

# ЭКОНОМИКА УРАЛЬСКОГО ОКРУГА

РЕГИОНАЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ К «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЕ» 5 ДЕКАБРЯ 2013 ЧЕТВЕРГ № 274 (6250)

Выходит для читателей Свердловской, Челябинской, Курганской и Тюменской областей, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

## Штрафом не отделаться

Роспотребнадзор ищет новые способы заставить бизнес выполнять санитарное законодательство

Страница 14



## Градус суррогата

Производители контрафактного алкоголя вытесняют легальных игроков с рынка

Страница 15



## Вооружиться знанием

На Южном Урале растет спрос на обучающие семинары для бизнеса

Страница 16

## ОФИЦИАЛЬНО

Фонд содействия реформированию ЖКХ утвердил прогнозный план ликвидации аварийного жилищного фонда. До 2017 года Тюменская область получит свыше 1,7 миллиарда рублей. За счет этих средств планируется снести 148,2 тысячи квадратных метров аварийного жилья и переселить в благоустроенные более 10 тысяч человек. ЯНАО получит 1,1 миллиарда рублей, ХМАО — 655,8 миллиона, Челябинская область — почти 2,24 миллиарда.

ГУБЕРНАТОР Свердловской области Евгений Куйвашев внес изменения в указ о правительстве региона в соответствии с которыми учреждается пост заместителя председателя кабмина по взаимодействию с муниципальными образованиями.

## ЦИФРЫ

НА 4,6 ПРОЦЕНТА меньше газа добыто в ЯНАО за 10 месяцев 2013 года по отношению к аналогичному периоду 2012-го. Нефти извлечено больше на 1,6 процента, а конденсата — на 25.

11,7 МИЛЛИАРДА рублей составил объем инвестиций в основной капитал базового сектора экономики Свердловской области с начала 2013 года. Объем реализованной промышленной продукции в действующих ценах — 921,1 миллиарда рублей.

1,4 МИЛЛИОНА квадратных метров жилья построено в Челябинской области в январе–октябре 2013 года. Цены на квартиры в третьем квартале текущего года по сравнению с 2012-м выросли на 15 процентов, при этом квартиры малой площади подорожали на 21 процент.

БОЛЕЕ 10 миллиардов рублей из разных источников направлено на подготовку к отопительному сезону в Югре. На эти деньги приведено в порядок более 30 миллионов квадратных метров жилья, 7,7 тысячи километров тепловых и водопроводных сетей, 2,4 тысячи километров газопроводов, 497 котельных и 354 центральных тепловых пунктов. Заменены 250 километров ветхих сетей.

ПОЧТИ на 1,3 миллиарда рублей выросла за 9 месяцев текущего года налоговые платежи крупнейших налогоплательщиков Свердловской области относительно аналогичного периода прошлого года. В результате проведения мероприятий по дополнительной мобилизации налогов в областной и местные бюджеты за январь–сентябрь 2013 года поступило 3,6 миллиарда рублей.

9 МИЛЛИАРДОВ рублей составят в 2014 году бюджетная компенсация 60 процентов стоимости коммунальных услуг для жителей ЯНАО. Сейчас окружная казна в среднем доплачивает 16 тысяч рублей в месяц за семью, проживающую в двухкомнатной квартире.

## ПРЯМАЯ РЕЧЬ



Евгений Куйвашев, губернатор Свердловской области:

## ЭФФЕКТ ПИАР-КАМПАНИИ

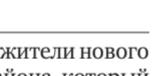
— За два года мы при поддержке федеральных властей проделали колоссальную работу по продвижению заявки Екатеринбурга. И теперь я с гордостью могу сказать, что Свердловскую область и Екатеринбург знают и уважают во всем мире, у нас есть определенный знак качества. Регионом интересуется иностранный бизнес, это сулит нам инновационные проекты, инвестиции, рабочие места и, как следствие, качественный рост экономики региона. Теперь наша задача — на сто процентов использовать кумулятивный эффект, который дала областя эта кампания.

**ЖКХ** Непрозрачность работы коммунальных компаний порождает расхождения в расчетах и неплатежи потребителей

## Должники поневоле



Анатолий Миньшинов,  
Тюменская область



«Злостные неплатильщики» хватались за голову, искали кассовые чеки за три последних года. «Сбой в системе», — смущенно разводили руками операторы

поступили бесцеремонно, без оглядки на законодательство и нормативные отраслевые требования. Во многих расчетных листах фигурировали сомнительные суммы — 20–50 тысяч рублей. Люди опешили. А вскоре собрались на популярной виртуальной площадке — форуме микрорайона, чтобы выяснить причины и следствия форс-мажора. Пришли и выяснили: в принципе требование несправедливое, кое в чем юридически даже абсурдные, поэтому следует обращаться за защитой к прокурорам, чиновникам, журналистам, отстаивать свои интересы в суде.

Спустя почти три месяца прокуратура Центрального округа Тюмени однозначно встала на сторону жильцов, признав, что сними

воды... за хозяев квартир. В самом деле, признают многие из них, в квитанциях соответствующие графы отсутствовали. Сотрудники управляющей компании в ответ на тревожные вопросы потребителей пояснили: пока договоры с поставщиками ресурсов не заключены, финансовая бремя несет застройщик, беспокоится не о чём.

Однако известная поговорка о бесплатном сырье напомнила — такси себе. Девелопер заключил арендное соглашение с собре долгов с другой УК, о которой, кстати, жители микрорайона понятия не имели, и передал данные о понесенных затратах в Тюменский рас-

четно-информационный центр. В конце августа — начале сентября курьеры разложили по почтовым ящикам девятым многоэтажных домов шокирующие квитанции: в общой сложности застройщик требует с жильцов свыше 20 миллионов рублей.

Привлеченные прокуратурой эксперты до конца так и не поняли логику расчетов и выставления счетов.

Во-первых, многие владельцы квартир за услуги платили вполне, основываясь на показаниях приборов учета — по собственной, в общем-то, инициативе (напомним, два года денег за ресурсы застройщик с них не требовал). Этих пла-

тельщиков повторные счета просто возмутили. Им предложили доказать свою исполнительность — предоставить чеки. Не у всех, правда, они сохранились.

Во-вторых, заключила прокуратура, начисления произведены по нормативам — показания домовых и квартирных приборов учета проигнорированы. К тому же девелопер как юридическое лицо за услуги должен был платить больше, чем рядовые потребители. В данном случае поиск некоего среднего арифметического — попранье закона. При желании, говорят опытные юристы, таких «взыскателей» можно ударить за разглашение по карману, обратившись в суд.

Наблюдатели уверяют, что жители стали невольными жертвами конфликта между некогда близкими деловыми партнерами. Прискорилось, что представители бизнеса даже не извинились перед людьми.

→ 14

холдинги. По некоторым данным, речь идет о миллиардах. Например, очень эффективные видеоклики снимала знаменитая американская компания, которой руководит режиссер из Голливуда. Вероятно, гонорар соответствовал статусу создателей. Сейчас специальная комиссия проверяет, насколько эффективно были использованы средства — как бюджетные, так и частные. Аркадий Чернецов заверяет, что как минимум со стороны бизнеса пре-

тензий не будет: «Скачок с точки зрения известности города, аквизиции бизнес-контактов и коммерческих связей огромен. В Екатеринбурге побывал десяток делегаций, приветствовавших сюда целыми самолетами, прошел форум с участием представителей африканских стран».

Да и эксперты уверяют, что уральские вложения в пиар-проекты по сравнению с тем же Дубаем невелики. К тому же они уже принесли региону экономическую от-

дачу. В частности, стала традиционной выставка ИННОПРОМ — своего рода «проба пера» перед ЭКСПО. На этих форматах подписанные соглашения на сумму более 500 миллиардов рублей. В этом году выставка получила статус международной. Что мы потеряли, проговорил Дубаю, никто не подсчитывал. Но примерно прикинуть можно, ориентируясь на результаты других городов, где проходили всесезонные выставки. Так, прибыль от проведения ЭКСПО-2010 в Шанхае превысила 12 миллиардов долларов. Дубай рассчитывает заработать на ЭКСПО-2020 более 22 миллиардов долларов и готов принять 25 миллионов туристов. Казахстанская Астана, где в 2017 году пройдет одна из тематических выставок ЭКСПО, предполагает получить от этого проекта до 18 миллиардов.

Так что недавнее заявление губернатора Свердловской области о готовности Екатеринбурга вновь принять участие в гонке за ЭКСПО, но уже 2025 года, имеет экономическое основание. Как имел его и поиск дружественных проектов, способных привлечь на Средний Урал новые инвестиции.

Светлана Добринина,  
«Российская газета»

## КОРОТКО

Застройщики чувствуют себя неуверенно

80 процентов руководителей строительных организаций Курганской области, принявших участие в выборочном обследовании деловой активности Курганской, оценили экономическую ситуацию в отрасли как доволетворительную. Индекс предпринимательской уверенности оказался ниже уровня третьего квартала 2012 года на 8 процентов и составил минус 26 пунктов. По оценке руководителей, деятельность строительных организаций сдерживает недостаток заказов (22 процента) и финансирования (24), недостаточность способности заказчиков (26), высокий уровень налогов (32), а также высокая стоимость материалов и конструкций (33 процента).

## Льготные тарифы сохранят еще на полгода

Депутаты Заксобрания Челябинской области продлили действие закона, устанавливающего льготные тарифы на тепло для населения. На второе полугодие 2013-го они были утверждены во исполнение поручения президента РФ о недопущении роста платежей граждан за услуги в ЖКХ более чем на 6 процентов. В связи с применением льготного тарифа предусматривалась компенсация выпадающих доходов теплоснабжающим организациям за счет бюджета области. На выплату компенсаций в первом полугодии 2014-го зарезервировано 431,7 миллиона рублей.

## Половина северян относит себя к обеспеченным

На Ямале богатых и обеспеченных вдвое больше, чем в среднем по стране. Таковы итоги опроса ВЦИОМ. Для 5 процентов респондентов приобретение квартиры, машины, дачи не обременительно. Для 41 процента недвижимость, авто, другие дорогие вещи купить уже не так просто, хотя и реально. Столкнувшись же северянам на продукты и одежду денег достаточно, но их мало для покупки товаров длительного пользования. Каждый десятый опрошенный заявил, что зарплаты хватает только на съестное. Два процента отнесли себя к нищим. Подавляющее большинство опрошенных полагает, что в ближайшее время их доходы как минимум не уменьшатся либо даже вырастут.

## Коммунальные сети построят без разрешения

В Тюменской области утвержден перечень коммунальных объектов, для строительства и реконструкции которых не требуется получать официального разрешения. Это водопроводы, газопроводы, канализационные и тепловые, а также электрические сети напряжением до 20 киловольт. По оценкам экспертов, отказ от процедуры согласования позволяет приступить к строительству инженерных сооружений как минимум на 240 дней раньше, чем прежде, а экономия средств только на госэкспертизе каждого объекта составляет не менее 300 тысяч рублей. Региональное правительство рассчитывает на значительное сокращение сроков ввода в эксплуатацию жилья, а также времени реализации инвестиционных проектов малого бизнеса.

## Вылов муксуна полностью запретят

Нижнеобский научно-промышленный совет Западно-Сибирского рыбобохозяйственного бассейна одобрил предложение правительства Ямала и Госрыбцентра о полном запрете добычи муксуна на территории ЯНАО и ХМАО в течение двух ближайших лет. Исключение не сделано даже для коренных малочисленных народов Севера. Ранее губернатор ЯНАО заявлял, что власти готовы восместить из бюджета ущерб рыболовным общинам в пределах существующих квот на вылов муксуна, прописав механизм компенсации в региональном законе, если такое решение одобрит Минсельхоз РФ. Напомним, популяция муксуна, ценной промысловой рыбы семейства сиговых, скратилась до катастрофически низкого уровня из-за масштабного браконьерства, промышленного загрязнения Оби-Иртышского бассейна, а также в силу обмеления в последние годы сибирских рек.

## Уральским мастерам оплатят стенд на выставке

Традиционные народные художественные промыслы Свердловской области будут единим стендом представлены на крупнейшей российской тематической выставке-ярмарке «Ладья. Зимняя сказка» в Москве. Средства на это выделят из областного бюджета. Напомним, в июле в регионе принят закон, регулирующий отношения в сфере народных промыслов, подразумевающий господдержку на уровне области. На стенде область представит тагильские подносы, сысертьский фарфор, камнерезные и берестяные изделия, художественную ковку.

ТОЛЬКО НА САЙТЕ [URAL.RG.RU](http://ural.rg.ru)

## В Югре завершено расследование взрыва на месторождении

[HTTP://WWW.RG.RU/2013/12/03/REG-URF/NEFTEGAZ-ANONS.HTML](http://www.rg.ru/2013/12/03/reg-urf/neftegaz-anons.html)

## ФИЛИАЛЫ ФГБУ «РЕДАКЦИЯ «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЫ»

ЕКАТЕРИНБУРГ: ул. Тургенева, 13, офис 101. Телефон/факс (343) 371-24-84. E-mail: san@rg-ural.ru  
ТИОМЕНЬ: ул. Ослиенко, 81, офис 1004. Телефон/факс (3452) 75-20-79, 75-20-86. E-mail: man72@mail.ru  
ХАНТЫ-МАНСИЙСК: ул. Комсомольская, 31, офис 209. Телефон (3467) 320-969. E-mail: bva62@mail.ru  
ЧЕЛЯБИНСК: Свердловский пр., 60. Телефон/факс (351) 727-73-33, 727-78-08. E-mail: chel@rg.ru



**ДОЛЖНИКИ ПОНЕВОЛЕ**

Увы, в Тюменской области это далеко не единственный случай пренебрежительного отношения к потребителям коммунальных услуг. Так, недавно соглашение дисциплинированных клиентов одной из региональных энергосбытовых компаний тоже получили грозные уведомления о необходимости погасить в 10-дневный срок задолженность. У кого-то она исчислялась тысячами рублей. «Злостные неплатильщики» хватались за голову, искали в домашнем архиве кассовые чеки за три последних года (по рекомендации авторов уведомлений), спешили с ними в центр обслуживания—для сверки. Долг, как и следовало ожидать, не выявлялся. «Сбой в системе»,— смущенно разводили руками операторы.

Такого рода неразбериха, неаккуратность в ведении финансовых операций подрывает доверие честных, обяжательных потребителей к сервисным предприятиям, чья репутация и без того не на высоте. В Заречном районе Тюмени год назад трое сотрудников одной управляющей компании во главе с главой прикарманили 8 миллионов рублей, должных поступить, по сведениям правоохранителей, на счета ресурсоснабжающих предприятий. Сумма сравнима скромной. Сейчас идет судебный процесс по делу экс-главы Тюменского района. Он, согласно версии следствия, в связи с местным предпринимателем

За 10 месяцев текущего года областная Государственная жилищно-инспекция зарегистрировала жалоб больше, чем за весь прошлый год

тремя похитил 35 миллионов, предназначенных для реконструкции коммунальных объектов, строительства инженерных сетей, ремонта домов. К тому же, руководители через доверенных лиц консалтинговой фирмой, чиновник популаризовал бизнесменов заключить с ней ненужные им договоры на 4,5 миллиарда рублей.

За 10 месяцев текущего года областная Госжилинспекция зарегистрировала жалоб уже больше, чем за весь прошлый год. Непрозрачность деятельности УК, запутанность расчетов—суть претензий чуть ли не в каждом втором заявлении. Недавно по настоению прокуратуры директор одной из компаний штрафован на 30 тысяч рублей за ложный, с приисками, отчет перед собственниками многоквартирного дома, а также за утаивание информации о стоимости услуг финансового баланса. Другой руководитель УК, упорно не желавший размещать сведения о компании в Интернете, снят с должности.

В то же время повсеместно увеличивается объем задолженности потребителей ЖКУ. В том же Заречном одна из УК (компания считается успешной и базируется в благополучном районе) за пять последних лет внесла в черный список 818 владельцев квартир, за которыми числится свыше 18 миллионов рублей долг. В Тюменском районе (тоже далеко не бедный муниципалитет) многомиллионными долгами отличаются даже жители процветающих сел. Иных судебные приставы лишают уже входящих и межкомнатных дверей. Энергосбытовая компания с лета пытается сократить 80-миллионный долг путем ареста имущества неплатильщиков, а водоканал добивается высечения около сотни томичев из занимаемых ими жилищ. Совокупная задолженность потребителей ЖКУ зашкаливает за миллиард рублей. Для сравнения: плановые бюджетные траты областного центра, где проживает без малого половина населения региона, по разделу «Капитальное хозяйство» составляют 2,8 миллиарда рублей.

Заместитель губернатора Тюменской области Вячеслав Вахрин не так давно называл ориентировочные цифры оптимальных вложений в коммунальный комплекс. На модернизацию муниципальной инфраструктуры необходимо 33 миллиарда, на благоустройство дворов—13, на капитальный ремонт многоквартирных домов—29. Баснословные капиталы—бюджет и трети не осядут. Вахрин возлагает надежды на государственно-частное партнерство. Оно, в свою очередь, предполагает возврат средств инвесторам. А им без сокращения издержек и подчеркнуто честного ведения бизнеса с долгами не справиться.

**Деловой завтрак** Роспотребнадзор ищет новые способы заставить бизнес выполнять санитарное законодательство

# Штрафом не отделаться

**Надежда Гаврилова,**

Свердловская область

**С**удя по данным прошлогоднего мониторинга Роспотребнадзора, 77,9 процента населения Свердловской области живет в крайне неблагоприятных условиях: загрязнены атмосферный воздух, почва, вода, не отвечают стандартам качества продукты питания. Правда, в 2011 году этот показатель был выше и составил 83 процента (3,5 миллиона человек). Руководитель управления Роспотребнадзора по Свердловской области Сергей Кузьмин на деловом завтраке в уральском филиале «РГ» рассказал, благодаря чему удалось снизить эти пугающие цифры и как ведомство борется с нарушителями?

**Пытаются откупиться**  
Сергей Владимирович, полномочный Роспотребнадзора очень широк, вы контролируете промышленные предприятия, школы и детские сады, медицинские клиники, следите за порядком в сфере общественного питания, за качеством продуктов на полках магазинов и так далее. Все эти задачи для службы одинаково важны или есть приоритеты?

**СЕРГЕЙ КУЗЬМИН:** В условиях дефицита бюджета и кадров выбор приоритетов принципиален. Основная проблема для Свердловской области сегодня—высокий уровень комплексной химической нагрузки на здоровье населения. Ей подвержены 3,3 миллиона человек. Особенно высоки риски в промзонах. Недавно областное правительство утвердило подготовленный нами список из 27 крупных предприятий, оказывающих наибольшее негативное влияние на окружающую среду. Стартуем, как можем, побудить владельцев модернизировать производство.

Не секрет, что подчас бизнес предпочитает заплатить штрафом, не проводить модернизацию, которая стоит миллионы рублей.

**СЕРГЕЙ КУЗЬМИН:** Действительно, есть такая практика. Вот недавний пример—производство существует много лет, но вокруг него не организована санитарно-защитная зона. Оказывается, штраф за то, что предприятие не выполняет нормы законодательства, в данном случае составляет всего лишь 20 тысяч рублей.

А чтобы сформировать защитную зону, нужно провести принципиальную реконструкцию, по стоимости несопоставимую с размером штрафа. И таков встречается сплошь и рядом: предприятия по сути откупаются от надзорных органов мизерными штрафами.

Поэтому мы решили пойти иным путем. С одной стороны, мы тут же инициируем принятие судами решений о принуждении к исполнению норм санитарного законодательства. Если предприниматель закрывает глаза и на решение суда, то ему грозит уголовная ответственность. Есть серьезные проблемы с фальсификатом. Недобросовестные производители пытаются снизить затраты на производство за счет замены дорогих компонентов на более дешевые, не предупреждая покупателя об этом.

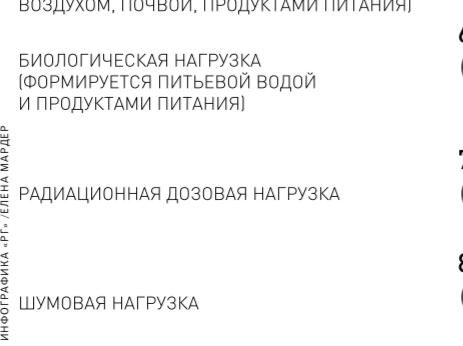
Амного ли среди забракованных продуктов действительно опасных для здоровья?

**СЕРГЕЙ КУЗЬМИН:** Опасность мы прежде всего связываем либо с микробиологическими факторами риска, либо с химическими рисками острого воздействия. Ситуация по микробиологии у нас в целом улучшается, тем не менее 10 процентов отбираемых проб продуктов питания признаются потенциально опасными из-за превышения предельно допустимых значений по количеству разного рода микроорганизмов. Опаснее других молочные продукты. В горячих сетьях до 11 процентов этих товаров имеют нестандартные сроки годности, но датен на реконструкцию все равно не ласт.

**СЕРГЕЙ КУЗЬМИН:** Менеджеры такого уровня—это «штучный товар».

Если мы одного диксилифираем, другого, третьего, собственно предприятия все-таки будет вынужден задуматься. Где ему брать кадры? Суд ведь не просто отстраняет человека от работы, он еще и выносит запрет занимать аналогичные должности на срок до трех лет. Должен сказать, наши усилия все-таки не напрасны: за последние три года

**ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПОДВЕРГНЕННОМ НЕБЛАГОПРИЯТНОМУ ВОЗДЕЙСТВИЮ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, %**


**Акцент**

**Отраслевые союзы в первую очередь заинтересованы в том, чтобы все их члены выпускали только качественную продукцию. Но они пока мало что делают в этом направлении**

**Число предприятий, которые имеют санитарно-защитные зоны, увеличилось. Впервые за десятилетие мы более восьми тысяч жителей выселили за пределы этих зон.**

**Угроза на прилавках**  
Что сегодня происходит на региональном рынке продуктов питания?

**СЕРГЕЙ КУЗЬМИН:** В 2012 году доля некачественной продукции достигла 20 процентов. Это на четыре процента ниже показателя предыдущего года, но все равно цифра высокая. Правда, надо понимать, что она отражает ситуацию не на продовольственном рынке области в целом, а лишь в сфере обеспечения населения продовольствием, гораздо больше, чем в областном центре. Да и в целом в магазинах шаговой доступности качество продуктов выше существующих—до миллиона рублей.

Ситуацию изменят к лучшему технический регламент, касающийся санитарно-защитных зон, вступил в силу с 1 июля следующего года. За несоблюдение норм санитарного законодательства он предусматривает штрафы за выше существующих—до миллиона рублей.

Где ситуация хуже—в городах и в сельской местности?

**СЕРГЕЙ КУЗЬМИН:** За Екатеринбургской кольцевой автодорогой проблем с мальм бизнесом, занятый в сфере обеспечения населения продовольствием, гораздо больше, чем в областном центре. Да и в целом в магазинах шаговой доступности качество продуктов выше существующих—до миллиона рублей.

А приходим мы, как правило, только туда, где раньше были зафиксированы какие-то нарушения или поступили с проверками.

При этом удалось добиться улучшения качества молочной и рыбной, алкогольной продукции.

**СЕРГЕЙ КУЗЬМИН:** За последние пять лет мы 1,5 раза сократили число проверок малого и среднего бизнеса. С другой стороны, активизируем работу по диксилификации руководителей. Если одно и то же административное правонарушение фиксируется несколько раз в течение года и его не устраивают, то мы вправе по суду потребовать диксилификации высшего руководства предприятия.

А изменилось ли количество нарушений на тех объектах, которые мы проверяли?

**СЕРГЕЙ КУЗЬМИН:** Мы готовы содействовать всем, кто решает задачи, схожие с нашими. Более того, это вменено нам в обязанность постановлением правительства РФ. Но от подобных ситуаций мы не застрахованы. Действительно, сегодня одно из таких сомнительных некоммерческих партнерств буквально заваливало нас обращениями, а мы не имеем права не реагировать на них.

**Готовы ли сегодня добросовестные производители сообщать о своих интересах?**

**СЕРГЕЙ КУЗЬМИН:** Хороший вопрос. Много общается с руководителями отраслевых союзов и часто спрашиваю их: почему вы на своей базе не создаете саморегулируемую организацию (СРО)? Ведь по

**Мнения**

**Иван Колодяжный,**  
председатель НП «Ассоциация Уральцепром»:

— В свое время мы планировали формировать на базе нашей ассоциации саморегулируемую организацию. Но, изучив закон, выяснили, что СРО имеет право создавать только на базе профильных союзов производителей, тогда как в нашем партнерстве входят хлебопеки, производители мяса, молочной, жировой продукции, пива и даже чебуреков. Плюс учреждение СРО требует очень серьезных финансовых вливаний, сумма которых в несколько раз превышает размер ежемесячных взносов НП.

Так что мы решили пойти другим путем и в течение последнего года занимались организацией рабочей группы при комитете по товарному рынку администрации Екатеринбурга. Разработали методику ее работы, решили, что будем проводить собственные рейды по магазинам. Если выявим некачественную продукцию местного производства, пригласим его на заседание рабочей группы для объяснений. При этом дадим время на составление и реализацию индивидуального

плана исправления нарушений. Договорились, что комиссия оставляет за собой право по мере выполнения этого плана выездать на предприятие и контролировать процесс. Ведь вынуждать предпринимателя с рынка легче, а вот убедить, чтобы работать честно—выгодно, сложнее.

Было правильно в состав общественного совета при Роспотребнадзоре включить представителей действующих ассоциаций. Полагаю, совместная работа более продуктивна.

**Владимир Русанов,**  
руководитель пресс-службы федерального ритейлера:

— Это нормальный процесс, когда специалисты надзорных ведомств помогают вскрыть и быстро устранить недостатки в работе компаний. Мы принимаем во внимание взвешенные и обоснованные претензии и рекомендации. Конечно, и проверяющие тоже могут ошибиться. Поэтому если мы в чем-тоними не согласны, то отставляем свою правоту в суде. Но основное же получается выстраивать с надзорными органами конструктивные взаимоотношения, ведь от их

нашей качественной работы выигрывают покупатели.

**Елена Артюх,**  
уполномоченный по правам предпринимателей Свердловской области:

— Сегодня у меня нет ни одной письменной жалобы от предпринимателей на действия сотрудников Роспотребнадзора. Но не будем уверять, что в деятельности этого надзорного органа все хорошо. Мне кажется, бизнес часто не решается жаловаться, боясь негативной ответной реакции. Устно представители МСБ, особенно в малых городах, рассказывали, что Роспотребнадзор и общественные объединения потребителей нередко становятся орудием в недобросовестной конкуренции борьбы.

Еще бизнесмены говорят, что при всем старании невозможно на 100 процентов соблюсти нормы гигиенического санитарного законодательства. Качество работников Роспотребнадзора, они часто проводят образовательные семинары для представителей бизнеса и охотно участвуют в мероприятиях, которые организует мы.

**ДЕПУТАТЫ В ЯНАО принял дефицитный, но рациональный бюджет. Есть баланс**

**Анатолий Пристанский, ЯНАО**

**ЗАКОНОДАТЕЛИ** Ямала приняли стержневой финансово-экономический документ—бюджет региона на 2014-й и два последующих года. Из-за глобального кризиса и изменения правил игры в российском налоговом «поле» казна ЯНАО, как и подавляющее большинство субъектов Федерации, похудеет. Скажем, существенно уменьшится поступление налога на прибыль. Неизбежно придется на что-то экономить, от чего-то отказываться. Итут чрезвычайно важно верно выбрать приоритеты.

Как ожидается, в 2014-м удастся собрать в окружной бюджет около 99 миллиардов рублей, расходы превысят 108 миллиардов. Дефицита не избежать, тем более что власти автономии намерены сполна и в срок выполнить все социальные обязательства перед работниками бюджетной сферы. К примеру, оплата труда врачей в грядущие три года вырастет на 30 процентов: к 2017 году она должна вдвое превысить среднюю зарплату в экономическом секторе арктического края, а педагогов и среднего медперсонала—достигнет этого уровня.

Доля трат только на образование и здравоохранение в окружном бюджете-2014 составит более 40 процентов. С учетом прямых и опосредованных мер социальной поддержки населения социальных расходов казны превысят 70 процентов. К примеру, при пяти стоимостях жилищно-коммунальных услуг для бытовых потребителей будут, как и ныне, оплачиваться из бюджета. Это обойдется ориентировочно в 8,5 миллиарда рублей. Продолжится дотирование пассажирских перевозок на социально значимых маршрутах речного и воздушного транспорта.

Выплата регионального материнского капитала, привлечение профессиональных кадров в село, помощь молодым семьям, коренным малочисленным народам, другие меры социальной поддержки останутся неизменными, отметил, выступая перед депутатами с традиционным ежегодным докладом губернатора ЯНАО Дмитрий Кошкин.

На чем решено сэкономить? Прежде всего на содержании государственных органов власти, приобретении дорогостоящего имущества, финансировании адресной инвестиционной программы: к строительству еще не заложенных объектов приступят при возобновлении роста объемов фискальных сборов.

А каковы перспективы? Ожидается ли увеличение налоговой базы в ближайшее время?

— Можно определенно сказать: да. Автономный округ подписал долгосрочные соглашения с базовыми компаниями ТЭК. В документах красной строкой прописаны стратегии развития и обязательства бизнеса перед жителями региона. Планируется увеличение добычи углеводородов с наращиванием кластера их переработки, создание высокотехнологичных производств, — говорит председатель комитета Заксобрания по бюджету, налогам и финансам Сергей Имкин.

Среди многообещающих проектов второй половины десятилетия—выход на проектную мощность Бованенковского газоконденсатного мест

## ИНИЦИАТИВА В Зауралье наведут порядок в использовании плодородной почвы Чернозем не для продажи

Валентина Пичурина,  
Курганская область

БОГАТОЕ плодородными землями Зауралье через несколько десятков лет может превратиться в пустыню: по данным управления Россельхознадзора по Курганской области, в регионе сплошь и рядом нарушается земельное законодательство. Чаще всего плодородную землю уничтожают во время незаконной разработки карьеров по добывке песка или глины, при строительстве дорог и трубопроводов. Есть даже случаи откровенной торговли черноземом.

В число нарушителей нередко попадают и чиновники, которые, казалось бы, должны служить примером в плане соблюдения законов. Так, главу администрации одного из сельсоветов оштрафовали за то, что она распорядилась вырыть котлован для водоподачи киров. При этом был самовольно

В 2013 году выявлен 21 факт самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы. Ущерб оценивается в 28 миллионов рублей

сняты и перемещены на пашню плодородный слой почвы. В одном из районов глава крестьянско-фермерского хозяйства и его отец без разрешения выкорчевали молодые сосны на земельных участках сельхозназначения, им не принадлежащих, и продали их вместе с почвой как саженцы. Теперь на месте деревьев – ямы диаметром более метра и глубиной 40–60 сантиметров, а плодородный слой смешан с глиной. Такую землю нельзя больше использовать по назначению.

Всего управление Россельхознадзора по Курганской области в этом году выявило 21 факт самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы на землях сельхозназначения (в 2012 году было 14 случаев). Ущерб оценивается в 28 миллионов рублей. Как пояснили в надзорном ведомстве, в результате незаконных действий приведены в непригодное состояние 12 гектаров земли. Чтобы восместить урон, виновники-должники либо провести рекультивацию, либо заплатить штраф. Отметим, что естественно восстановление одного кубического

санитметра плодородного слоя занимает не менее 100 лет. По мнению начальника отдела государственного земельного надзора регионального управления Россельхознадзора Сергея Извекова, чтобы свести к минимуму подобные нарушения, необходимо принять региональные законы (в первую очередь о регулировании плодородия почв) и разработать порядок выдачи разрешений на проведение внутрихозяйственных работ, связанных с нарушением почвы на сельхозземлях. На федеральном уровне такие нормативно-правовые акты есть. Например, еще в 1994 году вышло постановление правительства РФ о рекультивации земель, снятия, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы. В соответствии с ним многие субъекты РФ давно разработали региональные документы. Ответственность нарушения в этой сфере предусматривает и КоАП, однако он не содержит четких формулировок.

Основные требования прописаны в Земельном кодексе, – говорит Сергей Извеков. – Например, правообладатель не должен допускать зарастания земель сельхозназначения, их захламления и загрязнения. В случае нарушения плодородного слоя земель пользователь обязан приступить к рекультивации. А вот как ее проводить, не сказано. Этот пробел позволяет работе контрольно-надзорного органа, особенно когда дело доходит до суда. Думаю, эти моменты можно конкретизировать в региональном законе.

Порядок выдачи разрешений, по мнению эксперта, необходим, чтобы знать хотя бы, какое количество плодородной почвы находится на хранении. При проведении работ собственник участка должен указать площадь, мощность и объем снимаемого плодородного слоя, место и срок его хранения, дальнейшее использование. Если чернозем не используется, его надо складировать в бурты и передать на хранение по акту ответственному должностному лицу. Обладая такой информацией, можно разумно использовать запасы этого бесценного ресурса в регионе. Ведь в аграрной Курганской области, где земли сельхозназначения занимают более 4,5 миллиона гектаров (выше 60 процентов всей территории), есть районы с очень бедными почвами.

Подготовкой законопроектов займется межведомственная рабочая группа с участием специалистов Россельхознадзора, Роспотребнадзора, департаментов имущественных и земельных отношений, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области.

## Проблема Производители контрафактного алкоголя вытесняют легальных игроков с рынка

# Градус суррогата



Дарья Кезина,  
Свердловская область

**Н**а Среднем Урале в горячих спорах принял правительственный законопроект «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области».

Документ на первый взгляд выглядит рамочным: он определяет полномочия различных органов по контролю этого рынка на территории региона, а также места, в которых не допускается продажа алкоголя. Казалось бы, все это уже есть в 171-ФЗ о госрегулировании производства и оборота этилового спирта, обновленная редакция которого вышла в июле 2013 года. Однако свердловские чиновники утверждают: до принятия областного закона у правительства региона фактически не было полномочий по контролю рынка нелегального алкоголя и координации деятельности исполнительных органов власти в сфере розничной торговли спиртными.

По спиртосодержащей продукции за 2012 год и первую половину 2013-го не сданы ни одной декларации. Данный рынок сегодня – вне контроля. Объем, источники поступления, способы и

лицензии. Это подтверждают и проверки Росалкогольрегулирования. Большой популярностью в городских поселениях, особенно крупных, пользуется доставка спиртных напитков через интернет-магазины. Вопреки закону алкоголь продаётся в ночное время в нестанционарных объектах. Предприниматели идут на все возможные ухищрения. Например, в Каменске-Уральском обьекте торга работает по странной схеме: днем это магазин, а ночью – учреждение общепита. Такая смена вывесок происходит сплошь и рядом без каких-либо последствий.

Мы услышали, что в 2012–2013 годах значительно упал легальный оборот алкоголя в Свердловской области и, как итог, доходы бюджетов всех уровней. Пить, наверное, меньше не стали, значит, увеличился нелегальный оборот. Встает вопрос: насколько эффективно работают правоохранительные органы? – намекнули на возможную проблему коррупции председатель комитета по промышленности и инновационной политике и предпринимательству Заксобрания Альберт Абзолов.

### Акцент

Запрет привел к обратному результату: снизилась доля объектов, имеющих лицензию на розничную продажу алкоголя, при этом фактически точек по продаже спиртного стало больше

места нелегальной продажи спиртосодержащей продукции – вопрос, требующий специального исследования, – резюмирует замминистра АПК и продовольствия Свердловской области Татьяна Попова.

При обсуждении нового закона депутаты резко раскритиковали работу областного правительства, допустившего всплеск продаж контрафакта и вытеснение с рынка местных производителей. Из-за этого Свердловская область недополучила по акцизам от 1,1 до 4,6 миллиарда рублей (в первом случае – если бы оставшийся местный производитель работал на полную мощность, во втором – если бы уцелели все три предприятия).

Чиновники оправдываются: с 2009 года полномочия по регулированию рынка нелегального алкоголя фактически сосредоточены на уровне федеральной власти, в основном Росалкогольрегулирования. Контроль мест продаж спиртных напитков – в руках полиции, а именно участковых. За контроль качества отвечает Роспотребнадзор. У профильного министерства остались лишь полномочия лицензирующего органа. По идее, новый областной закон как раз позволяет среднесуверальскому правительству принять нужные нормативные акты и более активно включиться в работу.

Как аргумент в пользу нового закона эксперты приводят опыт некоторых субъектов РФ, которые, не прописав в местном зако-

ном, что все законодательство было направлено на урегулирование этой сферы? Идет передел рынка под конкретных игроков не из нашего региона. Местных производителей задушили и продолжают душить. В новом областном законе, на мой взгляд, не хватает конкретной концепции, не прописаны мероприятия по борьбе с суррогатом, неясен конечный результат.

В такой редакции он ничего нового не принесет, – высказался Дмитрий Ионин, член комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике Заксобрания.

### Компетентно

**Дмитрий Лебедев,**  
руководитель межрегионального управления  
Росалкогольрегулирования по УрФО:

– Ситуация на алкогольном рынке Свердловской области непростая, но она принципиально не отличается от существующей целом по стране. Число выявленных нарушений в этом году в УрФО выросло в 3,6 раза, в области – в 3. Нас, как и все контролирующие органы, беспокоит ввоз из сопредельных государств, в частности из Республики Казахстан, нелегальной продукции, которая не маркируется акцизной маркой. Хотя мы не считаем, что объем этой продукции настолько огромен, что представляет серьезную угрозу для уральского рынка алкоголя. Наша главная задача – выявление схем поставок нелегального алкоголя. За 4 года работы нам удалось значительно сократить его долю. За 9 месяцев 2013 года мы выявили по УрФО более миллиона бутылок неученых спиртных напитков. Хотя нельзя утверждать, что алкоголь, не зарегистрированный в Единой государственной автоматизированной информационной системе, непременно некачественный. Потому что не уплачено акциз. По таким фактам мы возбуждаем административное производство, арестовываем продукцию, привлекаем виновных кадминистративной ответственности, направляем материалы в федеральную службу, чтобы было принято решение по обращению в суд с заявлением об аннулировании или приостановке лицензии оптовика либо вынесении предписания.

**ПРОЕКТ Челябинская область первой в России начнет автономную газификацию Ресурс без трубы**

Владимир Васин, Челябинская область

НАСЕЛЕННЫЕ пункты Челябинской области, газификация которых признана экономически неоправданной, получила второй шанс. В ходе международной конференции «Природный газ: новая история» в Челябинске представители федеральных и региональных министерств, российских и иностранных компаний детально рассмотрели вопросы расширения использования газомоторного топлива, а также развития альтернативного газоснабжения на территории региона.

Программа газификации в Челябинской области успешно реализовывалась на протяжении ряда лет. В итоге протяженность сетей на Южном Урале сегодня превышает 9 тысяч километров, а уровень обеспечения газом населенных пунктов достигнулся почти до 70 процентов. Это один из лучших показателей в стране.

Однако на этом все может остановиться: дальнейшая газификация стала экономически нецелесообразной. В итоге на Южном Урале насчитывается более 900 населенных пунктов, куда газовая труба никогда не дотягивается. При этом более 40 поселений не имеют надежной схемы энергоснабжения как таковой, около 400 лишены резервных источников электроэнергии.

Для жителей властям региона это постоянная головная боль. Первым не улыбается полгода жить «на дровах» или платить по повышенным тарифам за тепло, вырабатываемые угольными и мазутными котельными. Вторым приходится расходовать бюджетные средства на покрытие убытков этих самых котельных, в масse своей устаревших и неэффективных – их в области сегодняколо восьмидесяти.

Трехстороннее соглашение (между правительством области, региональным поставщиком газа ООО «НОВАТЭК-Челябинск» и компанией-инвестором ООО «Энерготехгрупп») наметило реальный выход из этой ситуации. Альтернативные технологии транспортировки газа известны давно, и в развитых странах они широко применяются. Пускуне их: склонение природного газа путем охлаждения и более дешевое компримирование – сказать поддавлением. В России внедрение альтернативных способов газификации подстегнули иностранные поручения президента.

– Использование компримированного природного газа (КПГ) дает огромные возможности для развития в глубинке промышленности, малой энергетики, транспортной сферы, создания новых производств, фермерских хозяйств, жилищного строительства, – говорит министр промышленности и природных ресурсов Челябинской области Егор Ковальчук. – К тому же с использованием такой технологии можно организовать и генерацию электроэнергии.

На первом этапе реализации пилотного проекта, по словам замминистра строительства области Сергея Смольникова, будут заменены три мазутные котельные. Две в Саткинском районе – в Бердюшке и Жукату, еще одна – в поселке Черемшанка Верхне-Уфалейского городского округа. Котельные обойдутся в 37 миллионов рублей, еще 50 миллионов региона вложит в реконструкцию сетевой инфраструктуры. Тогда как только за последний год компенсации убытков двух из названных теплосточников обобщась областному бюджету в 26 миллионов рублей. Так что бюджетные вложения, в расчетах специалистов, полностью окупятся за три года. После чего, лишившись инвестиционной надбавки, снизятся до экономического уровня тарифы для населения.

Строительство котельных, газохранилищ и возобновление в них запасов топлива берет на себя внешний инвестор. Как пояснил заместитель генерального директора компании-инвестора ООО «Энерготехгрупп» (ГК «Метан Энергия») Сергей Чистиков, компримированный природный газ будет поставляться в так называемых «кассетах» – вертикальных контейнерах с расположенным внутри баллонами. Опустивший контейнер просто меняется на другой. Общий объем вложений во все это хозяйство на первом этапе составит 1,2 миллиарда рублей, планируется, что они оккупятся примерно за семь лет.

В рамках проекта на Южном Урале в 2014–2015 годах построят пять базовых компрессорных станций и 20 дочерних газонаполнительных, куда КПГ станут доставлять с помощью мобильных систем транспортировки и хранения. Кроме того, от базовых будут питьаться передвижные газозаправочные станции. Это обеспечит полный охват территории региона и поможет Южному Уралу выполнить постановление правительства РФ по переводу половины общественного автотранспорта на газомоторное топливо до 2020 года. Напомним, в Челябинске на долю автотранспорта сегодня приходится около 60 процентов вредных выбросов. Между тем при использовании природного газа в качестве топлива для автомобилей в сравнении с нормативами «Евро-4» выбросы в атмосферу углекислого газа сокращаются до 200 раз, окислов азота – в 1,5–2 раза, углеродов – в 2–3 раза.

### прямая речь

**Павел Котов,**  
генеральный директор ООО «НОВАТЭК-Челябинск»:

– В Челябинской области остаются негазифицированными около 900 населенных пунктов. В такой ситуации именно технология использования компримированного природного газа – реальная, экономическая и быстрая альтернатива строительству затратных газопроводов. Она позволяет в кратчайшие сроки начать поставки газа в любые точки области.



Для перевода автотранспорта на газ на Южном Урале будет построена сеть заправочных станций.



**ПЕРСПЕКТИВА Предприятия восточной зоны получат льготы Кластер сокращает путь к прилавку**

Валентина Пичурина,  
Курганская область

ПРАВИТЕЛЬСТВО Курганской области установило налоговые преференции для резидентов Восточной зоны территориального развития региона. Работающие здесь предприятия будут платить пониженную ставку налога на прибыль в части, подлежащей зачислению в бюджет субъекта РФ, в размере 13,5 процента вместо 18, кроме того, их полностью освободят от налога на имущество и налога на транспорт. Поданным регионального фининспекции, сумма выпадающих до-

ходов областного бюджета в связи с этим может составить около 45 миллионов рублей.

Предварительно определено, что в состав зоны территориального развития региона войдут пять муниципальных образований, расположенных на востоке области. Основу ее составит макропод簌товый кластер. Ожидается, что создание полноценной цепочки «поле–прилавок» позволит не только поднять рентабельность хозяйств в этих районах, но и наполнить потребительский рынок области качественными продуктами питания местного производства.

Практически на всех территориях Среднего Урала участились случаи продажи алкоголя без лицензии. Это подтверждают и проверки Росалкогольрегулирования. Большой популярностью в городских поселениях, особенно крупных, пользуются доставка спиртных напитков через интернет-магазины. Вопреки закону алкоголь продаётся в ночное время в нестанционарных объектах. Предприниматели идут на все возможные ухищрения. Например, в Каменске-Уральском обьекте торга работает по странной схеме: днем это магазин, а вечером, наверное, меньше не стали, значит, увеличился нелегальный оборот. Встает вопрос: насколько эффективно работают правоохранительные органы? – намекнули на возможную проблему коррупции председатель комитета по промышленности и инновационной политике и предпринимательству Заксобрания Альберт Абзолов.

– С момента введения закона о полиции в 2011 году, к сожалению, мы потеряли наибольшую обработку выявленных случаев, – рассказал замглавы ГУВД Степан Татьянина. Местных производителей задушили и продолжают душить. В новом областном законе, на мой взгляд, не хватает конкретной концепции, не прописаны мероприятия по борьбе с суррогатом, неясен конечный результат. В такой редакции он ничего нового не принесет, – высказался Дмитрий Ионин, член комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике Заксобрания.

