тѣхъ станцій, гдѣ нѣтъ волостныхъ земскихъ управъ. При наймѣ ямщиковъ, волостныя земскія управы должны выговорить квартиры для проѣзжающихъ служащихъ уѣзднаго и губернскаго земствъ. Гдѣ не представится это возможнымъ, уѣздная земская управа должна прійти на помощь волостн. земству ассигнованіемъ 120 р. на наемъ квартиры для проѣзжающихъ. За простой лошадей платится ямщику: (первый часъ бесплатно), за вторые два часа по 50 коп. за часъ, слѣдующіе два часа— по 25 коп. за часъ, за остальные часы— сколько будетъ простоя—по 10 коп. за часъ, за поѣздку по селенію —по 75 к. за часъ.

При представленіи счетовъ уѣздная управа должна дѣлать скидку волостному земству 5 коп. съ версты и лошади за разъѣзды служащихъ волостныхъ земскихъ управъ.

Выражено комиссіей пожеланіе, чтобы при кассѣ мелкаго кредита уѣзднаго земства былъ складъ инвентаря для оборудованія волостной земской ямщины. Желательно также, чтобы уѣздное земство въ самое ближайшее время озаботилось заготовкой овса для ямщиковъ.

Станція Хромцовская, Кисловская, Сарапульская и Больше-Брусянская должны быть ликвидированы за малымъ разгономъ, а для обслуживанія хозяйства Брусянской земской больницы рекомендовать уѣздному земству приобрести своихъ лошадей.

Имѣя въ виду, что ознакомленіе волостныхъ управъ съ дѣятельностью другихъ волостныхъ земствъ своего уѣзда является крайне важнымъ для продуктивной работы на мѣстахъ, комиссія полагала бы необходимымъ просить уѣздную управу взять на себя трудъ, по полученіи протоколовъ засѣданій волостныхъ земскихъ собраній, размножать ихъ и пересылать въ каждую волостную земскую управу.

Протоколь

Комиссії по обложенію волостными земскими сборами.

5 Декабря 1917 года.

Явилось на совѣщаніе 18 человекъ. Заступающій мѣсто председателя гр. Чуфаровъ, открывъ засѣданіе, объявилъ вопросы, подлежащіе обсужденію Комиссію.

1) Объ установленіи границъ земскихъ волостей для исчисления земскаго обложенія.

2) Объ установленіи общихъ одинаковыхъ для всего уѣзда принциповъ обложенія имуществъ.

3) Финансовое положеніе.

4) О взысканіи недоимокъ.

Выслушали докладъ завѣдующаго отдѣломъ по обложенію при уѣздной земской Управѣ Г. П. Шелегова.

Заслушавъ докладъ по первому вопросу, Комиссія, послѣ продолжительныхъ преній, единогласно приняла слѣдующую резолюцію:

Признавая, что въ настоящее время, за отсутствіемъ документальныхъ данныхъ, опредѣлить территоріальныя границы волостн. земствъ не представляется возможнымъ, а тѣмъ болѣе черезполосныя владѣнія въ нѣкоторыхъ мѣстахъ уѣзда осложняютъ провести это мѣропріятіе, Комиссія постановила: Вопросъ объ установленіи границъ волостныхъ земствъ предоставить мѣстнымъ самоуправленіямъ въ лицѣ земствъ и Земельныхъ Комитетовъ. Въ тѣхъ случаяхъ, гдѣ границы являются спорными, предоставить мѣстнымъ самоуправленіямъ созывать конференціи изъ представителей тѣхъ волостей, которыя въ этомъ заинтересованы, при неперемѣнномъ участіи Земельныхъ комитетовъ, для совмѣстнаго разрѣшенія спорныхъ вопросовъ.

Разсматривая 2-й вопросъ, Комиссія установила слѣдующіе принципы обложенія:

По обложенію земель и лѣсовъ.

1) Обложить волостнымъ земскимъ сборомъ всѣ земельныя и лѣсныя площади уѣзда. (Принято 18, противъ 6, при двухъ воздержавшихся).

2) Вслѣдствіе невозможности въ настоящее время возстановить территоріальныя границы волостей, предоставить произвести означенное обложеніе Уѣздному Земству съ тѣмъ, чтобы установленный § 2 правилъ о волостномъ земскомъ обложеніи, волостной земскій сборъ уѣздное земство распредѣлило между всѣми волостными земствами уѣзда, причемъ признакомъ для распредѣленія считать количество всего населенія въ уѣздѣ какъ взрослого, такъ и малолѣтняго, какъ коренного, такъ и пришлаго считая количество населенія по послѣднимъ свѣдѣніямъ уѣздной Продовольственной Управы по всѣмъ волостямъ уѣзда (Принято 13, противъ 8, при 4-хъ воздержавшихся).

Обложеніе строеній.

1) Недвижимыя имущества, заключающіеся въ фабричныхъ корпусахъ и прочихъ строеніяхъ вообще, оставить въ непосредственномъ и отдѣльномъ обложеніи каждаго волостного земства по принадлежности этихъ послѣднихъ имуществъ къ той или иной волости (Принято единогласно, при одномъ воздержавшемся).

2) Строенія лицъ, проживающихъ въ предѣлахъ волости, но не принадлежащихъ къ составу этой волости, облагаются особыми волостными земскими сборами. (Принято большинствомъ, противъ 4-хъ, при 5 воздержавшихся).

Обложеніе казенныхъ оброчныхъ статей предоставить уѣздному земству на тѣхъ же началахъ, какъ и остальные земли. (Единогласно, при 1 воздержавшемся).

Обложеніе озеръ.

1) Волостной Земскій сборъ, причитающійся съ озеръ, находящихся въ Кыштымской и Каслинской волостяхъ, долженъ поступать въ особый фондъ уѣзднаго земства для распредѣленія въ пользу всѣхъ волостныхъ земствъ уѣзда пропорціонально числу населенія. (Принято большинствомъ, противъ 3, при 2-хъ воздержавшихся. (При этомъ противникомъ означеннаго рѣшенія гр. Чуфаровымъ внесено предложеніе принять всѣ расходы по содержанію (охрана, чистка и пр.) означенныхъ озеръ на счетъ

вѣхъ волостныхъ земствъ. (Предложеніе это отвергнуто, при 6-ти воздержавшихся).

Обложеніе промышленныхъ предпріятій не ниже 4-го разряда.

Оставить въ непосредственномъ и отдѣльномъ обложеніи каждаго волостного земства по принадлежности, съ тѣмъ, чтобы послѣдними была въ точности соблюдаема статья 4 правилъ о волостномъ обложеніи — о поступленіи $\frac{1}{4}$ съ волостного сбора по этимъ имуществамъ въ распределительный фондъ при уѣздномъ земствѣ для выдачи пособій волостнымъ земствамъ сѣзда. Принято единогласно).

Обложеніе земель, содержащихъ полезныхъ ископаемыхъ, предоставить уѣздному земству. (Противъ 2 и воздержалось 2). При этомъ вопросъ — «въ какой части волостной земскій сборъ съ этихъ земель долженъ поступать въ распределительный фондъ земства» — вызвалъ продолжительныя пренія, въ результатѣ коихъ было предложено присутствующими 4 резолюціи:

1. Волостной сборъ съ земель съ полезными ископаемыми долженъ въ $\frac{1}{4}$ части поступить въ общую сумму надбавки къ уѣздному сбору для распределенія между всѣми волостями уѣзда пропорціонально численности населенія, въ $\frac{3}{4}$ — въ особый распределительный фондъ при уѣздномъ земствѣ для выдачи пособій волостнымъ земствамъ. Резолюція отклонена (за 15, противъ 21 и воздержалось 4).

2. $\frac{1}{4}$ — для распределенія между волостными земствами уѣзда, а $\frac{3}{4}$ — въ фондъ уѣзднаго земства для выдачи пособій волостнымъ земствамъ. (Отклонена: за 9, противъ 24 и воздержалось 7).

3. Согласно статьи 4 правилъ о волостномъ земскомъ обложеніи, $\frac{1}{4}$ волостного сбора, взимаемаго съ земель, содержащихъ полезные ископаемыя, поступаетъ въ пользу той волости, въ которой земля находится, а $\frac{3}{4}$ — въ распределительный фондъ уѣзднаго земства для выдачи пособій волостнымъ земствамъ. (Отклонена: за 14, противъ 27 и воздержалось 6).

4. $\frac{3}{4}$ волостного земскаго сбора — въ фондъ уѣзднаго земства для выдачи пособій волостнымъ земствамъ уѣзда, $\frac{1}{4}$ — (по буквѣ закона) въ пользу того земства, на территоріи котораго находится облагаемая земля, и $\frac{1}{4}$ — въ уѣздное земство для рас-

предѣленія между всѣми волостными земствами уѣзда. (За 27, противъ 10 и воздержалось 9).

Такимъ образомъ принята послѣдняя 4-я резолюція.

Обложеніе винокуренныхъ, пивоваренныхъ и другихъ промышленныхъ предпріятій, не выбирающихъ въ настоящее время промысловыхъ свидѣтельствъ и не дѣйствующихъ. рѣшено единогласно облагать какъ бездоходныя, но не какъ промышленныя.

Вопросъ объ обложеніи жилыхъ домовъ при промышленныхъ предпріятіяхъ былъ разрѣшенъ единогласно въ такомъ смыслѣ, что помѣщенія этого рода слѣдуетъ причислять къ самымъ промышленнымъ, (фабричнымъ, горнозаводскимъ и проч.) предпріятіямъ.

Далѣе разсматривался вопросъ о превышеніи предѣла волостного земскаго обложенія.

Комиссія, находя волостной земскій сборъ на 1918 годъ въ размѣрѣ 30% надбавки къ уѣздному земскому сбору недостаточнымъ, такъ какъ, волостныя земства въ большинствѣ случаевъ отъ прежнихъ волостей приняли не капиталы, а лишь долги, постановила: нормы волостного земскаго сбора опредѣлить въ 50% надбавки къ уѣздному земскому сбору.

При этомъ, по вопросу—всѣ ли земли и имущества подлежатъ обложенію указанной 50% надбавкой,—возникли продолжительныя пренія, причемъ большинство высказалось, что земли и имущества бѣдняковъ необходимо отъ обложенія освободить; другіе полагали, что ихъ обложить въ минимальномъ размѣрѣ, и положить принципъ—налоги отнести на земли и имущества богатаго класса; предполагалось также произвести переоцѣнку имущества, такъ какъ, многіе заявляютъ, что имущества богатаго класса, съ цѣлью избѣжать обложеній, оцѣнены слишкомъ дешево, нѣкоторыя даже оставлены безъ оцѣнки.

Внесено двѣ резолюціи, которыя баллотированы по пунктамъ: Резолюція гр. Вонгородскаго отклонена.

Резолюція гр. Старожилова: пунктъ 1) Установить надбавочное 50% обложеніе на земли, занимаемыя торговыми и промышленными предпріятіями (за 31, противъ 9 и воздержалось 9).

Пунктъ 2. Установить надбавочное 50% обложеніе на всѣ строенія, при условіи предоставленія права волостнымъ земствамъ распределять его между плательщиками въ зависимости отъ ихъ состоянія (за 31, противъ 10 и воздержалось 6)

Пунктъ 3. Немедленно произвести переоцѣнку всѣхъ иму-

щество торговых и промышленных предприятий, для чего на мѣстахъ безотлагательно избрать оцѣночныя Комиссіи (за 39, воздержалось 3).

Принята резолюція г-р. Старожилова; при этомъ членъ уѣздной земской Управы Д. П. Гибалинъ по поводу этой резолюціи внесъ слѣдующее заявленіе:

Въ виду того, что принятой резолюціей совершенно не устанавливается процентной надбавки на землю другихъ видовъ, Управа заявляетъ, что привести эту резолюцію въ исполненіе Управа не имѣетъ возможности.

О земскомъ подоходномъ налогѣ.

Заслушавъ докладъ завѣдующаго окладнымъ столомъ при уѣздной земской Управѣ Г. П. Шелстова, Комиссія постановила: ссуществить установленіе формы подоходнаго налога, предоставивъ детализацію и установленіе процентныхъ ставокъ непосредственно волостнымъ земствамъ, причемъ, для общей согласованности, признакомъ обложенія принять среднее семейство въ пять чело-вѣкъ. Вопросъ же объ устанавленіи скалы обложенія передать на мѣста.

Членъ комиссіи г-р. Пономаревъ внесъ заявленіе, что онъ отказался отъ обсужденія этого вопроса и голосованія по мотивамъ нецѣлесообразности предложенія, заявленнаго ему предсѣдателемъ.

Предсѣдатель собранія г-р. Чуфаровъ по болѣзни оставилъ мѣсто предсѣдателя и его мѣсто занялъ приглашенный комиссіей г-р. Воигородскій.

О попудномъ сборѣ.

Рекомендовать волостнымъ земствамъ введеніе попуднаго сбора, причемъ рядъ грузовъ, подлежащихъ обложенію, и размѣры ставокъ устанавливать на мѣстахъ самимъ волостнымъ земствамъ, сборъ обращать въ специальный капиталъ на устройство подъѣз-ныхъ путей и дорогъ въ селеніяхъ.

Далѣе заслушавъ докладъ члена уѣздной земской управы А. И. Парамонова, рекомендующаго волостнымъ земствамъ введеніе налоговъ на незаслуженный приростъ цѣнностей.

Комиссія высказала пожеланіе, чтобы волостныя земства на мѣстахъ приступили къ подготовкѣ матеріаловъ и выработкѣ нормъ къ осуществленію налоговъ на незаслуженный приростъ цѣнностей и на наслѣдства.

По вопросу объ измѣненіи сроковъ уплаты земскихъ сборовъ заслушанъ докладъ завѣдующаго окладнымъ столомъ Г. П. Шелегова. Постановлено: 1) установить слѣдующіе сроки для уплаты земскихъ сборовъ: для первой половины оклада 31 января, для второй 15 іюля; 2) льготное время для плательщиковъ, при врученіи имъ окладного листа своевременно, опредѣлить однимъ мѣсяцемъ.

По вопросу о волостныхъ сборщикахъ постановлено:

1) особыхъ должностей волостныхъ сборщиковъ по уѣзду не учреждать.

2) просить губернское земство объ отпускѣ, ассигнованныхъ денегъ на содержаніе особыхъ сборщиковъ въ уѣздѣ волостнымъ земствамъ пропорціонально числу населенія, съ тѣмъ условіемъ, чтобы обязанности волостныхъ сборщиковъ въ предѣлахъ подлежащихъ волостей были приняты на себя волостными земствами.

О взысканіи недоимокъ, числящихся за населеніемъ волостей (государственныхъ, земскихъ и волостныхъ). Выслушавъ отъ участниковъ совѣщанія и представителей Екатеринбургскаго уѣзднаго земства о порядкѣ взысканія недоимокъ, комиссія высказала пожеланіе, чтобы волостныя земства на мѣстахъ приняли всѣ мѣры къ взысканію недоимокъ, предоставляя волостнымъ земствамъ при не возможности взысканія, возбуждать ходатайства о сложеніи, съ указаніемъ причинъ къ сложенію.

О финансовомъ положеніи земства доложилъ членъ уѣздной земской управы Д. П. Гибалинъ и, указывая на ихъ недостаточность, предложилъ высказаться о взысканіи средствъ, которыми бы уѣздное земство могло кредитовать волостныя земства.

Комиссія высказала пожеланіе о реорганизаціи кассы мелкаго кредита въ земскій банкъ, надѣясь привлечь этимъ притокъ средствъ, необходимыхъ для кредитованія волостныхъ земствъ въ уѣздѣ.

Собраніе закрыто предсѣдателемъ К. В. Вонгородскимъ 6 декабря въ 12 ч. ночи.

Протоколъ

Хозяйственной Комиссіи сѣзда представителей волостныхъ земскихъ Управъ Екатеринбургскаго уѣзда.

г. Екатеринбургъ, 5 декабря 1917 года.

Составъ Комиссіи образовался по добровольной записи изъ участниковъ сѣзда въ пленарномъ засѣданіи 4 декабря с. г. въ числѣ 14 человекъ; поименно таковой представляется въ слѣдующемъ видѣ:

1. А. Я. Мясниковъ.
2. М. А. Кучинъ.
3. И. Я. Дородновъ.
4. М. К. Пановъ.
5. С. И. Копыринъ.
6. И. С. Ботельниковъ.
7. П. М. Анисимовъ.
8. В. И. Лѣпинскихъ.
9. П. Т. Нечаевъ.
10. Н. К. Чуфаровъ.
11. П. Д. Тарасовъ.
12. Р. Е. Кочуринъ.
13. И. В. Устюжанинъ.
14. А. В. Максимовъ.

Изъ своей среды участники комиссіи избрали 3-хъ лицъ въ президіумъ ея:

Предсѣдателемъ—М. А. Кучина
его товарищемъ—И. Я. Дороднова.
Секретаремъ —А. В. Максимова.

Какъ составъ этой Комиссіи, такъ и президіумъ ея сѣздъ въ томъ же пленарномъ засѣданіи своимъ утвѣрдилъ и вынесъ постановленіе открыть дѣйствія комиссіи 5 декабря, съ 10 часовъ утра.

Въ исполненіе этого, Комиссія собралась въ указанное время въ помѣщеніи Екатеринбургской Уѣздной Управы.

На 1-е засѣданіе явилось 9 человѣкъ: отсутствовали товарищъ предсѣдателя и 5 человѣкъ членовъ.

Предсѣдатель Комиссіи М. А. Кучинъ, находя, что число явившихся составляютъ кворумъ, объявилъ засѣданіе открытымъ и доложилъ, что обсужденію комиссіи подлежатъ слѣдующіе вопросы:

1) Муниципальныя предпріятія Волостныхъ земствъ, какъ дополнительныя къ обложенію источники для покрытія волостныхъ земельныхъ расходовъ.

2) Продовольственное дѣло (въ томъ числѣ заготовка сѣмянъ).

и 3) О мелко-кредитныхъ учрежденіяхъ при волостныхъ земствахъ.

По первому вопросу докладчикомъ со стороны Уѣздной Земской Управы выступилъ юрисконсультъ ея К. М. Гавриленко. Конкретная часть его доклада сводилась къ слѣдующимъ двумъ предложеніямъ:

а) Признаетъ ли Комиссія въ принципѣ желательнымъ имѣть муниципальныя доходныя предпріятія при волостныхъ земствахъ, и б) Въ утвердительномъ случаѣ—какія именно?

По достаточномъ обсужденіи этихъ вопросовъ, Комиссія постановила:

1) Доходныя муниципальныя предпріятія при волостныхъ земствахъ имѣть безусловно желательно;

2) Предложить волостнымъ земствамъ выяснять на мѣстахъ какія изъ предпріятій могли бы быть тамъ открыты,

и 3) Обратиться отъ имени настоящаго сѣзда къ Екатеринбургскому уѣздному земству съ просьбой оказать содѣйствіе чрезъ свѣдущихъ лицъ, начинаніямъ волостныхъ земствъ въ этомъ направленіи, а равнымъ образомъ—къ полученію волостными земствами необходимыхъ на то денежныхъ средствъ

Затѣмъ внесено предложеніе представителями волостныхъ земствъ: Мраморскаго—Пановымъ и Черемисскаго—Лѣпинскихъ о передачѣ уѣзднымъ земствамъ учебно-показательныхъ мастерскихъ въ ихъ волостныя земства.

По этому вопросу комиссія вынесла слѣдующее пожеланіе:

Просить екатеринбургское уѣздное земство: во 1-хъ, передать Мраморскую и Черемисскую мастерскія волостнымъ земствамъ съ кредитомъ на 1918 годъ и, во 2-хъ, впредь такія мастерскія

передавать волостнымъ земскимъ управамъ, если послѣднія того пожелаютъ.

Вторымъ вопросомъ комиссія обсуждала третій по повѣсткѣ т. е. о мелкокредитныхъ учрежденіяхъ при волостныхъ земствахъ.

Докладчикомъ отъ уѣздной управы по сему вопросу былъ Д. П. Гибалинъ.

Основная мысль его доклада, разработанная въ комиссіи при его участіи, принята въ слѣдующихъ двухъ формулахъ:

1-е, въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ нѣтъ кредитныхъ и ссудо-сберегательныхъ товариществъ, образовать кассы мелкаго кредита при волостныхъ земствахъ.

2-е, тамъ, гдѣ есть кредитныя товарищества, необходимо войти въ соглашеніе волостнымъ земствамъ съ кредитными товариществами о передачѣ ихъ операцій и капиталовъ въ кассы мелкаго кредита при волостныхъ земствахъ. Кромѣ того, комиссія приняла къ свѣдѣнію (при участіи К. М. Гавриленко) ту характерную разницу, которая усматривается въ параллельной дѣятельности кооперативовъ и муниципальных предпріятій: первые преслѣдуютъ интересы только своихъ членовъ и каждого изъ нихъ въ отдѣльности, а вторыя общіе интересы и удовлетвореніе всѣхъ самыхъ разнообразныхъ потребностей всего населенія, т. е. преслѣдуютъ цѣли общественныя.

2-е Засѣданіе 6 декабря.

(Утреннее и вечернее).

На засѣданіе Комиссіи явились всѣ 14 человекъ.

Предсѣдательствовали попеременно М. А. Кучинъ и И. Я. Дородновъ.

На обсужденіе предложенъ вопросъ продовольственный

Докладчикомъ по этому вопросу выступилъ предсѣдатель земской управы П. Е. Патрушевъ, представивъ программу продовольственнаго дѣла въ слѣдующемъ видѣ:

1. о передачѣ продовольственнаго дѣла въ земства;
2. о продовольственныхъ мѣропріятіяхъ въ ближайшее время;

3. о планѣ по продовольствію вообще;
4. о средствахъ на продовольственныя мѣропріятія;
5. о снабженіи населенія уѣзда предметами первой необходимости;
6. взаимоотношенія города и уѣзда въ вопросахъ продовольствія;
7. о раздѣленіи губерніи, съ выдѣленіемъ города Екатеринбургъ въ самостоятельную продовольственную единицу;
- и 8. о заготовкѣ обмѣненія.

По обсужденіи предложенной программы, Комиссія вынесла слѣдующія постановленія:

По 1-му пункту: а) продовольственное дѣло нужно принять теперь же, но съ тѣмъ, чтобы расходы на содержаніе продовольственнаго отдѣла отпускались впредь, какъ и ранѣе, изъ казны, и б), предложить волостнымъ земствамъ при приѣмѣ дѣлопроизводства, обращать серьезное вниманіе на счетоводство и составлять немедленно актъ, которымъ и будетъ положена граница старому и новому веденію дѣлъ.

По второму пункту: а) выразить пожеланіе, чтобы вся планомѣрная работа по заготовкѣ продуктовъ первой необходимости производилась обязательно уѣздной земской Управой, а если будетъ нужно, то и губернской земской Управой, причемъ Продовольственныя управы должны быть упразднены, а средства, какими онѣ вѣдали, должны всецѣло перейти въ вѣдѣніе земскихъ управъ, и б) далѣе, въ виду абсолютной голодовки въ нѣкоторыхъ волостяхъ уѣзда, напримѣръ: Полевская, съ населеніемъ въ 12000 человекъ, получила за ноябрь 1500 пудовъ муки, а такъ же и другія въ томъ же родѣ,—немедленно командировать делегатовъ въ Пермь, съ тѣмъ, чтобы настоятельно требовать, хотя бы на время, открытія границъ сосѣднихъ уѣздовъ, какъ то Камышловскаго, Шадринскаго и другихъ, и немедленно-же послать закупщиковъ въ эти уѣзды для закупки и отправки зерна гужомъ, не считаясь съ провозной платой.

по третьему пункту: а) Въ связи съ передачей продовольственнаго дѣла во всемъ Екатеринбургскомъ уѣздѣ на мѣстахъ волостнымъ земствамъ, для планомѣрной дѣятельности въ продовольственномъ отношеніи, объединяющимъ органомъ, какъ центральный, признать Екатеринбургскую уѣздную земскую управу.

б) исходя изъ этого взгляда, просить послѣднюю составить общій планъ по продовольственному дѣлу для всего уѣзда и схе-

мы дѣйствій для волостныхъ земствъ по этому предмету.

в) кромѣ того, немедленно просить Министерство Продовольствія о передачѣ продовольственного дѣла изъ рукъ уѣздныхъ продовольственныхъ управъ въ полное вѣдѣніе уѣздныхъ земскихъ управъ.

По четвертому и пятому пунктамъ: Заслушавъ докладъ участника предыдущаго продовольственного сѣзда И. Я. Дороднова, Комиссія полагаетъ присоединиться къ резолюціи означеннаго сѣзда.

По шестому пункту о взаимоотношеніи города и уѣзда: а) принять обязательнымъ, чтобы распредѣленіе продуктовъ продовольствія между городомъ и уѣздомъ было основано на точномъ учетѣ населенія, и продукты должны быть отпускаемы пропорціонально количеству населенія, какъ въ томъ, такъ и въ другомъ. б) Наблюдающееся же до сего времени захватное поведение Городской продовольственной управы въ дѣлѣ полученія хлѣбныхъ продуктовъ считать недопустимымъ, и Комиссія противъ этого горячо протестуетъ.

По пункту 7-му: раздѣленіе губерніи, съ выдѣленіемъ г. Екатеринбурга въ самостоятельную продовольственную единицу, признать желательнымъ и считать нужнымъ присоединиться къ резолюціи по сему вопросу предыдущаго продовольственного сѣзда.

По пункту 8-му: поручить уѣздной земской управѣ позаботиться своевременной заготовкой означенныхъ продуктовъ.

Сверхъ разсмотрѣнной программы въ комиссіи заслушанъ вѣнѣчерной докладъ И. В. Кучина о земскихъ рыбоводствѣ и рыболовствѣ въ связи съ продовольственнымъ кризисомъ.

Комиссія вынесла по сему докладу слѣдующія пожеланія:

1) Признать культурно-просвѣтительное значеніе докладовъ В. И. Кучина и просить уѣздную земскую управу напечатать и разослать доклады по волостнымъ земствамъ.

2) Такъ какъ рыба является необходимымъ продуктомъ питанія, предложить волостнымъ земствамъ приступить, гдѣ возможно, къ осуществленію на мѣстахъ мѣропріятій, указанныхъ въ докладѣ товарища Кучина.

Въ заключеніе комиссія постановила пріобщить къ своему журналу:

1) копіи резолюцій уѣзднаго продовольственного совѣщанія за 1-3 декабря.

и 2) журналъ № 6 (также въ копіи) собранія гласныхъ Полевскаго волостного земства за 1-е декабря, съ личной оговоркой предъявившаго эту копію представителя отъ волости товарища Шестакова, что все сказанное въ журналѣ про уѣздную продовольственную управу надо отнести на счетъ мукомольнаго отдѣла.

Протоколь

Комиссіи, выдѣленной изъ состава сѣзда представителей волостныхъ земствъ въ составѣ слѣдующихъ лицъ: Лазарева П. В., Никитина П. Г., Попова А. С., Лѣпинскихъ В. И., Копырина и И. Я. Дороднова и пополненная представителями отъ областного совѣта крестьянскихъ депутатовъ Бирюковъ А. Ф., отъ уѣзднаго совѣта крестьянскихъ депутатовъ Бирюкова А. С. и отъ областного совѣта рабочихъ и солдатскихъ депутатовъ Щипановскій, для ознакомленія съ дѣломъ распредѣленія хлѣбныхъ продуктовъ продовольственными органами: продовольственной управой и мукомольнымъ отдѣломъ.

Предсѣдателемъ избранъ тов. Дородновъ и секретаремъ Лазаревъ.

Комиссія приступила къ работамъ 5 декабря въ 10 ч. утра.

Разсматривая небрежно веденную книгу личныхъ счетовъ волостей уѣзда по отпущеннымъ имъ хлѣбнымъ продуктамъ въ уѣздной продовольственной управѣ, комиссія нашла: за первые три мѣсяца—май, іюнь и іюль,—населеніе удовлетворялось хлѣбомъ сравнительно сносно, за послѣдующее же время, когда хлѣба поступать стало мало и когда населеніе стало еще болѣе ощущать нужду въ хлѣбѣ, распредѣлительными органами видимо не принималось никакихъ серьезныхъ мѣръ къ болѣе правильному распредѣленію хлѣба между уже истощеннымъ населеніемъ. За все время распредѣлительные органы не придерживались никакого плана, распредѣляя хлѣбъ, но на первое время, начиная съ мая мѣсяца, когда еще нужда въ хлѣбѣ не была остра, этого неправильнаго распредѣленія не замѣчалось. Въ послѣдствіи же, когда у населенія запасовъ не стало, и оно, не получая аккуратно хлѣбъ, стало въ нѣкоторыхъ волостяхъ голодать, тогда это неправильное распредѣленіе сильно отразилось на населеніи. Что хлѣбъ распредѣлялся не по количеству жителей, доказываетъ рядъ цифръ, напримѣръ: въ май мѣсяцъ Мраморская волость, имѣя населеніе въ 3017 человекъ, получила 3200 пудовъ и въ то же время Невьянская—32896 ч. населенія, получила 1200 пудовъ хлѣба; также и въ послѣдующіе мѣсяцы, напримѣръ въ ноябрѣ мѣсяцѣ

Сысертская волость съ населеніемъ въ 15369 человекъ получила 500 пудовъ муки, Сарапульская съ населеніемъ 1599 человекъ получила 650 пудовъ и такъ далѣе. Но роль уѣздной продовольственной управы въ распредѣленіи хлѣба свелась только къ полученію отъ мукомолья 100 мѣшковъ муки и распредѣленію ихъ между своими служащими; все же дѣло распредѣленія хлѣба было въ рукахъ мукомольнаго отдѣла, который комиссіей былъ посѣщенъ утромъ 7-го сего декабря. Комиссіей были рассмотрѣны ежемѣсячныя вѣдомости по поступленію и распредѣленію хлѣба между губерніей, городомъ и Екатеринбургскимъ уѣздомъ, изъ котораго выяснилось, что за время съ іюня по ноябрь хлѣбные продукты распредѣлены слѣдующимъ образомъ:

Пермской Губернской Продовольственной Управѣ—280200 п. муки и 27000 п. мякоти.

Екатеринбургскому уѣзду	831301 п. муки и	155823 п. мякоти,
Городу Екатеринбургъ . .	260860 п. муки и	71734 п. мякоти.
Рабочимъ и служащимъ . .	9709 п. муки и	30367 п. мякоти,
Камышловскому уѣзду . .	24720 п. муки и	8468 п. мякоти.

ИТОГО 1406790 п. муки и 293392 п. мякоти.

Ноябрьское распредѣленіе Комиссіей провѣрено по протоколамъ распредѣлительной Комиссіи Мукомольнаго отдѣла, которая не превышала 3 человекъ и не была меньше одного. Изъ протоколовъ выяснено, что за Ноябрь распредѣлено хлѣба Мукомольнымъ отдѣломъ:

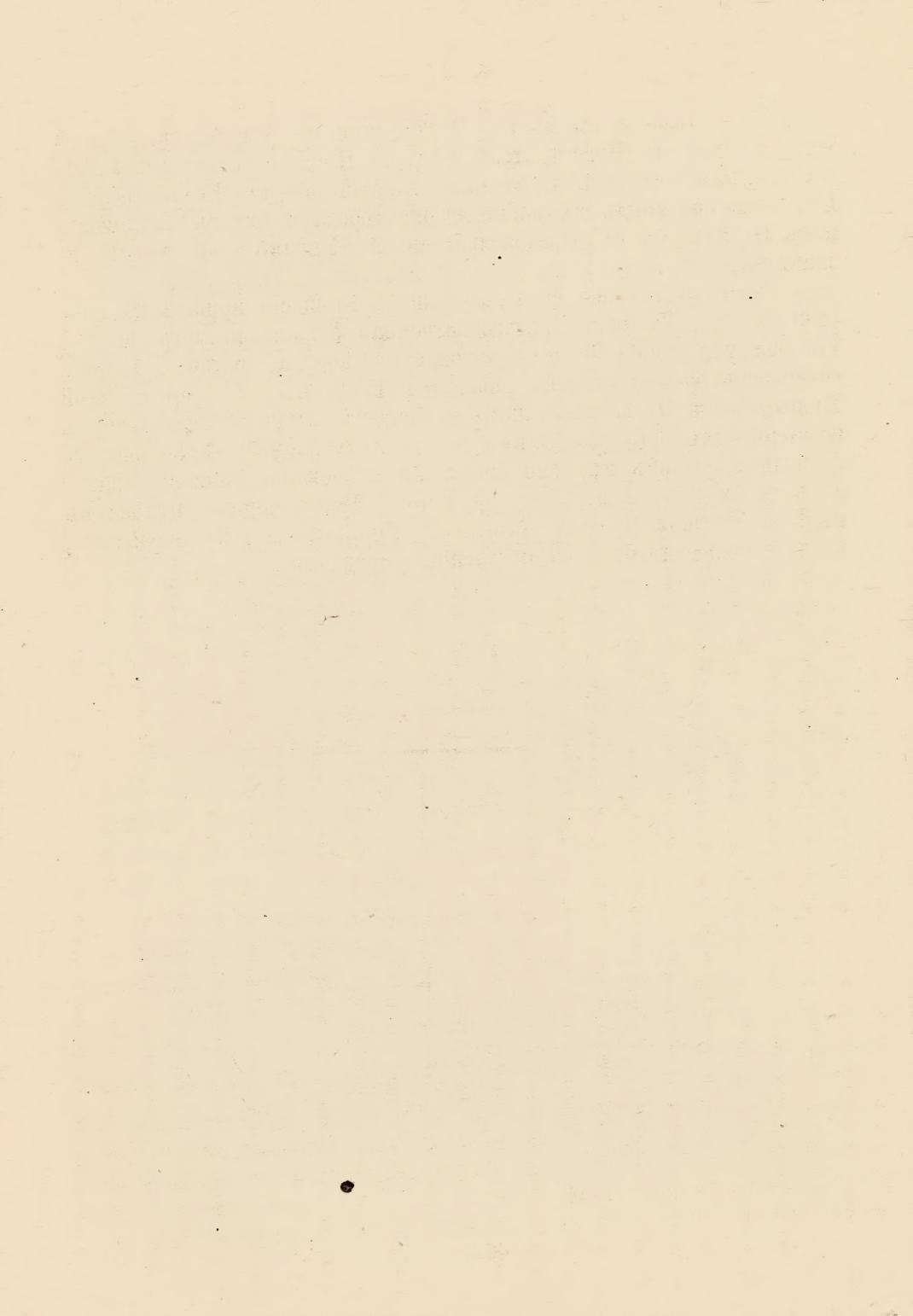
Екатеринбургскому уѣзду . .	57920 пуд.
Г. Екатеринбургъ	28200 пуд.
В.-Исетскому заводу . . .	10000 пуд.
Н.-Исетскому заводу . . .	1500 пуд.
Западно-Уральской жел. дор. .	1000 пуд.

и кромѣ того, въ протоколѣ отъ 22 ноября помѣчено Пермской желѣзной дорогѣ по 50 мѣшковъ въ день

Такимъ образомъ изъ вышеприведенныхъ цифръ видно, что за 7 мѣсяцевъ потребленія городъ получилъ на каждого человека 93% нормы потребленія, а уѣздъ за это же время 54%, т. е. городъ получилъ на 39% на каждого потребителя болѣе, чѣмъ уѣздъ. И кромѣ этого, изъ распредѣленія по уѣзду часть наря-

довъ, по заявленію съ мѣстъ, Мукомолами не выполнена. Кромѣ того, по словамъ Предсѣдателя Уѣздной Продовольственной Управы В. Бродягина, хлѣбъ, реквизируемый на ст. Екатеринбургъ I-й, тоже поступилъ въ распоряженіе города и ни въ Мукомольномъ Отдѣлѣ, ни въ Продовольственной Управѣ на учетъ не значится.

Разсматривая все вышеизложенное, Комиссія пришла къ заключенію, что Уѣздная Продовольственная Управа, несмотря на то, что она учрежденіе вполне демократическое и должна работать совершенно самостоятельно, является исполнителемъ предписаній Мукомольнаго Отдѣла и такимъ образомъ существованіе двухъ независимыхъ организацій въ продовольственномъ дѣлѣ вносить громадный ущербъ въ дѣло снабженія хлѣбомъ и Комиссія находитъ необходимымъ передачу функций Мукомольнаго Отдѣла въ вѣдѣніе Уѣздной Продовольственной Управы, а Мукомолье же, какъ лежащее тяготой на населеніи, упразднить.



Р Е З О Л Ю Ц И И

Екатеринбургскаго Уѣзднаго продовольственнаго Совѣщанія въ декабрь 1917 года.

По мясному отдѣлу.

Заслушавъ докладъ Екатеринбургской Продовольственной Управы о потребности мяса для населенія Екатеринбургскаго уѣзда и имѣя въ виду, что невыполненіе или несвоевременная заготовка указаннаго въ докладѣ количества мяса поставить Екатеринбургскій уѣздъ въ безвыходное положеніе, а также и то обстоятельство, что губернская продовольственная управа, какъ выяснилось на совѣщаніи, не могла ранѣе выполнить свои обѣщанія по вопросамъ продовольствія полностью,—Екатеринбургское уѣздное совѣщаніе постановило: просить губернскую продовольственную управу:

- 1) утвердить смѣту на мясо по уѣзду продовольственной управы въ томъ количествѣ, какое ею указано,
- 2) своевременно выполнить заказъ на мясо цѣликомъ по смѣтѣ,
- 3) принять представителей какъ отъ Екатеринбургской Продовольственной Управы, такъ и отъ волостныхъ продовольственныхъ управъ, въ помощь губернскому комитету, для выполненія намѣченнаго плана по заготовкѣ мясныхъ продуктовъ

По хлѣбному отдѣлу.

- 1) Признать планъ управы по снабженію населенія уѣзда хлѣбными продуктами на декабрь мѣсяцъ соотвѣтствующимъ дѣйствительной потребности,

- 2) признать необходимость принятія въ послѣдующіе мѣсяцы плановъ управы по хлѣбному отдѣлу—какъ минимальныхъ, не подлежащихъ сокращенію.

- и 3) Командировать отъ уѣзднаго совѣщанія въ Омскій Краевой Совѣтъ представителя Невьянской продовольственной управы Вожакова въ помощь члену управы Пахтѣву для скорѣйшаго составленія и отправленія по назначенію хлѣбныхъ транспортовъ,

По сѣмянному вопросу.

1) Возможно скорѣе выяснить дѣйствительную потребность сѣмянного хлѣба,

2) просить Губернскую Продовольственную Управу о заготовкѣ и ввозѣ изъ Сибири необходимаго количества сѣмянного хлѣба сверхъ того, что было заготовлено Союзомъ Кредитныхъ и ссудо-сберегательныхъ т-въ,

3) сѣмянной матеріалъ въ частно-владѣльческихъ имѣніяхъ сохранить до весны, для чего принять соотвѣтствующія мѣры,

4) просить Волостныя земства зарегистрировать сѣмянной хлѣбъ у отдѣльныхъ крупныхъ хозяевъ,

и 5) просить Губернскую Продовольственную Управу разрѣшить вывозъ сѣмянного хлѣба гужомъ изъ сосѣднихъ уѣздовъ, а также войти въ соглашеніе о томъ же съ продовольственными организаціями другихъ мѣстностей.

По мануфактурному отдѣлу.

Ставится на голосованіе слѣдующая резолюція: «угодно ли собранію признать необходимымъ заготовку мануфактуры въ г. г. Владивостокѣ и Москвѣ черезъ Уральскій Союзъ Потребительскихъ Обществъ совмѣстно съ Уѣздной Продовольственной Управой, для чего обратиться съ призывомъ къ населенію о снабженіи необходимыми для этого средствами».

Принимается единогласно.

Въ связи съ только что рѣшеннымъ вопросомъ ставится на баллотировку предложеніе о распредѣленіи мануфактуры между населеніемъ равномѣрно, внѣ зависимости отъ суммы денегъ, полученныхъ въ той или другой мѣстности.

Единогласно принято.

По снабженію кожей.

Возбудить ходатайство о передачѣ въ распоряженіе губернской и уѣздной продовольственныхъ управъ всего кожевеннаго товара, изъявъ изъ вѣдѣнія кожевенныхъ комитетовъ функціи снабженія населенія обувью и передавъ таковыя продовольственнымъ комитетамъ.

По снабженію нитками.

Возбудить ходатайство о принятіи учета надъ производствомъ нитокъ, выясненіи потребности населенія въ этомъ товарѣ и снабженіи имъ населенія.

По снабженію чаемъ.

Войти съ ходатайствомъ въ губернскую продовольственную управу о приобрѣтеніи чая въ г. Тобольскѣ черезъ Тобольскій губернский продовольственный комитетъ.

По снабженію сахаромъ.

Сѣздъ продовольственныхъ управъ Екатеринбургскаго уѣзда, заслушавъ докладъ Екатеринбургской уѣздной продовольственной управы о цѣнѣ на сахаръ и ознакомившись съ телеграммой Пермскаго совѣта общественныхъ самоуправленій и организаций, изъ которой усматривается, что означенный совѣтъ не признаетъ власти Народныхъ Комиссаровъ, отмѣнившихъ акцизы на сахаръ, постановилъ:

Выкупить сахаръ согласно распоряженія Народныхъ Комиссаровъ существующаго Правительства безъ уплаты за него акциза и довести до свѣдѣнія Окружнаго Совѣта Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ, что благодаря обложенію сахара акцизомъ и вынужденной его реквизиціи съ цѣлью освободиться отъ уплаты акциза, въ будущемъ населеніе можетъ остаться безъ сахара, такъ какъ возможно, что, вслѣдствіе принятыхъ сѣздомъ мѣръ, сахаръ на будущее время присланъ не будетъ, а также просить окружный совѣтъ принять самыя энергичныя мѣры къ ликвидаціи сѣорганизовавшейся въ гор. Перми шайки контръ-революціонеровъ, именующихъ себя совѣтомъ общественныхъ самоуправленій и организаций, что въ будущемъ обезпечить снабженіе населенія необходимыми продуктами.

Резолюція принята всѣми, противъ 5 ти воздержавшихся.

По снабженію предметами первой необходимости.

Делегировать въ гор. Петроградъ 2-хъ представителей изъ числа участниковъ Сѣзда для выясненія роли Пермской Продовольственной Управы въ смыслѣ ограниченія гор. Екатеринбургскаго уѣзда въ снабженіи необходимыми продуктами и предметами первой необходимости и наложенія запрещеній на принимаемыя

Уѣздной Продовольственной Управой мѣропріятія въ области улучшенія условій снабженія населенія Екатеринбургскаго уѣзда продовольствіемъ и предметами первой необходимости, вмѣнивъ делегатамъ въ обязанность ходатайствовать также о выдѣленіи гор. Екатеринбурга съ Зауральскими уѣздами въ самостоятельный продовольственный органъ, на правахъ губернскаго съ центромъ въ гор. Екатеринбургѣ.

Н а к а з ь.

Делегатамъ **Рогозинникову** и **Григорьеву**, избраннымъ для поѣздки въ гор. Петроградъ.

Вслѣдствіе того, что Пермская губернская продовольственная управа, въ виду обширности входящей въ ея районъ территоріи, не въ силахъ выполнить всѣхъ предъявленныхъ къ ней требованій объ обезпеченіи гор. Екатеринбурга, его уѣзда и прилежащихъ къ послѣднему уѣздовъ продовольствіемъ и предметами первой необходимости, что можетъ привести къ печальнымъ послѣдствіямъ, т. к. продовольственный кризисъ осложняется все болѣе и болѣе, предвидя, что въ такомъ положеніи дѣла неминуема полная катастрофа и находя изъ этого выходъ въ разгрузкѣ гор. Перми отъ непосильной работы, доложить въ гор. Петроградѣ, министерству продовольствія и Совѣту Народныхъ Комиссаровъ о создавшемся положеніи и наступившей полной разрукѣ и настаивать на немедленномъ выдѣленіи гор. Екатеринбурга съ Зауральскими уѣздами въ самостоятельный органъ, на правахъ губернскаго, съ центромъ въ г. Екатеринбургѣ.

1. Настаивать на необходимости учета мѣстными продовольственными органами, совмѣстно съ Совѣтомъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ и заводскими контрольными Комитетами, всѣхъ излишковъ желѣза, свободнаго отъ употребленія на исполненіе казенныхъ заказовъ Россійской Республики, передачи его въ Союзъ Кредитныхъ и Ссудо-сберегательныхъ Товариществъ, принятія на учетъ Уѣздной Продовольственной Управы для распредѣленія между населеніемъ, при чемъ должно быть освобождено отъ учета то количество желѣза, которое необходимо для нуждъ мелкихъ кустарей, издѣлія которыхъ, въ свою очередь, также должны быть взяты на учетъ и распредѣляемы между населеніемъ.

2. Просить товарищей-рабочихъ напрячь всѣ силы къ увеличенію производительности желѣза, всѣми мѣрами и средствами, бороться съ препятствіями увеличенія этой производительности.

Внесены и приняты Съездомъ слѣдующія резолюціи:

1) Для совместной работы Волостныхъ Продовольственныхъ Управъ съ Уѣздной Продовольственной Управой и въ цѣляхъ борьбы съ спекуляціей, необходимо дать полномочія Волостнымъ Продовольственнымъ Управамъ на право реквизиціи всѣхъ продуктовъ и предметовъ первой необходимости, какъ на ст. желѣзныхъ дорогъ, такъ и у всѣхъ лицъ, занимающихся спекуляціей и у торговцевъ, вздувающихъ цѣну на товаръ, и сдавать таковые на учетъ Уѣздной Продовольственной Управѣ для равномернаго распредѣленія среди населенія.

2) Реквизицію хлѣба производить только у торговцевъ, занимающихся спекуляціей хлѣба. Отъ реквизиціи у крестьянъ воздержаться.

3) Обязать начальниковъ станцій всего уѣзда не выдавать и не принимать грузовъ продовольственныхъ продуктовъ безъ разрѣшенія Волостныхъ Продовольственныхъ Управъ.

4) Просить Уѣздную Продовольственную Управу сообщить Волостнымъ Продовольственнымъ Управамъ цѣны на продукты для руководства при реквизиціи.

Заслушавъ докладъ о рыболовствѣ, Съездъ Представителей Продовольственныхъ Управъ постановилъ:

1) Взять отъ арендаторовъ озеръ въ распоряженіе Уѣздной Продовольственной Управы невода и всѣ принадлежности рыбной ловли по справедливой оцѣнкѣ, а въ случаѣ отказа отъ добровольной выдачи реквизиовать и распредѣлить равномерно по всѣмъ озерамъ.

2) Предложить Уѣздной Продовольственной Управѣ увеличить уловъ рыбы и вообще озаботиться о снабженіи населенія рыбой въ достаточномъ количествѣ.

Обсудивъ вопросъ о средствахъ на содержаніе Волостныхъ Продовольственныхъ Управъ, влившихся въ Волостное Земство, съездъ постановилъ:

Оставить открытымъ, предложивъ Волостнымъ Продовольственнымъ Управамъ, которыя Волостныя Земства отказываются принять въ свое вѣдѣніе, получать авансы на свое содержаніе изъ прежнихъ источниковъ, представивъ на 1918 годъ новую смѣту и прося, тамъ, гдѣ это вызывается необходимостью, увеличить смѣту на содержаніе Волостныхъ Продовольственныхъ Управъ.

Съѣздъ Продовольственныхъ Управъ Екатеринбургскаго уѣзда, разсмотрѣвъ вопросъ о снабженіи продовольствіемъ и предметами первой необходимости населенія уѣзда, находитъ, что дѣло продовольствія, благодаря несовершенству закона о хлѣбной монополіи, находится въ ужасномъ состояніи. Для того, чтобы улучшить дѣло продовольствія, необходимо немедленно провести въ жизнь изданный Комиссарами настоящаго Правительства законъ о рабочемъ контролѣ надъ фабриками и заводами, монополизациі, установленіи твердыхъ цѣнъ на всѣ предметы, вырабатываемые на фабрикахъ и заводахъ, о строгомъ контролѣ и распредѣленіи всѣхъ продуктовъ въ общегосударственномъ масштабѣ и въ такомъ же масштабѣ введеніе товарообмѣна непосредственно черезъ Губернскіе и Уѣздные Продовольственные Комитеты.

Находя, что такимъ образомъ возможно урегулировать продовольственный вопросъ, Съѣздъ Продовольственныхъ Управъ настаиваетъ, чтобы все вышеизложенное было положено въ основу работы Губернскэй и Уѣздной Продовольственныхъ Управъ и, кромѣ того, Съѣздъ находитъ необходимымъ установленіе правительственными комиссарами правилъ о выпускѣ для продажи частнымъ фабрикамъ и заводамъ всѣхъ мануфактурныхъ товаровъ, желѣзныхъ издѣлій и т. п. подѣ строгимъ контролемъ фабричныхъ и заводскихъ контрольных организаций при непремѣнномъ условіи передачи товаровъ и издѣлій въ распоряженіе Губернскихъ и Уѣздныхъ Продовольственныхъ Управъ, на обязанности которыхъ будетъ лежать распредѣленіе ихъ между населеніемъ.

При этомъ Съѣздъ требуетъ отъ Губернской и Уѣздной Продовольственныхъ Управъ настаивать предѣ правительствомъ о проведеніи въ жизнь всѣхъ вышеизложенныхъ мѣропріятій и обязываетъ Уѣздную Продовольственную Управу настоящую резолюцію сообщить Губернской Продовольственной Управѣ и Правительству Комиссаровъ, а также рабочей печати. Проситъ совѣты Солдатскихъ и Крестьянскихъ Депутатовъ и всѣ заводскія рабочія организации содѣйствовать проведенію въ жизнь вышеизложеннаго.

Къ служащимъ желѣзнодорожныхъ организаций Съѣздъ обращается съ призывомъ оказать содѣйствіе продовольственнымъ органамъ въ борьбѣ со спекуляціей.

Журналъ № 6.

Шестого собранія гласныхъ Полевского Волостного
Земства, состоявшагося 1-го Декабря 1917 года.

Настоящее Волостное Земское собраніе созвано установленнымъ порядкомъ Предсѣдателемъ Волостного Земскаго собранія.

На собраніе прибыло изъ общаго числа 34 гласныхъ—21 человѣкъ.

Предсѣдатель собранія И. Д. Шершневъ объявилъ засѣданіе открытымъ. Секретаремъ собранія приглашенъ на основаніи 57 ст. пол. о Волостномъ земствѣ секретарь Волостной Земской Управы П. Э. Тарасовъ.

Предложенный Предсѣдателемъ собранія порядокъ дня принять.

I.

Члены мѣстной Продовольственной Управы Е. И. Медвѣдевъ и Д. Н. Ощепковъ заявили собранію, что благодаря отсутствію муки для раздачи населенію, они ежедневно подвергаются со стороны послѣдняго тяжкимъ оскорбленіямъ и ни на минуту не гарантированы отъ физическаго насилія, при полной ихъ въ данномъ случаѣ невинности. Никакія увѣренія въ томъ, что ни зерна, ни муки въ достаточномъ по нормѣ количествѣ не даетъ уѣздная продовольственная управа, не дѣйствуютъ.

Въ ноябрѣ $\frac{2}{3}$ населенія пришлось только по 15 фунт. муки, а остальнымъ ничего, въ виду расчета на 300 мѣшковъ по дополнительнымъ нарядамъ.

Послѣ всего этого, они вынуждены сложить свои полномочія.

Причемъ главною причиною всего этого они считаютъ незаконныя дѣйствія Екатеринбургской уѣздной продовольственной управы, выразившіяся въ слѣдующемъ:

а) Изъ пришедшаго во второй половинѣ ноября на ст. Полдневая зерна въ количествѣ 6000 пудовъ, перевезеннаго силами населенія Полевскаго завода на мельницу Барышевыхъ, уѣздной продовольств. управой назначено Сѣверскому и Полевскому заво-

дамъ по 400 мѣшковъ муки (4000 пуд. муки), тогда какъ количество населенія Сѣверской волости почти въ половину меньше Полевскаго.

в) Пермская губ. продов. управа выдала здѣшней управѣ 17 ноября за № 989 нарядъ на 200 мѣшковъ муки отъ т/д. Первушина съ доставкою ихъ на разъѣздъ № 78, — ближайшій къ Полевскому заводу; по наряду этому Первушину были уплачены деньги и полученъ счетъ за № 145. Но Екатеринбургская продовольственная управа нарядъ этотъ безъ всякихъ оснований сняла. На телеграфное сообщеніе объ этомъ губерни. продовольств. управѣ, послѣдняя телеграфно же отвѣтила, что слѣдуетъ обратиться непосредственно въ уѣздн. продовольств. управу. Въ это же время членомъ здѣшней управы Безсоновымъ полученъ былъ отъ продовольственной управы новый нарядъ, отъ 27 ноября за № 2176, на 100 мѣшковъ муки и 25 мѣшковъ мякоти, отъ того же Первушина. Вслѣдствіе этого здѣшнею управой были наняты и посланы въ Екатеринбургъ 19 лошадей по 2 р. съ пуда, но уполномоченный управы вернулся опять безъ муки вмѣстѣ съ порожними возчиками, потребовавшими уплаты имъ условленныхъ 1000 руб. Такимъ образомъ, уѣздная продовольственная управа неосновательно и въ прямой ущербъ дѣлу продовольствія отмѣнила нарядъ губернской продовольственной управы и не выполнила своего.

По выслушанію изложеннаго собраніе постановило:

1) Просить членовъ мѣстной продовольственной управы И. Е. Медвѣдева и Д. П. Ощепкова остаться на службѣ до разрѣшенія возникшаго конфликта.

2) Уполномочить согражданина-гласнаго Ив. Д. Шершнева довести объ этомъ до свѣдѣнія кого будетъ слѣдовать для немедленнаго удовлетворенія населенія Полевскаго завода хлѣбомъ и затѣмъ разслѣдованія дѣйствій уѣздн. продовольств. управы; причемъ категорически заявить, что всякія послѣдствія, могущія произтечь отъ этихъ дѣйствій, должны будутъ пасть исключительно на уѣздную продовольствен. управу и стоящіе выше ея продовольственные органы.

О земскомъ рыбководствѣ и рыболовствѣ въ связи съ продовольственнымъ кризисомъ.

Докладъ И. В. Кучина.

Среди различныхъ отраслей народнаго хозяйства, рыбководству удѣляется у насъ наименьшее вниманіе. Рыбный промыселъ, не смотря на изобиліе естественныхъ водъ, пребываетъ въ патріархальномъ состояніи и не приноситъ того дохода, который возможенъ по естественной производительности рыболовныхъ водъ. О культурѣ этихъ водъ думаютъ еще меньше, чѣмъ о культурѣ лѣсовъ, вслѣдствіе чего искусственное разведеніе рыбы, несмотря на простоту и общедоступность его приемовъ, мало кому у насъ извѣстно и почти не примѣняется, несмотря на то, что первые удачные опыты были произведены на Уралѣ еще 60 лѣтъ тому назадъ (Малышевымъ въ Нижнемъ Тагилѣ въ 1856 году) Рыболовство производится хищническими способами: рыба истребляется во время икрометанія, вылавливается мелочь и масса этой рыбы губится, замирая непроизводительно въ мелкихъ озерахъ, благодаря общему невниманію и полному отсутствію заботъ о чистотѣ естественныхъ водъ и прудовъ, о ключахъ, питающихъ наши озера и о протокахъ, соединяющихъ заливныя озера съ рѣками.

Екатеринбургское Уѣздное Земское Собраніе еще въ 1885 году возбуждало вопросъ о запрещеніи лова неводками, травленія ея ядами и глушеніе динамитомъ, а также объ установленіи запретнаго для ловли срока.

Безправіе прежнихъ Земствъ и бездарность опекавшей ихъ бюрократіи ставили неодолимыя преграды осуществленію охраны рыбныхъ богатствъ. Благодаря этому, до сихъ поръ въ Россіи не издано общаго закона о рыболовствѣ. Попытка Екатеринбургскаго Земства упорядочить рыбное хозяйство и издать выработанныя на совѣщаніи съ 27 по 29 марта 1914 года*) обязательныя постановленія по охранѣ рыбныхъ богатствъ была неудачна. Дѣло ры-

*) Труды совѣщанія для выработки мѣръ къ охраненію рыбныхъ богатствъ въ Зауральской части Пермской губ. Пермь, 1914 г.

боловства за отсутствіемъ ассигнованій и работниковъ по случаю войны должно было загдохнуть.

Но мысль объ охранѣ и разведеніи рыбы назрѣла и широко проникла уже въ народныя массы.

Второй съѣздъ представителей комитетовъ общественной безопасности Екатеринбургскаго уѣзда 15 апрѣля 1917 г. вынесъ по моему докладу рядъ постановленій, которыя въ значительной степени облегчили дальнѣйшую работу и подготовили почву для цѣлаго ряда рыбопромышленныхъ совѣщаній въ озерныхъ районахъ (въ Кыштымѣ, Касляхъ, с. Воскресенскомъ, на Иткулѣ), а затѣмъ и въ Екатеринбургѣ.

Благодаря переживаемому продовольственному кризису, Пермская Губернская Продовольственная Управа обратила особое вниманіе на наши Зауральскія озера и при посредствѣ уѣздной продовольственной организаціи осуществляетъ намѣченные мѣры охраны рыбныхъ богатствъ, учета улововъ и контроля распределенія рыбы.

Пока эти мѣры распространяются на одинъ Екатеринбургскій уѣздъ. Благодаря усиліямъ Продовольственной Управы и новыхъ Волостныхъ Земствъ, это новое нелегкое дѣло налаживается, на мѣстахъ создается организація и пожеланія, высказанныя демократическими съѣздами, получаютъ наглядное осуществленіе въ формѣ упорядоченія рыболовства, ограниченія аппетитовъ отдѣльныхъ капиталистовъ-арендаторовъ, стоявшихъ часто въ разрѣзъ съ интересами массъ бѣднѣйшаго населенія, и постепеннаго улаженія обострившихся отношеній между башкирскимъ и заводскимъ населеніемъ, грозившихъ оставить уѣздъ безъ рыбы и породить гражданскую войну.

Среди вопросовъ, затронутыхъ и отчасти разработанныхъ нашими рыбопромышленными съѣздами и совѣщаніями, есть и такіе, которыя имѣя тѣсную связь съ продовольствіемъ населенія, относятся непосредственно къ кругу дѣятельности земства. Вотъ на эти то вопросы я и считаю себя обязаннымъ обратить вниманіе настоящаго совѣщанія представителей волостныхъ земствъ.

Уѣздный совѣтъ по рыбоохраненію и рыбоводству—временный органъ, вызванный къ жизни необходимости коллегіальнаго обсужденія и планомѣрнаго проведенія въ жизнь постановленій съѣздовъ,—выдвинулъ слѣдующіе чисто земскіе вопросы:

1) Объ изданіи обязательныхъ постановленій по охранѣ рыбныхъ богатствъ и по рыбоводству.

2) Обь организаціи народной охраны рыболовныхъ водъ.

3) О процентномъ обложеніи доходности отъ улововъ рыбы на общія земскія нужды и спеціально на культурныя мѣропріятія по рыбоводству.

4) О культурѣ рыболовныхъ водъ.

Не останавливаясь на всѣхъ постановленіяхъ сѣздовъ и совѣта, я считаю необходимымъ познакомить собраніе съ тѣми изъ нихъ, въ которыхъ вылилась въ конечномъ итогѣ коллективная работа населенія Екатеринбургскаго уѣзда и его воля къ береженію и увеличенію рыбныхъ богатствъ.

Работа союза агрономическихъ работниковъ Пермской губерніи установила связь между предшествовавшей десятилѣтней земской и общественной работой въ области рыбоводства на Уралѣ и сравнительно быстрыми практическими шагами идетъ къ осуществленію намѣчавшихся мѣропріятій, вызываемыми острой нуждою населенія въ рыбѣ и пробудившимся самосознаніемъ свободного населенія.

Постановленія рыбопромышленнаго сѣзда, созданнаго Екатеринбургской Уѣздной Продовольственной Управой 17 сентября 1917 года, подробнѣе развиваютъ программу культурныхъ мѣропріятій по рыбоводству.

Ознакомившись съ докладами И. В. Кучина и постановленіями демократическихъ сѣздовъ въ Екатеринбургѣ и Кыштымскѣ заводовъ, а также съ постановленіями Сѣзда агрономическихъ работниковъ въ Перми, Сѣздъ постановилъ:

1) наряду съ организаціей правильнаго рыболовства и охраны рыбныхъ богатствъ, въ цѣляхъ продовольствія населенія, необходимо чтобы государственная власть и мѣстные земства-Губернское, уѣздныя и Волостныя — озаботились по возможности немедленно разработкой, осуществленіемъ плана мѣропріятій по культурѣ рыболовныхъ водъ.

2) Въ связи съ продовольственной нуждой и возможной безработицей по случаю демобилизаціи, необходимо озаботиться заблаговременнымъ проектированіемъ работъ по улучшенію условій жизни рыбъ, чтобы сократить наблюдаемое во многихъ озерахъ и прудахъ массовое замираніе рыбъ (заморь).

3) Воспретить свалку навоза вблизи озеръ, прудовъ и рѣкъ, а также на льду.

4) Пойти навстрѣчу населенію и отдѣльнымъ рыбопромышленникамъ и рыбакамъ въ дѣлѣ очистки водоемовъ отъ излишней

растительности, отъ карягъ, засоряющихъ тони, а также въ расчисткѣ ключей, питающихъ эти водоемы.

5) Необходимо пойти на встрѣчу населенію техническими силами и открытіемъ кредита съ цѣлью способствовать постройкѣ новыхъ рыбоводныхъ прудовъ и заселенію водоемовъ рыбой какъ мѣстныхъ, такъ и разведенныхъ породъ.

6) Взять подъ контроль продовольственной организаціи ловлю и продажу рачка-мормыша для насадки на удочки и для подкорма рыбы.

7) Привести въ извѣстность и использовать заполненные водою рудные и горфяные разрѣзы для разведенія рыбы по указаніямъ специалистовъ.

8) Существующія рыбоводныя хозяйства и, въ частности, Зауральская рыбоводная станція на озерѣ Аракулѣ, какъ учрежденія поставившія себѣ задачей улучшение народнаго рыбнаго хозяйства, должны пользоваться охраной государства и земства и для нихъ должны быть выработаны настоящимъ съѣздомъ особыя мѣры рыбоохраненія.

9) Признавая Зауральскую рыбоводную станцію важнымъ краевымъ учрежденіемъ, необходимымъ какъ разсадникъ цѣнныхъ и быстро растущихъ породъ рыбъ и какъ опытно-показательное учрежденіе для обученія населенія рыбоводству, комиссія считаетъ необходимымъ:

а) чтобы ради прочности и надлежащей постановки дѣла, земство выработало положеніе о станціи и обезпечило ее достаточнымъ количествомъ работниковъ.

б) чтобы станція была надлежащимъ образомъ оборудована и получила возможность продолжать устройство прудовъ, канавъ и шлюзовъ, для чего необходимо обезпечить долготѣнее сохраненіе за станціей пользованія рѣчками и участкомъ земли и озерами.

в) Просить Продовольственную и Земскія Управы принять всѣ мѣры, чтобы въ ближайшемъ времени рыбоводная станція могла снабжать населеніе молодью быстро растущихъ прудовыхъ рыбъ (карасей, линей, форелей, карповъ) и озерныхъ (сиговъ, ряпушекъ и др.).

г) Просить Продовольственную Управу установить охрану рудныхъ разрѣзовъ, предоставленныхъ въ Каслинской дачѣ въ распоряженіе Зауральской рыбоводной станціи и заселенныхъ искусственно бѣлорыбцами и ряпушками.

Использовать этих цѣнныхъ рыбъ для нуждъ станціи и для искусственнаго разселенія ихъ по мѣстнымъ водоемамъ подъ руководствомъ специалиста.

д) Необходимо обязать рыбопромышленниковъ и рыбаковъ впредь до особаго разрѣшенія выпускать обратно искусственно разведенную рыбу, а уснувшую при ловлѣ желательнo доставлять для пелѣдованія на Зауральскую рыбоводную станцію.

10) Осуществленіе всѣхъ этихъ мѣропріятій, какъ это выяснено, возможно лишь въ случаѣ подготовки опытнаго техническаго персонала и ассигнованія достаточныхъ средствъ.

Для подготовки инструкторовъ и мастеровъ рыбоводства необходимо учредить курсы, а затѣмъ и школы рыбнаго дѣла, гдѣ, кромѣ искусственнаго разведенія рыбы, преподавалось бы практически искусство консервированія рыбы, изготовленіе и обработка рыболовныхъ орудій, а также организовать бесѣды о рыболовствѣ и рыбоводствѣ съ населеніемъ.

11) Въ частности комиссія полагаетъ желательнымъ осуществить въ первую очередь слѣдующія меліоративныя работы:

а) расчистить и шлюзовать запущенныя каналы, соединяющія озера въ Кыштымской и Каслинской дачахъ.

б) освѣжить, если возможно, воду въ заморныхъ озерахъ Бердининъ, Урускуль, Большіе и Малые Ирдяги и другихъ.

в) возстановить разрушенное рыбоводно-хозяйство, возобновивъ пруды на Дальней дачѣ близъ Кыштыма, устроивъ тѣмъ показательный рыбоводный заводъ.

12) На развитіе разведенія рыбы въ мѣстныхъ водахъ, какъ и на государственную охрану ихъ, должна быть отчислена часть дохода отъ рыбнаго промысла.

13) Постановленія настоящаго Съѣзда необходимо передать въ Уѣздную Земскую Управу и просить внести ихъ на обсужденіе ближайшаго очереднаго уѣзднаго, а затѣмъ и губернскаго земскихъ Собраній.

14) Ознакомившись съ уставомъ Каслинскаго Общества рыбоводства и рыболовства, комиссія признала весьма желательнымъ организовать общества правильнаго рыболовства и рыбоводства, малаго района, въ городахъ, волостяхъ и заводахъ, для чего необходимо отпечатать и разослать въ Продовольственныя Управы образцовый уставъ, каковымъ временно можетъ быть уставъ Каслинскаго Общества.

15) Съ цѣлью облегченія населенію приобрѣтенія рыболовныхъ орудій и матеріаловъ по доступнымъ цѣнамъ, желательно открыть склады таковыхъ въ Кыштымскомъ и Каслинскомъ зав.

16) Впредь до особаго разрѣшенія, строго воспрещается ловить, перевозить или продавать рыбу, искусственно разведенную въ мѣстныхъ озерахъ и рѣкахъ. При случайной поимкѣ такой рыбы, она немедленно должна быть выпускаема обратно, а уснувшіе экземпляры желательно доставлять на Зауральскую рыбоводную станцію на оз. Аракулѣ для изслѣдованія.

Это запрещеніе не относится до ловли съ цѣлью пересадки или дальнѣйшаго искусственнаго разведенія рыбы. Но ловля эта должна быть произведена подъ контролемъ Продов. Управы.

17) Для разработки дальнѣйшихъ мѣръ по охранѣ и увеличенію рыбныхъ богатствъ и урегулированію рыболовства въ уѣздѣ необходимо періодически созывать при Уѣздной Продовольственной или Земской Управѣ свѣщанія изъ представителей общественныхъ учреждений и рыбаковъ въ такомъ составѣ:

Уѣздная Продовольственная Управа въ полномъ составѣ. Отъ Екатеринбургскаго Зем. Комитета—1. Отъ Уѣздной Управы въ полномъ составѣ. Отъ Городскаго Самоуправленія—1. Совѣта Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ—1. Исполнительнаго Комитета Областнаго Совѣта Крестьянскихъ Депутатовъ—1. Специалиста или инструктора по рыболовству—1. Отъ любого лѣснаго Общества—1. Уральскаго Общества Любителей Естествознанія—1. Уѣзднаго Комиссаріата—1. Представителей отъ рыбаковъ—2. Представителей отъ рыбспромышленниковъ и арендаторовъ—2. Представителей отъ рыботорговцевъ—2. Отъ Волостныхъ Продовольственныхъ Управъ—2. Отъ собственниковъ озеръ—2. Представители отъ Союза Потребительныхъ Обществъ—1. Представители отъ Союза Кредитныхъ Товариществъ—1. Отъ Уральскаго Горнаго и лѣснаго Управленія—1. Отъ Министерства Земледѣлія—1.

Въ результатѣ работъ того же съѣзда были изданы Губернской Продовольственной Управой и введены въ дѣйствіе временныя обязательныя постановленія по рыболовству.

Разработанныя на спѣхъ, эти постановленія содержатъ лишь общія элементарныя положенія по охранѣ и содѣйствію размноженію рыбы какъ естественнымъ, такъ и искусственнымъ путемъ

Чрезвычайно желательно, чтобы эти постановленія подверглись пересмотру и критикѣ съ точки зрѣнія примѣнимости ихъ

къ различнымъ районамъ и затѣмъ иже были проведены въ жизнь путемъ одобренія ихъ Волостными и Уѣзднымъ Земскимъ собраніями.

Какъ отголосокъ длительной работы продовольственной организации съ привлеченіемъ волостныхъ земскихъ работниковъ и какъ доказательство жизненности самой идеи и намѣченныхъ путей ея осуществленія, приведу постановленія организациі, возникшей въ Кыштымѣ, подобно уѣздному рыбоохранительному совѣту. (См. приложен. проток.).

Все приведенное выше наводитъ меня на слѣдующія мысли.

Рыбоохраненіе, какъ и рыборазведеніе составляютъ вполне назрѣвшую потребность времени въ обширномъ районѣ Урала, въ частности въ Пермскомъ Зауральѣ, гдѣ для осуществленія намѣченныхъ мѣропріятій значительно подготовлена почва.

Ближайшую задачу уѣзднаго земства составляетъ урегулированіе въ отдѣльныхъ рыболовныхъ районахъ нормы обложенія рыбнаго промысла.

Независимо отъ прежняго обложенія собственниковъ рыболовныхъ водъ, сама жизнь натолкнула на регистрацію улововъ рыбы, съ цѣлью учета продукта продовольствія, а подходящее обложеніе отдѣльныхъ рыболовныхъ предпріятій явилось естественнымъ его послѣдствіемъ. При этомъ не наблюдается не только однообразія въ принципѣ обложенія, но и законотѣрности въ дѣйствіяхъ отдѣльныхъ волостей. Уѣздное Земское совѣщаніе должно съ большимъ вниманіемъ отнестись къ этому дѣлу, отъ успѣшнаго проведенія котораго зависитъ все будущее рыбнаго хозяйства въ нашемъ богатѣйшемъ озерномъ районѣ.

Основныя положенія, которыя я стремился проводить черезъ всѣ сѣзды и благодаря которымъ постановленія ихъ оказались приемлемыми въ отдѣльныхъ рыболовныхъ районахъ, слѣдующія:

1) Рыболовные воды, какъ уголья, имѣющія краевое значеніе, должны быть въ полной мѣрѣ использованы въ настоящее тяжелое въ продовольственномъ отношеніи время, для прокормленія гарнизоновъ, горныхъ заводовъ, работающихъ на оборону страны.

2) Частные предприниматели должны быть ограничены въ своихъ прежнихъ правахъ на рыболовство, однако въ интересахъ добычи рыбы всѣ существующія промысловыя оборудованія должны быть использованы подъ контролемъ продовольственныхъ органовъ.

3) Наряду съ этимъ необходимо содѣйствіе вездѣ, гдѣ только возможно, организаціи рыбнаго промысла на артельныхъ началахъ съ оказаніемъ кооперативнаго кредита рыболовнымъ артелямъ. При этомъ населеніе должно быть широко допущено къ пользованію мелкими орудіями рыболовства, въ чемъ ему чинились ранѣе значительныя затрудненія.

4) Средства на организацію охраны рыбы и на рыболовство должны быть извлечены изъ дохода отъ рыбнаго промысла.

5) Новое время требуетъ и новыхъ пріемовъ хозяйства, а слѣдовательно и новыхъ затратъ и соотвѣтствующей народной организаціи.

Организація эта должна быть земской и объединяться по уѣздамъ и по губерніямъ.

6) Рыбныя богатства нашихъ рѣкъ, озеръ и обширныхъ горнозаводскихъ прудовъ могутъ дать значительныя суммы не только земскаго сбора, но и на помощь искалеченнымъ воинамъ и ихъ осиротѣвшимъ семействамъ.

Въ этомъ послѣднемъ отношеніи наши воды, какъ и лѣсныя богатства, должны обратить на себя особое вниманіе земства и побудить его, взявъ въ свои руки рыбное хозяйство, немедленно приступить къ проведенію въ жизнь всѣхъ намѣченныхъ народныхъ куптурныхъ мѣропріятій.

Въ виду того, что настоящій выѣочередной докладъ требуетъ спеціальнаго обсужденія, необходимо:

1) образовать особую комиссію изъ участниковъ съѣзда или просить Уѣздную Земскую Управу разработать при участіи представителей отъ рыбаковъ и специалистовъ докладъ къ очередному Уѣздному Земскому Собранію «о земскихъ мѣропріятіяхъ по рыбоводству и рыболовству въ Уѣздѣ», принявъ во вниманіе прежнюю работу земства въ томъ же направленіи и работу съѣздовъ и совѣщаній, организованныхъ Продов. Управой.

2) Обсудить въ волостныхъ и уѣздномъ земскихъ собраніяхъ вопросъ о примѣнимости изданныхъ Перм. губерн. продовольственной управой обязательныхъ постановленій по рыболовству и о мѣрахъ къ дѣйствительному проведенію въ жизнь охраны рыбныхъ богатствъ.

3) Въ связи съ этимъ необходимо земству принять ближайшее участіе въ организаціи учета улововъ и контроля за рыболовствомъ, осуществляемой продовольственной управой.

Протоколь

Собранія комиссіи по рыболовству за 15 Ноября 1917 г.
въ Кыштымскомъ заводѣ.

На собраніе явилось:

Отъ Губернской Продовольственной Управы:

Кучинъ Иванъ Васильевичъ.

Отъ Уѣздной Продовольственной Управы:

Рогозинниковъ Алексѣй Васильевичъ и Ананьинъ Василій Ивановичъ.

Отъ Кыштымской Продовольственной Управы:

Лекаревъ Алексѣй Наркизовичъ.

Отъ Кыштымскаго Волостного Земства:

Морозовъ Григорій Константиновичъ, Соловьевъ Всеволодъ Алексѣевичъ и Чуфаровъ Николай Бузьмичъ.

Отъ Кыштымскаго Совѣта Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ:

Казанцевъ Алексѣй Михайловичъ и Алексѣевъ Иванъ Михайловичъ.

Отъ Общества Потребителей Кыштымскаго завода:

Глазковъ Филиппъ Андріановичъ.

Отъ союза служащихъ Кыштымскаго округа:

Лебедевъ Николай Герасимовичъ и Долговъ Никифоръ Андреевичъ.

Отъ рыбаковъ:

Швейкинъ Михаилъ Евграфовичъ, Казаковъ Яковъ Васильевичъ, Алфоровъ Иванъ Константиновичъ, Зотовъ Николай Нар-

кизовичъ, Зотовъ Леонтій Ивановичъ, Куренновъ Василій Григорьевичъ, Трофимовъ Ссипъ Алексѣевичъ, Затовъ Никита Феоктистовичъ, Зотовъ Александръ Никитичъ, Пильщиковъ Тимофей Сазоновичъ, Трифоновъ Василій Пестровичъ, Бычковъ Михаилъ Павловичъ, Бычковъ Петръ Павловичъ, Бычковъ Григорій Несторовичъ, Алферовъ Андріанъ Константиновичъ, Красильниковъ Ефимъ Семеновичъ, Семеновъ Федоръ Герасимовичъ, Шмаринъ Тимофей Захаровичъ, Вергушкинъ Егоръ Терентьевичъ, Казаковъ Василій Яковлевичъ, Трифоновъ Федоръ Дмитріевичъ и Назаровъ Иванъ Кузьмичъ.

Отъ арендаторовъ:

Фреймановъ Андрей Корниловичъ и Калининъ Александръ Александровичъ.

Отъ Мякотинской Волостной Земской Управы:

Рахматулинъ Мухаметъ Шарипъ, Вахитовъ Мухаметъ-Валей, Галитовъ Абдулъ-Ганій, Гайздулинъ Гайси-Шамухаметовъ.

Отъ Совѣта Крестьянскихъ Депутатовъ:

Мыларщиковъ Алексѣй Александровичъ, Пискуновъ Василій Ильичъ и Казаковъ Николай Николаевичъ.

Предсѣдателемъ собранія единогласно избранъ Алексѣй Наркизовичъ Лекаревъ и секретаремъ Никифоръ Андреевичъ Долговъ.

Приступлено къ разработкѣ вопросовъ дня:

Намѣчены вопросы:

- 1) Входить ли въ соглашеніе съ арендаторами?
- 2) На какихъ условіяхъ открыть рыболовство?
- 3) Относительно контроля продовольственныхъ управъ и охраны.
- 4) Въ какихъ озерахъ открыть рыболовство?
- 5) Допускать ли рыболовство любителей мордами и другими мелкими орудіями?
- 6) О цѣнахъ на продажу рыбы.

Представителемъ арендаторовъ было сдѣлано конкретное предложение: весь уловъ артелей и отдѣльных рыбаковъ поступаетъ въ распоряженіе Уѣздной Продовольственной Управы. Изъ суммы,

вырученной отъ продажи улововъ артелей рыбаковъ, 65% поступаетъ въ пользу артелей и рыбаковъ, а остальные 35% поступаютъ въ распоряженіе Уѣздной Продовольственной Управы, изъ коихъ отъ 7 до 10% поступаютъ на покрытіе расходовъ Уѣздной Продовольственной Управы по организаціи охраны и контроля, 1% на нужды Областного Крестьянскаго Совѣта и 4% въ пользу мѣстнаго Волостного Земства, а остатокъ поступаетъ въ пользу арендатора Н. В. Покровскаго.

1) По всестороннему обсужденію вопроса большинствомъ голосовъ 21 противъ 9 постановили войти въ соглашеніе съ арендаторами, причемъ право рыбнои ловли предоставляется одинаково всѣмъ рыбопромышленникамъ, въ томъ числѣ и любителямъ, по разрѣшеніямъ продовольственныхъ организацій.

2) Собраніе признало необходимымъ ради удовлетворенія продовольственной нужды въ цѣломъ краѣ открыть зимнее рыболовство на слѣдующихъ основаніяхъ:

Рыбопромышленники и рыболовныя артели допускаются къ ловлѣ неводами съ условіемъ отчисленія въ пользу рыбаковъ на вознагражденіе за снасти и трудъ 65% (примѣрно 30% стоимости улова на постройку и ремонтъ неводовъ и 35% на оплату труда), остальные 35% поступаютъ въ распоряженіе продовольственной управы и распределяются таковой съ участіемъ представителей мѣстнаго самоуправленія и арендаторовъ.

3) Контроль организуется уѣздной продовольственной управой, при непремѣнномъ участіи мѣстнаго самоуправления.

4) Рыболовство открыть въ слѣдующихъ озерахъ: 1) въ Сугомакѣ, 2) въ Аргаяшѣ Бол., 3) Нагогѣ Бол., 4) Нагогѣ Мал., 5) Акулѣ, 6) Акакулѣ, 7) Ататышѣ, 8) Улагачѣ, 9) Пимылѣ Озеро, 10) Тайгѣ, 11) Увильдахъ, 12) Акбашѣ, 13) Кривомъ и другихъ мелкихъ озерахъ. Относительно озеръ Иртыша и Казылташъ вопросъ пока оставленъ открытымъ впредь до вырѣшенія его совмѣстно организаціями Кыштымскаго, Каслинскаго заводовъ и башкиръ Мякотинскихъ и Черлинскихъ.

5) Ловля удочками для собственнаго продовольствія всѣмъ, а бѣднѣйшему населенію, вдовамъ, сиротамъ и инвалидамъ, не способнымъ къ физическому труду, мордами и другими мелкими орудіями допускается бесплатно. Остальное населеніе допускается къ ловлѣ мордами и другими мелкими орудіями по билетамъ за плату, размѣръ которой опредѣляется мѣстнымъ земскимъ самоуправленіемъ. Эта сумма полностью поступаетъ въ распоряженіе

мѣстнаго самоуправленія для оказанія помощи увѣчнымъ воинамъ и ихъ семьямъ.

6) О цѣнахъ на продажу рыбы постановили пока допустить вольную продажу впредь до установленія твердыхъ цѣнъ на материалы, для установленія которыхъ просить волостныя управы возможно скорѣе прислать въ уѣздную продовольственную управу.

Кромѣ того необходимо установить контроль надъ рыбной торговлей.

Послѣ чего собраніе было закрыто.

Протоколь

Общаго собранія организацій рыбаковъ, представителей Продовольственной Управы, Совѣта Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ и Волостного Земства при участіи гражданъ Кыштымскаго завода 23-го ноября 1917 года.

Предсѣдателемъ избранъ А. Н. Лекаревъ и секретаремъ Дукарь.

На порядкѣ дня вопросы: 1) ознакомленіе съ протоколомъ предыдущаго собранія, 2) ознакомленіе съ выработанной временной программой по рыболовству для артелей, 3) о конференціи представителей Кыштымскаго, Каслинскаго и Мякотинскаго обществъ, для разработки границъ пользованія богатствами омельныхъ озеръ, 4) намѣтить кандидатовъ для отдѣла по рыболовству при мѣстной Продовольственной Управѣ, 5) назначеніе дня открытія рыболовства, 6) о цѣнѣ на рыбу.

По пункту 1-му прочитанъ протоколъ собранія отъ 15 ноября и принятъ къ свѣдѣнію и руководству съ разъясненіемъ товарища Морозова по 5 пункту:

1) ловля удочками для собственнаго употребленія всѣмъ гражданамъ разрѣшается бесплатно.

2) бѣднѣйшей части населенія:—вдовамъ, сиротамъ, инвалидамъ, утеравшимъ способность нормальнаго физическаго труда, ловля мордами, концами, жерлицами, мережами, самоловками, не болѣе 10 штукъ, разрѣшается бесплатно.

Примѣчаніе: степень состоянія каждого гражданина, для полученія бесплатнаго разрѣшенія, опредѣляется Волостной Земской Управой, для чего Управѣ должно быть доставлено письменное поручительство за вѣрность ходатайства на бесплатное разрѣшеніе за подписью не менѣе пяти гражданъ сосѣдей, не имѣющихъ родства и знающихъ состояніе просителя.

3) населеніе, на которое не распространяется содержаніе параграфа втораго настоящаго разъясненія, къ ловлѣ мордами,

мережами, катцами и др. мелкими орудіями рыбнаго промысла допускаются за плату согласно приложенія правилъ за № 1.

4) платные и бесплатные билеты выдаются мѣстной Продовольственной Управой.

5) вся сумма сборовъ мелкаго рыбнаго промысла поступаетъ въ распоряженіе мѣстнаго самоуправленія, въ особый фондъ для оказанія помощи пострадавшимъ отъ войны.

По пункту второму оглашается программа по рыболовству для артелей, выработанная тов. Морозовымъ, которая принимается единогласно:

1) Артель организуется на равныхъ по отношенію ко всѣмъ членамъ артельныхъ началахъ.

2) Главной основной задачей артели является:

а) установленіе болѣе правильнаго рыболовства и стремленіе къ болѣе правильной охранѣ и развитію рыбоводства, пользуясь всѣми практическими знаніями и опытами.

б) по возможности обезпечить населеніе даннаго озернаго района достаточнымъ количествомъ рыбнаго продукта по самымъ умѣреннымъ цѣнамъ.

в) беспощадная борьба съ проявленіемъ всякаго рода спекуляціи въ свободной продажѣ рыбы путемъ устройства артельно-рыночной продажи.

3) Всѣ дѣйствія артели подчиняются неограниченному контролю мѣстной продовольственной организациі.

4) Распоряженія мѣстнаго самоуправления и продовольственной организациі, поскольку они носятъ характеръ правильнаго упорядоченія дѣла рыбнаго промысла, являются для артели обязательными.

5) Артель не имѣетъ стремленія сконцентрировать неболішія группы лицъ, всякія орудія рыбнаго промысла для личныхъ обогащеній, а наоборотъ, стремится, чтобы артель имѣла общественный характеръ.

6) Членомъ артели можетъ вступать всякій, принимающій программу артели и пользующійся довѣріемъ въ обществѣ.

7) Лица, опорочившія себя неблаговидными поступками въ обществѣ, въ артель не допускаются.

8) Для обезпеченія свободнаго развитія артельного промысла устанавливается паевой взносъ для членовъ 15 руб. и вступительный 1 рубль.

9) Для широкаго ознакомленія общества съ дѣйствіями артели, артель по возможности должна давать отчетъ въ мѣсяцъ одинъ разъ, адресуя таковой продовольственной управѣ, къ объявленію въ обществѣ.

10) Внутренній распорядокъ артельного управленія автономенъ.

По пункту третьему. Предоставляется созвать конференцію мѣстному самоуправленію совмѣстно съ Продовольственной Управой.

По пункту четвертому. Предлагаются кандидатуры: Устинова Ф. М. и Живодерова Ф. С., выбранъ Устиновъ 45 голосами и Живодеровъ 27 голосами. Кандидатуры предлагается утвердить Волостному Земскому собранію.

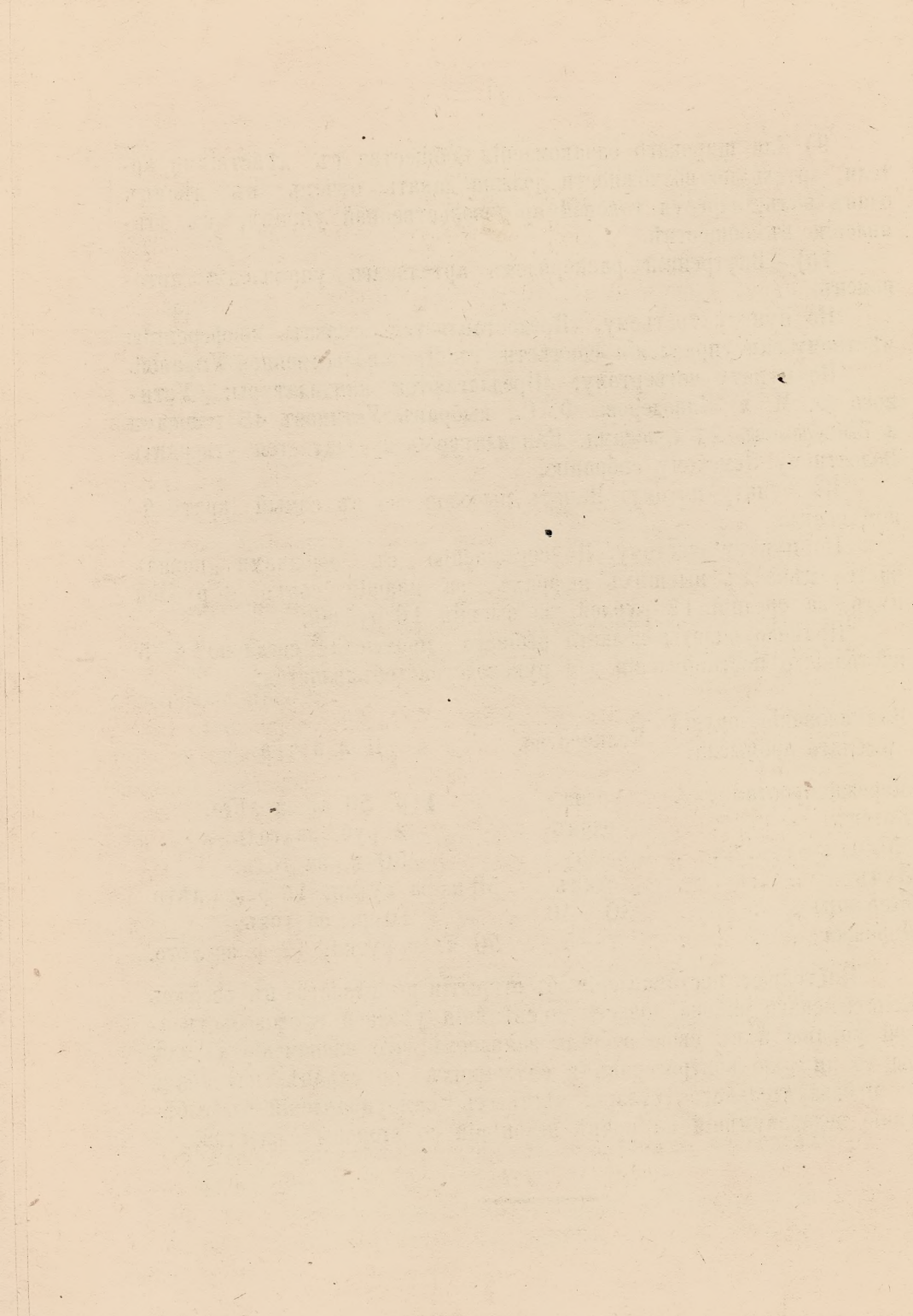
По пункту пятому. Начать рыболовство въ самый кратчайшій срокъ.

По пункту шестому. По соглашенію съ рыбаками назначается цѣна въ вышихъ цифрахъ за низшій сортъ 6 рублей пудъ, за средній 12 рублей, за высшій 16 рублей.

Правило оплаты мелкаго рыбнаго промысла согласно § 5 настоящаго постановленія для руководства объявляется:

Наименованіе орудій рыбнаго промысла.	Количество.	П л а т а.
Мережа простая	одна	1 р. 50 к. за лѣто.
Котецъ	одинъ	2 руб. за годъ.
Морды	одну	50 к. за годъ.
Лучъ	одинъ	50 к. за сутки, 15 р. за лѣто.
Жерлицы	30 — 40	10 р. за годъ.
Дорожка	1—5	50 к. за сутки, 12 р. за лѣто.

Настоящее постановленіе объ открытіи рыболовства въ озерахъ Кыштымскаго района довести до свѣдѣнія уѣздной продовольственной управы и въ свою очередь заявляемъ, что назначеніе какихъ бы то ни было контролеровъ и служащихъ по охранѣ назначать съ предварительнаго согласія мѣстныхъ самоуправленій въ избѣжаніе недоразумѣній на почвѣ недовѣрія со стороны общества.



Протоколъ

Совѣщанія по рыболовству, созваннаго Управой по просьбѣ Екатеринбургской Продовольственной Управы, черезъ представителя Василия Ивановича Ананьина, при открытомъ листѣ 28 октября № 73, состоявшагося 2-го ноября 1917 года.

На собраніе призваны представители всѣхъ мѣстныхъ организаций, на которое явилось отъ слѣдующихъ организаций:

Отъ Каслинскаго совѣта рабочихъ.

Сусловъ Дмитрій Алексѣевичъ, Трутневъ Алекс. Петров.

Отъ продовольственной управы.

Блиновъ Николай Федоровичъ, Торокинъ Иванъ Андріановичъ.

Отъ земельного комитета.

Блиновсковъ Николай Никитичъ, Купцовъ Федоръ Петровичъ.

Отъ крестьянскаго союза.

Насѣдкинъ Андрей Васильевичъ, Сухоруковъ Николай Родіон.

Отъ рыболовной артели.

Глуховъ Николай Павловичъ, Бѣленьковъ Андрей Петровичъ, Мурашкинъ Андрей Евдокимовичъ.

Отъ арендатора озеръ.

Трутневъ Иванъ Степановичъ.

Отъ Мякотинскаго О-ва.

Валишинъ.

Отъ ссудо-сберегательнаго Т-ва.

Шубинъ Александръ Федоровичъ.

Отъ трудовой артели.

Блиновсковъ Николай Васильевичъ.

Отъ земской управы.

Ретневъ Кузьма Федоровичъ, Лазаревъ Андрей Дмитріевичъ, Грачевъ Дмитрій Михайловичъ, Дунаевъ Афанасій Петровичъ.

По открытіи засѣданія избраны предсѣдателемъ К. Ф. Ретневъ и секретаремъ Андрей Дмитріевичъ Лазаревъ.

Представителемъ уѣздной продовольственной управы Ананьинымъ сдѣланъ докладъ о мѣрахъ, принятыхъ въ этомъ отношеніи Екатеринбургской уѣздной продовольственной управой, изъ котораго выяснилось, что управа предлагаетъ ловлю рыбы производить совмѣстно съ арендаторами.

Послѣ обмѣна мнѣніями и продолжительныхъ преній было выяснено слѣдующее постановленіе, большинствомъ при одномъ воздержавшемся: организовавшейся артели приступить къ ловлѣ рыбы подѣ контролемъ мѣстнаго продовольственнаго комитета и волостного земства, самостоятельно, безъ всякихъ соглашеній съ арендаторами, съ отчисленіемъ 20% въ пользу о-ва и 1% въ пользу крестьянскаго союза, при чемъ охрана озеръ возлагается на артель.

Планъ, выработанный на совѣщаніи Екатеринбургской Продовольственной Управой, отъ 21-22 октября с. г., въ отношеніи Каслинскаго завода, отвергается.

Представитель Мякотинскаго О-ва Валишинъ заявилъ, что они себя до учредительнаго собранія считаютъ собственниками озеръ и что если Каслинское О-во хочетъ захватить ихъ собственность, то они будутъ искать права въ другомъ мѣстѣ.

По постановленію тѣхъ удостовѣреній, которыя выдаетъ Екатеринбургская Продовольственная Управа на право ловли мелкимъ арендаторомъ, единогласно постановили:

Никакихъ отдѣльныхъ выступленій, т. е. ловли рыбы отдѣльными лицами, не допускать безъ согласія рыболовной артели. Внесено предложеніе о избраніи Комиссіи для расцѣнки рыбы.

Причемъ избраны слѣдующія лица:

Василій Григорьевичъ Кузнецовъ,
Димитрій Алексѣевичъ Сусловъ,
Николай Федоровичъ Блиновъ,
Александръ Федоровичъ Шубинъ,
Андрей Петровичъ Бѣленковъ,
Николай Никитичъ Блиновскій,
Петръ Федоровичъ Шубинъ.

По вопросу о ловлѣ рыбы съ любителями—рыбаками постановили: Предоставить право любителямъ рыбакамъ рыбачить снастями, но ставить таковыхъ не болѣе 5-ти мережъ и 5-ти концовъ, а остальные роды ловли, какъ то удочка и лучъ, безъ ограниченія.

Протоколъ

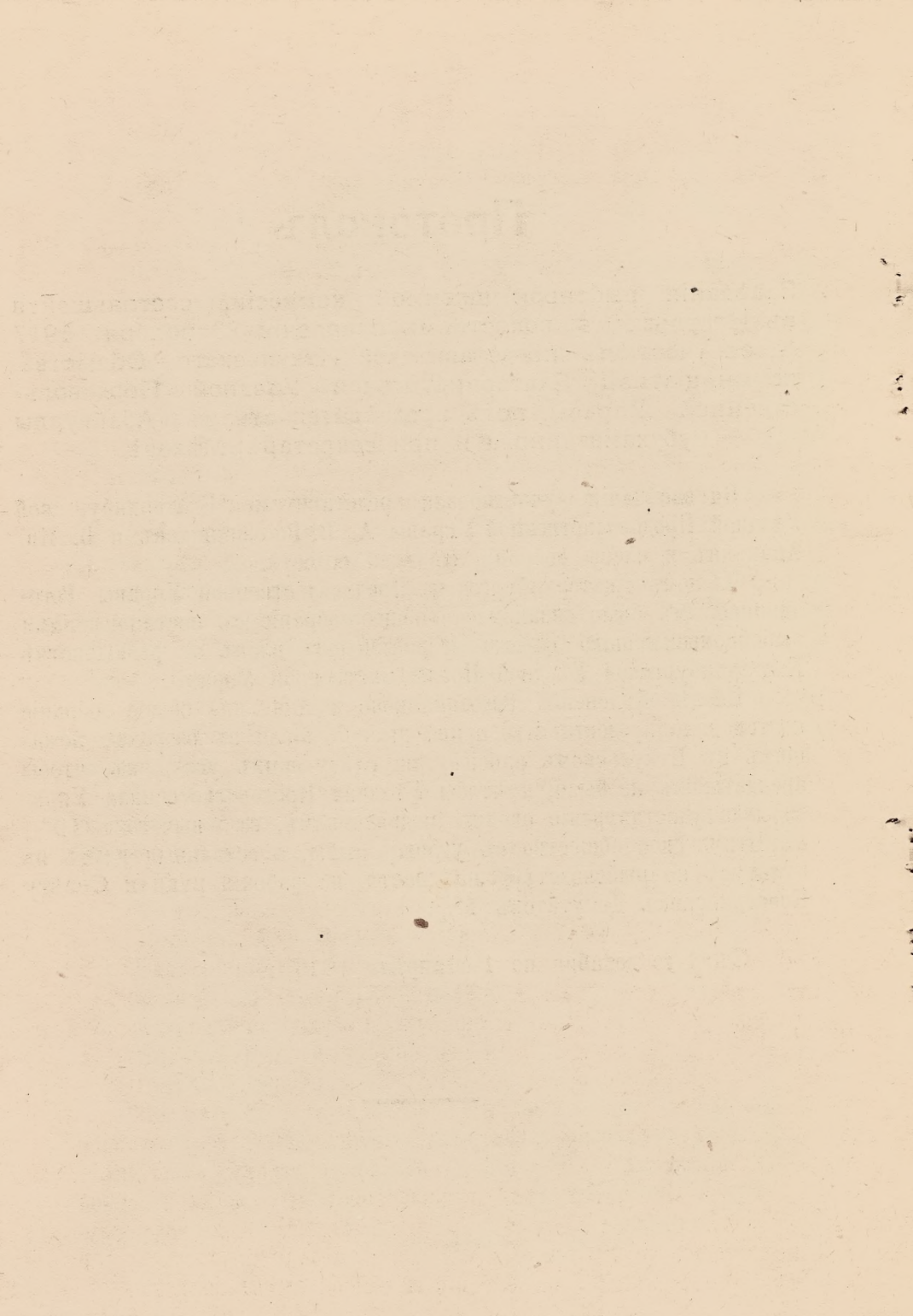
Засѣданія рыбопромышленной комиссіи, состоявшейся въ Иткульскомъ волостномъ правленіи 23 ноября 1917 г., съ участіемъ представителей Иткульского Общества, по инициативѣ Екатеринбургской Уѣздной Продовольственной Управы, подъ предсѣдательствомъ Абайдуллы Субухаметдинова и при секретарѣ Мѣховѣ.

На засѣданіи участвовали представители Екатеринбургской Уѣздной Продовольственной Управы А. В. Рогозинниковъ и В. Ив. Ананьинъ и члены собранія со всей волости.

Членомъ Екатеринбургской Продовольственной Управы Рогозинниковымъ было ознакомлено общее собраніе съ постановленіями рыбопромышленнаго съѣзда и разъясненъ планъ о рыболовствѣ Екатеринбургской Уѣздной Продовольственной Управы.

Послѣ объясненія Рогозинникова и Ананьина общее собраніе постановило предоставить право рыбной ловли въ озерахъ, лежащихъ въ Иткульскомъ районѣ, на слѣдующихъ условіяхъ, чтобы арендаторовъ не было, а чтобы Уѣздная Продовольственная Управа дала удостовѣреніе своимъ подрядчикамъ, съ вычетомъ 10% въ Иткульское общество съ услова рыбы, а остальныя идутъ на культуру по рыбоводству, на снасти, на рабочія руки и Совѣту Крестьянскихъ Депутатовъ 1%.

Съ 1 го декабря по 1-е апрѣля 1917 г.



Ж у р н а л ъ.

Засѣданія Пермской Губернской Продовольственной Управы 20 іюня 1917 года.

Заслушавъ докладъ И. В. Кучина «о возможности использования рыболовныхъ озеръ Пермскаго Зауралья для продовольствія арміи и населенія» и ознакомившись съ приложеніями къ докладу Губернская Продовольственная Управа усматриваетъ, что сельское населеніе Екатеринбургскаго уѣзда въ лицѣ представителей волостныхъ комитетовъ общественной безопасности осудило всякія попытки захватовъ и нарушенія правъ собственниковъ и арендаторовъ рыболовныхъ водъ впредь до разрѣшенія земельного вопроса Учредительнымъ Собраніемъ и въ то же время установило предварительныя общія основанія для охраны рыбъ и организаціи рыболовства съ цѣлью удовлетворенія продовольственной нужды. Дальнѣйшіе шаги къ урегулированію рыболовства на богатыхъ рыбою озерахъ Зауралья сдѣланы на Кыштымскомъ сѣздѣ по охранѣ рыбныхъ богатствъ 8 и 9 іюня с. г., гдѣ было достигнуто соглашеніе между башкирами вотчинниками, арендаторами озеръ и заводскимъ населеніемъ и вынесено пожеланіе о распредѣленіи всей добываемой въ озерахъ рыбы и установленіи общаго порядка рыболовства и контроля за уловами черезъ Продовольственную организацію.

Признавая рыбу важнѣйшимъ продуктомъ питанія населенія Пермской губерніи и принимая во вниманіе трудность производства заготовокъ таковой за предѣлами губерніи, Губернская Продовольственная Управа, въ видахъ наиболѣе цѣлесообразнаго использования мѣстныхъ рыбныхъ богатствъ, постановляетъ:

- 1) Установить, что вся рыба, вылавливаемая въ озерахъ Екатеринбургскаго уѣзда, должна поступать въ распоряженіе продовольственной организаціи для распредѣленія среди населенія губерніи по плану Губернской Продовольственной Управы.

- 2) На передаваемую въ распоряженіе Продовольственной Организациіи рыбу установить твердыя цѣны, которыя выработать при участіи представителей Продовольственныхъ Управъ, общественныхъ и другихъ организацій и рыбопромышленниковъ.

Въ развитіе указанныхъ выше общихъ положеній Губернская Продовольственная управа признаетъ необходимымъ:

1) Просить Екатеринбургскую Продовольственную Управу поручить Кыштымской, Каслинской, Рождественской, Воскресенской и другимъ Волостнымъ Продовольственнымъ Управамъ приступить къ учету и контролю надъ уловами и сбытомъ рыбы, для чего: а) немедленно выяснить количество рыбаковъ и различныхъ орудій рыболовства, б) опредѣлить число и вмѣстимость имѣющихся холодильныхъ приспособленій, в) составить соображенія о возможномъ развитіи рыбнаго промысла въ теченіе лѣтнаго и зимняго періодовъ при условіи использованія наличныхъ организацій и оборудованія промысловъ арендаторовъ озеръ и въ случаѣ надобности образованія новыхъ организацій рыбопромышленниковъ и рыбаковъ и г) представить свои соображенія объ установленіи справедливыхъ твердыхъ цѣнъ на рыбу.

3) При установленіи контроля за уловами желательно не нарушать правильнаго производства промысла, не допуская самовольнаго лова и тайной продажи рыбы, послѣдняя можетъ быть временно допускаема для продажи на мѣстныхъ базарахъ.

4) Принявъ за основу постановленія указанныхъ выше сѣздовъ, безотлагательно разработать при участіи представителей отъ мѣстныхъ общественныхъ демократическихъ организацій, собственниковъ озеръ, арендаторовъ и организацій рыбаковъ положенія, на основаніи которыхъ можетъ быть допущено рыболовство на мѣстныхъ озерахъ безъ ущерба для общихъ интересовъ всѣхъ группъ населенія и издать временныя обязательныя постановленія по рыболовству.

5) Принять предложенія Уральскаго О-ва Любителей Естествознанія и воспользоваться промысловыми оборудованіями на озерахъ, арендованныхъ обществомъ въ Каслинской дачѣ съ опытной цѣлью, и приступить немедленно къ организаціи правильнаго промысловаго рыболовства на этихъ озерахъ, оставивъ чисто научную и опытную сторону предпріятія на попеченіи Губернскаго Земства и Уральскаго О-ва Естествознанія.

6) На основаніи пункта 5 постановленій 2-го сѣзда представителей волостныхъ комитетовъ Екатеринбургскаго уѣзда принять особыя мѣры охраны на указанныхъ опытныхъ озерахъ и рыбу, искусственно разведенную, выпускать обратно, используя ее въ случаѣ надобности для искусственнаго оплодотворенія икры.

7) Ассигновать на первое время до 19 тысячъ рублей для приглашенія служащихъ и установленія надзора за рыболовствомъ.

Эти расходы, равно и другія затраты по заготовкѣ, по возможности покрывать изъ суммъ, выручаемыхъ отъ реализаціи улововъ.

8) Пойти на встрѣчу организующимся на мѣстахъ обществамъ правильнаго рыболовства въ дѣлѣ охраны рыбныхъ богатствъ и обезпеченія рыболововъ и рыболовныя артели всѣмъ необходимымъ для промысла; пригласить къ участию въ этомъ дѣлѣ, а также къ организаціи сбыта рыбы союзы и общества потребителей.

9) Въ случаѣ надобности, содѣйствовать рыболовамъ предоставленіемъ въ помощь имъ военно-плѣнныхъ.

10) Уполномочить спеціалиста по рыбоводству И. В. Кучина продолжать начатую имъ по соглашенію съ губернской продовольственной управой организацію заготовокъ рыбы для нуждъ арміи, учреждений, работающихъ на оборону, и населенія на обследованныхъ имъ группахъ озеръ Екатеринбургскаго уѣзда и готовить почву для распространенія заготовокъ на прочіе рыболовные районы губерніи.

11) Предложить уѣзднымъ и волостнымъ продовольственнымъ управамъ воспользоваться совѣтами и указаніями г. Кучина, какъ спеціалиста, работающаго въ данномъ районѣ около 10 лѣтъ.

THE HISTORY OF THE
CITY OF BOSTON
FROM THE FIRST SETTLEMENT
TO THE PRESENT TIME
BY
JOSEPH NEALE
OF THE BOSTON BAR
IN TWO VOLUMES
VOL. II.
BOSTON: PUBLISHED BY
J. NEALE, AT THE
CITY OF BOSTON, 1825.

Временныя обязательныя постановленія по рыболовству,

изданныя Пермской Губернской Продовольственной Управой по соглашенію съ Губернскимъ Комиссаромъ.

§ 1. Воспрещается загрязненіе обитаемыхъ рыбою рѣкъ и озеръ, вредными для нея веществами, спускъ съ заводовъ и фабрикъ, водокачекъ желѣзнодорожныхъ станцій, пристаней, пароходовъ и т. д. сточныхъ водъ, остатковъ отъ нефтяного топлива, смазочныхъ веществъ и пр. мочки льна, конопли, сплавъ неокоренныхъ бревенъ.

§ 2. Воспрещается ловъ или уничтоженіе рыбы посредствомъ одуряющихъ ядовитыхъ или взрывчатыхъ веществъ.

§ 3. Для охраны рыбы во время хода и метанія икры запрещается всякое рыболовство съ 15 апрѣля по 1 іюня.

§ 4. Въ теченіе запретнаго времени воспрещается провозить, принимать для перевозки рыбу и икру, какъ въ свѣжемъ видѣ, такъ и свѣже приготовленную всѣхъ мѣстныхъ разведенныхъ породъ.

§ 5. Для продажи рыбы, уловленной до запретнаго срока или привезенной изъ другихъ мѣстностей, гдѣ ловъ не запрещенъ, назначается льготный 10-ти дневный срокъ, причемъ необходимо, чтобы лицо, продающее такую рыбу, имѣло удостовѣреніе отъ властей о томъ, что таковая дѣйствительно уловлена до запрета или привезена изъ другихъ мѣстностей.

§ 6. Въ рѣкахъ, протокахъ старицахъ и проливахъ, соединяющихъ озера или разливы съ рѣками, воспрещается устройство всякихъ сплошныхъ прегражденій отъ берега до берега (забоевъ сѣтныхъ загородокъ, земляныхъ переваловъ и т. п.)

Примѣчаніе 1. Указанныя запрещенія не относятся до протоковъ, устроенныхъ искусственно, для со-

единенія съ рѣкою отдѣлившихся отъ нея озеръ, ради спасенія замиравшей (задохавшейся) въ нихъ рыбы, а также до водоемовъ, гдѣ примѣняется искусственное разведение рыбы.

Примѣчаніе. 2. Временно, въ видѣ исключенія, разрѣшается оставить заборы на тѣхъ мѣстахъ, гдѣ они устанавливались изстари или предусмотрѣны договорами.

При этомъ Губернской Продовольственной Управѣ представляется въ цѣляхъ рыбоохраненія требовать уборки загражденій тамъ, гдѣ они будутъ признаны нецѣлесообразными.

§ 7. Воспрещается употребленіе неводовъ и сѣтей съ ячеями менѣе $\frac{1}{2}$ вершка въ квадратъ (сторонѣ) *), а также какихъ бы то ни было орудій изъ тканыхъ матерій.

8). Опытнымъ рыбохозяйственнымъ станціямъ, обществамъ рыбодовства и рыболовства, рыбодовнымъ заводамъ, а также отдѣльнымъ ученымъ и другимъ лицамъ, можетъ быть разрѣшаема ловля рыбы орудіями съ болѣе мелкой ячеей, чѣмъ указано выше, а также и въ запретное время съ опытной цѣлью искусственнаго разведенія и пересадки ея въ другіе водоемы, для чего такія учрежденія и лица снабжаются особыми свидѣтельствами.

§ 9. На каждомъ озерѣ, площадью до 300 десятинъ можетъ работать не болѣе одного невода; на большихъ озерахъ не болѣе одного невода на каждыя 300 десятинъ водной площади.

§ 10. Воспрещается ловля, а равно и продажа и перевозка для продажи раковъ, не достигшихъ въ длину отъ конца носа до конца хвоста (шейки) 2 вершковъ.

§ 11. Впредь до особаго разрѣшенія строго воспрещается ловить, перевозить или продавать рыбу, искусственно разведенную въ мѣстныхъ озерахъ и рѣкахъ. При случайной поимкѣ такой рыбы, она немедленно должна быть выпущена обратно, а ус-

*) Въ витѣ временной мѣры, для использованія имѣющихся цѣлей въ теченіе зимняго срока 1917—18 г.г. разрѣшается употребленіе болѣе мелкихъ ячей съ тѣмъ, чтобы въ маткѣ не допускались ячеи менѣе $\frac{3}{8}$ отъ узла до узла въ намоченномъ видѣ.

Въ озерахъ, угрожаемыхъ заморомъ рыбъ, по особому разрѣшенію допускается ячея меньшаго размѣра.

нувшіе экземпляры желательнo доставлять на Зауральскую рыбoводную станцію на оз. Аракулѣ, для изслѣдованія.

§ 12. Никто не имѣетъ права производить рыбную ловлю безъ письменнаго разрѣшенія подлежащей Продовольственной Управы. Ловля удочками для собственнаго продовольствія разрѣшается бесплатно. За ловлю остальными промысловыми орудіями взимается плата, установленная Продов. Управой.

13. Впредь до особаго распоряженія весь уловъ рыбы подлежитъ контролю и распредѣленію по плану, выработанному Губернской Продовольственной Управой по соглашенію съ уѣздною.

§ 14. Рыбопромышленники и рыболовы обязуются предоставлять въ распоряженіе Продовольственной Управы весь уловъ по твердымъ цѣнамъ, которыя имѣютъ быть выработаны рыбопромысловымъ совѣщаніемъ при Екатеринбургской уѣздною продовольственной управѣ. Впредь до установленія цѣнъ, уловы распредѣляются по нарядамъ уѣздною продовольственной управы, причемъ, за удовлетвореніемъ потребности мѣстнаго населенія, въ первую очередь рыба распредѣляется между гарнизонами, горными заводами и учрежденіями, работающими на оборону.

§ 15. Порядокъ рыболовства, контроля и охраны устанавливается особой инструкціей, вырабатываемой уѣздною продовольственной управой.

§ 16. Сзера Аракулѣ, Большой и Малый Каганы пользуются особой охраной государства и общественныхъ организацій, какъ опытные водоемы, предназначенные для искусственнаго разведенія рыбы и научныхъ цѣлей Зауральской рыбoводной станціи. Рыбная ловля допускается въ означенныхъ водоемахъ лишь съ особаго на то разрѣшенія и съ соблюденіемъ специальныхъ правилъ, устанавливаемыхъ администраціей станціи.

§ 17. Такою же охраною пользуются и прочіе водоемы, которые, по заявленію лицъ или учреждений, занимающихся въ нихъ искусственнымъ рыбoводствомъ, будутъ признаны имѣющими государственное или краевое значеніе, какъ питомники рыбы.

§ 18. Наблюденіе за исполненіемъ правилъ рыболовства и привлеченіе виновныхъ къ отвѣтственности возлагается на чиновъ общей милиціи и рыболовнаго надзора, а въ лѣсныхъ дачахъ, кромѣ того, на лѣсную администрацію и лѣсную стражу.

§ 19. Настоящія постановленія вводятся въ дѣйствіе съ 25 октября 1917 года и остаются въ силѣ, впредь до ихъ измѣненія или отмѣны.

§ 20. Виновные въ нарушеніи настоящихъ постановленій подлежатъ отвѣтственности по статьѣ 29 Устава о Наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями въ редакціи закона 17 марта 1917 года, т.-е. караются штрафомъ въ размѣрѣ до 300 рублей, или арестомъ до 3-хъ мѣсяцевъ, или заключеніемъ въ тюрьмѣ до 6 мѣсяцевъ.

25 октября 1917 года.

О необходимости оградить начинанія по
рыбоводству.

Дополнительный Докладъ И. В. Кучина.

Научно-промысловая экспедиція, снаряженная въ 1907 году Уральскимъ Обществомъ Любителей Естествознанія при содѣйствіи Горнаго Вѣдомства и Департамента Земледѣлія, положила начало развитію рыбководства въ Приуральѣ. Теперь уже вѣра въ это культурное дѣло достаточно окрѣпла и только отсутствіе подготовленныхъ лицъ, спеціальной организаціи и средствъ препятствовали развитію рыболовства какъ отрасли народнаго хозяйства. Почва для успѣха подготовлена десятилѣтними усиліями мѣстныхъ земскихъ и общественныхъ организацій.

Какъ выяснено, одними полицейскими мѣрами невозможно возстановить богатство водоемовъ рыбою, особенно наиболѣе цѣнными ея породами, а необходимо безотлагательно принять рядъ рѣшительныхъ мѣръ по культурѣ водныхъ угодій съ цѣлью увеличенія производительной водной площади, а слѣдовательно и количества рыбы.

Въ первую очередь нужно поддержать имѣющіяся начинанія по рыбководству—Зауральскую рыбководную опытную станцію на оз. Аракулѣ, а также Синарское рыбководное опытное хозяйство. Для обезпеченія прочности и планомерности мѣропріятій по рыбководству необходимо, чтобы Екатеринбургское уѣздное земство объединило усилія волостныхъ земствъ и, принявъ въ свое непосредственное вѣдѣніе опытные разсадники рыбы, обезпечило имъ правильное развитіе на пользу мѣстному краю и оградило отъ расхищенія и возможнаго разрушенія.

Средства на развитіе рыбководства должны при нормальномъ положеніи дать сами рыболовные угодія черезъ процентное отчисленіе въ распоряженіе земства части стоимости улововъ рыбы, какъ это уже проводится въ Кыштымскомъ озерномъ районѣ.

Въ основу мѣропріятій по рыбководству слѣдовало бы положить работу спеціальныхъ демократическихъ совѣщаній и съѣз-

довъ по рыбоохраненію и рыбоводству, а по данному частному вопросу резолюціи, принятыя съѣздомъ агрономическихъ работниковъ въ Перми съ 1 по 5 іюля 1917 г.

Резолюціи, принятыя по докладу И. В. Кучина съѣздомъ агрономическихъ работниковъ Пермской губерніи, бывшаго въ г. Перми съ 1-го по 5-е іюня 1917 года.

1) Признавая, что рыба составляетъ не менѣе важный пищевой продуктъ, чѣмъ мясо, и что каждый пудъ рыбы, поступившій на базаръ, даетъ возможность сократить потребление мяса и хлѣба, въ которыхъ ощущается острый недостатокъ не только въ тылу, но и на фронтѣ, Съѣздъ агрономическихъ работниковъ Пермской губ. считаетъ необходимымъ немедленное возстановленіе нормальнаго производства рыбной ловли на озерахъ Пермскаго Зауралья, принявъ всѣ мѣры къ увеличенію количества добываемой рыбы, однако не допуская истощенія ея запасовъ въ озерахъ. Для этого на предстоящихъ съѣздахъ по охранѣ рыбныхъ богатствъ необходимо установить запретные сроки, минимальный размѣръ ячеи и другія ограниченія въ ловлѣ.

2) При обезужденіи на съѣздахъ и разработкѣ мѣропріятій по рыбоводству необходимо установить особыя мѣры охраны для опытныхъ рыбоводныхъ хозяйствъ, гдѣ примѣняется искусственное разведеніе рыбы. Самую охрану рыболовныхъ водъ установить при помощи мѣстныхъ демократическихъ организацій.

3) Въ виду обострившагося мясного кризиса необходимо, чтобы по возможности весь уловъ рыбы распредѣлялся при помощи мѣстныхъ продовольственныхъ органовъ.

4) Признавъ дѣятельность Уральскаго Общества Любителей Естествознанія по рыбоводству и акклиматизаціи рыбъ въ Зауральѣ высоко культурной и направленной къ сокращенію расхищенія рыбы, съѣздъ агрономическихъ работниковъ считаетъ необходимымъ продолжать веденіе опытныхъ озерныхъ рыбоводныхъ хозяйствъ Аракульскаго, Синарскаго и Тургояскаго.

5) Для обезпеченія прочности и планомѣрности постановки опытнаго рыбоводнаго дѣла въ губерніи, желательно сосредоточеніе всѣхъ опытныхъ и экономическихъ мѣропріятій по рыбоводству и улучшенію рыбнаго промысла въ рукахъ новыхъ демократическихъ земствъ съ принятіемъ государствомъ на себя части расходовъ.

Такъ какъ перерывъ работъ могъ бы гибельно отразиться на ходѣ уже начатаго дѣла въ опытныхъ рыбоводныхъ хозяйствахъ, съѣздъ считаетъ необходимымъ немедленную передачу такихъ въѣдѣніе Губернскаго земства.

6) Съѣздъ призналъ необходимымъ для урегулированія рыбнаго промысла и развитія рыбоводства въ губерніи вслѣдъ за Кыштымскимъ Съѣздомъ созвать Областной Съѣздъ по охранѣ рыбы и рыбоводству въ Екатеринбургѣ, а затѣмъ въ случаѣ надобности и Губернскій въ Перми для объединенія и согласованія мѣропріятій по охранѣ и разведенію рыбы.

7) Въ виду недостаточности одного спеціалиста по рыбоводству, занятого преимущественно въ Зауральѣ, Съѣздъ считаетъ необходимымъ приглашеніе добавочнаго персонала для обслуживания нуждъ рыбоводства въ водныхъ бассейнахъ и приуральской части губерніи.

Копія телеграммы отъ 26/XI-1917 года за № 213 на имя Екатеринбургской Продовольственной Управы изъ Каслей.

Постановленію гласныхъ общаго собранія мы должны рыбачить озеръ Аракуль не имѣть никакой разницы другими озерами.

Рыболовная артель

Заявленіе члена Мякотинской волостной земской управы и довѣреннаго по всѣмъ дѣламъ Мякотинскаго общества

Задритдина Гильметдиновича Надыршина

До Учредительнаго Собранія мы считаемъ себя хозяевами озеръ въ Кыштымской и Каслинской дачѣ, которыя сданы нами въ аренду.

Каслинское Общество устроило артель, хозяйничаетъ въ нашихъ озерахъ и удерживаетъ въ свою пользу 20 и 25 процентовъ отъ проданной рыбы, а намъ, башкирамъ, ничего не даетъ.

Мы просимъ, чтобы до Учредительнаго Собранія не нарушались наши права и чтобы изъ дохода отъ озеръ часть поступала въ распоряженіе Мякотинскаго Земства.

Протоколь

засѣданія представителей Волостныхъ Земствъ Куяшскаго, Ново-Ипатовскаго, Тюбукскаго, Щепкунскаго, Воскресенскаго и Верхъ-Боевскаго, созваннаго Уѣздною Продовольственной Управою 7-го Декабря 1917 года.

На засѣданіи присутствовали:

Предсѣдатель Продовольств. Управы В. П. Бродягинъ.

Отъ Куяшской Управы

В. И. Плѣшачковъ, Филатовъ

Отъ Ново-Ипатовской

А. Сартаковъ Д. Орловъ

Отъ Щелкунской

П. Колясниковъ.

Отъ Тюбукской

Отъ Областного Совѣта Крестьянскихъ Депутатовъ Г. Кузнецовъ и А. Бирюковъ и отъ Уѣзднаго Совѣта Крестьянскихъ Депутатовъ Н. С. Бирюкова.

Предсѣдателемъ собранія избирается В. П. Бродягинъ, секретаремъ А. Ф. Бирюковъ.

Предсѣдатель оглашаетъ протоколъ засѣданія Уѣздной Продовольственной Управы за 7 Декабря 1917 г. по вопросу о расхищеніи имѣнія Стахіева, послѣ чего открываетъ пренія по данному вопросу.

Филатовъ настаиваетъ на контролѣ надъ имѣніемъ Стахіева, при этомъ чтобы расхищенное имущество и инвентаръ были бы собраны.

Товарищъ Кузнецовъ, представитель Совѣта Крестьянскихъ Депутатовъ, высказывается за передачу имѣнія въ вѣдѣніе мѣстныхъ органовъ самоуправленія, которые бы и охраняли его отъ расхищенія.

Всѣ послѣдующія выступленія участниковъ засѣданія были за контроль и передачу имѣній въ вѣдѣніе органовъ самоуправления. По окончаніи преній была вынесена слѣдующая резолюція, принятая единогласно:

«Совѣщаніе, отрицательно относясь къ расхищенію имѣній какъ со стороны владѣльцевъ, такъ и со стороны крестьянства, для возстановленія растроченнаго имущества и сохраненія инвентаря, въ цѣляхъ наиболѣе рациональнаго использованія его въ интересахъ трудового народа, находитъ нужнымъ образовать комиссію въ составѣ представителей отъ Совѣта Крестьянскихъ Депутатовъ, Окружнаго Совѣта Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ, Уѣзднаго Земельнаго Комитета, Уѣздной Продовольственной Управы и Уѣзднаго Земства и мѣстныхъ органовъ самоуправленія, которыя бы и взяли на учетъ имѣнія (Вадарской, Стахіева и др.), передавъ въ вѣдѣніе мѣстныхъ органовъ самоуправления».

Днемъ выѣзда комиссіи назначить 15-е Декабря с. г.

*Въ Екатеринбургскій Уѣздный съѣздъ народныхъ
представителей отъ волостныхъ земствъ.*

Предсѣдателя Куяшской Волост-
ной Земской Управы Василія Ипа-
товича Плѣшачкова

Докладъ.

Имѣю честь доложить Уѣздному Съѣзду слѣдующее:

1) Въ имѣніи «Куяшъ» г. Чикина, находящемся на терри-
торіи ввѣренной мнѣ волости, до 1-го декабря т. г. имѣлось до-
вольно громадное количество разнаго улучшенной породы племен-
ного скота, дойныхъ коровъ до 300 штукъ, овецъ до 400 шт.
и свиней до 200 шт. и кажется едва ли не больше, и несмотря
на то, что для содержанія и прокорма этого скота при имѣніи
имѣются средства и большой запасъ корма, весь скотъ въ цѣломъ
его видѣ безъ остатка 2-го декабря по распоряженію Екатерин-
бургской Уѣздной Продовольственной Управы изъ имѣнія Чикина
при помощи вооруженной команды солдатъ въ числѣ 36 чел.
угнанъ въ гор. Екатеринбургъ, не испросивъ на то согласія на-
шего Волостного Земства, которое во всякомъ случаѣ въ интере-
сахъ мѣстнаго населенія, имѣющаго насущную и вопіющую по-
требность въ племенномъ скотѣ, согласія бы на уводъ скота въ
Екатеринбургъ не дало.

2) Въ имѣніи «Куяшъ» г. Чикина въ теченіе цѣлаго лѣта
н. г. и до сихъ поръ находягся для уборки хлѣбовъ солдаты

108 пѣхотнаго запаснаго полка въ числѣ около 250 челов., которые въ полномъ смыслѣ ничего не дѣлаютъ и занимаются лишь хищничествомъ имѣнія, эксплуатируя живой и мертвый инвентарь крестьянамъ ближайшихъ селъ и деревень, премыкающихъ къ имѣнію, за безцѣнокъ; Работы для уборки хлѣба, какъ лично я видѣлъ, 30-ти человекъ изъ мѣстныхъ жителей хватить не больше какъ на одну недѣлю, тогда какъ этимъ солдатамъ, при ихъ бездѣятельности работу эту не окончить и до 1-го марта 1918 г., и за это время они могутъ раззорить имѣніе до полной его разрухи, при чемъ считаю долгомъ присовокупить, что владѣльцемъ Чикинымъ урожай хлѣба сего 1917 года кажется $\frac{1}{3}$ отдана 108 полку, а $\frac{2}{3}$ этого урожая оставлено за собою, между тѣмъ солдаты сказаннаго полка свою часть хлѣба давно вывезли изъ имѣнія и теперь стараются вывезти изъ имѣнія и остальной хлѣбъ, лично принадлежащій Чикину, и такимъ образомъ оставляютъ имѣніе безъ сѣменного и кормового хлѣба, тогда какъ въ имѣніи приготовлено паровъ къ урожаю 1918 г. до 300 десятинъ и такое же количество подпарковъ.

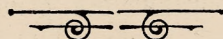
Докладывая собранію о вышеизложенномъ, я покорнѣйше просилъ бы вынести постановленіе слѣдующаго содержанія:

1) Предложить уѣздной продовольственной управѣ весь скотъ, угнанный изъ имѣнія Чикина, немедленно возвратитъ обратно въ имѣніе.

2) Войти съ ходатайствомъ куда будетъ слѣдовать немедленно солдатъ 108 полка изъ имѣнія Чикина отозвать въ свои части войскъ, предоставивъ право нашему волостному земству замѣнить ихъ рабочими изъ крестьянъ мѣстнаго населенія.

По случаю болѣзни моей докладчикомъ по этому дѣлу я довѣряю уѣздному земскому гласному Алексѣю Ивановичу г. Филатову.

ОГЛАВЛЕНИЕ.



	Стран.
1. Постановление Екатеринбургской уездной земской управы за 28-го ноября 1917 года	1
2. Списокъ лицъ, участвующихъ въ Съѣздѣ	3
3) Протоколы засѣданій Съѣзда:	
4 декабря 1917 г. № 1	11
Дневное засѣданіе 7 декабря 1917 г. № 2	15
Вечернее засѣданіе 7 декабря 1917 г. № 3	23
Дневное засѣданіе 8 декабря 1917 г. № 4	33
Вечернее засѣданіе 8 декабря 1917 г. № 5	41
4. Протоколъ Совѣщанія при уездной управѣ для предварительнаго обсужденія вопросовъ, предстоящихъ къ разсмотрѣнію Съѣздомъ	49
5. Списокъ лицъ, вошедшихъ въ составъ Комиссій Съѣзда	65
6. Протоколы Комиссій:	
Административной	69
Счетоводной	73
По установленію взаимоотношеній между волост- ными и уезднымъ земствами	75
По обложенію	83
Хозяйственной	89
Ознакомительной съ дѣломъ распредѣленія хлѣб- ныхъ продуктовъ	95

П р и л о ж е н і я:

Резолюціи Екатеринбургскаго уезднаго Продовольствен- наго Совѣщанія	99
Журналъ Собранія гласныхъ Полевскаго волостнаго земства за 1 декабря 1917 г.	105

Разные материалы.

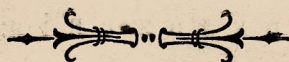
7. О земском рыболовствѣ и рыбоводствѣ въ связи съ продовольственнымъ кризисомъ. Докладъ И. В. Кучина	107
---	-----

Приложенія:

Протоколъ Собранія Комиссіи по рыболовству за 15 ноября 1917 года въ Кыштымскомъ заводѣ . . .	111
Протоколъ Собранія организацій рыбаковъ и др. въ Кыштымскомъ заводѣ за 23 ноября 1917 года	119
Протоколъ совѣщанія по рыболовству въ Каслинскомъ заводѣ за 2 ноября 1917 года	122
Протоколъ засѣданія рыбопромышленной Комиссіи въ Иткуль за 23 ноября 1917 года	125
Журналъ засѣданія Пермской Губернской Продовольственной Управы	127
Временныя обязательныя постановленія по рыболовству.	131
8) О необходимости оградить начинанія по рыболовству. Дополнительный докладъ И. В. Кучина	13

Приложенія:

Резолюціи Съѣзда агрономическихъ работниковъ Пермской губерніи	136
Телеграмма Каслинской рыболовной артели	137
9. Заявленіе довѣреннаго по дѣламъ Мякотинскаго Общества	138
10. Протоколъ частнаго Совѣщанія представителей волостныхъ земствъ по поводу расхищенія частновладѣльческихъ имѣній	139
11. Докладъ Предсѣдателя Куяшской волостной земской Управы относительно имѣнія гр. Чикина	14



У. 1р40к.