

# ЭКОНОМИКА УРАЛЬСКОГО ОКРУГА

РЕГИОНАЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ К «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЕ» 5 мая 2016 ЧЕТВЕРГ № 95 (6963)

Выходит для читателей Свердловской, Челябинской, Курганской и Тюменской областей, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

**Диплом без торгов**  
В УрФО предложили изменить систему госзаказа на переподготовку чиновников  
Страница 18

**Такая петрушка**  
В аграрном регионе местные производители продовольствия проигрывают аукционы перекупщикам  
Страница 19



**Самолетом и автобусом**  
На майские праздники уральцы отправились на Черное море  
Страница 20



## ОФИЦИАЛЬНО

КОНКУРСНАЯ комиссия минэкономразвития России распределила федеральные субсидии на поддержку предпринимательства в регионах. Деньги поступят на условиях софинансирования: 94 процента вложит Федерация, шесть процентов — субъекты РФ. Челябинская область получит на эти цели 241,4 миллиона рублей. В прошлом году региону досталось 380,3 миллиона: благодаря федеральной программе адресной финансовой помощи воспользовались 446 южноуральских предпринимателей, создавших 1,9 тысячи новых и сохранивших 12,8 тысячи действующих рабочих мест. Получатели поддержки уплатили в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды 1,9 миллиарда рублей налогов и сборов.

## ЦИФРЫ

НА 11 ПРОЦЕНТОВ выросла добыча нефти в Тюменской области в первом квартале по сравнению с аналогичным периодом 2016-го. Годовой же объем добычи, как ожидается, стабилизируется на уровне прошлого года (около 12 миллионов тонн) и удержится до конца десятилетия. Практически на такую же величину, как и на юге региона, нарастили добычу нефти в ЯНАО. Однако здесь взяли из недр намного меньше газового конденсата — падение составило 8,6 процента. По газу же разница составила четыре процента.

18 МИЛЛИАРДОВ рублей составил объем строительных работ в Свердловской области в первом квартале 2016 года, что на 8,9 процента ниже уровня аналогичного периода прошлого года. За три месяца в регионе введены жилые дома общей площадью 456,1 тысячи квадратных метров, что составило 56,9 процента к уровню января-марта 2015 года.

0,63 ПРОЦЕНТА составил официальный уровень безработицы в ХМАО на конец апреля. Это самый низкий показатель в Уральском федеральном округе, он вдвое меньше среднероссийского.

56,6 МИЛЛИОНА пассажиров перевезено общественным транспортом на Среднем Урале в первом квартале 2016 года. Показатель снизился по отношению к уровню аналогичного периода прошлого года на 5,1 процента. Пассажирооборот автотранспорта уменьшился на 4,9 процента, а грузооборот — на 2,1 процента.

398 МИЛЛИОНОВ рублей перечислено собственниками помещений в многоквартирных домах в Фонд капитального ремонта Курганской области. На эти деньги планируется отремонтировать 310 домов в 25 муниципальных образованиях.

84 ПРОЦЕНТА торговых точек Югры, ведущих розничную продажу алкогольной продукции, подключены к системе ЕГАИС. В ЯНАО этот показатель составляет 95 процентов.

## ПРЯМАЯ РЕЧЬ



**Степан Киричук** первый зампред комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике

## БРАК ПО РАСЧЕТУ

—К объединению регионов следует подходить в высшей степени взвешенно, руководствуясь разумом, трезвыми выверенными расчетами, экспертным анализом, мнением большинства населения. Я бы предостерег от эмоционального подхода, который сегодня во многом определяет настроения при обсуждении этого вопроса. Некоторые, к примеру, говорят, что нет ничего проще, чем объединить Тюменскую область с округами. Ради чего объединять сильные огромные территории? Лично я не вижу в этом экономической и иной насущной необходимости.

## Реформа Регионы УрФО не готовы к новой модели теплового рынка

# Котельная угроза



Елена Миляева

Принятие федерального закона о поэтапном переходе на новую модель регулирования теплового рынка ожидается в текущем году. С отставанием от электроэнергетики на десять лет тепловая отрасль наконец-то начинает разворачиваться к рынку, отмечают эксперты. Тем временем в регионах идет дискуссия о том, готовы ли местные власти, бизнес и население к новым отношениям.

### Систему пора менять

Идея системного «формирования» отрасли обсуждается четвертый год, с 2012-го. Суть концепции, известной как модель «альтернативной котельной»: в крупных городах появятся единые теплоснабжающие организации (ЕТО), которые будут отвечать за весь процесс доставки тепла от производителя к потребителю (сейчас выстраивание этой цепочки находится в руках местных администраций). Для ЕТО зафиксирован потолок тарифов, определяющий который как раз и будут по прин-

Акцент

Пока реформа буксует, складывается парадоксальная ситуация: на теплоснабжение существует стабильный спрос, однако бизнес в этой сфере убыточен

ципу «альтернативной котельной»: это наименьшая цена тепловой энергии, которая окупает строительство новой котельной, альтернативной централизованному теплоснабжению. Причем если существующие расценки на тепло ниже назначенного потолка, то их плавное повышение, если же они превышают планку — заморозят. Все это, по замыслу авторов идеи, позволит создать на рынке теплоснабжения эффективный и конкурентный бизнес.

В 2014-м федеральное правительство разработало законопроект и утвердило «дорожную карту» реформы, согласно которой перемены должны были уже наступить в январе 2016 года, а полный

переход на новые рельсы ожидался в 2020-х. Однако, заявляют отраслевые эксперты, в какой-то момент поезд свернул не туда.

—Федеральный закон так и не принят, сроки «дорожной карты» сорваны, и мы по пути вместе с водой выплеснули и ребенка: та модель, которая предлагалась законопроект, не соответствует изначальному принципу реформы, — говорит член экспертного совета при комитете Госдумы по энергетике Парвиз Абдушукуров. — Например, степень вмешательства регуляторов в деятельность бизнеса неприемлема, а ключевые решения в этой сфере отнесены с федерального на региональный и местный уровни.

А тем временем в регионах идет ненавистная «большой» энергетике «котельная», в результате которой ТЭЦ, выдающие относительно дешевое тепло за счет когенерации, повсеместно закрываются или распроданы. Для их замещения строят котельные с небольшими капитальными затратами, но высокими операционными. На теплостоях растут износ и аварийность, в регионах увеличивается тарифный диспропорции. И это все — на фоне роста неплатежей потребителей, который ставит под угрозу реализацию текущих ремонтных программ. Так, сегодня долги потребителей за тепло в целом в стране превысили 200 миллиардов руб-

лей. В Свердловской области сумма приближается к девяти миллиардам. —В результате складывается парадоксальная ситуация: на теплоснабжение существует стабильный спрос, однако бизнес в этой сфере убыточен, — отмечает Парвиз Абдушукуров.

Автономные теплосточники теперь монтируют на крышах большинства новостроек Екатеринбурга.

лей. В Свердловской области сумма приближается к девяти миллиардам.

—В результате складывается парадоксальная ситуация: на теплоснабжение существует стабильный спрос, однако бизнес в этой сфере убыточен, — отмечает Парвиз Абдушукуров.

### Крышка для цены

Отвечая на вопрос «что делать?», эксперты в первую очередь говорят о ценах. Нужно, чтобы тариф на тепло был понижатся каждому.

—Более того, у потребителя перед глазами должен быть какой-то ориентир, максимально высокая планка цены. И все будут понимать: если власть или теплоснабжающая организация перешагнет через нее, то потребитель может начать «смотреть в сторону», например, задуматься о строительстве собственной котельной, как это сегодня происходит в электрической генерации, — говорит Парвиз Абдушукуров.

20

## КОРОТКО

### «Сотрудничество» укрепит связи между регионами

В этом году почти все средства, выделяемые Ямалу из бюджета областной программы «Сотрудничество», власти автономии решили пустить на строительство дороги Салехард—Надым, ввод которой затягивается из-за недостаточного финансирования. Глава Тюменской области предложил также компенсировать из бюджета процентные ставки по кредитам, предоставляемым на прокладку жизненно необходимой автомагистрали. А правительство Югры ранее обновило свой вариант использования доли автономного округа в смете «Сотрудничества». Из 10,2 миллиарда рублей ровно половину предполагается направить на реконструкцию и ремонт дорог Серов—Нижевартовск, Советский—Ловинское месторождение, строительство трассы Тюмень—Междуреченский. В целом средства программы составят 23,6 миллиарда рублей.

### Пассажиры оставят без билетов

Муниципальные транспортные предприятия Екатеринбургa с 11 мая 2016 года перейдут на новый порядок оплаты проезда за наличный расчет. Теперь всем пассажирам автобусов, трамваев и троллейбусов вместо билетов станут выдавать чеки, отпечатанные валидатором (раньше с помощью мобильных терминалов кондукторы принимали лишь безналичные платежи — по так называемой «Екарте»). По мнению городских чиновников, новшество позволит вести полный электронный контроль всего пассажиропотока. Впоследствии эти данные будут использоваться для проведения оптимизации маршрутной сети и изменения графика движения городского общественного транспорта. Отметим, что некоторые коммерческие перевозчики уже давно выдают чеки вместо билетов.

### Транспортники заработали на паводке

Антимонопольная служба Курганской области разберется, насколько обоснованом курганские перевозчики подняли цену на проезд в общественном транспорте во время паводка, когда автобусы шли в обездороженных шоссе. Предприниматели объяснили удорожание проездом увеличением километража и, соответственно, расхода топлива. При этом цена билета подскочила с 30 до 60, а кое-где и до 100 рублей, в некоторых автобусах с пассажирами требовали доплату на выезде из центра города. Хотя тарифы на проезд не регулируются государством, многочисленные жалобы пассажиров стали основанием для расследования УФАС. Тем более что власти решают вопрос о субсидировании перевозок.

### На Южном Урале возведут новые овощехранилища

В рамках антикризисного плана в Челябинской области будет построен ряд овощехранилищ и оптово-распределительных центров. Это поможет предприятиям сельского хозяйства достигнуть экономической и финансовой устойчивости, улучшить инфраструктуру сбыта овощной продукции. Уже в текущем году запланирован ввод объектов для хранения овощей и картофеля в поселке Архангельском, Еткульском, Аргаяшском районах, Малой Сосновке и т.д. Область планирует представить ряд проектов на федеральный конкурс, дающий право на 20-процентное возмещение затрат.

### Молодые тюменцы займутся социальным бизнесом

Почти три миллиона рублей направят в Тюменской области на реализацию социальных молодежных проектов. Авторы самых актуальных и полезных идей смогут получить в качестве грантов до 200 тысяч. Кроме того, участники пройдут специальную образовательную программу и получат консультации экспертов. На конкурс подано уже свыше сотни заявок. Молодежь выразила желание заняться благоустройством придомовых территорий, укреплением семейных ценностей, организацией культурно-образовательного досуга для иностранных студентов, реализовать ряд экологических проектов. При этом одна из групп научной молодежной элиты собирается потратить правительственный грант на строительство мини-завода по переработке сапропеля. Находящееся в изобилии в регионе сырье молодые ученые предлагают превращать в парафин, кормовые добавки и жидкое топливо.

По сообщениям корреспондентов «РТ»

только на сайте ural.rg.ru

### В Тюмени школьники изобрели колбасного робота

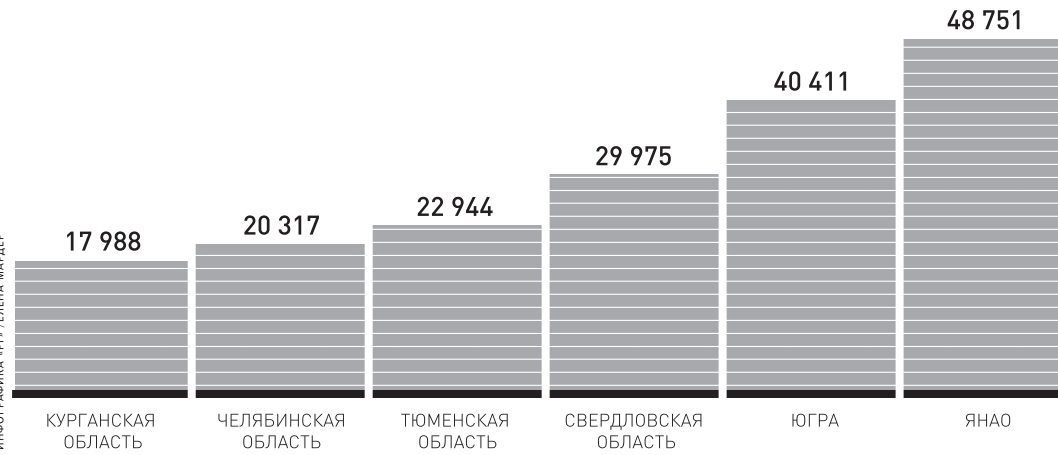
http://rg.ru/2016/05/02/reg-urfo/n-tiumeni-shkolniki-izobreli-kolbasnogo-robot.html

### ФИЛИАЛЫ ФГБУ «РЕДАКЦИЯ «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЫ»

ЕКАТЕРИНБУРГ: ул. Тургенева, 13, офис 820. Телефон/факс (343) 371-24-84, 355-30-68. E-mail: san@rg-ural.ru  
ТЮМЕНЬ: ул. Осипенко, 81, офис 1004. Телефон/факс: (3452) 75-20-79, 75-20-86. E-mail: man72@mail.ru  
ЧЕЛЯБИНСК: Свердловский пр., 60. Телефон/факс: (351) 727-73-33, 727-78-08. E-mail: chel@rg.ru

### СРЕДНЕМЕСЯЧНЫЙ ДОХОД НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНАХ УРФО В ЯНВАРЕ—ФЕВРАЛЕ 2016 ГОДА, РУБЛИ

Источник: Росстат



Валентина Пичурова, Анастасия Меньшикова, «Российская газета»



**КОНТРОЛЬ**  
**Прокуратура**  
**накажет**  
**виновных**  
**в затягивании**  
**ввода в строй**  
**бюджетных**  
**объектов**  
**ПОГОРЯТ НА**  
**ДОЛГОСТРОЯХ**

**Анатолий Меньшиков**

ГЕНПРОКУРАТУРА сообщила о своей реакции на обращение депутата Госдумы Владимира Сысоева по поводу многочисленных долгостроев, в том числе в западносибирских автономиях. В частности, надзорный орган вынес представление губернатору ЯНАО об устранении нарушений в ходе строительства перинатального центра в Ноябрьске, а подрядчика, турецкую фирму, оштрафовал на полмиллиона рублей.

Оперипетиях, связанных с введением центра, «РГ» уже писала. Заложена фундамента в 2011-м. Предполагалось за 1,6 миллиарда рублей весной либо летом 2014-го ввести в эксплуатацию здание площадью 22 тысячи квадратных метров стационаром на полторы сотни коек, оснастить его лучшим зарубежным оборудованием. В смету и сроки не уложились. Сначала не хватило 544 миллионов рублей, затем еще 880. Образовались долги. Например, перед поставщиком медтехники. Нынешней весной учреждение наконец открылось, осталась не решенной до конца одна проблема — кадровая. По словам замминистра здравоохранения РФ Татьяны Яковлевой, перерезавшей красную ленту.

**Чем дольше длится**  
**строительство, тем**  
**дороже оно об-**  
**ходится бюджету.**  
**Это аксиома**

точку, центр полностью соответствует европейскому уровню и он, построенный без участия федерального бюджета, будет лучшим в России.

Все это однако не исключает необходимости контроля расходов бюджетных средств. Согласно выводам прокуратуры, законодательство нарушено при заключении контракта на проектирование работ, условия контракта на строительство изменялись, велось оно без разрешительных документов, ответственность за нарушение сроков сдачи никто не понес. Подрядчик, замечу, легальный: он наряду с некоторыми другими турецкими компаниями, работающими на территории ЯНАО и Тюменской области, включен в специальный правительственный список.

Власти Ямала ссылаются на то, что изначально цена определялась исходя из стоимости объектов-аналогов, такое в рамках ФЗ № 94 практиковалось повсеместно. То есть оценили приблизительно, без учета возможных изменений. Например, приобретения более совершенного оборудования.

Прокуратура также предъявила претензии главе администрации Нефтеюганска. В этом югорском городе из рук вон плохо реконструируют родильное отделение больницы. Должное качество работ нет, за нарушение условий контракта исполнителей не наказывают, констатирует прокурор. В отношении подрядчика — заместителя гендиректора тюменского предприятия — возбуждено административное дело за «причинением существенного вреда интересам общества и государства». К рассмотрению подключился антимонопольщик.

**КОММЕНТАРИЙ**

**Владимир Сысоев,**  
депутат Государственной думы:

— В стране такого рода проблемных объектов различного функционального назначения, в том числе социальных, — тысячи. Чем дольше длится строительство, тем дороже оно обходится бюджету. Это аксиома. А сколько людей страдает из-за того, что их не в состоянии качественно обслужить в те же междучреждениях? Нередко под угрозой жизнь человека. Следует тщательно разбираться с каждым долгостроем. Скажем, сейчас мы пытаемся понять, почему в Кургане многоэтажное здание поликлиники, с гремом полам введенное, наполовину пустует — помещены с черновой отделкой заброшены. И вообще, сначала надо завершить все недострои, профинансировать объекты, нуждающиеся в реконструкции, и только потом брать за новые.

**Из первых уст** Свердловская область адаптировалась  
к новым экономическим условиям и ищет новые векторы развития

## Антивирус от кризиса

**Светлана Добрынина,**  
Свердловская область

**Н**а днях в Свердловскую область прибывает делегация Исламской Республики Иран. Цель визита сугубо конкретна — посмотреть возможности уральского производства современных локомотивов и другой железнодорожной техники, договоренности о закупке которой были достигнуты во время недавней поездки в Иран свердловской делегации во главе с губернатором Евгением Куйвашевым. О перспективах сотрудничества с Ираном и других важнейших направлениях развития Свердловской области на ближайшие годы глава региона рассказал в интервью «РГ».

**Почему Свердловская область стремится выйти на рынок ближневосточного региона? Что нам интересно в Иране, ведь еще год назад эта страна занимала лишь 68 место среди 147 внешнеэкономических партнеров региона?**

**ЕВГЕНИЙ КУЙВАШЕВ:** Иран — страна с богатыми природными ресурсами, финансовыми возможностями и большой заинтересованностью в развитии деловых контактов с российскими регионами. В том числе и с нашим — в части приобретения технологий и оборудования. Да, до прошлого года внешнеэкономический оборот с Ираном был не самым большим, но сейчас мы стремимся исправить ситуацию. Тот факт, что иранская сторона первой совершила деловой визит в Екатеринбург, в ходе которого с губернатором провинции Хамадан было подписано предварительное соглашение о сотрудничестве, подтвердил — заинтересованность есть. Недавний ответный визит укрепил нас во мнении, что направление перспективно. В составе нашей делегации были представители 26 компаний из различных отраслей — от машиностроения до переработки сельхозпродукции, и многие в результате вышли на уровень обсуждения конкретных соглашений. К примеру, очень перспективна поставка оптоволоконной продукции. К сожалению для иранцев и к счастью для нас, в этой стране практически нет оптической связи. Мы предлагаем вместе реализовать проект, который позволит Ирану сделать рывок в области информационных технологий.

И, что очень важно, деловые контакты развиваются. Одна из компаний Ирана заинтересовалась фармацевтическими предприятиями Урала. Прежде всего разрабаткой уральских ученых — уникальным противораковым препаратом триазавирином, а также нашим инсулином. Сейчас завершается сертификация первой отечественной субстанции инсулина, созданной на «Медсинтезе»: мы готовы выпускать конечный российский продукт, а не полуфабрикат, как раньше. То есть производителям уральского инсулина уже не придется, как это было до сих пор, закупать базовую субстанцию в Италии или Китае. Мы готовы работать на своей и после прохождения всех разрешительных процедур даже экспортировать этот продукт за рубеж.

**Восточные партнеры для региона — только потенциальные покупатели нашей продукции или еще и перспективные инвесторы?**  
**ЕВГЕНИЙ КУЙВАШЕВ:** Варианты сотрудничества возможны разные, думаю, оно будет взаимовыгодным. Например, прорабатываем вопрос поставок на Урал иранской сельхозпродукции. Там производят одни из лучших в мире фруктов. Почему мы их до сих пор не завозим? Главным образом потому, что нет завода по упаковке этих скоропортящихся продуктов для длительного хранения. Технологию у нас есть, и мы готовы построить производство, а партнеры с иранской стороны рассматривают возможность инвестиций в проект.

**ИНДЕКС ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В I КВАРТАЛЕ 2016 ГОДА ПО ОТНОШЕНИЮ К СООТВЕТСТВУЮЩЕМУ ПЕРИОДУ 2015 ГОДА, %**

Источник: Свердловскстат

ПРОИЗВОДСТВО ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ	111,8
ТЕКСТИЛЬНОЕ И ШВЕЙНОЕ ПРОИЗВОДСТВО	103,3
ДЕРЕВООБРАБОТКА	125,3
ЦЕЛЛЮЛОЗНО-БУМАЖНОЕ ПРОИЗВОДСТВО, ПОЛИГРАФИЯ	116,0
ХИМИЧЕСКОЕ ПРОИЗВОДСТВО	112,4
ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ	93,7
МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОЕ ПРОИЗВОДСТВО	79,0
ПРОИЗВОДСТВО МАШИН И ОБОРУДОВАНИЯ (БЕЗ ОПК)	118,9
ПРОИЗВОДСТВО ЭЛЕКТРООБОРУДОВАНИЯ	112,6
ПРОИЗВОДСТВО ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ И ОБОРУДОВАНИЯ	126,7
ПРОИЗВОДСТВО И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ, ГАЗА И ВОДЫ	119,7



Денег там есть, и мы рассчитываем, что они будут работать на развитие совместного бизнеса. Не скрою, существуют и сложности. В Иране до сих пор отсутствует международная банковская система электронных расчетов (SWIFT). Но это вопрос ближайшего времени, и мировое сообщество уже рассматривает эту восточную страну как полноправного участника международного товарооборота. Мы будем очень жалеть, если вовремя не используем возможности такого сотрудничества.

**Регион меняет внешнеполитические ориентиры? Теперь направление — строго на восток?**

**ЕВГЕНИЙ КУЙВАШЕВ:** Я уверен, что интегрироваться нужно не только с европейцами. Регион по-прежнему открыт и для них, но санкции не мы придумали. В результате их введения товарооборот с европейскими странами упал на 20—30 процентов. И, если что-то мешает развитию прежних экономических отношений, мы будем работать с другими партнерами

**Акцент**

Санкции не мы придумали. В результате их введения товарооборот с европейскими странами упал на 20—30 процентов. И, если что-то мешает развитию прежних экономических отношений, мы будем работать с другими партнерами

30 процентов. И, если что-то мешает развитию прежних экономических отношений, мы будем работать с другими партнерами. Это необходимо, но более учитывая, что свыше 50 процентов регионального продукта идет на экспорт.

**Какие инвестиционные проекты в этом году стартуют, а какие — завершатся?**

**ЕВГЕНИЙ КУЙВАШЕВ:** И финалов, и стартов ожидается много. На Каменск-Уральском металлургическом заводе планируется окончание строительства прокатного комплекса, которому нет аналогов в Европе. Запуск в конце прошлого года шахты «Черемуховская-Глубокая» позволит в нынешнем году почти в два раза увеличить добычу бокситов. Ураль-

те с чешской компанией будет развернуто производство с углубленной локализацией. Фактически начнет возрождаться уральское инвестирование.

Так что инвестиционная деятельность ни в коем случае не останавливается. Безусловно, меняются конъюнктура, спектр инвестиций. Но это и понятно: наша экономика приспосабливается к совершенно новым экономическим реалиям и будет развиваться с учетом сегодняшних приоритетов.

**Экономика действительно приспособилась к кризису? Список инвестиционных проектов выглядит весьма оптимистично...**  
**ЕВГЕНИЙ КУЙВАШЕВ:** Я бы сказал, реалистично. Год назад у всех было подавленное настроение, все пелись из-за падения курса

рубля, введения санкций. Сейчас опасения развеялись. Разве у нас полки в магазинах опустели? Нет. Зайдите в любой и увидите возможности отечественных производителей. К примеру, производство наших сыров увеличилось в восемь раз. В прошлом году, несмотря на тяжелые погодные условия, АПК увеличил выпуск конечной продукции почти на 12 процентов.

**По вашему ощущению, «дно» падения позади?**

**ЕВГЕНИЙ КУЙВАШЕВ:** Я считаю, не надо высчитывать ни дно, ни потолок. Надо просто определять верные векторы развития и оказывать помощь тем секторам, которые в ней нуждаются. В 2015 году Свердловская область получила три миллиарда рублей прямых субсидий на помощь нашей промышленности. Все пошло на модернизацию, и обновление продолжается.

**Чемпионат мира по футболу-2018 — тоже козырная карта для развития региона?**

**ЕВГЕНИЙ КУЙВАШЕВ:** Конечно. В значительной степени благодаря проведению у нас игр ЧМ мы улучшим инфраструктуру города, что впоследствии будет способствовать привлечению инвестиций. Сейчас идет масштабная реконструкция сетей и магистралей вокруг стадиона, обновляется автобусный парк. Особое внимание — готовности международного аэропорта принимать большое количество гостей. Область борется за право проводить у

**Скоростной трамвай, который соединит Екатеринбург и Верхнюю Пышму, станет одним из ключевых инфраструктурных проектов будущей агломерации.**

себя множество спортивных мероприятий российского и международного уровня, чтобы максимально загрузить нашу инфраструктуру.

**Вам не кажется, что такие амбиции диссонансируют с нашими доходами. Можно ли решить эту вечную проблему, чтобы в любой сезон с гордостью показывать уральские города гостям?**

**ЕВГЕНИЙ КУЙВАШЕВ:** У дорожной проблемы есть и объективные причины, в том числе климатические: чем больше циклов, когда вода замерзает и оттаивает, тем быстрее портится дорожное покрытие. Необходимо подключать к решению этой задачи науку, применять в дорожном строительстве новые технологии. И, конечно же, сосредоточиться на контроле качества. Деньги выделяются своевременно и притом немалые. В этом году только из федерального бюджета регион получит на дороги дополнительно три миллиарда рублей, плюс мы увеличили финансирование из областного фонда на ремонт муниципальных дорог. Думаю, в этом году удасться поправить ситуацию.

Свой дорожный фонд есть у каждого муниципалитета. И местные власти, в том числе и в Екатеринбурге, сами решают, тратить деньги на какие-то мероприятия или вкладывать их в развитие дорожной сети. Город должен сначала разораться со своим бюджетом, а уж потом выставлять претензии области. Есть предложения — пожалуйста, приходите, доказывайте.

**Развитие областного центра пойдет более успешно с созданием агломерации? Как продвигается этот процесс?**

**ЕВГЕНИЙ КУЙВАШЕВ:** Чем больше город, тем шире его возможности, больше инвестиционных площадок. Создание агломерации — это современный вектор развития во всем мире. Замыкаться в собственных границах и собственными амбициями бесперспективно. Для нас главное в этом процессе — показать «маршрут», четкое видение и жителей, и инвесторов того, как будет развиваться город. Речь изначально идет не об административном объединении, а о том, чтобы совместно с городами-спутниками построить транспортную, градостроительную, инвестиционную политику. Показать, как будет развиваться социальная сфера, чтобы на момент формального слияния не возникло никаких неудобств для жителей, бизнеса. Сейчас как раз идет проработка таких «дорожных карт». Курирует это направление вице-премьер областного правительства Александр Высокинский. У него большой опыт муниципального строительства, поэтому, я думаю, проект агломерации получит хорошее развитие.

**ИНИЦИАТИВА В УрФО**  
**предложили изменить**  
**систему госзаказа**  
**на переподготовку**  
**чиновников**

**Диплом**  
**без торгов**

**Юлия Санатина**

СИСТЕМА переподготовки государственных и муниципальных служащих в РФ нуждается в реформировании. В этом мнении сошлись региональные чиновники и представители второй заинтересованной стороны — образовательных учреждений, участвующих в выполнении кадрового госзаказа.

— В сегодняшних условиях цена управленческих решений становится как никогда высокой, — говорит полномочный представитель президента РФ в УрФО Игорь Холманских. — Бюджеты всех уровней выделяют на переподготовку кадров немалые средства, и важно использовать их рационально.

Пока эти деньги зачастую не вкладываются в интеллектуальный багаж госслужащих, а, говоря чиновничьим языком, осваиваются. Причина — в пресловутой процедуре госзакупки: выбор учреждения для обучения работников госструктур проходит по тем же правилам, что и определение подрядчиков для строительства дорог или закупка продуктов для учреждений. Как известно, победителя на аукционе определяет цена. Результаты предсказуемы: в больницах кормят пациентов кашей из прогорклой крупы, а конкурсе на оказание образовательных услуг порой выигрывают никому не известные конторы, у которых нет ни аудиторий, ни квалифицированных преподавателей. Либо вузы с именем, но далекие от науки управления.

— Почему-то никому не приходит в голову говорить маршайдеров в театральном институте! Госслужащих тоже нужно обучать в профильном вузе, — только тогда переподготовка будет эффективной, — считает полпред. Понятно, что такие учебные заведения кровно заинтересованы в том, чтобы их пул был закрытым. Но вряд ли это предложение одобрят ФАС. И уж точно оно не понравится тем структурам, которые хотели бы, особо не заморачиваясь, кормиться за счет бюджета. Ведь спрос на их услуги сегодня обеспечен, поскольку все чиновники обязаны проходить переподготовку раз в три года. Точнее — предоставлять справку о ее прохождении, что автоматом превращает процесс непрерывного образования в профанацию. Заметим: только в Свердловской области 13,5 тысячи государственных и муниципальных служащих, то есть в год у таких контрол-может быть 4,5 тысячи клиентов.

**Сегодня все чиновники**  
**обязаны проходить**  
**переподготовку**  
**раз в три года.**  
**Точнее — предоставлять**  
**справку о ее прохождении, что**  
**автоматом превращает**  
**процесс непрерывного**  
**образования в профанацию**

Альтернативой могла бы стать переездация чиновников раз в 3–5 лет — тогда человек придет в вуз не за справкой, а за знаниями, предлагает ректор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте РФ (РАНХиГС) Владимир Мау. По его словам, существующая система переподготовки госслужащих является лоббизмом контраст с бизнес-образованием: деловым людям, как правило, нужен не столько диплом MBA, сколько реальный управленческий «багаж». Кроме того, мы предлагаем использовать опыт президентской программы подготовки кадров, куда набор ведется по конкурсу. То есть учить тех, кому это действительно нужно.

В том, что повышать квалификацию госслужащих необходимо, сомнений ни у кого нет.

— Страна ставит новые задачи. Следовательно, нужны новые, современные, актуальные знания, ориентированные на практику, — отмечает руководитель аппарата губернатора Тюменской области Татьяна Костарева. — Участие в качественных программах переподготовки кадров меняет мировоззрение, люди возвращаются другими.

Причем курсы органов власти уже не ограничиваются базовыми курсами. Современному чиновнику все чаще требуются знания в области проектного управления, антикризисного менеджмента, командоформирования. А помимо повышения грамотности финансовой многим, оказывается, не грех освежить в памяти также правила орфографии и пунктуации.



**На Среднем Урале с 2013 года работает проект «Школа мэров». Занятия в ней проходят не в форме лекций и семинаров, а в режиме живого обсуждения проблем местного самоуправления.**

**МЕЖДУ ТЕМ**

**РАНХиГС разработала ряд новых программ разного уровня и содержания. В частности, 18 мая стартует курс по развитию региональных инвестиционных команд, цель которого — подогреть местных чиновников к эффективной работе по обеспечению инвестиционной деятельности и развитию территорий. Как рассказал Владимир Мау, в основе курса — лучшие управленческие кейсы АСИ и известных зарубежных бизнес-школ, в числе которых Гарвард и университет Сингапура. В текущем году в программу участвуют 36 субъектов РФ, из УрФО это будут Свердловская, Челябинская, Тюменская области и Югра.**



## РЕСУРСЫ Разработка месторождений Южного Урала тормозится из-за нестыковок в законах

### Из леса в карьер

Арина Мироненкова,  
Челябинская область

НЕДРОПОЛЬЗОВАТЕЛИ Челябинской области вынуждены сокращать темпы освоения природных кладовых: хотя Лесной кодекс РФ и разрешает добычу полезных ископаемых в отдельных категориях защитных лесов, подзаконные акты ее блокируют.

#### Лицензия с подвохом

В Челябинской области 78 процентов общей площади лесов занимают именно защитные—это два миллиона гектаров земли. В свою очередь такие леса подразделяются на несколько категорий. В лесопарковых и зеленых зонах категорически запрещена разработка карьеров, но есть и другие, где добыча полезных ископаемых при выполнении требований закона разрешается. А если лицензия на добычу была выдана до вступления в силу Лесного кодекса РФ в 2007 году, то старту разработки карьера и вовсе ничто не должно препятствовать.

Тем не менее в главном управлении лесами Челябинской области отмечают явную тенденцию сокращения числа желающих разрабатывать такие участки: если в 2014 году было заключено 13 договоров на аренду 1,5 тысячи гектаров леса, в 2015—девять на 780 гектаров, то в этом году—ноль. Пару лет назад вышло распоряжение правительства РФ, согласно которому в защитных лесах запрещено вести разработку

Трогать лес без разрешения себе дороже: уголовная ответственность наступает в случае нанесения лесному фонду ущерба свыше пяти тысяч рублей—это 3–4 срубленных взрослых дерева

карьером, размещать отвалы, в результате работа с арендаторами почти сошла на нет,—объясняет первый заместитель начальника главного управления лесами Челябинской области Валерий Нигматуллин.

По его словам, ситуация сложилась абсурдная: Лесной кодекс позволяет вести добычу карьерным способом, а распоряжение правительства № 849 запрещает. Законодательная коллизия значительно усложнила жизнь компаниям, традиционно добывающим на Южном Урале золото, камень, и они стали отказываться от реализации инвестпроектов.

В настоящее время в регионе 88 недропользователей, которые имеют действующие договоры. Разрабатываемые ими месторождения занимают около 3,9 тысячи гектаров—мизер в сравнении с общей площадью защитных лесов в регионе. В главном управлении лесами убеждены: при допуске недропользователей на лесные участки необходимо соблюдать баланс экономических интересов, развития сырьевого сектора и приоритета экологических норм.

—Принятие решения о выдаче лицензии на добычу полезных ископаемых на конкретном участке должен предшествовать комплексный анализ профильных ведомств,—считает Валерий Нигматуллин.—Но сейчас обычна другая ситуация: сначала оформляется лицензия, и только потом предприниматель узнает, что на участке расположены защитные леса.

В этом случае у недропользователя есть два выхода из ситуации: попытаться сменить категорию защитности лесов, а это дополнительные траты времени и денег, либо вовсе отказаться от реализации инвестпроекта. Как показывает практика, второй вариант становится все более популярным.

#### Обойти стороной

По словам бывшего замдиректора крупной золотодобываю-

щей компании, потомственного старателя Александра Корнева, беда в несогласованности действий между ведомствами: одни лицензию выдают, другие запрещают ей пользоваться.

—Ко мне обратились знакомые предприниматели, которые приобрели лицензию, и оказалось, что по документам на их участке растут реликтовые леса, хотя на самом деле там нет ни деревьев—все давно пройдено пожаром. ЧТОБЫ ДОКАЗАТЬ обратное, нужно время и немалые деньги,—говорит Александр Корнев.

При продаже лицензии на пользование недрами чиновники об этом факте умолчали, и такое случается сплошь и рядом. Как к этим недрам подходить—уже не их проблема.

—При ведении золотодобычи мне самому не раз приходилось обходить участки с лесом стороной, теряя выгоду,—рассказывает предприниматель.—Недропользователи понимают: трогать лес без разрешения себе дороже.

Это действительно так: уголовная ответственность наступает уже в случае нанесения лесному фонду ущерба в размере свыше пяти тысяч рублей—это 3–4 срубленных взрослых дерева.

По мнению предпринимателей, решить проблему помогло бы формирование готовых предложений—бизнес-кейсов, в которых воедино были бы сведены основные характеристики земельных участков. Однако уполномоченный орган, предоставляющий право пользования участками недр местного значения,—министерство имущества и природных ресурсов Челябинской области—информирует о наличии леса на предлагаемых участках просто не отслеживает. В распоряжении его специалистов нет даже уточненной карты с землями лесного фонда и категориями защитных лесов.

—Регулирование вопроса предоставления или использования земельных участков, на которых пользователи недр планируют проводить работы по добыче полезных ископаемых, не относится к нашим полномочиям,—ответили на запрос «РГ» в пресс-службе регионального министерства.—Решение о предоставлении под разработку карьеров участков, расположенных на землях Гослесфонда на территории Челябинской области, принимается главным управлением лесами в рамках их полномочий.

#### Древесина в нагрузку

Для добывающих компаний проблема заключается еще и в том, что наличие на участке леса заставляет их заниматься заготовкой древесины—то есть решением непрофильной задачи. Ведь управление заключает договор непосредственно с недропользователем, а не с компаниями, работающими в лесном бизнесе.

—Древесина на арендуемом недропользователем участке считается федеральной собственностью, поэтому арендатор сначала должен написать нам декларацию о старте заготовки, потом произвести рубку за свой счет, складировать древесину, после чего объявляется аукцион в целях ее реализации,—описывает процедуру Валерий Нигматуллин.—Вырученные от продажи средства поступают в федеральный бюджет.

С одного гектара реально заготовить порядка 180 кубометров древесины, так что для казны выгода может быть довольно существенной. Вот только организация этого процесса нигде не годится. С момента заготовки древесины до ее реализации на аукционе порой проходит не один месяц. Нередки случаи, когда за это время успевают похитить, ведь нести дополнительные расходы на охрану федеральной собственности частный бизнес не должен, да и не станет, а госинспекторы или представители министерства таких функций тоже нет.

Главуправление лесами по Челябинской области вышло на федеральный уровень с инициативой разрешить продажу на аукционах древесины с таких участков «на корню», что помогло бы исключить хищения и избавить недропользователей от решения непрофильных задач, но пока решение по этому вопросу не принято.

## Проблема В аграрном регионе местные производители продовольствия проигрывают аукционы перекупщикам

# Такая петрушка



Валентина Пичурина,  
Курганская область

Власти Курганской области рекомендовали региональным и муниципальным заказчикам не покупать картофель на торгах местных сельхозпроизводителей. Оказывается, это можно сделать, не нарушая закон о госзакупках.

Овоцеход из Кетовского района Александр Немиров посетовал, что снабжает своей продукцией почти весь Уральский округ, кроме... родного Зауралья.

—Наши социальные учреждения формируют на аукционах лоты таким образом, что в общем перечне продукции вместе с овощами находятся привозные фрукты,—поясняет он.—Мы можем предложить недорогой и качественный картофель, морковь, свеклу, но бананы у нас не растут. Закупать их специально для участия в торгах для солидного авторитетного предприятия несерьезно. К тому же для этого придется держать в штате специального сотрудника.

Руководитель другого сельхозпредприятия Андрей Соцкий подтверждает: не обидно проиграть добросовестным конкурентам, но ведь до смешного доходит—победитель аукциона, чтобы выполнить контракт, у бывших соперников покупает картошку, потому что сам ее не выращивает, да и вообще никакого отношения к сельскому хозяйству не имеет. Однако Соцкий попытается выяснить, кто перешел дорогу его хозяйству. Оказалось, это ООО зарегистрировано в Екатеринбурге в однокомнатной квартире на пятом этаже.

Председатель комитета по экономической политике облдумы Евгений Кафеев рассказал, что депутаты тоже изучали ситуацию с госзакупками и очень удивились, выяснив, что только на одном торгах из 35 победил местный товаропроизводитель, остальные контракты ушли в Челябинск, Екатеринбург, Копейск и другие города. В Кургане, по его словам, тоже хватало фирм-однодневок, демпингующих на аукционах. Например, пятилетний контракт на поставку продуктов питания в одну из больниц выиграла компания с уставным капиталом 10 тысяч рублей, зарегистрированная буквально накануне торгов в одной из квартир областного центра.

## ИНФРАСТРУКТУРА Средний Урал подтвердил участие в проекте строительства ВСМ Екатеринбург—Челябинск Области сотрудничества

Алена Маркина,  
Свердловская область

Свердловская область заинтересована в строительстве высокоскоростной магистрали (ВСМ) Екатеринбург—Челябинск и намерена войти в партнерство «Уральская скоростная магистраль», учрежденное в марте нынешнего года правительством Челябинской области и федеральным центром проектного финансирования. В технико-экономическое обоснование проекта ВСМ стороны партнерства уже вложили по 50 миллионов рублей.

Участие Среднего Урала в проекте будет подтверждено

—Я не против малого бизнеса, а наоборот, за его развитие. Но все же стало интересно, каким образом маленькой оошшке удалось обойти магистральные хозяйства,—признался Евгений Кафеев.—Когда стали разбираться, выяснилось, что, кроме картофеля, капусты, огурцов и других овощей, которые традиционно выращивают в Зауралье, учреждение заказало в этом крупном лоте на 130 тысяч рублей укроп, петрушку и прочую зелень. Местные крупные сельхозпредприятия такую мелочью не занимаются, а перекупщики этим пользуются.

Бывают и вовсе нестандартные лоты. Например, один из заказчиков пожелал, чтобы ему поставили тонну картофеля и... килограмм

#### Акцент



Победитель аукциона, чтобы выполнить контракт, покупает продукцию у бывших соперников, потому что сам он никакого отношения к сельскому хозяйству не имеет

петрушки. Глава экономического комитета допускает, что это сделано специально, чтобы еще до торгов отсечь сильных потенциальных конкурентов. Такую версию не исключает и заместитель губернатора по инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Сергей Чебыкин.

—Надо чтобы бананы с картошкой в лотех не мешали, а тот, кто это делает,—предатель,—эмоционально клеймил непатриотичных заказчиков чиновник.

Впрочем с точки зрения закона никаких претензий.

—Объединение в один лот разных наименований пищевой продукции не является нарушением законодательства, если товары технологически и функционально связаны, а они связаны, потому что и картофель, и бананы являются продуктами питания,—прокомментировал начальник управления государственных закупок Курганской области Андрей Потапов.

Вместе с тем, по его мнению, проблему можно решить двумя путями. Первый—проводить конкурсы с ограниченным участием. За-

кон предусматривает такую форму торгов, если начальная максимальная цена контракта превышает 500 тысяч рублей. Это открытый конкурс, но заказчик сам рассылает предложения участникам в нем предпринимателям и организациям определенной категории. Это его право. У конкурсов, по мнению эксперта, есть и минусы.

Во-первых, сложнее сама процедура, оценка и подготовка документации, во-вторых, снижение цены в ходе конкурса обычно не столь кардинальное, как на аукционе, видимо, поэтому заказчики предпочитают последнюю форму.

Второй путь—совместные аукционы. Но ими должен заниматься отдельный орган: подведомственной области бюджетных организа-

У специализирующихся на определенной продукции хозяйств нет шансов выиграть аукцион, если заказчик заявляет в одном лоте и картошку, и петрушку, и бананы.

ются между собой и завышают цену.

—Чтобы провести аукцион или закупку, мы должны по закону запросить цену как минимум у трех производителей,—поясняет директор.—Производители уведомляют: цена картошки—200 рублей за килограмм, хотя мы точно знаем, что она стоит в два раза меньше. Но не имеем права выставить другую начальную цену.

Бывают ситуации, когда победители торгов впоследствии отказываются выполнять условия договора. Например, челябинский

завод 328, со всех нужно собрать заявки и уже затем формировать лоты. Такой вариант экономнее и сейчас прорабатывается.

Руководители бюджетных учреждений в беседе с корреспондентом «РГ» признались, что им самим удобнее и надежнее работать с местными поставщиками, однако не всем сельхозпредприятиям это выгодно. Большие компании, как правило, заинтересованы в крупных поставках, тогда как учреждениям требуются мелкие партии. Делить лоты, подстраиваясь под конкретного производителя, заказчики не могут.

—Мы работаем по котировкам и электронным аукционам. Проводить конкурсы не пробовали: это сложно, требуется отдельный специалист, а у нас всеми закупками занимается по совместительству бухгалтер, поэтому дробить лот и выставляться по каждому виду продукции нерационально,—рассказывает директор Введенской специальной школы Александр Егоров.

По его мнению, закон о госзакупках все еще несовершенен, хотя его поправки уже несколько раз. Поставщики нередко договарива-

поставщик не желает возить в учреждение продукты раз в неделю, а курганского не устраивает двухразовая доставка.

—Если фирма-однодневка выиграла торги, а потом вдруг передумала, она почти ничем не рискует, лишь 25 тысячами рублей, внесенными в качестве задатка,—говорит Евгений Кафеев.—Крупный производитель не может себе такое позволить—попадет в число недобросовестных поставщиков.

Обязать бюджетные учреждения покупать продукцию только у своих, чтобы поддержать местных производителей, областные власти, конечно, не вправе. А вот порекомендовать могут. На днях губернатор Алексей Кокорин, отчитываясь о работе перед депутатами облдумы, прямо заявил:

—Для бизнеса важны не только прямые формы поддержки. Областным и муниципальным заказчикам рекомендую при проведении закупок не допускать объединения в одном лоте продуктов питания, поставка которых может быть обеспечена региональными сельхозпроизводителями, и товаров, ввозимых из-за пределов области.

## ФАС Выявлен сговор на аукционе по обслуживанию автопарка правительства региона Отпугнули конкурентов

Михаил Пинкус,  
Челябинская область

ЧЕЛЯБИНСКОЕ УФАС возбудило дело в отношении трех участников аукциона, проведенного управлением делами губернатора и правительства региона. Компании, претендовавшие на техническое обслуживание, диагностику и ремонт правительственных иномарок японского производства заподозрены в согласованных действиях.

Как пояснили в УФАС, в аукционе со стартовой ценой пять миллионов рублей приняли участие пять челябинских компаний, три из которых заподозрены в картельном сговоре с целью вытеснения главных конкурентов—официального дилера по продажам заявленных в аукционной документации иномарок и специализирующегося на их ремонте регионального технического центра.

—Есть основания предполагать, что три участника аукциона вели согласованные действия по выведению конкурентов из торгов,—сообщила представитель Челябинского УФАС Наталья Мартынюк.—Для этого две компании (одна из которых, судя по наименованию, является строительной.—Прим. авт.) делали последовательные шаги по снижению цены лота с тем, чтобы добросовестные участники торгов отказались от дальнейшей конкурентной борьбы ввиду экономической нецелесообразности выполнения работ по предложенным ценам. При этом они действовали в интересах третьей фирмы, поскольку выполнял контракт на заявленных условиях не собирались.

Специалисты установили, что часть заявок фиктивных игроков изначально не соответствовала требованиям аукционной документации. Таким образом, одержать победу они не могли. А значит, имели возможность сколько угодно играть на понижение цены. В результате, после того как законопослушные игроки были вынуждены отказаться от дальнейшего участия в аукционе, контракт получил заранее определенный участниками сговор «победители».

В отношении трех фирм возбуждено административное дело по признакам нарушения ФЗ «О защите конкуренции». Если их вина будет установлена, компаниям грозят оборотные штрафы. Рассмотрение дела о сговоре в УФАС назначено на конец мая.

## АПК Под Тюменью построят селекционный свиноводческий центр К своей матке

Анатолий Пристанский

КРУПНЫЙ сибирский агрохолдинг скорректировал планы строительства в Тюменской области самого большого в регионе свиноводческого комплекса стоимостью шесть миллиардов рублей. Вместо него решено через год—два в ста километрах от Тюмени заложить селекционно-генетический центр.

Это два совершенно разных проекта. Первый предусматривал на пике мощности выращивание 125 тысяч животных. Второй предполагает содержание лишь двух тысяч голов, а его стоимость оценивается ориентировочно в 1,7 миллиарда рублей. Ну и задачи, соответственно, разные.

Инвестор меняет ориентиры по двум причинам. Рынок быстро наполняется отечественной свиной, у ее производителей амбициозные планы по увеличению объемов, возможен переизбыток продукта. По этой причине мясо не дорожает, следовательно, доходность падает. В подтверждение приведу данные статистики.

В 16 субъектах РФ за прошлый год валовой прирост производства свинины превысил 20 процентов, в среднем по Федерации—8,4, а в Уральском округе—8,8. Все продукция на территории страны скоро уже не распродать, остается выходить на внешний рынок, где сильнейшая конкуренция.

С другой стороны, наша свинина, как и бройлерная курятина—производные от зарубежных родительских стад. По свидетельству руководителя холдинга Андрея Тютошева, свиноматок хороших гибридных пород можно приобрести только за границей. Причем основной поставщик—Европа. Вытекает страх: вдруг и свиноматки попадут под санкции? Отсюда желание открыть собственный селекционный цех. Потребность предприятия в племенном поголовье исчисляется 50 тысячами животных.

Тюменская область и сегодня сполна обеспечивает себя свиной, а существенную часть курятины поставляет в соседние регионы. Крупнейшая в области птицефабрика планирует через три года почти вдвое увеличить объем производства мяса бройлеров. Будущих плодотворных «родителей», способных дать качественное, быстрорастущее потомство, доставляют сюда из Шотландии примерно раз в полтора года. Это цыплята так называемой чистой линии породы. По словам гендиректора предприятия Оксаны Величко, в селекционном деле Россия отстала от Запада на десятки лет.



Сегодня и животноводы, и птицеводческие хозяйства региона получают генетический материал из-за границы.

#### ТЕМ ВРЕМЕНЕМ

Количество договоров с арендаторами лесных участков в Челябинской области сокращается в двукратном порядке: в связи с пророчкой арендных платежей, расторгается даже недавно заключенные соглашения. Если на 1 января 2016 года размер недоимки за пользование лесными участками составлял 37,6 миллиона рублей, то на 1 апреля долги арендаторов выросли до 42,5 миллиона рублей. При этом произости списание долгов, «висящих» по три и более года, невозможно. Таких накопилось порядка 10 миллионов рублей, и взыскать эти деньги уже вряд ли удастся, так как большинство должников давно признано банкротами.

#### комментарий

Евгений Куйвашев,  
губернатор Свердловской области:

—Строительство скоростных автодорог—важнейшее направление, от которого зависит развитие производства, деловой климат в российских регионах, их инвестиционная привлекательность и в итоге качество жизни людей. В экономически выгодном соседстве расположены шесть субъектов РФ: Свердловская, Челябинская, Тюменская области, Башкортостан, Удмуртия и Пермский край. Развитие межрегиональных связей между ними—одна из стратегических задач.



## АКТИВНОСТЬ БИЗНЕСА

## Страховка на четыре миллиарда

Тюменская область, по всей видимости, станет временным акционером госпредприятия, полностью принадлежащего правительству Ханты-Мансийского округа, для чего обложится раскошелится на 4,3 миллиарда рублей. Они пойдут на выкуп ценных бумаг страховой компании «Югория», которые появятся в результате дополнительной эмиссии.

Сейчас компания владеет 100-процентным пакетом Ипотечного агентства Югры, также госпредприятия. Это не устраивает Центробанк: согласно его требованиям, доля акций юридических лиц в активах не должна превышать 20 процентов. Власти автономии предложили следующую схему: эмиссия, выкуп акций на средства бюджета областной программы «Сотрудничество» с их последующей передачей ХМАО, возврат страховщиком региону пакета акций агентства.

В соответствии с российскими стандартами бухучета, в 2013–2014 годах компания понесла убытки соответственно в 996 и 992 миллиона рублей. В 2015-м же получила 237 миллионов чистой прибыли. В 2012-м правительство ХМАО намеревалось продать «Югорию» за 5 миллиардов рублей. Ее приватизация отложена на следующий год. Некоторые депутаты окружной Думы недавно предложили эмиссию не проводить и продать СК за условную цену в один рубль.

## Повысят извлечение селена

В химико-металлургическом цехе АО «Уралэлектромедь» (предприятие металлургического комплекса УГМК) запущен в опытно-промышленную эксплуатацию новый участок, который позволит дополнительно извлекать из отработанных растворов до семи тонн селена в год. Участок цементации селена — это совместный проект специалистов химико-металлургического цеха, исследовательского центра и управления проектных работ АО «Уралэлектромедь». Его реализация началась осенью 2015 года. Отработку режимов и определение оптимальных параметров процесса планируется завершить в мае текущего года. Технологическая линия по выпуску селена состоит из нескольких стадий, начиная с очистки растворов от тяжелых металлов и заканчивая выпуском селена в виде порошка, гранул или слитков — в зависимости от требований заказчика. Готовая продукция в основном поставляется в страны Европы и соответствует международным требованиям.

По сообщениям корреспондентов «РГ»

## Сообщение

о проведении годового Общего собрания акционеров ОАО «МРСК Урала»

Открытие акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» сообщает о проведении годового Общего собрания акционеров в форме собрания (совместного присутствия) со следующей повесткой дня:

1. Утверждение годового отчета Общества.
2. Утверждение годовой бухгалтерской отчетности, в том числе отчетов о прибылях и убытках (счетов прибылей и убытков) Общества.
3. Утверждение распределения прибыли Общества по результатам 2015 года.
4. О размере, сроках и форме выплаты дивидендов по результатам 2015 года.
5. Избрание членов Совета директоров (Наблюдательного совета) Общества.
6. Избрание членов Ревизионной комиссии (ревизора) Общества.
7. Утверждение аудитора Общества.
8. Об утверждении Устава Общества в новой редакции.
9. Об утверждении Положения о Совете директоров Общества в новой редакции.
10. О внесении изменений и дополнений в Положение о Совете директоров ОАО «МРСК Урала».
11. О внесении изменений и дополнений в Положение об Общем собрании акционеров ОАО «МРСК Урала».
12. Об утверждении Положения о выплате членам Совета директоров ОАО «МРСК Урала» вознаграждений и компенсаций в новой редакции.
13. Об участии ОАО «МРСК Урала» в Саморегулируемой организации Ассоциация «Уральское общество истрежителей» путем вступления.
14. Об участии ОАО «МРСК Урала» в Челябинской областной ассоциации работодателей «Союз промышленников и предпринимателей» путем вступления.

Дата проведения годового Общего собрания акционеров ОАО «МРСК Урала» — 06 июня 2016 года.  
Время проведения — 11 часов 00 минут по местному времени.  
Время начала регистрации — 10 часов 00 минут по местному времени.  
Место проведения: Российская Федерация, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, дом 140, комната 505.

Почтовые адреса, по одному из которых могут быть направлены заполненные бюллетени для голосования:  
— 620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140, ОАО «МРСК Урала», Департамент корпоративного управления и взаимодействия с акционерами;  
— 109544, г. Москва, ул. Новорогожская, д. 32, стр. 1, Акционерное общество «Регистраторское общество «СТАТУС» (АО «СТАТУС»).

При определении кворума и подведении итогов голосования учитываются голоса, представленные бюллетенями для голосования, полученными Обществом не позднее 03 июня 2016 г.

С информаций (материалами), предоставляемой при подготовке к проведению годового Общего собрания акционеров ОАО «МРСК Урала», лица, имеющие право на участие в годовом Общем собрании акционеров Общества, могут ознакомиться в период с 06 мая 2016 г. по 05 июня 2016 г. (включительно), с 09 часов 00 минут до 16 часов 00 минут, за исключением выходных и праздничных дней, а также 06 июня 2016 г. во время проведения собрания, по следующим адресам:

— г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140, каб. 617 (ОАО «МРСК Урала»);  
— г. Москва, ул. Новорогожская, д. 32, стр. 1, АО «Регистраторское общество «СТАТУС»;  
а также с 16 мая 2016 г. на веб-сайте Общества в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.mrsk-ural.ru.

В случае, если зарегистрированным в реестре акционеров Общества лицом является номинальный держатель акций, указанная информация (материалы) направляется до 06 мая 2016 г. в электронной форме (в форме электронных документов, подписанных электронной подписью) номинальному держателю акций.

Указанная информация (материалы) должна быть доступна лицам, имеющим право на участие в годовом Общем собрании акционеров Общества, в день проведения годового Общего собрания акционеров Общества по месту его проведения.

Список лиц, имеющих право на участие в годовом Общем собрании акционеров ОАО «МРСК Урала», составлен по состоянию на 18 апреля 2016 г.

В соответствии со ст. 57 Федерального закона «Об акционерных обществах» право на участие в Общем собрании акционеров осуществляется акционером как лично, так и через своего представителя. Представитель акционера должен иметь доверенность или ее копию, засвидетельствованную в установленном порядке (достоверную нотариально либо в порядке, предусмотренном ст. 185.1 ГК РФ).

Совет директоров ОАО «МРСК Урала»  
НА ПРАВЫХ РЕКЛАМЫ

## Инициатива На Урале появятся общественные уполномоченные по архитектуре

## Три стороны котлована

Наталья Швабаур, Екатеринбург

Национальное агентство по архитектуре и градостроительству создаст в 2016 году в Екатеринбурге группу общественных уполномоченных, куда будут приглашать обычных людей для участия в проектировании. Аналогичные структуры уже действуют в Москве и Сочи. Помимо социальных активных жителей и студентов в них входят профессиональные архитекторы, под руководством которых выполняются задания городских администраций.

— Ни у одной мэрии не хватит средств, чтобы провести фотонаблюдение всех дворов, определить собственников всех участков, составить опросные листы и выявить потребности жильцов конкретного квартала, — поясняет Елена Корсеноква, зампредела экспертного совета по градостроительной деятельности при профильном комитете Госдумы. — Пройдя обучение, участники подобных групп получают свидетельства. После этого есть смысл создать муниципальную комиссию, которая присвоит заинтересованным лицам статус общественных уполномоченных по градостроительной деятельности. В публичных слушаниях может участвовать каждый из нас, но мнение уполномоченных должно быть приоритетным.

По словам архитекторов, к такому шагу подтолкнула сложившаяся практика общественных слушаний. Этот инструмент активно используют в своих интересах увлекающиеся самообразованием депутаты, экономические шантжисты и социальные энтузиасты. Причем на любой серьезный проект всегда найдется недовольные, которые переводят дискуссию в разряд «топая ноги». Проектировщики считают, что на народное вече имеет смысл выносить лишь общие показатели городского развития, а более узкие вещи, например градостроительные нормативы, отдавать на анализ профсообществу.



— В градостроительстве, как в любой иерархической системе, есть разные уровни интересов: от федерального до уровня конкретного подъезда. Интересы одного человека не могут довести над общими — они не равны интересам города и страны. Мы же видим обратное: муниципалитет строит улицу, упирается в огород Марьянны — и начинаются бесконечные суды, — говорит академик РААСН Григорий Мазаев, главный градостроитель УралНИИпроект. — За 30 лет я неоднократно присутствовал на «дворовых разборках». Спрашиваю жильцов: «А против чего, собственно, бунтуете?» Четко ответить не могут: «А просто не хотим, чтобы под нашими окнами что-то строили». Даже депутаты не способны договориться между собой: тем, кто представляет интересы аграриев, нужны поля, тем, кто лоббирует интересы стройкомплекса, — поля, заставленные многоэтажками. Решить эту проблему можно только путем воспитания общества, разъяснения градостроительных закономерностей.

Обычно, когда СМИ описывают конфликты вокруг какого-нибудь котлована, там фигурируют две стороны: возмущенные жители и застройщики, которые во благо собственной прибыли готовы скомпрометировать общественный комфорт. При этом все забывают о третьей стороне — архитекторах.

Последней такая позиция удивляет. Они уверены, что способны защитить права жильцов и без всяких митингов. По словам Владимира Вениаминова, главного архитектора Свердловской области, работа его коллег из субподрядчика сегодня все больше превращается в просветительскую. В частности, приходится объяснять населению, что уплотнительная застройка — это не катастрофа, а нормальное явление для развивающегося города. Более того, она выгодна, поскольку наполняет бюджет, повышает капитализацию территории и решает социальные проблемы. Просто реализация проектов должна быть грамотной. Можно хаотично натя-

нуть «башен» перемаху со старыми пятиэтажками, а можно комплексно реконструировать квартал, сохранив его исторический жилфонд, увеличив вместимость детских садов и школ за счет мансард, облагородить дворы, разбить скверы и т.д. Такая «перестройка», к слову, автоматически повысит стоимость недвижимости в микрорайоне. Но для этого народ и профессионалы должны заговорить на одном языке, чему и будет способствовать институт общественных уполномоченных.

По мнению архитекторов, точечная застройка — это не катастрофа, а благо для старых районов, но она должна быть продуманной и комплексной.

## Котельная угроза

17 → Второй момент — необходимость совершенствовать правила присоединения к теплосетям. Для этого придется отменить деление потребителей на категории и даже само понятие «льготное подключение». Первыми из-за льготников тревогу забил те же электроэнергетики. Нервная цена (порядка 500 рублей) за присоединение потребителя к электросети вынуждает компании закладывать издержки в сетевой тариф. В итоге диспропорции в цене начинают быстро усугубляться. Например, тариф на электроэнергию на оптовом рынке сегодня составляет порядка 150 рублей за киловатт, а население, например в Челябинске, платит четыре рубля. Вся разница ложится на промышленного потребителя, который через несколько лет такой жизни опять же задумывается о собственной электросети. Теперь ситуация рискует повториться на рынке тепла, когда котловой тариф, в котором сегодня скрыты убытки неэффективных источников, сменится новой тарифной моделью.

Для наведения порядка придется унифицировать сам процесс подключения потребителя, синхронизировать правила подключения коммуникаций к строящимся объектам, чтобы энергетикам, водопроводчикам, газопроводчикам, связистам не приходилось копаться по семь траншей в каждой постройке. Вместо этого вся инженерия должна размещаться в технологических коридорах, расположенных на землях с установленным публичным сервитутом.

В-третьих, система не заработает, если потребитель бездействует — не управляет своим имуществом. По мнению Абдушукрова, проблема в том, что жители в большинстве своем не ощущают себя собственниками и не умеют управлять многоквартирным домом.

— Каждый знает, что владеет конкретной квартирой. А общественное имущество с точки зрения закона будто висит в воздухе. На практике игнорируется, что без согласия собственника нельзя делать что-то в подвале или на крыше. Нужны соответствующие поправки в законы, например, в свидетельстве о праве собственности указывать, что вместе с квартирой человеку передается во владение одна двухэтажная часть общедомового имущества, — говорит эксперт.

В этом случае бизнес управляющих компаний станет более устойчивым, наладятся их отношения с ресурсоснабжающими организациями. Скажем, в Европе любая УК, действующая в интересах собственников, без проблем может получить коммерческий кредит в банке.

Формальная готовность Обязательное условие успешного реформирования системы — наличие в городах схем теплоснабжения. Сегодня закон обязывает все муниципалитеты иметь такой документ, без него город не полу-

энергетике Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей Сергей Сысков. — Тепло же весь город Серов и прилегающее к нему поселки снабжают котельные, оборудованные еще в середине прошлого века. Теплотрасса от станции разобрана на металлолом. Та же ситуация в Новоуральске, который обеспечивался от Верхнетагильской ГРЭС, и Среднеуральске, где стоит СУРЭС — крупнейшая станция в области. Все новое жилье в городе

Акцент

Многие мэры зафиксировали в схемах теплоснабжения фактическую ситуацию, заплатив разработчикам копейки, лишь бы к ним не было претензий со стороны прокуратуры и областных властей

чит финансирование из бюджетов более высоких уровней, не смогут принимать и выполнять инвестиционные программы, развивать теплоснабжение.

Екатеринбург первым в УрФО принял такую схему и защитил ее в Минэнерго РФ. Эксперты оценивают документ высоко, отмечая, что он выполнен качественно и увязан с генеральным планом развития города. Однако исполнение схем в других городах вызывает множество нареканий.

— Главные мелкие муниципалитеты часто формально подходят к этому вопросу. По дешевке нанимают исполнителя, нередко иностранного. Он дистанционно запрашивает документы и выдает чисто формальную схему, — рассказывает зампредела правительства Свердловской области Сергей Зырянов. — Так что схемы практически у всех городов готовы, но их качество совершенно разное.

Чего-то и удивляться, что составленные подобным образом документы не являются в городах руководством к действию. В том числе и поэтому в области становится возможной упоминанная выше «котельная угроза».

— На Серовской ГРЭС в конце прошлого года запустили современный энергоблок, нацеленный на выработку только электрической энергии, без теплофикации, — рассказывает эксперт комитета по

финансирования и единая плата за единицу мощности. Идут бесконечные споры с регуляторами: сегодня в судах находится 19 дел на сумму около 120 миллионов рублей. На каждом этапе подключения приходится решать проблемы, которые так и норовят «закольцеваться».

— Например, мы не можем определить трассировку для подключения нового объекта, поскольку изначально должен быть проект. Чтобы его сделать, нужно получить деньги. А для этого придется заключить с потребителем договор о под-

ключении. Чтобы заключить договор о подключении, нужно получить плату. А чтобы получить плату, нужно в том числе разработать трассировку, — разводит руками Игорь Рындин.

Заложниками ситуации оказались все игроки городского рынка теплоснабжения, и перемет не ожидается, пока схема не будет скорректирована и принята. Возможно, это произойдет в нынешнем году. В 2016 году намерен наконец закончить работу над своей схемой теплоснабжения и передать ее на согласование в Минэнерго РФ еще один крупный город УрФО — Тюмень, где тоже не обошлось без серьезных разногласий.

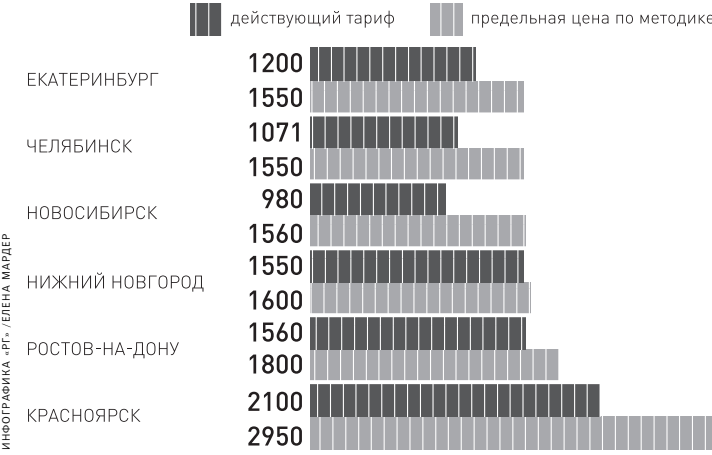
комментарий

Евгений Гащо, советник управления экспертно-аналитических работ Аналитического центра при правительстве РФ:

— Наш центр провел опрос участников рынка в регионах: большинство против новой модели рынка тепла, только 80 процентов простанчат не с ним. Принципы реформы понятны всем, однако надо ответить на вопрос, как их реализовать, «присмирить» в конкретном муниципалитете. Необходимо собрать данные, на примере кейсов различных городов показать варианты решения проблем, потому что единого рецепта нет. Затянувшиеся споры в регионах по ряду аспектов реформы переходят в неконструктивную плоскость. Я уверен: сообществу пора учиться сблизить позиции, выработать алгоритм достижения компромисса.

## СРАВНЕНИЕ СЕГОДНЕШНЕЙ ЦЕНЫ ТЕПЛОЙ ЭНЕРГИИ С ЦЕНОЙ ПО МЕТОДИКЕ «АЛЬТЕРНАТИВНОЙ КОТЕЛЬНОЙ» В ГОДАХ-МИЛЛИОННИКАХ, РУБЛИ ЗА ГИГАКАЛОРИЮ

Источник: Институт проблем ценнообразования и регулирования естественных монополий НИУ ВШЭ



## ТУРИЗМ

## На майские праздники уральцы отправились на Черное море САМОЛЕТОМ И АВТОБУСОМ

Ирина Ошуркова, Свердловская область

САМЫМ популярным направлением для уральских туристов остается российское побережье Черного моря. Если говорить о загранице, то лидирующие места занимают Греция, Чехия, Испания, Кипр и Объединенные Арабские Эмираты. Число желающих отдохнуть в Тунисе увеличилось по сравнению с прошлым годом в пять раз, заметно укрепили свои позиции и Болгария.

— В среднем наши туристы готовы потратить на неделю отдыха за рубежом 38–42 тысячи рублей на человека. В рублях мы наблюдаем небольшое удорожание по сравнению с прошлым годом, но в евро сумма заметно снизилась, — говорит исполнительный директор Уральской ассоциации туризма Михаил Мальцев.

Что касается путешествия по России самолетом, то оно обойдется ненамного дешевле — в 30–35 тысяч рублей за неделю. Сказывается инфляция и удорожание

Путешествие по России самолетом ненамного дешевле заграничного тура. Сказывается инфляция и удорожание гостиничных услуг в результате ажиотажного спроса на самые посещаемые города

гостиничных услуг в результате ажиотажного спроса на самые посещаемые города. В то же время третий год подряд уральские туроператоры предлагают автобусные поездки на море — это один из самых бюджетных вариантов. По словам Михаила Мальцева, в прошлом году минимальная стоимость 12-дневного тура с питанием и проживанием в прибрежной зоне составляла 17 тысяч рублей. С учетом дорожничества нынче автобусное путешествие обойдется тысяч в двадцать.

Параллельно наша страна продолжает начатую в 2015 году маркетинговую стратегию продвижения российских достопримечательностей и маршрутов под названием «Visit Russia/Время отдыха в России». Этим занимаются восемь открытых офисов в разных странах мира. Результат — по версии Всемирной туристической организации, в прошлом году Россия вошла в десятку самых посещаемых стран: число иностранных туристов составило 31,6 миллиона человек, на 6,2 процента больше, чем годом ранее. (Для сравнения: первое место занимает Франция с 86 миллионами путешественников.)

Чаще всех в Россию ездят китайцы, чуть реже немцы, жители других европейских стран и США. В последнее время резко увеличилось число туристов из Южной Кореи: после отмены виз за полдню турпоток вырос на 70 процентов. Среди излюбленных направлений у иностранцев традиционно Санкт-Петербург и Москва. К сожалению, Среднему Уралу только предстоит попасть в список регионов, с которыми открытые офисы будут развивать информационное партнерство и продвигать наши турмаршруты.

прямая речь

Сергей Сноч, генеральный консул Венгрии в Екатеринбурге:

— Если бы меня спросили, что жителям Венгрии было бы интересно посмотреть на Урале, я бы в первую очередь посоветовал посетить Екатеринбург. Например, я сам, историк по образованию, был поражен Ширинским идолом — думаю, вам обязательно нужно раскручивать эту достопримечательность. Очень привлекательны в туристическом плане Тобольск и Невьянск. Кроме того, на полдороге из Екатеринбурга в Челябинск обнаружено старинное венгерское поселение — сейчас там ведутся раскопки. Сегодня не так много доказательств перемещения венгров с Урала на территорию Европы. Для моего народа это место могло бы стать отличной точкой притяжения.