67.401
Е 45

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

...ЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

КРАТКИЕ ОТЧЕТНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

ЕКАТЕРИНБУРГСКОГО

Губернского Исполнительного Комитета

СОВЕТОВ

Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов.

К VI Губернскому Съезду Советов.

Г. ЕКАТЕРИНБУРГ
Типография Пермской жел. дор., улица М. Малышева, д. № 19.
1922.

126498 - ко

14/V 64
28/IV
11/XII-69

1985
6/I - Decembrie

3K
(1922)

3 4 с1 (с17) 67.40
Е45

Вместо предисловия.

Усиленная, напряженная финансово-бюджетная работа, а также работа по реализации продналога, отвлекшая все силы как президиума Губисполкома и Губернского Экономического Совещания, так и Отделов не дали возможности подготовить к VI Губернскому С'езду Советов исчерпывающий отчет о работе за прошедший междус'ездовский период. Поэтому мы вынуждены ограничиться лишь помещаемыми краткими отчетными материалами о деятельности Губисполкома и его административных отделов. Данные-же о деятельности хозяйственных отделов и экономическом состоянии губернии помещаются в выходящем одновременно, с настоящими материалами, отчете Гуэкосо Совету Труда и Обороны, а также в предыдущих отчетах такового.

1944 г.
АРХИВ
К.К.
К.К.
Инв. 1936 г. Д 126498

Отчет

Екатеринбургского Губернского Исполнительного Комитета

VI Губернскому С'езду Советов.

Характеристика работ Отделов Губисполкома дается в отчетах – докладах самых Отделов, поэтому настоящим отчетом преследуется цель дать лишь общую характеристику работ самого Губисполкома и его Президиума, а равно условия в которых эта работа протекала.

Несмотря на прекращение гражданской войны, благодаря чему явилась возможность обратить все силы и средства на мирное строительство и возстановление народного хозяйства, истекший период работы приходится признать чрезвычайно тяжелым. С одной стороны неурожай 1921 г., постигший целиком три уезда Красноуфимский, Каменский и Екатеринбургский и частично уезды Шадринский, Камышловский и Н.-Тагильский, при сократившейся посевной площади больше чем на 30% по сравнению с довоенной и отсутствием в губернии хлебных запасов прежних лет вызвали широкие размеры голода и грозили окончательным подрывом сельского хозяйства губернии. С другой стороны, развитие новой экономической политики, выражающейся в установлении денежного обращения, введении налогов, местного бюджета и снятии целого ряда учреждений и предприятий с Государственного снабжения или целиком или частично, с переложением расходов по их содержанию на местный бюджет при неподготовленных финансовом и налоговом аппаратах создавали беспрерывные финансовые затруднения и обрекали на постепенное расшатывание учреждений, отнесенных на местные средства Вот главные условия которые по существу определяли основную работу Губисполкома, выразившуюся, кроме общих организационных задач Сооетского строительства и управления жизнью губернии, в напряжении всех сил по взиманию Государственных и местных налогов, приведении местных нужд в соответствии с количеством получаемых средств, борьбы с голодом и его последствиями, падением сельского хозяйства, изыскании семенного материала для выдачи ссуды крестьянству. Практическая работа по проведению этих мероприятий проводилась соответсвующими Отделами и Комиссиями Губисполкома, как то Губернской Комиссией помощи голодающим, Губернским Земельным Отделом и Финансовым Отделом и др. под общим руководством Губернского Исполнительного Комитета. Руководство и регулирование всей

хозяйственной жизнью сосредоточивалось в Губернском экономическом совещании. Результаты, достигнутые, видны из отчетов этих Отделов и повторять их здесь излишне. Если обратиться к составу Губисполкома V созыва, то увидим следующую картину. Из 25 членов Губисполкома к настоящему Съезду на лицо осталось лишь 20 человек, остальные по разным причинам выбыли из состава Губисполкома. Кроме того, если рассмотреть по существу состав его, то видно, что значительная часть членов Губисполкома работали не на Советской работе, а являлись для связи с профессиональными или кооперативными организациями. Некоторая часть членов Губисполкома, главным образом, беспартийные по своей неподготовленности и неопытности не могли быть использованы для какой либо ответственной самостоятельной работы. В конечном результате оказалось, что из 25 членов Губисполкома на Советской работе губернского масштаба находилось всего лишь 12 человек. что касается социального положения, партийного состава, образовательного ценза возраста членов Губисполкома и Президиума, таковой представлен в следующих таблицах:

Состав членов Губисполкома.

Число членов Г. И. К.	Партийность.		Образовательный ценз.			Социальное положение			Возраст.		
	Члены Р. К. П.	Беспарт.	Высш.	Средн.	Низ.	Рабоч.	Служ.	Крестьян	От 20—30 л.	От 30 40 л.	Свыше 40 л.
25 человек.	20	5	1	2	22	11	8	6	10	14	1

Состав членов президиума Губисполкома.

6 человек.	6	—	—	2	4	4	2	—	1	5	—

В начале доклада указывалось, что период развития новой экономической политики был связан с значительными перебоями в области получения средств на содержание учреждений и предприятий, оставленных на Государственном снабжении. Это же явление имело место также по отношению учреждений, переданных на местный бюджет, ибо незначительные местные средства не давали возможности удовлетворять потребности аппаратов, не приведенных по своим размерам в соответствие с имеющимися ресурсами на их содержание. Это явление действовало, с одной стороны, разлагающе на эти органы и подрывали успешность их работы, а с другой стороны заставили вилотную подойти к сокращению, реорганизации и доведении их до минимальных размеров. Сокращение коснулось всех Отделов Губисполкома, но главным образом следует остановиться на народное образование, Здравотдел Отдел Управления и Социальное Обеспечение; вособенности потому, что первые три отдела являются главными потребителями местных средств. Для примера возмем учреждения Здравотдела: К началу года, т. е. до сокращения по всей губернии имелось 136 больниц, 56 детских учреж-

дений с 9283 чел. персонала, к первому же Октября после сокращения мы имеем следующие цифры: больниц 101, детских учреждений 25 и персонала 4169, т. е. сокращение персонала произведено приблизительно на 56%, аналогичные же сокращения произведены по Отделу Народного Образования. Установленная по Здравотделу и Наробразу сеть учреждений с персоналом признаны минимальными ниже которых сокращать уже нельзя. В значительной степени сокращены штаты Отделов Управления Губернского и уездных, проводится слияние волостей, подробные данные об этой работе даны в отчете Губернского Отдела Управления.

Независимо с проводившимся сокращением аппаратов судебных учреждений, в связи с проведением основ революционной законности и введением Прокуратуры. Губернский Отдел Юстиции ликвидирован, на очереди стоит вопрос ликвидации Губернского Совета Народных Судей и Губернского Революционного Трибунала и создания вместо них единого суда. Установлены твердая сеть камер народных судов и участков народных следователей, а равно определены штаты их. В связи с реорганизацией проведенной по Народному Комиссариату почт и телеграфа ликвидирован так же Губернский Отдел Народной Связи, ликвидировано Губернское Управление по топливу и его органы на местах, вместо какового создан при Губернском Земельном Управлении Лесной п/отдел.

Реорганизация и сокращение коснулась также Отделов Труда, Рабоче-Крестьянской Инспекции, Губсовнархоза, Губземуправления и др. В общем можно считать, что сокращение аппаратов по губернии достигло от 40 до 50% по сравнению с началом года. Однако, это не значит что Советские аппараты уже доведены до их нормального состояния. Положение Республики и нашей губернии в частности требует сугубой экономии средств и использования в полной мере каждаго сотрудника Новому составу Губисполкома придется еще не мало уделить внимания сокращению и реорганизации Советских аппаратов, упрощению их и доведения до максимального использования этих аппаратов. Настоящее время болезненный период состояния Советских аппаратов губернии в некоторой степени изжит. С наступлением с 1 Октября новаго бюджетного года, выплата заработной платы проводится более или менее регулярно, без задолженности, с общей тенденцией обеспечить прожиточный минимум работников, что дает возможность проводить качественное улучшение личного состава.

Руководство работой уездов и связь с ними осуществлялась, главным образом, путем созыва расширенных Пленарных заседаний Губисполкома с участием на таковых Председателей Уездных Исполнительных Комитетов, Председателей Уездных Экономических Совещаний и др. уездных работников. Таких Пленарных заседаний за отчетный период было всего 4 и на них разсмотрено 28 вопросов из коих главными являются следующие: Советское строительство, борьба с голодом, единый продналог, местные финансы, порядок составления местного бюджета Трудгужналог, сельско-хозяйственная кампания (озимый клин), организация судебных органов, разсмотрение ориентировочного бюджета на 1922/23 операционный год, порядок исполнения бюджета, подворный налог и др.

По характеру вопросов разсмотренных на этих расширенных Пленумах видно, что они давали руководство местам по проведенню всех основных вопросов, а с другой стороны Губисполком, благодаря участию в этих работах представителей мест, имел возможность учесть их опыт работы и вносить необходимые коррективы в свою работу по осуществлению того или иного вопроса.

Непосредственное участие работников мест в решении важнейших вопросов губернского значения, непосредственных проводников в жизнь этих решений, по мнению Губисполкома является наилучшей гарантией успешного осуществления этих решений и это положение теперь уже узаконено Центром согласно утвержденного IV Сессией ВЦИК положения о губернских С'ездах Советов и Губернских Исполнительных Комитетах, Расширенные пленумы Губисполкома или Сессии должны созываться не реже 3 раз в год. В связи с переходом органов периодической печати на хозяйственный разсчет, возникли значительные затруднения по опубликованию и распространению постановлений, как Центральной власти, так и в издаваемых Губисполкомом Чтобы достичь с одной стороны своевременного опубликования того или другого постановления или распоряжения и с другой стороны чтобы эти распоряжения доходили дотех, которые их непосредственно обязаны проводить в жизнь— Волостные Исполкомы и Сельские Советы. С Июня приступлено к изданию официального еженедельного органа «Известия Губисполкома», в которых помещаются, кроме распоряжений Губисполкома, также важнейшие постановления Центральной власти. Известия Губисполкома разсылаются вплоть до Сельских Советов.

Как уже указывалось в начале отчета, значительная часть губернии в 1921 году была постигнута неурожаем в результате чего по данным Губернской Комиссии помощи голодающим, голодало до 50% населения губернии. Как следствия голода и питания всевозможными суррагатами, явились эпидемии тифа и холеры. Распространению эпидемий, кроме того, еще способствовали бежецы с Поволжья и других соседних голодающих местностей. Прибывая в пределы губернии уже зараженными, эти живые источники эпидемий, разсасываясь по городам, селам и деревням нашей губернии, вносили заразу в районы, более благополучные по голоду. Как проводилась борьба с эпидемиями подробно обрисовано в докладе Губздравотдела, отметим лишь, что заболеваемость по губернии за 10 месяцев 1922 г. выражается в внушительной цифре 182,959 человек. Необходимо также отметить, что эпидемические заболевания надо относить, главным образом, к эпидемии тифа. Несмотря на все благоприятные условия к развитию прошлым летом эпидемии холеры, таковая, благодаря принятым энергичным предупредительным мерам, получила незначительное распространение. Здесь не приходится также подробно останавливаться на работе по борьбе с голодом, как Губернской Комиссии помощи голодающим, так и, работающих в пределах губернии заграничных организаций, т. к. об этом весьма подробно говорится в отчете Губернской Комисси помощи голодающим. Необходимо лишь сказать, что несмотря на более или менее удовлетворительные результаты урожая 1922 г., голод у нас хотя и потерял свою остроту, но еще не ликвидирован, кроме того последствия его, как то: разрушенные хозяйства, сокращенная посевная площадь, громадная убыль скота требуют продолжение неослабной энергичной работы в этой области.

Снятие целого ряда расходов, имеющих местное значение, с общегосударственного бюджета, передача их на местные средства, введение налогов и сборов общегосударственного и местного значения вызвало необходимость составления местного бюджета. Первый опыт составления местного бюджета на первый операционный год, т. е. с 1 января по 1 октября 1922 г. приходится признать довольно неудачным, по следующим причинам.

Если при составлении его можно было хотя бы приблизительно учесть доходную его часть, то этого совсем нельзя было сказать про расходную. Передача на местные средства расходов из общегосударственного бюджета происходила усиленным темпом и за частую даже неожиданно для Губисполкома, вполне понятно, что расходы эти учтены не были и в конце концов весь местный бюджет свелся к получению заявок от соответствующих органов на потребные им в данный месяц средства и распределению имеющихся в наличии средств, сообразно с этим заявкам. Совершенно другую картину представляет местный бюджет на 1922/23 операционный год, представляемый на утверждение VI Губернского С'езда Советов. Предварительные работы по его составлению были начаты с августа месяца, местный бюджет разбит на губернский и уездные. На Губернский бюджет отнесено содержание личного состава учреждений переданных на местные средства и др. расходы губернского значения. Остальные расходы переданы на уездные бюджеты. В соответствии с расходной частью также разделены и доходные поступления на губернские и уездные. Местный бюджет рассмотрен и одобрен на расширенном пленуме Губисполкома 11 октября и подлежит окончательному утверждению Губернского С'езда Советов. На этом же расширенном пленуме приняты инструкции о порядке исполнения бюджета, установлены твердые правила сметно-бюджетной дисциплины. Кроме того для более правильного исполнения его местный бюджет разбивается по четвертям года на кварталы. На каждую четверть года в пределах годового бюджета вырабатываются квартальные бюджеты, определяющие точные пределы на данную четверть года. Составленный на 1922/23 операционный год является вполне реальным и возможным к исполнению. Не останавливаясь на важном значении какую имеют в жизни Республики налоги, как Государственные, так и местные и не входя в подробное перечисление всех мероприятий предпринятых Губисполкомом по усилению поступления их, а равно на результатах их так как эти данные видны в таблицах, приложенных к докладу Губфинотдела, указываем лишь, что налоговые вопросы в деятельности Губисполкома занимали одно из первых мест.

Переходя к обзору текущей повседневной работы Губисполкома и его Президиума, следует указать на успешное проведение нынешней продналоговой компании. Благодаря достаточно хорошо подготовленных продаппаратов и сознательного отношения крестьянства к своим обязанностям по отношению к Республике, продналог в губернии собран полностью 100% более чем за месяц до срока почти без применения принудительных мер.

Кроме упомятых ранее расширенных пленарных заседаний Губисполкома за отчетный период состоялось 6 очередных Пленарных заседаний на которых было рассмотрено в общем количестве 27 вопросов, из них докладов Губернских отделов заслушано 7, организационных вопросов 9, о борьбе с эпидемиями 1, докладов о работах Сессий ВЦИК и Всероссийских С'ездов 4, финансово-налоговых вопросов 5.

Работа по проведению в жизнь общеорганизационных задач Советского строительства, Управление губернией, согласованию и направлению работы Отделов осуществлению мероприятий и распоряжений Центральной власти, и т. д. сосредоточилась в Президиуме Губисполкома помещаемая ниже таблица в цифрах рисует работу Президиума за период с 1 января по 1 ноября с. г.

№№ по порядку.	Месяцы.	Количество заседаний.	Количество рассмотренных вопросов и в том числе:																				
			Организационных.	Финансов. бюджетн.	Земельных.	Сельско-хозяйственных.	Помощь голодающим.	Социально обеспечен.	Административные.	Назначен. и перемещен.	Борьба с эпид. паразит.	Народное образование.	Коммунальн. хозяйство.	Натуральн. и ден. налоги	Продовольственные	Торговля.	Улучшение быта труд.	Топливо-транспортное.	Денацион. и муниципал.	Шефство.	Принципиальные.	Разные.	ВСЕГО.
1	Январь . .	12	3	9	—	5	3	4	10	22	16	1	5	4	5	4	4	3	5	2	—	20	125
2	Февраль . .	9	8	4	2	3	5	2	14	5	3	2	9	4	2	3	3	1	4	3	—	16	93
3	Март . .	10	6	4	1	1	2	6	16	7	8	2	4	6	—	2	2	3	2	2	2	13	89
4	Апрель . .	9	8	3	—	3	5	—	15	12	5	7	6	9	3	1	4	3	6	2	2	9	103
5	Май	8	4	9	3	6	6	1	16	4	2	6	6	6	1	4	3	3	5	2	2	11	100
6	Июнь . .	11	11	5	4	4	9	—	12	7	7	5	5	6	—	3	3	1	5	1	7	14	109
7	Июль . . .	10	8	7	—	12	7	—	11	13	3	7	8	5	1	—	—	1	3	1	9	9	108
8	Август . .	9	4	6	1	3	—	—	9	8	3	5	6	2	6	—	—	1	8	—	2	10	74
9	Сентябрь .	8	21	12	—	4	2	1	18	12	2	6	7	2	4	1	3	4	5	1	4	10	119
10	Октябрь . .	9	7	9	1	1	—	1	13	7	1	—	4	8	1	3	6	—	7	—	2	8	79
		95	80	68	15	42	39	15	134	97	50	41	60	52	23	21	28	20	50	14	30	120	999

Руководство и направление деятельностью Губернских Отделов проводилось путем заслушания Президиумом докладов Заведующих Отделами и вынесении по этим докладам определенных руководящих указаний, а также путем дачи указаний и разъяснений в порядке текущей работы, как Президиумом в целом, так и в частности Председателем Губисполкома. За отчетный период постепенно развивало свою работу Губернское Экономическое Совещание. Выполняя все директивы Губернского Исполнительного Комитета оно, как орган Совета Труда и Обороны, вело самостоятельную работу по об'единению, руководству и регулированию хозяйственной жизни губернии и основных экономических мероприятий. Деятельность Губернского Экономического Совещания проходило под общим руководством и вполне согласовано с Президиумом Губисполкома. Связь Президиума с Отделами и Отделов между собой более менее нормальная, но нельзя все таки обойти молчанием такие явления, когда тем или другим отделом осуществляется самостоятельно без ведома Президиума то или иное мероприятие имеющее принципиальное значение и на оборот одновременно с тем же отдел входит в Президиум о разрешении вопросов текущей работы Отдела. В этом отношении необходимо достичь большей ясности и определенности. Из более значительных вопросов, занимавших внимание Губисполкома, необходимо еще указать на ликвидацию трех уездов и на взаимоотношения в области землепользования с Башреспубликой.

В период Революционного строительства местным творчеством из прежних 6 уездов входящих в состав губернии, были выделены еще 4 новых уезда, а именно: Надеждинский, Алапаевский, Н.-Тагильский и Каменский. Однако, ни от ВЦИК ни от Народного Комиссариата Внутренних Дел на это выделение согласия не было получено. Средства из Центра отпускались лишь на существовавшее прежде количество уездов. Перед Губисполкомом стал вопрос о целесообразности существования вновь созданных уездов и после всестороннего рассмотрения, как с политической так и с экономической и административной точки зрения было признано, что существование Каменского, Алапаевского и Надеждинского уездов является совершенно нецелесообразным. Соответствующие материалы были представлены в Центр и 6 июля последовало постановление ВЦИК о ликвидации упомянутых трех уездов и утверждении вновь Н.-Тагильского уезда, ликвидация была произведена и с 1 августа Екатеринбургская губерния существует в составе 7 уездов.

В связи с созданием Башкирской Автономной Республики начались создаваться недоразумения по вопросу пользования землею между населением Башреспублики и населением прилегающих к Башреспублике волостей Екатеринбургской губернии, доходящее иногда чуть ли не до столкновений. Для упорядочения этих взаимоотношений Губисполком командировал Полномочную Комиссию в Башцик, но Комиссии удалось достичь лишь временное соглашение. Вопрос остается не разрешенным, передан в Федеральный Совет Республики и новому Губисполкому еще, очевидно, придется с ним столкнутся. Больным вопросом, занявшим не мало внимания, являлся вопрос об оживлении работы Екатеринбургского Городского Совета. Исполнительным органом такового до настоящего времени являлся Екатеринбургский Уездно-Городской Исполнительный Комитет, об'единяющий работу по управлению городом и центром. Ввиду того, что Уездно-Городской Исполнительный Комитет, как обслуживающий самый крупный уезд губернии, главное свое внимание должен обратить на уезд и кроме того, т. к. Екатеринбург является не только Уездным но и Областным Центром, вопросы городской жизни по существу приходилось разрешать Губисполкому. Для придания большей авторитетности Городскому Совету, вовлечения его в непосредственную работу по вопросам города и дачи возможности Уездному Исполнительному Комитету обратить все внимание на обслуживание уезда—решено функции исполнительного органа Городского Совета об'единить в Губернском Исполнительном Комитете.

Одновременно с этим велась всесторонняя работа во всех областях. Значительную долю сил приходилось затрачивать на урегулирование, упорядочение Советского аппарата, борьбу с ведомственной узостью некоторых отделов. В заключение приходится констатировать, что несмотря на все трудные условия, крайнюю скудность материальных средств, работа по упорядочению Управляющего, административного Советского аппарата, по приспособлению его к новым условиям работы проделана значительная.

Перед Губисполкомом нового состава стоят огромные задачи, как в области административной, так культурной и хозяйственной

Упрощение, улучшение и постепенное совершенствование Сов. аппарата, настойчивое его воспитание—является основной и главной задачей на ближайшие годы. В этом отношении потребуется длительная, настоичивая работа, на основе детального изучения всего Советского механизма губернии.

Под'ем местной промышленности, городского и сельского хозяйства, развертывание первых успехов в этой области, выявившихся в результате урожая 1922 г., должно будет последовательно и планомерно приводиться в жизнь.

Задача улучшения постановки дела народного образования, пришедшего в состояние крайнего упадка, является неотложной задачей Губисполкома. Фронт просвещения выдвигается на первое место в деятельности Губисполкома нового состава.

Создание местного хозяйства и местных финансов требует постоянного и систематического руководства и со стороны Губисполкома и Губэкономсовещания.

Инициатива и самодеятельность представленная местам в связи с новой Экономич., Политикой, должны быть максимально использованы.

Наконец, строго блюдя революционную законность, Губисполкому придется вести настоящую и систематическую борьбу с политическими противниками Сов. власти, пытающимся использовать НЭП для борьбы с Сов. государством, а также с целым рядом других явлений, НЭП, безхозяйственностью, взяточничеством и т. д.

Для облегчения выполнения всех этих задач громадной важности необходимо уточнение деятельности самого Губисполкома и его Президиума.

Безусловно прочное доверие рабочих и крестьян Сов. власти, улучшение экономического положения крестьян в связи с окончанием голода, а также рабочих, рост заработной платы который ясно наметился, постепенный под'ем сельского хозяйства, промышленности и финансов обеспечивает при правильной работе Сов. аппарата опирающегося на всех трудящихся губернии, успешное выполнение всех этих задач, несмотря на все трудности.

Приложение № 1.

Личный состав Губисполкома.

№№ по порядку	Фамилия.	Партийность.	Отдел где работает.	Примечание.
1	Новосёлов.	Партийный.	Предгубисполкома.	
2	Старков.	„	Завгубвсемуправлением.	Член Президиума.
3	Теумин	„	Зампредгэо.	Т о ж е.
4	Кожевников.	„	Губотуправ.	Т о ж е.
5	Старицын.	„	„	Предколедрол.
6	Анучин.	„	Губсовнархоз.	Член Президиума,
7	Удалов.	„	—	Выбыл в Москву ЦКРКП с б/п.
8	Питерский.	„	Губсоюз.	
9	Горохов.	„	Губпрокурор.	
10	Белостоцкий	„	Губздрав.	
11	Александров.	„	—	Выбыл в Областную Партийную школу.
12	Чащихин.	„	Дерпроф.ож.	
13	Воротников.	„	Губэвак.	
14	Баранов.	„	—	Выбыл в Сиб. Ревком 2/VI—22 г. пр. № 48 п. 1.
15	Ларичев.	„	Екгб. У. И. К.	Член Президиума выбыл для лечения в Крым
16	Липшиц.	„	Губкомхоз.	
17	Самарин.	„	Уполнаркомпрод.	
18	Волков.	„	Губюст.	У м е р.
19	Брусьянин.	„	слушатель Рабфака.	
20	Кириевский.	„	—	Выбыл по расп. ЦКРКП в Ростов на Д. 7/п—22 г. пр. 15 п. 5.
21	Сычев,	Беспартийн.	Губсобез	
22	Демин	„	Губздрав.	
23	Иванов.	„	Губсобез.	
24	Котельников.	„	Губземотдел.	
25	Терпов.	„	„	

К а н д и д а т ы:

1	Векслер.	Беспартийн.	Уфинотдел.	
2	Тагиров.	„	Екгб. У. И. К.	
3	Вагин.	Партийный.	Введен чл. Губисполкома вместо т. Кириевского пр. 15 п. 5 7/п—22 г.	Работают в уезде, на губернской работе не были.
4	Бородин.	„	Введен членом Губисполкома вместо умершего Волкова.	

Приложение № 2.

С П И С О К.

Личного состава Заведывающих Губернскими Отделами.

№№ по порядку.	Отдел.	Фамилия, Имя и Отчество Заведывающих.	Партийн.	Член Губисполкома или нет.
1	Отдел управления губернии.	Кошевников Иван Федорович	Член РКП (б)	Член ГИК
2	Отд Народного Образования.	Зверев Викентий Николаевич	Тоже	Нет
3	Отдел Социального Обеспечения.	Румянцев Василий Никитич	Тоже	Нет
4	Отдел Труда.	Романов Матвей Иванович	Тоже	Нет
5	Губотдел Госполитуправления.	Морев Григорий Семенович	Тоже	Нет
6	Губпродком.	Тупицын Андрей Васильевич	Тоже	Нет
7	Отд. Здравоохранения	Белостоцкий Иван Степанович	Тоже	Член ГИК
8	Губстатбюро.	Смирнов Виктор Николаевич	Тоже	Нет
9	Губфинотдел.	Неманов Нота Гилеев	Тоже	Нет
10	Отд Рабоче-Крестьянской Инспек.	Пучков Иван Иванович	Тоже	Нет
11	Отд. Коммунального Хозяйства	Лившиц Моисей Абрамович	Тоже	Член ГИК
12	Губпрокурор	Горохов Василий Лаврентьевич	Тоже	Член ГИК
13	Губсовнарсуд	Ветлугин Григорий Герасимович	Тоже	Нет
14	Управл. мест лишения свободы	Брюханов Николай Николаевич	Тоже	Нет
15	Губ. Земельное Управление	Старков Александр Иванович	Тоже	Член ГИК
16	Гублесотдел	Плотников Дмитрий Зотеевич	Тоже	Нет
17	Губ.-Сов. Нар. Хозяйства	Анучин Сергей Андреевич	Тоже	Член ГИК
18	Губ. Отд. Центрархива	Быков Виктор Михайлович	Тоже	Нет
19	Нач. Губмилиции	Савотин Петр Григорьевич	Тоже	Нет
20	Губсовнаркомат	Сосновский Гавриил Георгиевич	Тоже	Нет
21	Губревтрибунал	Жиряков Николай Васильевич	Тоже	Нет

ОТЧЕТ

Губернского Экономического Совещания.

Экономическая работа губернии проходила под общим руководством Губисполкома.

Непосредственное же руководство хозяйственной жизнью, об'единение и согласование деятельности всех экономических отделов производилось Губэкономсовещанием, действовавшем на правах Комиссии Губисполкома.

Вхождение в состав Экономического Совещания членов Губисполкома и персональный состав Президиума его, входящего одновременно в Президиум Губисполкома обеспечивал в полной мере руководство со стороны Губисполкома деятельностью Губернского Экономического Совещания, единство и быстроту действий и полнейшую согласованность в работе, исключающую всякую возможность каких бы то ни было трений. Являясь органов СТО, проявляя инициативу в пределах предоставленных Губэкономсовещанием прав оно одновременно, как орган губернии, выполняло все его задания и директивы.

Организационность за отчетный год формы Эк. Сов. в достаточной мере, выявились, практические результаты работы значительны.

Не останавливаясь на обзоре деятельности Губэкономсовещания за период Октябрь 1921 г.—Апрель 1922 г. помещенных в предыдущих отчетах Совету Труда и Обороны переходим к обзору деятельности его за последний период Апрель—Сентябрь 1922 г.

Хозяйственная обстановка Екатеринбургской губернии и общая характеристика деятельности Губэкономсовещан.

Хозяйственные условия, в которых протекала деятельность Екатеринбургского Губернского Экономического Совещания за отчетное время—апрель—сентябрь—можно разделить на два периода.

Первый—с апреля до июля—это период тяжелого экономического кризиса.

Целый ряд об'ективных условий, порожденных войной и контрреволюцией, в особенности жестоко свирепствовавшей на Урале, недосевы и неурожаи двух последних лет привели к угрожающему падению всех элементов сельского хозяйства, неуклонному падению посевной площади, животноводства, сельско-хозяйственного инвентаря и т. д. Особенно тяжело отразился на хозяйство губернии неурожай 1921 года. Для характеристики размеров последнего достаточно указать, что при сокращении площади посевов приблизительно на $^1/_8$ по сравнению с 1913 годом, валовой сбор главных хлебов достиг едва $^1/_6$ сбора того же года. Голод со всеми

его спутниками и тяжелыми последствиями поразил значительную часть Екатеринбургской губернии, охвативши ранее производящие уезды Красноуфимский и Каменский и целый ряд волостей Екатеринбургского, Шадринского и Камышловского уездов. Уже в апреле голодало по губернии около 1/3 всего населения.

Приведем весьма показательную таблицу движения цен на муку (за пуд):

На 1-ое	декабря	1921 г.	30 руб.	(обр. 22 г.)
„ „	января	1922 г.	92,5	„
„ „	февраля	„	170 „	„
„ „	марта	„	330 „	„
„ „	апреля	„	790 „	„
„ „	мая	„	1000 „	„
„ „	июля	„	1400 „	„

Голод, отсутствие у населения семян, огромная убыль живого и мертвого инвентаря—все эти обстоятельства определили и размеры посева ярового клина. Несмотря на все принятые Губэкономсовещанием меры и значительную помощь Центра, площадь посева 1922 года сократилась даже по сравнению с 1921 годом более чем на 300 тыс. десятин, или 39%, достигая лишь 28% общей площади пашни губернии, а по наиболее хлебородному Шадринскому уезду лишь 19%.

Голод и в связи с ним ничтожно покупательная способность населения тяжело отразились на промышленности губернии. Исключительно низкие по Екатеринбургской губернии цены на продукты промышленности по сравнению с продуктами сельского хозяйства неизбежно делали промышленность убыточной. Сбыт был крайне затруднен. Всю тяжесть кризиса сбыта особенно испытала тяжелая индустрия. Емкость рынка Урала в отношении продуктов своей промышленности вследствие неурожая была незначительна. Ближайший рынок Поволжья был также обессилен голодом. Оставался рынок Сибири и Москвы. Нужда в хлебе толкала хозорганы на непланомерные и сепаратные выступления в Сибири. Сибирский рынок при слабо развитой торговой периферии быстро оказался заполненным уральскими фабрикатами. В результате последние расценивались в Сибири ниже чем на Урале. Московский рынок оказался также недостаточно емким для основных уральским фабрикатов. Все это в условиях крайнего недостатка оборотных средств, недостатка, лишавшего хозорганы возможности работать хотя бы временно на заводский склад, создало для промышленности весьма тяжелую обстановку.

При таком положении промышленности частный капитал, в настоящие годы вообще мало склонный к промышленной деятельности ушел почти целиком в сферу торгово-спекулятивного товарооборота и посредничества. Об этот свидетельствует ничтожное число арендованных частным капиталом промышленных предприятий. Не в лучшем положении находилась и кустарная промышленность. Резкое несоответствие цен продуктов промышленности и сельского хозяйства (в апреле цена 1 пары сапог на Екатеринбургском рынке соответствовала цена 1/2 пуда муки) делало кустарные промыслы крайне невыгодным.

Такое положение промышленности, естественно, не могло не отразиться на размере заработной платы. С другой стороны сокращение числа работающих предприятий и штатов, упадок кустарных промыслов приток живой рабочей силы из голодающих районов породили значительную безработицу.

Такова в общих чертах картина хозяйства губернии в первый период отчетного времени.

В таких условиях НЭП, хотя безусловно и давало положительные результаты, но ее влияние не могло в достаточной мере выявиться. Выполнение основных, поставленных ею задач—под'ем сельского хозяйства и промышленности, оживление товарооборота, улучшение положения рабочих и крестьян—парализовалось тяжелой экономической действительностью.

Хозяйственное состояние губернии начало несколько оживляться с выявлением перспектив урожая по губернии и по Республике в целом. Уже в июле вы-

ялилось, что, несмотря на сокращение посевной площади, валовой сбор хлебов превысит в 1½ раза сбор 1921 года. Эти перспективы сравнительно хорошего урожая и приток хлеба из вне губернии понизили цены на хлеб, что вместо с наметившейся стабилизацией курса рубля благотворно отразилось на торгово-промышленной жизни. Появилось оживление торговли. Увеличился спрос на фабрикаты промышленности с тенденцией в начале медленной, но все же неуклонной к повышению их цен. К этому добавилось улучшение и развитие торгового аппарата. Несмотря на дефицитный зерновой баланс губернии положение крестьянства в общем и целом несомненно улучшилось. В связи с улучшением положения крестьянства появилась большая тяга к упорядочению землепользования. (Заявки на землеустройство превышают техническую возможность их удовлетворения). Заметен рост сельско-хозяйственной кооперации.

Также наметилось улучшение и положения рабочих. Несмотря на общее тяжелое положение крупной индустрии, заработная плата даже и в последней медленно но неуклонно повышается.

Успешная реализация урожая, оживленные для начала операции по хлебным заготовкам, быстрый сбор продналога, значительное расширение озимого клина, увеличение налоговых поступлений вообще, стремительный рост цен на фабрикаты заводской промышленности относительно продуктов сельского хозяйства—вот основные моменты характеризующие денамику хозяйства губернии за 2-й период.

Благоприятное влияние НЭП выявилось с достаточной ясностью и очевидностью.

Б. Общая характеристика деятельности Губэкономсовещания.

Изложенная в общих чертах хозяйственная обстановка губернии определяла собой и основные линии направляющей, регулирующей и руководящей деятельности Губэкономсовещания.

Сельское хозяйство.

Угрожающая деградация сельского хозяйства, достаточно полно обрисованная в предыдущих отчетах Губэкономсовещания, а также в специальных статьях настоящего отчета, естественно поставила вопросы восстановления сельского хозяйства в центре внимания Губэкономсовещания. В среде этих вопросов первое место занимал вопрос расширения посевной площади и обеспечение населения семенами. Размеры посевной площади обеспечивающей при среднем урожае бездефицитный натуральный баланс губернии равняются приблизительно размерам площади 1921 года (составляющ. около двух третей площади посева 16 года). По предварительному подсчету (более оптимистическим, чем это оказалось на деле) недостаток у населения семян для доведения площади посева ярового клина до размера 21 года определялся в 2½ миллион. пудов. Перед Губэкономсовещанием стали таким образом две основные задачи:

Во-первых ввоз недостающих семян извне губернии.

Во-вторых наибольшее сохранение семян у населения и возможного правильного их использования и распределения.

Для выполнения первой задачи Губэкономсовещанием неоднократно возбуждалось ходатайство перед Центром о помощи губернии семенами как путем исчерпывающих письменных докладов с детальным совещанием состояния сельского хозяйства губернии, так и путем посылки комиссии для доклада высшим органам Республики. Все эти ходатайства Гусекосо в виду общего тяжелого положения с семенами в начале успеха не имели, и лишь во второй половине апреля губернии было отпущено 6000 тыс. пудов американской пшеницы, очевидно, запоздав-

шей для более раннего посева Поволжья. Для быстрого получения и отправки означенного семенного материала, перегрузка коего из Эстонии в Россию должна была совершиться в Нимбурге, командирован и был Губэкономсовещанием особый уполномоченный с 43 агентами, комендатами маршрутных поездов, железнодорожными агентами и охраной.

Предвидя возможность запоздания прибытия семян к севу, Губэкономсовещание выделило заимообразно из имеющихся, как внутригуберских ресурсов, предназначенных для снабжения по плану наркомпрод., так из губернского резервн. фонда наличный семматериал для немедленного его распределения населению. Заем этот был покрыт эквивалетным количеством американской пшеницы по ее прибытию. Одновременно Губэкономсовещанием был установлен план распределения семян по губерниям и принят целый ряд организационных мероприятий для обеспечения своевременого распределения семян населению, кооперации и учреждениям.

В результате вся американская пшеница была своевременно распределена населению и полностью обращена на посев.

Губернское Экономическое Совещание считает своим долгом отметить перед Советом Труда и Обороны блестящее выполнение задания по доставке семян. Семена были весьма высокого качества. Маршруты шли с поразительной скоростью. Почти не было случаев хищения. В этом отношении заслуживает быть отмеченной энергичная деятельность НКПС Наркопрод и Наркомзема.

Вместе с ходатайством перед центром Губэкономсовещание поставило вопрос об изыскании местных средств на закупку семян. Постановлением Губэкосо, одобренным Уралэкосо, по соглашению с хозорганами был выделен товарный фонд на сумму более чем на 200 тыс. довоенных рублей для закупки семян в Сибири. Сибирская заготовка, проводившаяся особо уполномоченным Урала и Губэкосос сопровождалось большими затруднениями и недоразумениями. Больших усилий стоило добиться подвижного состава для переброски товарного фонда в Сибирь и доставки семян, так как последний задолжен для плановых перевозок хлеба из Сибири по гос. заданиям. Недоразумения с жел. дорогой по вопросу оплате за переброску товарного фонда также несколько затормозило работу. Позднее получение подвижного состава лишило возможности самостоятельной заготовки семян в Сибири. По настоянию Уралэкосос и с разрешения Наркомпрода тов. Брюхановым была заключена товарообменная сделка с Сибпродкомом на условиях немедленного направления семян и товарного покрытия в определенные сроки. В результате этой операции губернией было получено 200 тыс. пудов семян, распределен. населению. Семена эти оказались однако весьма низкого качества и давали сильное засоерение пашни. Кроме того было расхищено в пути около 18 тыс.

Из мероприятий Губэкономсовещания по сохранению семян населением следует отметить системы бронирования семян, давшую значительные результаты, создание местных семенных фондов путем постепенного накопления крестьянами своих семенных запасов, мера проходящая особенно успешно в настоящее время и наконец обязательный внутригуберский семенной заем, проводившийся постановлением 5-го Губернского с'езда советов.

Сокращение площади посева, несмотря на все принятые меры на 309-933. дес. по сравнению с предыдущим годом ставит перед Губэкономсовещанием очередную задачу для 1923 года — принять все меры к доведению посевной площади до бездефицитного баланса.

Уже в июне месяце Губэкономсовещанием был утвержден план осенней посевной кампании и принят ряд мероприятий к расширению озимого клина в том числе по получению и переброске сем. ржи. Результат осенней посевной кампании превзошел плановые предположения Губэкономсовещания, определенные 100 тыс.

десят: площадь посева увеличилась по данным с мест на 25 тыс. выше плана и на 1½ раза сравнительно с предыдущим годом.

Землепользование и землеустройство.

Из деятельности Губэкономсовещ. следует отметить мероприятие об урегулировании пользования сельско-хозяйствен. угодиями и лесами а также урегулирование в этом отношении взаимоотношений с Губправтопа с Губземуправлением.

С утверждения Губэкономсовещания были изданы специальный циркуляр об упорядочении пользования сенокосами и мерах поднятия лугового хозяйства, а также временная инструкция по распределению сенокосных угодий на территории горнозаводских волостей Екатеринбургской губернии.

31 мая Губэкономсовещание установило следующие правила об оплате землеустроительных работ населением губернии:

1) Обязательные и государственные землеустроительные работы, производимые за счет государства ограничиваются со дня опубликования настоящего постановления следующими случаями:

а) устранение значительной междуволостной и междуселенной черезполосности, если она будет признана земорганами губернии по хозяйственным соображениям подлежащей немедленному устранению.

б) отвод земельных участков государственного значения (государственные опытные станции, опытные поля, учебные фермы школы и т. п.).

Примечание: Настоящей статьей предусматриваются как те из числа вышеименованных землеустроительных работ, которые возникли по инициативе земорганов, так и по заявкам самого населения, если в последнем случае Губернским земельным Управлением признано будет возможным отнести таковые работы за государственный счет.

2) Все землеустроительные работы, возникающие по заявкам населения и невключенные земорганами к производству за государственный счет, подлежат оплате средствами землеустраиваемого населения, согласно установленной таксы.

3) Таксы и порядок взимания подесятинной оплаты при землеустройстве устанавливается Губернским Земельным управлением и утверждаются Губэкономсовещанием."

Одновременно Губэкономсовещание утвердило таксу на луга местного лугового фонда и таксы по оплате землеустроительных работ, производимых земорганами по заявкам населения. Такса эта была позднее Губэкономсовещанием несколько увеличена.

В настоящее время чувствуется чрезвычайно остро недостаток землемеров и перед Губэкономсовещанием стоит задача изыскания мер к пополнению их состава.

Вопросы ветеринарно-санитарного состояния губернии подверглись обсуждению Губэкономсовещания, и в результате был утвержден целый ряд мероприятий по охране скота от эпизоотии, а также установлена платность ветеринарных услуг.

Продналог.

Необходимость изучения действительного состояния всех элементов сельского хозяйства губернии, как для разработки плана его восстановления, так и для установления правильной продналоговой политики побудили Губэкономсовещание к производству во всех уездах губернии 10% выборочного обследования положения сельского хозяйства, а в районах голодающих и пострадавших от неурожая сплошное обследование. Всего подверглось обследованию в период между концом мая и серединой июня 127 т. хозяйств. Результаты переписи подверглись разработке и всестороннему обсуждению в Губплане, а затем и в Губэкономсо-

126498

вещании, выявившем на основе этих материалов виды на урожай и перспективы продналога. О состоянии сельского хозяйства губернии по данным переписи в центр через представителей Губисполкома был представлен подробный доклад на основе которого центром были установлены значительные льготы по продналогу для губернии. Обращая серьезное внимание на правильное проведение продналога, Губэкономсовещанием еще в начале мая были установлены контрольные цифры площади пашни и сенокоса и эквивалента перевода сенокосов пашен по уездам для проведения единого натурналога.

В виду того, что сев хлебов в губернии крайне запоздал частью вследствие позднего приобретения населением семян и главное в виду неблагоприятных условий погоды, безпрерывных дождей, мешавших севу, Губэкономсовещание просило центр перенести срок установления разряда урожайности с 20 июля на 15 августа. Ходатайство это центром было удовлетворено. В период проведения продналоговой компании Губэкосо и его местные органы оказывали возможную помощ продорганам.

Финансы.

За отчетный период вопрос организации финансов занял одно из первых мест в деятельности Губэкономсовещания.

В первую очередь было обращено внимание на укрепление финаппаратов путем улучшения материального положения финработников, а также привлечения специалистов из других учреждений. В целях усиления налоговых поступлений Губэкономсовещ. было принято ряд мероприятий, среди которых следует отметить возложение на уездное Экономическое Совещание ответственности за полную успешность поступления налогов. Вместе с сем Губернск. Экономическое Совещание путем привлечения на расширенное заседание хозяйственных работников настойчиво создавало благоприятную обстановку для сбора налогов.

Все вводимые местные налоги и сборы подвергались обсуждению Губэкономсовещ. и размеры их согласовывались с платежоспособностью населения. Особо детальной разработки подвергся вопрос о подворном налоге. Установленный Губэкономсовещанием контингент налога согласованный с об'ектами обложения был центром утвержден без изменения. В виду слабого поступления промналога за третью четверть текущего года Губэкономсовещанием был принят целый ряд постановлений; в результате твердой линии, взятой Губфинотделом поступление промналога прогресивно увеличивается. В последнее время Губэкономсовещание приступило к рассмотрению календарных налоговых заданий для уездов как по государственным, так и по местным налогам. С Губфинотделом установлен систматический и тесный контакт в работе.

Благодаря помощи партийных профессиональных органов и Губисполкома финансовый аппарат губернии в настоящее время увеличен, состав его значительно улучшен, однако для него усовершенствования потребуется еще много сил, средств и внимания всех руководящих органов губернии.

Местный бюджет.

Центр внимания Губэкономсовещания был сосредоточен, главным образом не на перечисленных мероприятиях, а на составлении и исполнении местнаго бюджета.

Уже в апреле выяснилось, что местный бюджет на 9-ти месячный сметный период с 1 января до 1 октября 1922 года, как первый местный финансовый опыт оказался непригодным для практическаго его осуществления. Основным недостатком бюджета являлось: отсутствие в его основе твердаго хозяйственного

плана и исчисление доходов и расходных статей в безжизненной валюте—довоенных рублях.

Изменяемость тарификации оплаты труда, безпрерывный рост и крайнее колебание цен на вольном рынке, отсутствие устойчивых оцененных материалов и данных оказались серьезными препятствиями для реальнаго исполнения бюджета.

Но решающим моментом в срыве местнаго бюджета являлось весьма низкое исполнение доходных предположений, что при наличии и без того дефицита более чем в 2 мил. золотых рублей свело бюджет на нет. Это обстоятельство об'яснялось в первую очередь низкой платежоспособностию населения с одной стороны и слабостью налогового аппарата с другой. Фактическое исполнение бюджета свелось к ежемесячному распределению между ведомствами фактических поступлений. Пересмотр бюджета Губэкономсовещанию представлялся нецелесообразным: надежда на улучшение местных финансов по реализации урожая делали не не целесообразным плановое сокращение минимальных местных культурных и административных потребностей. Губэкономсовещание считало возможным удовлетворение этих минимальных потребностей до новаго урожая за счет сокращения питания аппарата, полагаясь на инициативу и самодеятельность мест.

Исходя из этого соображения, одобренных Губернским Исполнительным Комитетом Губэкономсовещание сосредоточило все внимание на составление местнаго бюджета на предстоящий сметный год.

Уже в июне Губэкономсовещанием были разработаны основные положения о составе, конструкции бюджета и порядке его составления. За основу при установлении об'ема местных расходов, в виду отсутствия точных указаний центра было принято постановление Совнаркома об основаниях пересмотра бюджета с некоторыми увеличениями расходных статей предполагалось, что необходимость максимальной разгрузки госбюджета заставит центр передать на местные средства дополнительные расходы. Приняты за основу об'ем расходов, относимых как на местные средства, впоследствии оказался в полном соответствии с перечнем установленных цен. Что касается построения местнаго бюджета, то Губэкономсовещание остановилось на разделении на губернский и уездно-городские, не создавая самостоятельных бюджетов уездных городов и губернскаго центра, а также волостей.

Указанное решение диктовалось следующими практическими соображениями:

Волостные органы в виду отсутствия сметных работников совершенно неприспособленны не только к ведению местных финансов, но даже к составлению смет;

Выделение городских бюджетов при структуре советскаго аппарата (уездно-городск. исполк. и уездно-городские отделы) неизбежно привело бы к организационному осложнению.

При распределении расходов и доходов на губернские и уездные, Губэкосо расширило об'ем расходов и доходов губернского значения за счет уездных, относя к губернским потребностям и таких, которые касаются лишь отдельных уездов. Например, к потребностям губернскаго значения отнесены расходы по содержанию личнаго состава работников просвещения, здравохранения и юстиции. Такое неравномерное распределение и большая нагрузка губернскаго бюджета вызывалась чисто местными условиями: особой слабостью местных аппаратов, слабость, необеспечивающую планомерное ведение и урегулирование местных финансов.

С укреплением местных финансовых аппаратов на будущий сметный год предполагается произвести перераспределение расходов и доходов путем большей нагрузки уездных бюджетов.

По одобрении Губисполкомом основных положений по составу, конструкции местнаго бюджета и распределению доходов и расходов было приступлено к сметной кампании по губернии. В целях обезпечения ее успешности Губэкономсовещ. был принят целый ряд организационных мероприятий. При Губэксо была органи-

зована бюджетная комиссия под председательством председателя Губэксо. При губфинотделе было создано бюджетное совещание. При всех губотделах были организованы ведомственные комиссии для составления хозяйственно-производственного плана на предстоящий сметный год и финансовых смет. До рассмотрения финансовых смет хозяйственно-производственные планы подвергались обсуждению Губисполкомом в отношении административных и культурных отделов и Губпланом в отношении экономических. Самые финансовые сметы подвергались детальному обсуждению на 16-ти заседаниях Губернской бюджетной комиссии. Составленный таким образом ориентировочный бюджет был утвержден сессией Губернского Исполнительного Комитета. На основе утвержденнаго бюджета составлен и утвержден квартальный бюджет и кассовые расписания. Не входя в анализ бюджета, данном специальной статье отчета Гэс СТО следует остановиться на его исполнении. Совершенно очевидно, что при неизбежной неустойчивости бюджета и настоящих условиях, вопрос в основном сводится к систематическому его регулированию при приложени и его на практике. Руководства проведения бюджета в жизнь, регулирование местных финансов возложено Губисполкомом на Губернское экономическое совещание с предоставлением ему в этом отношении достаточно широких прав и полномочий.

Из опыта работы по проведению местнаго бюджета Губэкономсовещание уже теперь может сделать некоторые выводы:

Твердая и неуклонная программа по исполнению местнаго бюджета способствовала в значительной степени его оздоровлению;

Достигнуты значительные результаты в отношении етрогаго соблюдения сметно-бюджетн. дисциплины единства касс;

При систематическом и твердом руководстве исполнения бюджета возможно не только удовлетворение минимальных потребностей, предусмотренных бюджетом, но постепенное нормальное развитие и под'ем комунальнаго хозяйства и местной промышленности.

Промышленность.

Деятельность Губэкономсовещания по прежнему ограничивается мелкой и средней промышленностью, состоящей в ведении Г. С. Н. Х.

За отчетный период закончена работа по установлению организационных форм управления промышленности в новых условиях. Г. С. Н. Х. превращен в орган исключительно регулирования и контроля. Управление промышленностью сосредоточено в об'единениях—кустах, действующих на началах хозяйственнаго расчета. К концу отчетнаго периода функцинировало 7 об'единений:

1) Текстильное,
2) Электрокуст,
3) Кожкуст,
4) Спирткуст,
5) Селикатхимкуст,
6) Полиграфкуст,
7) Деревокуст.

Весенней промышленный кризис побудил Губэксо детально разсмотреть все отрасли промышленности, об'единяемые ГСНХ и наметить их преспективы на летний период.

В виду особой важности решения ГЭС по этому вопросу помещаем его полностью:

а) По текстильной промышленности.

1) При условии своевременнаго получения продовольствия и сырья по заключенным договорам положение текстильной промышленности до октября сего 1922 года и дальнейшие перспективы развития признать благополучными.

2) Одобрить предположения правления о переводе с июня месяца работы на льняных фабриках на 1 смену, закрытие на летнее время ватной фабрики и достройку новостроющейся Камышевск. сукон. фабрик и

3) Признать, что по представленному об'единением вступительному балансу оборотный капитал, равняясь 40% основного является недостаточным для нормальнаго ведения дела и подлежит увеличению.

б) По кожевенной промышленности.

1) Признать кожевенную промышленность благополучной в продовольственном и сырьевом отношениях.

2) Кожевенной промышленности на летний период надлежит работать без всякаго сокращения полной нагрузкой, преимущественно в виду затруднительности сбыта на склад.

3) Из представленнаго вступительнаго баланса Кожкуста видно, что его оборотный капитал вполне достаточен и превышает основный в 6 раз.

4) Кожкусту взять на себя инициативу, совместно с Пайторгом заготовки кожсырья в настоящий летний период.

в) По силикатно-химической промышленности.

1) Оставить на летний период действующими следующия предприятия:
а) Спичечную фабрику „Факел“, б) „Уральский Алмаз“, в) Сарачинский стеклозавод, г) Клей-завод № 1, д) Клей-завод № 2, е) Мыловаренный завод № 1 — с общим количеством рабочих и служащих в 676 человек.

2) Остальные 12 предприятий закрыть, оставив лишь необходимую охрану.

3) Правлению Силикатхимкуста принять меры к ликвидации задолженности рабочим и служащим, реализуя необходимое количество продуктов для этой цели.

4) Признать, что Силикатхимкуст имеет недостаточно оборотных средств.

г) По электрической промышленности.

1) Работу намеченную на летний период одобрить.

2) Признать что оборотных средств недостаточно для нормальной работы промышленности.

Отпустить из фонда ГЭС заимнообразно за счет ГСНХ хлеба для заготовки топлива Силикатхимкусту . . . . . 10.000 пудов.
Электрокусту . . . . . 4.000 пудов.

Промсекции пересмотреть балансы всех кустов и разработать свои соображения по перераспределению оборотных капиталов.

Основной вопрос, на котором сосредоточено в данный момент внимание Губэкономсовещания это правильная постановка калькуляции, учета себестоимости и выявление действительной коммерческой выгодности отдельных отраслей промышленности и предприятий Г.С.Н.Х. В настоящее время Губпланом разсматриваются ориентировочные прозпрограммы по отраслям промышленности на 1922-23 хозяйственный год и бюджет промышленности. Лишь по окончании этой работы представится возможным дать характеристику состояния и работы промышленности, об'единяемой Г.С.Н.Х. с точки зрения финансово-экономической и коммерческой.

Из мероприятий Губэкономсовещания в области промышленности следует еще отметить: представление значительной ссуды электрокусту, расширение пивоварного производства и разработку вопроса об акционировании наждачного дела, имеющего несомненно большую будущность. Заслуживает быть отмеченной также организация Пайторга, построенного на началах паевого товарищества. Губэкономсовещанием намечена линия постепенной ликвидации коммерческих аппаратов отдельных об'единений и сосредоточения их торговой деятельности целиком в Пайторге.

Коммунальное хозяйство.

В отчетный период Губэкономсовещ. уделяло достаточно внимания вопросам Коммунального хозяйства Жилищный вопрос, организация жилищных товариществ, аренда домов, квартирная плата и др.—вот главные вопросы рассмотренные Губэкономсовещанием. Следует отметить, что досих пор не выработано плана мероприятий по восстановлению городского хозяйства. Слабые перспективы местных финансов заставили в ориентировочном бюджете ограничить до крайних пределов предполагаемые расходы по восстановлению городского хозяйство. Губэкономсовещание, исходя из наметившегося улучшения местных финансов, предусмотрело в 1 квартале местного бюджета значительную сумму в 100 миллион. рублей на восстановление городского хозяйства. Губкомхозу поручено разработать программу первоочередных работ по востановлению города и в первую очередь жилой площади.

Крайне разрушенное городское хозяйство ставит задачу его восстановления на будущее время на одно из первостепенных мест в деятельности Губэкономсовещания.

Заработная плата.

Регулирование заработной платы составляло одну из главных задач Губэкономсовещания. Действовавшее в начале отчетного периода при ГЭС Губернская Фондовая комиссия постановлением ГЭС от 31 мая была ликвидирована в виду того, что кредиты на выплату заработной платы рабочим и служащим государственных учреждений и предприятий переводятся центром непосредственно по соответствующим наркоматам и на местах никакого перераспределения не производится.

Вскоре, однако, выяснилось, что с упразднением фондовых органов в центре и на местах начались перебои в выплате заработной платы рабочим и служащим: кредиты, отпущенные непосредственно наркоматам несоответствовали ими же утвержденным штатам; не получая достаточных ассигнований Губернские органы оставляли без удовлетворения потребности уездов.

Создавшееся положение с выплатой зарплаты было обсуждено в заседании ГЭС от 14 июня, где принято было следующее постановление:

"1. Констатируя, что с упразднением фондовых органов, ведающих распределением фонда заработной платы рабочим и служащим государственных учреждений и предприятий, отпускаемые непосредственно наркоматами кредиты для указанной цели за май месяц являются недостаточными—поручить особой комиссии в составе представителей: ГЭС, Губпрофсовета и Губфинотдела разработать докладную записку в центр с конкретными цифровыми данными: о штатном количестве рабочих и служащих в учреждениях и предприятиях, о размере отпущенных центром продпайков, о размере потребных каждому Наркомату кредитов на выплату заработной платы и о размере отпущенных Наркоматами кредитов.

2. В виду несвоевременной выплаты на местах заработной платы, поручить Губрабкрину к следующему очередному заседанию пленума ГЭС выяснить: а)

деятельность как Губфинотдела, так и Губернских Отдело в разасигновании кредитов для Уотделов и о времени отпуска последними денэнаков, б) время открытия кредитов Губернским Отделам, в) время представления в Губфинотдел и на места уведомления о разсигновании Губотделами кредитов на выплату заработной платы для Уотделов, г., время дачи открытых для Уотделов Наркоматов кредитов и время уплаты таковых на местах.

Вменить в обязанность всем заведующим Губотделами лично следить за временем получения распоряжений центра об отпуске соответствующих кредитов.

Вменить в обязанность всем Губотделам своевременно производить рассигнование кредитов по за работной плате между Уотделами, и Губфинотделу за своевременным открытием таковых кредитов Уфинотделами.

Вменить в обязанность всем Уотделам своевременно получать и производить выплату заработной платы по открытым кредитам, своевременно уведомляя Губотделы и ГЭС о задержках в получении заработной платы от Уфинотделов".

В порядке подготовки к областному промышленному с'езду ГЭС в заседании 30 августа заслушаны доклады: „О ликвидации задолженности по зарплате" и „О состоянии рынка труда, его перспективах и о мероприятиях по борьбе с безработицей".

По первому докладу принята была следующая резолюция:

„1. Считать необходимым в первую очередь закончить в кратчайший срок выяснение фактической заполженности за период 1922 год рабочим и служащим, как находящимся на госснабжении, так и на местных средствах.

2. Принять все меры к ликвидации всей имеющейся задолженности (по ея точному выяснению) путем покрытия из местных средств по предприятиям и учреждениям, состоящим на местном бюджете и испрашиванием соответствующих субсидий от центра по предприятиям и учреждениям, состоящим на госснабжении.

3. По выяснении всех причин задолженности принять, на учете опыта и практики в протекавшей работе, ряд необходимых мероприятий к дальнейшему предупреждению таковых, считая основным мероприятиями в этой области:

а) строгое, плановое бюджетно-сметное существование всех отделов Губисполкома и других органов и организаций находящихся на госснабжении и местных средствах, строгое выполнение планово-бюджетного застроения по вниманию всех законно установленных сборов.

б) твердое установление и утверждение определенных штатов для того или иного отдела, специально функционирующей штатной комиссией при Губисполкоме.

в) периодическая проверка фактического наличия утвержденных штатов органами РКИ.

г) полное разграничение как штатов, так и средств по госснабжению и местным средствам.

д) недопущение вышестоящими органами увеличения штатов и штатных расходов без учета возможностей по бюджету.

е) введение строгой ответственности хозяйственно-административных органов за расходование фондов заработной платы не по принадлежности и задержку выдачи зарплаты и за увеличение штатов вышеутвержденных пределов".

В настоящее время благодаря настойчивому проведению указанных мероприятий с одной стороны, более или менее с своевременному получению кредитов на зарплату из центра и улучшение местных финансов, положение с выплатой зарплаты заметно улучшилось.

Не останавливаясь на остальных вопросах, рассмотренных и разрешенных Губэкономсовещанием для характеристики хода его работ приведем следующую таблицу:

Пленум Губэкономсовещания.

Посещаемость		Число заседаний	Разрешены вопросы.															
Справом			Сельск. хоз.	Продналог	Помгол.	Финансы	Трудгужналог	Промышленность	Денационализация	Нормирование труда	Лесное и тех. хозяйст	Торговля	Аренда	Коммунальн. хозяйство	Транспорт и народнав	Организац.	Разные	Всего
Решающ. голоса	Совещат. голоса																	
221	213	23	22	7	2	26	4	17	12	12	14	11	3	9	10	29	9	187

Множество вопросов повседневной хозяйственной деятельности губернии находили разрешение в президиуме ГЭС и его комиссиях. Заседаний президиума ГЭС состоялось 41, в коих разсмотрено 343 вопроса.

Заключение.

Оглядываясь на работу проделанную за отчетный период, следует констатировать, что в главном и основном Губэкономсовещание выполнило свое назначение организатора и руководителя хозяйственной жизни губернии. Авторитет Губэкономсовещания несомненно окреп. Со всеми экономическими отделами установлена тесная и систематическая связь. Ни один вопрос принципиальнаго или крупного практическаго значения не проходил мимо Губэкономсовещания. Влияние Губэкономсовещания распространяется в достаточной мере и на потребительскую и сельско-хозяйственную кооперацию, несомненно заинтересованных в согласовании своей деятельности с общей экономической работой губернии. С Губпрофсоветом установлена не только формальная связь путем участия представителей союзов на заседаниях Губэкономсовещания и его плановых органов, но достигнуто тесное деловое сотрудничество. С Губисполкомом при условии вхождения в президиум Губисполкома всех членов президиума ГЭС конечно установлена полнейшая согласованность в работе исключающая всякую возможность каких бы то не было трений.

Недостаточной четкостью и ясностью страдает взаимоотношение с Уралэкосо.

Чрезвычайно слаба была связь с уездными экономическими совещаниями и руководство их деятельности осуществлялось не достаточно полно.

Говоря о перспективах деятельности Губэкономсовещания следует отметить, что условия Екатеринбургской губернии, при наличии областных органов управляющих и регулирующих крупной промышлен. и транспорт, центр тяжести работы переносится в область руководства регулирования и контроля местного хозяйства и местных финансов.

За полуторагодовое существование экономсовещаний практика выработала более или менее устойчивые формы их деятельности и взаимоотношений с Губисполкомами, экономическими отделами, а также с выше и ниже стоящими органами. Эти формы должны были законодательно закреплены.

РАБОТА АДМИНИСТРАТИВНОЙ КОМИССИИ ПО РАЙОНИРОВАНИЮ.

Административная Комиссия по районированию, созданная при разделе Верхотурского уезда на четыре самостоятельные единицы в апреле 1920 года, фактически перестала существовать после выделения нового Каменского уезда. Таким образом, работа старой административной Комиссии свелась к разделению территории губернии на 10 уездных единиц, путем образования чехырех новых уездов из существовавших ранее шести. После этого, т. е. с начала 1921 года вся работа по районированию велась Административным Под'отделом Губотуправа. Однако в 1922 году, когда постановлением 9-го Всероссийского С'езда местам предложено было приступуть к об'единению мелких волостей в более крупные волостные единицы (в среднем до 10.000 жителей), когда по причинам экономической обстановки необходимо было снова ликвидировать новообразованные и непризнанные Центром уезды, Губернский Отдел Управления поднял вопрос в Президиуме Губисполкома об оживлении деятельности Административной комиссии, или созыва таковой в новом обновленном составе.

Постановлением Президиума на пост Председателя Комиссии был назначен Завгуботуправ, которому и поручено было создать Губернскую Административную Комиссию по районированию. Секретарем этой Комиссии был назначен Секретарь Губотуправа и, таким образом, был организован Президиум Комиисси, который и приступил к практической работе, а также к составлению плана деятельности в области административного переустройства губернии.

В виду того, что характеристика положения губернии в смысле ее административного деления неоднократно освещалась в докладах Центру, в докладах и отчетах на 5-м Губернском С'езде Советов, и ведомственных с'ездах, в настоящем докладе уместно будет указать в основных чертах эти условия и план предполагаемых работ по районированию губернии. Начало административного переустройства губернии положено было разделом Верхотурского уезда. Новая губерния в новых условиях должна была по новому устраивать свое административное, экономическое и политическое благосостояние, должна была согласовать бытовые и географические условия и обстановку с задачами нового революционного строительства. Количество волостей действующих ранее,—постепенно сокращались, мелкие из них группировались около заводских центров, число Сельсоветов также изменялось в зависимости от концентрации волостей.

В основу таких слияний брались, главным образом, профессионально-првизводственные признаки данных местностей, причем заводско-промышленные центры, усиливаясь по причинам экономическ. тяготения, установления лучшей связи, путей сообщения, да и политическое самосознание населения в них было выше токового в местностях земледельческо-крестьянских, Экономическими, в частности продовольственными, и политическими-бытовыми условиями было вызвано также выделение с 1-го января 1921 года Каменского уезда из состава Шадринского, Камышловского и Екатеринбургского уездов, при чем последний в свою оче-

редь был пополнен волостями Красноуфимского уезда. Эта последняя наиболее крупная работа Административной Комиссии 1920 года дала к началу 1921 года десять самостоятельных уездных, административных единиц в составе Екатеринбургской губернии.

Своевременно отметить здесь, что новые административные единицы оставались не утвержденными Центром и в начале 1922 года, т. е. к моменту работ Административной Комиссии нового созыва. Такое положение значительно затрудняло административную работу губернии в целом. Получая кредиты, продовольствие, литературу и предметы других видов довольствия из Центра на 7 уездов, губернским органам не мало приходилось тратить времени и труда для того, чтобы дать возможность работать и существовать всем десяти уездам.

Не признавая нового деления губернии, Центр требовал, однако, выполнения государственных заданий от 10 уездов. Так, продналог исчислялся по десяти уездам, при чем для каждого из них были установлены свои разряды. Аналогичное явление наблюдалось и при проведении трудналога, посевной кампании и друг. очередных и чрезвычайных заданий республики. Постоянные недостатки в прошлом заставляли учреждения неоднократно запрашивать (зачастую безрезультатно) Центр об урегулировании финансового положения, а недостаток продовольствия не давал возможности правильно регулировать административное и экономическое управление губернией. Однако, тяжелые периоды прошлого миновали; несмотря на все затруднения, с которыми приходилось встречаться и которые хотя и были изжиты, но все же не прошли бесследно для губернии, давшей возможность видеть и учесть почти все недостатки управления, в ея настоящей структуре, громадный административный опыт также выявили недочеты и затруднения в междуведомственном согласовании границ и указали на необходимость урегулирования вопроса об административном районировании губернии,

14-го ноября 1921 года, т. е. не задолго до Губернского С'езда Советов 5-го созыва вопрос об административном делении Екатеринбургской губернии вообще и в частности о разделении Верхотурского уезда рассматривался в Административной Комиссии ВЦИК, которая оставила его открытым, запросив дополнительные материалы от НКЗ и В.С.Н.Х, а также от Уралпромбюро—материалы о районировании Урала. К сожалению, приходится констатировать тот факт, что документы о районировании Урала исчезли в Центре и не сохранились в Уралпромбюро. Тем самым, очевидно, вопрос снова затягивался на неопределенное время, а работу по административному делению губернии приходилось, таким образом, восстанавливать, или, вернее, начинать снова. Однако, прошлый опыт, постановление 5-го Губернского С'езда Советов, курс экономической политики, наконец, постановление 9-го Всероссийского С'езда Советов,—все это дало новое направление административному строительству и управлению, предлагая проводить принцип сокращения административных единиц не только мелких волостных и сельских, но и более крупных—уездных и даже губернских.

Таким образом, по опыту прошлого и наказу 9-го С'езда Советов перед Екатеринбургской губернией встала новая, неотложная, серьезная и длительная работа по урегулированию административного деления губернии. С'езд Советов дал основу, по нему, следовало построить новое административное здание губернии. Эта работа требовала серьезного напряжения всех сил, требовала знания и тщательного исследования условий, требовала изучения общих положений и существовавших в то

время уездов. Нужно было принять во внимание бытовые и национальные условия отдельных районов губернии, экономическое и политически-административное благосостояние и развитие—все это с одной стороны,—а с другой географическое и этнографическое положение каждой отдельно существовавшей и проэктируемой административной единицы. Следовало предусмотреть все мелочи, надо было хорошо примерить и скроить с тем, чтобы хорошо сшить губернию в ее новом административном делении.

Это первая задача,—задача, главным образом, самих мест в смысле подготовки необходимого материала. Подробно и обстоятельно разработанное Губадминкомиссией циркулярное письмо на места дало положительные результаты.

Составленные местами проэкты административного внутриуездного деления, Губадминкомиссией однако систиматизированы до настоящего времени не были по причине исполнения другого задания по районированию—расформирования трех уездов: Алапаевского, Каменского и Надеждинского и утверждения непризнанного Центром Н.-Тагильского уезда. В настоящее же время по полученным материалам мест Губадминкомиссией приступлено к составлению общегубернского плана по слиянию мелких волостей, одновременно намечая административные районы по принципу экономического районирования. Означенный план по согласовании его с областной Комиссией по экономическому районированию и Президиумом Губисполкома предложено закончить к моменту созыва Уездных С'ездов Советов с тем, чтобы на заседаниях последних была выявлена целесообразность того, или иного мероприятия в данном направлении. Успех намеченных мероприятий возможен при условиях: концентрации сил Административной Комиссии и придания всей работе ударного характера.

Далее, неразрешенные вопросы с Башреспубликой и Пермской губернии относительно присоединения части их пограничных территорий с населением тяготеющих к Екатеринбургской губернии выдвигают перед Губадминкомиссией вторую неотложную задачу в области административного строительства. Оба эти вопроса приняли затяжной характер, но они должны быть разрешены во что бы то ни стало. Вопрос с Башреспубликой назрел давно и был передан в 1921 году в ВЦИК на окончательное рассмотрение.

Аргаяшский и Северная часть Дувало-Куцинского кантона, давно тяготеют к Екатеринбургской губернии; острова владений Башреспублики вкрапленные и вклиненные в территорию Екатеринбургской губернии, затрудняют Административное Управление обоих сторон. Население означенных местностей (в большей части мещеряки), ничего общего с Башреспубликой неимеют, сдает в аренду земли крестьянам Екатеринбургской губернии; неразрывно связано с населением прилегающих местностей нашей губернии, как в бытовом, так и экономическом и политическом отношениях. Само население обращалось неоднократно к Екатеринбургской Губернии о включении их в свою территорию. Полномочная Комиссия ВЦИК выезжавшая в середине 1921 года на места для решения вопроса с таковой же комиссией БашЦИКА обследовала положение, но результатов добиться не могла и вынуждена была вернуться виля затягивание вопроса со стороны представителей Башреспублики. В настоящее время в связи с условиями экономического развития, а также в зависимости от проведения—подготовительной работы к переходу на экономический принцип районирования, вопрос снова должен быть пересмотрен.

Новые принципы районирования выдвинут новые положения для соблюдения интересов органов Управления и населения которые должны быть учтены Губадминкомиссией в возможно скором времени.

Вопрос о присоединении Косьвинского района Пермской губернии с его золото-платиновыми приисками к Иссовскому платиновому Округу в Н.-Тагильском уезде,—находится также в стадии разрешения. Вопрос этот согласовался с Пермским Губотуправом разрешался также и в областных Экономических Органах, и в настоящее время требует систематизации материалов и договоренности с Пермским Административным Управлением. После согласования материалы должны быть направлены в Административную Комиссию ВЦИК на утверждение. Это вторая часть работы по урегулированию внешних губернских границ. Согласование внешних границ внутреннем административным и экономическим строительствам—следующая очередная задача Губадминкомиссии.

Наконец, ведомственное деление губернии несогласовано ни с административным, ни с экономическим, ни с географическим положениями. Действите ьно: Собез имеет свое порайонное деление, Гублеском имеет свои лесничества, Губюст имел свои ведомственные участки в губернии и др.

Такое положение вызывало не мало несогласованностей при исполнении тех или иных государственных заданий, и в частности затрудняло административное управление.

Например, несогласование границ лесничеств, с административными служило большим тормазом при проведени трудповинности на лесозаготовках и тушении лесных пожаров.

На основании этого перед Губадминкомиссией стояла третья основная задача—согласование внутренних ведомственных границ с таковыми же административными. Означенная работа должна быть согласована в настоящем с экономическими органами и в частности с земельными Отделами, дабы при разрешении вопросов в данной области можно было бы ближе подойти к созданию экономически целых районов.

О проделанной Губадминкомиссией работе следует сказать следующее:

1) Губадминкомиссия произвела внутреннюю организационную работу;

2) Провела работу подготовительную и практическую по расформированию трех уездов: Алапаевского, Надеждинского и Каменского и подготовительную—по утверждению Н.-Тагильского уезда самостоятельной единицей;

3) Собрала с уездов материалы по слиянию волостей и разработала план слияния по Красноуфимскому уезду;

По первому пункту Губадминкомиссия—была сконструирована из представителей Отделов Губисполкома: Губземуправления, Губвоенкомат, ГубСНХ, Губстатбюро, Губпрофсовет, Организационный под'отдел Губкома РКП и Губпродкома.

Уездные Административные Комиссии были созданы на местах, на основании постановления расширенного Пленума Губисполкома, при чем в состав таковых вошли представители: Укома РКП, Уземотдела, Устатбюро, Упроффбюро, Увоенкомата и Упродкома. Уездные комиссии в настощее время закончили предварительные работы по составлению проэктов о слиянии волостей, а также провели работу по расформиро-

вапию уездов в частях, относящихся непосредственно к каждому уезду.

Надеждинский, Алапаевский и Каменский уезды были фактически распущены, а волости в них входившие присоединены к соседним уездам по плану утвержденному ВЦИК, 15 го сентября с.г. Для проведения этой работы Губадминкомиссией были созданы на местах ликвидационные комиссии, посланы в них уполномоченные от Губадминкомиссии, персонально утвержденные президиумом Губисполкома, а а также разработаны планы и инструкции для проведения в жизнь постановления ВЦИК.

По заданиям Центра Губадминкомиссией составлялись списки волостей губернии, разрабатывались циркулярные распоряжения на места о недопустимости административных изменений без утверждения Админкомиссий ВЦИК и др.

В заключение следует указать на то, что Губадминкомиссией в виде докладной записки были представлены Президиуму Губисполкома соображения о проведении в жизнь принципов системы трехчленного Управления. Соображения эти одобрены Президиумом Губисполкома и будут положены в основу дальнейших работ по райнированию.

ГОЛОДНЫЙ ГОД ГУБЕРНИИ.

8-го августа 1921 г., на основании постановления Екатеринбургского Губернского Исполнительного Комитета, состоялось первое организационное заседание Екатеринбургской Губернской комиссии помощи голодающим в составе представителей Губисполкома т. Парамонова, Губсоюза Свердлова, Губпродкома Самарина, Губсобеза Липшица, Губсовнархоза Анучина, Губземоотдела Баранова, Губпрофсоюза Микрюкова и Анищенко.

В этот момент внимание всей Республики было сосредоточено на оказании помощи голодающему населению Поволжья, задыхавшемуся в непосильной борьбе со стихийным бедствием. Деятельность Екатеринбургской Губкомпомгол в отношении помощи Поволжью есть первый период ея работы, который может быть охарактеризован, как наиболее интенсивный, о чем наглядно могут говорить голые цифры. В заседании 11 августа Губкомпомгол утвердила структуру органов Помгола в губернском масштабе, структура была такова:

Все дело помощи голодающим находится в руках Губкомпомгола, в уездах создаются Уездпомгол и в волостях Волкомпомгол, причем весь личный состав этих комиссий определяется местными исполкомами. В селах и деревнях Крестьянские комитеты взаимопомощи, руководимые волостными комиссиями Помгол. В городах, заводах, в каждом предприятии, воинской части и учреждениях комиссии помощи голодающим избираются общим собранием красноармейцев, рабочих и служащих предприятий в составе 3-х членов. Все они находятся под общим руководством городских компомгол.

В обязанности всех комиссий входит:

1) Изыскание средств для оказания помощи натурою, деньгами и трудом;

2) Пробуждение местной инициативы:

3) Наблюдение за принятыми решениями;

4) Проведение в жизнь мероприятий и постановлений высших органов Помгол;

5) Содействие органам, собирающим продналог;

6) Разработка и организация мероприятий и учреждений, имеющих целью помощь голодающему населению—Д/дома, приюты и т. п.

7) Организация приема, хранения и распределения пожертвований;

8) Составление денежной и материальной отчетности;

9) Руководительство и направление деятельности высших органов помгола;

10) Постановка на должную высоту агитработы.

Что касается штатов Губкомпомгола, то таковые были разработаны Председателем Губкомкомиссии т. Парамоновым. Причем существование этих штатов должно было идти за счет учреждений, выделивших из своего состава то или иное должностное лицо. Первоначально было установлено для Губкомпомгола число работников в 6 человек, но впоследствии оно было сокращено более чем на половину.

Задачи, стоявшие в начале организации.

Переходя к реальным работам по оказанию помощи голодающим, необходимо отметить довольно интенсивную работу комиссии в деле снабжения продовольствием и семматериалом Поволжья, Оренбургской и Челябинской губерний. Это было основною задачей Губкомпомгола. На продорганах лежала обязанность своевременно выполнить наряды Центра по вывозке в Поволжье 213.000 пудов семенной ржи и в Оренбургскую и Челябинскую губернию 218.000 пудов овса, 20.000 пудов ячменя и 12.000 пудов льна.

К населению были выпущены воззвания, чтобы выполнение нарядов не задерживалось. Что касается продовольствия, то в этом отношении для уездов была составлена продовольственная программа. Причем согласно указания Центра все расчеты строились на отзывчивости населения к нуждам голодающим рабочих и крестьян. Продовольственный фонд должен был составляться из добровольных пожертвований. В основу программы был положен расчет на сбор одного фунта с пуда урожая, но принимая во внимание наличие разных неблагоприятных условий, максимальные цифры программы были понижены и сведены на 1% с валового урожая.

Поступило пожертвований по губернии:

	Денежная сумма.	Муки и зерна.	Хлеба печеного.	Овощей разных.
Губкомиссия . . .	120.597.555	1735 п.	114 п.	2176-34
Алапаевск	2.575.925	1217 „	—	443
Верхотурье	12.546.115	385 „	—	677
Ирбит	10.000.000	1640 „	—	3095
Каменск	10.062.137	200 „	—	875
Камышлов	7.712.527	600 „	—	1826
Красноуфимск . . .	2 619.054	714 „	9 п.	285
Надеждинск	26.193.390	130 „	16 п.	1110
			разн. прод.	
Н.-Тагил	6.989.530	137 „	205 п.	1656
Шадринск	12.766.781	1230 „	27 п.	2695
				около
В заготконтор. . . .	—	600 „	—	3000
Итого . . .	212.063.014 р.	8588 п.	381 п.	17.839 п.

Сбор семматериала и продовольствия играл первенствующую роль и действительно был поставлен в Центр внимания Губком Помгола. Весь план был выполнен безукоризненно и без волокиты. На втором месте были сборы денег и вещей. Чтобы сосредоточить внимание трудящихся на голоде предполагалось устройство ежемесячных общегубернских субботников. Последние должны были также служить источником для основания товарно-вещевого фонда пожертвований. Пополнять этот фонд предполагалось путем организации сверх-урочных работ на фабриках, заводах, мастерских с отчислением выработанных продуктов

в пользу голодающих. Для приема пожертвований были отведены специальные помещения при складах Продорганов и Райотделения Губсоюза. Потребкоммуна и Губсоюз приняли на себя обязательство обменивать скоро портящиеся продукты на муку, зерно и т. п. Задачи были поставлены большие, но выполнить их, как следует, не удалось по многим причинам, из которых главными были хладнокровное отношение населения, особенно неорганизованного — торговцев. Субботники и пр. подобные меры выполнялись не более как на 30%; направлявшиеся для сбора пожертвований по базарным площадям кружки зачастую возвращались пустыми или заполненными ненужною для торговцев мелочью. Целью субботников, главным образом, было обеспечение детских домов топливом и снабжение детей бельем. Мужчины направлялись на рубку дров, а женщины были обязаны починкою белья. Сведения о субботниках, к сожалению, дали не все уезды.

Уезды.	Число субботников	Число участников.	Выработано.
Екатеринб . .	2	2117	Вырублено 260 куб. с. дров, пошито детское белье.
Шадринский .	2	467	Нарублено дров 85½ саж., починено белья 70 шт., выработано 2.500 арш. мануфактуры и 44 пары пряжек.
Верхотурск . .	2	—	3 вагона тесу, 200 п. древесной бумаги, 7 п. 25 фун. гвоздей и заготовлены дрова для детских домов.

Участками субботниками были преимущественно красноармейцы. Гражданские учреждения оказались гораздо менее активными и наконец неорганизованное население почти не принимало участия. Кроме того продовольствие собиралось и отправлялось в Уфимскую губернию непосредственно из уездов. По месяцам и уездам отправка располагается так:

УЕЗДЫ.	Сентябрь.	Октябрь.	Ноябрь.	Итого.
Екатеринбургский	1	—	1	2
Алапаевский	1	1	—	2
Камышловский	—	1	—	1
Каменский	—	1	—	1
Красноуфимский	—	1	—	1
Надеждинский	—	1	—	1
Н.-Тагильский	1	1	1	3
Шадринский	—	4	—	4
Пермская ж. д.	1	—	—	1
Всего по губернии .	4	10	2	16 ваг.

Всероссийская неделя помощи голодающим, назначенная с 1—9 октября, прошла весьма слабо и ее результаты можно видеть из следующее таблицы:

У Е З Д Ы.	Деньги.	Продовольствие.
Екатеринбургский	9.339.378	203 пуд. 8 фун.
Алапаевский	403.640	667 „ 10 „
Шадринский	3.712.052	252 „ 20 „
Н.-Тагильский	—	256 „ —
Верхотурский	8.186.934	—
Надеждинский	6.747.852	412 „ —
По губернии .	28.389.796	1.790 п. 38 ф.

Вот первый период деятельности Губкомпомгола, направленной на оказание помощи Поволжью и Приуралью.

Условия, подготовлявшие голодный год.

Переходя ко второму периоду работы Губкомпомгола, необходимо ознакомиться с условиями, подготовившими голодный год и статистическим материалом о сельско-хозяйственной деятельности губернии за 1921 г., сравнив его с предыдущими годами.

Основную отрасль сельского хозяйства губернии составляет полеводство, которое характеризуется ниже—приводимыми данными. Здесь будет обозначена площадь посева всех хлебов в десятинах.

Г О Д Ы:									Площадь посева 1921 г. сравнительно с площадями уменьшалась на							
1911	1912	1913	1914	1915	1916	1920	1921	1911	%	1914	%	1916	%	1920	%
1.294.162	1 179.759	1.241.623	1 802 623	1 289 641	1.176.515	1.010.912	869.204	424958	32	433419	33	307311	26	141708	14

Из приведенной таблицы видно, что общая площадь посева 1921 г. по сравнению с 1911 г. сократилась на 424.958 дес. т. е. на 32%, — с 1914 г. на 33%, — с 1916 г. на 26% и с 1920 г. на 144.730 дес., т. е. на 14%.

Теперь взглянем на таблицу сбора урожая 1921 года.

Уезды	Наименование хлебов.					
	Рожь.		Пшеница.	Овес.	Ячмень	Мелкие культуры
	Озимая.	Яровая.				
Площадь посева	91216	7441	370431	293664	38403	5288
ВАЛОВОЙ СБОР. Алапаевск	291089	12680	677783	807037	381415	2520
Верхотурск.	162015	—	31030	232078	100078	4206
Екатеринб.	252950	18787	618901	10 2060	43876	6940
Ирбитский	226201	46108	1313416	794382	179211	7641
Каменский	36632	2662	915652	189711	37623	13053
Камышловский	108276	44206	1449585	643391	65997	28004
Красноуфимский	377789	1646	267443	272706	37077	14460
Надеждинский	20930	25	122	13566	116 4	214
Н.-Тагильский	187709	6831	76078	313931	69752	41
Шадринский	63453	11320	1631066	438797	9418	19645
По губернии	1727035	144265	6951076	4712709	939061	96724
ВСЕГО	—	—	14570870			

Ввезено американского и сибирского хлеба 1.027.357 п. соломы собрано 17.678.846 п.

Средний урожай 18.94 19,47 19,06 16,05 34,53 13,36.

По переписи 1920 г. в Екатеринб. губернии сельского населен. 1.758.867 чел. и городского 21.658 чел., а всего 1.970.525 чел.

Имея в виду, что на одного человека в месяц требуется 30 ф. хлеба, а в год 360 фун., то для всего населения в год потребуется 17.734.725 пуд.

Теперь взглянем на расход, какой произведен из общего количества урожая:

Продналога уплачено . . . . . 3.781.100 п.
Отправлено ржи в Поволжье . . . . . 213.627 п.
В Челябинскую и Оренбург. губ.
овса . . . . . 218.000 п.
ячменя . . . . . 20.000 п.
Уплачено семссуды: зерно-хлеба 110.190 п, з.-фуража 88.822 п.
Семена для озимого клина 637.241 п.
„ „ ярового „ 3.556.080 п.
Итого . . . . 8.637.063 п.

За вычетом этого расхода, для продовольствия населения губернии остается 5.933.307 п.

Для населения в месяц требуется 1477.893 п.

Таким образом, 7.459.697 п. хватит всего лишь на 5 месяцев, другими словами, этим запасом население губернии обеспечено до 1 февраля 1922 г., а на 7 следующих месяцев до сбора нового урожая хлеба нет, его не хватает десять миллионов сорок пять тысяч двести пятьдесят один пуд. (10.045.251). Так, в средних числах решается задача о продовольственном положении Екатеринбургской губернии за 1921—22 г.г.

Еще предстоит сказать несколько слов о скотоводстве. Вот данные на 1 ноября 1921 г.

Наименование скота.	Г О Д Ы.			Количество скота по сравнению с 1921 г. уменьшилось на:			
	1916	1920	1921	1916 г.	в %	1920 г.	в%
Раб. лошадей . .	549.882	438.057	404.179	145.703	26	33.878	7
Быков	30 850	7.451	4.232	26.618	86	3 219	43
Коров	493.640	427.249	386.727	106.918	21	40 522	9
Молодняка . . .	292 260	251.258	250.447	241.713	49	811	0,3
Овец	974 746	593.100	516.095	458 651	46	77.005	12
Свиней	322.258	381 309	295 458	374.504	28	86 196	8

При рассмотрении этой таблицы и сравнении данных скотоводства 1921 г. нельзя не обратить внимания на большую убыль быков достигшую 86%. При этих условиях один бык приходится на 91 корову в то время, как нормальное отношение 1 на 20. Увеличение количества крупного рогатого скота путем естественного прироста замедлится на много лет. Таким образом, поднятие скотоводства до нормальных размеров без государственной помощи невозможно. Причиной истребления скота был голод населения и отсутствие фуража, т. к. з-фураж почти целиком пошел в пищу голодающему населению. Рукою голода был также задет и мертвый инвентарь. За бесценок он переходил в другие руки, где вследствие спекулятивных причин забронировывался и мог появляться лишь в случаях предложения значительных компенсаций. Явление это строгому учету не поддается, но с уверенностью можно сказать, что 90% засеянных полей обрабатывались примитивными способами, что, конечно, является трудом малопроизводительным. Посевная площадь губернии сохранилась до 20% против площади довоенного времени. Некоторые урожайные сорта хлебов, культивировавшиеся по отдельным хозяйствам совершенно исчезли с горизонта местного сельского хозяйства. То-же надо сказать и о племенном скоте. Картина состояния сельского хозяйства весьма мрачна: Хозяйство нарушено, а, следовательно, нарушены и законы производительности труда. Хозяйства обезсилели на долгие годы. Таковы были причины появления в Екатеринбургской губернии голода.

Источники фондов Помгола.

В начале, когда признаки голода еще не давали достаточного основания думать, что голод развернется в губернии во всей своей полноте, борьба с ним рассматривалась лишь в форме оказания пострадавшему населению государственной помощи и средствами частной благотворительности, в дальнейшем же, когда он стал принимать размеры народного бедствия выяснилось, что победить его одними мерами государственной помощи нет сил; голод охватил собою целиком три уезда губернии: Екатеринбургский, Каменский и Уфимский. При этом условии борьба была возможна только при широком участии в помощи всего трудящегося

населения губернии. В развитие постановления 5 губернского С'езда советов необходимо было развить регулярную помощь, которая имела бы своей задачей гарантировать населению пострадавших районов систематическую доставку минимального количества продовольствия, могущего обеспечить ему существование до нового урожая. Эта помощь в виду разнообразия экономических условий губернии должна была строиться на разных хозяйственных источниках при непременном сохранении принципа доброй воли. К делу помощи на этих основаниях было привлечено как организованное, так и неорганизованное население. Средней нормой для отчислений был установлен однофунтовой паек хлеба в день на одного голодающего человека. Согласно этой нормы каждый трудоспособный работник ежемесячно должен был отчислять в какой бы то ни было форме три фунта хлеба, что 10 сытых кормили одного голодного. Служащие и красноармейцы должны были вносить 5% со всех видов снабжения; не организов нное население 3 ф. в месяц с каждого трудоспособного едока; торговцы, промышленники и кустари 5% с валового оборота плюс хлебный паек наравне с прочим неорганизованным населением, наконец, лица свободных профессий 5% с получаемого ими гонорара плюс 5%, если состоят членами профсоюзов или по 3 ф., если членами профсоюза не состоят. Таковы были пожелания. При проведении этих принципов в жизнь пришлось столкнуться с крайней неотзывчивостью неорганизованного населения. Почти единственными рессурсами Помгола оказались лишь отчисления с организованного населения. В благополучных уездах 10% сборов были представлены Укомпомголам для местных расходов, все же остальные отчисления составляли фонд Губкомпомгола.

Приходо-расход продуктового и денежного фондов Помгол.

НАИМЕНОВАНИЕ ПРОДУКТОВ.	Всего по губернии с начал операции по 1/IX.		
	Поступило.	ИЗРАСХОДОВАНО.	
		На месте.	Отправлено в другие уезды.
Мука разная	24815	16060	6283
Зерно „	34180	15431	14854
Хлеб печен. и сухари	843	670	120
Сено лугов. и древесн.	92329	79825	11946
Солома	445	376	69
Рыба	109	105	—
Мясо	4298	2304	1706
Масло разное	127	110	5
Круп.	845	768	5
Овощей сырых	29959	15920	13370
„ сухих	76	75	—
Грибов.	147	130	—
Ягод разных	84	77	6
Соли	803	469	22
Семян разн.	696	228	95
Сахару.	32	28	—
Чаю и кофе.	10	8	—

Сахара	1985	1673	85
Табаку разн.	12	25	1
Мыла	28 к. 62	61	11 кус. 0
Яиц	39472	28850	8954
Лебеды	7578	73 0	105
Колоба	6260	5834	—
Сыру	0	0	—
Вики	9	—	—
Проса	586	230	78

Остатки по губерниям к 15 октября, к моменту передачи их в Последгол.

Мука разная	2619	Соль	300
Зерно »	3133	Семя	381
Хлеб печеный	52	Сахар	3
Сено	588-10	Чай и кофе	1
Солома	—	Спички	226
Рыба	4	Табак	3-10
Мясо	254	Мыло	0-22
Масло разное	11	Яйца	1629
Круна разная	97	Лебеда	157
Овощи сырые	98	Колоб	142
» сухие	—	Сыр	—
Грибы	15	Вика	—
Ягоды	—	Просо	224

Денежные поступления.

С 1 янв. 1922 г. по 15 окт. к моменту передачи в Последгол (в дензн. 22 г.)

Месяцы.		Приход.		Расход	
		руб.	к.	руб.	к.
Остаток на 1 января 1922 г.	в ден. зн. 1921 г.	107.192.020	91	—	—
Январь		158.838.229	—	94.643.000	—
Февраль		299.309.254	55	57 000 00	—
Март		749 614 533	—	390.721 650	—
Апрель		1.957 501.200	—	750.000.000	—
Май		239.541	50	235 086	—
Июнь		1 600.841	—	407,520	—
Июль		1.614.490	50	1.720.572	—
Август		2.154 240	50	2.521.930	—
Сентябрь		1.232.689	50	6 2 805	—
Октябрь		76 433	50	100.030	—
Итого		7.245 485	—	5.747.179	—
Остаток на 15 октября		1.498.305	—	—	—

Означенные остатки как продуктовые, так и денежные согласно акта комиссии по передаче фондов Помго в Последгол, вошли в фонды последняго.

Действительные размеры голода на 1 июля.

В конце прошлого 1921 г. голод сразу обнаружился в 3-х уездах губернии: в Екатеринбургском, Каменском и Краснауфимском. Быстро развиваясь, к началу марта 1921 г. он почти целиком охватил эти три уезда и частично уезды Шадринский, Камышловский и Н.-Тагильский. В этот момент цифра голодающих определялась в 300.000 человек взрослых и детей. За март и апрель она возросла до 600.000 человек. Появились мучительные заболевания на почве голода. Голодная смерть косила население и, наконец, к 1 июля число голодающих достигло своего апогея. Собранный Губпомголом к этому времени статистический материал рисует нам следующую картину. голода в цифрах.

НАЗВАНИЕ УЕЗДОВ	Количество нас. по переписи 20 г. включ. насел. гор.	Голодающих на 1 июля 1922 г.		
		Взрослых.	Детей	ИТОГО.
Екатеринбургский	526013	132787	207997	340784
Красноуфимский	199138	64957	86657	151614
Каменский	229300	60981	46970	107957
Шадринский	265153	63831	46236	110067
Камышловский	212724	25529	10739	36268
Ирбитский	155098	2518	2114	4632
Н.-Тагильский	172273	31637	19640	51277
ВСЕГО.	—	382240	420359	803599

Но эта таблица не отражает собою действительных размеров голода, так как при существовавших средствах связи и недостаточной налаженности аппарата Помгол нельзя было аккуратно получить точной и полной цифры голодающих. Они в приведенной таблице должны быть приняты как уменьшенные и при населении губернии около 2.000.000 человек можно с полной уверенностью сказать, что 50% населения действительно голодало. Проведение в жизнь принципа 10 сытых кормят одного голодного в этот момент пережило свое время, это было возможно тогда, когда количественно голодающих относилось ко всему населению как 1:10, а в это время это отношение уже выражалось другой формулой 1:1. Следовательно, положение было труднее в 10 раз.

Во многих районах губернии питание суррогатами было нормальным явлением. Голодающим населением употреблялось в пищу не только лебеда и другие сорные травы, кора деревьев и проч., но даже кошки, собаки, павшая скотина и, наконец, как зарегистрировано в некоторых местах губернии (Карабаш, Н. Тура и др.) человеческое мясо. Представителем одной из голодающих волостей был сообщен случай, что в волости подобраны все старые лапти и, как сделанные из липовой коры, перемолоты на липовую муку и с'едены. Попутно с этим Губкомпомгол находит возможным привести несколько описаний голода в Екатеринбургской губернии, полученных с мест. По сведениям представителей Н. Тагильского Укомпомгола, участвовавшего в качестве докладчика на заседании Президиума Губкомпомгола 29 мая—на тротуарах г. Н. Тагила нередко можно встретить трупы умерших от голода. Вдоль улиц города с раннего утра и до позднего ве-

чера бродят, как тени, толпы голодных детей хором напевая заунывные песни и прося кусок хлеба. Подрастающее поколение гибло под гнетом голода. В некоторых местах, по проселочным дорогам, можно найти трупы умерших от голода. Беспомощность, отсутствие средств передвижения, рабочих рук и др. Причины заставляют эти трупы подолгу оставаться на месте непогребенными — особенно это можно видеть на сельских кладбищах, где скопляется иногда до 50 трупов за отсутствием лиц, которые могли бы копать могилы. Полное истощение, ужасы голода отпечатаны на лицах рабочих и детей, бродящих по улицам в поисках чего либо съедобного. Жуть берет смотреть на эти опухшие от голода лица" (Из доклада Н. Тагировского Исполкома Екатеринб. уезда от 16 апреля 22 года за № 1000). Телеграмма Михайловского Волисполкома того же уезда гласит: „Голод Михайловской волости принимает чудовищные размеры: голодающие питаются кошками, собаками и даже кожей и шерстью, прогрессирует вымирание целых семейств.." Выписка из протокола заседания президиума Каменского Уисполкома № 8 от 20 января 22 г. „Заседание констатирует катастрафическое положение, создавшееся рядом неурожайных годов, случаи голодной смерти и убийства своих детей и бросание на произвол судьбы, массовое бегство... Оказать реальную помощь Укомпомгол своими силами не может.

Выписка из отношения Мосинского Волисполкома за № 408: „Мы стоим еще на половине до урожая, как на глазах Волостного Исполкома в его помещении умирают голодной смертью 3—5 человек ежедневно. В связи с голодом в волости развились эпидемии сыпного тифа, а также и возвратного в грандиозных размерах.... в настоящий момент граждане волости поели всех дохлых собак и кошек, а также не выбрасывается и павшая скотина, не дайте умереть от голода". При таких условиях требовались действительно колоссальные условия, чтобы спасать погибающих.

Изъятие церковных ценностей.

(По свед. Губфинотдела на 8 июля).

По г. Екатеринбургу изъято золота 4 ф. 29 зол., 23 д.; серебра и камней 183 п. 13 ф. 473 зол. 28 д.; меди и др. металлов 27 ф. 72 зол. По уездам: золота 8 ф. 34 зол. 63 д.; серебра и камней 280 п 1 ф. 89 зол. 53 д.; меди и др. металлов 1 п. 14 ф. 95 зол. Кроме того, из Невьянска поступило одно платиновое копье с деревянной ручкой и золотыми украшениями общим весом 12 золотн.

Безпризорные дети.

Первыми шагами Екатеринб. Губкомпомгол в момент ея организации, была забота о детях—круглых сиротах, которых по губернии насчитывается более 13.000 человек. Все они находятся в детских домах, разбросанных по всей губернии в количестве 280. Для питания их Государство отпускало от 6—7 тысяч пайков ежемесячно, недостающее количество пайков лежало на заботе Губкомпомгола, которая напрягала все силы и доставала все нужное для питания детей. Бывали, конечно, случаи, когда вследствие недостатка питания, дети голодали и в Сысертском детском доме от истощения на почве голода умерло 2 ребенка.

Неорганизованные дети голодающих местностей поставлены в более тяжелые условия. Открыть столовые всюду—нет средств, нет Государственной помощи. В этих условиях наблюдалась большая смертность. В еще более ужасные условия были поставлены дети, брошенные родителями.

До сего времени работа Губкомпомгола, в области детского питания и приюта их, шла рука об руку с Губоно. В августе м-це прошлого года по губернии было открыто 23 столовых на 2560 чел., 11 детских домов на 1430 чел., отправлено на родину 180 человек и в Польшу 47 чел. детей. С течением времени количество детских домов увеличивалось и на 1 апреля число их по губернии возросло до 181 с числом детей 8555 при оборудовании лишь на 5769 человек. В апреле же и мае это число увеличилось и к июлю месяцу в детских домах уже находилось 13.849 чел. Что касается пайков, отпускаемых в порядке Госснабжения, то их, по нормам Наркомпрода, далеко не хватало для удовлетворения детей. Это видно из нижеследующей таблицы:

МЕСЯЦЫ.	Количество пайков госснабжения	Число детей.
Ноябрь	8200	Сведений нет.
Декабрь	8000	Около 8000
Январь	7600	Тоже
Февраль	6960	8555
Март.	7000	Тоже
Апрель	6900	13000.
Май.	6900	13819

Эта таблица ясно показывает прогрессирующую недодачу пайков госснабжения при быстро увеличивающемся числе детей. Если бы на помощь Губоно не приходила Комиссия Помгол и не пополняла бы недостающего количества пайков, то дети не могли бы получать и минимального количества довольствия, потребного для их существования, или же пришлось бы выбросить на улицу целую армию детей, обрекая их на верную и скорую гибель. Кроме Губкомпомгола на помощь детям приходило и Губэкосо. Благодаря помощи этих органов норма детского питания была вполне приемлемой, чтобы сохранить жизнь подрастающего поколения. Но не надо забывать, что всех детей по губернии было не 13849 чел., а более 400000 действительно ждавших куска хлеба. Около 7000 человек детей из общей цифры в 13849 чел., находились исключительно на попечении Губкомпомгола, что вызывало очень большие расходы как на самое питание детей, так и на весь обслуживающий их персонал и оборудование дет. домов. Все же Губкомпомгол справлялся с этой задачей, никогда ни на один день не останавливая своего питающего аппарата и не сокращая детского пайка. Ниже 18 фунт. этот паек не падал. Разумеется, кроме хлеба, дети получали и мясо и овощи и жиры, но в очень ограниченном количестве. Если в детских домах иногда и наблюдались тяжелые заболевания, и неминуемо связанная с ними смертность, то это явление должно быть отнесено отнюдь не за счет недостаточного питания, а недостатка медицинского персонала и медикаментов. Судя по общей цифре голодающего населения невольно напрашивается вопрос, достаточна ли была медицинская помощь, т. к. заболевания на почве голода были огромны.

Не лишним будет коснуться и медицинской помощи в Екатеринбургской губернии за данный период.

Уезды.	Количество.					Примечание.
	Врач.	Фельдш	Больниц	Постоян коек.	Времен. коек.	
Екатеринбургский . .	53	133	41	1718	989	В Екатеринбургский у. входит и г. Екатеринб.
Алапаевский . . .	3	34	4	270	95	
Верхотурский . . .	5	31	8	248	185	
Надеждинский . . .	4	27	5	315	120	
Н.-Тагильский . . .	7	69	16	510	150	
Ирбитский	13	63	10	356	300	
Каменский	7	49	7	313	180	
Камышловский . . .	8	33	7	380	50	
Красноуфимский . .	9	55	10	391	210	
Шадринский . . .	8	37	9	395	50	
Итого. .	117	531	117	4896	2329	

Смертность на почве голода по губернии чрезвычайно огромна и, к сожалению, ни Губстатбюро, ни Губздрав не вели у себя статистики смертности, а в Губкомпомгол с мест этих сведений почти совершенно не поступало, а если иногда и попадался какой-либо материал, то настолько маловероятный, что строгому учету его подвергнуть нет сил. В этом случае можно привести в пример лишь отдельные цифры: по сведениям тов. Липшица в Н.-Тагильском уезде средняя цифра смертности в м-ц по г. Н.-Тагилу 269 чел., и по уезду 380 чел. Из них, как в городе, так и в уезде на долю взрослого населения падает около 62%. В Камышловском уезде за май м-ц смертность выражалась цифрою в 142 чел. по уезду. В Шадринском уезде за время с 1 Января 1922 г. по 1 Июня, т. е. за 5 м-цев умерло от голода 2346 чел., что в среднем в м-ц дает 469 случаев. В Екатеринбургском уезде за Май м-ц зарегистрировано 469 случаев голодной смерти.

Что касается смертности в детских учреждениях, то по сведениям Губоно, она „выражается приблизительно в 3—5%". Этот процент смертности детей был в непосредственной связи с перегруженчостью и все-же недостатком в питании, одежде, обуви и пр. предметов первой необходимооти. Санитарное состояние их так-же оставляло желать много лучшего. Во многих детских домах, главным образом в убежищах свирепствовали эпидемические заболевания детей дезинтерией, корью, испанкой и сыпным тифом. В целях частичной разгрузки губернии от голодающих детей были приняты меры к их эвакуации. Было эвакуировано 250 человек, из коих 80 человек в Мае м-це отправлено в Минск и в Июне 170 чел. в Семипалатинск.

Общественное питание.

Очередной задачей Гукомпомгола, следующей за признанием голодающих детей была организация общественного питания. Как в г. Екатеринбурге, так и в уездах, посколько было возможно, организовались столовые, содержавшиеся за средства Помгол. Главное внимание было обращено на уезды, наиболее пострадавшие от неурожая: Екатеринбургский, Красноуфимский, Каменский, Камышловский, Шадринский и Н.-Тагильский.

УЕЗДЫ.	ЧИСЛО.		ПРИМЕЧАНИЕ.
	Столовых.	Столующихся.	
Екатеринбургский	54	11450	
Красноуфимский	14	31000	
Каменский	20	2850	
Камышловский	—	—	
Шадринский	9	1200	Довольствие выдавалось на руки.
Н-Тагильский	12	4200	
Г. Екатеринбург	3	2000	
Итого .	112	52700	

Примечание: На содержании всех организаций Помгол АРА, Военная Комиссия, Ж-дор., детские учрежд. и друг. в губернии находилось 203896 чел., т. е. приблизительно 25% общего числа голодающих.

Переселенцы и беженцы.

Передвижение переселенцев происходило не регулярно. В Екатеринбургском лин. пункте, являющемся более или менее центральным пунктом, чрез который проходили переселенцы умеренной полосы Республики, производилась регистрация их по документам, с которыми они направлялись из голодающих местностей главным образом, в благополучные места Сибири. В апреле месяце, в Сибири на весенние полевые работы было отправлено эшалон в 600 чел. В большинстве случаев переселенцы использовались как рабочая сила, находившееся в общежитии Линпункта привлекались на более легкие работы: по очистке дворов, и т. п., так как возложение на них тяжелых работ в виду их истощения являлось-бы нецелесообразным.

Переброска беженцев происходила по нарядам Центра на целые эшалоны в составе 41 вагона, где располагалось 1000 чел. Все беженцы снабжались продовольствием до следующего по пути Линпункта в размере: взрослые 1/2 фун. хлеба, и дети 3/4 ф. на день. Поездка производилась в оборудованные вагоны прошедшие санобработку. При отправлении беженцев производилась прививка смешанной вакцины. К 30 июля с. г. из Екатеринбургской губернии было направлено в Сибирь 1582 человека.

К концу августа согласно заявления Линпункта по губирнии вновь была отправлена последняя партия скопившихся беженцев в числе 213 человек, для чего, согласно постановления Президиума Губкомпомгола Линпункту был выдан аванс в сумме одного миллиарда рублей.

Расходы.

В течение времени с 1-го января 22 г. по 15 октября с текущего счета Губкомпомгола № 137 были произведены следующие расходы:

На детское учреждение Губоно	591.382
На лечебные нужды Губздраву	40.000
Уездам на организац. общественного питания . .	250.000
Линпункту на эвакуацию беженцев и др. расходы	302.000
Губсоюзу на закупку продов. для выдачи в ссуду крестьянству	1209677

Потребкоммуне на содержание столовых АРА гор. Екатеринбурга	676.195
На содержание иностр. органов Помгол	2090000
Мелкие расходы	317.925
Итого . . .	5.747.179 р.

Помощь и льготы населению.

1.

В мае месяце особенная острота голода почувствовалась в Н.-Тагильском уезде, куда необходимы было бросить помощь в боевом порядке. Для того чтобы, последняя была наиболее реальна, Губисполком своим постановлением предложил Губкомпомголу призвать к помощи все волостные и губернские хозяйственные организации. 29 мая Губком Помгол было созвано расширенное заседание с представителями вышеозначенных организаций. Заседание было открыто речью Председателя тов. Старицына о целях которые должно было преследовать данное совещание. Было указано, что в создавшеся в Н.-Тагиле обстановке голода главную роль сыграла безработица и только второстепенными причинами были неурожай прошлого года—вообще недостаток продовольствия. Вопрос о помощи был поставлен в плоскость оказания немедленной мгновенной помощи, минута опоздания которой может сильно повлиять на возможность открытия предстоящей осенью некоторых заводов, т. к. квалифицированная рабочая сила может распылаться уйдя в более благополучные районы Республики, главным образом в Сибирь. Слово по вопросу освещения экономического положения Н.-Тагильского уезда было предоставлено старшему врачу этого уезда, представителю Укомпомгола доктору Лепустину, который указал на следующие 4 главных фактора голода: 1) Безработица, 2) Физические условия местности, 3) Дороговизна хлеба, доходившая местами до 28 миллионов за пуд (при 16—в Екатеринбурге) и 4) богатые залежи золота и платины, привлекавшие массы искателей их, которые в силу неорганизованности обрекали себя на постепенное истощение и голодную смерть.

После этого собрания перешло к прениям, после чего вопрос о подаче помощи, был разленен на 2 части: 1) определить размеры помощи, которая может быть оказана Н.-Тагильскому уезду немедленно и 2) возможно-ли организовать там те или иные работы. По первому вопросу положительный ответ был дан только 4-мя организациям, предоставленными на собрании полномоченными членами: Уралхимом, Губсовнархозом, Губтопом и Губпродкомом, в отношении же остальных организаций было поставлено: „представить ответ на вышепоставленные запросы не позднее 12 часов 30 мая". На следующий день к означенному часу были даны сведения о количестве выделяемых организациями фондов, выразившихся в следующем: Золоторудное управление 150 пудов муки и 50 пуд. пшена на июнь м-ц и столько же на июль; Губземуправл. 1000 пуд. хлеба; Уралвнешторг 50 пуд. проса; Уралхимоснов 300 пуд. хлеба; Губсоюз 300 пуд. картофеля; Губсовнархоз 250 пуд. хлеба; Губпродком и комиссия ВЦИК по улучшению жизни детей Екатеринбург. губерн. 200 пуд. муки; Уземотдел 100 пуд. овса; Кожкуст 100 пуд. хлеба; Губрабкоп 100 пуд. картофеля и 25 пуд. ржи; Уполнаркомпуть 20 пуд. 23 фунта муки и Губтоп 150 пудов хлеба, а всего—3245 пуд. 23 фунта.

Этим фондом было решено удовлетворить население Н-Тагильского уезда, не имевшее для поддержания жизни даже суррогатов хлеба. Согласно составленного плана этого количества продуктов должно было хватить всего лишь на один июнь м-ц. 7 июля было созвано вторичное такое-же заседание. Здесь было собрано: с Уралхимоснова 100 п.; Губтопа 100 п.; Уземотдела 50 п., Губземот-

дела 100 п. и от конторы фабрики искусственных жерновов гр. Стурковича 200 п. муки, 2 пары искусственных жерновов и 1 миллиард рублей дензнаками, (что в общей стоимости в переводе на хлеб составляет до 1000 пудов). Кроме этих пожертвований в Н-Тагил было отправлено добавочно из Надеждинского уезда 1150 пудов и из Верхотурья 1740 пудов. Таким образом для Н-Тагила всего было собрано 7485 пудов 23 фунта.

II.

19 мая с. г. от ЦПомгол ВЦИК была получена телеграмма, о том, что Екатеринбургский, Каменский и Красноуфимский уезды, одиннадцать волостей Шадринского уезда, восемь волостей Н-Тагильского, две Ирбитского и шесть Камышловского уезда приравниваются в деле сбора общегражданского налога к голодающим губерниям. Согласно данной телеграммы выше-означенные районы были освобождены от уплаты обще-гражданского налога, за исключением тех отдельных хозяйств, этих районов, которые не являлись страдавшими от голода.

III.

По этому-же принципу было проведено освобождение населения и от яичного и масличного налога, причем собранный с отдельных, не пострадавших от голода хозяйств налог данного района был предоставлен в распоряжение местных Компомголов для удовлетворения местных нужд.

Постановлением Губэкосо для голодающего населения был установлен бесплатный отпуск топлива в размере трудовой нормы без взимания попонной платы еще выдавалось по спискам, кои составлялись волостными комиссиями Помгол и утвердились Укомпомголами.

Так, например, в Шадринском уезде гр. гр. пострадавших от неурожая, семьям кр-цев и инвалидам выдано бесплатных лесорубочных билетов на 7710 к. с.

В июне м-це, когда голод в губернии достиг наивысшего напряжения, когда крестьянство голодающих районов само не в состоянии было управиться с полевыми работами и поля рисковали остаться неубранными, когда началась продажа за безценок посевов и спекулятивные руки, было решено экстренно создать фонд для выдачи на время полевых работ хлебных ссуд этот фонд и был создан в размере 16571 п. 32 фун. и распределен следующим образом:

Шадринскому уезду	1244 п. 23 ф.
Камышловскому	1411 п. 34 ф.
Каменскому	2932 п. 34 ф.
Красноуфимскому	3932 п. 24 ф,
Екатеринбургскому	2949 п. 33 ф.
Селькустсоюз	1500 п. „
Губсовезу	500 п. „
Штабу ЧОН	100 п. „
Итого	16571 п. 28 ф.

Как на льготы для голодающаго населения Губкомпомгол может указать на льготную перевозку хлебо-продуктов из благополучных районов, главным образом же Сибири, которые и приобретались там на обменный фонд. Таким способом в губернию по удостоверениям, выдававшимся Губком и жемголом было ввезено более 30000 п. хлебных продуктов. Большая часть их шла в Каменский уезд.

Мероприятия в области поднятия Сельского Хозяйства.

Что касается мероприятий к поднятию сельского хозяйства губернии те поеледние идут главным образом по двум направлениям.

Поднятие животноводства и поднятие полеводства. Что касается 1-го, то в этом отношении приняты следующие меры:

1) Для рабочих лошадей неурожайным уездам выдано взаимообразно 200.000 пудов сена, каковое распределено по уездам:

Каменскому	68.000.
Шадринскому	40.000.
Екатеринбургскому	30.000.
Красноуфимскому	50.000.
Камышловскому	10.000.
Н.-Тагильскому	1.000.
Ирбитскому	1.000.

2) Для увеличения конского состава заарендовано по губернии частновладельческих жеребцов 1744, из них одобренных 625 и дозволенных 1091.

Случных пунктов имеется 28, за случку установлена плата в 2 пуда сена по снятии трав.

3) Все племенные лошади перегистрированы и на них выданы охранные свидетельства для освобождения от гужповлога.

Эта перегистрация дала следующие результаты:

РОД ЛОШАДИ \ УЕЗДЫ	Н.-Тагил.	Алапаевск.	Ирбитск.	Шадринск.	Камышл.	Каменск.	Красноуф.
Кобылиц	230	294	761	152	728	60	220
Жеребцов	169	220	347	163	158	42	159

4) Крупный рогатый скот:

а. В целях борьбы с яловостью издано обязательное постановление о приписке к каждому быку до 40 коров с уплатою за случку 2-х пудов сена (для малоимущих после снятия урожая).

б. Выставки рогатого скота с премированием.

в. Племенные рассадники крупного скота ведутся в следующих совхозах и в следующем составе:

СОВХОЗЫ.	Быков.	Коров.	Молодняка.	Всего.	Порода.
Екатеринб.	2	58	60	120	Тагильск. и местное улучш.
Ирбит. ферма	2	18	15	39	Швицы.
Ницин. „	2	28	8	38	Тоже.
Шадрин. „	1	12	10	23	Яросл. и местн.
ИТОГО	7	116	93	216	

5. Велась агитация за заготовку суррогатов, кормов, древесного сена.

По полеводству.

1) Отсрочен возврат семссуды с 1921 года до сбора урожая 1922 года в голодающих уездах губернии.

2) Ввезено в губернию и распределено на весений посев 1922 года всего семян 1.027.357 пуд. 13 ф. По культурам они выражаются в следующем виде:

Яровой ржи 912 п. 32 фун.
Пшеницы 698928 п. 11 фун.
Овса 15.356 п. 24 фун.
Проса 37.880 п. 25 фун.
Гречи 8.336 п. 5 фун.
Льна 5. 760 п. 12 фун.
Конопли 50 пуд.
Гороху 425 п. 17 фун.
Чечевицы 813 п. 20 фун.
Вики 4. 579 п. 29 фун.
Клевера и тимофеевки 2.719 п. 2 ф.
Картофеля 33.213 п. 25 фун.
Турнепса 810 пуд.
Кормовой свеклы 148 пуд. 20 фун.
Люцерны и проч мелких культур 72 п. 10 фун.

3) Заложены показательные участки. Кроме этих, уже введенных, мероприятий было бы весьма желательно иметь необходимый штат высоко-квалифицированных агроработников, инженеров и техников, сеть с.-хоз. школ и в достаточном количестве сел.-хоз. литературы.

4) Увеличить посевную площадь, т. к. в 1922 года было засеяно лишь 20% довоенной площади.

Организация Военкомпомгол.

Кроме деятельности Гражданской Губкомпомгол, на территории Екатеринбургской губернии работала и Военная Комиссия Помгол.

Размер помощи красноармейцев выражается отчислением 3-х дневных пайков и 5% отчисления с получаемого жалования и разн. денежных пособий. Поступающие в фонд Помгола деньги и продовольствие расходуются на содержание детских домов и столовых имени „Красной Армии". Они открыты в районах: дача Погорельского кордона—детский дом № 2 на 150 чел. и 32 служ, гор. Ирбит детск. дом № 1 на 140 чел. детей и 18 служ., заводы Сысерть—детские дома №№ 14, 15, 16, 17 и 18 на 360 чел. детей и 60 служ., гор. Екатеринбург—столовая № 19 на 105 чел., гор. Красноуфимск—столовая на 100 человек; гор. Каменск—столовая на 100 человек; кроме того, Н.-Тагильская Уездвоенкомпомгол довольствует при гражданских столовых до 50 чел. Во всех этих столовых довольствуются исключительно нетрудоспособные члены семей красноармейцев.

Остается сказать еще несколько слов о деятельности Красноуфимского участкового Комитета помощи голодающим при Учкпрофсоже 13 Московско-Казанской жел. дор. Означенной организацией содержалось в течение голодного года 367 чел. детей жел. дорожников. Производившиеся с железнодорожников на данном участке отчисления выразились суммою в 584.744 рубля (девьзнаками 22 г.) из которых 528.662 рубля были направлены непосредственно в управление Московско-Казанской жел. дор., а остальные израсходованы на месте. Продуктовые отчисление дали 1319 п. 26 3/4 фун. Наиболее истощенные дети снабжались молоком, для чего было приобретенно 8 голов дойных коров, На каждого ребенка отпускалось хлеба 3/8 ф. и мясо 1/8 ф. и молоко, где имелись коровы.

Деятельность Губполитпросвета.

Из всех кампаний, связанных с вопросом помощи голодающим Губполитпросветом была выделена кампания сель-хозяйственная. В этом направлении Губполитпросвет дал на места циркуляр о подборе и выделении из библиотек сельхоз. литературы, из которой предлагалось сформировать передвижки, а так-же снабдить агрономический персонал основной сел.-хоз. литературой. Из всей этой литературы было сформировано 10 передвижек. В Каменске и Алапаевске были направлены сел.-хоз. выставки, из которых вторая была особенно успешна, т. к. совпала с местной ярмаркой. На рынке г. Екатеринб. была устроена вторая сел.-хоз. витрина. В красноармейских частях силами Лекционного Бюро было прочитано несколько сел.-хоз. лекций. Подробные конспекты лекций по сельскому хозяйству были отпечатаны в 60 экземплярах и разосланы на места.

Отсутствие средств как финансовых, так и технических мешало Губполитпросвету развернуть работу в области других кампаний запоздания материала и потеряла свой ударный характер.

В июле м—це была предпринята суррогатная кампания.

Благодаря настойчивости Президиум Губкомпомгола были разосланы циркулярные письма с предложением оказать содействие научной разработке вопроса, начата агиткомпания за необходимость сбора суррогатов были приняты меры к зарисовке для плакатов наиболее распространенных в Екатеринбургской губернии видов суррогатов с целью распространения и разсылки их на места.

Деятельность Помгола в отношении нетрудоспособных и безработных.

В голодных волостях Сылвинской, Сысертсткой и Первомайской, Екатеринбургского уезда были открыты детские столовые для детей семей красноармейцев и инвалидов. Сылвинской волости отпущено на этот предмет 50—15-ти фунтовых пайков с приварком; Сысертской так-же 50 пайков и Первомайской 10—15-ти фун. пайков с приварком.

Для нетрудоспособных в г. Екатеринбурге Губсобезом совместно с Упомголом была организована столовая № 8, где выдавались обеды с хлебом всем обеспечиваемым. На этот предмет Губсобезом отпускалось 150—22-х фунтовых пайков и приварков.

Для обеспечения безработных из Центра получалось 30-ти фунтовые пайки: в мае 1500, в июне 1200, в июле 500, которые были распределены по принципу сохранения квалифицированной рабочей силы в заводских районах. Пайки распределялись следующим образом:

Города и заводы.	Май.	Июнь.	Июль.
1. Верхотурскому	100	75	12
2. Камышловскому.	50	—	40
3. Кыштымскому.	50	50	40
4. Н.-Тагильскому.	400	400	150

5. Надеждинскому.	200	150	75
6. Алапаевскому	75	25	10
7. Шадринскому	75	25	—
8. Красноуфимскому	80	50	—
9. Михайловскому.	100	75	38
10. Ревдинскому.	50	50	25
11. Билимбаевскому.	75	50	25
12. Невьянскому.	100	100	35
13. Н.-Сергинскому.	100	75	25
14. Н.-Петровскому.	75	75	25
	1500	1200	500
		3200	

В целях пресечения нищенства Губсобезом в июле м-це был организован в г. Екатеринбурге сбор бездомных детей. Собрано было около 10 человек, для которых временно был открыт детский дом исключительно на средства Губсобеза.

Для обеспечиваемых „АРА“ было отпущено 1000 пайков кукурузы по 22 ф.

Ввиду планомерного получения государственного снабжения призреваемые в инвалидных домах губернии получали относительно нормальное питание. Хлебный паек в среднем выражался $^3/_4$ фунта. В тех домах, где имеются мастерские, хлебн. паек выдавали в размере 1 фунта.

За неполучением необходимых средств из Центра семьи красноармейцев натурой не удовлетворялись и лишь в мае м-це по Екатеринб. уезду было выдано им из рессурсов Губсобеза 400 пудов муки.

Для оказания помощи детям Н.-Тагильских рабочих в июле м-це было выдано 1000 арш. мануфактуры.

Деятельность „АРА“.

„АРА“ приступила к организационной работе в первых числах мая с./г. Ея деятельность началась в Кыштыме и ближайших селениях. 14 мая контора и представители прибыли в г. Екатеринбург и через неделю в г. Екатеринбурге начала функционировать 1-я столовая на Успенской ул. д. № 32. Постепенно сеть „АРА“ начинает охватывать Екатеринбургский, Каменский и Красноуфимский уезды. Первые 2000 порций детского питания в Красноуфимск были отправлены 10 июня, а в Каменск 1500 порций детского питания 19 июня.

К 22 июня на г. Екатеринбург, Красноуфимский, Екатеринбургский и Каменский уезды и Кыштымский район было предоставлено 62500 детских пайков $^3/_4$ полной нормы и 3880 детских полных пайков для больных и беженцев. Питательных пунктов было открыто 133. К 22 июня фактически питалось детей 26.779 ч., больных и беженцев 2600 ч. и к 30 июня было организовано питание „АРА“ голодающих взрослых кукурузою, причем 30 июня фактически удовлетворено кукурузою 3550 человек. К концу июня число открытых питательных пунктов „АРА“ достигло 418. Число фактически довольствовавших детей 61.614, больных и беженцев 7.000 и взрослых питающихся кукурузою 72.675 человек. В настоящий момент к 15 октября „АРА“ значительно сократила свою

деятельность и ею выделяется всего лишь 7000 пайков, которые предназначены исключительно для детских учреждений.

Последствия голода.

Результаты собранного урожая притупили остроту голода, но последствия голода не ликвидированы. Они сильно отразились на состоянии сельского хозяйства: сократилась посевная площадь губернии по сравнению с 1916 г. почти на 80%. Голод отразился и на промышленных рабочих, среди которых насчитывается очень много безработных.

Наличие разрушенных голодом хозяйств крестьян голодающих районов, инвалиды, безпризорные дети—все это требует от всех государственных, общественных организаций, от всех рабочих и крестьян благополучных районов и всех честных граждан продолжения помощи, необходимой для ликвидации голода.

Губернский Исполнительный Комитет и Комиссия по ликвидации последствий голода выражая благодарность рабочим, крестьянам, красноармейцам, частным гражданам и служащим учреждений и организаций, оказавшим своими средствами помощь голодающих, напоминают, что отчисления с заработка, сборы со двора необходимо продолжать. Оказываемая добровольная помощь хотя-бы и в незначительном размере сделает возможным дать разрушенному голодом крестьянскому хозяйству лошадь и плуг, поддержать жизнь детей потерявших родителей и окажет помощь инвалиду.

I. Екатеринбургский Губернский Совет Народных Судей.

Отчетный период, был для Коллегии Губернского Совета Народных Судей самым тяжелым периодом времени, так как возложенные на на юстицию задачи и для проведения их в жизнь, при общем тяжелом положении Республики, естественно требовали огромного напряжения сил, чтобы не разрушить без того слабый аппарат Юстиции.

Главное же внимание, за отчетный период, было обращено на инструктирование и руководство всех органов Юстиции, что являлось весьма затруднительным, в связи с более и более возрастающим кругом деятельности органов Юстиции, но к сожалению эта работа не поддается учету, хотя нужно сказать, что эта повседневная работа, едвали не является самой тяжелой работой в связи общим кризисом и новой экономической политикой, устанавливающей более сложные взаимоотношения, как между населением, так и госорганами и принуждающей Юстицию захватывать все новые и новые области общественной и государственной жизни.

II. Народные Суды.

В то время, когда в печати начал обсуждаться вопрос о революционной законности, и когда этот принцип был провозглашен и положен в основу деятельности судебных органов, когда функции других органов, как-то: Политбюро, Уголовного Розыска и чрезвычайных Комиссий были ограничены, а также некоторые органы, как например: комдезы, полковые суды, были совершенно уничтожены и функции их переданы Народным Судам, в то время как Центральная власть неоднократными постановлениями указывала, что авторитет Народного Суда нужно поднять на должную высоту, пополнить ряды работников Юстиции лучшими силами, материально обеспечить их т. д. Выполнение Нарсудами своих функций стало почти невозможным, ввиду того, что продовольственный кризис заставил произвести несколько раз сокращение участков Народных Судей Екатеринбургской губернии, что конечно не могло соответствовать, даже в самой малой части, тем ожиданиям и надеждам, которые возлагались на Суд.

Таким образом функции суда все увеличивались, а судебные участки губернии приходилось все сокращать и сокращать. Отсюда получилась перегруженность Народых Судей работой, что в связи с материальной необезпеченностью давало частые перебои в работе.

Сокращение Судебно-Следственных участков губернии происходило следующим образом:

в 1922 г. по Екатеринбургскому Судебному Округу существовало 98 судебных участков и 29 следственных, из которых 2 следователя по важнейшим дела при Губсовнарсуде.

Распределение 98 участков судебных и 29 следственных участков по уездам было следующее:

Алапаевский уезд . . .	6	судебных	участк. и	2	следственных.
Верхотурский уезд . . .	5	„	„	1	„
Екатеринбургский уезд. .	28	„	„	6	„
Ирбитский уезд	8	„	„	3	„
Каменский уезд	9	„	„	3	„
Камышловский уезд. . .	10	„	„	3	„
Красноуфимский уезд . .	9	„	„	3	„
Н.-Тагильский уезд . .	10	„	„	3	„
Надеждинский уезд . . .	3	„	„	1	„
Шадринский уезд . . .	10	„	„	2	„

Ш Т А Т Ы.

Народный Суд	Народный Следователь
Народный Судья	Народный Следователь
Секретарь	Секретарь
Пом. Секретаря	Машинист
Корреспондент-канцелярист	Курьер
Курьер	

Уб'юстов по губернии было 10 штат. в них следующий

Председатель Бюро	Особая сессия при Уб'юсте
2 консультанта	Секретарь
Секретарь	Пом. Секретаря
Бухгалтер	Канцелярист
2 канцеряриста	
Машинист	
2 курьера	

Таким образом число работников в Судебно-следственных органах по штатам было:

Предуб'юстов 10, Нарсудей—98, Нарследователей—27, Консультантов—20, Секретарей 145, Пом. секретарей—108, Бухгалтеров—10, машинистов—37, канцеляристов 128 и курьеров 145, т. е. общее количество работников Юстиции по уездам выражалось цифрой 728. штат Губ'юста 48 человек, Губсовнарсудей 60 общее количество работников Юстиции Судебного Округа по штатам в 1921 г. было 836 чел. При таком количестве Нарсудов и таком штате в них на производстве Нарсудов Екатеринбургской губернии в 1921 году было 100510 дел, из них разсмотрено 84481 дело, причем в это количество не входит разсмотренных в 1921 г. 3529 дезертирских дел, и на 1 января 1922 года оставалось неразсмотренных дел 16029.

В январе месяце 1922 года, в виду того, что центром было отпущено для судебных учреждений Екатеринбургской губернии только 337 продовольственных пайков и в виду того, что по наказу Уралбюро ВЦСПС число этих пайков должно было соответствовать количеству

служащих Юстиции по губернии, приказом Екатеринбургского Губернского Исполнительного Комитета от 31 декабря 1921 года за № 111, было произведено сокращение участков Нарсуда, а также и штата служащих в них а именно:

Надеждинский Уб'юст был упразднен и все функции его были переданы Верхотурскому Уб'юсту. Все же остальные Уб'юсты, за исключением Екатеринбургского, хотя и не упразднялись, но специального штата для их обслуживания не создавалось и обязанности каждого из них возлагались на один из участков Нарсуда.

Количество участков Нарсуда в каждом уезде устанавливается в следующем размере:

Алапаевский уезд 4 участка.

Верхотурский (соединенный с Надеждинским) 6 участк.

Екатеринбургский уезд 27 участк.

Ирбитский уезд 5 участк.

Каменский уезд 6 участк.

Камышловский уезд 6 участк.

Красноуфимский уезд 6 уч.

Н.-Тагильский уезд 6 уч.

Шадринский уезд 6 уч.

В с е г о 72 уч.

Количество и распределение следственных участков оставалось прежнее, т. е. 27 участков.

Штат служащих в судебных учреждениях установлен следующий.

Для Уб'юста (соединенного с Нарсудом).

Председатель
Секретарь
Консультант
Бухгалтер
Корреспондент
Судебный—Исполнитель
Курьер

Для участка Нарсуда

Судья
Секретарь
Пом. секретаря
Курьер

Для камеры Нарследователя

Нарследователь

Таким образом при сокращении участков Нарсуда до 72 число работников Юстиции в уездах по штатам выражалось цифрой 345 ч. Губю'ста—48 ч., Губсовнарсуда—60 ч., т. е. общее количество работников Юстиции по губернии было 453 ч., так как после этого сокращения число служащих в органах Юстиции Екатеринбургской губернии было все таки больше 337, пришлось произвести еще большее сокращение участков и довести число участков Нарсуда до 55 и Нарследователей до 19, которые распределились по уездам в следующем порядке:

Екатеринбургский	уезд	19	судебных уч.,	5	следственных
Ирбитский	»	4	»	1	»
Шадринский	»	5	»	2	»
Камышловский	»	5	»	2	»
Каменский	»	4	»	2	»
Н.-Тагильский	»	5	»	2	»
Красноуфимский	»	5	»	2	»
Алапаевский	»	4	»	1	»
Верхотурский	»	4	»	2	»
Всего...		55		19	

Штат служащих в участках Нарсуда устанавливается следующий:

Судья
Секретарь
Пом. Секретаря
Курьер

Уездные Бюро Юстиции упразднялись, а председатели их оставались в качестве уполномоченных Губ'юста при Уисполкомах и при них устанавливались по одному судебному исполнителю, но по распоряжению из центра Убюсту были восстановлены не успев расформироваться. При сокращении участков Нарсуда до 55 и Нарследователей до 19, общее количество служащих по 9 уездам определялось цифрой 257, для Губ'юста устанавливается штат 24 человека, Трибунала 29, Губсовнарсудей 19 и Исправтруд под'отдела 8 всего 80 человек, следовательно общее число служащих по губернии было доведено до 337 человек.

В виду того, что такое количество участков, с таким минимальным штатом служащих, естественно не мог справиться с возраставшими заданиями. С мест начали поступать протесты, как от Уб'юстов, так и Уисполкомов с просьбой о востановлении части расформированных участков Нарсуда, т. к. судебному делу грозит крах.

Губернский Совет Народных Судей употребил все силы, чтобы востановить расформированные участки и довел количество их до 78 судебных участков и 23 следственных, которые распределялись по уездам следующим образом:

Алапаевский	уезд	6	судебных уч.	2	следственных
Верхотурский	»	8	»	2	»
Екатеринбург.	»	22	»	5	»
Ирбитский	»	6	»	2	»
Камышловск.	»	5	»	3	«
Красноуфимск.		5	»	2	»
Каменский	»	8	»	2	»
Н.-Тагильский	»	8	»	3	»
Шадринский	»	10	»	2	»
Всего		78		23	

Ш Т А Т Ы.

Народный Суд

Нарсудья
Секретарь
Пом. Секретаря
Курьер

Нарследователь

Следователь
Секретарь
Курьер

Убюсты

Председатель
Секретарь
Бухгалтер
Канцелярист
Судебный исполнитель
Курьер

Особая сессия

Секретарь

Всего в уездах по штатам было 444 человека

Но принимая во внимание циркуляр НКЮст 22 июня 1922 года за № 52 а также в связи с упразднением Алапаевского, Каменского и Надеждинского уездов, по Екатеринбургскому судебному Округу было установлено 60 судебных и 20 следственных участков которые по уездам распределяются следующим образом:

Екатеринбургский	уезд	19	судебных уч.	7	следственных
Ирбитский	»	6	»	2	»
Верхотурский	»	5	»	2	»
Красноуфимский	»	6	»	2	»
Н.-Тагильский	»	9	»	3	»
Шадринский	»	8	»	2	»
Камышловский	»	7	»	2	»
Всего . . .		60		20	

Ш Т А Т Ы.

Нарсуд

Нарсудья—1
Секретаря—1
Делопроизводитель—1
Регистратор—1
Курьер-Сторож—1

Нарследователь

Нарследователь—1
Делопроизводитель—1
Курьер—1

Примечание: В случае нахождения камер Нарсудьи и Нарследователя в одном населенном пункте считать необходимым в целях экономии, об'единить их в одном помещении.

ОСОБЫЕ СЕССИИ.

Председатель особой сессии он же Уполномоченный Губ. Совета Нарсудей . . . . . 1.
Зав. нотариальным столом . . . 1.
Секретарь нотариальн. стола . . 1.
Секретарь Особой сессии . . . 1.
Делопроизв. особой сессии . . . 1.
Курьер-стоорож . . . . . 1.

Примечание: По Екатеринбургскому уезду нотариальный стол 1 на город и уезд, со следующим штатом.

Зав. нотариальным столом 1.
Заместитель его . . . . 1.
Секретарь . . . . . 1.
Делопроизводителей . . . 2.
Переписчиков . . . . . 3.

Штат Губсовнарсудей установлен следующий:

Президиум.

Председатель . . . . . 1.
Зам. Председателя он-же Зав. суд. след. П/отд. . . . . 1.

Членов совета.

а) Завед уголовным отделением 1.
б) Зав. гражданским » 1.
в) Председатель особой сессии 1.
г) Раз'ездных 2
Запасных Нар. судей . . . . 2.
Следователей по важнейш. делам 2.

Всего . . . 11 чел.

Общий под'отдел.

Управделами 1
Ст. Делопроизводитель 1
Делопроизводитель 1
Архивариус 1
Журналист 1
Машинист 1
Рассыльных 2

Судебных исполнителей 8 (по 1 на уезд и 1 при особой сессии Губсовнарсудей).

Уголовное отделение.

Секретарь 1
Ст. Делопроизводитель 1
Делопроизводителей 1

Гражданское отделение.

Секретарь 1
Ст. Делопроизводитель 1
Делопроизводителей 2

Особая сессия.

Секретарь 1.
ст. Делопроизводителей-2.
Журналистов-1.
Судебных разсыльных-1.

Судебно-следственный Под'отдел.

Инструкторов-Консультантов-2.
Секретарей 1
ст. Делопроизводитель 1

Статист	1
Машинистов	2
Стеклографов	1
Разсыльный	1

Временный штат бухгалтерии.

ст. Бухгалтер	1.
ст. Счетовод	1.
Младший счет.	1.
Конторщиков	3.

Таким образом в настоящее время по Екатеринбургскому судебному округу функционирует 60 судебных и 20 следственных участков, общее количество работников юстиции по уездам по штатам состоит 350 человек, штат Губсовнарсуда 47 человек, т. е. общее количество работников юстиции в настоящее время положено 397 человек, по сравнении с 1921 годом меньше на 438 человек.

Подробные цифровые данные о работе судебно-следственных участков в прилагаемых в настоящем докладе ведомостях.

Нотариальный стол.

По Екатеринбургскому Судебному Округу в настоящее время функционирует 8 Нотариальных столов, а именно:

1 стол в г. Екатеринбурге, который обслуживает как город Екатеринбург так и Екатеринбургский уезд.

В Верхотурском уезде Нотариальных стола 2, 1 в г. Надеждинске другой в г. Верхотурье.

Красноуфимский уезд	Нотариальный стол	1.
Камышловский	„ „	1.
Ирбитский	„ „	1.
Шадринский уезд	Нотариальный стол	1.

С 1-го января с. г. по 1 сентября по Екатеринбургскому судебному Округу было заключено 4706 сделок на сумму 3306202 р. 50 к. из которых поступило в доход казны 1653300 р. 50 к., местных средств 1652902 р.

Ликвидация Губюста и введение Прокуратуры.

Екатеринбургский Губернский Отдел Юстиции, по получении циркуляра НКЮ № 66 приступил к подготовке ликвидации Отдела, но в виду того, что прокурор вступил в исполнение своих обязанностей только лишь с 10 сентября, к фактической ликвидации Отдел приступил только с этого момента и заключил ее к 15 сентябрю, т. е. к сроку установленному Екатеринбургским Губернским Исполнительным Комитетом.

План работы Губсовнарсудей.

1) Организация и использование материалов работы Особой Сессии и отделений: Гражданского и Уголовного для наблюдения над деятельностью Нарсудов и их инструктирование.

2) Поднятие Проф. уровня судебных работников, путем ревизий, и инструктирования, как личного, так и письменного.

3) Укрепление авторитета судов.

4) Организация Юридической помощи населению

5) Организация надзора за Коллегией Защитников и Консультантов
6) Пропаганда идей революционной законности.

В заключение к настоящему докладу Губернский Совет Народных Судей считает своим долгом сказать, что кроме правильной организации и постановки дела, судебно-следственных органов губернии желательно, чтобы органам Юстиции уделялось больше внимания чтобы они снабжались лучшими силами, чтобы силы эти были поставлены в лучшие материальные условия и т. д.

Предгубсовнарсудей *Ветлугин.*

О Т Ч Е Т

О деятельности президиума коллегии защитников при Екатеринб. Губ. Совете Народных Судей

За время с 15 Августа по 1-е Ноября 1922 г.

Проведено общих собраний.	Проведено засед. президиума.	Работа президиума по избранию новых членов.						Принято заявлений о бесплатной защите.	Из них		Оказание юридической помощи населению (консультация) даны советы и пр.							Из них:	
		Поступило заявлений.	Рассмотрено.	Из них:					Удовлетворено.	Отклонено.	Советских служащих.	Ремесленых рабочих.	Чернорабочих.	Крестьяне землед.	Торговцев разноч. и пр.	Учащиеся.	Прочие.	Всего	Платных.	Бесплатных.
				Избрано (зачислено).	Отклонено.	Назначены экзамены.	Осталось не рассмотрен.													
2	11	70	60	17	10	33	10	19	19	—	17	21	18	9	12	2	30	109	62	47

Ведомость

о движении дел в Народных Судах Екатеринбургской губернии.

С 1 января по 1 октября 1922 г.

Наименование уездов.	Дела уголовные.												Дела гражданские.												Число заседаний по уголовным и гражданским делам	
	Осталось неокончен. дел к 1 Января 1922 г.	Поступило дел с 1 Января по 1 Октября 1922 г.	Разсмотрено дел.						Из числа окончен. дел было разсмотрено		На приговор суда надало кассацион. жалоб.	Осталось к 1 Октября неокончен. дел.	В том числе приостановлено.	Осталось неокончен. дел к 1 Января 1922 года.	Поступило дел с 1 Января по 1 Октября 1922 г.				Окончено дел.				На решение суда подано кассационных жалоб.	К 1 Октября 1922 года осталось неоконч. дел.	В том числе приостановлено.	Число производств нотариального характера.		
			По существу в судебных заседан.	Прекращено.	Передано для производ. следств.	Передано для дополнен. исследования.	Передано по подсудности.	Итого окончено.	В особых сессиях.	В дежурных камерах.					Исковых.	Гражданских.	Дел в порядке бесспорного производства.	Итого поступило.	По существу.	Прекращено.	Передано по подсудности.	Итого окончено.					Судебных.	Распорядительн.
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28
Алапаевский уезд . .	240	1454	602	451	10	18	84	1165	28	—	59	529	190	125	932	208	1	1141	616	375	51	1042	62	224	300	27	337	33
Верхотурский „ . .	610	2789	882	775	20	63	489	2229	7	58	54	1170	164	406	848	238	26	1112	546	349	195	1090	31	428	140	122	461	101
Екатеринбургск. „ . .	3439	10661	4213	4988	54	88	246	9589	70	50	371	4511	649	1403	3887	914	2464	7265	4922	1958	223	7103	283	1565	187	4385	1387	193
Ирбитский „ . .	470	2706	1155	905	5	19	381	2465	—	—	69	711	67	230	1517	346	19	1882	1045	405	217	1667	91	445	79	—	371	50
Каменский „ . .	1478	3734	1092	918	5	13	989	3017	232	11	120	2185	15	533	2289	492	102	2883	1098	716	588	2402	103	1014	6	67	400	28
Камышловский „ . .	984	4045	1369	1515	28	15	583	3510	6	748	142	1519	337	709	1682	464	17	2163	736	616	374	1726	74	1146	108	—	356	36
Красноуфимский „ . .	1745	3785	1646	1188	37	54	558	3483	29	3	99	2047	119	480	1245	326	90	1661	787	397	273	1457	64	684	3	65	367	53
Н.-Тагильский „ . .	1022	2418	718	591	11	6	452	1778	—	57	80	1662	230	870	1156	120	91	1367	693	313	47	1053	54	1184	88	24	311	26
Шадринский „ . .	830	3831	1602	1377	27	21	251	3278	—	—	174	1383	490	455	2647	525	74	3216	1716	1093	187	2996	182	675	223	1	628	70
ИТОГО .	10818	35423	13279	12708	197	297	4033	30514	372	927	1168	15717	2341	5211	16173	3633	2884	22690	12159	6222	2155	20536	944	7365	1134	4691	4618	590

Ведомость об осужденных Народными Судами Екатеринбургской губернии

с 1 января по 1 октября 1922 года.

Виды преступлений.	Число оконченных по существу дел.	ПО ОКОНЧЕННЫМ ДЕЛАМ СОСТОЯЛО.			ИЗ ЧИСЛА ОСУЖДЕННЫХ БЫЛИ ПРИГОВОРЕНЫ.												
					К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ.												
					НА СРОК.												
		Осужденных.	Оправданных.	Итого подсудимых.	Условно.	До 6 месяц.	От 6 мес. до 1 года.	От 1 года до 2 лет.	От 2 лет до 3 лет.	От 3 до 5 лет.	Итого на срок.	Всего к лишению свободы.	К имуществен. взысканиям.	К выговору или общ. порицанию.	К принуд. общ. работам без лишения свободы.	К другим наказаниям.
1. Контр-революционные преступления ст. ст. 57—73 Уг. Код.	371	344	298	642	82	42	31	18	11	14	116	198	43	7	68	28
2. Преступл. против порядка Управления ст. ст. 74-104 Уг. Код.	3356	8726	2599	11325	1033	507	211	123	55	56	952	1985	911	531	2987	2312
3. Должностные преступления ст. 105-118 Уг. Кодекса	740	785	386	1171	228	112	73	44	21	18	268	496	32	40	156	61
4. Нарушение правил об отделении церкви от государства	1	2	9	11	2	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—
5. Преступления хозяйственные 126-141 Уг. Код.	86	138	28	166	5	12	1	4	—	—	17	22	25	75	2	14
6. Прест. против жизни, здоровья и достоинства личности 142-179	1419	1232	739	1971	224	139	102	87	44	56	428	652	66	59	334	121
7. Имущественные преступления ст. ст. 180-199 Уг. Кодекса	5942	7351	2881	10232	878	868	648	597	430	370	2913	3791	559	167	2245	589
8 Воинские преступления ст. 200-214 Уголов. Кодекса	1186	1551	377	1928	232	406	98	86	68	29	686	918	130	28	231	244
9. Нарушение правил охраняющих народное здравие	74	83	28	111	15	13	4	2	—	—	19	34	25	6	4	14
ИТОГО	13175	20212	7345	27557	2699	2099	1168	960	629	543	5399	8098	1791	913	6027	3383

СВЕДЕНИЯ

о движении дезертирских дел в Народных Судах Екатеринбургского Судебного Округа за пе иод с 1 декабря по 1 октября 1922 года.

Наименование уездов.	Дезертирских дел поступило.	Рассмотрено дел.	Направлено для доследования	Приговорено к прин. работам б. л. с	К лишению свободы.	Направлено в штрафные части.	Подвергалось конфискации имущ.	Денежному штрафу.	Осуждено условно.	Оправдано.	Лиц наказ. за укрыв., попуст. и пособничест дезерт.	В распоряжение командиров частей.	Крестьян.	Рабочих.
Алапаевский	105	94	3	18	14	59	10	6	12	23	7	—	99	27
Верхотурский	40	38	—	11	7	4	1	8	—	4	2	4	32	5
Екатеринбургский	413	391	23	21	62	106	—	6	82	61	--	33	201	109
Ирбитский	302	299	11	25	67	106	8	29	15	—	11	1	240	22
Каменский	106	83	1	22	5	188	13	—	78	73	6	4	312	4
Камышловский	104	103	1	34	32	44	21	—	36	21	—	5	167	5
Красноуфимский	240	240	9	38	21	100	52	9	43	52	56	3	218	64
Н.-Тагильский	59	72	12	24	11	44	1	—	8	1	—	—	69	19
Шадринский	215	198	71	70	184	41	24	3	39	24	8	—	35	—
ИТОГО . . .	1584	1518	131	263	403	692	72	61	313	258	90	50	1689	255

НАРОДНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ.

Деятельность в области Народного образования в 1921-22 году протекала в исключительно тяжелой обстановке Новая Экономическая политика, продовольственный и денежный кризис, которые еще в 1920-21 г.г. давали так сильно себя чувствовать и заставляли Губнаробраз сосредоточивать главное свое внимание на самом себе, и в 1921-22 г.г. были основными причинами, определившими ход работы управленческих аппаратов и постановку всего дела Народного Образования. Основными моментами в работе являлись: в первой половине учебного года постановлене Совета Народных Комиссаров от 15-го сентября 1921 г. о мерах к улучшению снабжения школ и других культурно-просветительных учреждений и во второй половине указания Наркомпроса и Губэкосо о разделении всех культурно-просветительных учреждений на две группы, из которых одна должна быть отнесена на госснабжение, а другая на местные средства.

Кампания по реализации декрета от 15-го сентября 1921 г. началась с ноября месяца 1921 года непосредственно после с'езда Завугоно. Были выработаны соответствующие инструкции, на места были даны подробные указания и командированы губерн. инструктора. В начале декабря стали поступать с мест отчеты-доклады о результатах кампании. Из них было видно, что основной пункт декрета — о самообложении проводится в жизнь слишком слабо, в силу пассивного отношения к нему местной власти с одной стороны и тяжелого продовольственого положения губернии, с другой.

Необходимо было усилить работу по самообложению и создать просвещенческие фонды, где это представлялось возможным.

С этой целью, Губнаробраз в январе м-це разрабатывает циркуляр за подписями Пред. Губисполкома, Секретаря Губкома и Завгубоно, в силу которого привлекаются к ответственности все лица, халатно относящиеся к делу реализации декрета и не подчиняющихся постановлениям Волс'ездов по вопросу о самообложении.

Но момент был уже упущен: крестьяне стали уже подумывать как-бы самим дотянуть до нового урожая, и собрать необходимые хлебные фонды не удалось.

К началу февраля за счет хлебных фондов, собранных путем самообложения, содержалось след. количество учреждений и работников просвещения.

Уезды	Число учрежд.	Число раб. просв.
Алапаевский	—	358
Верхотурский	—	135
Екатеринбургский	—	98
Ирбитский	123	222
Каменский	41	104
Камышловский	216	324
Красноуфимский	74	112
Надеждинский	9	9
Н.-Тагильский	40	94
Шадринский	834	1267
по губернии	1337	2723

Это была высшая степень напряжения в кампании по самообложению. С этого момента она начинает изживать сама себя, и с мест начинают раздаваться голоса, что кампанию по самообложению необходимо заменить системой целевых налогов.

Необходимо было принимать какие то другие меры по материальному обеспечению культурно-просветительных учреждений. Это тем более было своевременно, что хлебные фонды почти во всех волостях, за исключением 10-15, в марте месяце должны были изсякнуть.

Что касается реализации остальных пунктов декрета от 15-го сентября 1921 г., то существенную пользу принесла лишь реализация пункта о прикреплении просвет-учреждений к предприятиям.

До января м-ца кампания по прикреплению шла довольно медленно. Фабрично-заводские предприятия и их об'единения, не имея непосредственного распоряжения от высших органов Народного Хозяйства, отказывались от какого-бы то ни было прикрепления и лишь после издания инструкции по прикреплению за подписью Председателя В.С.Н.Х., Секретаря В.Ц.С.П.С. и Замнаркомпроса. Кампания быстро стала развиваться и к концу первой половины учебного года дала ощутительные результаты, что видно из следующей таблицы:

						Отношение к общему числу учреждений в %
Прикреплено: учрежден.	185	в них раб.	просвещ.		778	
из них:						
д/садов	16	»	»	»	30	25.4%
д/домов	6	»	»	»	28	2.6%
школ I ступени	142	»	»	»	532	0.96%
„ II ступени	21	»	»	»	188	45.65%

Относительно школьных хозяйственных советов и подсобных предприятиях здесь говорить не приходится. Первые умерли не успев расцвесть, в силу инертного к ним отношения населения, а вторые не могли развиться, т. к. органы Наркомпроса производственной деятельностью никогда не занимались и не имеют для этого не уменья ни материальных средств. И лишь сельско-хозяйственная весенняя кампания дала значительный плюс в смысле материального обеспечения просветительных учреждений в частности д/домов.

Все эти кампании по реализации постановления Совнаркома от 15-IX-21 г. являлись лишь паллиативами в улучшении быта культурно-просветительных учреждений. Как-бы успешно они не проводились, им все равно не в силах было покрыть тот дифицит, который образовался в силу разницы между размерами потребностей и степенью их удовлетворяемости из государственных средств.

Последние имели тенденции все время уменьшаться и к концу первой половины учебного года они снизились до предела одной трети всей потребности.

Ясно, каково было положение работников просвещения. Мизерные Наркомпросветские пайки, как денежные, так и продовольственные дробились на две, на три части, и в итоге получалась подлинная голодная норма. Так продолжаться долго не могло. Учительство разбегалось. Школьная сеть стихийно сократилась. Нужно было принять меры, дабы сохранить лучшие силы и внести в сокращение известную систему. С этой целью в конце февраля Штатной Комиссией Губисполкома по упрощению и сокращению советского аппарата предпринята была работа по пересмотру сети культурно-просветительных учреждений, на предмет ее сокращения.

Насколько и в каких своих частях сеть подвергалась сокращению в Комиссии видно из след. таблицы:

	Было до сокращ.	После сокращения	Сокращение %
Д) садов	110	98	—10,9
в них раб. просвещения	220	153	—30,5
Д) домов	216	239	+10,7
в них раб. просв.	673	752	+11,7
школ 1 ст.	1701	1682	—1,1
в них раб. просв.	5083	3773	—25,7
школ II ст.	57	50	—12,3
в них раб. просв.	399	416	+4,3
учрежден. Проф. тех. образования . .	45	48	+6,6
в них раб. просв.	465	416	—10,5
политико-просвет. учреждений . . .	1722	822	—52,3
в них раб. просв.	1857	962	—48,2

Сокращение не коснулось д/домов и школ Профтехнического Образования. Такие воднонезначит вличение работников просвещения в д/домах и школах II ступени;

В этой же Комиссии подвергалась коренному изменению и структура управленческих аппаратов. Вместо прежних управлений стали П/отделы, а вместо прежних П/отделов—отделения. В конечном своем итоге структура Отделов Народного Образования выливалось в след. форму

1. Общий П/отдел, с отделениями:
   а) общего делопроизводства.
   б) информационно-организационного.
   в) финансово-снабженческого.

2. П/отд.-ГУГСОЦВОС, с отдел.:
   а) общим.
   б) Единой школы.
   в) дошкольным.
   г) правовой защиты.

3. П/отд.-ГУБПОЛИТПРОСВЕТА, с отделениями.:
   а) общим
   б) агитационно-пропоганд.
   в) художественным.

4. П/отдел-ГУБПРОФОБР с отд.:
   а) общим.
   б) художествен.-образоват.
   в) ТУЗ.
   г) сельско-хозяйствен. образов,
   д) Шкрот.
   е) Медобразование.

Данная структура, не успев пройти в жизнь подверглась еще дальнейшему изменению в смысле ее упрощения, согласно указаниям Наркомпроса. Все отделения органических П/отделов Соцвоса, Политпросвета. Профобра были упразднены и заменены просто инструкторами по каждому разделу работы.

Но одного сокращения, и то частичнаго, лбыло недостаточно, дабы предотвратить дело Народного Образования от развaа.

Необходимо было, придерживаясь принципа ударности, разделить все учреждения на группы и обеспечить полностью госсплановскими пайками учреждения наиболее жизненные и ценные. Известные предпосылки к этому уже были даны. Наркомпрос категорическн требовал прекращения всякого дробления пайков. А Губернский Совет с марта м-ца начинает отпускать определенное количество госсплановских пайков, причем на март м-ц оно выразилось в 2988 единиц; продовольственные и денежные единицы с этого времени начинают в своем количестве совпадать.

Взяв в основу все эти данные, Губнарообраз. предпринимает деление Просветучреждений на группы и категории. Основных групп было установлено две, в зависимости от источников их содержания: первая группа находилась на госснабжения и вторая на местном бюджете; учреждения прикрепленные были выделены в особую подгруппу.

Каждая группа в свою очередь подразделялась на три категории. Категории I группы след: а) на полном госснабжении, б) на госснабжении и местном бюджете и в) тоже на государственном и местном снабжении, но, как учреждения второстепенного значения, могли быть переведены полностью на местные средства. Категории II группы были установлены таковы: а) на госснабжении и местном, б) на полном местном снабжении и в) тоже на полном местном снабжении, не которые, если средства отсутствовали, подлежали закрытию.

Благодаря всем принятым мерам, удалось 1921|22 учебный год дотянуть до конца сравнительно сносно. В конце мая и в конце июня он был закончен, и началась подготовка к новому 1922|23 учебному году Отделу необходимо было создать такие условия, чтобы забота его в будущем году проходила не от случая к случаю, а по определенному производственному плану, построеному на реальных материальных предпосылках.

Но прежде чем строить этот производственный план необходимо было, исходя из тех же материальных возможностей, установить твердую сеть культурно-просветительных учреждений на весь 1922/23 учебный год.

Специально для этой цели при Губисполкоме была создана Особая. Комиссия: В первой половине Июля работа Комиссии была закончена, выработанная ею сеть была утверждена Президиумом Губисполкома (14 Июля).

Сеть эта значительно сократила количество просвет-учреждений, по сравнению с 1921/22 годом. Тогда как сеть конца 1921/22 года в состоянии была обслуживать 50% детей школьного возврата, то сеть, установленная на 1922/23 год имела ввиду обслужить в среднем лишь 35% детей. При чем по отношению к отдельным уездам этот контрольный процент увеличивался или уменшался, в зависимости от социального состава его населения, а именно: для сездов сельско-хозяйственных—Шадринский, Камышловский, Ирбитский и Каменский он определяется цифрой 30, для уездов фабрично-заводских—Екатеринбургский, Н.-Тагильский, Надежденский—40 и для промежуточных—Красноуфимский, Верхотурский, Алапаевский—35.

Размер сокращения виден из нижеследующей таблицы:

	Сеть к концу 1921-22 уч. г.	Сеть утвержденная на 1922-23 уч. год.	Размер сокращения в %
Д/сады	61	51	на 16.4%
в них раб. просвещ.	122	102	» 16.4%
Д/дома	210	209	» 0.42%
в них раб. просвещ.	594	480	» 19.2%

	Сеть к концу 1921-22 уч. г.	Сеть утвержденная на 1922-23 уч. г.	Размер сокращения в %
Школ I ступ.	1487	1104	» 25.2%
в них раб. просвещ.	3680	2650	» 28 %
Школ II ступ. . . .	47	26	» 44.7%
в них раб. просвещ. . . .	380	280	» 26.3%
Профтехнических уч. заведений.	59	61	» 3.4%
в них раб. просвещ.	367	311	» 15.2%
Полит.-просвет. учр. . . .	1631	987	» 39.5%
в них раб. просвещ.	2029	1112	» 45.2%

Непосредственно после утверждения сети начинается в Губнарообразе выработка производственного плана на 1922/23 учебный год, и одновременно с сим составляться финансовая смета, как материальная основа, производственного плана.

В основу этих работ были положены те бюджетные предположения, которые устанавливались для дела Народного Образования по ориентировочной смете Губисполкома (между прочим, согласно постановления Пленумом Губисполкома на дело Народного образования должно идти 25% из всех доходных поступлений).

В начале августа разработка производственного плана и финансовой сметы была закончена. Оставалось только провести их через соответствующие инстанции, утвердить и начать проводить в жизнь.

Но предварительно необходимо было все мероприятия Губнарообраза согласовать с работой мест, дабы создать в деле Народного Образования одно определенное направление.

С этой целью 10-го августа был создан Губернский с'езд Завуоно Перед с'ездом были поставлены задачи подведения общих итогов по губернии по подготовке к новому учебному году и, в частности для рассмотрения работы Губанробраза и внесения в нее необходимых коррективов. С'езд работу Губнарообраза признал правильной, производственный план утвердил и указал на необходимость отнесиния возможно меньшого % потребностей Народного Образования. на местные уездные средства, ввиду их слабости.

Здесь же на с'езде было постановлено, дабы уезды в самом срочном порядке представили свои сметы на предмет согласования их со сметной Губернской и одновременного представления их в Губфинотдел и ГЭС.

В сентябре месяца в бюджетной комиссии ГЭС были рассмотрены и утверждены сметы Губнарообраза.

При прохождении через ГЭС сметы в основных своих разделах изменений, в смысле урезывания, почти не претерпели и доля Народного Образования в местном Губернском бюджете осталось неизменной.

Но одни эти сметы по государственному и местному бюджету не могли исчерпывать всех потребностей Народного Образования. Губнаробразу было ясно, что оперируя лишь с государственным и губернским бюджетам и сохранить сеть утвержденную на 1922/23 год, не удается, что здесь необходимы будут какие то колективы по примеру 1922/23 г. Так-как в прошлом основными из них являлись прикрепление и самообложение, то Губнарообраз мыслил, что они и в 1922/23 году должны будут с'играть значительную роль в смысле поддержки Народного Образования на определенной высоте.

В области приклепления достигнуть большого по сравнению с прошлым годом Губнарообраз не полагал, но он мыслил, что все учреждения, приклепленные в 1922 гому должны будут остаться приклепленными к данным предприятиям и в течении всего 1922/23 года.

Совершенно иначе был разрешен вопрос о другом основном паллиативе самооблажении.

Губнарообраз возлагает на нее большие надежды. Он мыслил, что проведенное своевременно и по единому определенному плану, но незначительные фонды продовольствия. В этом направлении и была проведена подготовительная кампания, одобренная и утвержденная с'ездом Завгубоне. В половине августа вопрос этот был внесен на утверждение в Губисполком, но разрешения в положительном смысле не получил. Губисполком-расматривая самообложение, как особый вид налога, от проведения его по губернии отказался.

С утверждением смет, проведеннаго плана и с разрешением вопроса о прикреплении, подготовительная кампания к новому учебному году в главных своих чертах была закончена.

С 15-го сентября, согласно постановления Коллегии Губоно должен был начаться новый учебный год.

Начинался он с определенными преспективами на лучшее будущее, с определенным производительным планом.

Намечающиеся улучшения местных средств дает перспективу более или менее нормальной работы в предстоящем году.

Завгубоно *Зверев*.

Уральский Государственный Университет.

В настоящее время Урал-Университет состоит из факультетов, находящихся на госснабжении: а) Горнаго с отделениями Геолого-Разведочным и Рудничным, Химико-Металлургическаго с инженерно-лесной специальностью и Рабочего и б) Медицинскаго, который содержится полностью на местные средства трех губений Урала: Екатеринбургской, Тюменской и Челябинской.

Бывшие в списках Урал-Университета факультеты: Инженерно-Лесной — вошел, как специальность, в состав Химико-Метталургического Фак-та, а Сельско-Хозяйственный и Педагогический закрыты (постановлен. Президиума Коллегии Главпрофобра 22 августа 1922 г.) с переводом студентов в Пермь.

Для рабочего факультета, согласно извещения Главпрофобра от 6-го октября 1922 года за № 6039, установлен твердый штат студентов-стипендиатов в 850 человек, которые будут получать пайки и госстипендии; на оплату личного состава Рабфака установлено 127 платежных единиц, на оплату же профессорско-преподавательскаго переонала технических факультетов и Правления Урал-Университета — 200 платежных единиц.

Личный состав за отмеченный период представляется в следующем виде:

Личный состав: профессора, преподаватели и научные сотрудники.	СОСТОЯЛО.	
	1 апреля.	1 ноября.
По Горному Фак-ту	25	29
„ Химико-Металлур.	55	58
„ Инженерно-Лесн.	59	—
„ Физ.-Матем. Комисс.	13	13
„ Медицинск. Фак-ту	76	73
„ Рабочему „	43	43
„ Сельско-Хоз. „	9	нет.
„ Педагогоч. „	15	нет.
„ Комисс. по общ. наукам и иностранн. языкам	6	9
	246	225
„ Фундамент. библиот.	15	11
	261	236
Служащих	263	217
ВСЕГО . . .	524	453

Таким образом настоящий учебный год начат при значительно сокращенном количестве профессорско-преподавательского состава и сотрудников.

Распределение студентов по факультетам и курсам:

Факультеты и курсы.	На 1-е апреля 1922 г.	На 1-е ноября 1922 г.	
Горный:			
Рудничное отделение 1-й курс	23	27	
2-й „	40	44	
3-й „	4	4	
	67	75	
Геолого-Разв. Отд. 1-й курс	41	42	
2-й „	66	77	
3-й „	11	13	
	118	132	
Химико-Металл. Ф-Т:			
1-й курс	137	181	
2-й „	169	213	
3-й „	11	18	
	317	412	
Инженерно-Лесн. Ф-Т:			
1-й курс	34		Вошел в состав Хим. Металл., как специальность.
2-й „	42		
	76		
	Итого 393		
Сельско-Хоз. Ф-Т:			
1-й курс	55		Переведен в Пермь.
2-й курс	18		
	73		
Педагогический Ф-Т:			
Естеств.-Геогр. Отд 1-й курс	16		Закрыт.
2-й „	14		
	30		

Медицинский Ф–т:		
1-й курс	121	130
2-й „	248	190
3-й „	34	37
4-й „	55	57
	458	414
	Всего 1139	1033
Рабочий Фак-т	459	717

Все студенты Рабфака, как выше сказано, состоят государственными стипендиатами, а из числа студентов технических факультетов на госстипендии состоит 84 студента, при чем 191 студент состоят стипендиатами промышленно-производственных учреждений и трестов на Урале.

Распределение студентов нового приема 1922 г. по факультетам и старых студентов, восстановленных в правах:

Факультеты.	Число вновь принятых.	Число старых студентов, восстановленных в правах.
Горный	58	40
	Всего 98	
Хим.-Металл.	77	60
	Всего 137	
Медицинский	188	59
	Всего 247	

Всего принято по Техн. и Медиц. Фак-там 482 ч., из коих не явилось на регистрацию 134 студента. На Рабочий Факультет принято более 450 человек; число появившихся неизвестно, т. к регистрация студентов на Рабфаке еще не закончена.

ГУБЗДРАВОТДЕЛ.

Деятельность Губздравоотдела за настоящий период времени протекала в исключительно тяжелых условиях: 1) большая часть населения Екатеринбургской губернии переживала ужасы голода со всеми его последствиями—эпидемиями и прочими тяжелыми заболеваниями на почве истощения организма; 2) движущиеся массы голодных с Поволжья ухудшали общее положение в губернии и служили главными рассадниками инфекции и 3) наконец, средства отпускаемые Центром для нужд Екатеринбургского Губздравоотдела в связи с голодом в Республике, сильно урезывались, вследствие чего Губздравоотдел был принужден трижды сокращать свою сеть медсанучреждений, при чем в конечном итоге сокращение выразилось приблизительно на 56% как коек, так и персонала в сравнении с существовавшими штатами в ноябре месяце 1921 года, что видно из следующей таблицы.

Число коек и персонала в учреждениях Губздравоотдела:

Время года.	Число коек.				Всего персонала в учрежден. с койками и без коек.
	В постоян. лечучреждениях.	В домах младен яслей.	В эпидемич. бараках.	Всего.	
В Ноябре 1921 г.	8165	2548	921	11634	9283
В Январе 1922 г.	5571	2200	3306	11077	7074
В Июне 1922 г.	3640	800	2329	6769	4689
В Октябре »	3320	800	1000	5120	4169

По борьбе с эпидемиями за истекший период времени в среднем было развернуто временных 2300 эпидемических коек. Указанное количество коек не было достаточно для госпитализации всех инфекционных больных, а именно: из на 170809 инфекционных больных всего госпитализировано 106782, что видно из следующих данных:

Наименование инфекций.	Число заболеваний.	Число госпитализированных	Примечание.
Сыпной тиф	60889	36005	В числе 1256 холерных больных входит 240 холеро-подобных.
Брюшной	10148	6278	
Возвратный	63426	47907	
Неопределенный	18088	10898	
Натуральная оспа . . .	1627	203	
Дизентерия	11577	3188	
Корь	2395	667	
Холера	1244	1244	
Сибирская язва	13	13	
Скарлатина	496	170	
Дифтерит	894	209	
Итого . . .	170809	106794	

Таким образом, число госпитализированных приблизительно равно 62,5% заболевших.

Всего эпидемических больных за время с 1-го октября 1921 года по 1-е сентября 1922 года проведено коечных дней 1.121.211, что на каждого больного в среднем падает приблизительно коечных 10,5 дня.

Движение инфекционных больных представляется в следующей таблице:

Заболело с 1 октября 1921 по 30 сентября 1922 года.

Наименование инфекций.	Октябрь 21 г.	Ноябр.	Декабрь.	Января 22 г.	Февраль	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	Август.	Сентябрь.	Всего.
Сыпной тиф .	212	461	1530	3375	5583	6862	9398	10376	11539	6812	3181	1561	60889
Брюшной „ .	1479	1246	1203	1426	841	914	701	565	631	462	361	319	10148
Возврат. „ .	965	1623	2906	4514	5282	5215	5879	6521	8747	8497	6814	6463	63426
Неопред. „ .	287	329	1131	1305	1141	1628	1895	2008	2734	2635	1874	1131	18088
Натурал. оспа.	65	57	64	249	359	183	166	221	90	54	93	26	1627
Дизентерия .	1426	499	270	203	127	145	182	424	693	1258	2371	3979	11577
Корь	35	66	88	215	181	133	223	223	383	421	291	137	2395
Холера . . .	284	27	3	—	—	—	18	78	136	312	386	12	1256
Сибирская язва.	1	2	—	1	1	2	2	—	—	—	4	—	13
Скарлатин . .	26	13	26	58	51	92	66	34	21	23	56	30	496
Дифтерит . .	39	60	30	186	83	93	51	28	38	92	82	112	894
Итого .	4819	4383	7251	11532	13648	15266	18581	20478	25012	20566	15513	13760	170809

Примечание: Число функционированных эпидемических коек для госпитализации 106794 инфекционных больных было недостаточно и ими было занято значительная часть коек, около 1500 в постоянных лечучреждениях.

По борьбе с эпидемиями, кроме изоляции заболевших, были проведены следующие мероприятия:

а) в Химико-Бактериологическом Институте Губздравотдела было заготовлено дивакцины 605 литров, детров 579990 доз; противохолерных прививок произведено 219519, противооспенных 50059.

б) Всего по губернии прочитано лекций 414; распространено плакатов, листков и лозунгов 578355, брошюр 13005 штук.

в) Произведено дезинфекций помещений 9307, санитарных обследований 18301, при чем за нарушение изданных санитарных правил предложено соответствующим органам власти привлечь к ответственности 372 человека.

Примечание. Указанное число лиц, привлеченных к ответственности за нарушение санитарных правил, относится к г. Екатеринбургу, с мест сведений не получено.

В настоящем отчетном периоде времени функционировала следующая сеть постоянных медикосанитарных учреждений:

НАИМЕНОВАНИЕ УЕЗДОВ.	Число врачей участков.	Число станц теч. учреждений			Число амбулаторий.					Число аптек.			Число фельдшерских пунктов.
		Общих и специальн.	Детских.	Всего.	При больницах.	Самостоят. Общих.	Зубных.	Детских.	Всего.	Больничных.	Внебольничных	Всего.	
Г. Екатеринбург	—	13	4	17	8	9	2	3	22	3	4	7	—
Екатеринбургский уезд	27	26	—	26	26	—	4	—	30	26	—	26	31
Алапаевский „	4	4	—	4	4	—	1	—	5	4	1	5	13
Верхотурский „	9	10	—	10	9	—	1	—	10	9	1	10	11
Ирбитский „	6	9	1	10	6	1	1	1	9	6	1	7	16
Каменский „	6	7	—	7	6	—	—	—	6	6	1	7	11
Камышловский „	4	5	1	6	5	—	1	1	7	4	1	5	18
Красноуфимский „	8	9	1	10	9	—	1	—	10	8	1	9	17
Надеждинский „	8	6	—	6	6	—	1	1	8	6	1	7	10
Н.-Тагильский „	13	17	—	17	15	—	1	—	16	14	—	14	15
Шадринский „	7	8	1	9	8	—	1	1	10	8	1	9	9
ИТОГО	92	114	8	122	102	10	14	7	133	94	12	106	151

Работа, выполненная в постоянных медикосанитарных учреждениях входящих в вышеуказанную сеть, за срок с октября 1921 года по 1-е сентября 1922 года выражается в следующих цифрах:

а) Амбулаторная станционарная деятельность и помощь на дому:

НАЗВАНИЕ МЕСЯЦЕВ.	Амбулат. деятельн.		Родовспомог. вне больницы.	Квартирных посещений.	В общих отделен. больниц, в т. г. хирургич., родильн. и специал.					Примечание
	Первичных и повторн. посещений.	В тек. году первичных.			Состояло на 1-е число	Поступило	Выписалось.	Умерло.	Осталось на 1-е число	
Октябрь	202858	91516	382	5742	4011	7038	8073	401	2575	За Сентябрь 1922 г. полных сведений с мест к моменту составления отчета не получено.
Ноябрь	195411	90015	452	6413	2575	5846	5216	325	2880	
Декабрь	197417	92508	258	8335	2880	6043	4493	284	4146	
Январь	221308	116595	351	10256	4146	6733	7275	287	3317	
Февраль	231767	105643	508	10684	3317	7760	7225	250	3602	
Март	254930	115608	420	20688	3602	4458	5220	203	2637	
Апрель	261326	116815	421	18438	2637	4564	4290	173	2738	
Май	222371	99314	395	20695	2738	4112	4826	181	1843	
Июнь	238901	103634	302	20100	1843	3773	3777	150	1689	
Июль	213849	91434	270	13356	1689	3618	3395	163	1749	
Август	191034	86277	450	13841	1749	3523	3626	142	1504	
ИТОГО.	2431172	1110359	4209	148548	—	57466	57416	2559	—	

Б) Экспертная:

1. Врачебно-контрольная (включая и не трудповинности) число освидетельствованных лиц по губернии	21009
Из них получили отпуска по болезни	3995
Освобождение от тяжелых физических работ на разные сроки	9015
Признаны трудоспособными	7999
2. Экспертная комиссия	
Число освидетельствованных по губернии	4250
Из них признано инвалидами, утратившими трудоспособность свыше 60%	2492
Утратившим трудоспособность ниже 60%	1340
Признаны способными к труду	418
3. Судебно-медицинская экспертиза:	
Вскрытий трупов произведено	209
Освидетельствовано без вскрытия	635
„ живых лиц	683

В) Лекарственная помощь.

1. Всего приготовлено и отпущено из аптек рецептов 4967528; из них для стационарных больных 2023431, амбулаторных 2846439 и по рецептам частно практикующих врачей 97658.

2. В фармацевтической лаборатории Губздравоотдела приготовлено галеновых препаратов 78 наименований с общим весом 12424 килограмма.

3. Заготовлено хозяйственным способом 205 пудов адонис вернализ (стародубки)

Кроме вышеуказанной сети медсанучреждений, в отчетном периоде Губздравоотделом при помощи хозяйственных органов и профессиональных организаций были открыты санатории в Шарташе и Талице и курорты в Курьях и Нижне-Сергинске.

Всего в них прошло 365 человек, из них рабочих 171, служащих 140, крестьян 2, детей 3, лиц разных профессий 49. Всего ими проведено 12341 день, что в среднем падает на каждого по 33,8 койке-дня.

По охране материнства, младенчества и детства.

А. Дома младенчества и ясли.

В ноябре 1921 года функционировал 31 дом младенца с числом коек в них 800, ясель 41 с числом коек в них 1165. Фактически же число детей в вышеуказанных учреждениях значительно превышало штатное число мест, а именно: в ноябре месяце 1921 года число детей в них достигало 2548, в январе 22 г. 2200. Но не смотря на это, в силу отсутствия необходимых средств, на основании постановления Губисполкома от 2-го июня сего 1922 года о передаче ясель в ведение хозяйственных органов, которые они обслуживают, Губздравоотдел произвел передачу 10 ясель; 2 ясель, как показательные, остались в ведении Губздравоотдела, а остальные были ликвидированы.

Общее число дней проведенных детьми в домах младенца за истекший период времени—257410. В консультациях-же по охране материнства и младенчества было сделано приемов 2381, из них в гор. Екатеринбурге 1696, в Кыштыме 585.

В. Обслуживание учреждений Губнаробраза.

Работа в школах за срок с 1-го января по 30-е сентября 22 г.

1. Число организованных школьно-санитарных комиссий . . 168
2. „ школ, было закрыто по случаю эпидемии . . . 41
3. „ произведенных дезинфекций в школах 83
4. Проведено санитарно-просветительных бесед и лекций . . 168
5. Произведено прививок оспенных и противохолерных . . 5.480
6. Число произведенных медико-физических обследований . . 11.894
7. „ телесных осмотров учащихся . . . 7.349
8. Сделано врачами посещений школ 536

В. В детских домах Губнаробраза.

1. Сделано врачами посещений детских домов 3.192
2. Число экстренных вызовов врачей в детские дома . . . 175
3. Выделено из детских домов в детские больницы 1.137
4. Произведено дезинфекций в детских домах 31
5. „ оспенных прививок 1156, противохолерных . 1.028
6. Число произведенных медикофизических обследований . . 450
7. Число детей, выделенных по губернии из детских домов в специальные дома 318; из них 37 сифилитиков, 54 трахматовых, 96—умственно-дефективных и 32 глухонемых,

Г. Работа в амбулаториях.

1. Амбулаторных посещений в детских амбулаториях в г. Екатеринбурге было 15472; из них 2833 посещения в зубоврачебной амбулатории.

2. Произведено телесных осмотров неорганизованных детей, кормившихся в столовых „АРА“ и Помгола (в г. Екатеринбурге) 4200; из них 3900 детям произведены противо-холерные прививки.

3. Число амбулаторных посещений неорганизованными детьми в амбулатории при столовой № 1 в г. Екатеринбурге 8732. Из уездов полных сведений о работе по охране здоровья к моменту составления отчета не получено.

Количество квалифицированного медперсонала в учреждениях Губздравотдела к концу отчетнаго периода выражается в следующих цифрах:

Наименование уездов.	Врачи.	Зубврачей.	Лекпом.		Акушерок.	Оспопрививателн.	Сестер милосерд.	Фармацев. и заменяющих таковые.	Всего.
			Школьн.	Разных.					
Екатеринбург . . .	68	9	15	16	14	5	162	63	352
Екатеринбург. уезд . .	16	4	35	60	38	21	124	54	352
Верхотурский „ . .	11	2	24	36	28	6	77	24	201
Ирбитский „ . .	12	2	16	37	15	6	53	30	171
Камышловск. „ . .	13	3	12	21	10	7	65	18	149
Красноуфим. „ . .	9	1	15	24	14	5	49	24	141
Н.-Тагильский „ . .	14	1	18	33	11	8	87	34	206
Шадринский „ . .	8	1	10	18	18	8	64	14	141
Итого. .	151	23	145	245	141	66	681	261	1713

Материальное положение медсанперсонала за незначительными исключениями, а именно: врачей, занимавшихся частной практикой, — было крайне тяжелым: в начале отчетного периода паек в среднем состоял из 30 фунтов муки, а в конце периода из 1 пуда муки. Благодаря тяжелым условиям работы среди заразных больных при полуголодном существовании, число заболевших среди медсанперсонала достигало приблизительно 20% всего его состава.

Продовольствие для больных и денежные средства на хозяйственно-материальное обслуживание лечебных учреждений также крайне урезывались Губздравотдел из утвержденной Губисполкомом минимальной ориентировочной сметы на содержание медикосанитарных учреждений получал всего лишь около 80%. Все вместе взятое вредно отражалось на общем состоянии медикосанитарных учреждений. В дальнейшем при сокращении сети медсануч реждений, намеченной Губернской Бюджетной Комиссией на 1922—1923 бюджетный год, перед Губздравотделом, стоят следующие задачи:

1) Укрепить оставшуюся сеть постоянных медико-санитарных учреждений, путем улучшения материального положения служащих, укомплектированием штатов квалифицированными медработниками, производить хозяйственно-материальное обслуживание медсануч реждений в требуемых размерах.

2) Проводить ряд предупредительных мероприятий против эпидемий как-то: регулярное чтение санитарно-просветительных лекций, распространение санитарно-просветительной литературы, производство вакцинных прививок, усиление санидзора и прочие мероприятия, согласно подробно представленному в Губисполком плану работ на 1922—1923 бюджетный года.

3) Все закрытые ясли при помощи хозяйственных органов и профессиональных организаций вновь открыть.

4) Расширить и углубить санитарно-куротное дело на тех-же началах, как в протекшем сезоне 1922 года.

5) Принять все меры к улучшению постановки медикосанитарнаго дела для бесплатного оказания помощи лицам, подлежащим социальному страхованию, и крестьянству в первую очередь. Выполнение данных задач Губздравотдел считает возможным при удовлетворении его смет на 1922—23 г. в размере 100% и при условии прекращения каких-бы то ни было дальнейших сокращений сети медсануч реждений в губернии.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕЗПЕЧЕНИЕ

Крестьянские Комитеты Общественной взаимпомощи.

Организация К. К. О. В. вполне закончилась. Всего в губернии организовано Комитетов: волостных 221 и сельских 1225. За годичный период организации крестьянские массы вполне усвоили значение и цель Комитетов, они сознали всю важность и необходимость существования их и, если бы не голодный 1921 г. можно было бы с уверенностью сказать, что Комитеты смогли бы создать необходимые фонды и тем самым содействовать поднятию сельского хозяйства малоимущих крестьян.

Все-же К. К. О. В. в тяжелый неурожайный год сыграли, в деле оказания реальной помощи голодающему крестьянскому населению, немаловажную роль. При их содействии происходило распределение пайков, отпускаемых государством и представительством „АРА".

Урожай 1922 года дал К. К. О. В. возможность приступить к созданию фондов посредством самообложения. Поступающие с мест сведения говорят за успех этой работы. В среднем обложение выражается в 15 фунтах с десятины; помимо подесятинного обложения, таковое простирается и на другие производства и предприятия общественного пользования как-то: - жнейки, молотилки, веялки, мельницы.

По окончании работы по созданию фондов, есть возможность передать на снабжение К. К. О. В учреждения, имеющих общественное, для данной волости, значение: дома инвалидов, детские дома и т. п.

Помощь оказанная Комитетами.

(сведения не полны)

Семьям красноармейцев	395
Семьям инвалидов и убитых . . .	191
Прочим семьям	1626
Итого . . .	2212

Кроме того К. К. О. В. оказана малонемощным хозяйствам помощь в 352 случаях.

Учреждения снабжаемые комитетами.

Число учреждений		4
В них обеспечиваемых	взрослых . . .	17
	детей . . .	145
Число столовых		4
„ отпущенных обедов		3920

Фондов комитетов.

Поступило из разных источников:

Натурою	104.228 р.
Деньгами	25.408 р.
Итого .	129.836 р.
Засеяно земли для фонда . .	112 десятин.

Социальное страхование.

Первой задачей Губернского Управления явилось районирование губернии Было решено избежать открытия Страховых Касс с чересчур маленькими районами, т. к. таковые были бы материально слишком слабы, ввиду чего и работа их не могла быть успешно развиваться.

Всего было намечено 19 районов: 1) Екатеринбургский, 2) Шадринский, 3) Камышловский, 4) Каменский, 5) Н--Сергинский, 6) Красноуфимский, 7) Кыштымский, 8) Кушвинский, 9) Н.-Тагильский, 10) Н.-Исетский, 11) Билимбаевский, 12) Сысертский, 13) Алапаевский, 14) Ирбитский, 15) Егоршинский, 16) Невьянский, 17) Асбестовский, 18) Надеждинский и 19) Ново-Лялинский.

При районировании было принято во внимание как географические, так и экономические условия.

До сего времени организовано и приступили к работе 16 Райкасс. Одна (Невьянская) организуется, Егоршинская и Асбестовская не организованы. Организация касс производилась путем созыва страховой конференции, из которой выбирались Комитеты, получившие потом инструкции от Губернского Управления Социального Страхования и приступивший к работе под его руководством.

По организации касс очередной работой Губернского Управления явилась тарификация и дополнительная регистрация предприятий и учреждений губернии. В этой работе был взят следующий порядок: регистрация производится районными кассами, тарификация же по полученным данным Губернским Управлением. Всего на 1-ое октября по открытым кассам губернии зарегистрировано и протарифицировано свыше двух с половиною тысяч предприятий и учреждений, с количеством рабочих и служащих около 117.000 (подробно в приложенной таблице), можно думать, что не зарегистрированными до сего времени остается лишь очень незначительная часть.

В деле осуществления социального страхования была принята следующая тактика: выплата пособий по временной нетрудоспособности была оставлена на предприятия, так как это удобнее для самих страхуемых, и в то же время дает возможность не загружать технической работой аппарат касс.

По окончании каждого месяца производится перерасчет между предприятиями и страховыми кассами. Лишь в исключительных случаях пособия по временной нетрудоспособности выдается непосредственно в кассе.

До сего времени выплачено по Екатеринбургскому району за счет страховой кассы по временной утрате трудоспособности 1.276.509.60 22 года.

По остальным районам сведений пока не имеется.

Принятие инвалидов труда от отдела Социального Обезпечения было задержано отсутствием средств, но в настоящее время в виду накопления таковых уже производится. Первоначально, впред до большого развития средств установлены следующие размеры пенсий:

Инвалидам с тремя и больше членами семей—12 милионов в месяц, с 2 членами семьи—8½ мил. и одиноким—6 миллионов.

Фонд безработицы пока остается нетронутым.

Медицинская помощь осуществляется Губздравотделом, которому передано распоряжение фондов медицинской помощи, при чем до 1-го октября ему было передано 23 мил. рублей. Договоренности с Губздравотделом о прикреплении врачей крупных предприятий пока нет, но проэкт таковой уже выработан. Медицинская помощь и отпуск лекарств застрахованных производится безплатно.

В ближайшие дни будет выпущено из печати и разослано на места для выдачи застрахованным членских билетов.

Поступления страховых взносов по губернии довольно слабы, в виду отсутствия денежных средств в промышленных предприятиях; наиболее успешно поступление страховых взносов проходит в Екатеринбургском районе.

Всего по губернии поступило страховых взносов на 15 сентября по фонду «А» 2828638 руб., по фонду «Б» 4244810 руб., по фонду «В» 1287333 р., по фонду «Г» 2551767 рубл., во Всероссийский запасный фонд 121204.50 к., Губернский запасный фонд 1789311 рубл. Задолженность государственных учреждений проходящих по Госбюбжету по 1-е августа погашена в центре и в покрытие ее Екатеринбургскому Управлению переводится 66 мил. рублей.

Наличие зарегистрированных учреждений и предприятий и приблизительно количество зарегистрированных рабочих и служащих.

1. Екатеринбургская касса:

на 1-ое июля	166	предпр.	12736	человек.
на 1-ое августа	289	»	16858	»
на 1-ое сентября	310	»	17415	»
на 1-ое октября	330	»	17992	»

2. Ирбитская касса:

на 15-ое августа	165	предпр.	3178	человек.
на 1-ое октября	167	»	3182	»

3. Кыштымская касса:

на 1-ое августа	97	предпр.	5512	человек.
на 1-ое октября	143	»	6202	»

4. Сысертская касса:

на 15-ое августа	91	предпр.	4768	человек.
на 1-е октября	102	»	5192	»

5. Красноуфимская касса.

на 1-ое сентября	52	предпр.	4128	человек.
на 1-ое октября	121	»	5084	»

6 Н.-Тагильская касса:

на 1-ое сентября	107	предпр.	11059	человек.
на 1-ое октября	160	»	13792	»

7. Алапаевская касса:

на 1-ое сентября	56	предпр.	1005	человек.
на 1-ое октября	89	»	2100	»

8. Кушвинская касса:

на 1-ое сентября	69 предпр.	5794 человек.
на 1-ое октября	74 »	5903 »

9. Н.-Сергинская касса:

на 1-ое сентября	47 предпр.	3783 человек.
на 1-ое октября	75 »	4104 »

10. Камышловская касса:

на 15 августа	164 предпр.	3355 человек.
на 1-ое октября	183 »	3542 »

11. Надеждинская касса:

на 1-е сентября	72 предпр.	26197 человек.

12. Билимбаевская касса:

на 1-ое октября	44 предпр.	6702 человек.

13. Н.-Исетская касса:

на 1-ое октября	3 предпр.	967 человек.

14. Ново-Лялинская касса:

на 1-ое сентября	137 предпр.	5914 человек.
на 1-ое октября	141 »	5941 »

15. Каменская касса:

на 15-ое августа	151 предпр.	2426 человек.
на 1-ое октября	165 „	2973 »

16. Егоршинская касса:
17. Невьянская касса:
18. Асбестовская касса:
} Кассы не открыты.

Всего по губернии на 1-ое октября 1797 83576 чел.

Цифра эта приблизительная, т. к. Управление не имеет сведений об изменениях, происшедших в личном составе учреждений и предприятий со времени поступления данных.

Инвалидные учреждения.

Количество обеспечиваемых за период с 1-го декабря по 1-е октября вследствие чистки призреваемых на основании циркуляра Н. К. С. О № 31 сократилось, а вместе с тем сократилось и число учреждений за счет уплотнения других.

Число учреждений.	Число призр.	Число служащ.	
На 1/XII—21 г. 96	2653	462	
На 1/X—22 г. 69	2202	229	

Таким образом закрыто в губернии 27 учреждений, причем из этого количества закрыто 8 учреждений в Екатеринбургском уезде.

Из оставшихся 69 учреждений 35 находится в Екатеринбурге и его уезде с числом призреваемых 1212, служащих вольнонаемных 123 и инвалидов с частичной утерей трудоспособности 40 чел., инвалидов труда 439, инвалидов кр-цев 49, староармейцев 28, инвалидов от природы и проч. 40, нетрудоспособных членов семей 493.

Почти при всех Инвалидных Учреждениях имеются небольшие хозяйства и огороды с общей площадью до 28 десятин. Огороды обрабатываются силами инвалидов. По неполным имеющимся сведениям Учреждения обеспечены собственными овощами минимум 3—4 месяца.

Прием и распределение инвалидов.

Всего принято за отчетный период в гор. Екатеринбурге 193 инвалида, из них направлено для переобучения в мастерские 29, в Сельско-хозяйственные колонии 24, остальные распределены по учреждениям II типа и часть была послана в другие уезды.

Организация артелей, оказание трудовой помощи вследствии слабого технического аппарата (по сокращению штатов), выявилась только приисканием и определением на легкие работы инвалидов и мастерские Губсобеса для переобучения.

Снабжение.

Для город. учреждений заготовлено дров 185 куб. саж., вывезено 20 куб. с сена заготовлено 6000 пуд., вывезено 700 пуд.

Учет имущества и инветаря.

Взято на учет по вещевому складу Губсобеза 1140 предмета разнаго названия на общую сумму 3861736 руб. 75 коп.

Произведено разных мелких ремонтов до 45 на сумму 200000 р.

План работы на 1922—1923 г. г.

Основной задачей работы является реорганизация учрежденей и сокращение с 69 до 30 по всей губернии с числом призреваемых не более 2000 человек.

В число домов входят организуемые Губсобесом в настоящее время 1 дом для безработных дефективных женщин (Трудовой дом) и 1 дом для подростков, всего на 175 человек.

Реорганизация и сокращение домов будут выражаться в следующем:

Из имеющихся учаеждений 1 дом передается Отд. Нар. Образования с 65 детьми подобранными Губсобезом на улицах г. Екатеринбурга, причем дом передается со всем оборудованием и инвентарем. 10 учреждений будут переданы Комитету Обществ. Взаимопомощи, как находящиеся в сельских местностях и остальные дома (29) сливаются с другими домами. При этом все инвалиды труда и члены семей трудящихся будут выделены и помещены в отдельные дома, дабы в ближайшем времени последние можно было передать в ведение Районных Страховых Касс. Оставшиеся учреждения с инвалидами войны, нетрудоспособными их членами останутся в ведении Губсобеза, каковых по губернии, приблизительно, будет не более 10.

Государственное обеспечение.

Работа в области Гособеспечения за время с 1 апреля по 1-ое октября 1922 года заключалась в продолжении работы по проведению в жизнь циркуляров Н. К. С. О. № 159, 160 и 162 по перегистрации пенсионеров всех групп и семей красноармейцев и передаче дел пенсионеров труда, вследствии чего получилось сокращение контигента обеспечиваемых.

На 1 апреля 1922 г. состояло по губернии.

Семей красноармейцев	1997.
Пенсионеров труда	5895.
Пенсионеров войны и жертв контр. рев. . .	5907.
Всего . . .	13799.

На октябрь состоит по губернии.

Семей красноармейцев	3723.
Пенсионеров граждан. войны	1446.
„ прочих войн	1393.
„ жертв контр. революции . . .	224.
Всего . . .	6786.

Пенсионеров труда, подлежащих передаче Страховым Кассам по губернии числится 5470,—сведений о количестве дел, переданных Страховым и Транспортным Кассам более точных пока не поступало.

Семьи красноармейцев и пенсионеров войны удовлетворены денежным пособием и пенсией из расчета 100 рубл. (выпуска 1922 г.) на семью в месяц—по 1 сентября, остальные пенсионеры по 1 мая с./г.

Кроме этого помощь семьям красноармейцев и пенсионеров войны открывалась путем выдачи продпайка натурою и прикреплением к столовым.

К столовым было прикреплено ежемесячно:

№ 8	400 чел.
№ 2	100 чел.
Губэвака	50 чел.
Губвоенкомат	50 чел.
Всего . . .	600 чел.

Из них инвалидов—200 челов., безработных подростков 100 чел. и детей 300 чел.

За отчетное время Губсобесом на содержание столовых отпущено:

Муки	169 пуд.
Крупы	22 пуд. 39 фун.
Мяса	18 пуд. 33 фун.
Соли	10 пуд. 21 фун.
Масла	4 пуд. 1½ фун.
Яиц	1000 шт.
Гороху	5 пуд. 15 фун.

Кроме того Губсобез целиком содержал столовую № 8, со штатом 8 чел., с отоплением и освещением.

Были открыты детские столовые в волостях: Первомайской, Сысертской и Сылвинской, которым отпускалось 22 пайков в 15 ф. хлеба каждый с соответствующим приварочным довольствием.

Независимо сего Губсобезом оказана помощь натурою: бельем, обувью, мануфактурою, продуктами и друг.

Мануфактуры выдано	30	чел.	543 арш.
Обуви	60	„	62 пар.
Одежды	17	„	31 вещь.
Белья	12	„	12 пар.
Платков головных	13	„	13 вещ.
Лаптей	13	„	13 „
Гробов	7	„	7 шт.
Муки	356	„	72 п. 32 ф.
Сухарей	28	„	3 п. 1 ф.
Мяса	4	„	— 26 ф.
Масла	4	„	— 8 ф.
Картофеля	2	„	— 30 ф.
Сахару	3	„	— 5 ф.
Рыбы	3	„	— 13 ф.

Кроме указанных пенсионеров производилась выдача пенсий деньгами и натурой лицам и семьям лиц, оказавшим особые услуги Революции и Республике:

На 1-ое апреля состояло . . . 12 сем. 21 чел.
На 1-ое октября „ . . . 9 сем. 15 „

По Екатеринбургскому уезду распределено среди голодающих волостей муки 45 пудов.

Мануфактуры распределено среди нуждающихся и пострадавших от стихийных бедствий—797 арш.

Производство.

В целях усиления средств для улучшения материального положения обеспечиваемых при Губсобезе в мае месяце с/г. был организован Производственный П/отдел.

В начале своей деятельности П/отделом открыт в гор. Екатеринбурге „Универсальный магазин“ для сбыта изделий мастерских, находящихся в ведении П/отдела.

За 3 месяца существования этот магазин дал прибыли в 105166 р. 50 к.

Аналогичные магазины открыты в Камышлове, Ирбите и Кыштыме

Помимо развития торговой деятельности в задачи п/отдела входит и профессиональное переобучение инвалидов и приспособление их к труду, для каковой цели П/отделу переданы все мастерские Губсобеза

За короткий период существования П/отдел стремился к образцовой постановке дела в мастерских и доведения производительности их до максимума.

В настоящее время большинство мастерских переведено на хозяйственный расчет.

В начале 1922 г. в целях ознакомления с научной точки зрения с ведением образцового сельского-хозяйства инвалидов, имеющих тяготение к таковому в силу своей социальной психологии близ г. Екатеринбурга была организована „Сельско-хоз. Колония Красных Инвалидов имени Н. И. Уфимцева", работы к которой велись под руководством организатора агронома. В настоящем году колония ввиду нахождения в периоде организации блестящих результатов их дела, но в будущем 1923 г. есть предположение перевести колонию на хозяйственный расчет.

При колонии имеется 22 десятины удобной земли, возведены новые строения, стоимость которых выражалась в 260014 рублей.

Завгубсобезом - *Румянцев*

РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКАЯ ИНСПЕКЦИЯ.

Условия, при которых Екатеринбургскому Губотделению Рабоче-Крестьянской Инспекции пришлось работать в конце 1921—начале 22 г. были в высшей степени неблагоприятны. В январе месяце 1922 года в силу приказа по Наркомату РКИ от 30/XI—21 г. № 182—Губотделение претерпело некоторую реорганизацию, выразившуюся в разбивке Губотделения вместо прежних отделов, на под'отделы: Управление делами с Бюро жалоб при нем и два ревизионных П/отдела:—1) Экономический с секциями Технико-Промышленной, Сельхозпрод и Финансовый и 2) Административно-Общественной с секциями Военно-Административной (каковую в короткий промежуток времени пришлось, как военную упразднить, а затем вновь организовать, что об'ясняется переходом всех военных учреждений в подотчет в ОКРРКИ, а затем ликвидацией этой последней), Просвещения и Здравоохранения и Социального Обеспечения. Кроме самого Губотделения, в начале отчетного периода претерпели реорганизацию и его уездные органы, а именно: бывшие ранее во всех уездах Уездные Отделения РКИ, согласно циркулярной телеграммы НКРКИ от 25/I с. г. № 014800 и приказа по НКРКИ от 31/I с. г. № 16—с 15/II были упразднены (кроме Высокогорского, которое было упразднено позже 15/III с. г. и взамен их, так же во всех уездах, были назначены Уездные Уполномоченные ГубРКИ просуществовавшие между прочим, в уездах Надеждинском и Каменском лишь 1 месяц, а в Алапаевском по 1 сентября с. г. Упразднение уездных уполномоченных в этих трех уездах было вызвано как общим сокращением штатов, ГубРКИ, так и ликвидацией самих уездов.

Замена Уездных Отеделений РКИ уездными Уполномоченными также не могла не отразится на работе РКИ и в уездах, так как при разнообразности и сложности возлагаемых вообще на РКИ задач—уполномоченные единолично с возлагаемыми на них обязанностями справиться были не в состоянии. Дабы хоть сколько нибудь улучшить в этом отношении положение—Губотделением каждому Уполномоченному было придано в помощь по одному старшему Инспектору, но и это не спасло положения и работа Уполномоченных во все время их существования носила лихарадочный, случайный характер. Для направления работы Уполномоченных и более тесной связи с ними в отчетном периоде Губотделением было созвано 3 совещения Уполномоченных, каковые совещания лишь подтвердили несоответствие института Уполномоченных своему назначению.

Учитывая никчемность Уполномоченных, в первых числах октября Губотделением был поднят вопрос о полном упразднении Уполномоченных РКИ в уездах Екатеринбургской губернии и замена их выездными сессиями ГубРКИ, каковое упразднение встретило сочувствие у Уполнаркома РКИ на Урале, по предложению которого вопрос об упразднении Уполномоченных был возбужден перед Президиумом Губисполкома каковой и постановил с 1/XI Уполномоченных РКИ упразднить.

При всех вышеуказанных перетурбациях в начале отчетного периода Губотделение не могло достаточно развернуть свою работу, почему такова в большей своей части и носила случайный характер: участие в разного рода комиссиях по вызову подотчетных учреждений, выполнение заданий центра, частичные ревизии. Только с июня месяца с. г., когда Губотделение более или менее качественно и количественно окрепло—оно смогло приступить к плановой работе. В первую очередь в порядке плановых ревизий были обследованы: Комхоз (в губернском масштабе), Торговый Отдел ГСНХ и Текстиль-Трест с его складами и предприятиями, находящимися в г. Екатеринбурге.

За отчетный период (по октябрь 22 г.) Губотделением и его уездными органами в общем была проделана следующая работа:

а) Секциями Просвещения и Здравоохранения и Собеза, возглавляемыми одним лицом и обслуживаемыми одним общим кадром инспекторов, было произведено 77 плановых и частичных ревизий.

б) Военно-Административной Секцией—7 плановых ревизий, 13 летучих, 13 участий в комиссиях и совещаниях, 1 всесторонняя ревизия, 2 частичных и 3 обследования.

в) Техпромсекцией—10 плановых и 10 частичных ревизий, 7 всесторонних ревизий, 99 участий в Комиссиях, 25 выяснений по заданию Центра и Уполнаркома.

г) Продсельхозсекцией—7 плановых и 15 частичных ревизий, 45 участий в Комиссиях и 13 расследований.

и д) Финсекцией, считая и те ревизии, на которые она задалживала другим секциям своих сотрудников для ревизии финансовой стороны непосредственно неподотчетных ей учреждений—7 плановых ревизий, 23 обыкновенных ревизионных обследований, 17 летучих ревизий, 3 выяснения и 16 участий в Комиссиях,

Кроме этой, проделанной непосредственно Губотделением, работы по поступившим от Уездных Уполномоченных сведениям—Уполномоченными произведено:

1) По Шадринскому уезду—плановых ревизий 11, летучих ревизий 13, обследований 1 и участий в комиссиях 1.

2) По Камышловскому уезду—частичных ревизий 4, обследований 21, плановых ревизий 4 и свыше 30 участий в разного рода комиссиях.

3) По Ирбитскому уезду—летучих ревизий 5, частичных ревизий 7, обследований 15, плановых ревизий 2 и расследований 2.

4) По Красноуфимскому уезду—летучих ревизий 15 плановых ревизий 6, всесторонних ревизий 3, обследований 5, частичных ревизий 2 и проведено 1 наблюдение.

5) По Н.-Тагильскому уезду—летучих ревизий—10, всесторонних ревизий 46, обследований 31, участий в разного рода Комиссиях—105, плановых ревизий 2.

6) По Верхотурскому уезду—плановых ревизий 27, обследований 1, частичных ревизий 2, летучих ревизий 1 и свыше 275 участий в комиссиях.

7) По Алапаевскому уезду—плановых ревизий 19, летучих ревизий 53, частичных ревизий 1 и 39 участий в разного рода комиссиях.

8) По Надеждинскому уезду—ревизионных обследований 1 и 2 участия в комиссиях.

9) По Каменскому уезду—частичных ревизий 2, обследований 4, и 9 участий в разного рода комиссиях.

Из произведенных ревизий более существенными являются: 1) Плановое ревизионное обследование Управления Текстиль-Треста, 2)

Плановое обследование Комхозов, 3) Ревизионное обследование Торгового отдела Губснаба ГСНХ, 4) Ревизия хозчасти Губпродкома, 5) Ревизия Губпродкома, 6) Ревизия Губпомгола, 7) Обследование Налогового управления, 8) Ревизия хозчасти Екатеринбургской Горсовмилиции, 9) Обследование целого ряда детских домов и детских колоний, 10) Частичная ревизия Губоно, 11) Ревизия П/отдела снабжения Губздрава, 12) Ревизия Кожкуста, 13) Ревизия Электрокуста, 14) Ревизия Ирбитского Улеспрома, 15) Ревизия Уполномоченного Гума, 16) Ревизия деревообделочного завода № 1, 17) Ревизия Акционерного О-ва «Хлебопродукт», 18) Ревизия Арендно-Налогового П/отдела Комхоза, 19) Ревизия складов, столовых и отчетности Губпомгола, 20) Ревизия Упродкома и Заготконторы, 21) Обследование Паспортного стола Екатеринбургской Горсовмилиции и 22) Ревизия Концентрационного лагеря № 1.

В тех случаях, когда при ревизии устанавливались какие либо злоупотребления и другие должностные преступления,—в зависимости от их серьезности, либо предлагалось виновных подвергнуть административному взысканию, либо дело передавалось в соответствующий судебный орган для привлечения виновных к уголовной ответственности. За отчетный период дел последнего характера было 39.

Кроме фактической ревизии, другие виды ревизии были проведены в незначительных размерах: предварительная ревизия, как отмененная центром, не производилась вовсе, последующая же была сосредоточена в финнасовой и военно-административной секциях—в первой по гражданским учреждениям и второй—по военным. В финансовую секцию за отчетный период поступило на последующую ревизию отчетов на сумму 10788164793, да осталось непроверенными от 1921 г. на сумму 1219685906; из них—утверждено на 4515039233 р. 50 к., сделан начет на 28563360 50 к., затребовано дополнительных сведений на сумму 1176618892 р. и не утверждено на сумму 1139977000 р., осталось не рассмотрено на сумму 4822950425 р В военно-административную секцию счетов поступило на сумму 10081103 р. 50 к., из них: утверждено на 1601274 р. 50 к., сделан начет на 19180 р., затребовано дополнительных данных на 154715 р. 50 к. и осталось нерасмотрено на 8312569 руб. Смет за отчетный период рассмотрено было: Техпромсекций 4 технических сметы: Военно-Административной Секцией 2 сметы на сумму 60037230 р. 32 к., каковые сокращены на сумму 3386793 р. 85 к. и Финсекций 2 сметы на сумму 20967646 р. 57 к. каковые сокращены на сумму 66569187 р. 76 к., Почтово-Телеграфным Столом произведена последующая ревизия почтово-телеграфной отчетности по переводным операциям. За отчетный период сличено и разослано 56911 перевод. бланков на сумму 2298158956 р. 62 к.

Кроме выше приведенных, чисто ревизионных работ,—Губотделением за отчетный период была произведена еще серьезная работа по организации ячеек содействия РКИ. К концу 1921 г. фабрично-заводских ячеек не существовало вовсе, в волостях же, хотя и существовали Волячейки, но только номинально. В начале 1922 г. Губотделение произвело перерегистрацию существующих Волячеек и организовало при посредстве Волисполкомов и Волостных Партийных организаций волячейки в тех волостях, где таковые почему-либо не были организованы ранее. Помимо волячеек было приступлено также к организации фабрично-заводских ячеек и ячеек в учреждениях, для чего было выделено два инспектора-инструктора.

В уездах—ячейки содействия организовались Уездными Уполномоченными.

К концу отчетного периода, таким образом, сорганизовано было: Губотделением—44 Волячейки, 25 фабрично-заводских ячеек, 18 воен. групп содействия и 66 ячеек по учреждениям; Уездными Уполномоченными—204 Волячейки, 39 фабрично-заводских, 46 ячеек по учреждениям и 8 группы содействия.

Работа ячеек, несмотря на все старания РКИ, не могла дать желаемых результатов. Фабрично-заводские ячейки, хотя сплошь и рядом превышали свои полномочия, все же давали кое-какой интересный для РКИ материал; что же касается Волостных ячеек, то работа их сводится к нулю, что об'ясняется, главным образом, безвозмездностью труда членов ячеек, а главное, оторванностью ячеек от Губотделения РКИ и уездных Уполномоченных, каковая, в свою очередь, является следствием зависимости волячеек в отношении канцелярских принадлежностей и отправки корреспонденции—от Волисполкомов, которые по положению, изданному еще до Новой Экономической Политики, должны были в этих отношениях удовлетворять нужды волячеек, но в настоящее время, в связи с НЭП—лишены этой возможности за недостатком средств.

Не блестяще дело обстояло в отчетном периоде и с делегированными от фабрик и заводов и от Профсоюзов. Фабрики и заводы в условиях НЭП«а вовсе не уделяют своих работников для работы в РКИ; профсоюзы также крайне редко удовлетворяют просьбы РКИ о командировании своих членов для временной работы в Инспекции. За отчетный период таких делегированных по губернии было 57 человек.

В отношении Бюро Жалоб дело в отчетном периоде состояло следующим образом: в конце 1921 г. в Бюро Жалоб. за недостатком сотрудников скопилось много неразобранных жалоб, но в начале 1922 г. работа производилась уже при пополненном составе сотрудников, почему явилась возможность разгрузить Бюро Жалоб от скопившихся дел 21 года. Для придания большей авторитетности решениям Бюро Жалоб, в феврале месяце при Бюро Жалоб была образована Коллегия, в составе представителей Угорисполкома, Губпрофсовета и Горсовета; однако, к концу отчетного периода, в виду сокращения числа поступающих жалоб и их маловажности заседания означенной Коллегии уже не происходили и рассмотрение жалоб производилось единоличне Заведующим Бюро Жалоб, при чем отношение учреждений к решениям Бюро Жалоб по сравнению с прошлым 1921 г.—резко изменилось к лучшему и постановления Бюро Жалоб исполнялись в большинстве случаев безпрекословно. Общие результаты деятельности Бюро Жалоб следующие:

Оставалось от 1921 г. нерассмотренных жалоб—434, поступило по октябрь 1922 г. вновь 330 жалоб. За отчетный период рассмотрены все жалобы 1921 г. и из жалоб 22 г. нерассмотренными остались лишь 45, при чем из общаго количества удовлетворенными оказалось 210 жалоб. Большинство жалоб поступило на незаконные действия отдельных должностных лиц и советских работников, по учреждениям же—на Исполкомы, главный же контингент жалобщиков—крестьяне-средняки.

В уездах—функции Бюро Жалоб выполнялись Уездными Уполномоченными, но за последнее время, за перегруженностью Уполномоченных работой—работа их по Бюро Жалоб была сведена на нет.

До 7/VI—22 г. Управление Губотделением было единоличное и во главе Губотделения стоял В. Л. Горохов, заместителем же его являл-

ся т. Пучков. С 7/VI—22 г. была учреждена коллегия в лице Завед. Губотделением (т. Горохова), его заместителя (т. Пучкова) и Пом. Завгуботделением (т. Лобанова)—все три партийные работники. Работа по Губотделению была распределена следующим образом: общее руководство работой Управления делами со столом Организационно-инструкторским, Хозчастью и Бюро Жалоб, приемом и увольнением служащих было возложено на ЗавгубРКИ т. Горохова, руководство и наблюдение за работой секции Продсельхоз, Финансовой и Военно-Административной с Почтово-телеграфным столом, а также Бухгалтерией Губотделения—на чл. Коллегии т. Пучкова и Секцией Технопромышленной, Просвещения, Здравоохранения и Социального Обеспечения на чл. Коллегии Лобанова.

В сентябре месяце (15-го) Заведующий Губотделением т. Горохов, будучи выставлен кандидатом на пост Губернского Прокурора, а затем утвержденный в этой должности покинул Инспекцию и и. д. Заведующего Губотделением на его место был назначен его заместитель т. Пучков.

Работу Губотделению в отчетном периоде приходилось проводить при личном составе сотрудников в 51—72 человека включая сюда и низших служащих—при номинальном штате в 200—150 человек.

На будущий год Губотделение ставит перед собой задачей продолжение плановых ревизий, как более полных и достигающих цели, причем намечается подвергнуть таковым ревизиям следующие учреждения и предприятия: Тресты, Уземотделы, обследование продналоговых аппаратов по проведению продналоговой компании 1922 г. Губздрав, Собесы, Уездные Уголовные розыски и кооперацию. Кроме того Губотделением ставится задача созыва конференции Вол. и Фабрично-Заводских ячеек, но, к сожелению, вопрос этот стоит в зависимости от кредитов.

Ревизионную работу в уездах предполагается осуществить силами организуемых с ноября с. г. выездных сессий, каковые перед Уездными Уполномоченными имеют, безусловно, те преимущества, что, будучи вне сферы местных влияний—смогут более полно и беспристрастно охватить все ревизуемое учреждение или предприятие, тем более, что в состав членов выездной сессии предполагается ввести инспекторов-специалистов в той области, которая будует подлежать обревизованию.

Заведующий Губинспекцией *П. Пучков.*