

334
И 46

М. И Л Ь И Н

334
И 46

Д. Х.

1944

СМЕШАННАЯ
(ИНТЕГРАЛЬНАЯ)
КООПЕРАЦИЯ
НА КРАЙНЕМ СЕВЕРЕ

АРХИВ

СБОРНИК ДИРЕКТИВНЫХ, ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ
И ВЕДОМСТВЕННЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ

Читальный зал

КРАЕВОЕ ХРАНИЛИЩЕ
ОБЪЕДИНЕННОЕ
ИЗДАТЕЛЬСТВО
К. СВЕДОВСКОГО

ВСЕСОЮЗНОЕ
КООПЕРАТИВНОЕ
ОБЪЕДИНЕННОЕ
ИЗДАТЕЛЬСТВО
Москва 1932 Ленинград

5

ф 35096

334
7
1932
AX
89

Отв. редактор А. А. Севрунов
Редактор И. В. Резников
Техн. редактор А. А. Алексеев
Выпускающий А. Н. Рајнер

КОИЗ № 437.
Тираж 1060
Статформат А, 148 × 210 (62 × 94/16)
16 п. л. × 38000 зн.
Сдано в набор 27/III 1932 г.
Подписано к печати 20, XII 1932 г.
Заказ тип. № 1412
Уполн. главлита № В—33691
Отпечатана в 13-й типографии
Мособлполиграфа
В. Дмитровка, 26

22/IV 32

П Р Е Д И С Л О В И Е

В 1927 году в Туруханском крае (Восточная Сибирь) путем слияния работавших там двух кооперативных систем — потребительской и промысловой — была организована первая сеть северных смешанных (интегральных) кооперативов, объединившихся в первый Туруханский интегралсоюз.

Этой своеобразной форме кооперативного строительства, организованной в Туруханском крае в виде опыта, было суждено в последующем сыграть значительную роль в хозяйственном развитии наших северных окраин. В ближайшие два-три года после первого туруханского опыта смешанная (интегральная) кооперация охватила почти весь советский север. Столь быстрое распространение этого вида кооперации на Крайнем Севере было обусловлено полным соответствием этой формы кооперативного строительства состоянию культурно-хозяйственного развития этих районов. Крайняя территориальная разбросанность малочисленного населения, его низкий культурный уровень, своеобразие северного промыслового хозяйства, в частности, комплексный характер северного хозяйства, — все это диктовало организацию именно такого вида кооперативной системы, какой был создан на Севере за последние пять лет.

За первым, оправдавшим вполне себя опытом построения интегральной кооперативной системы, последовало законодательное оформление этого вида кооперации.

9 июля 1928 г. ВЦИК и СНК РСФСР был издан первый закон — «Положение о смешанных (интегральных) кооперативных объединениях на Крайнем Севере», — которым были определены основные принципы построения смешан-

ной (интегральной) кооперации. После указанного, основного решения по работе интегральной кооперации число изданных законодательных актов и материалов директивного порядка, имеющих то или иное отношение к интегральной кооперации, чрезвычайно возросло.

Поэтому попытку т. Ильина дать в виде небольшой книги основные законодательные и директивные материалы по вопросам работы северной смешанной (интегральной) кооперации нужно признать делом крайне полезным, облегчающим работу северного кооператора и колхозника. В сборнике помещаются законодательные акты и другие материалы по общим вопросам административного, хозяйственного, национального, культурного и колхозного строительства малых народностей Крайнего Севера. Эти акты показательны как образец практического применения основных принципов ленинской национальной политики к народностям на сотни лет отставшим в своем культурнохозяйственном развитии от остальных народов СССР. Эти народности когда-то были объектом самой беспощадной эксплуатации как царской администрации, так и агентов торгового капитала, а сейчас под руководством партии и советской власти и с помощью всего советского государства встали твердо на путь культурного и хозяйственного роста в соответствии с социалистическим развитием страны. Наличие этих материалов в сборнике особенно нужно колхозно-кооперативному активу Крайнего Севера, так как в условиях Крайнего Севера колхозно-кооперативные организации играют важнейшую роль в деле социалистической реконструкции туземного хозяйства.

Зам. директора пищепр. секции
Крайнего Севера Союзхотцентра
А. Севрунов.

СМЕШАННАЯ (ИНТЕГРАЛЬНАЯ) КООПЕРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЯ О СМЕШАННОЙ (ИНТЕГРАЛЬНОЙ) КООПЕРАЦИИ

1. ПОЛОЖЕНИЕ О СМЕШАННЫХ (ИНТЕГРАЛЬНЫХ) КООПЕРАТИВНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ НА КРАЙНЕМ СЕВЕРЕ.

(Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 9 июля 1928 г.—С. У. 1929 г.
№ 2, ст. 13).

1. Смешанные (интегральные) кооперативные объединения (кооперативы и их союзы) образуются в целях обслуживания производственных и потребительских нужд своих членов, поднятия путем кооперативной взаимопомощи их материального благосостояния и культурного уровня в направлении осуществления начал социалистического строительства.

Примечание. Районы, где могут быть учреждаемы смешанные (интегральные) кооперативы, определяются по соглашению НКТ РСФСР с НКФ РСФСР, НКЗемом РСФСР, заинтересованными кооперативными центрами (Всероссийским центральным союзом потребительских обществ, Всеросс. союзом промысловой кооперации, Союзом союзов сел.хоз. кооперации, Всеросс. промыслово-кооперативным союзом охотников и других) и Комитетом содействия народностям северных окраин.

2. В задачи смешанных (интегральных) кооперативов входит обслуживание хозяйства трудового населения Крайнего севера в отношении его снабжения, а также организации сбыта продукции его хозяйства, содействия промыслам и обслуживания кредитом.

В частности смешанным (интегральным) кооперативам, в пределах действующих узаконений, предоставляется:

а) осуществлять мероприятия по восстановлению и улучшению отдельных отраслей хозяйства своих членов — охотничьего, оленеводческого, рыболовного и др. — путем уст-

ройства заказников, проведения запусков, развития рыбного хозяйства, установления порядка и правил эксплуатации и других;

б) устраивать питомники, звероводческие и оленеводческие хозяйства, племенные рассадники, случные пункты и другие подобные предприятия;

в) перерабатывать на своих производственных предприятиях продукты хозяйства своих членов, вырабатывать потребные для них предметы производства и личного потребления;

г) снаряжать отдельные группы своих членов и бытовые артели на промыслы (зверобойный, рыболовный, охотничий, лесорубный и др.), содействовать развитию кустарных и иных промыслов, а также содействовать улучшению и организации простейших производственных объединений;

д) принимать вклады, выдавать ссуды, а также вести другие кредитные операции, указанные в статьях 20 и 21 настоящего положения;

е) приобретать продукты и товары, необходимые для производства и личного потребления обслуживаемого кооперативом населения, и снабжать ими своих членов;

ж) устраивать кассы взаимопомощи на основаниях, установленных постановлением о кассах взаимопомощи промысловой кооперации;

з) производить сбыт как за твердый счет, так и на коммиссионных началах продуктов хозяйства своих членов;

и) устраивать чайные, столовые, жилища, лечебницы, а также организовывать под общим контролем органов народного образования школы, курсы, библиотеки и другие культурно-просветительные учреждения и мероприятия;

к) проводить другие мероприятия, направленные к осуществлению целей, изложенных в статье 1 настоящего положения;

л) обслуживать, кроме своих членов, также и некооперированное население соответствующих районов, на основаниях и в порядке, определяемых общим собранием их членов или собранием уполномоченных.

3. Смешанным (интегральным) кооперативным союзам предоставляется, сверх указанных в предшествующей статье мероприятий:

а) содействовать образованию смешанных (интегральных) кооперативов и развитию их деятельности;

б) инструктировать, ревизовать и направлять работу своих членов;

в) обслуживать своих членов в области транспорта;

г) организовывать непосредственно или через входящие в их состав смешанные (интегральные) кооперативы скупку изделий некооперированного населения, а также

снабжать это население изделиями, материалами и орудиями производства;

д) созывать съезды и совещания по вопросам интегральной кооперации;

е) издавать периодическую и непериодическую литературу по предметам своей деятельности и содействовать культурно-просветительной работе входящих в союз смешанных (интегральных) кооперативов.

4. Интегральные кооперативные объединения со дня их регистрации считаются юридическими лицами и имеют право, в соответствии с указанными в уставе целями, приобретать и отчуждать имущество и заключать дозволенные законом договоры.

5. Смешанные (интегральные) кооперативные объединения имеют право вступать как в кооперативные союзы различных видов кооперации, так и в организованные на основе ГК простые товарищества, товарищества с ограниченной ответственностью, а также в акционерные общества (паевые товарищества), цели которых соответствуют целям данной кооперативной организации.

6. Смешанным (интегральным) кооперативным объединениям могут быть передаваемы в кооперативную собственность и сдаваемы в аренду без торгов с соблюдением в подлежащих случаях правил, установленных для отчуждения и сдачи в аренду государственного имущества, национализированные предприятия и муниципализированные строения, предназначенные для устройства производственных предприятий и складочных помещений.

Суммы, причитающиеся государственным органам в уплату за отчужденные кооперативным интегральным объединениям предприятия и строения, могут быть оставлены в их распоряжении на началах долгосрочной ссуды как в основные и специальные капиталы, так и оборотные средства, с начислением или без начисления процентов.

7. Никакие взыскания как в порядке судебном, так и в порядке административном, предъявляемые членам смешанных (интегральных) кооперативных объединений, не могут быть обращаемы на их паевые взносы, поступившие в распоряжение кооперативного объединения.

8. Смешанным (интегральным) кооперативам предоставляется право взыскивать платежи за проданные ими в расщсрочку материалы, машины, орудия и т. п., а также взыскивать ссуды в порядке применения судебных приказов.

9. При распределении имущества должника в порядке ст. 266 ГК претензии смешанных (интегральных) кооперативных объединений всех степеней удовлетворяются в одной очереди с претензиями государственных учреждений и предприятий.

В той же очереди удовлетворяются при распределении имущества интегрального кооператива между его кредиторами претензии членов данного кооператива, вытекающие из задатков и авансов по снабжению средствами производства, а также из расчетов по сбыту продукции означенных членов.

10. Льготы, которыми пользуются смешанные (интегральные) кооперативные объединения в отношении государственных налогов, предусматриваются особыми законами.

11. Право производства общих ревизий и всякого рода обследований смешанных (интегральных) кооперативных объединений принадлежит тем кооперативным союзам, в состав членов которых входят эти объединения.

Смешанные (интегральные) кооперативные союзы производят ревизии своих членов также по предложению органов надзора, с представлением последним данных ревизий.

Кооперативные объединения, не входящие в союзные объединения, а также не образованные своими союзными объединениями, по предложению органов надзора ревизуются непосредственно органами надзора.

Общий надзор за деятельностью смешанных (интегральных) кооперативных объединений принадлежит местным советам и исполнительным комитетам и НКСнаб РСФСР.

Смешанные (интегральные) кооперативные объединения с кредитными функциями в отношении своей кредитной деятельности подлежат надзору НКФ РСФСР и местных финансовых органов.

12. Смешанные (интегральные) кооперативные объединения представляют отчет и сведения о своей деятельности тому союзу, в который они входят, а также соответствующему ведомству на основании специальных правил об отчетности.

Никакие другие учреждения и должностные лица, кроме указанных в настоящей и предыдущей (11) статьях, а также органов Рабоче-крестьянской инспекции, не в праве без согласия интегральных кооперативных объединений производить ревизию или обследование их деятельности, или требовать от них представления отчетов.

Органы судебно-следственной власти и прокуратуры, а равно налоговые органы в праве истребовать от кооперативных организаций сведения, необходимые по делам означенных учреждений и их должностных лиц, на основании и в порядке специальных узаконений.

Об учредителях и членах интегральных кооперативных объединений

13. Членами смешанного (интегрального) кооператива могут быть проживающие в районе деятельности коопера-

тива граждане, имеющие права избирать в советы, равно и несовершеннолетние граждане, достигшие 16-летнего возраста.

Кроме того членами смешанного (интегрального) кооператива могут быть также и те из первичных кооперативных организаций всех видов, правления которых находятся в пределах района кооперирования населения данным смешанным (интегральным) кооперативом, а также крестьянские общества взаимопомощи.

Число членов кооператива, как при учреждении, так и во все время дальнейшего существования его, не может быть менее 15.

Учредителями смешанного (интегрального) кооператива, а также членами органов управления и ревизии этих кооперативов и их союзных объединений, могут быть граждане, имеющие право избирать в советы, равно и несовершеннолетние граждане, достигшие 16-летнего возраста, которые согласно настоящему положению имеют право состоять членами смешанного (интегрального) кооператива (СУ 1931 г. № 23, ст. 217).

13¹. Членами смешанного (интегрального) кооператива не могут быть кулаки и другие лица, лишенные права избирать в советы, а равно находящиеся в материальной от них зависимости несовершеннолетние (до 18 лет) члены их семей.

Примечание. В изъятие из правил ст. 12¹ в члены кооператива могут допускаться лишь члены тех семейств, в составе которых имеются преданные советской власти красногвардейцы, красные партизаны, красноармейцы и краснофлотцы (рядового и начальствующего состава), сельские учителя и учительницы и агрономы при условии, если они поручатся за членов своей семьи.

Однако лица, указанные в настоящем примечании, не могут быть учредителями смешанных (интегральных) кооперативов и не могут выбирать и быть выбранными в органы их управления и ревизии. (СУ 1931 г. № 23, ст. 217).

14. Смешанные (интегральные) кооперативы могут образовывать смешанные (интегральные) кооперативные союзы. Число смешанных (интегральных) кооперативов, учреждающих смешанный (интегральный) кооперативный союз, должно быть не менее трех кооперативов.

В члены смешанных (интегральных) кооперативных союзов могут входить также крестьянские общества взаимопомощи.

15. Каждый член интегрального кооперативного объединения должен иметь не менее одного пая. Наличие у члена кооперативного объединения более одного пая не дает ему никаких преимуществ по участию в управлении и пользовании услугами объединения.

Капиталы смешанных (интегральных) кооперативных объединений

16. Интегральные кооперативные объединения образуют капиталы основной и запасный, а также могут образовывать специальные капиталы. Для ведения кредитных операций по кредитованию производственных нужд своих членов интегральные кооперативные объединения образуют специальный капитал на кредитные операции.

Специальный капитал на кредитные операции образуется как путем специальных возвратных и безвозвратных взносов членов и других поступлений, так и путем специальных для этой цели долгосрочных займов, причем заемная часть специального капитала подлежит постепенной замене собственными средствами кооперативного объединения.

Специальный капитал на кредитные операции не может быть обращен на ведение каких-либо иных операций.

Органы смешанных (интегральных) кооперативных объединений

17. Органами управления каждого смешанного (интегрального) кооперативного объединения является общее собрание членов или собрание уполномоченных — правление.

Органом контроля является ревизионная комиссия.

Кроме указанных органов в смешанных (интегральных) кооперативных союзах, а также в смешанных (интегральных) кооперативах, управляемых собранием уполномоченных, по усмотрению последнего может быть избран совет на основании и в порядке, определяемых уставом данного объединения.

Учреждение смешанных (интегральных) кооперативных объединений

18. В уставе каждого смешанного (интегрального) кооперативного объединения должно быть указано:

- а) наименование объединения;
- б) цель объединения;
- в) район кооперирования смешанным (интегральным) кооперативным объединением населения и место нахождения правления;
- г) условия и порядок вступления, выхода и исключения членов;
- д) размер и порядок дополнительной ответственности членов по обязательствам смешанного (интегрального) кооперативного объединения, если таковая устанавливается;
- е) наименование, условия и порядок образования капиталов объединения;
- ж) размер пая и вступительного взноса;

з) срок и порядок составления ревизии и утверждения годовых отчетов;

й) порядок распределения прибылей и покрытия убытков;

к) органы управления и внутренней ревизии смешанного (интегрального) кооперативного объединения, их численный состав, порядок их избрания, их права и обязанности и срок их полномочий;

л) порядок и срок созыва общих собраний членов смешанного (интегрального) кооперативного объединения (собраний уполномоченных), условия их деятельности, порядок вынесения постановлений, в частности, постановлений об изменении устава;

м) порядок пользования со стороны членов смешанного (интегрального) кооперативного объединения хозяйственным содействием и выгодами, предоставляемыми этим кооперативным объединениям;

н) условия и порядок прекращения деятельности объединения.

В устав могут быть включены и другие, не противоречащие закону, постановления.

19. Регистрация смешанных (интегральных) кооперативных объединений производится применительно к порядку, установленному законом для регистрации потребительских обществ и их союзов.

Кредитные операции интегральных кооперативных объединений

20. Смешанные (интегральные) кооперативные объединения могут производить следующие операции:

а) выдавать ссуды своим членам;

б) принимать вклады как от своих членов, так и от других лиц, учреждений и организаций и заключать займы;

в) покупать, продавать и хранить ценные бумаги по поручению членов и других лиц;

г) принимать поручения по платежу (включая взыскания) и переводу денежных сумм;

д) выдавать как своим членам, так и нечленам ссуды на комиссионных началах по поручению государственных, кооперативных и общественных организаций на основании соответствующих с ними соглашений.

21. Ссуды выдаются смешанными (интегральными) кооперативными объединениями только на определенно указываемые хозяйственные надобности их членов с правом досрочного взыскания долга с заемщика, в случае израсходования ссуды не по назначению, либо в случае, если смешанное (интегральное) кооперативное объединение признает ве-

дение дела заемщиком бесхозяйственным и угрожающим его платежеспособности.

Ссуды могут выдаваться как под личное долговое обязательство заемщика, так и с обеспечением залогом и поручительством.

Вклады могут приниматься смешанными (интегральными) кооперативными объединениями на определенный срок, сроком по предъявлению, бессрочные и на текущий год.

Вклады могут быть только именные.

Допускается внесение вклада с указанием лица, которому вклад должен быть выдан после смерти вкладчика, независимо от того, входит ли это лицо в круг законных наследников.

Прием вкладов на текущий счет с выдачей чековых книжек допускается лишь с разрешения краевых (областных) финансовых отделов в порядке, устанавливаемом этими отделами.

22. Члены органов управления смешанных (интегральных) кооперативных объединений и все их сотрудники, а равно лица, производящие ревизию или обследование этих организаций, обязаны хранить тайну вверенных им дел и счетов. Какие бы то ни было справки о состоянии вкладов, текущих счетов, переводов и других кредитных операций клиентов могут быть выдаваемы лишь самим клиентам, а также судебным и следственным органам с точным соблюдением порядка, установленного особыми законами. Никакие другие государственные органы, не исключая налоговой инспекции, не имеют права требовать означенных справок. На вклады может быть обращено взыскание и наложен арест не иначе, как по особому постановлению суда.

О прекращении смешанных (интегральных) кооперативных объединений, их соединений и разделений

23. Смешанные (интегральные) кооперативные объединения прекращают свою деятельность в случае и в порядке предусмотренных положением о порядке прекращения кооперативных организаций при их ликвидации, соединении и разделении (СЗ 1927 г. № 37, ст. 372) ¹ и нижеследующими статьями.

24. В случае уклонения смешанного (интегрального) кооперативного объединения от целей, указанных в уставе, в сторону, противную интересам государства, кооператив прекращается с ликвидацией его дел и имущества по постановлению соответствующего органа регистрации, утвержденному губернским или окружным исполнительным комитетом.

¹ Положение о порядке прекращения кооперативных организаций при их ликвидации, соединении и разделении — см. на стр. 15.

25. Об обращении смешанного (интегрального) кооперативного объединения к ликвидации производится публикация с указанием состава ликвидационной комиссии, ее местонахождения и срока, установленного для заявления претензий. Публикация помещается в печатном органе местного исполнительного комитета.

26. Срок, устанавливаемый общим собранием или собранием уполномоченных смешанного (интегрального) кооперативного объединения, или соответствующим органом регистрации для ликвидации дел и имущества объединения, не может превышать одного года со дня постановления об обращении кооператива к ликвидации.

27. При стечении претензий кредиторов к смешанному (интегральному) кооперативному объединению и недостаточности его имущества для удовлетворения всех заявленных претензий, требования вкладчиков о возврате вкладов удовлетворяются непосредственно после претензий рабочих и служащих по трудовым договорам, взысканий по социальному страхованию и требований о вознаграждении за увечье или смерть.

28. По уплате долгов смешанным (интегральным) кооперативным объединением и по возвращении паев его членам оставшееся от ликвидации имущество, по постановлению общего собрания или собрания уполномоченных, передается соответствующему кооперативному союзу, членом коего состоит данное объединение, или обращается на общепользные цели.

29. На кооперативный союз, членом которого состоит ликвидируемое смешанное (интегральное) кооперативное объединение, возлагается представительство в судебных учреждениях по всем исковым делам, не законченным к моменту прекращения действий ликвид. комиссии объединения.

30. При соединении смешанного (интегрального) кооперативного объединения с другими объединениями или при разделении его на два или более объединения правления его в праве, в случае недостижения соглашения с кредиторами, заявившими протест против соединения или разделения, внести вопрос на разрешение особой комиссии, образуемой органом регистрации из представителей: а) смешанного (интегрального) кооперативного союза, в районе которого находится кооперативное объединение; б) местного суда и в) органа регистрации — по одному представителю от каждого учреждения. Комиссия в праве отклонить заявленные протесты и разрешить соединение или разделение, если признает, что в результате реорганизации интересы кредиторов не окажутся менее обеспеченными. Заинтересованным сторонам предоставляется право в двухнедельный срок обжаловать постановление комиссии в судебном порядке.

31. Нормальные уставы смешанных (интегральных) кооперативных объединений издаются НКСнабом РСФСР по соглашению с ВСНХ, НКФ и НКЗемом РСФСР, заинтересованными кооперативными центрами и Комитетом содействия народностям северных окраин.

2. О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ КРЕДИТНЫХ ФУНКЦИЙ СМЕШАННЫМ (ИНТЕГРАЛЬНЫМ) КООПЕРАТИВНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ НА КРАЙНЕМ СЕВЕРЕ

(Пост. ЦИК СНК СССР от 14 ноября 1928 г.—СЗ 1928 г. № 67, ст. 607).

1. Разрешить производство кредитных операций смешанным (интегральным) кооперативным организациям (товариществам и союзам), организуемым на Крайнем Севере РСФСР

2. Порядок производства упомянутыми смешанными (интегральными) кооперативными организациями кредитных операций, в частности объем операций, количественные нормы членского состава этих организаций, а равно перечень местностей, на которые распространяется настоящее постановление, определяются применительно к положению о кооперативном кредите законодательством РСФСР.

3. ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ, ОРГАНИЗАЦИЙ И ЛИЦ, УЧАСТВУЮЩИХ В ХОЗЯЙСТВЕННОМ ОБОРОТЕ

(Извлеч. из пост. СНК СССР от 9 февраля 1931 г.—СЗ 1931 г. № 8, ст. 39)

1. Государственная регистрация имеет своей целью учет предприятий, организаций и лиц, занимающихся на территории Союза ССР оперативно-хозяйственной деятельностью.

2. Государственной регистрации подлежат:

а) государственные объединения и предприятия, пользующиеся правами юридического лица, независимо от их организационной формы;

б) кооперативные организации всех видов.

Примечание. Кооперативные организации, кроме потребительских обществ и их союзов, регистрируются на основании особых правил, издаваемых в порядке общесоюзного законодательства или законодательства союзных республик по принадлежности.

3. Органами государственной регистрации являются:

а) НКФ Союза ССР;

б) НКФ союзных республик;

в) местные органы НКФ союзных республик, согласно законодательству союзных республик.

4. В НКФ Союза ССР регистрируются:

а) юридические лица, уставы которых утверждены центральными органами Союза ССР;

б) концессионные предприятия, а также владельцы иностранных предприятий (юридические лица или отдельные граждане), допущенные к торговой, промышленной или технико-консультационной деятельности на территории Союза ССР.

В НКФ союзных республик регистрируются юридические лица, уставы которых утверждены центральными органами соответствующих союзных республик.

Остальные предприятия, организации и лица, а равно филиалы регистрируются в местных финансовых органах.

Примечание. Правительствам союзных республик предоставляется право возлагать регистрацию отдельных категорий юридических лиц, подлежащих регистрации в местных финансовых органах, на НКФ союзных республик (а в Закавказской социалистической федеративной советской республике — и на НКФ республик, входящих в ее состав).

5. Правоспособность юридических лиц, указанных в ст. 2, возникает с момента их регистрации, если иное не установлено в специальных законах.

6. За несоблюдение правил регистрации на лиц, обязанных представлять сведения органам регистрации, может быть наложен денежный штраф: в первый раз в размере до 100 рублей, а при повторном несоблюдении этих правил — в размере до 300 рублей.

Штраф налагается в порядке, определяемом законодательством союзных республик.

Те же лица за сообщение для внесения в реестр заведомо ложных сведений подвергаются уголовной ответственности.

7. В регистрации может быть отказано лишь на точном основании закона или изданных в его развитие правил.

4. ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ПРЕКРАЩЕНИЯ КООПЕРАТИВНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРИ ИХ ЛИКВИДАЦИИ, СОЕДИНЕНИИ И РАЗДЕЛЕНИИ

(Пост. ЦИК и СНК СССР от 15 июня 1927 г.—СЗ 1927 г. № 37, ст. 372)

1. Общие положения

1. Настоящее положение распространяется на кооперативные организации всех видов и степеней.

2. Кооперативные организации прекращаются: а) с ликвидацией их дел и имущества; б) без ликвидации.

3. Кооперативная организация прекращается с ликвидацией ее дел и имущества в случаях: а) истечения срока, на который организация учреждена; б) уменьшения количества членов организации ниже установленного законом или уставом числа, если при этом количество членов не будет попол-

нено в течение срока, предусмотренного в уставе, а при отсутствии в последнем указаний по этому предмету — в течение месячного срока; в) признания организации по суду несостоятельной; г) уклонения организации от цели, указанной в уставе, или в сторону, противную интересам государства; д) признания общим собранием (собранием уполномоченных) кооперативной организации необходимости ее ликвидации.

Примечание. По основаниям, указанным в п. «г», кооперативные организации, уставы которых утверждены СНК СССР, прекращаются по постановлению СНК СССР; первичные кооперативные организации прекращаются по постановлению соответствующего исполнительного комитета; остальные кооперативные организации прекращаются по постановлению СНК подлежащей союзной республики. Изъятия из указанного порядка могут быть установлены законодательством союзных республик в отношении всех кооперативных организаций, кроме тех, уставы которых утверждены СНК СССР.

4. Кооперативная организация прекращается без ликвидации ее дел и имущества в случае: а) соединения двух или нескольких организаций; б) разделения одной организации на две или несколько самостоятельных организаций.

II. Прекращение кооперативных организаций с ликвидацией их дел и имущества

5. При наступлении условий, предусмотренных пп. «а» и «б» ст. 3 настоящего положения, правление организации, не позднее месячного срока после возникновения повода к ликвидации, созывает общее собрание членов (собрание уполномоченных), которое устанавливает порядок и срок ликвидации дел и имущества организации.

6. При признании организации несостоятельной по суду (ст. 3, п. «в») ликвидация ее дел и имущества производится в порядке, установленном специальными законами.

7. В случае, предусмотренном п. «г» ст. 3 настоящего положения, а также при невозможности созвать общее собрание членов (собрание уполномоченных) при наличии условий, указанных в п. «а» или в п. «б» ст. 3, ликвидация, порядок и срок ее назначаются органом, в котором зарегистрирована подлежащая ликвидации организация.

8. В случае, предусмотренном в п. «д» ст. 3 настоящего положения, общее собрание членов (собрание уполномоченных) при принятии постановления о ликвидации организации устанавливает также порядок и срок ликвидации дел и имущества организации.

9. Ликвидация дел и имущества организации производится ликвидационной комиссией, избираемой в составе не менее трех членов общим собранием (собранием уполномоченных), или назначаемой в том же числе постановлением ор-

тана, которым организация обращается к ликвидации (ст. 7). В последнем случае ликвидационная комиссия назначается из кандидатов, представленных непосредственно вышестоящим союзом того вида кооперации, к которому относится ликвидируемая организация.

10. Срок, устанавливаемый общим собранием членов (собранием уполномоченных) или органом, которым организация обращается к ликвидации (ст. 7), для ликвидации дел и имущества организации не может превышать одного года со дня постановления об обращении организации к ликвидации. В исключительных случаях этот срок может быть продлен в отношении союзов, устав которых утвержден СНК СССР, — по постановлению СТО, в отношении же прочих кооперативных организаций — в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик.

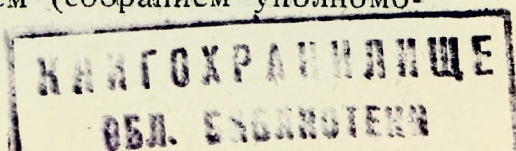
11. Список членов ликвидационной комиссии сообщается в орган, в котором зарегистрирована организация, не позднее недели со дня избрания ликвидационной комиссии общим собранием (собранием уполномоченных).

12. Об обращении организации к ликвидации производится публикация, с указанием состава ликвидационной комиссии, ее местонахождения, а также срока заявления претензий. Публикация производится в отношении организаций, уставы которых утверждены СНК СССР, в «Изв. ЦИК СССР и ВЦИК», в отношении же прочих организаций — в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик.

13. В обязанности ликвидационной комиссии входит: точное установление актива и пассива организации, розыскание, оценка и реализация имущества, взыскание долгов, составление ликвидационного баланса, выработка плана ликвидации имущества и удовлетворения кредиторов, выполнение этого плана, в частности путем мировых соглашений, и составление ликвидационного отчета.

14. Ликвидационная комиссия для выполнения своих обязанностей пользуется правами правления организации, согласно ее уставу, и может вступать во все сделки, поскольку таковые необходимы для ликвидации, искать и отвечать на суде и представлять ликвидируемую организацию в других случаях.

15. Ликвидационная комиссия, избранная общим собранием (собранием уполномоченных), подлежит контролю ревизионной комиссии до окончания ликвидации. Правление ликвидируемой организации с момента избрания ликвидационной комиссии прекращает свою деятельность и передает все дела и имущество организации ликвидационной комиссии. Для разрешения вопросов о порядке ликвидации, не предусмотренных общим собранием (собранием уполномо-



ченных), а равно для утверждения отчета о произведенной ликвидации ликвидационная комиссия созывает общее собрание членов (собрание уполномоченных).

16. Ликвидационная комиссия, образованная в порядке назначения (ст. 7), действует под контролем назначившего ее органа, которому принадлежит также право окончательного утверждения ликвидационного отчета. С момента назначения ликвидационной комиссии органы управления и ревизии, предусмотренные уставом ликвидируемой организации, прекращают свою деятельность, и правление организации передает все ее дела и имущество ликвидационной комиссии. Общее собрание членов (собрание уполномоченных) созывается ликвидационной комиссией лишь для предварительного утверждения ликвидационного отчета. В случае неутверждения отчета общим собранием (собранием уполномоченных) вопрос об утверждении отчета разрешается органом, назначившим ликвидационную комиссию.

17. Члены ликвидационной комиссии за причтенные ими убытки отвечают солидарно перед членами и кредиторами ликвидируемой организации, а также перед тем кооперативным союзом, к которому переходит оставшееся от ликвидации имущество (ст. 29).

18. Все претензии кредиторов, независимо от их основания и способа обеспечения, а также независимо от того, наступил ли срок исполнения по ним или не наступил, должны быть заявлены ликвидационной комиссией не позднее 2-месячного срока со дня публикации, предусмотренной ст. 12. Со своей стороны ликвидационная комиссия приводит в известность ко дню окончания срока для заявления претензий все долги организации, независимо от того, поступят или не поступят заявления от кредиторов.

19. Претензии, не заявленные кредиторами в срок, указанный в ст. 18, и не выясненные в тот же срок ликвидационной комиссией, могут быть кредиторами заявлены ликвидационной комиссии в течение остального срока ликвидации, причем такие претензии, в случае их признания ликвидационной комиссией, удовлетворяются с соблюдением порядка очередности, указанного в ст. 22, лишь из тех средств, которые к моменту поступления заявлений останутся еще нераспределенными постановлением ликвидационной комиссии между другими кредиторами.

20. Если по обращении организации к ликвидации выяснится, что имущество организации недостаточно для учинения расчетов с кредиторами, и не будет достигнуто соглашение с последними о способе их удовлетворения, то ликвидационная комиссия в течение недели по выяснении этих обстоятельств обязана сообщить об этом подлежащему суду в целях возбуждения производства о несостоятельности ор-

ганизации. Право возбуждения дела о несостоятельности ликвидируемой организации принадлежит также кредиторам и другим органам, предусмотренным законодательством о несостоятельности.

21. Ликвидационная комиссия по мере проверки заявленных ей или выявленных ею самой претензий, но не позднее 2 месяцев со дня публикации об обращении организации к ликвидации (ст. 12), сообщает кредиторам о признании или непризнании их претензий с указанием признанной суммы и разряда, к которому отнесена претензия (ст. 22).

Претензии, основанные на исполнительных листах и судебных приказах, а также претензии, которым присвоен бесспорный порядок взыскания, включаются в список признанных претензий и могут быть обжалованы ликвидационной комиссией лишь в общем, установленном законом, порядке.

В течение 2-недельного срока со дня получения извещения об отнесении претензий к числу непризнанных полностью или частично, кредиторы в праве предъявить к ликвидационной комиссии в общем порядке иски о признании этих претензий.

22. Все признанные претензии, независимо от срока их, подлежат погашению в течение срока ликвидации организации. При удовлетворении кредиторов ликвидационная комиссия соблюдает очередность претензий, установленную на случай несостоятельности, со всеми изъятиями, предусмотренными для кооперативных организаций. В пределах, необходимых для осуществления означенной очередности, и в пределах общего ликвидационного срока (ст. 10) ликвидационной комиссии предоставляется право изменять сроки платежей по обязательствам ликвидируемой организации без уплаты неустойки, но с уплатой процентов за просроченное время в размере учетного процента Госбанка СССР. Удлинение сроков не допускается: а) по претензиям рабочих и служащих, вытекающих из законодательства о труде, а равно из трудовых и коллективных договоров; б) по платежам за увечья и смерть, а также по социальному страхованию с причитающейся пеней.

23. Неисполненные обеими сторонами полностью или частично двусторонние договоры, заключенные от имени ликвидируемой организации до момента учреждения ликвидационной комиссии, срок исполнения которых выходит за пределы ликвидационного срока (ст. 10), ликвидационная комиссия в праве признавать прекращенными, с удовлетворением кредиторов в порядке, установленном ст. 22 настоящего положения. Требования кредиторов о возмещении убытков от прекращения договора подлежат удовлетворению лишь в размере положительного ущерба в их имуществе.

Если ликвидационная комиссия в течение месячного

срока не заявит контрагентам о прекращении договоров, указанных в 1 части настоящей статьи, то таковые сохраняют свою силу.

24. Все претензии к ликвидируемой организации, возникшие после учреждения ликвидационной комиссии, удовлетворяются из ликвидационной массы в общем порядке, как если бы организация не была обращена к ликвидации.

25. На удовлетворение претензий, не признанных ликвидационной комиссией и переданных для разрешения в суд, отчисляются указанные в исковом заявлении суммы, которые выдаются кредиторам лишь по вступлении в законную силу судебного решения. Если такового решения не последует до дня окончания действия ликвидационной комиссии, то спорная сумма вносится в депозит суда с последствиями, предусмотренными ст. 26.

26. Суммы, подлежащие выдаче кредиторам, не востребованные в течение недельного срока со дня утверждения отчета о ликвидации, вносятся ликвидационной комиссией в депозит суда на имя кредиторов. В случае неистребования таких сумм в течение 3 лет по внесении их в депозит, эти суммы передаются непосредственно вышестоящему союзу того вида кооперации, к которому принадлежала ликвидированная организация.

27. Претензии кредиторов, не удовлетворенные ликвидационной комиссией вследствие того, что они не были заявлены кредиторами и притом не были выявлены самой ликвидационной комиссией до утверждения ликвидационного отчета, признаются погашенными и неподлежащими предъявлению в судебном порядке.

28. Паевые взносы ликвидационная комиссия возвращает членам организации лишь после погашения или обеспечения всех ее долгов.

29. По уплате долгов организации и по возвращении паев ее членам оставшееся от ликвидации имущество обращается на указанные в уставе цели. В случае же отсутствия в уставе указания по этому предмету имущество передается союзу, членом которого состояла ликвидированная организация, а если организация не состояла членом союза, то непосредственно вышестоящему союзу того вида кооперации, к которому она принадлежала.

30. Не позднее одного месяца по окончании ликвидации ликвидационная комиссия составляет отчет и представляет его на утверждение общего собрания (собрания уполномоченных) (ст. 15) или органа, назначившего ликвидационную комиссию (ст. 16). При утверждении отчета общее собрание (собрание уполномоченных) или орган, назначивший ликвидационную комиссию, определяет срок прекращения деятельности комиссии. Ликвидационная комиссия публикует

в порядке ст. 12 во всеобщее сведение об утверждении ликвидационного отчета и об окончании ликвидации, а также сообщает об этом органу, в котором ликвидируемая организация зарегистрирована, для отметки в реестре.

31. Расходы на содержание ликвидационной комиссии производятся из средств ликвидируемой организации в пределах сметы, утверждаемой общим собранием (собранием уполномоченных) или органом, которым назначена ликвидационная комиссия.

32. Книги, документы и другие материалы по окончании ликвидации передаются тому органу, в котором зарегистрирована ликвидированная организация, причем означенный орган обязан сохранять все эти материалы в течение трех лет, а по истечении этого срока поступить с ними согласно указаниям Центрального архива соответствующей союзной республики.

33. Порядок представительства по исковым делам, не законченным к моменту прекращения действий ликвидационной комиссии, устанавливается законодательством союзных республик.

III. Прекращение кооперативных организаций в случае их соединения и разделения

34. Соединение кооперативных организаций производится: а) путем слияния двух или нескольких организаций в одну новую на основе нового устава и под новым наименованием; б) путем вхождения одной или нескольких организаций в состав существующей организации на основе устава последней и под ее наименованием.

35. Соединение кооперативных организаций производится на основании постановления общего собрания (собрания уполномоченных) каждой из соединяющихся организаций. На том же общем собрании (собрании уполномоченных) утверждается соглашение, на основе которого должно произойти соединение, и, кроме того, в случаях, предусмотренных в п. «а» ст. 34, должен быть принят устав вновь образуемой организации.

36. Постановление о соединении кооперативных организаций сообщается в двухнедельный срок всем кредиторам последних под расписку, а также союзам, членами которых состоят соединяющиеся организации. По желанию соединяющихся организаций вместо рассылки кредиторам вышеуказанных постановлений в тот же срок может быть произведена публикация в порядке, указанном в ст. 12. Каждому кредитору предоставляется право в двухмесячный срок со дня публикации или в месячный срок со дня получения постановления о соединении заявить правлению той из соединяющихся организаций, кредитором которой он состоит,

протест против соединения, с представлением копии протеста органу, в котором зарегистрирована названная организация.

37. Постановление о соединении регистрируется и публикуется с соблюдением правил, установленных для регистрации кооперативных организаций, если при этом: а) на основании представленных соединяющимися организациями справок от органов, в которых они зарегистрированы, будет установлено, что со стороны кредиторов соединяющихся кооперативных организаций не заявлено в установленный срок протеста, либо б) заявленные кредиторами протесты будут устранены соглашением между кооперативными организациями и соответствующими кредиторами.

38. Со дня регистрации устав вновь возникшей в результате слияния (ст. 34, п. «а») кооперативной организации или со дня отметки в реестре о вхождении в существующую кооперативную организацию других кооперативных организаций (ст. 34, п. «б») все слившиеся организации или вошедшие в состав другой организации считаются прекратившимися, и все их права и обязанности переходят в первом случае к вновь образовавшейся в результате слияния кооперативной организации, а во втором — к существующей, в которую вошли другие организации.

39. Разделение кооперативной организации производится на основании постановления общего собрания ее членов (собрания уполномоченных). Одновременно с этим должны быть выработаны и приняты проекты уставов вновь образуемых организаций.

В постановлении о разделении должно быть обязательно указано, каким образом распределяются актив и пассив разделяющейся организации между вновь образуемыми организациями и какие члены вступают в эти последние.

40. При разделении кооперативных организаций соблюдается порядок, установленный ст.ст. 36 и 37 настоящего положения.

41. Со дня регистрации уставов, вновь возникших в результате разделения кооперативных организаций, к ним переходят от разделившейся организации права и обязанности, согласно указанному в ст. 39 постановлению общего собрания (собрания уполномоченных), причем разделившаяся организация считается прекратившейся по регистрации всех возникших в результате разделения кооперативных организаций.

Г Л А В А В Т О Р А Я

КОЛХОЗНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

А. ОБЩЕДИРЕКТИВНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ О КОЛХОЗАХ.

1. О КОЛХОЗНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

(Пост. VI Всесоюзного Съезда советов, «Изв. ЦИК № 76, от
18/III—31 г.)

Итоги колхозного движения и преимуще-
ства колхозов перед единоличным хозяй-
ствами

Решающий итог колхозного движения за истекшие годы заключается в том, что колхозный путь проверен миллионами крестьян на собственном опыте и оценен ими как единственный путь, освобождающий их от кулацкой кабалы и ведущий к свободной колхозной жизни.

1. Число крестьянских хозяйств, объединяющихся в колхозы, непрерывно нарастает из года в год: в 1928 году объединилось в колхозах 400 000 хозяйств, в 1929 году — 1 миллион, в 1930 году — 6 миллионов и на 10 марта 1931 г. — 9 400 000, или 37 проц. всех бедняцких и середняцких хозяйств Союза ССР.

На 10 марта 1931 года объединялось в колхозы:

а) по основным зерновым районам (Северный Кавказ, Нижняя Волга, степная полоса Украины, Крым, Заволжье Средней Волги) — 3 000 000 хозяйств (74 проц. всех бедняцких и середняцких хозяйств);

б) по остальным зерновым районам — 3 800 000 хозяйств (40 проц. всех бедняцких и середняцких хозяйств);

в) по потребляющей полосе и национальным районам — 2 600 000 хозяйств (22 проц. всех бедняцких и середняцких хозяйств).

2. Посевные площади колхозов растут непрерывно из года в год еще быстрее, чем растет число хозяйств, объеди-

нившихся в колхозах: в 1928 году колхозы засеяли (весной и осенью) 2 млн. га, в 1929 г. — 6,5 га, в 1930 г. — 43 млн. га.

Такой большой рост объясняется не только тем, что растет число хозяйств, объединившихся в колхозах, но и тем, что на один колхозный двор приходится значительно больший посев, чем на одно единоличное хозяйство.

Весной 1930 года посев на один двор составил по Союзу ССР: 2,7 га у единоличников и 5,2 га в колхозах (превышение почти в 2 раза); по основным зерновым районам: у единоличников — 3,7 га, а в колхозах — 7,7 га на двор (превышение больше чем в два раза); по остальным зерновым районам: у единоличников — 2,9 га, а в колхозах — 4,6 га на двор (превышение больше чем в 1½ раза); по потребляющей полосе и национальным районам: у единоличников — 2,2 га, а в колхозах — 2,8 га на двор (превышение на ¼);

3. Такое значительное превышение колхозного посева над единоличным объясняется прежде всего тем, что колхоз есть крупное объединенное хозяйство, имеющее возможность применять и наилучше использовать тракторы, сельскохозяйственные машины и т. д., тогда как единоличное хозяйство есть мелкое хозяйство, лишенное такой возможности. Даже лошадь дает в колхозе больше, чем у единоличника. Известно, что лошадь в колхозном хозяйстве в 1930 г., несмотря на все недостатки в использовании лошадей, все же обработала в 1½—2 раза большую площадь, чем в единоличных бедняцко-середняцких хозяйствах.

Превышение колхозного посева объясняется, кроме того, тем, что колхозы, как хозяйства крупные и товарищеские, имеют возможность коренным образом улучшить агротехническую постановку дела (уничтожение меж, посев сплошным массивом, очистка и протравливание всего посевного зерна, применение рядового посева и т. п.), тогда как индивидуальные хозяйства, как правило, лишены такой возможности.

Этим обстоятельством и следует объяснить тот факт, что, несмотря на имевшие место крупнейшие недочеты в организации уборки ввиду новизны дела, урожай хлебов в колхозах в 1930 году превысил в среднем урожай в единоличном хозяйстве по меньшей мере на 10—15 проц.

4. В результате всего этого возросли благосостояние колхозников и товарность колхозного хозяйства:

а) доход от сельского хозяйства на душу колхозного населения за 1930 год оказался выше душевого дохода единоличников не менее чем в 1½ раза, что для колхозника, прежнего бедняка-единоличника, означает повышение дохода не менее чем в два раза;

б) проданная в 1930 году колхозами государству товарная продукция зерновых культур (460 млн. пудов) превысила

больше чем в 3 $\frac{1}{2}$ раза размеры товарного внедеревенского хлеба кулаков в 1926—1927 году (126 млн. пуд.) и больше чем в 1,6 раза — довоенную товарную продукцию помещичьего хозяйства (280 млн. пудов);

в) несмотря на то, что в ряде колхозов дело сдачи (продажи) товарного хлеба государству было поставлено неудовлетворительно, план хлебозаготовок в 1930 г. колхозы выполнили полностью и в срок.

5. В результате вступления миллионов крестьян на путь коллективизации изменился облик всего нашего сельского хозяйства. Место малопроизводительного мелкого и отсталого единоличного крестьянского хозяйства занимает крупное объединенное коллективное хозяйство, вооруженное новой техникой и дающее высокую производительность.

Это факт, что 85 000 крупных коллективных хозяйств, образовавшихся путем объединения 6 млн. бедняцких и середняцких единоличных мелких крестьянских хозяйств, засеяли весной 1930 года 32,8 млн. га, в то время как остальные 20 млн. единоличных крестьянских хозяйств засеяли всего 52,8 млн. га. Это означает, что 85 000 коллективных хозяйств оказались в состоянии засеять на своих полях более половины (62 проц.) всего того посева, который сумели провести 20 млн. единоличных крестьянских хозяйств.

Наша страна, страна мелкого крестьянского хозяйства, разоренного до нищенства помещиками и кулаками, становится страной самого крупного, самого передового сельского хозяйства в мире.

6. Таков основной результат осуществления политики ленинской партии.

Благодаря этой политике вышли мы из кризиса зернового хозяйства.

Благодаря этой политике победили мы голод.

В результате практического проведения этой политики миллионы крестьян, которые провели коллективно весенний и осенний посевы в 1930 году, не из книг и теоретических рассуждений, а на собственном опыте убедились в правильности указаний Ленина о том, что:

«Мелким хозяйствам из нужды не выйти». (Ленин).

«Если мы будем сидеть по-старому в мелких хозяйствах, хотя и вольные граждане на вольной земле, нам все равно грозит неминуемая гибель». (Ленин).

«Только при помощи общего, артельного товарищеского труда можно выйти из тупика, в который загнала нас империалистическая война». (Ленин).

«Вдвое и втрое поднялась бы производительность труда; вдвое и втрое был бы сбережен человеческий труд для земледелия и человеческого хозяйства, если бы от этого раздробленного мелкого хозяйства совершился переход к хозяйству общественному». (Ленин).

2. Помощь советского государства крестьянам, строящим колхозы

Идя по стопам Ленина, советская власть оказывает колхозам все расширяющуюся из года в год помощь. Советская власть оказывает помощь главным образом колхозам потому, что только такая помощь является единственным и действительным видом помощи, дающим возможность бедняку и середняку выйти из нищеты и разорения и освободиться навсегда от кулацкой кабалы и эксплуатации.

В 1931 году благодаря успешному выполнению плана индустриализации Союза ССР и перевыполнению задания на первые два года пятилетки советская власть значительно усиливает по сравнению с 1930 годом помощь колхозам:

1) направляет в сельское хозяйство 120 000 тракторов (в переводе на 10-сильный трактор);

2) организует 1 040 новых машинно-тракторных станций (кроме существующих);

3) удваивает снабжение сельского хозяйства и колхозов сельскохозяйственными машинами (на сумму 768 млн. рублей вместо 400 млн. рублей в прошлом году), в частности впервые направляется в сельское хозяйство 7 000 грузовых и легковых автомобилей;

4) отпускает сельскому хозяйству 24 млн. центнеров (145 млн. пудов) удобрений и на 40 млн. рублей средств борьбы с вредителями;

5) отпускает колхозам 21 млн. центнеров (126 млн. пуд.) улучшенных и сортовых семян;

6) отпускает колхозам и машинно-тракторным станциям 1 млрд. 50 млн. рублей по бюджету и долгосрочному кредиту и кроме того 350 млн. рублей в порядке аванса посевицам, контрактующим продукцию своего полеводства.

3. Колхозы или единоличное хозяйство

Победоносное колхозное движение решающим образом меняет соотношение классовых сил в Союзе ССР.

1. На основе развертывания сплошной коллективизации советская власть перешла к политике ликвидации кулачества как класса и успешно осуществляет эту политику в течение последнего года. Средняк, вступивший в колхоз, наряду с колхозником — прежним батраком и бедняком — превращается в действительную и прочную опору советской власти деревне.

Тем самым в огромной мере укрепляется смычка рабочего класса с крестьянством, расширяется фундамент рабоче-крестьянской власти, для которой отныне основной и главной опорой в деревне является колхозное крестьянство.

Целиком оправдываются слова Ленина:

«Лишь в том случае, если удастся на деле показать крестьянам преимущества общественной, коллективной, товарищеской, артельной обработки земли, лишь если удастся помочь крестьянину при помощи товарищеского, артельного хозяйства, тогда только рабочий класс, держащий в своих руках государственную власть, действительно докажет крестьянину свою правоту, действительно привлечет на свою сторону прочно и настоящим образом многомиллионную массу». (Ленин).

2. Теперь, когда многомиллионные массы бедняков и середняков, убедившись в преимуществах колхозов, вступили на колхозный путь, а кулачество, основной враг колхозов, ликвидируется как класс, — перед каждым бедняком и середняком-единоличником, еще не вступившим в колхоз, встал основной вопрос — за или против колхоза.

Бедняк и середняк-единоличник, который помогает кулаку бороться с колхозами и подрывать колхозное строительство, не может быть назван союзником и тем более опорой рабочего класса — он на деле союзник кулака.

Лишь тот бедняк и середняк-единоличник продолжает оставаться союзником рабочего класса, кто вместе с рабочим классом помогает строить колхозы, кто поддерживает колхозное движение, кто помогает вести решительную борьбу с кулаком.

Для того чтобы стать действительной и прочной опорой советской власти, перед бедняком и середняком-единоличником один путь — путь помощи колхозам, а потом и вступление в колхозы.

С'езд советов уверен, что массовый опыт колхозов в кратчайший срок убедит бедняков и середняков-единоличников в выгоде перехода в колхозы, и они встанут под колхозное знамя.

VI С'езд советов Союза ССР обязывает работников колхозного движения и все организации советской власти терпеливо и настойчиво вести разъяснительную работу среди единоличников, направленную к тому, чтобы убедить массы крестьян стать на путь коллективизации.

Ход коллективизации в течение последних недель (за январь, февраль и первую декаду марта в колхозы вступило 2,8 млн. крестьянских хозяйств) показывает, что новые миллионы крестьянских хозяйств уже решили вопрос о том, с кем им идти — с рабочим классом и всем колхозным крестьянством — за колхозы, или с кулаком — против колхозов.

4. Главнейшие недостатки в работе колхозов

Миллионы крестьянских хозяйств, вступивших в колхозы в 1930 году, сумели уже в первом колхозном севе весной 1930 года намного повысить, по сравнению с единоличным хозяйством, производительность труда и использование машин и орудий. Однако те возможности повышения произ-

водительности труда при одновременном его облегчении, которые заложены в крупном коллективном хозяйстве, были использованы далеко не полностью благодаря ряду серьезных недостатков в работе колхозов.

Главнейшими и самыми вредными недостатками в работе колхозов в 1930 году были, во-первых, распределение колхозного дохода не по количеству и качеству труда колхозника, а по душам, и, во-вторых, неумелая и плохая организация труда, в особенности в уборке урожая.

1. Распределение дохода по душам, а не по количеству и качеству труда колхозника имело место в ряде случаев, в особенности в колхозах Средней Волги, Северного Кавказа и Сибири, и во всех случаях влекло за собой подрыв материальной заинтересованности колхозника в результате колхозного производства, резкое понижение производительности труда, уменьшение выхода колхозников на работу и в итоге — уменьшение дохода колхозов. В таких колхозах одни колхозники, лучшие и наиболее сознательные, наиболее преданные общему делу, работали честно, а другие отлынивали от работы, и использовали колхоз, как средство пожить за счет чужого труда, урвать от общего труда побольше, работая поменьше. Распределение доходов (как денежных, так и натуральных) не по количеству и качеству вложенного колхозником труда, а по душам очень часто проповедуется кулаками и другими врагами колхозов, пытающимися сорвать колхозное дело. Таким любителям пожить за счет чужого труда необходимо оказывать самый решительный отпор, вплоть до исключения их из колхоза.

Распределение колхозных доходов по принципу — кто больше и лучше работает, тот больше получает, кто не работает, тот ничего не получает — должно стать правилом для всех колхозников и колхозов. Соответственно этому в основных сельскохозяйственных работах: пахоте, севе, прополке, уборке, молотье, массовое распространение должна получить сдельная работа, оцениваемая в трудоднях. Только на этой основе может быть укреплена трудовая дисциплина и хорошо организована работа в колхозах. Правильная организация труда в колхозах становится таким образом той задачей, от успешного разрешения которой зависят доход колхоза и дальнейшее его укрепление. Помощь колхозникам в отношении правильной организации труда, распространение сдельщины и установление распределения доходов по труду являются важнейшей задачей земельных и колхозных органов.

2. Другим чрезвычайно важным недостатком в работе колхозов явилась плохая организация уборки (в особенности хлопка и льна, а в ряде районов и зерна), в результате чего в ряде случаев погибла некоторая часть колхозного

урожая и уменьшилось количество хлопка, льна и других культур, сдаваемых (продаваемых) колхозами государству. Плохая организация уборки наносит огромный вред как колхозникам уменьшением их дохода, так и государству в результате невыполнения отдельными колхозами их обязательств по сдаче (продаже) государству товарной продукции в размерах, предусмотренных договорами о контрактации. Необходимо добиться в 1931 году действительного улучшения постановки всего дела уборки как зерновых, так и технических культур. Поэтому одновременно с организацией посева необходимо тщательно подготавливаться к уборочной кампании; чтобы обеспечить правильную организацию труда, лучшее использование машин и на этой основе резкое уменьшение потерь при уборке и увеличение товарной продукции колхозов.

5. Дальнейшие задачи колхозного строительства

Успешное выполнение Союзом ССР пятилетнего плана развития индустрии, создающей материальную базу для развертывания коллективизации, осуществление в 1930 г. и начале 1931 г. огромных темпов колхозного движения, невиданная быстрота в создании новых колхозных кадров в 1930 году (25 000 городских рабочих послал рабочий класс в помощь новым колхозам, а в 1931 году уже старые колхозы в свою очередь посылают 20 000 организаторов колхозников в помощь новым колхозам) показывают, что задача завершения коллективизации Союза ССР может и должна быть решена к концу пятилетки.

Исходя из всего сказанного выше, VI Съезд советов Союза ССР постановляет:

1. Советам и советским органам исходить в своей работе как в области развития промышленности, так и во всей политической и практической работе в деревне из того, что к концу пятилетки коллективизация Союза ССР должна быть в основном закончена.

2. Результаты первого года широкого строительства машинно-тракторных станций показали, что машинно-тракторные станции, подводя под колхозы базу самой передовой в мире земледельческой техники, являются важнейшими опорными пунктами сплошной коллективизации и ликвидации кулачества как класса.

Одобрив целиком и полностью установленный правительством план строительства машинно-тракторных станций в 1931 году (число машинно-тракторных станций доводится до 1 400 единиц с тракторным парком в 1 млн. лошадиных сил) и отмечая, что тем самым задание пятилетнего плана по строительству машинно-тракторных станций, установленное V Съездом советов, перевыполняется в 8 раз, Съезд сове-

тов устанавливает в качестве новой задачи по развитию машинно-тракторных станций к концу пятилетки (в 1933 году) охват машинно-тракторными станциями путем сочетания тракторной и живой тяги 70—80 млн. га колхозных посевов.

Вместе с тем С'езд предостерегает работников сельского хозяйства Союза ССР против недооценки значения лошадиной тяги. Необходимое для удовлетворения потребностей Союза ССР количество хлеба, сырья и кормовых культур может быть произведено только при условии, если наряду с трактором лошадиная тяга полностью будет сохранена как для обработки полей, так и для перевозки грузов, и использована будет лучше, чем в единоличных хозяйствах. Растрату лошадиной тяги С'езд советов считает проявлением кулацкого влияния и предлагается всем органам советской власти с этим явлением вести самую решительную борьбу.

3. Основной формой колхозного движения на данной стадии развития является сельскохозяйственная артель. В артели, где должен быть свой производственный план и строгий производственный учет, крестьянин постепенно привыкает к условиям планового общественного хозяйства. Артель для десятков миллионов крестьян есть основная школа коллективного, товарищеского ведения дела и учета результатов общественного труда, школа новой общественной дисциплины, школа социалистического строительства в деревне и соревнования.

Массовый переход к коммуне может произойти лишь после того, как будет пройдена артельная форма колхозов как школы общественного хозяйства, после того, как будет повышена техническая база колхозного хозяйства, будет достигнут серьезный рост колхозных кадров и подыметя на должную высоту уровень культурного состояния колхозников, при обязательном условии, что сами крестьяне-колхозники захотят и сочтут необходимым на основе опыта, ими самими сделанного, такой переход.

4. Одобряя инициативу колхозников, уже в настоящее время создавших обобществленное молочное стадо колхозов в 1,7 млн. голов (в том числе 4 700 товарных молочных ферм с 450 тысячами коров и 4 600 товарных свиноводческих ферм с 200 000 свиноматок), VI С'езд советов предлагает правительству всемерно расширить меры финансовой и организационной помощи таким колхозам. С'езд рассматривает создание колхозного животноводства наряду с организацией совхозного животноводства, как основной путь разрешения животноводческой проблемы в кратчайший срок (1—2 года), и одобряет постановление правительства о создании молочного колхозного центра с ассигнованием ему в 1931 г. из средств долгосрочного кредита 115 млн. руб. и свиноводче-

ского колхозного центра с ассигнованием ему в 1931 г. 43 млн. рублей из средств долгосрочного кредита.

5. Одной из основных форм хозяйственных взаимоотношений колхоза с государственными и кооперативными хозяйственными организациями является договор о контрактации. Договор о контрактации является двухсторонним обязательством, т. е. не только обязательством государства о помощи колхозам, но и обязательством колхозов о сдаче ими их товарной продукции государству. Съезд рассматривает договор о контрактации, как неразрывную часть выполнения производственного плана колхоза, и предлагает всем колхозникам и колхозам обеспечить своевременное и добросовестное выполнение контрактационных договоров.

6. Особое внимание должно быть уделено созданию и подготовке колхозных кадров, причем съезд считает главной задачей в этой области создание опытных кадров руководителей производственных отраслей колхозов (бригадиров, полеводов, старших животноводов, старших трактористов, учетчиков), специализирующихся в соответствующих отраслях хозяйства. Для создания этих кадров возможно шире должен применяться оправдавший себя метод массовой отправки наиболее опытных колхозников из старых колхозов в помощь новым колхозам и обучение кадров новых колхозов в лучших старых колхозах.

7. Лучшая организация труда и механизация обработки земли в колхозах должны сопровождаться усилением отходничества для работы в других отраслях (промышленность, транспорт, строительство).

Учитывая огромный недостаток рабочей силы для промышленности, развертывающейся быстрым темпом, VI Съезд советов Союза ССР обязывает все колхозы не только не препятствовать отходничеству рабочих в промышленность, но и содействовать отходничеству.

6. Без мощного развития промышленности невозможен дальнейший подъем сельского хозяйства

Только на основе достигнутых успехов в индустриализации Союза ССР стал возможен подъем сельского хозяйства. Союз ССР, развивая и усиливая промышленность, перевыполнил в первые два года пятилетки задания пятилетнего плана на эти два года и тем самым создал возможность подведения под колхозы мощной технической базы. Иначе, без мощного развития промышленности, хозяйствам бедняков и середняков крестьян грозило бы разорение, загнивание на уровне малопродуктивного мелкого хозяйства и усиление кулацкой кабалы.

Съезд подчеркивает решающее значение развития тяжелой промышленности и в особенности металлургии, машино-

строения, тракторостроения, автостроения, сельхозмашиностроения и химии для дальнейшего под'ема сельского хозяйства, колхозов и совхозов в особенности, и предлагает правительству и в дальнейшем неуклонно проводить политику индустриализации Союза ССР, добиваясь осуществления пятилетки в четыре года.

Одобрив решения правительства о производстве в настоящем году уборочных машин на 157 миллионов рублей и организации в массовом масштабе первичной механической переработки льна, С'езд советов Союза ССР особо подчеркивает необходимость при развертывании производства сельскохозяйственных машин исходить из необходимости механизации обработки и уборки не только зерновых культур, но и технических и кормовых культур и в особенности механизации тех операций, которые требуют до сих пор применения огромного количества человеческого труда (междурядная обработка, копка корнеплодов, теребление льна и пр.), а также производства машин для подготовки новых земель (машин для ирригации, мелиорации, корчевания, дорожного строительства и пр.). * * *

VI С'езд советов Союза ССР обращается ко всем беднякам и середнякам-единоличникам, еще не вступившим в колхозы.

Каждый день оттяжки вашего вступления в колхозы замедляет рост вашего благосостояния, лишает вас возможности немедленно воспользоваться всеми преимуществами крупного артельного хозяйства.

VI С'езд советов Союза ССР обращается ко всему колхозному крестьянству:

Вашей задачей является весной настоящего года засеять по меньшей мере 50 миллионов гектаров и тем самым расширить свою посевную площадь на 10 миллионов гектаров и занять колхозным посевом не меньше половины всего ярового посевного клина нашей страны.

Опыт вашего посева весной 1930 года показывает, что вы эту задачу выполните целиком, если сумеете правильно и в соответствии с уставом артели и опытом лучших колхозов организовать работу колхозников и распределение доходов колхоза в соответствии с количеством и качеством труда колхозников.

2. О ТЕМПАХ ДАЛЬНЕЙШЕЙ КОЛЛЕКТИВИЗАЦИИ И ЗАДАЧАХ УКРЕПЛЕНИЯ КОЛХОЗОВ

Постановление ЦК ВКП(б) от 2 августа 1931 г. («Изв. ЦИК» — от 3 августа 1931 г. № 212)

ЦК ВКП(б) отмечает успешное выполнение и перевыполнение темпов коллективизации сельского хозяйства, установленных решениями ЦК и XVI с'езда партии.

ЦК ВКП(б) постановляет:

1. Раз'яснить, что мерилом завершения в основном коллективизации того или иного района или области является не обязательный охват всех 100 проц. беднячко-средняцких хозяйств, а вовлечение в колхозы не менее 68—70 проц. крестьянских хозяйств с охватом не менее 75—80 проц. посевных площадей крестьянских хозяйств.

2. Считать в основной законченной коллективизацию:

а) **На Северном Кавказе** (без некоторых национальных районов), где уже коллективизировано 88 проц. беднячко-средняцких хозяйств с охватом 94 проц. крестьянских посевных площадей);

б) **на Нижней Волге** (без Калмыцкой области), где уже коллективизировано 82 проц. крестьянских хозяйств с охватом 92 проц. крестьянских посевных площадей;

в) **на Средней Волге** (Левобережье), где уже коллективизировано 90 проц. крестьянских хозяйств с охватом 95 проц. крестьянских посевных площадей;

г) **на Украине** (Степь), где уже коллективизировано 85 проц. крестьянских хозяйств с охватом 94 проц. крестьянских посевных площадей;

д) **на Украине** (Левобережье), где уже коллективизировано 69 проц. крестьянских хозяйств с охватом 80 проц. крестьянских посевных площадей;

е) **в Крыму**, где уже коллективизировано 83 проц. крестьянских хозяйств с охватом 93 проц. крестьянских посевных площадей;

ж) **на Урале** (зерновые районы), где уже коллективизировано 75 проц. крестьянских хозяйств с охватом 82 проц. крестьянских посевных площадей;

з) **в Молдавии**, где уже коллективизировано 68 проц. крестьянских хозяйств с охватом 75 проц. крестьянских посевных площадей.

ЦК предлагает парторганизациям указанных республик и областей в центре своей работы поставить **организационно-хозяйственное укрепление** колхозов в их нынешней, артельной стадии развития: организация труда, постановка дела учета, проведение сдельщины, борьба за качество работы, организация высокотоварных колхозных ферм, создание кадров.

3. Что касается других **зерновых** районов СССР (зерновые районы ЦЧО, Западной Сибири, Казакстана, Башкирии, Восточной Сибири, Дальневосточного края), так же как **хлопковых** районов Средней Азии, Казакстана, Закавказья и **свекловичных** районов Украины и ЦЧО, ЦК предлагает дальнейшие темпы вовлечения крестьянских хозяйств в кол-

хозы построить в этих районах с таким расчетом, чтобы в основном завершить коллективизацию в 1932 г.

ЦК предлагает парторганизациям этих областей и районов ни в коем случае не допускать того, чтобы борьба за вовлечение крестьян в колхозы превратилась в нездоровую погоню за раздутыми процентами коллективизации.

ЦК предлагает этим организациям сосредоточить внимание работников на **закреплении** имеющихся достижений в области коллективизации и развить усиленную работу по **организационно-хозяйственному укреплению** колхозов.

4. В остальных районах СССР, в том числе в районах **потребительской** полосы, ЦК предлагает вести работу по коллективизации с таким расчетом, чтобы в основном завершить коллективизацию в 1932/33 году.

ЦК особенно предостерегает организации этих районов и областей от погони за раздутыми процентами коллективизации.

ЦК предлагает этим организациям сосредоточить внимание работников на задаче улучшения **организационно-строительной работы** колхозов и **укрепления** прежде всего льняных и овощных колхозов.

3. ОБ ОЧЕРЕДНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ОРГАНИЗАЦИОННО-ХОЗЯЙСТВЕННОМУ УКРЕПЛЕНИЮ КОЛХОЗОВ

Постановление ЦК ВКП(б) от 4 февраля 1932 г. («Изв. ЦИК» от 6 февраля 1932 г. № 36).

ЦК партии указывает всем партийным организациям на то, что задача организационно-хозяйственного укрепления хозяйников с тем, чтобы, как правило, такие бригады производили и укрепления **артельной** формы колхозов. При этом ЦК исходит из того, что попытки искусственного ускорения перехода от артельной формы колхозов к коммуне на нынешней стадии развития колхозов являются серьезной **опасностью**. Против этой опасности **перепрыгивания** через форму сельскохозяйственной артели, которая еще не развернута достаточно и не закреплена, ЦК предостерегает все партийные организации.

В связи с подготовкой к весенней посевной кампании и борьбой за повышение урожайности ЦК особо подчеркивает следующие очередные задачи в области организационно-хозяйственного укрепления колхозов в их артельной форме, являющейся на данной стадии **господствующей**:

1. Важнейшим звеном в организации труда в колхозах должна стать **бригада**. В соответствии с опытом лучших сельскохозяйственных артелей, ЦК считает целесообразным организацию в колхозах бригад с постоянным составом хозяйников с тем, чтобы как правило такие бригады производили все основные сельскохозяйственные работы на протя-

жении всего года на определенных участках. Этим бригадам колхоз выделяет на время их работы необходимые машины, инвентарь и рабочий скот, за состояние которых целиком отвечает бригада. Оценка трудодня колхозников должна повышаться или понижаться в зависимости от успешности работы бригады.

Создание таких бригад не должно, однако, исключать возможности закрепления за бригадами участков (в зависимости от местных условий, размеров колхоза, его организованности) не на весь сельскохозяйственный сезон, а лишь на отдельный период сельскохозяйственных работ (пахота, уборка).

2. Подбор **бригадиров**, устранение текучести их состава и действительная помощь бригадирам в деле повышения их хозяйственной и политической квалификации должны стать важнейшей задачей партийных организаций.

Широкое распространение должна получить уже применявшаяся в прошлом году в лучших колхозах практика сплаты труда бригадиров в зависимости от конечных результатов работы бригады.

Повышение ответственности бригадира, передача ему ряда функций в деле организации труда в колхозах должны сопровождаться сокращением общеадминистративных расходов в колхозе, которые в ряде случаев недопустимо разбухли.

3. Осуществление на деле решений VI Съезда советов о внедрении **сдельщины**, улучшении учета и об оценке труда каждого колхозника в трудоднях, в зависимости от количества и качества произведенной им работы, продолжает оставаться важнейшей задачей.

В то же время ЦК **предостерегает** от чрезмерного усложнения форм сдельщины, введения прогрессивной сдельщины, увлечения индивидуальными формами сдельщины там, где это не вызывается условиями производства (например, на пахоте, молотье), против попыток перевести оплату труда колхозников на денежную зарплату, против подмены работы правлений колхозов голым администрированием со стороны партийных и советских организаций, против превышения принятых в уставе сельскохозяйственной артели размеров отчислений в различные фонды.

4. Широкое распространение должна получить проверенная на опыте лучших **животноводческих колхозных ферм** практика обслуживания работающими в бригаде колхозниками определенной группы животных с тем, чтобы **животноводческая бригада** и входящие в нее колхозники оплачивались бы в зависимости от результатов их работы (количество выдоенного молока, прирост веса молодняка, размер приплода и т. п.).

5. ЦК считает важнейшей политической задачей партийных и колхозных организаций работу по выдвижению и воспитанию **колхозного актива** из ударников-колхозников, участников социалистического соревнования, бригадиров и т. п. На колхозный актив должны опираться местные организации при осуществлении важнейших хозяйственных мероприятий — борьбы за урожай, за выполнение плана хлебозаготовок и т. п., а также в деле социалистического перевоспитания колхозников.

6. Во всей работе по организационно-хозяйственному укреплению колхозов, созданию колхозного актива и повышению урожайности особо велика роль и ответственность **машинно-тракторных станций**. В связи с этим ЦК предлагает партийным организациям усилить повседневную помощь машинно-тракторным станциям, в особенности в деле укрепления кадров, и усилить руководство всей хозяйственной работой МТС.

ОБ УКРЕПЛЕНИИ РУКОВОДЯЩИХ КАДРОВ КОЛХОЗОВ

постановление Центрального Комитета ВКП(б) от 10 мая 1932 г.
(Изв. ЦИК 1932 г. № 130).

1. Запретить каким бы то ни было районным органам снимать членов правлений колхозов без утверждения в каждом отдельном случае Крайзу и Крайколхозсоюзом.

2. Утвердить постановление НКЗема СССР и Колхозцентра СССР о дополнении устава сельскохозяйственной артели следующими пунктами.

«1) Правления колхозов избираются сроком на один год.

2) Досрочные перевыборы правлений колхозов не допускаются, в исключительных случаях допускаются с утверждения в каждом отдельном случае Крайколхозсоюза.

3) Бригадиры назначаются правлением колхоза сроком не менее чем на один год.

4) Досрочное снятие бригадиров разрешается в каждом отдельном случае лишь с утверждения Райколхозсоюза и райзо».

Б. МЕРОПРИЯТИЯ ПО БОРЬБЕ С КУЛАЧЕСТВОМ

1. О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО УКРЕПЛЕНИЮ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ПЕРЕУСТРОЙСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РАЙОНАХ СПЛОШНОЙ КОЛЛЕКТИВИЗАЦИИ И ПО БОРЬБЕ С КУЛАЧЕСТВОМ.

(Извл. из пост. ЦИК и СНК СССР от 1 февраля 1930 г., С. 3. 1930 г. № 9, ст. 105).

В целях обеспечения наиболее благоприятных условий для социалистического переустройства сельского хозяйства Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Отменить в районах сплошной коллективизации действие закона о разрешении аренды земли и о применении наемного труда в единоличных крестьянских хозяйствах (VII и VIII раздела общих начал землепользования и землеустройства).

Исключение из этого правила в отношении середняцких хозяйств регулируются районными исполнительными комитетами под руководством и контролем окружных исполнительных комитетов.

2. Предоставить краевым (областным) исполнительным комитетам и правительствам автономных республик право применять в этих районах все необходимые меры борьбы с кулачеством вплоть до полной конфискации имущества кулаков и выселения их из пределов отдельных районов и краев (областей).

Конфискованное имущество кулацких хозяйств, за исключением той части, которая идет в погашение причитающихся с кулаков обязательств (долгов) государственным и кооперативным органам, должно передаваться в неделимые фонды колхозов в качестве взноса бедняков и батраков, вступающих в колхоз.

3. Предложить правительствам союзных республик, в развитие настоящего постановления, дать необходимые указания краевым (областным) исполнительным комитетам и правительствам автономных республик.

2. О НЕДОПУЩЕНИИ КУЛАКОВ И ЛИШЕНЦЕВ В КООПЕРАЦИЮ (Пост. ЦИК и СНК СССР от 13 ноября 1930 г., «Соц. земл.» № 280 от 30/XI 1930 г.)

Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Членами колхозов и других сельскохозяйственных кооперативов, а также промысловых кооперативных товариществ (артелей) и потребительских обществ не могут быть кулаки и другие лица, лишенные права выбирать в советы.

Примечание. Изъятие из этого правила допускается для членов тех семейств, в составе которых имеются преданные советской власти красные партизаны, красноармейцы и краснофлотцы (рядового и начальствующего состава), сельские учителя и учительницы и агрономы, при условии, если они поручатся за членов своей семьи.

Правительства союзных республик могут допускать членство в сельскохозяйственной и промысловой кооперации для отдельных категорий из бывших мелких торговцев, ремесленников, кустарей, которые по своим занятиям в прошлом не имеют права выбирать в советы.

Лица, принятые на этом основании в состав сельскохозяйственных и промысловых кооперативов, вместе с тем могут вступать и в потребительские общества.

Однако лица, указанные в настоящем примечании, не могут быть учредителями кооперативных организаций и не могут выбирать и быть выбранными в органы управления и ревизии.

3. Правительствам союзных республик предлагается внести в законодательство союзных республик изменения, вытекающие из настоящего постановления.

3. О МЕРАХ БОРЬБЫ С ЛЖЕКООПЕРАТИВАМИ.

(Извл. из пост. СНК СССР от 28 дек. 1928 г.—«С. З.» 1929 г. № 3, ст. 28)

Совет народных комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Лжекооперативами признаются как входящие, так и не входящие в кооперативную систему кооперативы:

а) если в них принимают участие кулаки и другие лица, не имеющие права быть членами кооперативов, и если эти лица по выявлению их не исключены органами самого кооператива, или

б) если деятельность кооперативов уклоняется в сторону, противную интересам социалистического строительства.

2. По отношению к организациям, деятельность которых может быть выправлена, должны быть применены меры оздоровления, как-то: исключение из состава всех лиц, незаконно в них участвующих, перевыборы органов управления и ревизии, усиленное инструкторское руководство и контроль со стороны подлежащих органов, привлечение в состав этих кооперативов новых членов, вовлечение их в кооперативную систему и т. п.

Те организации, которые не могут быть оздоровлены указанными мерами, подлежат безусловно ликвидации.

Примечание. Ликвидация лжекооперативов производится в сельских местностях по постановлению районного исполнительного комитета, а в городских поселениях — по постановлению президиума городского или районного совета (С. З. 1930 г. № 57, ст. 606).

3. В целях недопущения использования кооперативов капиталистическими (кулацкими) элементами, кооперативным центрам и союзам предлагается усилить кооперирование и хозяйственное обслуживание бедноты. В частности, должны быть полностью использованы все бедняцкие фонды, а также должны быть приняты меры к наибольшему развитию коллективных форм работы (коллективные хозяйства, артели с общими мастерскими и т. д.) и укрупнению кооперативных организаций.

4. Кооперативным центрам предлагается принять меры к включению в союзы по возможности всех первичных кооперативов района их деятельности. Кооперативными союзами должен быть установлен систематический контроль над работой кооперативов, обревизование и обследование их для выявления и ликвидации лжекооперативов.

¹ Постановление о лжекооперативах распространяется на все виды кооперации, в том числе и на колхозы.

5. Правительствам союзных республик предлагается принять меры к усилению органов, производящих регистрацию кооперативов, для улучшения наблюдения и контроля за деятельностью кооперативов, не состоящих членами союзов, и ввести ежегодное их обследование, с целью выявления и ликвидации лжекооперативов.

Регистрирующие органы, а равно кооперативные центры и союзы должны усилить контроль за составом учредителей и выборных органов первичных кооперативов, не допуская проникновения в них лиц, которым это воспрещено законом.

6. Правительствам союзных республик предлагается принять меры к усилению уголовной ответственности организаторов и фактических руководителей лжекооперативов, а также должностных лиц государственных органов и кооперации, оказывающих лжекооперативам содействие в их работе.

4. О ДОПОЛНЕНИИ УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РСФСР СТАТЬЯМИ 111-а и 129-а.

Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 9 сент. 1929 г. 1929 г. (С. У. 1929 г. № 72, ст. 705).

На основании ст. 2 постановления 2 сессии Всероссийского центрального исполнительного комитета X созыва, о порядке изменения кодексов (Собр. Узак. 1923 г. № 54, ст. 530) Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров РСФСР постановляют:

Дополнить Уголовный кодекс РСФСР статьями 111-а и 129-а следующего содержания:

«Ст. 111-я. Содействие должностными лицами государственных органов или кооперации, на обязанности которых лежит регистрация и последующий контроль за деятельностью кооперативов, организации лжекооперативов или попустительство их дальнейшей деятельности, а равно оказание таким лжекооперативам содействия иными должностными лицами в той или иной форме (льготный отпуск материалов и товаров, предоставление льгот по арендной плате и т. д.);

в тех случаях, когда это имело место в силу злоупотребления властью, бездействия власти или халатного отношения к своим обязанностям при отсутствии корыстной или иной личной заинтересованности — лишение свободы на срок не ниже шести месяцев;

те же действия при наличии корыстной или иной личной заинтересованности — лишение свободы на срок не ниже двух лет».

«Ст. 129-а. Учреждение и руководство деятельностью лжекооперативов, т. е. таких организаций, которые прикрываются кооперативными формами в целях использования льгот и преимуществ, предоставленных кооперации, в дей-

ствительности же являются предприятиями частнопредпринимательскими и преследуют интересы капиталистических элементов, имеющих преобладающее влияние в их составе, — лишение свободы на срок до 5 лет со строгой изоляцией и конфискацией всего или части имущества.

Участие в работе лжекооперативных организаций лиц, заведомо знавших, что данная организация является лжекооперативной, и извлекавших из этого участия предпринимательскую прибыль или заведомо содействовавших сокрытию действительного характера названной организации. — лишение свободы на срок до 2 лет или принудительные работы на срок до одного года».

5. О МЕРАХ БОРЬБЫ С ЛЖЕКООПЕРАТИВАМИ.

(Цирк. НКЮ РСФСР от 30 апреля 1928 г. № 66 «Е. С. Ю.» 1928 г. № 16).

Имея в виду важность быстрой и решительной борьбы с лжекооперативами и лжетовариществами, обычно служащими прикрытием для кулацких и частнопредпринимательских элементов в деле получения незаконным путем всякого рода льгот, во исполнение директивы XV съезда ВКП(б), предлагается:

1. Прокурорскому надзору иметь неослабное наблюдение за правильной работой органов, регистрирующих вновь возникающие кооперативные организации. Особое внимание надлежит при этом обращать на личность учредителей и на те цели, которые ставит себе вновь организуемая кооперативная организация.

2. В отношении уже возникших и работающих кооперативных организаций прокурорскому надзору принять все меры к скорейшему обследованию соответствующими органами всех тех низовых кооперативных организаций, работа которых по тем или иным данным имеет нездоровые уклоны в сторону связи с кулацкими и частнопредпринимательскими элементами. В этой части прокурорскому надзору согласовать свою работу с РКИ и обратить особое внимание на так называемые дикие кооперативы.

3. При производстве уголовных дел о лжекооперативах судам и прокурорам руководствоваться следующими положениями:

а) если результатом работы данного лжекооператива, явился явный подрыв экономической мощи какой-либо из отраслей государственного хозяйства, соединенных с крупными материальными убытками, для государства, то действия лиц, возглавляющих этот лжекооператив, надлежит квалифицировать ^{58/} ст. У. К., т. е. как экономическую контрреволюцию по признаку сознательного допущения контрреволюционного результата;

б) во всех остальных случаях действия руководителей лжекооператива квалифицировать по ст. 169 ч. 2, так как самый факт образования лжекооператива должен рассматриваться, как покушение на использование путем обмана льгот, предоставляемых кооперативным организациям.

в) в случаях, когда организация или развертывание лжекооперативных организаций оказались возможными лишь в силу халатности или прямого попустительства со стороны должностных лиц, на обязанности которых лежит регистрация и наблюдение за деятельностью кооперативных организаций, всех этих лиц надлежит привлекать к уголовной ответственности по существующим статьям главы У. К. о должностных преступлениях (ст.ст. 109, 110э 11 У. К.);

г) производство по делам о лжекооперативах как в стадии предварительного расследования, так и в стадии судебного рассмотрения заканчивать в кратчайший срок.

4. В программу работ губернских и уездных совещаний по борьбе с преступностью включить проработку практических и вытекающих из специфических условий отдельных районов мероприятий по усилению борьбы с лжекооперативами, в частности периодически заслушивать и прорабатывать на совещаниях доклады о состоянии следовательской и инструкторской работы в отношении низовой кооперации, о результатах обследований, о степени фактического участия в выявлении лжекооперативов и лжетовариществ финорганов, производящих обложение кооперативных тозариществ.

5. Считая одной из основных предпосылок успешной борьбы с лжекооперативами (ка с преступностью вообще) содействие со стороны широких кругов советской общественности, принять меры к вовлечению в повседневную борьбу с лжекооперативами рабоче-крестьянских масс путем привлечения к участию в судебных просов общественных обвинителей, заострения внимания рабселькоров на необходимости разоблачения лжекооперативов, освещения итогов работы органов юстиции по борьбе с лжекооперативами в печати и собраниях трудящихся, усиления связи с соответствующими секциями советов и т. д.

6. О конкретных мероприятиях, которые будут проведены во исполнение настоящих директив, сообщить в очередных отчетах.

6. О МЕРАХ БОРЬБЫ С ЛЖЕКООПЕРАТИВАМИ.

Пост. СНК РСФСР от 27 марта 1929 г. («С. У.» 1929 г. № 29, ст. 305)

В соответствии с постановлением СНК СССР от 28 декабря 1928 г. о мерах борьбы с лжекооперативами (С. З. 1929 г. № 3, ст. 28) Совет народных комиссаров РСФСР постановляет:

1. Предложить советам народных комиссаров автономных республик, краевым, областным, губернским и окружным исполнительным комитетам, в целях улучшения постановки дела надзора за деятельностью кооперативных организаций, принять меры к усилению в количественном отношении и к качественному улучшению личного состава органов, осуществляющих надзор и регистрацию кооперативных организаций всех видов.

2. Обязать союзные объединения промысловой, сельскохозяйственной и инвалидной кооперации, объединяющие непосредственно кооперативные товарищества:

а) принять меры к усилению вовлечения в систему кооперации всех тех первичных кооперативных объединений, которые до настоящего времени не входят в эту систему, путем усиления организационного и хозяйственного обслуживания этих объединений;

б) проводить не реже одного раза в год ревизию деятельности кооперативов как входящих, так и не входящих в союзы, с тем, что ревизия кооперативов, не входящих в систему, производится союзами соотв. отрасли кооперации по согласованию с подлежащими органами надзора.

3. Предложить органам, регистрирующим первичные кооперативные объединения:

а) усилить контроль за составом учредителей и выборных органов кооперативных объединений, в целях недопущения участия как в составе учредителей, так и в выборных органах лиц, которым это запрещено законом;

б) проводить обследование и ревизию кооперативов, не вовлеченных в систему кооперации, в тех случаях, когда это не возложено на соответствующие кооперативные союзы.

4. Лжекооперативами признаются кооперативы, как входящие, так и не входящие в кооперативную систему, в следующих случаях:

а) если в числе их учредителей или членов выборных органов участвуют лица, которым это запрещено законом, и если эти лица по выявлении их не исключены органами самого кооператива из состава учредителей или членов выборных органов;

б) если в них принимают участие кулаки и другие лица, не имеющие права быть членами кооператива, и если эти лица по выявлении их не исключены из кооператива органами самого кооператива;

в) если деятельность их уклоняется в сторону, противную интересам социалистического строительства (С. У. 1931 г. № 7, ст. 93).

В частности, характерными признаками, указывающими на лжекооперативный характер организации, являются:

1) выявленная зависимость организации от частных предпринимателей, независимо от того, выступали ли последние в качестве членов организации или лиц, работающих в ней по найму, если они представляли организации необходимое оборудование или капитал;

2) преобладанием в производственной кооперативной организации операций торгового характера по приобретению изделий на стороне и перепродаже их над производственными операциями, кроме тех случаев, когда это допускается законами в соответствующих видах кооперации;

3) мнимое (лишь для вида) участие в организации значительной части ее членов, являющихся в действительности наемными работниками организации, в особенности при большой текучести состава последней.

5. По отношению к организациям, деятельность которых может быть выправлена, должны быть приняты меры оздоровления этих организаций, как-то: пере выборы органов управления и ревизии, усиление организационно-инструкторского обслуживания и контроля со стороны подлежащих органов, привлечение в состав организаций новых членов из числа трудящихся, вовлечение их в кооперативную систему, исключение из их состава кулаков и других лиц, не имеющих права быть членами кооперативов, и т. д.

Те организации, которые не могут быть оздоровлены указанными выше мерами, подлежат безусловной ликвидации, причем ликвидация лжекооперативов в сельских местностях производится по постановлению районного исполкома, а в городских поселениях — по постановлению президиума городского или районного совета (С. У. 1931 г. № 7, ст. 93).

6. Поручить народным комиссариатам РСФСР, на которые по закону возложено регулирование и надзор за отдельными отраслями кооперации, по соглашению с соответствующими кооперативными центрами в месячный срок издать инструкцию по применению настоящего постановления к подлежащим отраслям кооперации.

7. О КЛАССОВОМ РАССЛОЕНИИ СРЕДИ МАЛЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА И О МЕРАХ БОРЬБЫ ПРОТИВ КУЛАЦКОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ (Протокол VII расширенного пленума Комитета содействия народностям северных окраин при президиуме ВЦИК от 21—30 апреля 1930 г.)

1. Культурная и экономическая отсталость малых народов Севера, создавшая благоприятную почву для закабаления их более развитыми национальностями, приводила к тому, что в местах непосредственного соприкосновения туземного населения с пришлым экономическое развитие туземных хозяйств приостанавливалось, огромное большинство туземцев попадало в положение эксплуатируемых, и

линия классового разделения почти совпадала с линией деления национального, сильно ослабляя внутринациональное классовое разделение в среде малых народов Севера.

В силу этого классовое разделение у малых народов Севера ярко выражено в более отдаленных и мало доступных для пришлого населения местностях, и только в последнее время начало проявляться и в тех местах, где сильно развивается товарное хозяйство.

В местах смычки малых народов Севера с пришлыми народами (русскими, якутами, коми, катийцами, бурятами и корейцами) кулацкие элементы последние, используя свое экономическое и культурное превосходство, и до сих пор продолжают эксплуатацию малых народов Севера.

По отношению к кулацким элементам пришлых народностей советской властью и в частности Комитетом Севера уже и раньше была взята твердая и определенная линия самой решительной и беспощадной борьбы, проводимой административными мерами (путем лишения их промысловых угодий, выселения из туземных районов и т. п.).

Вопроса об изменении этой линии не возникает; она должна быть сохранена и углублена еще более решительным проведением ее на практике. Сейчас ставится вопрос о дополнении борьбы с пришлым кулачеством, борьбой с кулачеством из среды самих малых народов Севера.

Для постановки этой борьбы необходимо выяснить почву, на которой в среде малых народов Севера создается классовое расслоение и рост кулачества.

2. В тех местах, где туземное население не утеснено пришлым в пользовании промысловыми угодьями, последних с избытком хватает для ведения хозяйства всего туземного населения и поэтому одно пользование угодьями (охотничьими, пастбищными и рыболовными) само по себе, как правило, не создает базы для использования чужого труда и классового расслоения¹.

3. Слабое проникновение техники в примитивное, почти лишенное каких-либо сложных орудий производства, требующих капитальных затрат, хозяйство малых народов Севера, не создает достаточно широкой базы для закабаления и классового имущественного расслоения на почве владения орудиями производства. В тех же случаях, в которых встречается обладание более совершенными орудиями производства (неводами — в рыболовном промысле; вельботами — в морском зверобойном), слабая товарность продукции этих промыслов не создает почвы для расширенного вос-

¹ На Мурмане борьба за пастбища у лопарей возникала главным образом на почве утеснения лопарей пришлыми ижемскими оленеводами, равным образом как и борьба за пастбища в Ненецком округе возникает под напором более крупного ижемского оленеводства.

производства и ставит весьма тесные пределы эксплуатации чужого труда и накоплению средств производства. Поэтому и в рыболовном и в морском зверобойном хозяйстве малых народов Севера не наблюдается резкого классового расслоения. Кулачество здесь вырастает преимущественно на базе не производственной, а торговой эксплуатации.

4. Яркое выраженное классовое расслоение, рост кулачества и производственная эксплуатация в среде малых народов Севера создаются для большинства типов хозяйства на почве владения оленями, являющимися основным средством производства не только в оленеводческом, но и в охотничьем хозяйстве.

Общую и широко распространенную основу классового расслоения в среде малых народов Севера создает оленеводство и наиболее резко имущественное разделение выражается в оленеводческом хозяйстве.

При этом следует отметить, что классовое расслоение на почве оленеводства создается не только при товарном хозяйстве, но существует в резкой степени и при натуральном хозяйстве¹.

5. Кроме оленеводства другой общей основой классового расслоения среди малых народов Севера является **торговая эксплуатация**, которая обычно возникает на базе владения транспортными средствами, используемыми в целях торговли и спекуляции. В подавляющем большинстве такими транспортными средствами являются опять-таки олени, в некоторых полярных районах ездовые собаки, и кое-где, совсем редко, водные транспортные средства (байдары, вельботы и т. п.).

6. Формы кулацкой эксплуатации на почве владения оленными стадами чрезвычайно многообразны. Наиболее типичными из них являются следующие:

А. В ОБЛАСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ

1. Использование чужой рабочей силы

а) Опекунство кулаков. Прием на иждивение сирот и бедняков, причем состояние на иждивении, конечно, окупается максимальным использованием труда иждивенцев.

б) Наем постоянных и временных рабочих, в качестве пастухов, за вознаграждение оленями или в качестве извозчи-

¹ По данным Приполярной переписи 3,2 всех кочевых оленеводческих хозяйств владеют 42,7% всех оленей. По отдельным районам это разделение еще резче. В Чукотско-Камчатском и Охото-Ольском районах 68% хозяйств владеют только 2,6% оленей. В трех северных районах Якутии — Булунском, Верхоянском, Колымском — 2% хозяйств владеют 68% оленей. Абсолютное количество крупных, безусловно, кулацких оленеводческих хозяйств весьма велико. Свыше 10000 оленей имеют только единичные хозяйства, свыше тысячи всего 362 хозяйства и составляющие 3,2% всех оленеводческих хозяйств.

ков для перевозки грузов торгорганизаций на оленях кулака, с мизерной оплатой труда, иногда только «подарками», в виде сухарей, чаю, табаку, мяса и т. п.

в) Совместное кочевание бедняков с кулаками, во время которого бедняки исполняют обязанности пастухов, ухаживают за кулацким стадом без всякой оплаты своего труда.

г) Распределение батраков и бедняков (в целях оказания родовой помощи) между кулацкими хозяйствами «на прокормление» с прикреплением целых бедняцких семейств кулаку на срок от одного года до трех лет.

2. Закабаление бедноты за снабжение ее живыми оленями и оленьим сырьем

а) Раздача оленей во временное пользование беднякам за отработки или арендную плату пушниной, причем нормальной оплатой годовой аренды одного оленя является песец, стоящий 38—45 руб., тогда как продажная стоимость оленя — 25—30 рублей.

б) Продажа оленей бедноте в кредит, с оплатой пушниной или отработкой, с оплатой процентов рыбой. (На Ямале за оленя надо отдать песца и еще привезти гарту осетра).

в) Скупка у малооленных охотников пушнины за живых оленей и оленьее сырье.

г) Выкуп или аренда у малооленных оленных пастбищ, охотничьих угодий, песцовых пастников и ловушек.

д) Пособка — оленями со стороны кулака беднякам для насторожки, вымотра и запуска ловушек. Пользующиеся «пособкой» в любое время, нужное для кулака, производят самую разнообразную работу в его хозяйстве, отдают ему часть своей охотничьей добычи и считают себя постоянно обязанными «пособщику».

Б. В ОБЛАСТИ ТОРГОВОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ

Использование оленей в качестве транспортных средств в торговых спекулятивных целях. Скупка или прием на комиссию пушнины от безоленных и малооленных для доставки ее на фактории, до которых малооленные не могут добраться. Перепродажа собранной и купленной пушнины по повышенным ценам. Доставка с факторий необходимого снабжения. Перепродажа его малооленным по ценам, много превышающим факториальные¹.

¹ Пример. На Ямале весной крупные оленеводы продают привезенные ими товары по следующим ценам: 1 кирпич чая — за одного песца (т. е. — 38—45 р.); 400 кг табака — за одного песца; 10 бердан. патронов — за одного песца; 5 свинцовых пуль — за одного песца.

Торговая эксплуатация, создающаяся из использования оленей в качестве транспорта, наблюдается не только в оленеводческих хозяйствах, но широко распространена и в охотничьих, в последних она является основной для возникновения кулацких хозяйств, не требуя для этого наличия большого стада оленей. Точно так же торговая эксплуатация возникает и на почве владения другими средствами передвижения.

Торговая эксплуатация производится не только в форме скупки пушнины и перепродажи полученных с факторий производственных товаров, но еще и в форме производственного кредита, оказываемого кулаком бедняку. Снабжение бедняка кулаком средствами производства (ружьем, патронами, дробью, нитью для сетей) создает кабалу, вечную задолженность бедняка с бесконечным погашением ее продуктами пушного промысла.

7. Торговая эксплуатация в настоящее время поддерживается причинами, лежащими вне хозяйства туземцев, а именно: недостаточным развитием государственной и кооперативной торгово-снабженческой сети и недостаточно развитым производственным кредитом со стороны кооперации и госторговли. Производственная эксплуатация порождается причинами, лежащими внутри туземного хозяйства, неравномерным распределением оленей.

Определение социальных групп и в частности кулачества

8. Остатки патриархально-родового строя, явления родовой взаимопомощи и формы натурального хозяйства у народов Севера чрезвычайно затемняют классовое расслоение.

Классовая эксплуатация смешивается с эксплуатацией бытовой и семейной, не основанной на использовании права собственности на средства производства.

Взаимоотношения в полинатуральном хозяйстве народов Севера чрезвычайно трудно подводить под понятия экономических взаимоотношений капиталистического общества.

В силу этих условий выводы о кулачестве и разделении хозяйств на социальные группировки нужно делать весьма осторожно и обдуманно.

9. Одно только применение наемного труда вне рамок, установленных общим законом в условиях туз. хозяйства, не является еще основанием для отнесения хозяйства к разряду кулацких.

Приполярная перепись отмечает наличие найма рабочей силы, даже в самой низшей группе, имеющей валового дохода на хозяйство не выше 100 рублей. Более 10% (10,6) кочевых оленеводческих хозяйств, имеющих от 100 до 500 рублей валового дохода, прибегают к найму, причем валовой

доход на душу в хозяйстве без найма значительно выше, чем в хозяйствах с наймом. У лопарей 7,5% бедняцких хозяйств, имеющих до 50 оленей, прибегают к найму рабочей силы, что объясняется слабой обеспеченностью хозяйств своей рабочей силой. Комплексность хозяйства северных туземцев сплошь и рядом создает неизбежность использования наемной рабочей силы в трудовых хозяйствах, типичным примером чего является отдача оленей пастуху на рыболовный сезон, когда все трудоспособные члены семьи заняты рыболовным промыслом.

Точно так же невозможно определить принадлежность хозяйства к той или иной социальной группе на основании **одного только** владения более совершенными орудиями производства **в тех ничтожных количествах**, которые выявлены переписью у малых народов Севера, например, владение неводом или вельботом еще не может служить основанием для причисления хозяйства к кулацкому.

Количество оленей, определяющее, как признак, принадлежность каждого хозяйства к той или иной социальной группе для разных районов и различных типов хозяйства (тундровых, таежных, оленеводческих и охотничьих, оленеводства товарного и натурального) совершенно различно.

Не может служить безусловным основанием для разделения на социальные группы и один только размер валового дохода, ибо выраженный в денежной форме валовой доход натурального хозяйства часто не отражает степени действительного использования жизненных благ этим хозяйством.

10. Социальную сущность каждого хозяйства и принадлежность его к той или иной социальной группе можно определить только по совокупности целого **ряда показателей**, определяющих **мощность хозяйства**, существующие в нем **производственные отношения и направление его хозяйственной деятельности**:

а) показатели мощности хозяйства: количество орудий и средств производства, их стоимость, валовой доход на душу, закупка потребительских и производственных товаров;

б) характеристика производственных отношений: задолженность, работа по найму, аренда и сдача в аренду средств производства, наем рабочей силы, скрытое использование чужого труда путем кабальных отношений и т. п.;

в) направление хозяйственной деятельности: трудовое или эксплуататорское, т. е. предпринимательское, торговое, ростовщическое и т. д.

11. В соответствии с изложенным пленум комитета Севера считает необходимым провести **меры борьбы с кулачеством** следующими мероприятиями.

А. Для уничтожения торговой эксплуатации необходимо:

а) расширить торгово-снабженческую сеть кооперации и госторговли до полного охвата ею всего населения северной территории, чтобы туземцам не приходилось ехать в «ближайшую лавку» за сотни верст;

б) усилить кооперативную работу. Принять меры к активному вовлечению в кооперацию всего бедняцко-середняцкого населения. Усилить кредитно-производственные функции кооперации;

в) принять меры к освобождению бедняков и середняков от задолженности, мешающей укреплению их хозяйств, настойчиво взыскивая задолженность с кулаков и торговцев;

г) расширить производственный кредит беднякам и середнякам и прекратить какое бы то ни было кредитование кулаков;

д) отпускать промысловое снабжение и дефицитные товары по определенным нормам.

Б. Для уничтожения производственной эксплуатации нужно:

а) организовать широкое строительство колхозов в форме промысловых артелей и простейших производственных объединений, вовлекая в них бедняцкое и середняцкое население, всячески содействуя росту колхозов оказанием им всех установленных в законе льгот, примененных к северным условиям, развитых и дополненных другими льготами, в соответствии с отсталостью и маломощностью туземного хозяйства;

б) параллельно с колхозным разворачивать и строительство совхозов, которые должны проводить рационализацию и индустриализацию северного хозяйства, и, вырабатывая наилучшие методы, проводить их в колхозах, являясь таким образом опорными пунктами технического переустройства обобществленного хозяйства малых народов Севера;

в) уничтожить кулацкое влияние, освобождая бедноту от кабальной зависимости путем снабжения ее необходимыми средствами производства и потребления, в том числе оленями и оленним сырьем.

Для выполнения этого необходимо:

а) ввести налоговое обложение среди туземного населения Севера с ярко выраженным классовым подходом, с уплатой как в денежной, так и в натуральной форме (живыми оленями). При этом обязательным условием поставить, в исключение из общих законодательных норм, оставление

всех сумм, собранных посредством налогового обложения, целиком в распоряжении тузсоветов и тузриков.

б) Ввести практику контрактации как коллективных, так и индивидуальных хозяйств, всячески побуждая эти хозяйства к поставке определенного количества продуктов промысла. Оленей, сдаваемых в порядке контрактации, направлять в совхозы и колхозы, предоставив последним максимальные льготы по их оплате.

в) Снабжение кулацких хозяйств как потребительскими товарами, так и промысловым оборудованием поставить в зависимость от уплаты ими налогов и выполнения контрактации.

г) При организации колхозов отводить им наиболее удобные промысловые и пастбищные угодья за счет урезки угодий кулаков.

д) Строго проводить охрану труда, обязав кулаков заключать трудовые договоры с батраками (включив в число последних и иждивенцев подопечных) и возложив на тузрики обязательство фактического контроля выполнения трудовых договоров.

Необходимые подготовительные мероприятия

а) Борьбу с туземными кулаками следует вести руками самих туземцев, а потому укрепить и усилить работу тузсоветов, заменив родовую основу тузсоветов территориально-национальной.

Очистить тузсоветы и тузрики от кулацкого элемента. Снабдить тузрик и тузсоветы на основе новых бюджетных прав достаточными средствами для оплаты квалифицированных работников. Организовать группы бедноты при всех тузсоветах, тузКОВах и тузриках.

б) Формировать проведение первоначального земле-водоустройства и основанного на нем рационального районирования с приспособлением территории для ведения коллективного хозяйства.

в) Через тузрик, при помощи интегральной кооперации, провести учет всех кулацких стад оленей, планировать в них убой как для получения товарной продукции, так и для собственного потребления, планировать контрактацию и закупку оленей совхозам и колхозам, вести учет ежегодного прироста и убыли стада.

г) Установить прочную организационную связь туземной интегральной кооперации с колхозным строительством.

д) Для проведения всей работы по наступлению на кулачество и проведению коллективизации тузхозяйства обеспечить постоянное живое руководство работой тузсоветов и тузриков инструкторами от окрисполкомов.

... 15. Устанавливая **окончательной** целью перевод всего хозяйства малых народов Севера в коллективное, следует иметь в виду, что коллективизация нужна прежде всего как метод рационализации сельского хозяйства, имеющий целью подъем его производительности. Колхозы должны обеспечить рост поголовья оленного стада, а также рост продукции и товарности как оленеводческого, так и промыслового хозяйства. Коллективизация, не дающая подъема производительности, а наоборот, понижающая производительность, отвергается. Такая коллективизация может принести огромный вред делу строительства социализма и особенно в условиях Крайнего Севера, где сельское хозяйство слабо, примитивно, экстенсивно и располагает весьма небольшими накоплениями основного капитала, которые очень легко могут быть растрочены. Поспешно и неумело проведенная «сплошная» коллективизация с ликвидацией кулачества как класса может в корне разорить туземное хозяйство, разрушив оленеводство и обратив всех туземцев в иждивенцев государства. Поэтому к сплошной коллективизации и ликвидации кулачества на Севере надо подходить сугубо осторожно, пробуждая самостоятельность туземных масс, опираясь на бедноту, всячески укрепляя союз с середняком и изолируя кулаков. В отношении темпов твердо иметь в виду, **что в настоящий момент на Крайнем Севере можно и должно проводить коллективизацию, но отнюдь нельзя ставить задачу немедленной сплошной коллективизации, можно и должно проводить ограничение кулачества, но отнюдь нельзя ставить задачу его немедленной ликвидации как класса.** Для проведения сплошной коллективизации и ликвидации кулачества нужна еще очень длительная организационная и техническая подготовка, и на проведение этой подготовки и должны быть обращены все силы северных работников.

16. Составленные Комитетом Севера при президиуме ВЦИК таблицы и расчеты для определения показателей социальных групп у кочевых и полукочевых и туземных хозяйств по трем географическим зонам признать весьма ценным опытом, дающим первую попытку установить подход к определению принадлежности типовых хозяйств северных туземцев к той или иной социальной группе и выявлению классово-враждебных кулацких элементов.

Предложить местным Комитетам Севера, при определении показателей для существующих у туземцев Севера социальных групп, руководствоваться в практической работе данными, изложенными в этих таблицах. Вместе с тем поручить местным комитетам вести дальнейшую разработку таблиц, дополняя их новыми материалами по всем районам Севера с учетом всех типов туземного хозяйства в каждом районе.

8. КЛАССОВАЯ БОРЬБА НА КРАЙНЕМ СЕВЕРЕ.

(Резолюция VIII расширенного пленума Комитета Севера при президиуме ВЦИК)

1. Основы национальной политики партии и советской власти на этапе развернутого наступления социализма на капиталистические элементы города и деревни и практического осуществления лозунга «ликвидация кулачества как класса на базе сплошной коллективизации» требуют самого четкого классового руководства социалистическим строительством среди экономически и культурно отсталых народов Крайнего Севера, с полным учетом особенностей социально-экономических и природных условий.

2. Природные и исторические условия предопределили крайнюю отсталость форм и хозяйства и быта малых народов Севера, наличие которой задерживало развертывание наступления на полуфеодалы и кулацкие элементы и замедляло переход от их ограничения к полному вытеснению.

Потребовался ряд лет напряженной работы партийных, советских, хозяйственных и кооперативных организаций по переустройству северного хозяйства для того, чтобы сегодня можно было констатировать значительный подъем политической активности батрацких, бедняцких и середняцких масс народов Севера, создающий почву для перехода к более решительным, практическим мероприятиям по ограничению, вытеснению и изоляции эксплуататорских элементов.

3. Политика самодержавия, сводившаяся к хищнической эксплуатации природных богатств Крайнего Севера и населяющих его малых народов, подрывала экономическую базу туземного хозяйства, задерживала развитие производительных сил и подавляла все ростки национальной культуры. Эксплуатация малых народов Севера проводилась как непосредственно царскими чиновниками, купцами и русскими кулаками, так и через феодальную верхушку и торговые элементы, выделявшиеся из среды туземцев. Благодаря специфическим условиям Крайнего севера, задерживающим внедрение советских организаций, эксплуатация туземных масс как со стороны посторонних народам Севера (русских, якутских, зырянских и др.) торговых, кулацких и полуфеодалов, так и со стороны национальных полуфеодалов и кулаков, до сих пор еще окончательно не изжит.

4. Эксплуатация бедноты и батрачества со стороны полуфеодалов и кулаков на Крайнем Севере проявляется в самых разнообразных формах. Кое-где сохранившиеся в отдаленных тундровых районах пережитки феодальных отношений проявляются в остатках крепостной зависимости, в наследственной власти, в осуществлении административных и судебных функций бывшими князьками и родовыми

старейшинами и т. п. Кулацкая эксплуатация проявляется в найме рабочей силы, сдаче в аренду орудий и средств производства, торгово-ростовщических и посреднических операциях, кабальных сделках и т. д. (Подробно см. постановление VII расширенного пленума К-та Севера по докладу т. Скачко).

5. Класовое расслоение на Крайнем Севере видно из следующих данных. Среди оленеводческих хозяйств 5,5% совершенно не имеют оленей; 81% всех хозяйств владеет 25% всего оленного стада; 10,3% владеют 32,5% стада и 3,2% полуфеодалов и кулацких хозяйств владеют 31,5% стада.

В различных видах промысловых хозяйств народности Севера разделяются на классовые группы в процентном отношении следующим образом:

Социальные группы	Туземные хозяйства					Русские хозяйства	
	Рыболовные		Охотничьи		Оленеводств.	Охотничьи	Рыболовн.
	Оседлые	Кочевые	Оседлые	Кочевые	Кочевые	Оседлые	
Бедняки	49,2	47,3	46,5	23,4	34,7	22,4	35,9
Середняки	48,1	50,9	48,7	69,1	46,6	69,8	50,7
Кулаки	2,7	1,8	4,8	7,5	18,7	7,8	5,4

Среди рыболовных туземных хозяйств пользуются наймом рабочей силы — оседлые 3,9%, кочевые 2,0%. Среди охотничьих оседлых — 3,0, охотничьих кочевых — 2,7 и среди оленеводческих 18,5%.

6. Социально-экономическое лицо Крайнего Севера вследствие осуществления ряда реконструктивных мероприятий в настоящее время, по сравнению с прошлыми годами, значительно изменилось. Уже созданы и создаются ряд промышленных центров (Игарка, Ногоево, Тушик, Норильск и др.); значительно улучшилась связь отдаленных районов с внешним миром (построена сеть радиостанций); растут советские оленеводческие хозяйства, растут колхозные хозяйства.

Наблюдается некоторое развитие технических процессов в рыбном деле, особенно в укрупнившихся коллективных хозяйствах, выросла и окрепла сеть опорных хозяйственных и культурных пунктов (кооперативы, культбазы, школы, врачебные пункты и т. д.), повысилась товарность отдельных

отраслей хозяйства; начинается рабочее шефство первых индустриальных центров (игарские рабочие).

7. В результате правильной классовой и национальной политики, осуществляемой партией и советской властью, образовался ряд опорных пунктов в виде секций при советах, групп батрачества и бедноты при советах и кооперативах, и в организованных колхозах.

8. Проведение социальной реконструкции вызвало резкое сопротивление со стороны эксплуататорских элементов. Факты прямого противодействия полуфеодалов и кулаков мероприятиям советской власти, особенно в области колхозного движения, достаточно многочисленны (вредительства в колхозных стадах, противодействие земле-водоустройству и захват лучших угодий, антисоветская агитация в самых разнообразных формах и т. д.).

9. Успехи социалистического строительства (индустриализация, совхозы, колхозы) в наибольшей степени коснулись оседлых хозяйств народов Севера.

В тундре, где классовое влияние и сопротивление полуфеодалов и кулаков наиболее значительно, колхозное движение развивается более медленно. Сосредоточение большей части оленного стада у полуфеодалов и кулаков является существенным препятствием на пути коллективизации туземного хозяйства.

10. Учитывая все перечисленные социальные, экономические и политические условия и руководствуясь общепартийной установкой о недопустимости «механического применения общих директив, без их конкретизации для данного конкретного случая классовой борьбы» (Резол. XI пленума ИККИ), VIII расширенный пленум признает, что политика советской власти по отношению к эксплуататорским элементам на Крайнем Севере для текущего отрезка времени должна включать:

а) в отношении всех кулацких хозяйств продолжение прежней линии ограничения, изоляции и вытеснения, подготавливающей почву для ликвидации кулачества как класса на основе сплошной коллективизации;

б) проведения подготовительной работы по организации к развертыванию коллективизации, экспроприацию принадлежащих им оленных стад и прочих средств и орудий производства, с передачей таковых в колхозные фонды.

11. Исходя из принципов ленинской национальной политики, пленум допускает проведение экспроприации полуфеодалов только руками самих трудящихся масс малых народов Севера, а потому считает необходимым практическое проведение экспроприации поставить в зависимость от осуществления следующих предварительных условий:

а) создания в районах проведения экспроприаций органов туземной советской власти (тузсоветов и тузриков), а также кооперативных организаций;

б) проведения подготовительной работы по организации батрачества и бедноты;

б) проведения подготовительной работы по организации стад по колхозам и совхозам и обеспечения выполнения этого плана необходимыми организационными силами.

12. Экспроприация может быть осуществлена лишь по особому постановлению президиума ВЦИК.

При проведении экспроприации должны быть приняты все меры к сохранению общего поголовья стада.

Все экспроприированные стада поступают в колхозный фонд для наделения из него оленями колхозов, организуемых на территории данного района, в первую очередь из батрачко-бедняцких хозяйств, обслуживавших экспроприированные стада.

Колхозные фонды организуются при туземных риках и некоторая часть из них может быть продана совхозам для образования денежных фондов колхозов.

13. Политика изоляции, ограничения и вытеснения кулачества должна включать в себя следующие мероприятия:

а) введение единого подоходного налога;

б) установление твердых заданий для кулацких хозяйств по сдаче товарной продукции (олений, пушнины, рыбы и т. д.);

в) снабжение кулацких хозяйств потребительскими товарами по определенным нормам и только в строгом соответствии с выполнением твердых заданий; отпуск всех товаров кулацким хозяйствам по повышенным ценам;

г) строгое проведение охраны труда; развертывание работы профсоюзов по защите интересов батрачества;

д) перераспределение пользования промысловыми угодьями в связи с проведением земле-водоустройства, с изъятием лучших из них из пользования эксплуататорских элементов и передачей их в колхозы;

е) исключение кулачества из всех кооперативных организаций;

ж) прекращение какого бы то ни было кредитования кулацких хозяйств;

з) сбор с кулацких хозяйств в обязательном порядке авансов на приобретение потребительских товаров, и

и) проведение самой жесткой чистки советского, гос-торгового и кооперативного аппаратов, с удалением из последних всех элементов, оказывающих поддержку кулацко-эксплуататорским слоям.

14. Для ликвидации торгового посредничества должны быть приняты все меры к расширению сети кооперативных

организаций, особенно в отдаленных кочевых районах. В местах, где быстрое создание кооперации невозможно, должна быть развернута госторговая сеть.

15. Для развертывания классовой борьбы и развития общественной самостоятельности в колхозном и кооперативном движении необходимо проведение культурной революции, а потому надлежит максимально развернуть культурно-массовую работу среди бедняцко-середняцких слоев народов Севера.

К постановке этой работы в первую очередь должна быть привлечена интегральная кооперация, которой необходимо коренным образом перестроить свою деятельность в этом направлении. Наряду с интегральной кооперацией должны быть привлечены профессиональные союзы, культурно-массовая работа которых на Севере еще и не начиналась, а также все хозяйственные, торговые и промышленные организации. Особенное внимание надлежит обратить на работу среди женщин и молодежи, организуя для работы среди молодежи культпоходы комсомольских организаций.

16. Для успешного определения сопротивления классово-враждебных элементов необходимо энергичное проведение борьбы с религией.

Шаманство наряду с другими религиозными культами в быту народов Севера поддерживает и укрепляет кабальные и эксплуататорские взаимоотношения, освящая их авторитетом религиозной идеологии, поэтому постановка антирелигиозной пропаганды должна занять одно из виднейших мест в культурно-массовой работе среди малых народов Севера.

17. Пленум считает, что полная ликвидация остатков эксплуататорских элементов может быть осуществлена лишь на основе сплошной коллективизации, а потому ближайшие задачи подготовительного периода заключаются в закреплении и развитии массового колхозного движения среди оседлого трудящегося населения и в распространении его на **кочевые** индивидуальные, бедняцко-середняцкие хозяйства.

Пленум обращает внимание всех северных работников, что дальнейшие успехи в социалистическом строительстве могут быть достигнуты только при проведении самой жесткой борьбы со всеми извращениями генеральной линии партии: с правым оппортунизмом, «левыми» загибами, всеми искажениями генеральной линии партии, особенно с великодержавным шовинизмом, как главной опасностью на данном этапе, в работе среди отсталых и ранее угнетенных национальностей.

В. ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОХОДОВ

1. ПО ДОКЛАДУ КОЛХОЗЦЕНТРА ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА В КОЛХОЗАХ.

(Извл. из пост. ВЦИК от 21 декабря 1931 г. («Изв. ЦИК» 1931 г. от 22 декабря 1931 г. № 351))

Всероссийский центральный исполнительный комитет постановляет:

1. Планирование производства и труда на основе правильной расстановки и использования рабочей силы и машин должно стать первой задачей правлений колхозов, бригадиров, заведующих отраслями, фермами и всех колхозников.

В каждом колхозе необходимо обеспечить своевременное составление производственно-финансовых планов на 1932 г. с учетом специализации хозяйства и выполнения задач по поднятию урожайности и росту животноводства.

Наркомзему и Колхозцентру немедленно приступить к разработке плановых зимних работ с своевременным сообщением о них колхозникам.

Своевременная организация бригад по производственному признаку, расстановка колхозников по бригадам, выделение бригад, подбор бригадиров, специалистов-руководителей производственных отраслей колхозов должны составлять первоочередную задачу правлений колхозов.

План расстановки и использования рабочей силы в колхозах должен учитывать выделение излишней рабочей силы в колхозах и отходничество в соответствии с заключаемыми договорами о работе колхозников в промышленности, на транспорте, на строительстве и на сезонных работах.

2. Решающим звеном в организационно-хозяйственном укреплении колхозов, в повышении производительности труда и товарности колхозного хозяйства должна являться организация труда исключительно на основе сдельной работы.

Сдельщина должна проводиться с таким расчетом, чтобы при оплате работы в колхозах учитывать количество и качество произведенной продукции и характер отдельных видов с.-х. производства.

Распределение доходов в колхозах должно производиться в соответствии с количеством и качеством труда колхозников. Особенное внимание необходимо уделять качеству работы. Качество работы должно учитываться по отдельным видам сельскохозяйственной работы.

Уравниловка в оплате труда колхозников должна быть полностью ликвидирована.

3. Необходимо решительно устранить имеющиеся недочеты и прямые извращения директив партии и советской

власти в отношении выдачи колхозникам натуральной доли оплаты их труда. Авансирование без учета качества и количества труда, прикрепление к колхозам лиц на снабжение, не имеющих прямого отношения к ним, выдача сельскохозяйственных продуктов частями после распределения доходов вместо выдачи полностью всей причитающейся натуральной доли дохода должны быть ликвидированы.

4. Нормы выработки должны устанавливаться с учетом опыта работы лучших колхозов и колхозников. При выработке норм должна быть учтена необходимость увеличения качественных показателей работы колхозников и усиления производительности их труда.

Новые нормы выработки должны также учесть расширяющийся ход механизации сельскохозяйственного производства.

5. Наркомзему и Колхозцентру в ближайшее же время провести мероприятия по ликвидации обезлички в колхозах по отношению к машинам и сельскохозяйственному инвентарю, а также к скоту.

В этих целях машины и сельскохозяйственный инвентарь должны быть прикреплены как к отдельным бригадам, так и к отдельным работникам внутри бригад. За машины и инвентарь бригады и отдельные работники отвечают за весь период сельскохозяйственных работ.

В целях лучшего использования и сохранения обобществленного скота рабочий и продуктивный скот должен быть прикреплен к бригадам, которые отвечают перед колхозом за состояние этого скота.

Всероссийский центральный исполнительный комитет обязывает краевые, областные, районные и сельские организации, а также Наркомзем и Колхозцентр организовать колхозную массу на решительную борьбу с обезличкой, с текучестью в колхозных бригадах, а также с нецелесообразным перебрасыванием бригад с одной работы на другую.

6. Овладеть техникой — задача каждого колхозника. Научить бригады колхозников обращаться со сложными и простейшими сельскохозяйственными орудиями производства, применять в сельском хозяйстве необходимый агрономический, зоотехнический и ветеринарный минимум — очередная и важнейшая задача колхозных объединений, самих колхозников и советских органов власти на местах.

7. Особое внимание необходимо обратить на организацию труда в животноводческих колхозах и в колхозах технических культур, где требуются специальная расстановка рабочей силы колхоза и специальные знания. При установлении норм выработки в этих колхозах должна быть полностью учтена особенность каждого животноводческого колхоза и колхоза технических культур.

8. При установлении плана по организации труда в колхозах необходимо увеличить вовлечение женщин-колхозниц на выполнение производственных и общественных работ в колхозах, особенно в связи с отходничеством.

Одновременно в этих же целях должна быть развернута сеть общественных столовых, яслей и детских домов при колхозах.

9. Огромный рост кадров колхозного производства все еще не покрывает возрастающей потребности в организаторах крупного коллективного хозяйства, особенно в национальных республиках и областях. Наркомзем и Колхозцентр должны составить план подготовки и переподготовки необходимых кадров для колхозов, учитывая все возрастающую в связи с успехами социалистического строительства потребность в этих кадрах. Сохранение опытных специалистов на производстве в колхозах и подготовка новых кадров из лучших колхозников и колхозниц — очередная задача местных советов, исполнительных комитетов и колхозных объединений.

10. Всероссийский центральный исполнительный комитет обращает особое внимание на то, что задача хозяйственного укрепления колхозов требует повышения технической грамотности всей массы колхозников, и поручает Колхозцентру разработать мероприятия по скорейшей ликвидации технической неграмотности членов правлений колхозов, бригадиров, руководителей отдельных отраслей, заведующих фермами, выделению колхозниками счетоводов и переквалификации имеющихся с целью улучшения организации учета, а также обеспечить возможность контроля со стороны колхозников за ведением колхозного хозяйства.

11. Учитывая ведущую роль МТС в развитии и укреплении колхозов, обязать Трактороцентр обеспечить своевременное составление производственно-финансовых планов всеми МТС по обслуживаемым ими колхозам, обратив особое внимание на повышение производительности труда, улучшение качества по всем производственным показателям и повышение товарности.

II

Проведение всех этих мероприятий возможно лишь при условии широчайшего развития самодеятельности самих колхозных масс, дальнейшего усиления пролетарского влияния и активного руководства работой колхозов со стороны советов и районных исполнительных комитетов.

Важнейшей обязанностью всех органов советской власти и в первую очередь сельсоветов является всемерное содействие росту активности и самодеятельности колхозных масс, опираясь на которые сельсоветы должны осуществлять

свое практическое руководство через выборные органы колхозов и широкий актив колхозников.

Сельские советы должны решительно отказаться от отдельных попыток голого администрирования в руководстве колхозами, вытекающих из непонимания того, что решающую роль в организационно-хозяйственном укреплении колхозов играет самодеятельность колхозников.

Всероссийский центральный исполнительный комитет обращается ко всем колхозникам по-деловому взяться за правильную организацию труда в колхозах.

Всероссийский центральный исполнительный комитет призывает колхозников шире развернуть социалистическое соревнование и ударничество, активно участвовать в составлении производственного плана колхозов, доведя его до каждого колхозника, устранить недочеты в своей работе, дать решительный отпор рваческим настроениям, со всей силой ударить по кулакам и подкулачникам, пытающимся взорвать колхозы изнутри, добросовестно выполнять все задания государства, технически и материально помогающего строительству колхозов.

Всероссийский центральный исполнительный комитет выражает уверенность, что колхозники, неуклонно проводя в жизнь директивы партии и правительства, укрепят организационно-хозяйственное состояние колхозов, еще выше поднимут производительность коллективного труда и на базе социалистического сельского хозяйства повысят свое материальное и культурное положение.

2. ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА В КОЛХОЗАХ

Пост. Колхозцентра СССР и РСФСР («Изв. ЦИК» от 11 февраля 1932 г. № 41)

О бригадах

«Важнейшим звеном в организации труда в колхозах должна стать бригада. В соответствии с опытом лучших с.-х. артелей ЦК считает целесообразным организацию в колхозах бригад с постоянным составом колхозников с тем, чтобы, как правило, такие бригады произвели все основные с.-х. работы на протяжении всего года на определенных участках. Этим бригадам колхоз выделяет на время их работы необходимые машины, инвентарь и рабочий скот, за состояние которых целиком отвечает бригада.

Создание таких бригад не должно, однако, исключать возможности закрепления за бригадами участков (в зависимости от местных условий, размеров колхоза, его организованности) не на весь сельскохозяйственный сезон, а лишь на отдельный период с.-х. работ (пахота, уборка)».

(Из постановления ЦК от 4 февраля 1932 г.)

1. В соответствии с этим и решением НКЗ СССР по подготовке к весенней посевной кампании правление Колхозцентра СССР и РСФСР предлагает колхозам:

а) основное внимание всех колхозов в организации труда направить на построение бригад, правильную расстановку сил в бригаде, подбор в бригаде необходимого количества колхозников по их квалификации, подбор тягловой силы, инвентаря, сбруи, транспорта, установление производственных заданий бригадам, проверку и контроль их выполнения;

б) отвести определенные участки земли для обработки их бригадами на протяжении всего сельскохозяйственного года;

в) сформировать производственные бригады с постоянным составом колхозников, выделив для бригад необходимые машины, инвентарь и рабочий скот.

2. В тех колхозах, в которых по местным условиям (размер колхоза, его организованность) будет признано необходимым создавать бригады лишь на отдельный период сельскохозяйственных работ (пахота, уборка):

а) сформировать бригады для предстоящей весенней посевной кампании с определенным составом колхозников; указать этим бригадам земельные участки для обработки на весь период весеннего сева;

б) выделить этим бригадам необходимые для весеннего сева машины, рабочий скот, транспорт, сбрую.

3. Не допускать выделения бригадам участков земли для их обработки, разбросанных в большом количестве полей севооборота.

4. Все машины, инвентарь, рабочий скот, семена, транспорт, сбруя правлением колхоза сдаются бригадиру по особой описи, которая в одном экземпляре находится на руках бригадира, а другая хранится в правлении колхоза.

5. Внутри бригады расстановку колхозников по группам, дачу производственных заданий этим группам, разбивку между колхозниками машин, инвентаря, скота, сбруи, подогнанной к рабочему скоту, производит бригадир. Непосредственную ответственность внутри бригады за состояние рабочего скота и инвентаря несут те колхозники, которые выполняют на нем работу.

6. Для подвозки и приготовления корма, подвозки воды, ухода и охраны рабочего скота в ночное время бригадам на каждые 15—20 голов скота выделяется конюх-фуражир, который несет ответственность за правильное содержание и кормление скота во время ночного и дневного отдыха.

7. Каждая бригада для выполнения работ должна иметь определенное производственное задание, в котором правление колхоза обязано указать:

а) количество работ, подлежащих выполнению (посев, уборка, прополка определенной площади и т. п.);

б) срок начала и окончания каждого вида работ;

в) агро-производственные требования и качество по каждой культуре и виду работ (примерный расчет урожая, выход продукции животноводства, качество вспашки, прополки, поливки);

г) нормы выработки по каждому виду работ;

д) оценку каждого вида работ в трудоднях и количество трудодней, определяемых бригаде за выполнение всего производственного задания в целом.

8. «Оценка трудодня колхозника должна повышаться или понижаться в зависимости от успешности работы бригады». (Из пост. ЦК ВКП(б).

9. Правление Колхозцентра СССР и РСФСР категорически воспрещает распределять причитающиеся бригаде трудодни поровну среди колхозников бригады, что обезличивает труд колхозников и ведет к кулацкой уравниловке.

О бригадирах

1. В организации колхозного производства огромное значение имеет руководящая роль бригадира. От умения бригадира зависит: правильная расстановка на работе колхозников, целесообразное использование тягла, машин, выполнение агро-технических требований, направленных на борьбу за повышение урожая и т. п.

Главнейшей обязанностью правлений колхозов является подбор бригадиров из состава лучших колхозников, особенно ударников, наиболее авторитетных, знающих производство, умеющих организовать колхозников вокруг выполнения производственного задания.

2. Правление Колхозцентра обязывает правления всех колхозов не позже как за месяц до выезда в поле:

а) провести подбор и назначение бригадиров;

б) провести с бригадирами специальное производственное совещание для подробного ознакомления бригадиров с их производственными заданиями для каждой бригады в отдельности;

в) передать бригадирам производственный план-наряд, установленные нормы выработки, оценку работы в трудоднях на весь период сельскохозяйственных работ; выдать бригадиру для колхозников бригады трудовые книжки, поименный перечень для учета труда колхозников и агротехнические правила по обработке каждой культуры; ознакомить бригадиров с правилами и порядком учета труда колхозников;

г) ознакомить бригады с земельными участками, отводимыми бригаде для обработки и передать по описи рабочий скот, машины, сбрую, транспорт.

3. Бригадир не позднее как за 15 дней до выезда в поле должен провести не менее 3 производственных совещаний с колхозниками своей бригады, на которых:

а) обсудить производственные задания бригады в целом;

б) распределить обязанности, рабочий скот, инвентарь между колхозниками бригады;

в) дать каждой группе колхозников производственное задание на период весеннего сева.

4. Колхозцентр обязывает правления всех колхозов каждое назначение и смену бригадира производить только по постановлению правления колхоза.

5. В ходе выполнения производственного задания правления колхозов должны периодически созывать бригадиров на производственные совещания, инструктировать их по всем вопросам задания хозяйства, оказывая им всемерную действительную помощь в выполнении возложенных на них производственных заданий.

6. Установить оплату труда бригадиров в зависимости от конечных результатов работы бригады, для чего правление колхоза устанавливает бригадиру определенное количество трудодней за выполнение производственного задания, на протяжении всего периода работ при успешности выполнения производственного задания оплата труда бригадира соответственно повышается, а в случае невыполнения — снижается.

С д е л ь щ и н а

1. Колхозцентр предлагает всем колхозам при проведении сдельщины исходить из необходимости того, что «Осуществление на деле решений VI Съезда советов о внедрении сдельщины, улучшении учета и об оценке труда каждого колхозника в трудоднях в зависимости от количества и качества произведенной им работы продолжает оставаться важнейшей задачей».

В 1932 году необходимо осуществить перевод на сдельщину всех работ в колхозах и применять сдельщину таким образом, чтобы улучшить качество работы, повысить производительность труда и товарность колхозного производства.

2. Практика 1931 года в ряде колхозов показала, что сдельщина принимает фиктивный характер там, где нет правильных норм выработки, где не ведется учет труда колхозников по количеству и качеству выполненной работы, где нет оценки каждого вида работ в трудоднях.

3. В дальнейшем при проведении сдельщины Колхозцентр СССР и РСФСР предлагает руководствоваться следующим:

а) при вспашке, бороновании — оценка работ в трудоднях и учет труда должны производиться с количества выработанных гектаров, с обязательным учетом выполнения агротехнических заданий — срок выполнения работы, глубина вспашки, вспашка и бороновка — без огрехов;

б) при посеве оценка в трудоднях производится погектарно с учетом срока выполнения сева, норм высева семян, глубины заделки семян, отсутствия просевов при посеве пропашных технических культур, с учетом выполнения установленной ширины междурядий, правильного направления рядков;

в) при посадке рассады оценка работы в трудоднях производится с количества высаженной и принявшейся рассады на гектар при сохранении установленного междурядья, правильного расположения рядков и выполнения в установленные сроки;

г) при прополке оценка работ производится с гектара с учетом сроков и качества прополочных работ, полного уничтожения сорняков, отсутствия повреждения растений;

д) при уборке урожая зерновых культур (косьба) оценка работ в трудоднях производится с гектара с обязательным учетом сроков выполнения работ, чистоты косьбы, устранения затаптывания хлеба, раструски колосьев;

е) при копке свеклы, картофеля, сборе хлопка, овощей, обмолоте зерна, обработке льна оценку в трудоднях производить с количества собранной продукции в центнерах с одного гектара.

Примечание: перед началом уборки правления колхоза путем пробных обмолотов зерна, выкопки свеклы с контрольных делянок и др. устанавливает выходы продукции с одного гектара в центнерах, которые являются контрольными заданиями для сбора продукции и оценки работы.

4. В случае понижения продукции против установленных пробными обмолотами и контрольной проверкой размеров урожая колхозникам бригады делается соответствующее снижение оценки трудодня. При повышении оценка трудодня соответственно повышается.

5. Установить, как твердое правило, снижение расценок в трудоднях за невыполнение сроков работы (особенно при севе, прополке, уборке) и повышение за досрочное выполнение при соблюдении качества работы, размер этих снижений и повышений устанавливается правлением колхоза.

6. В животноводстве сдельщина и расценка работ в трудоднях, как правило, должны применяться с количества получаемой продукции:

а) на молочной ферме расценку в трудоднях производить за количество выдоенного молока, за количество выращенных телят, за их упитанность;

б) в мясных и телячьих фермах — за количество выращенного мясного скота, за выход молодняка и его упитанность;

в) в свиноводческих фермах — от количества и качества выращенных поросят и упитанности свиней;

г) в овцеводческих фермах — от количества выращенного приплода, выхода мяса и собранной шерсти;

д) в птицеводстве — от количества яиц, выращенных цыплят и прироста мяса.

7. В животноводстве создают постоянные бригады из колхозников, способных обеспечить наилучший уход и содержание животных, которым выделяется постоянный состав животных для обслуживания в течение всего года.

8. Работа между колхозниками бригады распределяется таким образом, чтобы в молочной ферме, например, дойка, кормление молочных коров производились одним и тем же колхозником, не разделяя эти работы между разными колхозниками.

Для подвоза корма, воды, вывозки навоза, наблюдения за скотом в ночное время в состав животноводческой бригады выделяются особые колхозники.

За повышение производственных заданий (повышение приплода, веса, удоя и т. п.) в животноводческих фермах повышается оценка трудодня, за понижение соответственно снижается.

9. Колхозцентр предупреждает правления колхозов и колхозсоюзов против применения сложных форм сдельщины, непонятных самим колхозникам, в связи с этим постановляет:

а) отменить решения Сев.-Кавказского, Ниж.-Волжского, Ср.-Волжского крайколхозсоюзов о введении ими в колхозах, так называемой, прогрессивной сдельщины, которая еще не проверена массовым опытом колхозов, осложняет учет труда колхозников и приводит к разбазариванию трудодней;

б) категорически запретить проводить учет и оценку труда колхозников по количеству проработанного времени (в днях, часах), а не по количеству и качеству выполненной работы.

Нормы выработки

1. Колхозцентр СССР и РСФСР предлагает установить в каждом колхозе нормы выработки, рассчитанные на кратчайший срок выполнения весенних и других полевых работ.

2. В основу норм выработки на 1932 год положить опыт работы лучших колхозников, лучших колхозных бригад,

учесть расширяющуюся механизацию колхозного производства и уже достигнутые колхозами и бригадами навыки в организации коллективного труда.

3. Нормы выработки разрабатываются правлением колхоза с привлечением к этой работе лучших колхозников, особенно ударников, соцсоревнующихся и агро-зооперсонала.

Разработанные нормы обязательно обсуждаются производственными совещаниями побригадно и утверждаются общим собранием колхозников.

4. В практике нормирования работ до сих пор не устранены две вредные крайности в установлении норм выработки:

а) установление явно пониженных норм выработки, которые затягивают сроки работы, задерживают излишнюю рабочую силу в колхозах, обесценивают трудодень и подрывают материальное положение колхоза и самих колхозников;

б) установление явно преувеличенных норм выработки, невыполнимых даже при добросовестной работе, которые ведут к срыву качества работы, учет труда колхозников и приводят к выполнению производственных заданий.

С обеими этими крайностями необходимо вести решительную борьбу путем тщательной разработки норм выработки, применительно к условиям каждого колхоза и каждого вида работы.

5. Разработанные нормы выработки Всесоюзным совещанием по труду Колхозцентром утверждаются как примерные. Руководствуясь ими, как подсобным материалом, каждый район и колхоз должны разработать свои нормы выработки, исходя из учета местных условий.

Оценка работ в трудоднях

1. Колхозцентр предлагает оценку работ колхозников производить в трудоднях и предостерегает против попыток перевести оплату труда колхозников на денежную зарплату.

2. В целях борьбы с разбазариванием трудодней установить следующее:

а) для каждой бригады, вместе с производственным заданием, сроками и качеством его выполнения, правление колхоза устанавливает количество трудодней, выше которого бригадир не может расходовать трудодни за выполненную работу всей бригадой;

б) ввести, как твердое правило, что обслуживающий персонал (сторожа, уборщицы, раз'ездные при правлении) не может получать количество трудодней больше, чем три четверти трудодней, получаемых добросовестными колхозниками, участвующими в производстве;

в) установить, что для обслуживающего административно-хозяйственного персонала количество трудодней и

общая сумма доходов, причитающаяся по трудодням для этих категорий, не должны превышать 1½—2 проц. валового дохода в крупных колхозах и 2—3 проц. в мелких колхозах.

3. Установить следующие 5 групп работ, в зависимости от сложности, трудности и квалификации:

а) **легкие работы** — оценка — 50 соток трудодня на норму выработки (погонщик лошадей, ворошение сена, возка навоза, а также семян, без навалки и свалки, отвозка соломы при молотье, подручный при посеве);

б) **средние работы** — оценка — 75 соток трудодня за норму выработки (посадка картофеля в борозду, отборка картофеля при выкопке, выборка корнеклубнеплодов при хранении, сгреблении конными граблями, утрамбовка силосных масс, сноски снопов и укладка их в крестцы, дискование, сбор и сортировка овощей);

в) **тяжелые работы** (простые) — один трудодень за норму выработки: выкапывание корнеплодов, проерживание, полка, мотыжение, окучивание, высадка рассады, возка снопов после машин, выкапывание картофеля плугами, выкапывание корнеклубнеплодов, свеклы, картофеля и др. — пропашка междурядий, работа культиваторами, сбор хлопка, ломка и низка табака, метка стогов, вспашка, очистка семян машинами, телятницы, уход за молодняком после молочного периода, скотники, не несущие обязанности по кормлению и уходу за скотом, кролиководы и конюха;

г) **тяжелые и требующие специального опыта работы** — оценка 1,25 соток за норму выработки: корчевка, копка канав, тербление, трепание и мочка льна и конопли, резка силоса, плотники, печники, ручной сев, вет. санитары, скотницы-доярки, доярки-телятницы по уходу за молодняком молочного периода, свинари, птичники;

д) **квалифицированные работы** — оценка 1,50 соток трудодня за норму выработки: бригадиры, тракторист, комбайнер, машинист, кузнец, слесарь, огородник, садовод, подача снопов в барабан, техник-животновод, ветсанитар при наличии у него специального образования.

Заведующих животноводческими фермами, хотя бы они и не являлись членами правления, приравнять к оплате труда членов правления колхозов.

4. На основании рекомендуемой примерной разбивки работ по группам каждый колхоз не позже 1 марта должен пересмотреть установленные им оценки работ и разбивку их по группам и установить новые, применительно к условиям своего хозяйства.

Учет труда

1. Установленный Наркомземом СССР и Колхозцентром СССР и РСФСР учет труда на 1931 г. путем выдачи колхозникам на руки трудовых книжек и записи бригадиром выра-

богатых трудовней в трудовые книжки не менее одного раза в 5 дней целиком себя оправдал.

2. Правление Колхозцентра предлагает всем колхозам и колхозсоюзам в практике постановки учета на 1932 г. руководствоваться следующим:

а) обязательно учитывать количество и качество работы каждого колхозника с обязательной записью выработанных им трудовней в его трудовую книжку бригадиром непосредственно;

б) учет выполненной работы на полевых работах должен производиться ежедневно, а запись трудовней в трудовую книжку не реже одного раза в пятидневку;

в) в животноводстве учет труда колхозников производится ежемесячно в соответствии и с получением приплода и определением прироста мясного скота и молодняка.

В молочных фермах запись трудовней доярке производится ежедневно, исходя из количества надоенного молока.

3. Обязать члена правления колхозов, ведающего организацией труда в колхозе, и счетовода под их личную ответственность ежемесячно не позже 5-го числа следующего месяца подсчитывать общее количество трудовней, выработанных колхозниками, и производить записи в специальную книгу учета трудовней.

4. Обязать республиканские краевые, областные колхозсоюзы закончить подготовку и выпуск счетных работников к весеннему севу не позже как за 10 дней до начала весеннего сева.

5. Обязать председателей правлений колхозов, республиканских краевых и областных колхозсоюзов взять под свое непосредственное руководство снабжение колхозов трудовыми книжками, формами и бланками по учету труда колхозников и выдать трудкнижки на руки колхозникам в самый кратчайший срок.

Качество работы, борьба за повышение урожайности и повышение продуктивности животноводства

1. Ответственность за качество работы по применению агро-зоотехнических мероприятий внутри бригад несет персонально бригадир.

2. Контроль и проверка работы бригад производится членами правления колхоза в ходе непосредственного выполнения производственных заданий (сев, междурядная обработка, уборка, случная кампания, отел, опорос), для чего каждый член правления должен быть прикреплен к определенному количеству бригад.

По окончании сева и появлении всходов для приемки от бригад и бригадиров произведенной работы как по количе-

ству, так и особенно по качеству из состава лучших колхозников и членов правления колхоза создаются контрольно-проверочные комиссии, которые устанавливают на месте работы:

а) соответствует ли количество засеянной площади данным, представленным бригадой;

б) соответствует ли качество работы, агро-зоотехнические правила тем заданиям, которые даны правлению колхоза;

в) соответствует ли количество начисленных трудодней бригадирам контрольному заданию правления колхоза.

Контрольно-проверочные комиссии после своей проверки составляют акт в письменной форме и за своими подписями передают его правлению колхоза.

3. Для поощрения лучших колхозников, бригадиров, заведующих фермами, дающих более высокое качество работы, кроме повышения расценок в трудоднях, создать в каждом колхозе в зависимости от его хозяйственной мощности специальные премиальные фонды, которые выдавать колхозникам немедленно по установлении высокого качества работы.

* * *

Правление Колхозцентра СССР и РСФСР обязывает республиканские, краевые, областные, районные колхозсоюзы и правления колхозов вокруг выполнения производственных заданий в предстоящую весеннюю посевную кампанию провести широкую массово-разъяснительную работу среди колхозников, положив в основу этой кампании опубликованное постановление ЦК ВКП(б) от 4 февраля «Об очередных мероприятиях по организационно-хозяйственному укреплению колхозов»—постановление XVII партконференции, постановление Наркомзема СССР о ведении севооборотов, организации ремонта, сборе семян и подготовке к весне и проработку этих решений, а также настоящего постановления Колхозцентра СССР на широких колхозных собраниях.

Задача организационно-хозяйственного укрепления колхозов с особой настойчивостью требует от колхозных организаций создания и воспитания колхозного актива из ударников-колхозников, которые должны явиться «опорой при проведении важнейших хозяйственных мероприятий—борьба за урожай, за выполнение плана хлебозаготовок, а также в деле социалистического перевоспитания колхозников».

Правление Колхозцентра обязывает республиканские, краевые, областные и районные колхозсоюзы и правления колхозов провести систематическую работу по выдвижению и созданию колхозного актива, путем тщательного учета лучших колхозников-ударников бригадиров, проведения с

ними конференций, совещаний, посылки их на курсы по повышению квалификации и особенно более широкого выдвижения на производственную и руководящую работу женщин-колхозниц.

Вступая в новый хозяйственный год, вооружаясь новой машинной техникой (1 700 МТС) и опытом, накопленным в гигантских размерах в борьбе за выполнение пятилетки в 4 года колхозы должны показать новые образцы высокой производительности коллективного труда, высокого качества работы и под'ема товарности, урожайности строжайшей экономии средств на основе широкого развития социалистического соревнования и ударничества, повышения активности и самостоятельности колхозных масс, решительной борьбы против попыток подменить эту самостоятельность голым администрированием, особенно борьбы против остатков кулачества, попыток перенести в колхозы оппортунистическую идеологию и практику, преобразовывая культурно-политическое сознание всей массы колхозников в подлинных строителей социализма.

3. ИНСТРУКЦИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ОПЛАТЕ ТРУДА В СЕВЕРНЫХ СМЕШАННЫХ ПРОМЫСЛОВЫХ АРТЕЛЯХ (КОЛХОЗАХ¹).

(Утверждена правлением Всекохотсоюза 4 октября 1931 г. проток. № 223)

Общие положения

1. Основным преимуществом колхозов по сравнению с единоличными хозяйствами является возможность во много раз повысить производительность труда.

Возможность повысить производительность труда вытекает, с одной стороны, из того, что крупное коллективное хозяйство в состоянии приобрести и наилучшим образом использовать сложные машины и механическую тягловую силу, с другой стороны, эти возможности заключаются в **условиях коллективной работы.**

Среди этих условий коллективной работы, которые в несколько раз повышают производительность труда, главное значение имеет правильная организация и оплата труда колхозников. Составными частями правильной организации труда является:

а) производственное планирование работы колхоза;

¹ Настоящая инструкция относится и к тем северным смешанным промысловым артелям тех районов, которые находятся пока не на уставе северных смешанных промысловых артелей, но по характеру своей деятельности (обобществлено несколько разнообразных отраслей северного х-ва: оленеводство, рыболовство, сельское хозяйство, кустарный промысел и др.) могут быть отнесены к смешанным колхозам.

б) такая расстановка рабочих рук которая при данных производственных условиях дает наивысший результат (бригады);

в) сдельщина;

г) нормы выработки;

д) специализация, и

е) учет труда и результатов работы.

П л а н и р о в а н и е р а б о ч е й с и л ы

2. В каждом колхозе к началу года составляется производственный план. При составлении плана прежде всего необходимо произвести подсчет имеющейся рабочей силы (трудоспособных). Причем для определения годового запаса рабочих дней необходимо число трудоспособных мужчин умножить на 280 дней, женщин на 240 и подростков на 150 дней.

П р и м е ч а н и е. Годовой запас рабочих дней мужчин определяется путем вычета дней отдыха и праздничных дней из 365 дней в году, из запаса труда подростков, кроме того, исключается учебный период, а из запаса труда женщин период до и после беременности.

На основе заданий вышестоящих организаций, которые обсуждаются на общем собрании с учетом встречных планов, составляется производственное задание колхоза на год с распределением по отраслям хозяйства (рыболовство, земледелие, животноводство, оленеводство, охотничьи промыслы и др.).

Затем на основе норм выработки и составляется потребность в рабочей силе по сезонам и также по отраслям хозяйства.

В отдельные сезоны на основные работы составляются более подробные рабочие планы (на рыбные путины, весенние и осенние посевные кампании, уборочную кампанию и др.).

В рабочих планах необходимо предусмотреть: производственное задание, сроки его выполнения и количество рабочих с распределением по бригадам и группам. Рабочие планы составляются за месяц до начала работ.

3. Вся избыточная рабочая сила (превышение запаса над потребностью по плану) должна быть направлена в госпромышленность в порядке планового отходничества.

Правления колхозов обязаны содействовать отходничеству своих членов через заключение договоров с объединениями, вербующими рабочую силу, а также предоставлять льготы, вытекающие из постанов. ВЦИК от 30/VI 1931 г. по отходничеству.

О р г а н и з а ц и я б р и г а д

4. Все основные массовые работы колхоза, независимо от того являются ли они постоянными или временными, проводятся **бригадным** способом.

Под бригадой следует понимать группу работников-колхозников, вооруженных орудиями и средствами производства для выполнения определенного производственного задания.

В тех случаях, где не представляется возможности организовать бригаду, причем эти случаи могут быть только в кратковременных случайных работах небольшого масштаба, не требующих применения коллективного труда, — в этих случаях работа выполняется отдельными колхозниками по нарядам, даваемым накануне дня работы.

5. Бригады организуются как для обслуживания оленеводства (бригада пастухов, для забоя оленей и др.), рыболовства (бригады по основным водоемам и рыболовным участкам, бригады вязальщиков и пр.), сельского хозяйства (бригады по посеву по основным участкам, уходу за растениями: прополка, окучивание и др., уборка урожая, обмолоту и т. д.), кустарного, охотничьего и кедрового промыслов и для других работ внутри колхоза и вне его (сбор ягод, грибов, извоз и т. д.).

В основу организации бригады кладется таким образом производственный признак, который определяет характер, величину и состав бригады. Бригады по территориальному признаку (10—20 дворов) не организуются.

6. Бригады организуются:

а) смешанные для выполнения связанных между собою нескольких работ (например, единая бригада для вспашки, бороньбы и сева, лов разными орудиями лова и т. д.);

б) **специализированные** бригады; их отличие от смешанных бригад состоит в том, что здесь объединяются группы работников для выполнения только однородной работы (например, пастба оленей, лов рыбы в определенном водоеме однородными орудиями, выделка определенных видов кустарных изделий, вспашка, полка, охота на песца, лося, горностая и т. д.

7. Величина бригад определяется размером коллективного хозяйства количеством, характером, сроками работы, величиной орудий лова, размером стада и др. производственными моментами.

Например, если по уходу за рабочими лошадьми норма принята в 15 голов., а в колхозе 75 лошадей, то бригада конюхов будет состоять из 5 человек.

Если полку льна можно выполнить в 5 дней — площадь посева 5 га при норме в 10 чел. на га — бригаду следует составить в 10 чел. и т. д.

Колхозники и колхозницы включаются в бригаду в зависимости от квалификации и навыков в работе.

8. В зависимости от характера работы колхоза организуются бригады:

а) с постоянным составом колхозников на год (пастбища оленей, с.-х. животных, кустарный промысел и т. д.);

б) с постоянным составом на сезон (в тех отраслях, где работа продолжается в течение не круглого года, а лишь один или несколько сезонов) охота, рыболовство, полеводство с огородничеством и др.);

в) с временным составом рабочей силы для работ, носящих временный характер;

г) могут также организоваться чисто женские бригады, особенно на тех работах, где преобладает применение женского труда (кустарный промысел, полка и окучивание в сельском хозяйстве и др.).

Разбивки колхозников по бригадам производятся правлением колхоза.

9. Каждая бригада получает от правления колхоза твердые задания с указанием рода и места работ и срока ее выполнения (наряд). Бригадир доводит наряд до каждого колхозника путем личного инструктирования на бригадных производственных совещаниях не позже чем за два дня до начала работ.

В наряде бригадам обязательно указывается оценка единицы работы в трудоднях (в сельском хозяйстве и оленеводстве).

При получении бригадой работы разной квалификации в наряде проставляется оценка в трудоднях каждой работы. При каждом задании по сдельщине, наряду с количеством, точно указывается требуемое качество.

В остальных отраслях коллективного хозяйства, где оплата труда колхозникам ведется с добываемой продукции, в наряде трудодни не проставляются.

10. На время работ орудия лова, с.-х. инвентарь, рабочий и продуктивный скот и др. средства производства вручаются внутри бригады (там, где по характеру работы это возможно) каждому колхознику, который и несет **полную** ответственность за их состояние.

11. Во главе бригады стоит бригадир, назначаемый правлением колхоза и обсуждаемый на производственном совещании из наиболее опытных и активных колхозников, ударников, являющихся передовыми по применению социалистических форм труда (соцсоревнование, ударничество), давших лучшие показатели качества работы.

Бригадир отвечает единолично за всю работу бригады, получает наряд, оповещает о выходе на работу, осуществляет контроль за выполнением колхозниками порученной им работы, производит оценку и ведет учет количества и качества проделанной работы, наблюдает за состоянием орудий лова, сельскохозяйственного инвентаря и другими средствами

ми производства, организует ремонт и сдает проделанную работу правлению колхоза.

Бригадир, как правило, не должен освобождаться от работы.

12. На развертывание социалистического соревнования и ударничества в бригаде должно быть обращено особое внимание, поскольку бригада является основным первичным оперативным звеном колхоза.

В случае, если бригада объявила себя ударной и дала высокую производительность труда, то эту бригаду не следует разбивать при переводе на другую работу. Ударная бригада, по возможности, в полном составе должна перебрасываться с одной работы на другую.

Н о р м ы в ы р а б о т к и

13. На все колхозные работы, кроме работ, оплачиваемых по сдаче продукции (добыча рыбы, охота, сбор ягод, грибов и пр.), устанавливаются нормы выработки. В остальных отраслях нормами выработки служат контрольные задания.

При установлении норм выработки колхоз обязан равняться по количеству и качеству выработки лучших колхозников и бригад, достигнутых в результате социалистического соревнования и ударничества. При проработке норм попыткам введения уменьшенных норм выработки необходимо давать решительный отпор. Не следует допускать также и таких норм, выполнение которых при самой активной работе (ударниками) невозможно. Для того чтобы установить в колхозе нормы выработки, можно как пример взять нормы, присланные райинтегралсоюзом своего района или использовать опыт соседних колхозов, в которых уже проведена сдельщина.

При проработке норм выработки необходимо учитывать условия, которые влияют на выполнение этих работ в колхозе. Не следует устанавливать две нормы на одну и ту же работу. Всегда нужно давать одну твердую цифру.

Нормы выработки смогут устанавливаться также и групповые с общей ответственностью за их выполнение в тех случаях, когда по характеру работы введение групповой сдельщины целесообразно.

Например, групповая сдельщина может быть установлена при лове орудиями, требующими приложения коллективного труда (молотьба и др.).

Основная задача каждого колхоза в деле нормирования заключается именно в том, чтобы полученные со стороны нормы не утверждать целиком, а проработать, изменить, приспособить к местным условиям.

Организация бригад и сдельщина по отраслям хозяйства северных и смешанных артелей.

14. В сельскохозяйственной отрасли в мелких колхозах следует рекомендовать организацию смешанных бригад, поручая каждый участок или часть участка для выполнения определенных работ, например, одной бригаде: вспашку, бороньбу и сев, другой — уборку хлебов с вязкой и скирдованием, третьей — косьбу сена, сушку и уборку в стога, четвертой — обслуживание скотного двора и т. д. В животноводческую бригаду, которой поручается обслуживание каждого скотного двора (в том случае, если в колхозе несколько скотных дворов), входят как скотники, так и доярки. В более крупных колхозах могут быть организованы как смешанные, так и специализированные бригады.

Специализированные бригады организуются в тех случаях, когда необходимо выполнить одну какую-нибудь работу: одной бригаде — вспашку, другой — бороньбу и т. д.

Для бригад смешанных нужно подобрать различные орудия таким образом, чтобы выполнение последующих работ, например, бороньбы, сева, не отставало от предыдущих — вспашки, а в то же время, чтобы инвентарь, скот и работники не стояли без дела.

Если по условиям климата, почвы бороньба и сев проводятся не вслед за вспашкой, следует всех членов бригады ставить на пахоту и затем всех на другие работы.

Необходимо добиваться в бригаде объединения **однотипного инвентаря** и тягла.

При проработке нормы выработки необходимо учитывать характер орудий (2-лемешный или однолемешный плуг, сеялки с различными количеством сошников и т. д.), почвенные условия (целина или старопахка, глинистые или супесчаные), чистые площади или с пнями. Влияют также и технические задания, которые ставятся при выполнении работы, — глубокая или мелкая вспашка, теребление льна сплошное или двойное и т. д. Также необходимо учитывать, какой тяговой силой будет выполняться работа (одна или две лошади, трактор и т. д.).

Нормы выработки работ на машинах прежде всего определяются **производительностью этих машин**.

При выполнении работ вручную следует учитывать при составлении норм степень засоренности (при полке), кочковатость (при косьбе и сгребании) и т. д.

Для работ по уходу за скотом нормой выработки должно служить количество голов скота, которое поручается обслужить колхозу.

При этом должны быть точно оговорены обязанности каждого работника. В зависимости от круга обязанностей

может быть увеличено или сокращено поручаемое уходу одного скотника, конюха количество голов скота. То же самое относится и к дояркам.

Сдельщину в продуктивном молочном животноводстве следует проводить по продукции с килограмма надоенного молока, например, устанавливая на каждую доярку определенное количество коров (10—12—15), оплату труда доярки следует производить из расчета надоенного ею молока в килограммах. Для меньших колебаний оплаты труда по сезонам, ввиду того, что удои наших коров в колхозах пока еще в массе колеблется по временам года можно внести равные расценки в трудоднях по месяцам или сезонам.

Оплату труда скотников тоже следует производить по надоенному молоку для того, чтобы их (скотников) заинтересовать правильным и своевременным кормлением и уходом, от которого зависит производительность коров.

О лене водство

15. Мы уже сказали в 2, 5, 6 и 8 пп. нашей инструкции, что все работы в оленеводстве осуществляются бригадным способом.

Основная бригада, которая организуется в северных смешанных колхозах, имеющих у себя оленеводческую отарсу, — это бригада пастухов.

Размер этой бригады, состоит примерно из 7 человек на стадо в 1800—2000 гол., в том числе бригадир — старший пастух.

В задачу этой бригады пастухов входит пастьба и окарауливание стад, охрана от волков, уход за отелами. Этой же бригаде (главным образом бригадиру) может быть поручен осенний отбор племенных производителей и выбраковка оленей. Выполнение таких весенних работ, как сбор оленьей шерсти, рогов, а также борьба с оводами, может быть поручена той же бригаде пастухов с соответствующим ее количественным увеличением.

Причем все эти дополнительные работы проводятся также в сдельном порядке на основе норм выработки, разрабатываемых в каждом колхозе в отдельности, применительно к местным условиям.

Для пополнения осенних работ (метка, учет, кастрация и др.) может быть организована специальная временная бригада в количестве около трех человек, оплата которой также должна быть построена на основе сдельщины с головы животного.

Забой и разделка туш забракованных животных, сушка кож, засолка мяса также осуществляется бригадой, работа которой организуется также по нормам выработки в порядке сдельных расценок.

Оплата труда пастушеской бригады должна быть так же, как и других бригад, организована с учетом качества работы, причем в пастушеской бригаде качеством работы будет служить величина траты стада по причинам, зависящим от пастухов.

Величину этих трат необходимо установить при проработке и утверждении норм выработки.

Примерные коэффициенты трат могут быть приняты следующие: взрослых оленей с телятами 8%, телят до двух месяцев 15%. В тех случаях, когда фактически траты окажутся ниже утвержденных общим собранием, в этом случае бригада получает премию в виде дополнительного вознаграждения в размере 20—25% стоимости сохраненных оленей.

Оценка работы в оленьей отрасли хозяйства смешанной артели производится в трудоднях, по такому же принципу, как и в сельском хозяйстве, например, работы пастуха, рабочего при кастрации можно отнести к средним работам и оценивать в один трудодень; бригадир — старший пастух, кастратор, выбраковщик — 1,5 трудодня, забойщики и работы по разделке туш — 1,25 трудодня, работница-уборщица по чуму $\frac{3}{4}$ трудодня и т. д.

На все работы оленьей отрасли вырабатываются нормы выработки и устанавливаются сдельные расценки оплаты в трудоднях.

Эти сдельные расценки и служат тем мерилom, на основе которых колхозникам выписываются трудодни, и на основе которых производится распределение доходов от оленеводства.

Рыбное хозяйство

16. Все работы в рыбной отрасли также производятся в порядке организации бригад.

Бригады организуются как по добыче рыбы-сырца, так и для подготовительных к лову и прочих работ.

Бригады в зависимости от производственных условий отдельных районов создаются или смешанные, т. е. такие, которые производят лов различными орудиями лова одновременно, или **специализированные**, т. е. такие, которые круглый год или часть года ловят специальными однородными орудиями лова (бригада стрелевого невода примерно в 14 чел., малого невода около 7 чел. и т. д.).

Размер бригад определяется характером производственной и технической базы, на которой бригада строится.

В смешанных артелях будут иметь распространение сезонные или временные бригады для облова отдельных рыболовных угодий (например, озер, прудов, протоков, речек и т. п.).

Работы по рыбному хозяйству, не относящиеся непосредственно к лову (изготовление и вязка сетей и др.), про-

изводится специальными группами колхозников преимущественно из женщин, стариков и подростков, не могущих участвовать в лове в порядке сдельщины.

В зависимости от условий промысла подготовительные работы, связанные с выходом на промысел (ремонт и посадка орудий лова и пр.), производятся теми же колхозниками, которые включаются в бригаду по лову. Все подготовительные и прочие работы, проводящиеся целиком на основе норм выработки в порядке сдельщины. Орудия лова и прочий инвентарь, а также материал, необходимый для работ бригады, бригадир получает от правления колхоза под свою личную ответственность.

Орудия лова и инвентарь бригадир прикрепляет к отдельным рыбакам или звеньям бригады в том случае, если бригада организована на основе мелких орудий лова.

В целях максимального использования наличных средств производства, стимулированного бережного отношения колхозников к общественному имуществу и повышению производительности труда постоянные рыбацкие бригады по лову строятся на основах хозрасчета.

Выдаваемое количество орудий и инвентаря закрепляется за бригадой на весь срок службы (если бригада постоянная) или на срок работы бригады, если последняя временная. Перемещение может допускаться только по решению правления.

При перемещении средств производства из этой бригады в другую производится оценка износа к моменту изъятия от бригады.

На выданное и закрепленное имущество бригада составляет акт с подробным перечислением имущества, с указанием его состояния и установленных сроков износа.

За бережное отношение к средствам производства и материалам устанавливается премия. При установлении премии необходимо учитывать степень выполнения плана.

Размер премий из сумм экономии устанавливается райинтегралсоюзам, причем из премии за экономию на орудиях лова и посуде бригадир получает в 2 раза больше рыбака.

В случае, если в результате небрежного отношения к орудиям лова, посуде и пр. нормы износа будут иметь размеры более установленных, то с бригадира производятся удержания перерасходов. Удержания перерасходов с бригадира производятся в 2 раза больше, чем с рядового рыбака.

Степень годности орудий лова и других средств производства определяется специальной комиссией в составе члена правления (заведующего рыбной отраслью коллектива, колхоза) бригадира, зав. складом, и двух рыбаков, выделенных производственным совещанием.

Решение этой комиссии (акт) подлежит утверждению правлением колхоза.

Оплата труда рыбаков и в смешанных артелях производится в размере определенного процента к стоимости добытого ими с данного рыбы-сырца.

В течение хозяйственного года по пост. СТО от 26/VIII 1931 г. аванс рыбакам-колхозникам выдается в размерах: 65% от стоимости добытой продукции в районах малого рыболовства; в районах большого рыболовства при морском лове 70%, а при речном 60% и при лове на моторизированных судах (во всех районах) 60%.

Из причитающейся доли аванса ловцу за добытую рыбу оставляется 10% в колхозе на капитальное ловецкое строительство.

Причем эти отчисления должны быть проведены через общее собрание колхозников в добровольном порядке.

Окончательный расчет с рыбаками производится в конце года после выявления всех расходов, падающих на рыбную отрасль хозяйства.

Подготовительные к лову работы (ремонт, посадка и др.) оплачиваются за счет сумм, причитающихся бригадам рыбаков.

Дополнительно причитающиеся суммы выдаются рыбакам в соответствии с выданными причитающимися им авансами.

Распределение авансов в бригадах производится среди рыбаков с учетом их квалификации и количества затраченного труда.

Эти соотношения могут быть приняты следующие: для неквалифицированных рыбаков — 1, квалифицированных — 1,5 и бригадиров — 2.

Размер соотношения оплаты труда для подростков не должен снижаться ниже 0,5.

Прогулы в бригадах не оплачиваются. Убытки, понесенные бригадой в связи с прогулами отдельных рыбаков, возмещаются за счет последних.

О х о т н и ч и й п р о м ы с л

17. Охотничий промысел в отношении труда так же, как и другие отрасли хозяйства, проводится бригадным способом, по крайней мере в основные сезоны охоты.

Бригады организуются как по добыче отдельных видов зверя (белки, лисицы, песца, медведя, лося и др.), так и по добыче всех видов зверя, а также водоплавающей и боровой птицы.

Размер бригад может быть самый разнообразный и зависит от охотугодий, сезона охоты, характера охоты и наличия охотников в колхозе.

Весной могут быть организуемы также сезонные бригады, главным образом из женщин, подростков и стариков по добыче весенних видов пушнины (крот, хомяк, суслик, водяная крыса, сурок и др.). Бригадиры в такие бригады должны быть назначаемы из опытных колхозников-охотников по добыче зверя.

Охотничий промысел ведется, как правило, в порядке проведения индивидуальной сдельщины.

В бригадах план добычи доводится до каждого охотника, который и является в первую очередь ответственным за выполнение плана.

Оплату труда колхозников по охотничьему промыслу следует производить в денежном выражении (не переводя на трудодни) из расчета 85% от стоимости добытого, при условии, что средства производства охотничьего промысла (ружья, собаки, лыжи и пр.) не обобществлены и находятся непосредственно у промышленников, так же как и необходимые припасы, как-то: порох, дробь, гильзы и пр.

Охотничий сбор тоже оплачивается непосредственно колхозником-охотником.

Организацию бригад, выделение отдельных промышленников-колхозников на промысел, назначение бригадиров и все вопросы, связанные с расстановкой рабочих рук на охотничий промысел, производит правление колхоза.

В тех случаях, когда охота производится небольшими группами на крупного зверя и связана с приложением коллективного труда, устанавливается групповая сдельщина, т. е. доход данной группы делится между охотниками с учетом квалификации и опытности каждого в порядке применения определенных коэффициентов.

Прочие виды промысла

18. Прочие виды промысла (сбор кедра, кустарные промыслы и др.) проводятся также бригадным способом.

Размер бригад по сбору кедра устанавливается в зависимости от кедрового массива, характера орудий производства и количества колхозников, выделенных для этой цели.

Бригады по сбору кедра организуются сезонные.

Кедровые бригады целесообразно организовать смешанные с поручением им не только сбора кедровых шишек, но и обмолота и сушки.

Все работы должны быть построены по принципу сдельщины с центнера добытого кедрового ореха.

Бригада по сбору кедра делится на звенья (чаще всего на 3 человека). Сдельщина должна быть установлена групповая по звеньям, отнюдь не бригадная. Бригада по выделке кустарных изделий организуется с постоянным составом колхозников (чаще всего годовая).

Эта бригада организуется вокруг выработки определенных или родственных продуктов из колхозников, имеющих опыт в изготовлении намечаемых к выделке кустарных изделий (бригада бондарей, бригада пошивочная, бригада по выгону дегтя, смолы и т. д.).

Сдельщина в кустарном промысле проводится индивидуальная с выработки изделий, с учетом их качества.

Величина бригады определяется наличием кустарей, производственной базы и орудий производства.

Оплата труда колхозников в прочих подсобных видах промысла, в том числе кустарном и кедровом, производится в денежном выражении в определенном проценте от добытой продукции.

Этот процент устанавливается на местах и зависит от степени механизации, оборудования этих промыслов, а также производственных расходов колхоза.

С п е ц и а л и з а ц и я

19. Вопрос о специализации труда в колхозах, т. е. вопрос о правильном разделении труда во время работы, является одним из основных вопросов правильной организации труда.

Перед смешанным колхозом стоит задача не только правильно распределить колхозников по отраслям в соответствии со специальностью каждого, но и внутри отрасли и бригады необходимо каждому колхознику поручить выполнять определенную работу, закрепляя их на возможно более продолжительный срок.

Специализация труда не только повышает производительность, она в равной мере повышает ответственность, улучшает качество работы.

Специализация труда колхозников и колхозниц производится путем:

- а) создания специализированных бригад;
- б) прикрепления колхозников за отраслями работ, имеющими постоянный характер в течение года;
- в) разделения труда колхозников по специализации внутри бригад между отдельными группами колхозников и отдельными колхозницами.

Колхозники обязательно закрепляются на пастыбе оленей, машинисты при моторах, на водном транспорте и при молотилках, барабанщики, полеводы, кустари (кузнецы, слесари, плотники, шорники и т. д.), в животноводстве: животноводы, конюха, скотники, доильщики и др.

Необходимо также производить прикрепление подростков к определенным специалистам для получения необходимого опыта и повышения квалификации.

Сдельщина и оплата труда

20. Опыт колхозов с очевидностью показал, что наилучшим способом поднятия производительности труда является такая организация труда колхозников, которая основана на применении сдельщины. В основу сдельщины кладутся нормы выработки.

Применение сдельных работ должно быть обязательным во всех отраслях работы колхоза, в которых возможно установление норм выработки:

а) в рыболовстве: лов рыбы и добыча морского зверя, вязки, мережи, посадка сетей, чистка, соление и обработка рыбы и др.;

б) в сельск. хозяйстве: вспашка, боронование, посев, посадка, мотыжение, прореживание, пропашка, окучивание, полка, косьба, жатва, копка, молотьба, вязка снопов и др.;

в) в оленьем хозяйстве: пастьба и забой оленей и пр.;

г) в кустарном промысле: выработка изделий и т. д.

При проведении сдельщины необходимо особое внимание уделить качеству работы. Приемку окончанных работ обязательно проводить с учетом качества.

Сдельщина в бригаде проводится как индивидуальная, так и групповая.

Для отдельных работ, не могущих быть точно нормированными, надлежит применять урочную сдельщину.

При применении индивидуальной сдельщины производится обмер выполненного задания каждым колхозником и оценивается работа с учетом ее качества.

При групповой сдельщине бригадир производит обмер и оценку выполненной работы группой колхозников с учетом производительности каждого колхозника.

Сдельные расценки в трудоднях, основанные на норме выработки, вводятся в сельском хозяйстве, оленеводстве и большинстве внутрихозяйственных работ.

Для того чтобы установить сдельную оценку единицы работы в трудоднях, колхоз разбивает все эти работы на легкие, средние и тяжелые, не требующие специального опыта в работе, и квалифицированные. Нормы дневной выработки каждой работы должны быть оценены в трудоднях. Например, легкие работы оцениваются $\frac{3}{4}$, средние 1 трудодень, тяжелые $1\frac{1}{4}$ трудодня и квалифицированные $1\frac{1}{2}$ трудодня.

Для большей понятности расчетов по сдельщине правление колхоза на основе норм выработки устанавливает, сколько трудодней и суток причитается за единицу каждой выполняемой колхозником сдельной работы.

Нормы выработки и сдельная оценка в трудоднях обсуждается на производственных совещаниях и утверждается общим собранием колхозников, обязательно вывешивается

на видных местах, ими снабжаются соответственные бригады, каждому колхознику должна быть известна сдельная оценка в трудоднях каждой работы до ее начала.

При приемке сдельных работ необходимо обращать особое внимание на качество сдаваемой колхозником работы, т. е. насколько эта работа по качеству удовлетворяет требованиям задания (наряда). В случае, если это качество окажется худшим, бригадир, принимающий работу, обязан произвести снижение сдельной расценки или предложить колхознику довести качество работы до требуемых условий.

В остальных отраслях коллективного хозяйства, как-то: добыче рыбы, охотничьем промысле, кустарном промысле, добыче ореха, сборе грибов и ягод — труд колхозника оплачивается в определенном проценте к стоимости добычи колхозником продукции.

Учет труда

21. Все работы колхоза, независимо от того, оплачиваются ли они в трудоднях, или по добытой продукции, в определенном проценте от нее, обязательно учитываются немедленно по их выполнении. Учет труда в трудоднях производится на основании сдельных расценок. На каждую работу должна быть составлена норма выработки и сдельная оценка единицы работы. По окончании работ производится подсчет выработанной каждым колхозником работ по нормам.

Причитающееся количество трудодней по сдельным расценкам с указанием характера работы заносится в трудовые книжки. Ранее мы уже указывали, что на все работы составляется наряд и выдается бригадиру, на обороте которого бригадир дает полный перечень работающих колхозников на данной работе с отметкой о размере выработки в каждый рабочий день.

Итоги причитающихся трудодней каждому колхознику с указанием количества выработанного и отметкой качества работы проставляются на обороте наряда (см. учет, принятый в системе КХЦ). В трудовые книжки заносится также работа колхозника, оплачиваемая в определенном проценте к стоимости добываемой продукции с указанием количества и сорта добытого.

Через каждые 5 дней данные трудовых книжек, которые выдаются каждому работающему колхознику, переносятся в членскую книжку, которая выдается по одной на двор.

Записи в членские книжки дают основание выдавать авансы для удовлетворения текущих нужд колхозников, а затем по окончании хозяйственного года и производства окончательных расчетов.

Авансы выдаются с учетом количества выработанных

трудодней или количества сданной продукции, т. е. тот, кто больше выработал, имеет право на получение больших авансов и наоборот.

Премирование

22. Для создания наибольшей заинтересованности колхозников в выполнении плановых заданий, перевыполнения норм выработки, повышения производительности труда, бережного отношения к имуществу, а также внесения всякого рода рационализаторских предложений, колхозы создают специальный фонд премирования из 2-процентных отчислений от доходов.

Премирование производится как за совокупное выполнение и перевыполнение плановых заданий, так и за лучшие достижения по отдельным показателям.

Премирование может производиться деньгами, продуктами и пр. За умышленную порчу имущества, сознательное нарушение установленных правил к виновным применяются различные меры взыскания, вплоть до исключения из членов и предания суду.

Внедрение соцсоревнования и ударничества

23. Все массовые работы в колхозе следует организовать с расчетом максимального внедрения соцсоревнования и ударничества. Соревнование и ударничество следует проводить как между колхозами, бригадами, так и группами и колхозниками внутри бригады. Однако основными звеньями при проведении в колхозах соцсоревнования и ударничества должны стать бригады.

Бригадир заключает от имени бригады соответствующий соцдоговор с другими бригадами, сообщает правлению колхоза о передовых ударниках для премирования.

Объектами ударничества нужно сделать в первую очередь наиболее срочные и важные работы. Лучшим бригадам в целом также следует давать звание ударных. Ударные бригады нужно выделять для наиболее ответственных работ. Ударные группы должны служить лучшим примером в поднятии производительности труда, труддисциплины, выполнении и перевыполнении норм выработки и более бережном отношении к колхозному имуществу.

4. ПРИМЕРНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ В СЕВЕРНЫХ КОЛХОЗАХ В 1931 г.

(Утверждено правлением Всекохотсоюза 25 декабря 1931 г.).

«Правильное распределение доходов в колхозах по количеству и качеству затраченного труда имеет решающее значение для производственного укрепления колхозов, уве-

личения: материальной заинтересованности каждого колхозника в работе, повышения производительности труда колхозников и дальнейшего роста колхозного движения» (пост. НКЗ и КХЦ от 12 июля 1931 г.), поэтому борьбе с извращениями директив в распределении доходов в колхозах необходимо уделить особое внимание всех местных партийных, советских, кооперативных и общественных организаций. В северных удаленных районах кулацкое влияние на распределение доходов по едокам, пайкам и пр. особенно сильно.

Необходимо организовать бдительный контроль за всякой кулацкой уравниловкой в распределении доходов, добиваясь отмены случаев неправильного распределения.

Имевшие место недостатки в распределении доходов должны быть устранены в 1931 году.

К этим недостаткам относятся:

1) распределение доходов, а также авансов как денежных, так и натуральных по едокам, а не по количеству и качеству труда;

2) «пайковая» система распределения натуральной части доходов колхоза;

3) недостаточные отчисления в неделимые фонды, не соответствующие директивам НКЗ и Всеохотсоюза;

4) задержка в реализации фонда распределения по общественному имуществу;

5) содержание нетрудоспособных по твердым ставкам;

6) запутанность учета затраченного колхозниками труда;

7) запутанность расчетов между колхозами и другими организациями;

8) явно недостаточное участие массы колхозников в обсуждении порядка распределения доходов.

В целях изжития отмеченных недостатков в распределении доходов правление Всеохотсоюза, основываясь на решении НКЗ и КХЦ от 12 июля 1931 г. и учитывая специфические особенности колхозного строительства Севера, предлагает следующее:

1. Доход северного смешанного колхоза как в натуральной, так и денежной форме, подлежащий распределению среди колхозников, **распределяется по количеству и качеству труда**, затраченного каждым колхозником в коллективном хозяйстве.

2. Из валового дохода в колхозе распределению подлежит продукция оленеводства, рыболовства, сельского хозяйства, охоты, за исключением **части, подлежащей сдаче (продаже) по контрактации** и за исключением фондов, оставляемых в коллективном хозяйстве.

А. В части сельского хозяйства

а) продовольственное зерно и другие продукты, кроме сдачи по контрактации, за исключением **семенного**, с учетом расширения посевов, страхового — в размере 10—15% от семенного и специальных продовольственных фондов;

б) корма, кроме сдачи по контрактации, за исключением фуражных фондов, для обобществленного скота и страховых фуражных фондов.

Б. В части оленеводства

а) мясные продукты, кроме сдачи (продажи) государству по контрактации;

б) шкуры, камусы, жиры и другие продукты оленеводства, кроме сдачи (продажи) по контрактации, за исключением **доли, выделяемой** для обеспечения потребностей обобществленного хозяйства.

В. Морской зверобойный промысел

а) продукция морского зверобойного промысла, кроме сдачи (продажи) по контрактации, за исключением доли, идущей на обеспечение обобществленного хозяйства (изготовление лодок и проч.).

Г. Охотничий промысел

а) пушная продукция вся сдается государству по контрактации;

б) дичь, мясо копытных животных, пух-перо и проч., кроме сдачи (продажи) по контрактации, распределяется среди членов;

в) денежные средства, за исключением подлежащих уплате за долги, налоги, а также откладываемых для обеспечения плана капитального строительства, на покупку инвентаря, материалов и др. расходов для ведения хозяйства и отчислений в специальные общественные фонды.

3. В тех северных колхозах, в которых введены трудодни во всех обобществленных отраслях, в этом случае распределение по всем отраслям доходов происходит в полном соответствии с количеством выработанных трудодней каждым колхозником.

4. В северных колхозах, где имеется обобществленная сельскохозяйственная отрасль, создается специальный продовольственный фонд:

а) для снабжения семей колхозников, имеющих малое количество трудоспособных и не выработавших, несмотря на свою добросовестную работу, количества трудодней, необходимого для обеспечения семьи продовольствием;

б) для снабжения учителей, зоотехников, агрономов, ветеринарных врачей, обслуживающих колхоз;

в) для обеспечения отходников и их семей, не могущих получить необходимого для них количества продовольственного хлеба и кормов для скота, вследствие недостаточного количества в семье трудоспособных, с таким расчетом, чтобы отходники и их семьи получили продовольствия и кормов столько же, сколько получает колхозник, добросовестно работающий в колхозе. Если трудоспособные члены семьи отходника отказываются от работы в колхозе, то семья отходника этой льготой не пользуется.

Примечание. Отпуск из указанного продовольственного фонда производится колхозом по установленным государственным ценам.

5. По мере добычи продукции и выполнения обязательств по контрактации колхозникам выдаются авансы продовольственными продуктами в счет причитающейся им доли продукции в соответствии с количеством и качеством труда, затраченного колхозниками в колхозе.

6. В каждом колхозе в зависимости от количества продовольственных продуктов, подлежащих распределению между колхозниками, устанавливается высшая норма продуктов: в оленеводческом колхозе — оленьего мяса, а колхозе с ведущей хозяйственной отраслью продовольственного зерна, которое получает колхозник, больше всех участвующих в работах колхоза, причем сверх этого установленного размера колхозник причитающийся ему доход получает деньгами. Колхозник, менее участвующий в работах колхоза, получает по сравнению с лучшими колхозниками меньшее количество продовольственных продуктов.

7. В колхозах, имеющих сельскохозяйственную отрасль, кормовая продукция распределяется так:

а) выполняется план сдачи (продажи) государству всех кормов в размерах, предусмотренных договором о контрактации;

б) образуемый фуражный фонд грубых и концентрированных кормов для полного обеспечения обобщественного скота и запасный фуражный фонд для намечаемого расширения животноводства. Из фонда, предназначенного для обобщественного скота, должна быть выделена неприкосновенная часть для рабочего скота на время подготовки и проведения весеннего сева;

в) все корма, остающиеся после выполнения договора по контрактации и оседания фуражного и запасного фуражного фондов, распределяются между колхозниками, имеющими продуктивный скот, по количеству выработанных колхозником трудодней, с учетом наличия у него продуктивного скота.

8. В тех северных колхозах, в которых установлена двойная система оплаты труда колхозников (по трудодням — в

сельском хозяйстве, оленеводстве и др. и в денежном выражении в определенном проценте от добытой продукции — в рыболовстве, охоте и пр.), в этих случаях исчисление стоимости одного трудодня производится на основе доходов только тех отраслей, которые переведены на трудодни, и той доли расходов, которые падают на эти отрасли, за исключением расходов, падающих на отрасли, оплачиваемые по продукции.

В этом случае отчисления в неделимые и общественные фонды ведутся также раздельно.

9. В отраслях, переведенных на трудодни после вычета из денежных доходов колхозов налогов, страховки и долгов по кредитам, которые необходимо оплатить в 1931 году, колхозник отчисляет:

а) 10% в неделимый фонд, который предназначается для покупки машин, рыболовецкого флота, оленей, рабочих лошадей, продуктивного скота, неводов и на капитальное строительство.

Неделимый фонд выделяется в деньгах (рублях).

б) 5% для распределения по имуществу обобществленному колхозниками, главным образом рабочего и продуктивного скота.

Примечание. Однако сумма, падающая на распределение по обобществленному имуществу, не должна быть выше 20% стоимости обобществленного имущества, 2% — в культурно-бытовой фонд.

Остальная масса денежных сумм, за исключением в перечисленные выше фонды, а также оплаты производственных расходов, распределяется между колхозниками соответственно выработанных трудодней.

10. В обобществленных отраслях, в которых оплата труда производится по продукции в определенном проценте (рыболовство и др.), отчисления в неделимый фонд производятся от доли дохода, остающейся в колхозе, за исключением покрытия стоимости материалов, аренды, процента по ссудам и кредитов в размере 3% от валового дохода и 1/2 % в культ-бытовой фонд.

11. Порядок и сроки распределения доходов устанавливаются правлением колхоза и утверждаются общим собранием колхозников, руководствуясь следующими положениями:

а) правления колхозов обязаны произвести распределение между колхозниками причитающейся им доли доходов за 1931 г. не позднее 1 февраля 1932 года;

б) при окончательном расчете с колхозниками из общей суммы причитающейся им доли доходов должны быть удержаны все натуральные и денежные авансы, которые были выданы колхозникам в течение года.

Правление Всекохотсоюза обращает внимание колхозников на обязательное выполнение постановления VI Съезда советов, которое гласит: «Распределение доходов (как денежных, так и натуральных) не по количеству и качеству вложенного колхозниками труда, а по душам очень часто проповедуется кулаками и др. врагами колхозов, пытающимися сорвать колхозное дело.

Таким любителям пожить за счет чужого труда необходимо оказывать самый решительный отпор, вплоть до исключения их из колхозов.

Распределение колхозных доходов по принципу — кто больше и лучше работает, тот больше и получает, кто не работает, тот ничего не получает — должно стать правилом для всех колхозников и колхозов.

Г. ОТХОДНИЧЕСТВО

1. ОБ ОТХОДНИЧЕСТВЕ.

(Пост. ЦИК и СНК СССР от 30 июня 1931 г. С. 3. 1931 г. № 42, ст. 286)

1. Для привлечения колхозников, а также единоличников на работу в отход ЦИК и СНК СССР постановляют:

Льготы для колхозников-отходников

Установить следующие льготы для тех колхозников, которые контрактуются на работу в государственной промышленности (в том числе на лесозаготовках, на сплаве, на торфоразработках, на рыбной путине и т. п.), на транспорте, в совхозах, а также на государственных строительствах и строительствах потребительской и жилищно-строительной кооперации:

1. Отходники-колхозники полностью освобождаются от всяких отчислений с заработка в общественные фонды колхозов.

2. Чтобы обеспечить участие колхозников-отходников в распределении денежной и натуральной части дохода колхоза, им предоставляется работа в колхозе, после возвращения с заработков, в первую очередь.

3. При распределении урожая в колхозе обязательно выделяется часть урожая для снабжения колхозников-отходников по установленным ценам и в том же количестве, в каком снабжаются остальные колхозники, добросовестно работающие в колхозе.

4. Остающиеся в колхозе трудоспособные члены семьи отходника принимают участие в работах колхоза на общих основаниях.

Если по количеству трудодней семья отходника не может получить необходимого для нее количества продовольствия и кормовых средств или в семье нет трудоспособных, то при распределении урожая правление колхоза обязано

обеспечить ее продовольствием и кормовыми средствами в том же количестве, какое получают колхозники, добросовестно работающие в колхозе, по тем же ценам за наличный расчет.

Примечание. Если трудоспособные члены семьи отходника отказываются от работы в колхозе, то семья этой льготой не пользуется, а сам отходник пользуется льготой, указанной в ст. 3.

5. Установленное процентное отчисление, распределяемое между колхозниками соразмерно обобществленному имуществу, целиком распространяется и на имущество колхозников-отходников на общих основаниях с другими колхозниками.

6. Семьи колхозников-отходников пользуются наравне с прочими членами колхоза всеми льготами по здравоохранению и получению дефицитных товаров. Члены этих семей имеют преимущество при поступлении в школы, на курсы и т. п. для получения и повышения квалификации.

7. Семьи колхозников-отходников пользуются помощью колхоза (предоставление инвентаря для обработки усадебных огородов, предоставление подвод и т. п.) наравне с прочими членами колхоза.

8. Колхозники-отходники освобождаются от сельскохозяйственного налога с необобществленной части хозяйства, включая неземледельческие заработки.

9. В договорах хозяйственных органов с отходниками-колхозниками должны предусматриваться:

а) обеспечение отходников жилищем и продовольствием; б) оплата хозяйственным органам расходов отходника по переезду с места жительства к месту работы и обратно (по окончании срока договора) в размере действительной стоимости; в) выплата отходнику суточных за время пути в размере 2 руб. 50 коп. в день.

10. Перечисленными льготами пользуются:

а) колхозники-отходники, которые идут на заработки по договорам с соответствующими хозяйственными органами; б) прочие колхозники, если они представят удостоверение от хозяйственного органа о своей работе.

11. Колхозники-отходники, ушедшие с работы до срока, на который они законтрактовались, лишаются льгот.

II. Меры поощрения колхозов, заключающих договоры с хозяйственными органами о выделении рабочих-отходников или о содействии вербовке своих членов на работу в отход.

Установить следующие меры поощрения колхозов, заключающих договоры о выделении рабочих-отходников или

о содействии их вербовке для работы в отход в государственной промышленности, на транспорте, в совхозах, а также на государственных строительствах и строительствах потребительской и жилищно-строительной кооперации.

12. В договорах хозяйственных органов с колхозами о выделении рабочих-отходников или о содействии их вербовке должно быть особо предусмотрено, что хозяйственные органы предоставляют колхозам специальные средства для улучшения их производства в соответствии с количеством колхозников, заключивших договоры с хозяйственными органами на отход.

13. Народному комиссариату земледелия Союза ССР и советам народных комиссаров союзных республик поручается организовать преимущественное снабжение сельскохозяйственными машинами тех колхозов, которые выделяют значительное количество отходников-колхозников.

14. Советам народных комиссаров союзных республик поручается для таких колхозов установить преимущества при организации школ и других культурно-просветительных учреждений, яслей, детских домов и т. п.

15. Потребительская кооперация обязана установить преимущества при выделении средств и оборудования для организации социально-бытовых учреждений (столовых и т. п.) для тех колхозов, которые дают наибольшее количество отходников.

16. Перечисленными льготами пользуются те колхозы, которые обеспечат действительное выполнение договоров, заключенных с хозяйственными органами о выделении рабочих-отходников или о содействии их вербовке.

III. Льготы для отходников-единоличников

17. Снизить наполовину обложение сельскохозяйственным налогом неземледельческих заработков отходников-единоличников, которые добросовестно выполняют свои обязательства перед хозяйственными органами.

18. Отходники-единоличники обеспечиваются на месте работы жилищем и продовольствием, а также получают возмещение расходов по переезду и суточные, наравне с отходниками-колхозниками (ст. 9).

IV. Организационные мероприятия по вербовке отходников.

19. При составлении своих производственных планов колхозы должны отдельно учитывать колхозников, имеющих специальность (угольных рабочих, торфяников, плотников, столяров, каменщиков и т. п.). Этим колхозникам колхозы должны предоставить возможность работать в промышленности, на транспорте, в совхозах, на строительствах,

оставляя из них для работы в колхозе лишь самое необходимое количество.

20. Правления колхозов обязаны немедленно по заявлению уходящих на заработки колхозников выдавать им справку о том, что они являются членами колхоза.

21. Правления колхозов привлекаются к ответственности за задержку колхозников, которые хотят идти на заработки.

Правлениям колхозов воспрещается отзывать колхозников с работы до окончания срока договора.

22. Колхозцентру Союза ССР поручается в 10-дневный срок дать колхозам необходимые указания о заключении договоров по выделению рабочих-отходников и об активном содействии хозяйственным органам в вербовке рабочей силы и по борьбе с невыполнением договоров со стороны колхозников-отходников.

2. О РАСПРОСТРАНЕНИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦИК И СНК СОЮЗА ССР ОБ ОТХОДНИЧЕСТВЕ НА ОХОТНИКОВ, КОНТРАКТУЕМЫХ ОСНОВНЫМИ ЗАГОТОВИТЕЛЯМИ ПУШНО-МЕХОВОГО СЫРЬЯ

(Постановление центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза ССР от 10 октября 1931 г. № 19 345).

Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

Раз'яснить, что постановление Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров Союза ССР от 30 июня 1931 г. об отходничестве (С. З. СССР 1931 г., № 42, ст. 286) распространяется и на отходников-охотников как колхозников, так и единоличников, контрактующих основными заготовителями пушно-мехового сырья.

3. О РАСПРОСТРАНЕНИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СОЮЗА ССР ОТ 30 ИЮНЯ 1931 г. ОБ ОТХОДНИЧЕСТВЕ НА ОХОТНИКОВ, КОНТРАКТУЕМЫХ ОСНОВНЫМИ ЗАГОТОВИТЕЛЯМИ ПЕРНАТОЙ ДИЧИ И ДИКИХ СЪЕДОБНЫХ ЖИВОТНЫХ

(Пост. ЦИК и СНК СССР от 4 мая 1932 г. № 33, ст. 201. (С. З. 1932 г., № 33 ст. 201))

Совет народных комиссаров Союза ССР постановляет:

Льготы, установленные постановлением Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 30 июня 1931 г. об отходничестве (С. З. СССР 1931 г., № 42, ст. 286) распространить на отходников-охотников (как колхозников, так и единоличников), контрактующих основными заготовителями пернатой дичи и съедобных животных.

4. О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ВЫДЕЛЕНИЮ КОЛХОЗНИКОВ В ОТХОДНИЧЕСТВО ИЗ КОЛХОЗОВ И СОДЕЙСТВИЮ ХОЗОРГАНОВ ПО ВЕРБОВКЕ ОТХОДНИКОВ-КОЛХОЗНИКОВ

(Пост. правления Колхозцентра СССР и РСФСР от 9 июля 1931 года, «Изв.» от 12 июля 1931 г. № 190)

Во исполнение постановления ЦИК и СНК СССР от 30 июня с. г. «Об отходничестве» обязать правления колхозов и все органы колхозной системы провести следующие мероприятия, обеспечивающие отход колхозников на работу в государственную промышленность (в том числе на лесозаготовки, сплав, торфоразработки и т. п.), транспорт, совхозы, на государственное строительство, а также на строительство потребительской и жилищно-строительной кооперации:

1. Категорически запретить колхозам задерживать колхозников, желающих уйти в отход, в особенности имеющих какую-либо квалификацию, необходимую для осуществления строительства (угольных рабочих, плотников, каменщиков, столяров, кузнецов).

В соответствии с этим:

а) считать совершенно неправильным и недопустимым распределение работ между колхозниками поровну, что в ряде колхозов привело к тому, что колхозники, не необходимые для выполнения производственного плана колхоза, все же были задержаны в колхозе, — в результате они были лишены возможности уйти в отход;

б) запретить крайколхозсоюзам, райколхозсоюзам и правлениям колхозов ограничение труда женщин только полкой или аналогичными работами, в то время когда женщины могут и желают работать на всех других работах, выполняемых мужчинами;

в) в целях полного использования рабочей силы в колхозах запретить правлениям колхозов ограничивать старательных колхозников определенным количеством трудодней, определенными часами работы, количеством выработки и т. п.

2. С 1 июля с. г. запретить взимание отчислений с заработка отходников-колхозников.

3. Обязать правления колхозов после возвращения колхозников-отходников с заработков предоставить им работу в колхозе в первую очередь.

4. Обязать правления колхозов предоставлять остающимся в колхозах трудоспособным членам семей отходников участие в работах колхозов на общих основаниях. Если по количеству трудодней семья отходника не может получить необходимого для нее количества продовольствия и кормовых средств, несмотря на то, что члены семьи работали вполне добросовестно и не отказывались от полагаю-

щейся им работы, или если в семье нет трудоспособных, то при распределении урожая правление колхоза обязано обеспечить ее продовольствием и кормовыми средствами, в том же количестве, какое получают колхозники, добросовестно работающие в колхозе, по тем же ценам за наличный расчет. Для этого при распределении урожая выделяется в необходимых случаях специальный продовольственный фонд.

5. Обязать правления колхозов при распределении установленных отчислений от доходов по обобществленному колхозниками имуществу, целиком распространить их на обобщественное имущество колхозников-отходников.

6. Обязать правления колхозов предоставлять семьям отходников-колхозников необходимую им для обработки приусадебных посевов помощи (инвентарь, обработка усадебных огородов, подводы и т. п.) наравне с прочими членами колхоза.

7. Опыт показал, что ряд хозорганizations (заводы, совхозы) и колхозы вступили на путь заключения договоров с колхозами и колхозниками о взаимной помощи: со стороны колхозов — путем выделения колхозников в отход для промышленности, и со стороны хозорганizations — о помощи колхозам в налаживании их производства. Опыт показал, что практика этих договоров дает серьезный успех как для колхозов, так и для промышленных предприятий. В соответствии с этим Колхозцентр предлагает всем правлениям колхозов, в которые прибывают представители промышленности, заводов, совхозов и др. предприятий для вербовки отходников, заключать договоры, предусматривающие как обязанности правления колхозов и колхозников-отходников, так и обязанности промышленности в области производственной помощи колхозам.

При этом, кроме договора с колхозом, заключается договор с каждым колхозником в отдельности, предусматривающий как сроки, так и условия, на которых колхозник направляется на работу.

8. Запретить правлениям колхозов отзывать колхозников с отхода до окончания срока договора.

9. Во всех случаях, когда колхозники направляются на работу в отход с лошадью, договор должен подписываться одновременно правлением колхоза и колхозником; в договоре должна быть предусмотрена оплата труда колхозника за работу и оплата колхоза за предоставление лошади, инвентаря, также порядок кормления скота.

10. Обязать крайколхозсоюзы и райколхозсоюзы обеспечить проведение данного постановления в жизнь и немедленно организовать проверку осуществления закона об отходничестве.

Д. КООПЕРАТИВНОЕ И КОЛХОЗНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО НА КРАЙНЕМ СЕВЕРЕ

1. О КООПЕРАТИВНОМ, КОЛХОЗНОМ И СОВХОЗНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ НА КРАЙНЕМ СЕВЕРЕ

(Резолюция VIII расширенного пленума Комитета Севера при президиуме ВЦИК).

I.

Отметить некоторые достижения в кооперативном, колхозном и совхозном строительстве, выразившиеся: в заметном увеличении кооперированного населения Крайнего севера и в значительном сдвиге колхозного строительства.

Наряду с этим констатировать ряд моментов, имеющих неблагоприятное влияние на дальнейшее развитие социалистической реконструкции северного хозяйства.

Таковыми моментами являются:

А. В области кооперации

Чрезвычайно тяжелое положение интегральной кооперации, делающее ее мало способной к выполнению тех огромных задач, которые возложены на нее в области социалистического переустройства хозяйства малых народов Севера. Это тяжелое положение интегральной кооперации создается:

1. Отсутствием достаточного внимания со стороны органов, регулирующих снабженческо-заготовительные операции на Севере, к работе интегральной кооперации и к созданию необходимых условий для ее интенсивного развития и укрепления.

2. Совершенно нерациональным построением снабженческо-заготовительной сети интегральной кооперации и госторговли, выражающемся в полном параллелизме работы интегральных кооперативов и факторий в более близких и обжитых районах и вместе с тем, в весьма слабом развитии, а кое-где и в полном отсутствии торговой сети в наиболее удаленных районах с кочевым населением. Такое построение сети приводит к неправильному и нерациональному использованию ограниченного контингента кооперативных и торговых работников, вызывающему излишние накладные расходы, лежащие тяжелым бременем на туземное население, к нездоровому ажиотажу и ожесточенной конкуренции на пушно-заготовительном фронте, закредитованию туземцев двойной контрактацией и т. п.

3. Отсутствием единого центра интегральной кооперации, ныне разделенной между Всекохотсоюзом и Центросо-

юзом, каковое разделение вызывает раздробление сил и отсутствие единой линии в деле кооперативно-колхозного строительства¹.

Б. В области коллективного строительства.

1. Слабое руководство коллективным строительством со стороны советских и партийных органов на местах, в особенности в районах кочевого населения Крайнего Севера.

2. Полное отсутствие руководства делом коллективизации на Севере со стороны НКЗ РСФСР, имевшее результатом неправильное соотношение совхозного и колхозного строительства.

3. Недостаточное внимание со стороны интегральной кооперации организационной стороне коллективного строительства; отсутствие налаженного инструктажа, в особенности в области развития оленеводческих и охотничьих коллективов. Недостаточность массовой разъяснительной работы и работы по повлечению в колхозы середняцких и по организации батрацко-бедняцких масс.

4. Отсутствие оленьего фонда, из которого можно было бы производить кредитование создающихся оленеводческих колхозов.

В. В области совхозного строительства

1. Отсутствие какого бы то ни было регулирования и управления со стороны НКЗ РСФСР совхозным строительством на Севере, вызвавшее отрыв последнего от проведения общего комплекса мероприятий, связанных с социалистической реконструкцией оленеводства.

2. Нахождение оленеводческих совхозов в ведении торгово-заготовительных организаций, которые совершенно не приспособлены для ведения оленеводства и преследуют главным образом цели максимального извлечения оленьей продукции, не создавая из совхозов ведущих центров коллективизации и не уделяя достаточного внимания развитию самого оленеводства, его рационализации, подъему техники и т. п.

II

Для устранения указанных обстоятельств, неблагоприятно отражающихся на развитии и социалистической реконструкции северного промыслового хозяйства, считать необходимым:

¹ С 1 января 1932 г., по соглашению Центросоюза со Всекохотсоюзом обслуживание всех районов с интегральным построением кооперативной сети перешло ко Всекохотсоюзу.

А. В области кооперации

Усилить и укрепить интегральную кооперацию, как основную организацию, ведущую работу по социалистической реконструкции северного промышленного хозяйства, для чего необходимо осуществить следующие мероприятия:

1. Организовать вместо двух единый самостоятельный центр интегральной кооперации.

В случае объединения систем Всекохотсоюза и Промрыбхотсоюза в одну кооперативную систему — Всекохотрыбхотсоюз — считать целесообразным включить в объединенную систему всю интегральную кооперацию, с непременным условием организации специальной секции и ведения отдельного баланса.

2. Уничтожить параллелизм в работе госторговли и кооперации, для чего в пунктах, где интегральная кооперация работала параллельно с госторговлей, все снабженческо-заготовительные функции последней передать интегральной кооперации. Точно также и в тех районах, где кооперация и госторговля, хотя и не вполне дублируют друг друга, но кооперация имеет развернутую сеть и удельный вес в снабжении и заготовках больший, нежели госторговля, последняя прекращает свою деятельность, передавая свои функции интегральной кооперации.

3. Розничную сеть госторговли сохранить лишь в районах, где кооперация не существует или еще слабо развита, главным образом в отдаленных районах кочевого населения, туго поддающегося кооперированию.

4. Снабжение орудиями и средствами промысловой деятельности населения (огне-бое-припасами, рыболовными снастями и т. п.) производить исключительно через сеть интегральной кооперации.

5. В связи с организацией национальных округов и районов установить следующую структуру сети интегральной кооперации — отдельные кооперативы и коллективные хозяйства входят непосредственно в окружной или районный союз интегральной кооперации, причем простейшие объединения входят в кооперативы; окружные и районные союзы входят в краевые, областные и республиканские союзы интегральной кооперации; последние входят в Всекохотрыбхотсоюз или в самостоятельный союз интегральной кооперации.

6. В связи с реорганизацией кооперативной сети, вызываемой проведением национального районирования и возникающей отсюда необходимостью нового широкого лавочно-складского строительства, провести специальные ассигнования по государственному бюджету на капитальное строительство интегральной кооперации.

Снабжение и кооперирование населения городов и промышленных поселков, быстро растущих в последнее время

на Крайнем севере, возложить на потребительскую кооперацию Центростроя дабы не отвлекать интегральную кооперацию от ее основных производственных задач.

Б. В области колхозного движения

1. Усилить производственную работу интегральной кооперации, сосредоточить вокруг нее внимание партийных и советских организаций, устранить все препятствия материального, формального и ведомственного характера, мешающие развертыванию этой работы.

Реализовать все предусмотренные партийными директивами и правительственными постановлениями льготы и преимущества кооперации.

2. Обеспечить интегральную кооперацию достаточным контингентом колхозных инструкторов.

3. Развернуть массовую разъяснительную работу по вовлечению туземного батрачества и бедноты в процесс коллективизации и принять все меры к втягиванию в колхозное строительство середняцких слоев населения.

4. Развернуть усиленную подготовку кадров низовых колхозных работников, в особенности туземных.

5. Районным исполкомам провести подготовительные работы по выяснению состояния района коллективизации: провести учет всех хозяйств, с указанием их классового положения, выявить среди них кулацкие хозяйства, провести учет стад и других средств производства кулацких хозяйств; произвести учет батраков в кулацких хозяйствах и времени их работы в хозяйстве кулака; выявить зависимость бедняцких и середняцких хозяйств от местных кулацких оленеводческих и других эксплуататорских хозяйств (торговцев, оседлых русских и др.), выявить принадлежащие кулацким оленеводческим хозяйствам пастбищные угодья, их качества, пути кочевок, убоя и оела оленей.

6. Все основные вопросы коллективизации северного хозяйства проводить по согласованию центра интегральной кооперации с Колхозцентром.

7. На данном этапе развития колхозного строительства считать комплексные колхозы (смешанные артели) основной формой коллективизации, наиболее отвечающей характеру комплексного северного хозяйства. Признать, что обобществление средств производства только одной ведущей отрасли не противоречит установке на организацию комплексных коллективов. Вместе с тем широко развернуть в качестве переходных форм, облегчающих переход индивидуальных хозяйств в коллективные, — организацию простейших производственных объединений и производственную контрактацию.

8. Обратить усиленное внимание на правильную постановку работы внутри колхозов; в целях установления твердой трудовой дисциплины и ответственности за выполнение работы, а также поднятия производительности труда в коллективных хозяйствах: а) ввести сдельную оплату труда, нормирование выработок, систему премирования, б) всемерно развить социалистическое соревнование; в) развернуть работу изобретательства и переустройства промысловых угодий, с целью максимальной их рационализации; г) развить женский труд в соответствующих отраслях колхозной работы.

9. Принять все меры к рационализации и технической реконструкции промыслового и сельского хозяйства в колхозах, с широким снабжением их улучшенными орудиями производства и проведением возможной механизации.

Учитывая настоятельную необходимость создания технической базы для укрепления северных промысловых колхозов, признать весьма ценным предложение студентов ИНС'а об организации моторно-судовых станций для обслуживания рыболовецких коллективов. Предложить интегральной кооперации провести в течение ближайшего времени опыт организации таких станций и одновременно поставить работу по изысканию методов и орудий технической рационализации, могущих содействовать развитию и укреплению коллективных хозяйств в охотничьем промысле и оленеводстве.

В. В области совхозного строительства.

1. В целях лучшего руководства совхозным строительством в оленеводческом хозяйстве и сообщения ему должного направления, вполне соответствующего директивам партии и указаниям руководящих органов советской власти, в особенности в отношении полной увязки его с колхозным движением, считать необходимым оленные совхозы изъять из ведения ВПС и передать в ведение специального треста «Оленевод», работающего под руководством НКЗ РСФСР.

2. Учитывая, что за истекший год, со времени VII расширенного пленума Комитета Севера никаких новых данных о положительной работе, так называемых «охотничьих совхозов» не поступило и, наоборот, имеются сведения, что некоторые из них получили совершенно ложное торгово-эксплуатационное направление, подтвердить постановление VII расшир. пленума о признании охотсовхозов находящимися в стадии опыта, до выяснения результатов которого следует воздержаться от расширения сети охотсовхозов.

Г Л А В А Т Р Е Т Ь Я

ПУШНО-МЕХОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

1. О ПУШНО-МЕХОВОМ ХОЗЯЙСТВЕ

(Извл. из постановления СТО от 31 октября 1931 г.).

Отмечая важное значение пушно-мехового хозяйства для экспорта и удовлетворения возрастающих потребностей широких масс, Совет труда и обороны в целях максимального увеличения темпов развития пушно-мехового хозяйства постановляет.

По охотхозяйству

1. Констатируя недооценку со стороны ряда организаций значения охотхозяйства и роли охоткооперации в деле организации, особенно в основных районах пушного хозяйства, где охоткооперация еще в течение длительного времени будет играть крупнейшую роль в деле развития охотпромысла, считать необходимым всемерно укрепить охоткооперацию и наряду с максимальным использованием возможностей индивидуального охотничьего промысла оказывать всемерное содействие развитию обобщественных форм охотпромысла на следующих основаниях:

а) в районах Севера, где охотпромысел является основным источником существования населения, охоткооперация выделяет бедняцко-середняцкое население на добровольных началах в охотничьи артели и организует группы охотников при существующих интегральных кооперативах, а Союзпушники организовать производственно-охотничьи станции, опорные пункты для обеспечения охотникам возможности освоения отдаленных от населенных пунктов лесных угодий и

б) в остальных районах Союзпушнике и охоткооперации (по согласованности с Колхозцентром) заключить договоры с колхозами об организации ими охотничьих групп и бригад, обеспечив эти группы и бригады производственным обслуживанием и инструктажем.

2. Обязать Союзпушнину и охоткооперацию работу по организации артелей, групп и бригад и производственных охотничьих станций вести на базе приписки их к соответствующим охотугодиям, обеспечив в последних охрану ценных пород от хищнического истребления, ведя рациональную эксплуатацию охотугодий и развивая в них звероводство, акклиматизацию новых и восстановление истребленных ценных видов, а также добиваясь повышения качества пушной продукции.

3. Обязать НКВнешторг и охоткооперацию провести организацию охотохозяйства в течение 1932 г. до 50 проц. площади приписных угодий, добиваясь максимального повышения товарного выхода пушнины и дичи.

4. Сосредоточить все руководство и регулирование охотхозяйства, а также надзор за правильным его ведением в НКВнешторге, из'яв из ведения Наркомснаба РСФСР и НКЗемов нацреспублик, с одновременной передачей НКВнешторгу соответствующих опытных и научно-исследовательских учреждений.

5. Организовать при НКВнешторге комитет по охотустройству с привлечением в его состав представителей заинтересованных ведомств и организаций. НКВнешторгу в 2-декадный срок представить на утверждение СТО состав комитета и положение о нем.

6. Предложить НКВнешторгу и Охотсоюзу в 2-дневный срок представить на утверждение СТО перечень мероприятий, обеспечивающих укрепление производственной и финансовой базы охотсоюза.

7. В месячный срок организовать всесоюзный центр охоткооперации, возложив организацию этого центра на НКВнешторг.

По кролиководству.

... 14. Обязать Союзпушнину расширить и закрепить сеть государственных племенных совхозов, как опорных пунктов для развития пользовательного кролиководства в обобщественном секторе, доведя производственное стадо

	В плем. совхозе	В межрайон. множит.
	в тысячах голов	
К концу 1932 г.	150	120
„ 1933 „	230	150

15. В соответствии с решением СНК СССР от 30 июля 1931 г. о развитии социалистического животноводства обязать Колхозцентр и Центросоюз по принадлежности организовать кролиководческие фермы в колхозах и приусадебных хозяйствах и хозяйствах потребкооперации, доведя об-

щес: производственное поголовье в 1932 г. по Колхозцентру до 8 с половиной млн., по потребкооперации до 500 тыс., по охоткооперации 1 200 тыс.

16. Предложить Центросоюзу максимально вовлечь в кролиководство сельскую, городскую и транспортную кооперацию, а НКСнабу СССР обязать тресты питания развернуть работу по организации кроличьих хозяйств при предприятиях трестов.

17. Обязать Союзпушнину передать в 1931 и 1932 гг. для размножения 2,3 млн. кроликов, из них колхозной системе 2.000 тыс., охоткооперации — 170 тыс. и потребкооперации — 130 тыс. Указанным организациям обеспечить своевременную уплату стоимости получаемых кроликов.

18. Обязать НКЗем СССР довести товарную продукцию кролиководства:

	Шкурки	Мяса
В 1932 г.	21 млн.	до 15 тыс. тонн
„ 1933 „	75 „	„ 64 „ „

2. ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПУШНО-МЕХОВОГО ЗАГОТОВИТЕЛЬНОГО РЫНКА НА 1932 ГОД

Извл. из постановления коллегии народного комиссариата внешней торговли СССР

Протокол № 24, 18 августа 1931 года («Инф. Бюлл. Союзпушнины», 1931 г. № 14—16)

В связи с социалистической реконструкцией сельского хозяйства, на основе успешно развернувшейся коллективизации, колхозы стали основным производителем не только в области зерна, но и важнейшего сельскохозяйственного сырья.

Условия для заготовительной работы таким образом в корне изменились.

На сырьевых рынках, в том числе на пушно-меховом, создалась совершенно новая обстановка, требующая новых приемов и новых методов работы заготовителей. Последние в своей работе на селе должны опираться на колхозы, колхозное крестьянство, как на центральную фигуру сельского хозяйства, организационная увязка с которым предопределяет исход пушно-меховой заготовительной кампании IV квартала 1931 и 1932 гг.

Новые условия заготовительной работы в коллективизирующейся деревне в значительной степени также изменяют формы взаимоотношений между заготовителем и единоличников—бедняком и середняком,—пока еще оставшемся вне колхоза, но увязка с которым по заготовке пушно-мехового сырья должна строиться на началах максимального

обеспечения организованного ведения охотничьего промысла и сдачи государству имеющегося в хозяйстве пушно-мехового сырья.

Все это не было в достаточной мере учтено при проведении заготовительной кампании в 1930/31 г. и в результате имеются значительные прорывы в заготовках, так как:

1. Заготовки осуществлялись старыми методами и колхозы не были вовлечены в заготовительную работу.

2. Большинство колхозов недоучитывали общегосударственного значения пушного промысла и пушно-меховых заготовок и чинили всяческие препятствия колхознику-охотнику в выходе на промысел.

3. Местные органы власти в свою очередь недоучитывали роль и значение пушного промысла, проводя огульные мобилизации промыслового населения на всякого рода трудгужповинности в сезон промысла, а также мобилизуя работников заготовительного аппарата на всякие кампании.

4. Не в достаточной мере была вовлечена общественность в дело организации заготовок пушно-мехового сырья.

5. Не было создано устойчивое правовое положение для сборочного аппарата.

6. Низовой заготовительный аппарат работал без должного инструктажа и контроля.

7. В процессе заготовительной работы имели место случаи снятия с заготовок отдельных заготовителей по Союзу в целом и в отдельных районах и восстановления их в середине сезона, что также отражалось на ходе заготовок.

Исходя из вышеуказанных основных предпосылок и учитывая опыт истекшей кампании, необходимо заготовительную работу в IV квартале 1931 г. и 1932 г. проводить следующим порядком:

I. Контракция пушно-мехового сырья

1. Учитывая:

а) что контракция является одним из действенных методов производственной смычки с производителем сырья, влияющей на социально-техническую реконструкцию хозяйства;

б) что проведение контракции, сопровождающееся ожесточенной борьбой с кулаком и широкой массовой работой, мобилизует общественные силы;

в) что контракция, создавая преимущества для колхозника, содействует укреплению коллективизации; — признать, что основным методом работы по заготовкам пушно-мехового сырья в наступающую заготовительную кампанию должна быть контракция всей пушно-меховой продукции.

2. Контрактационные договоры заключаются всеми заготовительными организациями, допущенными к заготовкам как с колхозами, так и единоличными бедняцкими и середняцкими хозяйствами, на основе типовых договоров, разработанных Союзпушниной, согласованных с основными заготовителями и утвержденных НКВТ.

3. Кулацко-зажиточные хозяйства не контрактуются. Последние обязаны сдавать свою продукцию на основе твердых обязательств, налагаемых на них сельсоветами.

4. Минимальные нормы добычи пушнины на одного охотника, заключившего контрактационный договор на весь сезон охоты, в зависимости от условий района, устанавливаются Союзпушниной и утверждаются местными органами Наркомвнешторга совместно с заготовителями.

II. По колхозной системе

5. Заготовительные организации, допущенные к заготовкам пушно-мехового сырья, ведут работу в колхозах на основе заключаемых договоров в следующих формах:

а) договор заключается правлением колхоза как с коллективным сдатчиком всего пушно-мехового сырья, производимого колхозами в обобщественной части;

б) договор заключается с правлением колхоза, предусматривающий право заготовителя непосредственно контрактовать продукцию отдельных колхозников с тем, что правление колхоза берет на себя функции содействия заготовителю, работающему в данном колхозе;

в) в районах сплошной коллективизации допустить заключение договоров с правлениями колхозов на сдачу также по необобщественной части пушно-меховой продукции колхозников, при согласии последних.

6. Правление колхоза, заключившее договор (по форме «а» и «б») с заготовительной организацией, включает в свой производственно-финансовый план те обязательства по охотничьему промыслу и сдаче пушно-мехового сырья заготовителю, которые вытекают непосредственно из договора, в частности для планомерного и полного осуществления договорных обязательств по развитию пушно-меховой базы и сдаче всего обусловленного договором количества пушно-мехового сырья; колхоз обязан: а) создать специальную бригаду-ячейку из среды колхозников для организации охотничьего промысла и усиления сбора пушно-мехового сырья; б) иметь в составе правления лицо, отвечающее за эту часть работы колхоза.

7. Колхозы, заключившие договоры с заготовителем на сдачу как обобщественной, так и необобщественной ча-

сти пушно-меховой продукции (форма «а» и «в»), обязаны в свою очередь в 2-недельный срок заключить договоры с отдельными членами колхоза на сдачу последнему необобщественной части продукции, в соответствии с установленными для охотников нормами добычи пушнины и наличием мехового сырья в хозяйстве.

8. Правление колхоза, заключившее договор по содействию (форма «б»), берет на себя обязательство по договору с заготовителем оказывать последнему содействие в создании специальных бригад среди колхозников для организации охотничьего промысла и усиления сборки пушно-мехового сырья.

9. Для максимального охвата пушно-меховой продукции колхоза и выполнения последним обязательств по договорам с заготовителем (формы «б» и «в»), правление колхоза выделяет из числа своего актива необходимое количество сборщиков.

10. Договор с каждым отдельным колхозом может заключать только одна из заготовительных организаций, допущенных к заготовкам пушно-мехового сырья. В районах сплошной коллективизации этот же заготовитель производит сборку пушно-мехового сырья также и у оставшихся единоличников в данном селе. В районах, в которых коллективизация не охватила еще основной массы сельского населения, может быть, по усмотрению местных регулирующих органов, допущено 2 заготовителя для сборки сырья в единоличных хозяйствах.

Примечание. Прикрепление колхоза к заготовителю производится местными органами Наркомзнешторга, вместе с соответствующим риком, с учетом организационной мощи аппарата заготовителя, наличия сырьевой базы в колхозе и удельного веса, установленного для заготовительной организации данного района.

11. Договоры, заключаемые заготовителями с колхозами на основе типовых договоров, разработанных Союзпушнинной и согласованных с правлением Колхозцентра, должны предусмотреть все основные обязательства и права обеих сторон, в том числе порядок и сроки авансирования, сроки и количества сдачи пушно-мехового сырья, количества охотников, закрепленных колхозом для выполнения обязательств по договору, и т. д.

Примечание 1. Правление колхоза, заключившее договор по форме «а» и «б», получает надбавку на организационные расходы в размере, получаемом, низовым заготовителем кооперативного звена.

Примечание 2. Правление колхоза, заключившее договор по форме «б», получает надбавку на организационные расходы по сдаче обобщественной части продукции колхозам в том же размере, что и по форме «в» (размер накидки первичного кооперативного заготовительного звена), а по остальной части, в которой правление колхоза ограничивается только содействием, получает $\frac{1}{3}$ этой накидки.

12. Охотники-колхозники должны быть снабжены всем необходимым для выхода на промысел: охотбоеприпасами, орудиями лова, продуктами питания, а также средствами передвижения на все время сезона охоты, причем при заключении договора по форме «а» снабжение охотбоеприпасами и орудиями лова производит правление колхоза, а по форме «б» непосредственно сам заготовитель.

13. В целях одновременного включения колхозной системы в заготовительную кампанию по пушно-меховому сырью, заключение договоров с колхозами должно быть закончено не позднее 1 октября 1931 г.

14. Организации, не оформившие договоров до указанного выше срока, теряют право на обслуживание прикрепленного к ним колхоза, причем заключение договоров в этом случае по решению местных органов Наркомвнешторга передается другой заготторганизации, наиболее успешно проводившей договорную кампанию в районе.

Примечание. Заготторганизация, заключившая договор с колхозом и не сумевшая к 15 ноября 1931 года организационно, в соответствии с условиями договора, обслужить колхоз — обязана по предложению местных органов Наркомвнешторга передать договор со всеми вытекающими из него правами и обязательствами, для выполнения другому заготовителю.

15. Заготовительные организации во всех своих районах и межрайонных звеньях аппарата обязаны выделять специальных работников, ответственных за инструктаж охотничьих бригад и сборщиков, а также за выполнение колхозами обязательств, вытекающих из договора.

16. Авансовые выдачи по заключенным контрактационным договорам как с правлением колхоза, так и с отдельными колхозниками устанавливаются:

1) по пушнине для основных промысловых районов и приграничной полосы в размере 50%, для остальных районов — 40%;

2) по меховому сырью — для каракуля 50%, смушки 40% и всех остальных видов — 35% со всей суммы договора в следующие сроки:

а) По зимней пушнине и меховому сырью при заключении договора, но не позднее

15 сентября 1931 г.	50%
15 декабря 1931 г.	25%
15 января 1932 г.	25%

с общей авансовой суммы.

б) По весенней пушнине и меховому сырью — за исключением крота и хомяка

1 марта 1932 г.	100%
-------------------------	------

в) По кроту и хомяку

1 марта 1932 г. 50%

15 июня 1932 г. 50%

с общей суммы аванса.

г) По кролику

1 февраля 1932 г. 40%

15 апреля 1932 г. 30%

15 августа 1932 г. 30%

Примечание. Размеры аванса и сроки его выдачи по отд. вида могут быть уточнены органами Наркомвнешторга, совместное с заготовителями.

17. Выдача авансов колхозам производится деньгами, охотбоеприпасами, орудиями лова, промтов., концорм., фуражом, а также продуктами питания в потребляющих районах (сев. районы, Ср. Азия, Казакстан, Каракалпакия и приграничн. полоса).

18. Договоры должны, в зависимости от местных условий, предусмотреть все возможные и конкретные производственные мероприятия по развитию и усилению пушно-меховой базы в колхозах (кролиководство, звероводство, каракулеводство, смушководство и т. д.).

III. По индивидуальному сектору

19. Заготовители, допущенные к заготовке пушно-мехового сырья, осуществляют таковые в индивидуальном секторе через стационарные пункты, низовку кооперации, а также через стационарных и раз'ездных сборщиков.

20. Стационарные и раз'ездные сборщики, осуществляющие функции первичного заготовительного аппарата по мобилизации пушно-меховых ресурсов, приобретают, в связи с методом сплошной контракции, особое значение, в связи с чем социальный состав сборщиков должен быть тщательно проверен, очищен от чуждых элементов и укомплектован из активистов-общественников данного сельского района.

21. Списки сборщиков должны быть представлены на регистрацию соответствующим сельсоветам. Поручить Пушносиндикату согласовать с НКФином вопрос о том, чтобы зарегистрированные сборщики, выполняющие установленные для них задания, были приравнены в отношении налогов к госкоопслужащим.

22. Оплата стационарных и раз'ездных сборщиков производится на основе устанавливаемого смешанного вознаграждения: минимального оклада жалования и процентного вознаграждения с обязательством выполнения определен-

ного задания по пушно-меховому сырью. При перевыполнении этого задания сборщикам выдается особое дополнительное процентное вознаграждение, размер которого дифференцируется по районам, в зависимости от местных условий по прогрессивно-возрастающей шкале.

В указанное процентное вознаграждение должны быть также включены расходы по раз'ездам и доставке сырья на заготовительные пункты. Поручить Пушносиндикату согласовать с Наркомснабом вопрос о снабжении раз'ездных сборщиков фуражом по установленным правительством ценам.

23. Контрактационные договоры заготовительными организациями заключаются через низовой заготаппарат сборщиков как с отдельными охотниками и хозяйствами — производителями мехового сырья, так и группами охотников, причем последние должны быть поставлены в преимущественное перед индивидуальными охотниками положение в смысле поощрительного премирования промтоварами.

24. Контрактационные договоры, заключаемые как с отдельными охотниками, так и с группами охотников, должны регистрироваться соответствующими сельсоветами.

25. Авансовые выдачи по заключенным контрактационным договорам устанавливаются:

а) по пушнине для основных промысловых районов и приграничной полосы в размере 40%, для остальных районов — 30%;

б) по меховому сырью — для каракуля 40%, смушки — 30% и всех остальных видов — 25% с суммы договора в следующие сроки:

а) По зимней пушнине и меховому сырью — при заключении договора, но не позднее

15 сентября 1931 г.	50%
15 декабря 1931 г.	25%
15 января 1932 г.	25%

с общей авансовой суммы.

б) По весенней пушнине и меховому сырью — за исключением крота и хомяка

1 марта 1932 г.	100%
-------------------------	------

По кроту и хомяку

1 марта 1932 г.	50%
15 июня 1932 г.	50%

с общей суммы аванса.

в) По кролику

1 февраля 1932 г.	40%
15 апреля 1932 г.	30%
15 августа 1932 г.	30%

26. Выдача авансов производится деньгами, охотбоеприпасами, орудиями лова, промтоварами, концкормами, фуражом, а также продуктами питания в потребляющих районах (северные районы, Ср. Азия, Каракалпакия, Казакстан и приграничн. полоса).

Примечание. Размеры аванса как наличными деньгами, так и товаропродуктами и сроки его выдачи по отдельным видам могут быть уточнены местными органами Наркомвнешторга, совместно с заготовителями.

IV. Борьба с оседанием пушно-мехового сырья

27. Государственным, кооперативным и общественным организациям, не допущенным к заготовке пушно-мехового сырья, настоящим постановлением заготовка и скупка пушнины и мехсырья каким бы то ни было способом и в каком бы то ни было количестве воспрещается.

28. Переработку пушно-мехового сырья имеет право производить исключительно мехообращающие предприятия Союзпушнины или предприятия государственных и кооперативных организаций, состоящие в договорных отношениях с Союзпушниной и находящиеся на плановом снабжении последней. Получение пушно-мехового сырья из других источников воспрещается.

29. Возложить на Союзпушнину и основных заготовителей пушно-мехового сырья проведение широкой разъяснительной кампании среди колхозных бедняцких и середняцких масс о необходимости и целесообразности с точки зрения народнохозяйственных интересов сдачи 100% имеющегося в их распоряжении пушно-мехового сырья основным заготовителям и нецелесообразности домашней обработки такового, дающей низкокачественный продукт, что уменьшает ресурсы сырья для экспорта и переработки.

Провести широкую разъяснительную кампанию и поставить в центре внимания сельской общественности борьбу за выполнение заготовительных планов за сдачу основным заготовителям всего имеющегося у населения пушно-мехового сырья, борьбу со злостным сокрытием такового кулаками.

30. Обязать Союзпушнину направить в места заготовок достаточное количество готовых меховых товаров и изделий в ассортименте, соответствующем потребностям населения, на предмет отпуска сдатчикам пушмехсырья.

V. Отгрузка пушмехсырья с мест заготовок

31. Все заготавливаемое пушмехсырье заготовителями сдается исключительно Союзпушнине.

32. Союзпушнине предлагается не позднее 1 сентября преподать заготовителям директивы и инструкции о порядке и способах сдачи ими пушмехсырья, с учетом недопущения сосредоточения в местах заготовок пушмехсырья и быстрой отгрузки в указанные Союзпушниной адреса.

VI. Стимулирование заготовок пушмехсырья промтоварами и продовольствием и снаб- жение охотбоеприпасами

33. Установление контингентов товаропродуктов для стимулирования пушмехзаготовок производится Наркомвнешторгом, по согласованию с Наркомснабом, а дальнейшее планирование и распределение выделяемых специальных фондов промтоваров и продовольствия на пушмехсырьевые заготовки между заготовительными организациями, согласно их удельному весу, осуществляются в центре Союзпушминой, а в краях, областях и отдельных республиках местными органами Наркомвнешторга.

34. Выдача промтоваров и продовольствия сдатчикам пушмехсырья осуществляется непосредственно каждой заготовительной организацией самостоятельно.

35. Поручить Союзпушмине согласовать с НКСнабом, чтобы общая норма выдачи промтоваров, хлебофуража и др. предметов снабжения как при контрактации, так и заготовке пушмехсырья была установлена для магистральных районов до 40%, для приграничной полосы до 80%, с тем, что краевые, областные и республиканские органы Наркомвнешторга, совместно с заготовителями, дифференцируют нормы отпуска сдатчикам товаров за сдаваемое пушмехсырье, в зависимости от условий заготовки в отдельных районах, а также от вида сырья. При контрактации и заготовке каракуля норма отпуска пром.-прод. товаров и кормов доводится до 100% стоимости каракуля.

36. Установление контингентов охотбоеприпасов производится Наркомвнешторгом, а дальнейшее планирование, регулирование и распределение охотбоеприпасов осуществляется Союзпушминой в центре, а в краях, областях и отдельных республиках — Уполномоченными Наркомвнешторга, в соответствии с удельным весом заготовителей.

37. Поручить Экспортному сектору, совместно с Союзпушминой, к концу каждого квартала пересматривать планы распределения как промтоваров, так и охотбоеприпасов, в соответствии с фактическим ходом заготовок и действительным удельным весом каждой из организаций за истекший квартал для следующего квартала, независимо от первоначально намеченного планового удельного веса.

VII Контингент заготавливаемого пушно-мехового сырья

38. Утвердить контрольные цифры заготовок по СССР:

а) На 1932 год:

По пушмине	на сумму Р.	52 221 972
„ мехсырью	„ „ „	59 632 878

по договорам с другими госоргани-				
зациями	„	„	„	4 597 000
Всего				на сумму Р. 116 501 850

VIII. Контингент заготовителей

39. Установить на 1932 г. нижеследующий контингент основных республиканских заготовителей:

По пушнине и меховому сырью

- а) Союзпушнина;
- б) Охотничья кооперация;
- в) Хлебживотноводческая кооперация;
- г) Потребительская кооперация.

В качестве местных заготовителей допускаются на Камчатке и Сахалине акц. о-ва АКО и АСО, а также интегральная кооперация.

Примечания: а) местные филиалы Утильобъединения могут заключить локальные договоры с областными или краевыми органами Союзпушнины на заготовку и сдачу последним кошки и собаки, а также второстепенных видов пушнины;

б) комсеверпуть может быть допущен к организации промысла и заготовкам пушмехсырья в отдельных северных районах по разрешению местных органов Наркомвнешторга, как контрагент Союзпушнины на основе локальных договоров и в счет планов последней;

в) союзкожа к заготовкам пушнины и мехового сырья не допускается;

г) организация охотничьего промысла и заготовок пушмехсырья в совхозах возлагается исключительно на Союзпушнину;

д) госорганизации (Союзмясо, Овцеводтрест, акц. о-во «Шерсть» и Союзрыба) сдают всю свою продукцию по пушно-меховому сырью отделениям Союзпушнины на основе заключаемых специальных договоров;

Республики	Пуш- нина	Мех- сырье	Всего	По дого- ворам мехсырья	Всего
На 1932 год:					
СФСР	47 632 392	31 772 378	79 404 770	3 461 000	82 868 770

е) МТС, Коммунхоз, Военвезд, органы милиции и другие госорганизации сдают свою продукцию отделениям Союзпушнины.

IX. Районы деятельности

40. Установить следующее районирование заготовителей: Союзпушнина, охотничья кооперация, Хлебживотноводсоюз и потребительская кооперация производят заготовки как пушнины, так и мехового сырья повсеместно.

41. В районах Крайнего Севера в границах, определенных ЭКОСО РСФСР от 27 сентября 1929 года, к заготовкам пушнины и мехового сырья допускаются только отделения

Союзпушнины и кооперативная система, работающая через интегральную кооперацию, а также АКО и АСО на территории своей уставной деятельности.

42. Охотничье приписное хозяйство сдает свою продукцию той системе, которая в этих охотничьих хозяйствах ведет организационную работу по созданию охотхозяйств.

Примечание. Местным органам Наркомвнешторга, совместно с органами Наркомснаба, предлагается проверять фактическую работу организаций в приписных хозяйствах, не допуская фиктивных приписок в целях бронирования за собой территории от других заготовителей.

43. Сырье, продаваемое на базарах и ярмарках, может заготавливаться, в целях борьбы с оседанием, всеми допущенными в этом районе заготовителями повсеместно.

Х. Роль республиканских заготовителей

44. Установить нижеследующее распределение контингентов пушно-мехового сырья, подлежащего заготовке отдельными заготовительными организациями по союзным республикам.

... 46. Предложить Пушносиндикату в пятидневный срок, совместно с заготовителями, установить контингенты для каждого из заготовителей по республикам и областям, входящим в РСФСР, соответственно определенному пунктом удельному весу.

47. Районирование заготовителей в пределах районов, в зависимости от мощности заготаппарата той или иной организации, с учетом полного обслуживания районов, в особенности глубинных пунктов, предоставляется произвести Уполнаркомвнешторгам.

XI. Заготовительные цены на пушно-меховое сырье и нормы надбавок заготторганизациям на покрытие их торгово-накладных расходов, связанных с пушно-меховыми заготовками

48. Заготовительные цены на все виды пушнины и мехового сырья в 1932 г. остаются на уровне цен, существующих в 1931 г.

49. Предложить Союзпушнине в декадный срок разработать, совместно с заготовителями, и представить на утверждение коллегии НКВТ надбавки на покрытие торгово-накладных расходов для заготторганизаций от момента заготовок до франко-вагон или почта ст. отправления в процентах к заготцене, на основе норм, существующих в 1931 г., с учетом изменения стоимости тарифов банковского процента и отчислений на создание премиального фонда.

ХII. Регулирование заготрынка

50. Директивное руководство заготовками и контрактацией пушно-мехового сырья производится НКВТ, который осуществляет следующие задачи: рассмотрение и утверждение планов заготовок и контрактации, методов заготовок, заготовительных цен и норм накладных расходов по заготовкам, районирование заготовок, установление удельного веса и контингента заготовителей, разрешение споров между центрами заготавливающих организаций.

51. Все оперативное регулирование пушно-мехового заготовительного рынка на основе директив Наркомвнешторга, как-то: контроль за работой, дача оперативных директив, разработка методов и наблюдение за своевременной сдачей всего заготавливаемого заготовителями пушмехсырья и т. д. — осуществляется в центре Союзпушнины.

52. В краях и областях регулирование осуществляется местными органами Наркомвнешторга.

Примечание. Уполномоченный Наркомвнешторга запрещается снимать с заготовок пушнины и мехсырья организации, допущенные настоящим постановлением к заготовкам, без разрешения Наркомвнешторга.

53. Считать необходимым — для осуществления регулирования непосредственно в районах заготовок организовать межрайонный инструктаж с прикреплением разъездных инструкторов-инспекторов к группе районов для постоянного их обслуживания.

54. Телеграфная и почтовая отчетность о выполнении плановых заготовок и отгрузок пушмехового сырья представляется всеми заготовителями местным органам Наркомвнешторга.

Последние, в свою очередь, требуемые отчетные сведения обязаны представить Наркомвнешторгу и Союзпушнине по установленным формам.

55. Обязать заготовителей иметь постоянный инструктаж низовых звеньев заготовительной сети, одновременно поручив местным органам Наркомвнешторга и филиалам Союзпушнины провести инструктирование наиболее слабых районов, ставя задачей объединение инструктажа всех заготовителей в одном центре.

56. Одновременно считать необходимым в срочном порядке: обратиться в президиум ЦИК с просьбой разъяснить через печать о том, что положение об отходничестве (опубликованное в «Известиях» от 30 июня 1931 г.) распространяется и на охотников, контрактируемых основными заготовителями, на основе настоящего положения.

57. Обратиться в Наркомфин с ходатайством о разъяснении его местным органам необходимости приравнения, в

отношении налогового обложения, к госкоопслужащим сборщиков пушного сырья, работающих в аппарате госкоопзаготовителей.

58. Просить Совнарком СССР о запрещении местным органам производить мобилизацию на другие кампании работников заготовительских организаций, в том числе сборщиков, на все время сезона заготовок пушно-мехового сырья.

59. Просить Союзный совнарком об издании постановления о запрещении скупки и переработки частными лицами пушнины и мехового сырья, как имеющих огромное валютное и экспортное значение.

... 61. Войти в СНК СССР с ходатайством об освобождении законтрактованных заготовительскими организациями охотников на время сезона промысла от трудгужповинности и мобилизации на другие кампании, приравнивая в отношении снабжения их продовольствием ко всем отбывающим трудгужповинность в данном районе.

62. Учитывая экспортное значение пушно-мехового сырья, обратиться в НКПС и Наркомпочтель об установлении первоочередности перевозок пушнины и мехового сырья с мест заготовок как непосредственно в экспорт, так и на все базы Союзпушнины.

63. Поставить перед Наркомфином вопрос о пересмотре налоговых ставок в сторону их снижения на готовые меховые товары и изделия из них, идущих специально на стимулирование пушно-меховых заготовок.

3. О КОНТРАКТАЦИИ ПУШМЕХСЫРЬЯ ПО КОЛХОЗНОЙ СИСТЕМЕ И О МЕТОДАХ ЕЕ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАГОТОВИТЕЛЯМИ

(Циркуляр Союзпушнины утв. т. Беленький)

В развитие постановления коллегии Наркомвнешторга СССР от 18/VIII с. г., прилагая при этом три типовых договора, согласованных и утвержденных Колхозцентром, на контрактацию пушмехсырья, настоящим поясняем вам порядок и методы заключения договоров с колхозами и установления взаимоотношений между последними и заготовителями:

1. К заготовкам в колхозах допускаются все заготовительские организации: Союзпушнина, Всекохотсоюз, Хлебживцентр и потребительская кооперация.

Монопольного права по обслуживанию колхозов ни одной из названных организаций не предоставлено и категорически это воспрещается.

2. В одном колхозе работают только одна организация.

3. Прикрепление колхозов к отдельным заготовителям производится Уполномоченным Наркомвнешторгом, совместно с заготовителями, с учетом предоставленного каждой заготовительской

зации удельного веса в заготовках и организацион. способности каждого заготовителя.

Все краевые, областные и республиканские регулирующие органы (уполнаркомвнешторги) для распределения колхозов между заготовителями обязаны получить от Колхозсоюзов порайонные списки существующих на последний день колхозов. Совместно с заготовителями, примерно определить экономическую мощность пушно-мехсырьевых ресурсов этих колхозов и после чего произвести прикрепление колхозов к каждому заготовителю, преподав поименные, порайонные списки каждому заготовителю, на основе которых последние обязаны немедленно приступить к охвату прикрепленных к ним колхозов.

4. Обслуживание колхозов должно производиться исключительно по договорам между заготовителями и правлениями колхозов по трем формам типовых договоров А, Б и В.

По форме «А». Договор заключается с правлением колхоза на все обобщественное пушмехсырье. Условия между обеими сторонами изложены в прилагаемом типовом договоре. При заключении такой формы договора необходимо заготовителю, совместно с правлением колхоза, более детально определить пушно-мехсырьевые ресурсы колхоза как в порядке естественного отхода от его обобщественного хозяйства и роста последнего за счет намеченных мероприятий, так и от обобщественного труда колхозников (добыча организованными колхозом бригадами охотников и ловцов). Вся сумма намеченных пушно-мехсырьевых ресурсов должна фиксироваться в договоре, с указанием сроков сдачи и видов.

По форме «В». Договор заключается как на обобщественное, так и на необобщественное пушмехсырье, т. е. на все ресурсы колхоза как естественного отхода от хозяйства колхоза, так и на добычу колхозниками, в порядке индивидуального труда (охотничий промысел, добыча весенних видов — крота, хомяка, суслика и пр.), а также отходов их хозяйств (шкур кошки, собаки, кролика).

При заключении такого типа договора, таким же образом как и по форме «А», заготовителю, совместно с правлением колхоза, необходимо более детально определить размер указанных ресурсов, выявить количество колхозников-охотников и ловцов, могущих заняться промыслом зимних видов пушнины и добычей весенних видов, и установить размер всей такой добычи, а также возможность колхоза по добыче весенних видов пушнины — вредителей сельского хозяйства — посредством организации похода колхозников, привлекая к этому школьников, пионеров и подростков на борьбу с указанными вредителями.

Вся сумма намеченных ресурсов колхоза должна фиксироваться в договоре; с указанием сроков сдачи.

При такой форме договора, который, с нашей точки зрения, является наиболее желательным, колхоз фактически должен явиться низовым производственным и заготовительным звеном, отвечающим как за расширение сырьевой базы, так и за сдачу заготовителю всех пушно-мехсырьевых ресурсов колхоза и его членов, приравнивая к последним все льготы, предусмотр. в пост. ВЦИК об отходничестве.

Колхоз, заключивший такой договор, в свою очередь, в порядке выполнения всей суммы договора, обязан в 2-недельный срок заключить контрактационные обязательства с отдельными членами колхоза на сдачу колхозу негосударственной продукции на условиях авансирования, согласно указанных в постановлении НКВД норм выдачи денег, огнестрельного оружия и промтоваров. Типовое обязательство колхозника перед колхозом при этом прилагается.

Заготторганизация, заключившая такой договор, обязана систематически проводить контроль и наблюдение за колхозом по охвату последним договорной кампанией своих колхозников. Все другие условия по этой форме договора изложены в самом типовом договоре «В».

Правление колхоза обязано включить в свой промфинплан свои обязательства по договорам как по форме «А», так и «Б», что несомненно будет наиболее гарантировать выполнение договоров.

По форме «Б». Договор заключается с правлением колхоза на содействие той организации, которая заключила с ним договор по форме «А».

Это содействие должно выражаться в основном: в помощи заготовителю по охвату контрактацией всех колхозников, могущих сдать заготовителю всю добычу пушнины от его индивидуального труда и его хозяйства, освобождать на время сезона охоты от другой работы в колхозе всех за-контрактованных охотников и ловцов, распространить на них все льготы, предусмотренные постановлением правительства от 30/VI—31 года об отходничестве, колхоз также обязуется содействовать в создании охотничьих и ловецких бригад, организации похода колхозников на борьбу с вредными грызунами — вредителями с. х-ва.

Все другие условия по этой форме изложены в типовом договоре.

5. Главной и неотложной задачей для заготовителей является проведение в ударном порядке договорной кампании для 100% охвата колхозов и организации в них зимнего охотничьего промысла, с расчетом наибольшего вовлечения колхозников в охотничий промысел, одновремен-

но расширяя и увеличивая кроликовод. и зверовод. фермы, где это экономически и географически целесообразно.

6. На организационные расходы колхоза установлены следующие нормы надбавки: по договорам формы «А» и «Б», в размере получаемой надбавки кооперативной низовкой, установленной в данном районе, а по форме «В» в размере одной трети надбавки, установленной для низовки.

7. Заготорганизации в своей работе с колхозами должны обеспечить последние всеми средствами для выполнения договора, как-то: деньгами, охотбоеприпасами, промтоварами и племматериалами, обратив при этом внимание на ассортимент и качество, потребные для колхоза и колхозников. И главное — это полное обеспечение колхозников-охотников всеми необходимыми припасами для промысла.

8. Заготовители должны обеспечить бесперебойную приемку и расчет с колхозами и колхозниками, не допуская ни малейшей просрочки.

9. По всем формам договоров с колхозами, последние должны обеспечить заготовителей сборочным аппаратом из актива колхозников.

10. Договорная кампания с колхозами должна закончиться не позднее 1 октября с. г. Колхозы, не охваченные договорами к указанному сроку, местными регулирующими органами должны быть переданы тому заготовителю, который успешно провел договорную кампанию.

Все те заготовители, которые к 15 ноября не смогут организационно поставить дело заготовок в колхозе, в соответствии с условиями договора и обеспечить колхозу бесперебойное выполнение договора, должны, по предложению регулирующих органов (Внешторга), передать договоры другой, более успешно поставившей дело, организации.

11. В целях 100% и своевременного охвата договорной кампании колхозов, краевые, областные и республиканские заготорганизации обязаны установить для своей периферии десятидневную оперативную отчетность по выполнению указанной кампании, отражающую в себе сводки количества охваченных договором колхозов с указанием суммы законтрактованной отдельно пушнины и мехсырья. Эта отчетность даст возможность заготорганизации следить за выполнением своей периферией договорной кампании и своевременно принять те или другие меры к отставшим своим низовкам.

12. Заготовители должны высококачественно поставить инструктаж в колхозах по всем отраслям работы по мобилизации и увеличению пушно-мехсырьевых ресурсов. Инструктаж должен проводиться систематически; ему необходимо придать значение первоочередной задачи в работе с колхозами.

13. В целях успешного и своевременного охвата договорной кампанией колхозов, заготовители обязаны немедленно снабдить свою периферию бланками типовых договоров, путем или быстрого выполнения в типографии, на ротаторах и стеклографах.

14. Помимо указанного по работе заготовителей в колхозной системе, необходимо особое внимание уделить проведению мероприятий по расширению пушно-меховых ресурсов в части кролиководства, звероводства и мехового животноводства.

По кролиководству. Организация в колхозах кролиководческих ферм на принципе шкуркового направления, путем снабжения племенным материалом и необходимым инвентарем (клетками, вольерами); причем в районах Украины, Северного Кавказа, Западной Сибири, Московской области, Средней Волги, ЦЧО и БССР ставить в обязанность каждого заготовителя, чтобы, не позднее 1932 г., в каждом колхозе была организована кролиководческая ферма.

Одновременно чтобы было организовано зоотехническое обслуживание этих ферм в колхозах и был установлен необходимый систематический инструктаж и была оказана практическая помощь в части создания для этой цели специальных кадров, путем организации периодических обл. и межрайонных курсов.

По звероводству. В районах Московской области, ДВК, Сев. края, Западной и Восточной Сибири, Урала и Северного Кавказа необходимо заготовителям, особенно Союзпушнине, выявить возможность организации в колхозах показательных звероводческих ферм, с целью популяризации развития звероводства в колхозной системе, в частности необходимо поставить метизацию красных лисиц с чистопородными черно-серебристыми самцами-производителями, с максимальным учетом и использованием бытовых особенностей охотников северных промысловых районов — выращивание лисиц в кормушках, что может быть успешно использовано в области расширения метизации и получения большего приплода лисиц-крестовок.

В заключение н/письма считаем совершенно необходимым обратить особое ваше внимание на следующие два обстоятельства:

1) на установление постоянной тесной связи в вашей оперативной работе с колхозсоюзами как в районах, так и в центре области, края и республики, о чем мы уже вам писали письмом за № 21218 от 21/VIII и прилагаем дополнит. письмо Колхозцентра;

2) на необходимость привлечения к заключению договоров всей партийной и советской общественности колхозов, абсолютно не допуская административного метода за-

ключения договоров, поставив дело проведения контрактации пушно-мехсырья на принципиально-политическую высоту.

Пред. правления Союзпушнины **Беленький.**

4. ТИПОВОЙ ДОГОВОР НА СДАЧУ ОБОБЩЕСТВЛЕННОГО ПУШ-МЕХОВОГО СЫРЬЯ КОЛХОЗАМИ

Утвержден Колхозцентром СССР и РСФСР (А. Львов), Союзпушнина (Беленький)

(Форма «А»)

..... дня м-ца 1931 г.
(село, станция, число)

Мы, нижеподписавшиеся, колхоз именуе-
(наименование колхоза)

мый в дальнейшем «колхоз» в лице
(в лице председ. или члена, его
имя, отч. и фамилия)

действующего на основании
(доверенности, удостоверения и т. п.)

с одной стороны, и именуемый в
(наименование заготорганиз.)

дальнейшем в лице
(Союзпушнина, Охотсоюз и т. д.)

....., действующего на основании
(фамилия, имя, отчество)

..... с другой стороны, в целях создания и развития пушно-мехсырьевой базы на основе рациональной организации охотничьего промысла, упорядочения заготовительной работы и улучшения качества пушно-мехового сырья, заключили настоящий договор в нижеследующем:

1) Колхоз обязуется из обобществленного пушно-мехсырья сдать франко-склад колхоза или заготпункта по ценам, установленным Наркомвнешторгом и с надбавками, соответствующими месту сдачи, в течение осеннего и зимнего сезона, т. е. со дня заключения настоящего договора по 1/1 1933 г., пушнины зимней на сумму весенней и осенней второстепенной (крот, хомяк, суслик и друг.) на сумму мехсырья на сумму из коей каракуля шт. на сумму смушки : шт. на сумму кролика шт. на сумму : : : : : , а всего пушнины и мехсырья колхоз сдает на общую сумму , причем, если в колхозе окажется пушнины и мехсырья более обусловленного количества, то колхоз обязуется таковое сдать на условиях настоящего договора, не допуская ни в коем случае, без разрешения регулирующих органов, заключения договора и сдачи пушно-мехсырья другой заготорганизации.

2) Колхоз обязуется указанные в пункте 1 суммы по сдаче пушнины и мехсырья включить в свой промфинплан и наравне с ним нести ответственность за их своевременное выполнение.

3) Колхоз обязуется все указанное в пункте 1 пушмехсырье сдать в следующие календарные сроки:

	Пушнина				Мехсырье								Итого	
	Зимн. раз.		Вес кр. хом. сус.		Каракуль		Смущка		Кролик		Проч. на сумму		Пушнина	Мехсырье
	Колич.	Сумма	Колич.	Сумма	Колич.	Сумма	Колич.	Сумма	Колич.	Сумма	Колич.	Сумма	Колич.	Сумма
Октябрь														
Ноябрь														
Декабрь														
Январь														
Февраль														
Март														
Апрель														
Май														
Июнь														
Июль														
Август														
Сентябрь														
Итого . .														

Колхоз обязуется полностью выполнять все указания, связанные с методами и сроками (наимен.) загот. орган.)

ми охоты, улучшением качества продукции, — с'емка шкурки, правка, обезжировка и консервировка, — а также и о правильном хранении сырья.

. (наименов. заготорг.), со своей стороны обязуется перед колхозом:

1. Авансировать колхоз деньгами, охотбоеприпасами и орудиями лова, также промтоварами в следующие сроки:

а) Под сдачу зимней пушнины и мехсырья, при подписании договора не позднее числа, выдать аванс в размере, предусмотренном постановлением Наркомвнешторга СССР от 18/VIII с. г. руб., из них наличными деньгами руб., охотбоепри-

пасами и орудиями лова на руб. и промтоварами на руб.

б) По мере сдачи колхозом указанного выше пушмехсырья колхозу выдать авансы, в зависимости от суммы сданного им этого сырья, причем размеры новых авансов должны полностью обеспечить сдачу колхозом пушно-мехсырья, в соответствии со сроками, предусмотренными пунктом 3 сего договора.

в) Под сдачу весенних видов пушмехсырья, перед началом весенней заготкампании, но не позднее числа и месяца выдать колхозу аванс в размере % с суммы обязательства по этим видам рублей, из них:

Наличными деньгами	руб.
Орудиями лова	„
Промтоварами	„

г) По мере выполнения и сдачи колхозом указанного выше пушмехсырья выдать колхозу новые авансы на условиях, изложенных в пункте «б».

д) Выдавать под сдачу шкурок каракуля и смушек авансы деньгами, концкормами, продуктами питания и промтоварами в размере 50% суммы договора по этим видам, причем: выдача аванса производится в следующие сроки и в следующих размерах с общей суммы аванса: при подписании договора, но не позднее 15 октября — 25%, что составляет руб.; 15 ноября — 25% : : руб., 15 декабря 25% руб.; 15 января — 25% руб.

Из них: деньгами на сумму	руб.
концкормами на сумму	„
промтоварами на сумму	„
продуктами питания	„

е) Выдать под сдачу шкурок и тушек кролика авансы как деньгами, так и концкормами, стройматериалами и промтоварами в размере 50% с суммы законтрактованного количества кроликов в 1932 г. в следующие сроки:

Не позднее 15 февраля 1932 г.—20%	руб.
„ 15 апреля 1932 г.—15%	„
„ 15 августа 1932 г.—15%	„

Аванс выдается:

Деньгами в сумме	руб.
Концкормами на сумму	„
Стройматериалами на сумму	„
Промтоварами на сумму	„

Выданные авансы под все виды пушнины и мехового сырья засчитываются при сдаче колхозом контрактной продукции, пропорционально с суммы сдаваемого сырья.

2. (заготторганизация) обязуется проводить своими силами и средствами в колхозе, как-то: по методам ловли и добычи пушнины, обезжировки, консервировки, правки, с'емки, хранения, так и по организации усиления и расширения пушно-меховых ресурсов в колхозе.

3. (заготторганизация) обязуется свое временно, в соответствии со сроками, указанными в пункте 3 сего договора, обеспечить приемку от колхоза всего сдаваемого пушмехсырья, причем приемка производится по Всесоюзному пушному стандарту или временным правилам и ценам, утвержденным НКВТ, действующим на день сдачи сырья.

4. В случае разногласия в качестве сдаваемого и принимаемого сырья споры разрешаются госинспекцией или арбитром, избираемым по обоюдному соглашению сторон, и решение арбитра является обязательным для обеих сторон.

5. Расчет за указанное выше пушмехсырье производится в соответствии с разделом 1 акцепта основных положений о кредитно-расчетных операциях, изданных правлением Госбанка и утвержденных правительственной комиссией 26/III 1931 г.

6. На покрытие расходов колхоза, связанных с организацией и сдачей пушмехсырья (заготторганизация) уплачивает колхозу сверх установленных заготовительных цен надбавку в размере, установленном органами регулирования для колхозов по настоящей фирме договорных взаимоотношений.

7. За перевыполнение взятых на себя обязательств колхозом по сдаче пушнины и мехового сырья (наименов. заготторганиз.) обязуется выдавать колхозу премиальные вознаграждения с перевыполненной суммы как деньгами, так и промтоварами.

8. При просрочке в учинении расчета (наименов. заготторганиз.) уплачивает колхозу пеню в размере 0,1% за каждый просроченный день, при просрочке свыше 15 дней — уплачивает колхозу неустойку в размере 0,5% от невыплаченной суммы.

При невыполнении колхозом принятых на себя обязательств по настоящему договору, с колхоза досрочно взыскиваются выданные ему авансы и проценты по ним.

Кроме того за нарушение настоящего договора и за причинение убытков заготовителю колхоз несет ответственность перед судом.

9. Настоящий договор составлен в двух экземплярах, один из коих находится у колхоза, а другой у заготторганизации.

Срок действия настоящего договора с
по 193 г.

Юридические адреса сторон:

Колхоз

Заготовительная организация

Подписи:

Утвержден Колхозцентром СССР и РСФСР (А. Львов), Союзпушнина
(Беленький)

(Форма «Б»)

5. ТИПОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ

колхоза с заготовителями на содействие в организации охотпромысла и заготовку пушно-мехового сырья на 1931/32 г. « » дня месяца 1931 г. Мы, нижеподписавшиеся, колхоз (наименов. колхоза), именуемый в дальнейшем «колхоз» в лице (председатель или член правления, его имя, отч., фамилия), действующего на основании (доверенности, удостоверения и т. д.), с одной стороны и (наименование заготовительной организации), именуемой в дальнейшем (Союзпушнина, Охотсоюз и т. д.) в лице : (фамилия, имя и отч.), действующего на основании , с другой стороны, в целях создания и развития пушно-мехсырьевой базы на основе рациональной организации охотничьего промысла, упорядочения заготовительной работы и улучшения качества пушно-мехового сырья, заключили настоящее соглашение в нижеследующем:

1. **Колхоз** обязуется оказать всемерное содействие в организации охотпромысла среди охотников и ловцов членов колхоза, а также в организации сдачи добываемого ими пушно-мехового сырья:

а) путем содействия в проведении заключения договоров, непосредственно заготовительной организацией (указать Охотсоюз, Союзпушнина и т. д.) с охотниками, ловцами или держателями пушно-мехового сырья, являющимися членами данного колхоза;

б) своевременного к началу сезона охоты освобождения от работы в колхозе охотников и ловцов, заключивших договоры с заготовителями на сумму не ниже установленных регулируемыми органами норм отстрела и добычи на каждого охотника и ловца;

в) содействия в организации охотничьих и ловецких бригад и оказания всемерной помощи в их своевременном выходе на охоту;

г) также путем обязательства **колхоза** выделить из числа своего актива необходимое количество сборщиков с учетом обеспечения выполнения заготовительного плана и снабжения как охотников, так и ловцов и сборщиков продуктами питания по твердым ценам;

д) **колхоз** обязуется на охотников, ловцов и сборщиков распространять все льготы, предусмотренные постановлением правительства и Колхозцентра об охоте.

2. Ответственным за выполнение всех перечисленных выше взятых на себя обязательств **колхоз** выделяет одного из членов правления.

3. (наименов. заготторганиз.) обязуется уплачивать правлению колхоза % с суммы сдаваемого охотниками, ловцами, сборщиками и держателями-колхозниками пушно-мехового сырья, причем, указанный выше процент отчисления уплачивается (наименов. заготторганиз.) колхозу один раз в месяц.

4. (наименов. заготторган.) обязуется оказать всемерное содействие в деле развития пушно-мехсырьевой базы как в самом колхозе, так и у отдельных колхозников, заключивших контрактационные договоры, путем развития кролиководства и животноводства, улучшения производительного и маточного состава.

За своевременное и полное выполнение взятых на себя обязательств (наим. загот.) обязуется премировать деньгами и промтоварами как колхоз, так и его членов охотников и ловцов, аккуратно выполняющих взятые на себя обязательства.

Договаривающимся между собою сторонам предоставляется право перед началом I квартала 1932 г. пересмотреть соответствие договора с изменившимися условиями заготовительной работы в данном районе и, если будет необходимость, заключить между собой дополнительное к нему соглашение.

За невыполнение настоящего соглашения виновная сторона несет ответственность перед судом.

Настоящий договор составлен в двух экземплярах, из них один хранится у колхоза, а другой у заготторганизации.

Срок действия настоящего договора с по 193 г.

Юридические адреса сторон:

Колхоз

Заготторганизация

Подписи:

6. ТИПОВОЙ ДОГОВОР НА ОРГАНИЗАЦИЮ ОХОТПРОМЫСЛА И
СДАЧУ ОБОБЩЕСТВЛЕННОГО ПУШНО-МЕХОВОГО СЫРЬЯ
КОЛХОЗАМИ В 1931/32 г.

..... дня м-ца 1931 г.
(село, ставица, числ.)

Мы, нижеподписавшиеся, колхоз
(наименов. колхоза)

именуемый в дальнейшем **колхоз**, в лице
(председателя или члена, его имя, отч. и фамилия)

..... с одной стороны и
(наименование заготовительной организации)

именуемый в дальнейшем
(С юзпушнина, Охотсоюз и д. д.)

в лице действующего на основа-
нии
(фамилия, имя и отч.)

..... с другой стороны; в целях
доверенность, удостов. и т. д.)

создания и развития пушно-меховой базы на основе раци-
ональной организации охотничьего промысла, упорядоче-
ния заготовительной работы и улучшения качества пушно-
мехового сырья заключили настоящий договор в нижесле-
дующем:

1) (наименование заготовит. орг.) обя-
зуется **перед колхозом**:

а) Авансировать колхоз деньгами, охотбоеприпасами и
орудиями лова, а также промтоварами в следующие сроки:

б) Для заготовок зимней пушнины и мехсырья, при под-
писании договора, но не позднее числа выде-
лить аванс в размере, предусмотренном постановлением Нар-
комвнешторга СССР от 18/VIII с. г. руб., из
них наличными деньгами руб., охотбоепри-
пасами и орудиями лова на руб. и промто-
варами на руб.

в) По мере выполнения и сдачи колхозом указанного
ниже пушмехсырья выдать колхозу новые авансы, в зави-
симости от суммы сданного им этого сырья, причем разме-
ры новых авансов должны полностью обеспечить заготовку
и сдачу колхозом пушмехсырья, в соответствии со сроками,
предусмотренными пунктом 3 сего договора.

г) Для заготовок весенних видов пушмехсырья перед
началом весенней заготкампании, но не позднее
числа и месяца выдать колхозу аванс в раз-
мере % с суммы обязательства по этим ви-
дам рублей из них:

Наличными деньгами руб.

Орудиями лова "

Промтоварами "

д) По мере выполнения и сдачи колхозом указанного ниже пушмехсырья выдать колхозу новые авансы на условиях, изложенных в пункте «в».

е) Выдавать под сдачу шкурок каракуля и смушек авансы деньгами, концкормами, продуктами питания и промтоварами в размере 50% суммы договора по этим видам, причем выдача аванса производится в следующие сроки и в следующих размерах с общей суммы аванса: при подписании договора, но не позднее 15 октября — 25% что составляет руб., 15 ноября — 25% руб., 15 декабря — 25% руб., 15 января руб.

Из них: деньгами на сумму	руб.
концкормами на сумму	»
промтоварами на сумму	»
продуктами питания на сумму	»

ж) Выдать под сдачу шкурок и тушек кролика авансы как деньгами, так и концкормами, стройматериалами и промтоварами в размере 50% с суммы законтрактованного количества кроликов в 1932 г. в следующие сроки:

Не позднее 15 февраля 1932 г.—20%	руб.
„ 15 апреля 1932 г.—15%	»
„ 15 августа 1932 г.—15%	»

Аванс выдается:

Деньгами в сумме	руб.
Концкормами на сумму	»
Стройматериалами на сумму	»
Промтоварами на сумму	»

Выданные авансы под все виды пушнины и мехового сырья засчитываются при сдаче колхозом контрактованной продукции пропорционально с суммы сдаваемого им сырья.

2. (заготторганизация) обязуется проводить своими силами и средствами, инструктаж по всем отраслям пушно-меховых заготовок в колхозе, как-то: по методам ловли и добычи пушнины, обезжировки, консервировки, правки, с'емки, хранения, так и по организации усиления и расширения пушно-меховых ресурсов в колхозе.

3. (заготторганизация) обязуется своевременно в соответствии со сроками, указанными в пункте 3 сего договора, обеспечить приемку от колхоза всего сдаваемого пушмехсырья, причем приемка производится по Всесоюзному пушному стандарту или временным правилам и ценам, утвержденным НКВТ, действующим на день сдачи сырья.

В случае разногласия в качестве сдаваемого и принимае-

мого сырья споры разрешаются госинспекцией или арбитром, избираемым по обоюдному соглашению сторон, и решение арбитра является обязательным для обеих сторон.

Расчет за указанное выше пушмехсырье производится в соответствии с разделом 1 «акцепта» основных положений о кредитно-расчетных операциях, изданных правлением Госбанка и утвержденных правительственной комиссией 26/III 1931 г.

4. На покрытие расходов колхоза, связанных с заготовкой и сдачей пушмехсырья (заготторганизация) уплачивает колхозу сверх установленных заготовительных цен надбавку с суммы сданного им сырья в размере, установленном органами регулирования для колхозов по настоящей форме договорных взаимоотношений.

5. За перевыполнение планов заготовки и за наилучшую постановку дела при организации пушно-мехового дела (заготторганизация) обязуется выдавать колхозу премиальное вознаграждение в размере % с суммы перевыполнения части договора.

1. Колхоз в свою очередь обязуется перед заготовительной организацией (указ. наименование) заготовить и сдать франко-склад колхоза или заготпункта по ценам, установленным Наркомвнешторгом и с надбавками, соответствующими месту сдачи, в течение весеннего и зимнего сезона, т. е. со дня заключения настоящего договора по 1/I 1933 г. пушнины зимней на сумму, весенней и осенней второстепенной (крот, хомяк, суслик и друг.) на сумму, мехсырья на сумму : , из коей каракуля шт. на сумму, смушки штук на сумму, кролика шт. на сумму, а всего пушнины и мехсырья колхоз обязуется сдать на общую сумму причем, если в колхозе окажется пушнины и мехсырья более обусловленного количества, то колхоз обязуется таковое сдать на условиях настоящего договора. Не допуская ни в коем случае, без санкции регулирующих органов, заключения договора подачи пушнины другой заготторганизации.

2. Колхоз обязуется указанные в пункте 1 суммы по заготовке и сдаче пушнины и мехсырья включить в свой промфинплан и наравне с ним нести ответственность за их своевременное выполнение.

3. Колхоз обязуется все добытое им количество осенней и зимней пушнины и мехового сырья в районе колхоза сдать в следующие календарные сроки.
(наимен. контракт. орг.)

	Пушнина				Мехсырье						Итого		
	Зим. раз.		Весен. крот. ком., сусл.		Кара-куль		Сму-шка		Кро-лик		Разн. на сумму	На сумму	На сумму
	Колич.	Сумма	Колич.	Сумма	Колич.	Сумма	Колич.	Сумма	Колич.	Сумма	Сумма	Пуш-нина	Мех-сырье
Октябрь													
Ноябрь													
Декабрь													
Январь													
Февраль													
Март													
Апрель													
Май													
Июнь													
Июль													
Август													
Сентябрь													
Октябрь													
Ноябрь													
Декабрь													
Итого . .													

Колхоз обязуется полностью выполнять все указания , связанные с методами и (назв. заготов. орг. аним.)

сроками охоты, улучшением качества продукции, — с'емка шкурки, правка, обезжировка и консервировка, а также правильным хранением сырья.

В целях обеспечения выполнения принятого на себя заготовительного плана и связанных с этим обязательств **колхоз** обязуется:

а) Немедленно выделить ответственное лицо из членов правления колхоза за выполнение всех условий по настоящему договору.

б) В течение двухнедельного срока со дня подписания настоящего договора создать бригады по организации внутри колхоза пушно-мехсырьевой базы, а также и практическому выполнению настоящего договора;

в) **колхоз** в течение всего сезона промысла обязан освободить от работы в колхозе необходимое количество охотников и ловцов, гарантирующее выполнение плана как по зимней пушнине, так и по весенней и осенней.

г) По меховому сырью и пушнине, **колхоз** обязуется произвести контрактацию необобществленного сырья у колхозников, путем заключения с ними договоров согласно указаниям

(наимен. заготорг.)

д) **Колхоз** для полного охвата его пушно-мехсырьевых ресурсов своевременно к началу кампании выделяет из числа своего актива необходимое количество

сборщиков по пушнине и мехсырью и обеспечивает их тяговой силой, фуражом, продуктами питания, причем вознаграждение последним должно соответствовать существующему порядку в колхозной системе вообще с соответствующим стимулом к выполнению и перевыполнению данных ему заданий колхозом.

е) Выделенных охотников и ловцов для охоты и добычи пушнины, а также сборщиков для сборки пушно-мехового сырья колхоз обязуется приравнять к лицам, ушедшим на отходный промысел, по всем вытекающим отсюда последствиям согласно постановлению ВЦИКа от 30/VI 1931 г. и постановлению Колхозцентра от 9/VII.

ж) **Колхоз** обязуется получаемые авансовые средства расходовать исключительно по прямому назначению, не допуская обращения их на другие свои цели.

з) **Колхоз** обязуется полученными охотбоеприпасами и орудиями лова своевременно снабжать охотников и ловцов, выделенных на промысел, добычу пушнины, а также снабжать промтоварами сдатчиков пушмехсырья в размере, установленном местными органами Наркомвнешторга нормы отоваривания.

и) **Колхоз** обязуется провести не позднее 15 марта всю подготовительную работу по организации весенней кампании в районе **колхоза**, согласно указаний и инструктажа (заготорганизация) и уточнить совместно максимальную возможность по лову и добыче крота, хомяка, суслика и др. весенних видов пушнины, а также мехового сырья.

4. Предоставляется право договаривающимся сторонам, перед началом IV квартала 1932 года, пересмотреть соответствие договора с изменившимися условиями заготовительной работы в данном районе.

5. При просрочке в учинении расчета и несвоевременной выдаче охотбоеприпасов, орудий лова и концкормов

(наименов. заготорг.), уплачивает

колхозу пеню в размере 0,1% за каждый просроченный день, при просрочке свыше 15 дней

уплачивает **колхозу** неустойку в размере 0,5% от невыполненной в срок суммы.

При невыполнении **колхозом** принятых на себя обяза-

тельств по настоящему договору, с **колхоза** досрочно взыскиваются выданные ему авансы и проценты по ним. Кроме того за нарушение настоящего договора и за причинение убытков заготовителю **колхоз** несет ответственность перед судом.

Настоящий договор составлен в двух экземплярах, один из которых хранится у **колхоза**, а другой у заготовительной организации.

Срок действия настоящего договора с
по 193 г.

Юридические адреса сторон:

Колхоз:

Заготовительная организация:

Подписи:

7. ТИПОВОЕ КОНТРАКТАЦИОННОЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВО.

Утвержден Колхозцентром СССР и РСФСР (А. Львов), Союзпушнина
(Беленький)

. с ОХОТНИКОМ-КОЛХОЗНИКОМ
(контора или заготторг.)
193 года дня месяца, в . . .
. ВЫДАНО настоящее обязатель-
(городе, селе, станице)
СТВО фамилия
(указ. кому: колхозу или заготторг.)

. ИМЯ отчество Член кол-
хоза принимая на себя,
в порядке онтрактации, обязательство сдать в поименован-
ные ниже сроки пушнины и мехсырья, в следующих количе-
ствах и суммах (см. таблицу на стр. 131).

Все перечисленное выше пушномехсырье я обязуюсь сда-
вать хорошо снятым, распределенным, просушенным, обез-
жиренным и расчесанным, по ценам и стандарту, установлен-
ным регулирующими органами на день сдачи, причем в слу-
чае большой добычи мною сырья, что обусловлено в настоя-
щем договоре, я обязуюсь сдать таковое на этих же усло-
виях, не допуская ни в коем случае продажи на сторону.

Также обязуюсь своевременно в установленные сроки
. (указ.) делать выходы на охоту и вы-
полнять все указания (указать
колхоз или организац.) и его уполномоченных, связанные
с улучшением качества сырья.

. (колхоз или организ.) в свою
очередь обязуется:

1. Своевременно к началу охоты по особой договорен-
ности правления колхоза с заготовительной организацией освободить

	Зим. раз.		Вес.вт крот. хом. сусл		Кара- куль		Сму- шка		Кро- лик		Разн. на сумму	На сумму	На сумму
	Колич.	Сумма	Колич.	Сумма	Колич.	Сумма	Колич.	Сумма	Колич.	Сумма	Сумма	Пуш- нина	Мех- сырье
Октябрь													
Ноябрь													
Декабрь													
Январь													
Февраль													
Март													
Апрель													
Май													
Июнь													
Июль													
Август													
Сентябрь													
Октябрь													
Ноябрь													
Декабрь													
Итого													

от работы в колхозе (фами-
лия) (имя)
(отчество)

2. (колхоз или организация) обя-
зуется снабдить на сезон охоты всеми видами огнебоеприпа-
сов, согласно норм, предусмотренных правительственными
распоряжениями, в порядке целевого аванса в следующих
количествах и суммах:

а) дроби б) пороха
в) гильз д) капканов
г) ловушек Колхоз выдает продукты пи-
тания по себестоимости на руб.
. Итого аванс на сумму руб.

Выдачу авансов производить в сроки и размерах, обу-
словленных в договоре или специальном соглашении заго-
товительной организации с колхозом, с подразделением на
основные группы пушнины и мехового сырья
(колхоз или заготов. организац.), также обязуется свое-
временно, по предъявлении пушно-мехового сырья охотни-
ков, производить приемку и расчет по ценам и стандарту,
действующим на день приемки.

Одновременно (колхоз. или за-
готов. орг. из.), обязуется выдавать сдатчику пушно-мехового

сырья, в порядке премии, промтовары в размере %
от суммы сданного сырья охотником.

Все полученные мною авансы, указанные в пункте втором, охотбоеприпасы и орудия лова и т. д., на сумму я обязуюсь использовать исключительно по прямому назначению и погашать этот аванс при сдаче мною пушно-мехового сырья пропорционально к сумме сдачи последнего.

Данное обязательство действительно с
по 1932 г.

За невыполнение взятых на себя обязательств как та, так и другая сторона несут ответственность перед судом.

Колхоз или заготторганиз:

Охотник,ловец (фамилия):

Подписи:

Г Л А В А Ч Е Т В Е Р Т А Я

О Л Е Н Е В О Д С Т В О

1. О РАЗВЕРТЫВАНИИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ЖИВОТНОВОДСТВА

Из пост. ЦИК ВКП(б) и СНК СССР от 30 июля 1931 г. («Изв. ЦИК» от 31 июля 1931 г. № 209)

Центральный комитет ВКП(б) и Совет народных комиссаров СССР считают работу по созданию и укреплению социалистического сектора в области животноводства — совхозов и колхозных товарных ферм, — центральной задачей ближайшего времени в области сельского хозяйства. 1931 и 1932 годы, должны быть годами такого же решительного перелома в области развертывания животноводства, какими были 1929 и 1930 годы в деле организации социалистического зернового хозяйства.

Несмотря на короткий срок своего существования, обобщественное животноводство (совхозы и колхозные товарные фермы), уже создало **значительное стадо** (2 млн. голов крупного рогатого скота в животноводческих совхозах, 745 тысяч коров в товарных колхозных фермах, полмиллиона свиней совхозов Свиновода, 250 тысяч свиноматок в колхозных фермах), и занято значительное место в производстве **товарного масла**. (На 1 июля с. г. молочные товарные колхозные фермы и животноводческие совхозы сдали 680 тыс. пудов масла).

Совет народных комиссаров СССР и Центральный комитет ВКП(б) обращают внимание всех партийных, советских и колхозных организаций на то, что в лице колхозных товарных ферм и инкубаторных птицеводных станций найдена форма создания обобщественного животноводства и птицеводства, наиболее соответствующая нынешней артельной стадии развития колхозного хозяйства и на ряду с совхозами наиболее быстро решающая задачу создания крупного товарного животноводства. Эта форма хозяйства дает высокую товарность — до 70% по молоку и маслу, вместо 10—12% в единоличных хозяйствах и вместо 10—

20% в обычном обобществленном колхозном стаде. Эта форма хозяйства заслуживает временной поддержки со стороны всех партийных и советских органов. Являясь одной из выгоднейших сельскохозяйственных отраслей колхозного хозяйства и развиваясь на ряду с единоличным потребительским животноводческим хозяйством колхозников и обобществленным стадом в колхозах, колхозные фермы в дальнейшем, несомненно, станут важнейшим производителем товарной животноводческой продукции для государства.

Наряду с значительными количественными успехами в области развертывания животноводческих совхозов и товарных ферм колхозов ЦК ВКП(б) и СНК СССР отмечают резкое оставание качественных показателей: недостаточное кормление и плохой уход за скотом и бесхозяйственность в ряде животноводческих совхозов и некоторое отставание в комплектовании стада совхозов по линии Союзмяса, — обстоятельства, тормозящие выполнение принятой правительством программы строительства животноводческих совхозов и товарных колхозных ферм в 1931 году.

Путем строительства совхозов и колхозов партия разрешила зерновую проблему и уже добилась решительных сдвигов в деле развития технических культур (хлопок, лен, свекла).

Первые шаги по строительству социалистического животноводства (животноводческие совхозы, колхозные товарные, молочные и свиноводческие фермы и инкубаторно-птицеводные станции, обобществленное стадо в колхозах), показывают, что и разрешение задачи по подъему животноводства и увеличению товарной животноводческой продукции, может быть проведено лишь тем же испытанным путем, т. е. путем создания и укрепления крупного обобществленного хозяйства по животноводству.

В 1931 г. должен быть заложен твердый фундамент для дальнейшего быстрого развития социалистического сектора животноводства с тем, чтобы обеспечить и в этой последней пока еще слабо обобществленной отрасли сельскохозяйственного производства победу действительно организованного, механизированного, основанного на последних достижениях науки, крупного социалистического хозяйства.

В соответствии с этим ЦК партии и СНК СССР постановляют:

1. Довести поголовье животноводческих совхозов и колхозных товарных ферм к концу 1931 г.: по **Скотоводу** — до 2 800 000 голов, по **Свиноводу** — 1 900 000 голов, по молочным республиканским трестам — до 260 000 коров, в том числе по **Молокотресту** РСФСР — 130 000 коров, по **Маслотресту** — до 180 000 голов (с увеличением против плана на 70 000 коров), по **Союзнаху** — до 140 000 коров (с увели-

чением против плана на 50 000 коров) и до 40 000 свиноматок, по **Овцеводству** — до 4 800 000 овец (с увеличением против плана на 800 000 голов), по **Оленеводческому** тресту РСФСР — до 200 000 голов, по **Птицетрестами** — до 3 000 000 голов птицы, по **Молококолхозцентру** — до 1 500 000 дойных коров, по **Свиноводколхозцентру** — до 700 000 свиноматок, по **Инкубатороптицецентру** — до 10 000 000 голов птицы.

2. Предложить Наркомснабу СССР передать совхозам и товарным колхозным фермам до конца 1931 г.: 1 700 000 голов крупного рогатого скота, в том числе до 1/X — 1 200 000 голов; телят и молодняка 2 500 000 голов, в том числе до 1/X — 2 100 000; свиноматок 415 000 голов, в том числе до 1/X — 315 000 голов; овец до 1/X — 2 000 000; птицы сдать до 1/X: кур — 570 000 голов, гусей — 75 000 голов, уток — 300 000 голов, обеспечив строгое выполнение поквартальных и месячных планов комплектования стада.

3. Предложить Колхозцентру пополнить обобщественное стадо колхозов не менее чем на 1,5 млн. телят, 500 тыс. поросят и 1 млн. ягнят в 1931 г. и не менее чем на 4 млн. телят, 3 млн. поросят и 2 млн. ягнят в 1932 г. путем покупки правлениями колхозов молодняка у своих членов, а также путем обобществления части приплода скота колхозников.

4. Обязать местные партийные организации и земельные органы оказывать всяческое содействие комплектованию стада колхозных животноводческих ферм, путем выделения колхозами для этих ферм известной части своего обобщественного скота, а также путем покупки у своих членов для формирования стада ферм коров и свиней и в особенности телят и поросят.

5. Предложить Наркомснабу СССР производить сдачу скота совхозам и колхозным товарным фермам по преимуществу непосредственно из первичных заготовительных пунктов с тем, чтобы заготавливаемый Союзмясом скот отправлялся в нагульные гурты и на убой лишь после осмотра этого скота и отбора годного для производственных целей скота, на комплектование совхозов и колхозных товарных ферм в счет плана. Установить сроки для отбора скота с заготовительных пунктов Союзмяса приемщиками животноводческих совхозов от 5 до 8 дней.

Предложить Наркомснабу СССР на деле обеспечить выполнение установленного законом запрета убоя племенных коров и производителей, привлекая виновных в нарушении этого закона к строжайшей ответственности.

Обязать органы НКЗема принимать передаваемый заготовительными базами Союзмяса племенной скот для комплектования стада совхозов, во всех без исключения райо-

нах вне зависимости от планов комплектования данного района.

6. Отмечая ненормально большой падеж скота, в особенности молодняка, в животноводческих совхозах в истекшую зиму, ЦК ВКП(б) и СНК СССР предлагают животноводческим трестам, центрам колхозных товарных ферм, земельным органам и колхозсоюзам принять надлежащие меры к решительному улучшению ухода за скотом и к снижению процента отхода от разного рода болезней и неудовлетворительного содержания скота и добиться в ближайшие годы решительного увеличения темпов прироста стада совхозов и колхозов.

8... Утвердить план Наркомснаба СССР по откорму крупного рогатого скота и свиней на отбросах пищевой промышленности обобщественного питания и пригородных хозяйств на период с 1 октября 1931 г. по 1 января 1933 г. в количестве 500 тыс. голов крупного рогатого скота и 2 100 голов свиней, в том числе в IV кв. 1931 г. крупного рогатого скота 125 тыс. голов, свиней 451 200 голов.

9. Отмечая огромное значение мелкого животноводства (свиноводство, птицеводство, кролиководство) в деле мясного снабжения, ЦК ВКП(б) и СНК СССР предлагают всем местным партийным, земельным и колхозным организациям уделить особое внимание развитию этих скороспелых видов животноводства.

Предложить Свиноводколхозцентру откормить и сдать государству в 1932 г. не менее 2 млн. голов свиней; кроме того, предложить Колхозцентру поставить задачу перед колхозами, не имеющими свиноводческих и птицеводческих товарных ферм, организовать в каждом колхозе коллективное выращивание и коллективную продажу государству: от 10—50 свиней в откормленном виде, в зависимости от мощности колхоза, в районах овцеводства от 10 до 50 овец, в районах птицеводства от 100 до 500 голов птицы и в районах кролиководства от 100 до 300 кроликов.

Предложить Центросоюзу поставить такую же задачу перед сельскими потребительскими обществами.

Поручить НКснабу СССР совместно с Наркомземом, Колхозцентром и Центросоюзом в 2-декадный срок наметить мероприятия по материальному поощрению колхозов и потреббществ, успешно выполняющих указанное задание.

10. Для обеспечения выполнения плана сдачи товарной продукции животноводческих совхозов и колхозных товарных ферм:

а) обязать земельные органы в дальнейшем еще более усилить установленное ими наблюдение за ходом сдачи товарной продукции совхозами и товарными фермами, неуклонно привлекая директоров совхозов и товарных ферм,

виновных в разбазаривании товарной продукции, к строгой ответственности, как за расхищение народного имущества;

б) установить специальные премии за перевыполнение плана сдачи продукции отдельными совхозами и колхозными товарными фермами как в форме денежных и натуральных выдач директорам, рабочим и специалистам животноводческих совхозов, перевыполнившим план, так и в форме премирования совхозов и товарных ферм в целом, путем отпуска сверх плана тракторов, машин, а также дополнительного отпуска концентрированных кормов, племенных производителей и т. п.;

в) обеспечить в отношении всех без исключения специалистов, высшего административного персонала и старших рабочих совхозов проведение установленной Наркомземом СССР системы повышения заработной платы этих категорий работников совхозов в соответствии с размерами производства и сдачи товарной продукции.

11. Обязать ЦК нац. компартий, крайкомы (обкомы), СНК союзных и автономных республик и крайисполкомы установить регулярное наблюдение за ходом комплектования стада совхозов и колхозных товарных ферм, а также за сдачей совхозами и колхозными товарными фермами, товарной продукции и обеспечить полное и своевременное выполнение плана комплектования стада совхозов и товарных колхозных ферм и выполнение ими плана по сдаче товарной продукции.

12. Отмечая, что создание прочной кормовой базы является решающим условием успешного развертывания животноводческих совхозов и товарных колхозных ферм, предложить земельным органам, колхозам и животноводческим трестам и колхозным центрам полностью обеспечить все поголовье скота животноводческих совхозов и колхозных ферм собственными грубыми и сочными кормами, для чего в текущую сеноуборочную кампанию провести уборку сена в совхозах на площади не менее 11 млн. гектаров и в колхозах не менее 30 млн. га и засилосовать в колхозах и совхозах не менее 10 млн. тонн силоса.

20. Для обеспечения животноводческих совхозов и колхозных товарных ферм надлежащими кадрами руководящих работников и специалистов предложить животноводческим трестам и Колхозцентру СССР:

а) довести в 1932 году в каждом совхозе число специалистов высшей квалификации до 6—8 человек и средней квалификации до 15—20 человек и в каждой колхозной товарной ферме до 2-3 специалистов высшей и средней квалификации, как путем развертывания соответствующей сети вузов и техникумов, так и путем подготовки и переподготовки через курсовую сеть;

б) организовать в системе животноводческих трестов и колхозных центров широкую сеть краткосрочных курсов по подготовке квалифицированной рабочей силы (старших гуртоправов, скотников, доярок, чабанов, свинаярей, птичников, ветеринарных фельдшеров и т. п.);

в) обязать крайкомы, обкомы и ЦК нацкомпартий в десятидневный срок совместно с правлениями животноводческих трестов пересмотреть весь состав уполномоченных трестов и специальных колхозных центров, имея в виду необходимость подбора действительно знающих и могущих обеспечить улучшение постановки дела людей;

г) отделу кадров ЦК ВКП(б) в месячный срок передать НКЗему СССР для укрепления кадров животноводческих совхозов: Скотовода, Свиновода, Овцевода, Маслотреста необходимое количество работников для замещения должностей директоров и пом. директоров вновь организуемых совхозов и укрепления старых совхозов;

д) в соответствии с тем, что роль местных органов и их ответственность за результаты развертывания социалистического животноводства все более усиливаются, в особенности в области строительства, формирования стада и сдачи товарной продукции, признать правильным произведенное НКЗ СССР расширение прав областных уполномоченных животноводческих трестов и передачу им ряда оперативных функций. Одобрить постановление НКЗ СССР от 14 мая, определяющее расширение прав уполномоченных трестов.

2. О МЕРАХ ПРОТИВ ХИЩНИЧЕСКОГО УБОЯ ОЛЕНЕЙ

Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 20/IV—31 г. («Изв. ЦИК» от 6/V—31 г. № 123).

В целях борьбы с хищническим убоем оленей Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров РСФСР **постановляют:**

1. В районах Крайнего Севера и других оленеводческих районах РСФСР совхозам, колхозам и другим кооперативным организациям, членам колхозов и единоличным хозяйствам, а также бойням и убойным пунктам как в сельских, так и в городских поселениях воспрещается до 31 декабря 1932 года производить убой самок оленей всех возрастов (телят и важенок), за исключением потерявших воспроизводительную способность.

2. Лица, нарушающие настоящее постановление, подлежат ответственности в административном порядке на основании обязательных постановлений райисполкомов и горсоветов. В постановлениях этих должен быть предусмотрен штраф в размере до десятикратной стоимости убитого оленя по местным заготовительным ценам. У кулаков же и частных сккупщиков, злобно не выполняющих настоящего по-

становления или подстрекающих к этому других, райисполкомам и горсоветам, сверх того, предоставляется право конфисковать весь принадлежащий им скот или часть его. Вместе с тем лица эти подлежат уголовной ответственности по статье 79¹ уголовного кодекса («С. У.» 1930 г., № 3, ст. 26).

3. Должностные лица государственных учреждений и предприятий и кооперативных организаций, в частности председатели и члены правлений колхозов, нарушающие настоящее постановление, привлекаются к уголовной ответственности, как за должностное преступление.

4. Райисполкомам и горсоветам районов Крайнего Севера и других оленеводческих районов РСФСР предлагается немедленно широко оповестить все население о настоящем постановлении и в декадный срок издать в развитие его обязательные постановления.

5. Предложить соответствующим центральным исполнительным комитетам автономных республик, краевым и областным исполнительным комитетам проследить за точным исполнением настоящего постановления.

3. ЗООМИНИМУМ

По северному оленеводству для промышленных оленеводческих колхозов простейших объединений и совхозных стад. (Утвержд. НКЗемом РСФСР от 29 мая 1931 г.)

I. Организация хозяйства

1. Наиболее целесообразной цифрой выпаса оленей в одном стаде в тундре является 2 000—2 500 голов. Поэтому численность оленей в одном стаде в зимнее время по возможности должна приближаться к этой цифре. В летнее же время число оленей в одном стаде может быть увеличено, но не свыше 4 000 голов.

2. Состав стада в простейших объединениях формируется с расчетом максимального количества важенок (не менее 50% к общему поголовью стада на начало года — после забоя) и минимального количества кастрированных быков (не свыше 15% общего количества стада).

3. Состав стада колхозов и совхозов формируется с учетом полного ремонта и постоянного процентного отношения к полу и возрасту на начало следующего операционного года (после забоя). Для этого стадо следует формировать из расчета примерно: важенок 60%, производителей 3%, быков (кастрированных) 10%, телят 27% (из них самцов до 2½ лет — ⅓ и самок до 1½ лет — ⅔).

4. В части движения стада должны быть выдержаны следующие максимальные нормы непроизводительного отхода телят: до двух месяцев возраста — 15%, взрослых осо-

бей и телят старше двух месяцев для Европейского Севера и Якутской АССР — 6% и для остальных районов — 8%.

5. Яловость не должна превышать 10% от общего количества важенок.

6. Для выпасения стада, с учетом нормированного труда, требуется персонал в количестве: 1 старший пастух, 5 младших пастухов на стадо в 2 000—2 500 голов. Кочевание со стадом большого количества людей является нецелесообразным и ложится на стадо непосильным бременем. Окарауливание стада должно вестись непрерывно.

7. Для обеспечения выпасения стада при пастухах содержатся оленегонные лайки (1-2 собаки на пастуха), хорошо выдрессированные и отобранные по возможности из животных чистых пород. В районах, где выпас оленей с помощью оленегонных собак не развит, следует переходить на пастьбу с оленегонными лайками.

8. В целях обеспечения хозяйства необходимыми пастбищными угодиями, проводится простейшее пастбищное устройство, согласно специально изданной на то инструкции Наркомземом РСФСР.

9. Ежегодно осенью в стадах производится выбраковка оленей во всех группах в размере 10%, исключая мужских особей, молодняка последнего отела, излишки которого после отремонтирования стада забиваются. Излишки молодняка женских особей после необходимой выбраковки идут на выполнение соответствующих пробелов в стаде или передаются в другие звенья и хозяйства.

10. Принципами браковки стада являются экстерьерные дефекты и дефекты, связанные с наследственностью (явные недостатки телосложения, а также при отсутствии явных недостатков особи, дающие плохое потомство (травматические повреждения и хронические заболевания, не поддающиеся излечению, нарушение производительных способностей у хоров и важенок, хроническая яловость (излишки халторок), возраст кастрированных самцов свыше 10 лет, старческий возраст важенок (после наступления первой старческой яловости).

Примечание. Хоры, как правило, кастрируются после 8-летнего возраста, но ценные племенные производители сохраняются от кастрации и свыше 8 лет, а также и от выбраковки свыше 10 лет.

11. Плановый забой оленей производится в осеннее время (вторая половина сентября и позднее), но с таким расчетом, чтобы подкожный овод не успел попортить шкуры.

12. Забой важенок и телят (пыжиков) до двухмесячного возраста, исключая необходимую выбраковку, категорически воспрещается.

13. В целях учета движения стада, производится клеймение оленей.

14. Для удобства учета, клеймения, убоя и кастрации оленей проводится строительство корралей.

15. В местах массового забоя колхозами и совхозами кроме того, проводится строительство убойных пунктов и морозилок.

16. В хозяйствах должна обязательно проводиться плановая борьба с волками и другими хищниками оленей.

17. Все стада социалистического и обобщественного сектора должны обязательно обслуживаться специальным зооперсоналом.

18. В совхозах проводятся более углубленные зоотехнические мероприятия, как-то: выделяется в стаде племенное ядро, проводятся селекционные опыты в целях улучшения породы оленей, ведутся соответствующие наблюдения и записи в племенной книге.

19. В совхозах и колхозах по учету оленей ведется инвентарная книга.

II. Разведение

20. Во время гона стадо разбивается на следующие группы:

а) производители, участвующие в гоне (хоры и важенки);

б) кастированные быки, хаттерки и молодняк.

Обе группы друг от друга изолируются.

21. В случку пускаются самцы-производители не ранее третьей осени ($2\frac{1}{2}$ лет) и самки не ранее второй осени ($1\frac{1}{2}$ лет). Спаривание молодняка раньше указанного возраста не допускается.

22. В совхозах и колхозах производящую часть стада (хоров и важенок) надлежит тщательно подбирать как в экстерьерном отношении, так и в отношении возраста, здоровья и производительных способностей.

23. Количество важенок на одного производителя во время гона должно быть не менее 15 и не более 25 штук. Наилучшее соотношение будет 1 : 20. Излишние хоры к началу гона кастрируются.

24. За ходом гона производится постоянное наблюдение пастухов в целях избежания всяких ненормальных случаев при гоне и калечении производителей.

25. В период последних месяцев стельности важенок стадо следует выпасать особенно осторожно, не делать длинных перегонов чтобы избежать выкидышей и случаев оставления телят важенкам.

26. Во время отела важенок следует отделить от стада и переместить в заранее отведенные места, хорошо защи-

щенные от ветров и весенних буранов, с наличием хороших пастбищ.

27. Весенние пастбища должны быть обеспечены разнообразными и сочными кормами, что имеет существенное значение для молочности важенки и роста теленка. Перегон стада с весеннего пастбища на летнее рекомендуется производить после окончания периода отела важенок.

28. В случаях оставления важенкам телят принимать необходимые меры к их сохранению и выкармливанию (содержание при чуме, привязывание важенок к нарте, на которой находится ее теленок, и др. способами).

III. К о р м л е н и е

29. Пастбище для оленей должно иметь:

а) Зимой: наличие хороших ягельников, не подверженных гололедице и, по возможности, близость лесной полосы.

б) Весной: в пересеченной местности, защищенной от господствующих ветров и буранов, имеющей обильный зеленый корм, водопой и необходимое количество ягельников.

в) Летом: вблизи моря или на возвышенных местах с дующими ветрами, с наличием хорошей травяной растительности и полярными кустарниками (карликовая ива, береза и проч.) и водопоями, по возможности с проточной и не загрязненной водой.

г) Осенью: вблизи подсобных путей (судоходных рек, протоков с наличием хороших ягельников, зеленой растительности, водопоев и площадей, благополучной из года в год от гололедицы.

30. Пастбища должны чередоваться: зимние — с расчетом использования не более как одного раза в течение трех лет, а весенние и осенние — четырех, пяти лет.

31. Расстояние кочевий между начальными пунктами выпаса в таежной полосе — зимой, до конечного пункта у взморья или на возвышенности — летом, рекомендуется, по возможности, сокращать. Однако расстояние между весенними и летними пастбищами должно быть не менее 30 километров.

32. В целях борьбы с оводом перегон оленей с весеннего пастбища на летнее должен производиться после отпадания личинок кожного и носового оводов. Перегон с летнего на осенние пастбища должен быть после прекращения лета оводов.

33. В случае невозможности обеспечить оленей в летнее комариное время выпасом стада на свободных от гнуса пастбищах, стадо должно быть обеспечено соответствующими дымокурами.

34. В совхозах и колхозах в зимнее и особенно в весеннее время необходимо иметь кусковую соль, из которой де-

лать искусственные солонцы-лизуны. Размельченную соль оленям можно давать только по указаниям зоотехнического персонала.

35. В целях избежания во время перекочевки со стадом излишней перевозки инвентаря и продовольствия, улучшения быта обслуживающего персонала и сокращения ездовых быков, по пути кочевий строится необходимое количество промежуточных баз (избушки для пастухов, продовольствия и пр.).

IV. Пользование оленем как рабочим животным

36. В упряжку рекомендуется использовать оленей не ранее трехлетнего возраста, преимущественно быков (кастрированных) и халторок (не рожающих самок). Стельные важенки в случае необходимости могут допускаться в упряжку только для легкой езды, но к концу января они от работы освобождаются.

37. При запряжке оленей в нарту, последнюю следует грузить:

зимой не свыше 80 кг;

летом не свыше 40 кг на 1 оленя.

В конце зимы и начале весны, когда олень очень слаб, количество груза на одного оленя следует сокращать до минимального веса, а также избегать употреблять его в этот период под выюк.

4. ВЕТЗООМИНИМУМ.

(ветеринарно-зоогигиенический минимум) для оленеводческих хозяйств. Утверждено Наркомземом РСФСР от 9 сентября 1931 г.

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

1. В целях охраны здоровья оленного поголовья и способствования его количественному и качественному развитию путем создания нормальных ветсанитарных и зоогигиенических условий, своевременного предупреждения возникновения заразных и незаразных заболеваний, принятия мер к их нераспространению и прекращению при их возникновении или наличии, — в оленеводческих хозяйствах должен выполняться следующий ветзооминимум.

ТЕРРИТОРИЯ И ПАСТБИЩА

2. Выбор территории для оленеводческого хозяйства должен производиться при обязательном участии ветперсонала земорганов или хозяйства с учетом ветсанитарных и зоогигиенических требований:

а) Территория хозяйства и пастбища, а также участки, соприкасающиеся с ними, должны быть свободны от зара-

женных и падежных мест (сибирская язва и свежие случаи копытки).

Примечание. Указанные места определяются указаниями ветнадзора, населения и по следам массового падежа.

б) Пути кочевий не должны проходить через указанные выше места или соприкасаться с ними.

в) Водопои на весенних, летних и осенних пастбищах должны быть чистыми, с проточной водой, незагрязнены трупами павших животных, их остатками или иными животными отходами и отбросами. В истоках рек, проходящих через территорию хозяйства и пастбищ, также не должно быть указанных выше зараженных участков и падежных мест.

Примечание. Пользование пастбищами, неблагополучными по сибирской язве и свежим случаям копытки, сильно зараженными сибирской язвой и копыткой, где по местным условиям выбор благополучного участка и пастбища затруднителен или невозможен, допускается ветнадзором при условии тщательной, предварительной и последующей систематической уборки трупов и своевременных ежегодных прививок против сибирской язвы.

ПОСТРОЙКИ

3. В целях облегчения ветеринарно-санитарного и зоотехнического обслуживания стад оленей, а также проведения необходимых хозяйственных мероприятий в оленеводческих хозяйствах должны строиться корралы.

Примечание. Корралы на весенних пастбищах строятся там, где олени находятся пред выходом на летние, кончается отел и производятся прививки против сибирской язвы, для ветсанитарного осмотра и борьбы с кожным и носовым оводом и др. болезнями, для метки молодняка, сбора шерсти линючки и т. п.

Корралы на осенних пастбищах для проведения выбраковки, кастрации, учета, забоя оленей, прививок и др. работ.

Корралы должны строиться на сухих незаболоченных местах, с плотным грунтом, по возможности защищенных от господствующих ветров и должны удовлетворять следующим требованиям:

1. Корраль должен быть достаточно обширным, чтобы вместить стадо или его часть, предназначенную к осмотру в течение дня.

2. Он должен иметь:

а) широкий раструб у ворот для облегчения загона оленей;

б) главный загон для помещения стада;

в) суживающийся выход для осмотра по одному оленю;

г) не менее трех дополнительных загонів для оленей, отобранных на убой, больных и остального стада;

д) промежуточные базы на всех пастбищах (см. зооминимум), со складочными помещениями для хранения необходимых инструментов, медикаментов, дезинфицирующих средств и проч.;

е) погреб-ледники на летних, частью на весенних пастбищах для сохранения и предупреждения от порчи мяса при вынужденных забоях (зооминимум);

ж) убойные пункты с ледниками (зооминимум);

з) сарай-дымокуры и навесы на весенних и летних пастбищах в тех местах, где оленей невозможно предохранить от гноса и овода (таежные места).

СОДЕРЖАНИЕ ПАСТБИЩА И ПОСТРОЕК

4. На территории построек и на местах кочевий должны регулярно убираться трупы павших оленей и их остатки, а также отходы и отбросы животного происхождения.

5. На пастбищах на пути кочевий стад должны быть отведены особые места (кладбища), не посещаемые оленями, по возможности на возвышенных и сухих местах, куда свозятся трупы павших оленей.

Трупы оленей не должны бросаться в реки, озера и другие водоемы там, где представляется возможным; трупы должны зарываться в землю или сжигаться.

Примечание. Порядок уборки и уничтожение трупов определяется в каждом районе местными земуправлениями в зависимости от местных условий и возможностей.

6. Для вывоза трупов в хозяйствах должны быть нарты, обитые железом (лучше оцинкованным), или же покрытые железом, или снабженные железными съемными противнями.

7. Вся площадь, занятая корралями, должна подвергаться очистке от навоза и отбросов после каждого пользования.

8. Все постройки должны отвечать ветсанитарным и зоогигиеническим требованиям и регулярно очищаться от навоза, отбросов и т. п.

УХОД ЗА ОЛЕНЯМИ И ЭКСПЛУАТАЦИЯ

9. Пастухи должны быть ознакомлены с правилами содержания, ухода и оказания первой помощи больным оленям, а также с элементарными ветеринарно-санитарными правилами по предупреждению от заразных болезней, их нераспространению и прекращению.

10. В обращении с оленями как во время перегонов, так и во время выпасения, стоянок, ловли и проч. пастухи дол-

жны проявлять терпение и осторожность, не допуская побоев, поранений и калечения оленей.

11. При перекочевках не допускать изнурительных переходов и делать короткие привалы.

12. Летом в жаркие дни после быстрой езды и сильного утомления ездовым быкам делать выстойки (отдых) не менее одного часа и в течение этого времени не давать воды.

13. В случаях использования оленей для целей транспорта следить за тщательной пригонкой упряжи и не допускать в работу больных нагнетами, сильной потертостью кожи, хромотой и проч. Во избежание поранения оленей и прободения прямой кишки, хореи должны быть снабжены на концах утолщениями.

ГОН

14. Во время гона осматривать быков и важенок и не допускать случки до излечения пораженных болезнями половых органов, чесоткой, копыткой и другими, могущими передаться при случке.

УХОД ЗА СТЕЛЬНЫМИ ВАЖЕНКАМИ

15. Стельные важенки с 1 января освобождаются от всякого рода работ (зооминимум).

16. В период последних месяцев стельности важенок необходимо выпасать особенно осторожно, не делая длинных перегонов, во избежание выкидышей и случаев оставления важенками телят (зооминимум).

О т е л

17. Перед отелом важенки должны быть выделены из общего стада на обильные кормами пастбища, защищенные от холодных ветров и буранов.

18. Ветврач или ветзоотехник должен ознакомить обслуживающий персонал с уходом и наблюдением за важенками в предродовой период, уходом и оказанием помощи при родах и уходом после родов, а также с уходом и содержанием молодняка.

У б о й

19. В местах массового убоя оленей должны быть построены и оборудованы с соблюдением ветеринарно-санитарных требований специальные помещения для убоя, а также и помещения для первоначального хранения мяса и сырых животных продуктов (раздельно).

20. Плановый забой оленей должен производиться под наблюдением ветперсонала.

Убой оленей, разделка и очистка туш должны производиться по боевским правилам, изданным НКЗемом РСФСР.

21. Мясо и внутренние органы должны выпускаться с убойного пункта после осмотра ветперсоналом.

22. Бойцы должны быть инструктированы ветперсоналом по вопросам убоя, разделки и хранения туш и других продуктов убоя.

23. Обслуживающий убойные пункты и подсобные помещения персонал должен работать в чистой спецодежде (халаты, фартуки и т. п.).

ОРГАНИЗАЦИЯ ВЕТ-ЗООГИГИЕНИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

24. При каждом стаде для оказания первой помощи должна быть оборудована ветеринарная аптечка.

25. На складочных помещениях при корралях и промежуточных базах на пастбищах должно быть достаточное количество дезинфицирующих средств по указанию ветнадзора.

26. Для обеспечения оленеводческих хозяйств ветеринарным обслуживанием все стадо соцсектора должно обязательно обслуживаться специальным ветперсоналом по следующим нормам: на каждые 15—20 тыс. оленей — один ветврач и на каждые 4—5 тыс. оленей (два звена) — 1 ветфельдшер (ветзоотехник). Кроме того в стадах соцсектора должен быть подсобный ветперсонал массовой квалификации по нормам, устанавливаемым местными земуправлениями.

27. Весь штат пастухов оленеводческих хозяйств должен пройти курсы по ветеринарно-санитарной профилактике и зооигиене северных оленей, а также систематически инструктироваться по всем вопросам, связанным с основными заболеваниями оленей, правилам выпаса, перегонов и эксплуатации оленей.

МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРОТИВ ЗАРАЗНЫХ БОЛЕЗНЕЙ ОЛЕНЕЙ

28. На пастбищах должны выделяться особые карантинные пастбища-изоляторы, расположенные в стороне от общих пастбищ и путей кочевий.

На карантинных пастбищах стада оленей, благополучные по заразным болезням, не выпасаются.

29. При формировании и пополнении хозяйств олени поступают в основное стадо только после ветеринарно-санитарного осмотра и разрешения ветнадзора.

30. Старшие пастухи стада должны поддерживать постоянную связь с ветеринарными отрядами или ветпунктами тундры, находящимися в районе маршрутов стада, обращаться к ним по всем вопросам ветеринарного и зооигиенического характера и приводить в исполнение требования или указа-

ния отряда или ветпункта в отношении предупреждения и прекращения, а также нераспространения заразных заболеваний оленей и в отношении основных требований по выпасу, эксплуатации, перегону, отелу и проч.

МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПРИ ПОЯВЛЕНИИ ЗАРАЗНЫХ БОЛЕЗНЕЙ

Общие мероприятия

31. При появлении в стаде заразного заболевания или подозрения на него пастухи обязаны:

1). Немедленно известить об этом ближайший ветеринарный отряд или ветпункт.

2). До прибытия ветеринарного работника отделить всех явно больных и подозрительных к заболеванию оленей от основного стада и видимо здоровых оленей перегнать с места заболевания в другое пастбище, не допуская в дальнейшем смешения стад без разрешения ветнадзора.

3). Установить самый строгий надзор за стадом, немедленно выделяя вновь заболевших оленей и изолируя их на карантинном пастбище.

4). Известить соседние стада о появлении заразного заболевания и падежей.

5). При подозрении на сибирскую язву прекратить какие бы то ни было взаимные, хозяйственные и частные поездки и общение с соседними стадами, не допускать перегона оленей из своего стада в другие и обратно и перевоза предметов хозяйственного обихода (оленья сбруя, нарты, арканы и проч.).

6). Не допускать никого, в том числе и собак, к трупам павших оленей и не снимать кож с оленей, павших от сибирской язвы.

7). Свезти трупы павших оленей на указанное выше выделенное кладбище.

8). Все предметы (нарты, лопаты, сбруя, одежда и проч.), бывшие в соприкосновении с больными или павшими оленями, дезинфицировать, а при невозможности, металлические предметы обжигать, а остальные сжигать.

9). При отсутствии поблизости ветперсонала пастухи обязаны выполнять все указанные выше ветсанитарные требования и одновременно через соседние стада связаться с ветеринарным отрядом или пунктом с соблюдением всех мер предосторожности против заноса в другие стада заразных болезней.

10). При прибытии ветеринарного или ветзоотехника пастухи обязаны строго исполнять все их распоряжения и указания и оказывать полное содействие по проведению ветмероприятий как на время падежа, так и на дальнейший период под личную ответственность за выполнение старших пастухов.

МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПРИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАРАЗНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЯХ

С и б и р с к а я я з в а

32. Помимо полного проведения указанных выше общих мероприятий в неблагополучных хозяйствах, а также в хозяйствах, расположенных вблизи неблагополучных по сибирской язве пастбищ, или у рек, протекающих через зараженную территорию, обязательно проведение прививок всему поголовью стада.

33. При проведении прививок администрация хозяйства и пастухи каждого стада должны поддерживать непрерывную связь с ветеринарным отрядом и выполнять его требования.

34. Кочевку стад в это время необходимо располагать так, чтобы ветотряд имел возможность в кратчайший срок охватить все стада, подлежащие прививкам.

Для прививок устраивается один специальный корраль на месте, расположенном в середине путей, идущих в этом районе стад.

При невозможности устройства корраля на обязанности старших пастухов должна лежать организация ловли и подачи прививателю оленей. Ловлю оленей производить осторожно, всеми мерами избегая ранений и калечения.

Все стада должны быть снабжены достаточным количеством арканов и веревок.

К о п ы т к а

35. Кроме полного проведения всех общих мероприятий, пастбища для больной и здоровой части стада должны быть по возможности свободны от щебня, камней и кустарников, по возможности, с наличием снеговых залежей, на которых рекомендуется чаще держать оленей.

36. Отвести отдельные участки для оленей, подлежащих забою и уничтожению.

37. Тяжело больных взрослых оленей (язвы суставов; большие опухоли, невозможность двигаться за стадом), а также больных телят перегонять в места забоя для использования на мясо и кожу.

При поражении внутренних органов (общие заражения) убитые туши отправляются на могильники также, как и неиспользованные пораженные копыткой части туш.

38. Возможно чаще менять стоянки, ни в коем случае не останавливаться на зараженных чумовищах.

39. Путать быков на месте стоянок чумов возможно реже, избегая при этом поранений пута и других мест тела.

40. Пользование собаками свести до минимума, во избежание лишней гонки оленей и возможных поранений.

Чесотка

41. В больших стадах при появлении единичных случаев чесотки и невозможности связаться с ветеринарным пунктом или отрядом, или перегнать оленей на ветпункт для лечения, заболевшие олени забиваются на мясо, а шкуры обеззараживаются.

Все предметы, бывшие в соприкосновении с больными оленями, обеззараживаются, а при невозможности сжигаются.

Стадо перегоняется на новое пастбище.

42. При наличии большого количества больных оленей в стаде, забое подлежат сильно пораженные и истощенные олени. Средние и слабо пораженные олени выделяются в особое стадо, которое выпасается отдельно и подвергается лечению.

По мере появления новых заболеваний заболевшие олени также выделяются и перегоняются в стадо заболевших.

43. Чумам и хозяйствам, где обнаружены заболевания чесоткой, запрещается до прекращения эпизоотий общение с другими чумами и хозяйствами.

44. В совхозах, организуемых в районах, не благополучных по чесотке, как правило, должны быть оборудованы камеры для газового лечения и летом противочесоточные ванны.

Бешенство

45. При появлении бешенства в стаде больные олени и собаки немедленно забиваются. Трупы отправляются на могильники. Все прилюдные собаки также уничтожаются и не допускается общение своих собак с чужими при посещении чумовищ.

Принимаются меры к уничтожению волков (независимо от появления бешенства).

Глистные заболевания

46. При забое оленей пораженные глистами внутренние органы уничтожаются, и не допускаются вскармливать ими собак.

47. В местах массовых заболеваний оленей организуется обязательный ветнадзор, ведущий работу и контроль согласно правилам об убое и осмотре мяса, изданным НКЗ.

48. Периодически проводится силами ветработников очищение кишечника собак от глистов дачей глистогонных средств.

Борьба с оводом

49. С весеннего на летнее пастбище стадо перегоняется по отпадении личинок кожного и носового овода. С летнего на осеннее по прекращении лета оводов. Расстояние между пастбищами должно быть не менее 30 км.

50. Во время массового отпадения личинок овода производится их сбор и уничтожение (сжигание или раздавливание).

При наличии корралей на весенних пастбищах, а также и при случаях осмотра оленей и проведения тех или иных мероприятий над ними, личинки кожного овода выдавливаются и уничтожаются (раздавливанием).

По возможности в этих случаях производится также очистка от личинок носового овода.

51. Перед перегоном с весеннего на летние пастбища все стадо пропускается через коррали и неотпавшие личинки кожного овода выдавливаются и уничтожаются.

52. В районах, где представляется возможным, в летнее время олени выпасаются на свободных от овода и гнуса пастбищах.

Там, где это невозможно, желательно, при возможности по местным условиям, устройство дымокуров.

Учет и регистрация больных и павших оленей

53. В хозяйствах должен вестись ветсанитарный учет заболеваемости и падежа оленей по формам НКЗ и его земорганов.

Связь с ветперсоналом и администрацией хозяйств

54. Во время заболевания, падежа, проведения прививочных кампаний и других мероприятий по ветеринарно-санитарной обработке стада обязательно поддерживается связь с ветперсоналом и управлением хозяйств. При отсутствии ветперсонала в хозяйстве устанавливается связь с ветперсоналом соседних хозяйств или земорганов.

Ответственность за проведение ветзооминимума

55. Ответственность за проведение ветзооминимума возлагается на администрацию хозяйств и колхозов, на ветеринарный персонал, зоотехников и пастухов, а в единоличных хозяйствах и на владельцев животных.

5. О ПЛАНЕ СКОТОЗАГОТОВОК И О МЯСНОЙ ТОРГОВЛЕ КОЛХОЗОВ, КОЛХОЗНИКОВ И ЕДИНОЛИЧНЫХ ТРУДЯЩИХСЯ КРЕСТЬЯН

Изв. из постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 10 мая 1932 г. («Изв. ЦИК» от 11/V 1932 г. № 129)

Совет народных комиссаров Союза ССР и Центральный комитет ВКП(б) постановляют:

1. Уменьшить вдвое государственный план скотозаготовок на оставшиеся 3 квартала 1932 года по колхозам, кол-

хозникам и единоличным хозяйствам и установить его в размере 716 тыс. тонн в живом весе вместо действующего плана в 1.414.000 тонн, одновременно **увеличив** план сдачи скота **совхозами** (кроме коммерческой реализации) до 138.000 тонн против фактически сданных в 1931 г. 90.000 тонн живого веса.

2. В соответствии с этим:

а) распределить план заготовок по колхозам, колхозникам и единоличным хозяйствам на 3-й квартал 1932 г. по-районно в следующих количествах:

1. Северный край	6000	тонн	против	действ. плана	7400	тонн
2. Карельская АССР	500	"	"	"	670	"
3. Ленинградская обл.	15000	"	"	"	22060	"
18. Зап.-Сибирский край	45000	"	"	"	108000	"
19. Восточно-Сибирский край (вместе с Бур.-монг. АССР)	35000	"	"	"	92500	"
20. Якутская АССР	4000	"	"	"	5700	"
21. ДВК	5000	"	"	"	12700	"

3. План скотозаготовок устанавливать в живом весе с тем, чтобы хозяйства могли выполнить его любым видом скота.

4. Отменить какие бы то ни было ограничения по убою крупного рогатого и мелкого скота как для собственных нужд сельского населения, так и для продажи.

5. Признать целесообразным предоставить колхозам, колхозникам и единоличникам, аккуратно выполняющим централизованный план скотозаготовок, полную возможность беспрепятственной продажи крупного скота, свиней, овец, птицы всякой и мясной продукции своих хозяйств на рынках, базарах и через колхозные лавки.

6. Воспретить местным органам власти вводить какие бы то ни было ограничения по продаже колхозами, колхозниками и единоличниками мясной продукции их хозяйств, искореняя частников и перекупщиков-спекулянтов, пытающихся нажиться на мясной торговле трудящихся крестьян.

ОБЩИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ, ХОЗЯЙСТВЕННОМУ, НАЦИОНАЛЬНОМУ И КУЛЬТУРНО - СОЦИАЛЬНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ РАЙОНОВ КРАЙНЕГО СЕВЕРА

1. О ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЬЮ ОХРАНУ ТУЗЕМЦЕВ СЕВЕРА ОТ ЭКСПЛУАТАЦИИ

Пост. ВЦИК и СНК от 9 января 1924 г. («С. У.» 1924 г. № 18, ст. 180)

Многие районы тайги и окраины Крайнего Севера находятся в особых бытовых и хозяйственных условиях; поэтому и ввиду наличия здесь эксплуатации аборигенов-туземцев представителями частного торгового капитала некоторые губернские исполнительные комитеты постановили принять ряд мер к охране означенного населения от хищнической эксплуатации. Так, были случаи воспрещения ввоза спирта и игральных карт как в пределы тех или других уездов, так и в места кочевий и пребывания туземных племен определенных уездов. Кроме того наблюдались случаи запрещения везда в указанные выше местности лиц, желающих заниматься частной торговлей или вести торговые операции в качестве представителей и агентов государственных учреждений и предприятий, кооперативов, артелей и прочих объединений и союзов, без получения разрешения на то соответствующих органов власти, а также случаи других ограничений свободы товарооборота.

Ввиду того, что подобного рода распоряжения не всегда бывают согласованы с действующими узаконениями, касающимися торговли, Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров признают необходимым преподать нижеследующие указания относительно порядка осуществления мероприятий, имеющих целью охрану туземцев Севера от эксплуатации.

Губернские и областные исполнительные комитеты, а также центральные исполнительные комитеты автономных республик, в случае необходимости принятия специальных мер для защиты населения тайги и окраин Севера от эксплуатации торговцами и промышленниками, издают, в развитие действующих декретов и положений, соответствующие обязательные постановления в порядке, предусмотренном декретом Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров от 27 июля 1922 года («Собр. Узак.» 1922 г. № 48, ст. 603).

В случае, если при издании означенных постановлений возникает необходимость в изменении или отмене узаконения или распоряжения центральной власти (например, в случае необходимости ограничения свободы товарооборота, как-то: запрещения свободного ввоза в определенные районы торговцев, ввоза тех или других товаров, производства торговых операций и т. п.) указанные исполнительные комитеты делают о том представления во Всероссийский центральный исполнительный комитет или Совет народных комиссаров (п. 3 § 22 положения о губернских съездах советов и губернских исполнительных комитетах — («Собр. Узак.» 1922 г. № 72—73, ст. 907), не вводя самостоятельно мероприятий, противных декретам высших органов центральной власти.

2. О СНАБЖЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ КРАЙНЕГО СЕВЕРА ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ И ПРЕДМЕТАМИ ПЕРВОЙ НЕОБХОДИМОСТИ

Пост. СНК от 16 июля 1924 г. («С. У.» 1924 г. № 61, ст. 605)

Совет народных комиссаров РСФСР постановляет:

1. Обеспечение планомерного снабжения продовольствием и предметами первой необходимости населения Крайнего Севера, не ведущего в качестве основного промысла земледельческого хозяйства, возлагается на губернские исполнительные комитеты — Архангельский и Мурманский, областные исполнительные комитеты — Уральский и Коми (Зырян), на Дальне-Восточный революционный комитет и Сибирский революционный комитет и соответственно на Центральный исполнительный комитет автономной Якутской ССР.

2. Названные в ст. 1 учреждения составляют перечень местностей (с указанием численности населения), на которые распространяется действие настоящего постановления. Перечень утверждается Экономическим совещанием РСФСР.

3. В целях организации снабжения, учреждения, указанные в ст. 1, разрабатывают ежегодно годовой план снабжения, указывая в нем:

- а) районы снабжения,
- б) организационную систему,
- в) сеть базисных и распределительных пунктов,

г) номенклатуру предметов и товаров, подлежащих доставке в определенные пункты,

д) сроки доставки их на пункты и сроки их пополнения,

е) условия непосредственного снабжения населения,

ж) финансовую смету всей операции, если для осуществления ее требуются местные средства или ассигнования из центра,

з) другие мероприятия, необходимые для правильной постановки дела снабжения.

4. Указанные в ст. 1 учреждения, составляя свой годовой план снабжения, согласовывают его с хозяйственными планами государственных предприятий, действующих на началах коммерческого расчета, а также кооперативных и иных организаций, ведущих заготовительную и торговую деятельность в местностях, установленных перечнем. Означенные торговые организации обязаны представить в учреждения, указанные в ст. 1, свои операционные планы для согласования.

5. В случае, если снабжение населения в указанных в ст. 1 местностях недостаточно обеспечивается операционными планами (ст. 4), перечисленные в ст. 1 учреждения производят снабжение этих местностей:

а) аппаратом государственных предприятий, действующих на началах коммерческого расчета, путем возложения на них обязательных заданий в порядке занаряживания, применительно к ст. 49 декрета о трестах от 10 апреля 1923 года («Собр. Узак.» 1923 г. № 29, ст. 336);

б) аппаратами государственных предприятий и других организаций, на основаниях заключенных с ними договоров;

в) непосредственным распоряжением и аппаратом органов местной власти.

6. План снабжения составляется ежегодно на срок с 1 апреля по 31 марта и представляется через Государственную плановую комиссию РСФСР не позже 1 мая текущего года на утверждение Экономического совещания РСФСР, 12 ноября 1925 г. («С. У.» 1925 г. № 78, ст. 602).

7. Обязательные задания (п. «а» ст. 5) могут заключаться в содержании базисных и распределительных складов, доставке в таковые в определенные сроки товаров установленной номенклатуры и распределении среди местного населения путем продажи и товарообмена.

8. Расходы по выполнению обязательных заданий (п. «а» ст. 5) оплачиваются за счет местных кредитов, а за отсутствием таковых — за счет общегосударственных средств.

9. Споры по согласованию операционных планов (ст. 4) и по возложению обязательных заданий могут быть заявлены заинтересованными организациями в двухнедельный срок по сообщении им соответствующего постановления. Жалобы подаются в Народный комиссариат внутренней торговли

РСФСР, разрешаются с его заключением Экономическим совещанием РСФСР и дальнейшему обжалованию не подлежат.

Споры по исполнению состоявшихся обязательных заданий разрешаются в общем порядке.

10. Общее наблюдение и руководство делом снабжения населения Крайнего Севера продовольствием и предметами первой необходимости возлагается на Экономическое совещание РСФСР.

3. ОБ ОРГАНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В РАЙОНАХ РАССЕЛЕНИЯ МАЛЫХ НАРОДНОСТЕЙ СЕВЕРА

Пост. през. ВЦИК'а от 10 декабря 1930 г. (С. У. 1931 г. № 8 ст. 98)

1. Образовать на территории расселения малых народностей Севера нижеследующие национальные административные объединения.

В составе Уральской области:

1. Остяко-Вогульский национальный округ (окружной центр Самарово), районы: Березовский (центр Березово), Кондинский (центр Нахрочи), Лариакский (центр Лариак), Самаровский (центр Самарово), Сургутский (центр Сургут) и Шурышкарский (центр Шурышкары).

В состав округа включить:

а) из Западно-Сибирского края: Лариакский остяцкий туземный район полностью;

б) из Уральской области: Березовский, Кондинский, Самаровский и Сургутский районы полностью, Кушеватский и Мужевский сельсоветы Обдорского района и Остякскую часть Уватского района.

2. Ямальский национальный (Ненецкий) округ (окружной центр Обдорск), районы Надымский (центр Хэ), Приуральский (центр Щучья), Тазовский (центр Хальмер-Седэ) и Ямальский (центр район реки Пяты-Юн).

В состав округа включить территорию Уральской области от границы Ненецкого национального округа Северного края и автономной Коми (Зырянской) области на западе до границы Туруханского района, Восточно-Сибирского края; на юге граница округа проходит по линии начала массового расселения остяцкого населения южнее Обдорска до Сыни, водоразделу рек Полуя и Куноват-Югана, включая всю систему рек Надыма и Нады и нижнего течения рек Пура и Таза.

В составе Восточно-Сибирского края:

3. Таймырский национальный (Долгано-Ненецкий) округ (окружной центр Дудинка), районы: Авамский (центр Волосянка), Дудинский (центр Дудинка), Хатангский (центр Хатанга) и Усть-Енисейский (центр Носок).

В состав округа включить: из Туруханского района Восточно-Сибирского края часть Тазовского туземного района, Хатангский туземный район полностью, в территорию, отошедшую от Якутской АССР, так называемый Хатанго-Анабарский район.

4. Эвенкийский национальный округ (окружной центр Туринская культбаза), районы: Бакитский (центр Байжит), Илимпейский (центр Туринская культбаза) и Тунгусско-Чунский (центр стрелка реки Чуни).

В состав округа включить: из Восточно-Сибирского края: Илимпейский туземный район, Туруханского района полностью и территорию расселения эвенкийцев (тунгусов) Подкаменной Тунгуски.

5. Катанский национальный (Эвенкийский) район (районный центр Ербогачен).

В состав района включить:

а) из Восточно-Сибирского края — Катангский район полностью;

б) из Якутской АССР — район в бассейне рек Нижней Тунгуски и Чоны.

6. Витимо-Олекминский национальный (Эвенкийский) округ (окружной центр временно Усть-Муя), районы: Витимо-Олекминский (центр — фактория на реке Каренге), Коларский (временно центр — рабочий поселок имени «11 Октября» на реке Катуняхта), Мачинский (центр Химолхо) и Тупиковский (центр Тупик).

В состав округа включить:

а) из Восточно-Сибирского края: южную оконечность Бодайбинского района, так называемый Каларский угол и Витимо-Каренгский туземный район;

б) из Якутской АССР территорию в районе рек Нюкжи и Олекмы, так называемый Тупиковский туземный район.

В составе Дальне-Восточного края:

7. Чукотский национальный округ (окружной центр Чукотская культбаза — губа святого Лаврентия (временно), районы: Анадырский (центр Ново-Мариинск, он же Анадыр), Восточной тундры (центр Островное), Западной тундры (центр Нижне-Колымск), Марковский (центр Марково), Чаунский центр в районе Чаунской губы) и Чукотский (центр в Чукотской культбазе — губа святого Лаврентия).

В состав округа включить:

а) из Дальне-Восточного края: Анадырский и Чукотский районы полностью;

б) из Якутской АССР территорию Восточной тундры с границей по правому берегу реки Алазеи Западной тундры, районы среднего и нижнего течения реки Омолона.

8. Коряжский национальный округ (окружной центр Пенжинская культбаза), районы: Карагинский (центр Карага), Олюторский (центр Тилички), Пенжинский (центр Каменское) и Тигильский (центр Тигиль).

В состав округа включить: из Дальне-Восточного края: Карагинский и Тигильский районы полностью и Пенжинский район, за исключением территории расселения звенов, отнесенной к Охотскому национальному округу.

9. Охотский национальный (Эвенский) округ (окружной центр селение Охотск), районы: Аяно-Майский (центр порт Аян), Гижигинский (центр Гижига), Ольско-Сеймчанский (центр Восточная Эвенская культбаза-бухта Ногаева), Охотско-Оймеконский (центр сел. Охотск) и Тугур-Чумаканский (центр Чумикан).

В состав округа включить:

а) из Дальне-Восточного края: Ольский, Охотский и Тугур-Чумиканский районы полностью и эвенскую часть Пенжинского района;

б) из Якутской АССР: территорию части Якутской, Тунгусской полосы, расположенную по левому берегу реки Аллах-Юня, районы реки Неры, притоки Колымы по Коркодону включительно, верховья рек Омолона и Индигирки и их притоков и систему реки Мая.

10. Зейско-Учурский национальный (Эвенский) район (районный центр — район озера Токко).

В состав района включить:

а) из Дальне-Восточного края: верхнее течение реки Зей;

б) из Якутской АССР район реки Гыныма, верховье Сутама и Учюра.

11. Желтуласский национальный (Эвенский), район (районный центр Желатук).

В состав района включить:

а) из Дальне-Восточного края: верховье реки Б. Олордая, систему верхнего течения реки Гилюн и верховье реки Унаха;

б) из Якутской АССР: район верхнего течения реки Тымптона и Аладана.

В составе Якутской АССР:

12. Анабарский национальный (Эвенский) район (районный центр Уджа).

В состав района включить: из Якутской АССР территорию в районе системы рек Анабара и Уджи, а также верховье реки Оленека.

13. Булунский национальный (Эвенский) район (районный центр Булун).

В состав района включить: из Якутской АССР территорию в районе низовьев Лены и Оленека.

14. Вилуйско-Мархинский национальный (Эвенский) район (районный центр — район реки Вилуя, при впадении в нее реки Чоны).

В состав района включить: из Якутской АССР: территорию в районе верхнего течения реки Вилу и низовье реки Чоны с ее притоками.

15. Тукуланский национальный (Эвенский) район (районный центр на Алдане, в районе Томмота).

В состав района включить: из Якутской АССР: территорию в районе реки Аладана с ее притоками: Сев. Нимгер, Чомпола, низовье реки Тымптона и район (верховье) реки Амга.

16. Жигинский национальный (Эвенский) район (районный центр Жиганск).

В состав района включить: из Якутской АССР: территорию в районе нижнего течения реки Лены от притока Бахадунка, реки Муна и среднего течения реки Оленека.

Фактическое проведение в жизнь всех указанных выше административных изменений произвести в порядке, установленном инструкцией ВЦИК и СНК РСФСР от 8 октября 1923 года, и закончить организацию Охотского округа к 1 августа 1931 года, организацию Корякского и Чукотского округов — к 1 октября 1931 года, а для остальных округов и районов — к 1 мая 1931 года.

4. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ЦИК СОЮЗА ССР ОТ 21 ЯНВАРЯ 1931 ГОДА

Представление президиума ВЦИК о временном сохранении окружной системы на территории расселения малых народов Севера, об образовании 8 национальных округов и дополнительном образовании 8 национальных районов.

1. Утвердить постановление президиума ВЦИК от 10 декабря 1930 г. о временном сохранении на территории расселения малых народов Севера административного деления с окружной системой.

2. Утвердить образование следующих 8 национальных округов:

В составе Уральской области:

1. Остякско-Вогульского и
2. Ямальского (Ненецкого).

В составе Восточно-Сибирского края:

3. Таймырского (Долгано-Ненецкого);
4. Эвенкийского;
5. Витимо-Олекминского (Эвенкийского).

В составе Дальне-Восточного края:

6. Чукотского;
7. Корякского;
8. Охотского (Эвенского).
3. Утвердить образование следующих 8 национальных (Эвенских) районов:

Катангского в составе Восточно-Сибирского края: Зейско-Учурского и Желтулакского в составе Дальне-Восточного края, Анабарского, Булунского, Виллюйско-Мархинского, Туланского и Жиганского в составе Якутской Авт. ССР.

Согласиться со сроками окончания образования перечисленных округов и районов, установленных постановлением президиума ВЦИК 10 декабря 1930 года.

4. Предложить президиуму ВЦИК уточнить внешние границы образуемых нацокругов и районов и выработать положение об административном устройстве их.

5. О ХОЗЯЙСТВЕННОМ РАЗВИТИИ РАЙОНОВ КРАЙНЕГО СЕВЕРА

Постановление № 957 Совета народных комиссаров РСФСР 8 сентября 1931 года

Заслушав доклад комиссии тов. Смидовича «О хозяйственном развитии районов Крайнего Севера», Совет народных комиссаров РСФСР констатирует, что благодаря правильному проведению политики советской власти на северных окраинах Союза ССР имеются следующие достижения в области хозяйственного развития и культурно-бытового строительства:

а) выделение малых народностей Севера в самостоятельные национальные административно-территориальные объединения;

б) освобождение туземцев и трудового населения Крайнего севера от вековой эксплуатации частного капитала путем ликвидации в основном в районах расселения малых народностей частного торгово-посреднического и прочего предпринимательства, замененного кооперацией и государственными хозорганами;

в) развертывание в районах Крайнего Севера государственной, лесной, химической, рыбо-консервной, каменно-угольной, нефтяной и кожевенной промышленности;

г) создание основ для реконструкции оленеводческого хозяйства путем организации оленеводческих совхозов и колхозов (организовано 10 совхозов, имеющих 115 000 оленей и 55 колхозов, имеющих 68 000 оленей), а также Оленеводтреста при Наркомземе РСФСР;

д) развитие в районах Крайнего Севера рыболовства (рост товарной рыбопродукции в 1931 году до 598 000 тонн) на базе развертывающейся коллективизации рыболовецких

хозяйств и строительства крупных государственных рыбо-промышленных предприятий;

е) коллективизация сельских и промысловых туземных хозяйств Крайнего Севера, с объединением в районах расселения малых народностей в колхозах до 12% батрацко-бедняцких и середняцких хозяйств;

ж) организация для хозяйственного освоения Охотско-Камчатского края, Сахалина и Восточно-Сибирского Севера и ЯАССР специальных государственных акционерных обществ — Камчатского, Сахалинского и Северо-Сибирского (Комсеверопуть);

з) организация планового снабжения населения Крайнего Севера предметами промыслового снаряжения и личного потребления с расширением торговой сети до 1 398 единиц;

и) организация в районах расселения малых народностей Севера смешанной интегральной кооперации, с доведением кооперирования в среднем до 35% взрослого населения и укрепление кооперативных систем в других районах Крайнего Севера;

к) проведение ряда мероприятий по ветеринарному и зоотехническому обслуживанию оленеводческого хозяйства Крайнего Севера;

л) развитие мероприятий по здравоохранению и народному образованию населения Крайнего Севера с доведением к 1931 году количества больничных коек до 1 042, врачебных амбулаторий до 51, фельдшерских пунктов до 70 единиц и охват школами в 1930 году до 19% детей туземцев школьного возраста;

м) организация 8 специальных комплексных культурных баз для обслуживания малых народностей Крайнего Севера.

Наряду с указанными достижениями в деле хозяйственного и культурного освоения районов Крайнего Севера, Совет народных комиссаров РСФСР отмечает:

а) отставание северных окраин СССР по сравнению с общим развитием страны как в хозяйственном, так и в социально-культурном отношении, в связи с особыми географическими и естественно-историческими условиями и оторванностью Севера от культурных центров;

б) слабую изученность культурно-хозяйственного положения и производительных сил Севера, отсутствие систематических мероприятий по хозяйственному и культурному устройству Севера при недостаточном внимании местных органов, а также некоторых центральных ведомств к проблеме освоения Крайнего Севера;

в) слабую работу туземных советов и недостаточного ими руководства. В районах Крайнего Севера сохранились еще до сих пор эксплуататорские элементы, проводящие

классовое угнетение бедняцких и середняцких туземных хозяйств, а также отсутствует достаточная борьба с ними (в частности до 65% оленеводческого хозяйства находится в руках кулаков);

г) неправильное зачастую расходование местными исполкомами средств, отпущенных на нужды районов Крайнего Севера, и недостаточность учета и контроля за расходованием их по прямому назначению, а также невыполнение исполкомами ряда постановлений правительства, относящихся к районам Крайнего Севера;

д) недостаточность мероприятий, обеспечивающих значительное повышение культурного уровня, развитие народного образования и здравоохранения, политехнизацию школы и ликвидацию неграмотности туземного и прочего населения северных окраин, и главным образом по подготовке кадров из среды этого населения;

е) перебои в товароснабжении отдельных районов Крайнего Севера в связи с неравномерным порайонным распределением товаров товаропроводящими организациями. Недостаточно налаженное снабжение туземного населения и рабочих промышленных предприятий Крайнего Севера промышленными товарами и продуктами питания, отсутствие на местах организованного хлебопечения и общественного питания, а также мероприятий по созданию собственной продовольственной базы: неудовлетворительное снабжение туземного населения промысловым снаряжением и отсутствие проработанного ассортимента завозимых на Крайний Север товаров;

ж) чрезвычайно слабое развитие сухопутного (грунтового и железнодорожного), речного, морского, автомобильного и авиационного транспорта, а также всех видов связи, в частности радио, в результате невнимательного отношения НКПС, НКВода, НКПиТ, Главдортранса РСФСР и ВОГВФ к потребностям северных районов;

з) отсутствие единого руководства строительством интегральной кооперации, разделенной до сих пор между Всесоюзным и Центросоюзом, крайняя недостаточность мероприятий, способствующих коллективизации малых народностей Крайнего Севера, рационализации их хозяйства и укреплению всех сторон кооперативной работы, а также недостаточно четкое организационное оформление и слабое финансовое состояние интегральной кооперации;

и) отсутствие до последнего времени специального планирования культурного и хозяйственного строительства и научно-исследовательской работы на Крайнем Севере как со стороны центральных ведомств и организаций, так и со стороны соответствующих областных и краевых исполкомов и совнаркомов Бурято-Монгольской и Якутской АССР;

к) напряженное состояние бюджетов округов и районов

Крайнего Севера, связанное с отсутствием местной промышленности и других местных доходных источников, а также необходимых финансовых мероприятий в районах расселения малых народностей Севера.

В целях обеспечения роста культурно-хозяйственного состояния малых народностей Крайнего Севера до уровня большинства районов СССР, а также для более полного и широкого использования природных богатств Севера, Совет народных комиссаров РСФСР постановляет:

1. Предложить Наркомзему и Наркомснабу РСФСР:

а) совместно с Комитетом Севера при ВЦИК разработать и представить в месячный срок на утверждение Совнаркома РСФСР план социалистической реконструкции оленеводческого хозяйства Севера, с учетом необходимых мероприятий по ликвидации крупных феодальных оленеводческих хозяйств;

б) при разработке контрольных цифр по зоотехническому и ветеринарному обслуживанию животноводства Крайнего Севера, в особенности оленеводства, предусмотреть расширение сети опорных зоопунктов, опытных станций, бактериологических институтов и лабораторий, вет. врачебных пунктов и отрядов, обеспечив в то же время отпуск в 1932 г. средств на совхозное и колхозное строительство;

в) в течение 1931—1934 гг. закончить первоначальное земельноводное устройство населения Крайнего Севера на основе постановления президиума ВЦИК от 10 сентября 1930 года;

г) в месячный срок разработать план мероприятий по созданию на Севере собственных продовольственных баз и в частности принять срочные меры к организации при промышленных центрах Севера и в ближайших к ним местах — сельскохозяйственных, овощных и молочномясных животноводческих совхозов.

2. Предложить Наркомснабу РСФСР:

а) в месячный срок, по согласованию с Комитетом Севера при ВЦИК, уточнить районы деятельности интегральной кооперации на Крайнем Севере и внести на утверждение СНК РСФСР соответствующий проект постановления, принять действительные меры к укреплению интегральной кооперации в указанных районах и к недопущению развертывания в них деятельности других кооперативных систем.

б) выяснить на месте и устранить причины неравномерного порайонного распределения завозимых товаров товаропроводящими организациями, вызывающие перебои в снабжении отдельных районов, и выявить степень соответствия товарного ассортимента предъявляемым населением запросам;

в) организовать детальный и точный учет фактически-

го выполнения плана товароснабжения Крайнего Севера в 1931/32 году и представить СНК РСФСР в течение первого квартала 1932 года исчерпывающий доклад о выполнении плана;

г) увеличить завоз товара в районы Крайнего Севера до размеров, покрывающих потребность населения и стимулирующих развитие промыслового туземного хозяйства, в первую очередь по линии необходимых средств и орудий промыслового производства, и соответственно увеличить нормы снабжения населения Крайнего Севера основными пищевыми продуктами;

д) в месячный срок разработать и представить на рассмотрение СНК РСФСР план развития пищевой (рыбо-консервной и проч.) промышленности на Севере в 1932 г.

3. Предложить Центросоюзу проработать план мероприятий по организации с 1932 года кооперативных сельскохозяйственных предприятий при промышленных центрах Крайнего Севера по типу пригородных хозяйств, а также общественного питания и хлебопечения.

4. Предложить Центросоюзу и Всекохотсоюзу усилить мероприятия по производственному кооперированию и коллективизации населения и по оказанию интегральной кооперации систематической помощи в плановом снабжении населения, особенно промысловым снаряжением, в рационализации основных промыслов и в организации кустарных и побочных промыслов.

5. Поручить уполномоченному Наркомвода при правительстве РСФСР:

а) совместно с Комитетом Севера при ВЦИК разработать и представить на рассмотрение СНК РСФСР вопрос об организации и перспективах развития морского каботажного плавания вдоль берегов Крайнего Севера и постоянного моторно-катерного судоходства по притокам основных речных магистралей северных окраин;

б) разработать вопрос об обеспечении ежегодных рейсов от портов Черного моря до дальневосточных северных окраин для заброски товаров в эти районы, а также принять меры к срочному выполнению постановления президиума ВЦИК от 20/VI 1930 года о приобретении двух судов ледокольного типа для Ленско-Колымских рейсов, парусно-моторных шхун для плавания по побережью Северного полярного моря и речного флота для реки Колымы.

6. Предложить Главдортрансу РСФСР, по согласованию с Комитетом Севера при ВЦИК, в полуторамесячный срок разработать и представить на рассмотрение СНК РСФСР план строительства грунтовых дорог в районах Крайнего Севера на 1932 год.

7. Просить Всесоюзное объединение гражданской авиа-

ции в месячный срок разработать план развития авиасвязи на Крайнем Севере и соответствующий доклад представить на рассмотрение СНК РСФСР.

8. Поручить уполномоченному НКПиТ при правительстве РСФСР особо выделить в контрольных цифрах на 1932 г. план развития всех видов связи (почтово-телеграфная, телефонная и радиосвязь) на Крайнем Севере.

9. Предложить Госплану РСФСР и ВСНХ РСФСР разработать план развития промышленности на Крайнем Севере в 1932 году (лесной, химической, кожевенной, каменно-угольной, нефтяной, горной и промышленности по выработке стройматериалов).

10. Предложить СНК Якутской АССР и исполкомам Ленинградской и Уральской области, Северного, Западно-Сибирского, Восточно-Сибирского и Дальневосточного краев в месячный срок разработать план развития коммунального строительства на 1932 год в районах Крайнего Севера и представить его на рассмотрение НКХоза РСФСР.

11. Поручить Комитету Севера при ВЦИК разработать на 1932 год план расширения сети культурных баз на Крайнем Севере и соответствующий доклад в месячный срок представить на рассмотрение СНК РСФСР.

12. Предложить Комитету Севера при ВЦИК совместно с заинтересованными исполкомами разработать план строительства в 1932 году в северных национальных округах и районах зданий социально-культурного и административно-хозяйственного значения; предложить Наркомфину РСФСР изыскать источники финансирования указанного строительства по бюджету РСФСР и бюджетам соответствующих областных (краевых) исполкомов и ЦИКов АССР.

13. Предложить Госплану РСФСР:

а) определить совместно с Наркомфином РСФСР размеры долевого участия населения в кредитовании хозяйственных мероприятий в районах Крайнего Севера;

б) в связи с реорганизацией сети интегральной кооперации, вызываемой национальным районированием и необходимостью нового лавочно-складского строительства, предусмотреть в контрольных цифрах на 1932 год необходимые суммы на это строительство;

в) в целях уточнения целевых установок, устранения параллелизма и более четкого разграничения научно-исследовательской работы на Крайнем Севере, пересмотреть сеть, формы, методы и содержание работы научно-исследовательских учреждений, работающих на Крайнем Севере, независимо от их подчиненности;

г) обеспечить своевременное сообщение районам Крайнего Севера всех материалов для составления контрольных цифр на 1932 год.

14. Предложить НК РКИ РСФСР, по согласованию с Комитетом Севера при ВЦИК, предоставить в ЭКОСО РСФСР перечень наркоматов, в которых должны быть организованы специальные группы для обслуживания районов Крайнего Севера.

15. Отнести к районам Крайнего Севера, планируемыми Госпланом, следующую территорию РСФСР, площадью около 8 000 000 кв. км. и с населением около 1 000 000 чел. (в том числе туземного населения около 160 000 чел.).

По Ленинградской области:

Мурманский округ.

По Северному краю:

Немецкий национальный округ и районы: Мезенский и Лешукский, в области Коми — Удорский, Троице-Печерский, Ижмо-Печерский районы; все острова Северного полярного моря.

По Уральской области:

Яна́льско-Ненецкий национальный округ. Остако-Вогульский национальный округ.

По Западно-Сибирскому краю:

Парабельский, Карагасский, Колпашевский и Александрово-Ваховский районы.

По Восточно-Сибирскому краю:

Таймырский, Долгано-Ненецкий национальный округ, Эвенкийский национальный округ, Витимо-Олексинский национальный округ, Туруханский район, Катангский национальный район, Баунтовский и Северо-Байкальский районы БМАССР.

По Якутской АССР:

Полностью всю республику.

По Дальневосточному краю:

Чукотский, Корякский и Охотский национальные округа, Камчатский и Сахалинский округа, Гольдско-Самагирский, Сихото-Алинский, Нижне-Амурский, Элотский, Джелтулакский Сугджаро-Токский, Верхне-Селемджинский, Верхне-Бурепиский, Советско-Тумнинский (Орочский) и Амуро-Тунгусский туземные районы.

Все острова Северного полярного, Охотского, Берингова и Камчатского морей.

16. Обязать Госплан РСФСР при составлении контрольных цифр на 1932 год обратить особое внимание на наиболее отсталые и отдаленные районы и национальные округа, в соответствии с перечнем национальных районов, поименованных в п. 15 настоящего постановления.

17. Просить СНК СССР:

а) обязать союзные хозяйственные организации, работающие на Крайнем Севере, предусмотреть в контрольных цифрах 1932 г. расходы по культурно-бытовому обслуживанию населения в районах их деятельности;

б) предложить союзным наркоматам и отраслевым объединениям особо выделить районы Крайнего Севера в планах развития народного хозяйства Союза ССР.

6. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПЕРВОНАЧАЛЬНОМ ЗЕМЕЛЬНО-ВОДНОМ УСТРОЙСТВЕ ТРУДОВОГО ПРОМЫСЛОВОГО И ЗЕМЛЕДЕЛЬЧЕСКОГО НАСЕЛЕНИЯ СЕВЕРНЫХ ОКРАИН РСФСР

В целях ускорения под'ема хозяйственного и культурного уровня населения северных окраин РСФСР, усиления социалистических элементов в местном строительстве и обеспечения успешного проведения советской национальной политики на территориях, населяемых туземными народностями и племенами, Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров РСФСР постановляют:

Утвердить нижеследующее положение о первоначальном земельно-водном устройстве трудового промыслового и земледельческого населения северных окраин РСФСР.

ПОЛОЖЕНИЕ

О ПЕРВОНАЧАЛЬНОМ ЗЕМЕЛЬНО-ВОДНОМ УСТРОЙСТВЕ ТРУДОВОГО ПРОМЫСЛОВОГО ЗЕМЛЕДЕЛЬЧЕСКОГО НАСЕЛЕНИЯ СЕВЕРНЫХ ОКРАИН РСФСР

I. Общие положения

1. Первоначальное земельно-водное устройство имеет целью:

а) выделение цельных и хозяйственно жизнеспособных территорий для образования национальных туземных районов;

б) создание земельно-организационных условий для развѣтывания кооперирования и коллективизации местного населения и хозяйства и уничтожения эксплуатации местного населения;

в) выделение территорий для надобностей государственных учреждений, предприятий и общественных организаций и для целей заселения;

г) закрепление соответствующих охотничьих, рыболовных, пастбищных и прочих промысловых и сельскохозяйственных угодий за туземным и пришлым трудовым населением в размерах, обеспечивающих правильное ведение хозяйства;

д) ликвидацию спорности и неопределенности прав и границ пользования и его недостатков;

е) прекращение захватов хозяйственно-освояемых угодий туземных районов местными и пришлыми сторонними пользователями.

2. Земельно-водное устройство по настоящему положению является сплошным и обязательным мероприятием на территории всех округов и районов, в которых проживают народности Крайнего Севера РСФСР. Список названных местностей и очередность их устройства устанавливаются Наркомземом РСФСР по соглашению с Наркомфином РСФСР и Комитетом содействия народностям северных окраин при Всероссийском центральном исполнительном комитете.

3. Со дня назначения той или иной местности, согласно ст. 2-й настоящего положения, для очередного земельного водного устройства воспрещается внеплановое переселение в эту местность. Плановое же переселение в районы, в которых проживают народности Крайнего Севера РСФСР (ст. 2-я), производится в общем порядке, причем установление определенных районов заселения производится Наркомземом РСФСР по соглашению с Комитетом содействия народностям северных окраин при Всероссийском центральном исполнительном комитете.

4. Расходы по первоначальному земельно-водному устройству принимаются на государственный бюджет с отпуском средств в сметном порядке.

5. В отношении оснований и порядка проведения земельного водного устройства, не предусмотренных в настоящем положении, исполнительные органы руководствуются общими узаконениями и распоряжениями по землеустройству в РСФСР и директивными установками советской земельной политики.

II. Основания и порядок проведения земельного водного устройства

6. Земельно-водное устройство проводится местными земельными органами, образующими для этой цели производственные партии в составе соответствующих специалистов (землеустроителей, топографов, агрономов, экономистов, рыбоведов, лесоводов, охотоведов и др.), под руководством уполномоченных местных исполкомов.

7. Первоначальной стадией земельного водного устройства является собирание и обработка картографических, статистико-экономических данных и материалов, относящихся к назначенной для устройства местности. Дополнительные обследовательские действия ограничиваются пределами лишь безусловной необходимости и производятся простейшими методами.

8. На основе собранных материалов (ст. 7-я) устанавливается направление хозяйства в каждом данном районе и в соответствии с этим определяется род, состав и количество угодий, которые подлежат отводу данному хозяйственному объединению.

9. Земельно-водное устройство производится при участии трудового населения и сопровождается общественной его подготовкой, для чего проводится разъяснительная и организационная работа и привлекаются к активному участию профессиональные и колхозные организации, батрацко-бедняцкие группы и местные комитеты содействия народностям северных окраин.

10. За основу наделения местного трудового населения охотничьими, рыболовными, пастбищными и другими угодьями принимаются площади, фактически освоенные этим населением, причем должны быть по возможности устранены внешние недостатки землепользования и междунациональная чересполосица.

11. При разработке проектов земельно-водного устройства в местностях с явным избытком или явной нехваткой угодий по сравнению с наличным числом пользователей, размеры отводимых площадей устанавливаются на основании земельно-расчетных единиц, которые определяются с учетом существующих условий местного хозяйства и реальных возможностей его рационализации.

Земельно-расчетные единицы вырабатываются местными земельными органами совместно с местным комитетом содействия народностям северных окраин и по одобрении их совнаркомом автономных республик или краевыми (областными) исполнительными комитетами, окончательно утверждаются Наркомземом РСФСР по соглашению с Комитетом содействия народностям северных окраин при Всероссийском центральном исполнительном комитете.

12. При проведении земельно-водного устройства на основании настоящего положения угодья предоставляются в следующей очередности:

1) народностям Крайнего Севера и трудовому пришлому населению, в постоянном пользовании которого находятся ко времени издания настоящего положения определенные угодья;

2) пришлому, после издания настоящего положения, трудовому населению и всему населению нетрудовому, если в пределах туземных районов окажутся за наделением первой группы свободные пространства.

Если население, отнесенное к первой группе, не может быть полностью устроено в пределах занимаемых им районов за явным недостатком угодий или если не окажется свободных пространств для населения, отнесенного ко второй

группе, то наделение населения производится вне занимаемых населением районов путем переселения и расселения.

13. Наделение внутри каждой из указанных в ст. 12 групп производится в следующей очередности: в первую очередь угодья предоставляются колхозам и производственным кооперативным организациям, во вторую — бедняцким и середняцким хозяйствам и в третью — всем остальным хозяйствам.

Центральным исполнительным комитетам автономных республик и краевым (областным) исполнительным комитетам предоставляется право лишать пользования угодьями в туземных районах отдельных лиц и их группы, если они эксплоатируют население или ведут хищническое использование угодий.

14. Проекты первоначального земельно-водного устройства со всеми заявленными на них возражениями рассматриваются и утверждаются местными районными исполнительными комитетами. Постановления районных исполнительных комитетов могут быть обжалованы в трехмесячный срок заинтересованными лицами и учреждениями в совнарком подлежащей автономной республики или краевой исполнительный комитет. Жалобы эти подаются в районный исполнительный комитет или в сельский совет и могут быть заявляемы и в устной форме. Совнаркому подлежащей автономной республики или краевому исполнительному комитету предоставляется право удлинять установленный в настоящей статье трехмесячный срок для районов, где условия сообщения особенно затруднительны. Постановления совнаркома автономной республики или краевого (областного) исполкома являются окончательными и дальнейшему обжалованию не подлежат.

15. Туземным советам и районным исполкомам, а также объединениям устроенного населения выдаются на право пользования предоставленными угодьями выписи из утвержденных проектов; в выписях указываются границы угодий, их пользователи и связанные с земельно-водным пользованием полномочия и обязанности.

16. Наркомзему РСФСР предоставляется право издавать, совместно с Комитетом содействия народностям северных окраин при Всероссийском центральном исполнительном комитете, правила и инструкции по применению настоящего положения.

7. О ПРОБЛЕМЕ РАЗВИТИЯ КРАЙНЕГО СЕВЕРА (РЕЗОЛЮЦИЯ VIII РАСШИРЕННОГО ПЛЕНУМА КОМИТЕТА СЕВЕРА ПРИ ПРЕЗИДИУМЕ ВЦИК).

1. Считать большим шагом вперед представление Госпланом наметок плана развития народного хозяйства Край-

него Севера на оставшееся трехлетие (1931—1933) пятилетки, как первой серьезной попытке сведения в единое целое отдельных планов народнохозяйственного и социально-культурного развития Крайнего Севера.

2. Отметить недостаточное внимание как со стороны Госплана к составлению пятилетки Севера, выразившееся в весьма слабом руководстве всей работой, отсутствии в составе Госплана постоянного аппарата по планированию Севера, так и со стороны отдельных наркоматов, союзных объединений и краевых органов, не представивших 5-летнего плана по отдельным крупным районам и целым отраслям хозяйства, вследствие чего и весь план, представленный Госпланом, является не полным, не достаточно доработанным, не отражающим все проблемы районов Крайнего Севера и не связанным с проводимым на Крайнем Севере национально-территориальным районированием.

3. Обратить внимание Госплана на необходимость внесения следующих дополнений и изменений в представленный план:

а) дать сводные планы по отдельным северным территориям: Мурманского округа, Северного края, Уральской области, Западно-Сибирского края, Восточно-Сибирского края, Дальне-Восточного края и Якутской АССР;

б) заново переработать раздел о водном, речном и морском транспорте, уделив ему особое внимание, как имеющему решающее значение в ближайшие годы для национального строительства, снабжения, переселения и развития промышленности;

в) в плане водного транспорта предусмотреть снабжение (по возможности стандартными) моторными катерами, рульмоторами и моторными лодками, организовав это снабжение по преимуществу через транспортно-промысловые моторно-судовые станции (по типу машинно-тракторных станций);

г) включить в план раздел об аэропланном, глиссерном и аэросанном транспорте, обеспечив этим видом транспорта и связи, как минимум, окружные национальные центры и все крупные, новые промышленные центры Крайнего Севера;

д) добавить раздел о стройматериалах и стройпромышленности, обратив особое внимание на камчатскую пемзу, развитие строительства стандартных жилищ и пр. построек, производство кирпича, фибролита, торфолита и максимальное использование прочих местных материалов в целях удешевления строительства и сокращения загрузки транспорта излишними перевозками;

е) выделить самостоятельный раздел энергетики, уделив в нем особое внимание бурым и каменным углям и торфу, не забывая использование силы ветра для двигателей

(особенно в колхозах и совхозах) и обеспечив устройство хотя бы одной опытной установки двигателя по системе Анри Боржо (на принципе использования низких температур);

ж) включить раздел о мелиорации в целях расширения площадей сенокосных угодий и огородов;

з) в плане рыболовства выделить раздел малого рыболовства, как имеющего особое значение для малых народностей Севера, усилить наметку мероприятий по рыбоводству, развернуть раздел о морском зверобойном промысле, с целью увеличения дефицитного сырья для жировой и кожевенной промышленности, но без нарушения интересов малых народностей Севера, жизненно заинтересованных в сохранении запасов морского зверя;

и) доработать план развертывания пищевой промышленности (особенно консервной) в отношении использования ресурсов Крайнего Севера в виде разнообразной ценной рыбы, дичи, ягод, орехов, грибов и т. д., обеспечив при этом районы и транспорт достаточным количеством холодильных установок, с использованием для хранения скоропортящегося сырья вечной мерзлоты;

к) предусмотреть в плане раздел о коммунальном и жилищном строительстве для центров, организуемых национальных округов и районов, а также жилищного строительства в колхозах;

л) в плане торговли и снабжения предусмотреть плановое свертывание сети факторий госторговых организаций и расширение сети снабженческо-заготовительных пунктов интегральной кооперации в сельско-промысловых районах и снабженческо-питательных пунктов (ЦРК, столовых, пекарен и т. д.) потребительской кооперации в городах, рабочих поселках городского типа и крупных промышленных центрах;

м) в плане научно-исследовательских работ предусмотреть изучение вопросов: по линии Академии с.-х. наук им. Ленина — о кормовой базе животноводства и оленеводства; о всемерном развитии овощного хозяйства, в частности, — огородничества под стеклом, о племенной работе в животноводстве, селекции, повышении доходности и увеличения поголовья оленей, и повышении выхода промыслового зверя с 1 га охотугодий и методах реконструкции охотпромысла; по линии института геодезии и картографии — о скорейшем составлении географических карт национальных округов и районов;

н) в плане социально-культурных мероприятий предусмотреть создание типографского оборудования для развертывания издательства на северных языках в окружных и наиболее крупных промышленных центрах;

о) план переселения уточнить, исходя не только из необходимости быстрее освоения Крайнего Севера, но и учета потребности в максимальном вовлечении в промышленность и в весь процесс социалистической реконструкции малых народностей Севера;

п) в разделе о кадрах выделить особо кадры из туземного населения для промыслового хозяйства, промышленности и соц.-культурного сектора;

р) отразить в плане всеобщего обучения политехнизацию туземных школ, увязав ее с ведущей отраслью хозяйства в каждом районе;

с) в плане здравоохранения дать специальный раздел культурно-бытовых мероприятий;

т) в разделах отраслей промыслового хозяйства выделить данные о туземном хозяйстве.

4. Учитывая сложность работы по исправлению плана в духе конкретных предложений, указанных в предыдущем пункте, срочную необходимость иметь на местах плановый материал для текущей работы и тот факт, что 1933 год фактически будет первым годом второй пятилетки, для которого нужны исходные показатели, считать целесообразным:

а) одобрить в основном проект постановления СНК РСФСР, представленный Госпланом и согласованный комиссией пленума; просить Госплан провести это постановление в мае месяце с. г. через СНК; спустить одобренный СНК ориентировочный план на места и издать весь план с объяснениями;

б) уточнить титулы, показатели и окончательно оформить весь план 1931 г.;

в) обратить внимание Госплана и комитетов Севера на необходимость обеспечить составление и представление в установленные сроки контрольных цифр на 1932 г. с таким расчетом, чтобы за месяц до представления в СНК контрольные цифры были представлены на согласование в Комитет Севера при президиуме ВЦИК;

г) просить Госплан представить доклад к IX пленуму об основных установках и наметке плана на вторую пятилетку 1933—1937 гг. в разрезе национально-территориального районирования.

5. Придавая большое значение контрольным цифрам на 1932 год, первый год планового развертывания работы в новых национальных округах и районах, обратить внимание Госплана на необходимость:

а) своевременного уточнения показателей плана и их обоснований, особенно учитывая конкретные поправки, отмеченные в п. 3;

б) составление контрольных цифр в разрезе национально-территориального районирования;

в) более обстоятельной разработки вопросов о снабжении, размерах его, нормах потребления личного и хозяйственного по категориям населения, об ассортименте продуктов потребления, предметов и орудий промысла и о системе снабжения и заготовок (роль кооперации и госторговли);

г) определение темпов колхозного движения в размере национально-территориальном и по отраслям хозяйства, обеспечив нормальное развитие колхозов одновременно с совхозным строительством. При этом пленум считает необходимым пересмотреть вопрос о запроектированном Госпланом темпе развития оленеводства в смысле установления соотношения поголовья оленного стада между оленеводческими колхозами и совхозами, применительно к принятому VI Всесоюзным съездом советов постановлению о колхозном и совхозном строительстве в животноводстве;

д) предусмотреть в пятилетнем плане развертывание коммунального и жилищного строительства в центрах национальных округов и районов, а также жилищного строительства в колхозах (оседание, реконструкция жилищ и т. п.);

е) предусмотреть проведение в 1932 году народнохозяйственной переписи Крайнего Севера, с окончанием разработки ее данных в 1933 году.

6. В целях своевременного составления плана на вторую пятилетку, обратить внимание Госплана на необходимость:

а) не позднее 1/VI с. г. уточнить территорию планирования Крайнего Севера, исходя в основном из территории национальных округов и районов, с включением всей Якутской АССР, Камчатского и Мурманского округов;

б) не позднее 1 августа с. г. разослать на места, в наркоматы и союзные объединения директивное письмо о методах и сроках разработки второй пятилетки, с приложением детально разработанной системы показателей.

7. Кроме вопросов, относящихся к первой пятилетке, считать необходимым отразить во второй пятилетке следующие моменты:

а) 100-процентную коллективизацию всего бедняцко-средняцкого населения Крайнего Севера;

б) 100-процентную ликвидацию неграмотности;

в) обеспечение связью и механизированным транспортом всех районных и промышленно-промысловых центров;

г) полное обеспечение потребности в продуктах потребления и средствах производства у всего коллективизированного населения и рабочих Крайнего Севера;

д) социалистическое переустройство быта не только оседлого, но и кочевого населения;

е) расширение плана строительства культурных баз;

ж) обеспечение развертывания промышленности на Крайнем Севере на основе местных производительных сил и ресурсов в соответствии с потребностями населения Крайнего Севера, интересами экспорта и всего народного хозяйства;

з) окончание изыскания трасс Великого северного железнодорожного пути с обеспечением строительства наиболее важных участков.

8. С удовлетворением принять к сведению заявление представителя Госплана т. Шапиро о создании в Госплане РСФСР группы планирования народного хозяйства Крайнего Севера, просить Госплан обеспечить постоянную и бесперебойную работу группы.

8. ПО ДОКЛАДУ КОМИТЕТА СЕВЕРА ПРИ ПРЕЗИДИУМЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА О ЕГО РАБОТЕ

Пост. Президиума ВЦИК от 30 сентября 1931 г. («Изв. ВЦИК» от 19 октября 1931 г. № 289)

Президиум Всероссийского центрального исполнительного комитета постановляет:

1. Признать, что значительное ускорение освоения северных окраин (развитие использования сырьевых ресурсов хозяйственными организациями, создание промышленных очагов, широкое переселение) требует соответствующего ускорения темпов политического, культурного и хозяйственного под'ема народностей Севера и усиленного вовлечения их в социалистическое строительство.

2. Отметить, что образование национальных округов и районов народностей Севера, утвержденное президиумом Всероссийского центрального исполнительного комитета 10 декабря 1930 года, при быстром и правильном его проведении, широком выдвижении туземцев, продуманной и настойчивой коренизации аппарата и усиленной политической работе в массах создает необходимую почву для ускорения подтягивания народностей Севера на высшую ступень.

3. Предложить уральскому облисполкому, западносибирскому, восточносибирскому, дальневосточному крайисполкомам и ЦИК Якутской АССР окончательно оформить национальные округа и районы и обеспечить их необходимыми средствами на административно-хозяйственные расходы и на содержание культурно-социальных учреждений, предусмотренных народнохозяйственным планом 1931 г., и достаточным кадром работников для административно-хозяйственного аппарата.

4. Предложить перечисленным в п. 3 исполкомам и ЦИК Якутской АССР немедленно развернуть сеть курсов по подготовке секретарей национальных исполкомов и туземных советов, а также по переподготовке председателей райиспол-

комов из среды национальностей Севера, обеспечив эти курсы достаточным финансированием по областным и краевым бюджетам, а также по бюджету Якутской АССР.

5. Предложить НКтруда РСФСР по согласованию с НКфином РСФСР и Комитетом Севера при президиуме Всероссийского центрального исполнительного комитета в двухмесячный срок внести на утверждение президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета законопроект об особых дополнительных льготах для работников национальных округов и районов Крайнего Севера.

6. Предложить НКтруду РСФСР принять меры к устранению в районах Крайнего Севера разрыва в тарификации заработной платы работников местных советских органов и местных промышленных и хозяйственных организаций.

7. Предложить НКюсту РСФСР по согласованию с Комитетом Севера при президиуме Всероссийского центрального исполнительного комитета в двухмесячный срок разработать и внести на утверждение президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета «Положение о судостроительстве для северных национальных округов и районов» с установлением обычных окружных судов в центрах национальных округов, народных судов — в районных центрах, сельских общественных судов — при сельсоветах и туземных общественных судов — в местностях, управляемых кочевыми собраниями, с приближением компетенции туземных общественных судов к компетенции сельских общественных судов и без ограничения их подсудности национальными признаками.

8. Сохранить на ближайшие годы на государственном бюджете содержание существующих и строительство новых культурных Комитета Севера при президиуме Всероссийского центрального исполнительного комитета, школ-интернатов, больниц и других социально-культурных учреждений Крайнего Севера.

9. Предложить НКфину РСФСР и соответствующим краевым, областным исполкомам и ЦИК Якутской АССР обеспечить по бюджетам 1932 года дальнейшее развертывание административно-хозяйственного, социально-культурного и жилищного строительства в национальных округах и районах Крайнего Севера в темпах, соответствующих необходимости ускоренного подтягивания народностей Севера на высший уровень, в частности обеспечить школьным строительством выполнение на Крайнем Севере утвержденного плана всеобщего.

10. Обеспечить действительную охрану экономических интересов малых народов Севера, особенно в отношении закрепления за ними в трудовое пользование необходимых для ведения их хозяйства угодий, для чего:

а) предложить НКЗему РСФСР обратить особое внимание и выделить достаточные средства и технические силы для проведения в течение 1932—1934 гг. сплошного первоначального земле-водоустройства северных национальных округов и районов согласно положению утвержденному ВЦИК и СНК РСФСР 10 сентября 1930 года (Собр. Узак. 1930 г. № 46, ст. 547);

б) предложить соответствующим крайисполкомам и НКЗемам АССР допускать в северных национальных округах и районах вселение пришлого населения и отводы территорий хозяйственными организациями только при условии предварительных земле-водоотводов местному населению, обеспечивающих развитие их хозяйства. Строго следить и решительно пресекать всякие нарушения со стороны переселенцев, хозяйственных организаций и всех административных органов прав пользования местным населением на уже отведенные ему угодья по первоначальному земле-водоустройству и по земле-водоотводам;

в) предложить органам лесной, рыбной и горной промышленности, а также переселенческому управлению НКЗема РСФСР и всем организациям, ведущим работу в северных округах и районах и осуществляющим переселение, обязательно согласовывать свои планы в центре с Комитетом Севера при президиуме ВЦИК, а на местах — с краевыми комитетами Севера.

11. Предложить НКснабу РСФСР увеличить завоз товаров в районы Крайнего Севера до размеров, покрывающих потребность туземного населения и содействующих скорейшему развитию промыслового туземного хозяйства, в первую очередь по линии необходимых средств и орудий промыслового производства, и соответственно увеличить нормы снабжения туземного северного населения основными пищевыми продуктами.

12. Признать необходимым возложить ответственность за соответствие ассортимента завозимых товаров специфическим промыслово-производственным и личным потребностям туземного населения на товаропроводящие организации — Центросоюз, Всекоохотсоюз, Союзпушнина, Комсеверпуть, АКО и АСО; просить ЦИК Союза ССР предложить Союзпушнине, Комсеверпути, Акционерному камчатскому обществу и Акционерному сахалинскому обществу и обязать Центросоюз и Всекоохотсоюз в заявках и заказах на товары государственной промышленности обязательно выделять особо товары, необходимые для туземного населения, и указывать особенности их спецификации.

13. Просить Центральный исполнительный комитет Союза ССР предложить НКвнешторгу, Акционерному камчатскому обществу и Акционерному сахалинскому обществу

обязать Всекоохотсоюз и Центросоюз при заготовках оленьего сырья в районах Крайнего Севера выделять особые фонды для снабжения малооленных и безоленных туземцев Севера материалом для пошивки одежды и постройки чумов.

14. Расходы, связанные с работой комиссии при Комитете Севера при президиуме Всероссийского центрального исполнительного комитета по выработке типов промыслового охотничьего оружия для Крайнего Севера и разработке вопроса по организации производства этого оружия, включить в смету Комитета Севера по бюджету Всероссийского центрального исполнительного комитета 1932 года.

15. Поручить НКфину РСФСР и Комитету Севера при президиуме Всероссийского центрального исполнительного комитета при участии Всекоохотсоюза и НКснаба РСФСР разработать вопрос о финансовом укреплении интегральной кооперации с таким расчетом, чтобы потребные средства могли быть отпущены по бюджету 1932 года.

16. Предложить НКснабу РСФСР принять меры к свертыванию факторий государственной торговли в тех пунктах Крайнего Севера, которые охвачены и могут быть без ущерба для заготовительно-снабженческих операций полностью обслужены интегральными кооперативами.

Конкретное разрешение вопроса о свертывании факторий государственной торговли в каждом отдельном случае поручить комитетам Севера, крайоблснабам и НКснабам соответствующих автономных республик.

17. Предложить НКснабу усилить руководство и контроль за деятельностью северной интегральной кооперации, обязав Всекоохотсоюз периодической отчетностью по работе этой кооперации перед НКснабом РСФСР.

18. В связи с реорганизацией сети интегральной кооперации, вызываемой проведением национального районирования, и возникающей отсюда необходимостью нового широкого лавочно-складского строительства предложить СНК РСФСР отпустить интегральной кооперации по бюджету РСФСР 1932 г. специальные средства на капитальное строительство.

19. Поручить уполномоченным НКвода, НКпочтеля и НКПС при правительстве РСФСР принять меры к обеспечению в течение ближайших лет северных национальных округов и районов транспортной, почтовой и радиосвязью с центрами, предусмотрев на организацию этой связи соответствующие ассигнования по бюджету 1932 года как по линии указанных ведомств, так и по линии заинтересованных учреждений.

20. Предложить НКРКИ РСФСР и Комитету Севера при президиуме Всероссийского центрального исполнительного комитета проследить за точным выполнением как настоящего постановления, так и постановления СНК РСФСР от 8 сентя-

бря 1931 года «О хозяйственном развитии Крайнего Севера» и представить президиуму. Всероссийского центрального исполнительного комитета в первом квартале 1932 г. совместный доклад по данному вопросу.

9. О ЗАДАЧАХ ПАРТИИ В ОБЛАСТИ РАБОТЫ СРЕДИ ЖЕНЩИН СЕВЕРНЫХ НАРОДНОСТЕЙ

(Тезисы приняты расширенным северным совещанием женотделов, происходившим в январе 1931 г. в Москве).

1. Национальная политика партии по отношению к трудящимся ранее угнетенных народностей, в частности народностей Севера, и вся практическая работа партии и советов на Севере дала большие политические и практические результаты, выражающиеся в росте активности масс туземного населения, обострении классовой борьбы, создании туземных советов, развертывании кооперации, организации колхозов и подъеме культурного и экономического уровня туземного населения.

2. Несмотря на наличие некоторых сдвигов в области культурной и политической работы среди женских масс, все же положение женщины Севера остается бесправным, между тем особая отсталость женщин-туземок, почти поголовная неграмотность их, наличие бытовых пережитков, закрепощающих женщину, и наряду с этим их значительный удельный вес в хозяйстве туземца требуют самого внимательного отношения со стороны партии к делу раскрепощения трудящихся женщин-туземок и развертывания массовой воспитательной работы среди них в целях широкого привлечения тружениц Севера в социалистическое переустройство северных окраин советского Севера.

3. Работа по раскрепощению женщин Севера должна развертываться на основе четкого проведения классовой линии партии и охватить в первую очередь батрачек и беднячек.

4. Наличие на Севере сырьевой базы обусловило намерение в пятилетке строительства северного хозяйства постройки ряда промышленных предприятий (консервных, замшевых и др.) и развитие кустарных промыслов. Необходимо поставить задачей хозяйственных и кооперативных организаций северных окраин подготовку кадров работниц из туземок и вовлечение их во вновь открываемые предприятия.

Необходимо развернуть работу по организации среди туземок производственных объединений, артелей, мастерских по пошивке и выделке шкур, кож и замши, ставя при этом задачу не только объединения и воспитания женщин, но и усовершенствования ремесл и улучшения качества изделий, в особенности тех из них, которые имеют экспортное значение.

5. Отсталость хозяйства северных окраин требует самого широкого привлечения масс к перестройке его на социалистических началах — организации колхозов и совхозов, и привития трудящимся навыков культурного ведения хозяйства. В целях привлечения к этому масс тружениц Севера необходимо:

а) Проводить широкую разъяснительную работу за коллективизацию туземного хозяйства, освещая этот вопрос на женских собраниях, в беседах, в красных чумах, уголках, школах и т. д.

б) Принять практические меры к вовлечению туземок-батрачек, беднячек и середнячек и в первую очередь женщин, возглавляющих хозяйство, в организуемые на Севере колхозы. Обратить внимание на постановку среди туземок в колхозах воспитательной, культурно-просветительной работы и на улучшение их быта.

в) Создать специальные женские артели, товарищества и колхозы по огородничеству, молочному делу, птицеводству и т. д., мобилизуя на это дело, прежде всего, инициативу делегатских собраний и активисток-общественниц. В виде опыта эти артели целесообразно создавать при красных чумах, уголках, культбазах, делегатских собраниях и школах.

г) Широко развернуть работу по агропропаганде и домоводству путем организации кружков по домоводству, проведению бесед, постановки показательной работы по стирке белья, хлебопечению, шитью, переработке сельскохозяйственных продуктов и пр.

6. Почти поголовная неграмотность женского населения Севера и отсутствие культурных кадров из них выдвигает одной из основных и актуальнейших задач в работе среди туземок — **подготовку культурных кадров** из батрачек, беднячек и середнячек. В осуществление чего необходимо:

а) Развернуть работу по ликвидации неграмотности женщин-туземок как путем максимального вовлечения их в существующие пункты ликбеза, так и организации для женщин специальных женских групп и школ по ликвидации неграмотности при культбазах, красных чумах, красных уголках. Необходимо также привлечь имеющиеся на Севере культурные силы: учителей, врачей, инструкторов кооперации, секретарей советов и студентов к делу индивидуальной или групповой ликвидации неграмотности туземок.

б) Вовлечь большое число туземок в школы, интернаты, техникумы и Северный институт, для чего в целях заинтересованности учащихся школой ввести в программу их специальные предметы практических знаний, соответствующих особенностям и характеру туземного хозяйства и развернуть широкую агитацию и пропаганду за школы и обучение в

них женщин-туземок. Разработать вопрос о целесообразности организации специальных подготовительных отделений и групп при техникуме и Северном институте для малограмотных и неграмотных туземок.

в) В возможно большей мере вовлечь активисток-туземок на общие курсы, организуемые на местах различными советскими и кооперативными организациями, а также проводить специальные курсы для женщин-туземок по подготовке и переподготовке из них работников по различным отраслям партийной, советской и кооперативной работы.

В связи со слабой работой туземных советов, обусловливающейся главным образом недостаточным участием в работе их широких масс, особое значение приобретает работа по поднятию активности женских масс, привлечение их к работе советов, вовлечение лучших туземок-батрачек, беднячек и середнячек в состав советов и выдвижение их на руководящую работу в советах. Учитывая имеющее место лишение женщин (по обычному праву) избирательных прав, необходимо поставить постоянную работу по популяризации прав туземок в деле управления государством и практической работы их в советах как путем освещения этого вопроса на массовых собраниях, так и проведения среди женских масс специальной агитационной кампании, особенно перед переборами советов. В целях большего привлечения туземок — членов советов к практической работе в советах, необходимо вовлечь их на общие курсы советского актива и курсы женщин — членов советов, а там, где возможно, организовывать специальные курсы для членов советов — туземок.

Принять все меры к ликвидации неграмотности туземок — членов советов и обеспечению руководством и практической помощью со стороны руководящих работников советов и партийных организаций.

8. Массовая культурно-просветительная и воспитательная работа среди женщин-туземок не вошла еще в систему и не нашла своего отражения в общей работе партийных и советских организаций Севера. Основной формой массовой работы среди туземок в кочевых районах должны явиться красные женские передвижные чумы, к организации и развертыванию работы которых должно быть привлечено исключительное внимание партийных организаций и органов народного образования. Организуемые в 1930 г. в виде опыта красные чумы должны быть обслужены наилучшим образом с тем, чтобы на основе их опыта продолжить дальнейшее развертывание сети их и разработать положение о содержании их работы. В ближайшее же время необходимо разработать программу и методы работы красных чумов.

На основе опыта работы в кочевых районах Востока необходимо в северных районах ввести систему кочевых женорганизаторов, добиваясь их по бюджетам соответствующих организаций (комитетов Севера, советов кооперации).

9. Имеющийся опыт работы делегатских собраний туземок показал, что организация делегатских собраний возможна не только в оседлых районах, но и в местах длительной стоянки туземцев-кочевников. Необходимо изучить опыт работы имеющихся на Севере делегатских собраний и на этой основе разработать программу и методику работы делегатских собраний туземок, соответственно условиям Севера. Делегатские собрания туземок так же, как и в других местах, должны явиться общественной единицей и школой для выхывания основных кадров и актива из туземок.

10. Имеющиеся на Севере культбазы должны служить местом постановки лучшей и показательной работы с туземцами. При этих культбазах должны быть организованы хорошо оборудованные женские уголки со всеми видами культурной и прочей работы по примеру уголков на Востоке, должны быть организованы бытовые учреждения, выставки, медицинская и юридическая помощь, производственные артели и мастерские, школы по ликбезу, делегатские собрания и т. д. Для руководства этой работой должны выделяться платные женорганизаторы и организовываться специальные комиссии.

11. Необходимо систематически проводить женские массовые собрания и конференции в целях мобилизации широких женских масс на проведение того или иного ударного мероприятия партии и советской власти.

12. Особые антисанитарные условия быта, огромная смертность детей, доходящая в отдельных районах до 60—70% (обусловливаемая некультурным, неправильным уходом за детьми), большая заболеваемость женщин, требуют проведения энергичных мероприятий по распространению среди туземного населения элементарных сведений по санитарии и гигиене и постановке работы по охране материнства и младенчества. Эта работа должна быть внедрена в деятельность всех имеющихся на Севере медицинских учреждений, которые должны наряду с широкой санитарной пропагандой в виде бесед, организации соревнования на чистоту чума, стирку белья, употребление мыла, купание ребенка и т. п., организовать раз'ездную работу врачей, акушеров, открывать детские ясли, родильные койки, консультации и выставки по охране материнства и младенчества. В виду специфических условий следует особое внимание уделить организации родильных отделений при больницах. В связи с массовым нежеланием туземок обращаться

к врачам-мужчинам поставить задачу замены врачей мужчин женщинами и спешной подготовки из самих туземок медицинских работников. Мероприятия по охране материнства и младенчества должны найти надлежащее место и в местных бюджетах. Кроме того, необходимо на это дело привлечь средства общественных организаций и в первую очередь средства интегральной кооперации.

13. Во всей массовой работе среди туземок необходимо вводить элементы антирелигиозной пропаганды, направив внимание на разоблачение вредной деятельности шаманов и др. служителей культа, борясь со знахарством, суевериями и вредными обычаями среди туземцев, противопоставляя им практические мероприятия по оздоровлению населения и поднятию его культурного уровня (работу медицинских участков, культбаз, кооперации и пр.).

14. Имеющиеся среди туземок Севера вредные бытовые пережитки — калым, ранний брак и двоеженство — выдвигают задачу скорейшего изучения их и проведения мероприятий по борьбе с ними. Необходимо широко популяризировать среди туземного населения законодательства по бытовым преступлениям и разработать мероприятия по практическому проведению их в условиях Севера.

15. Вся массовая культурно-просветительная и воспитательная работа среди туземок должна быть направлена на выковывание лучших кадров из беднячек, середнячек и батрачек для вовлечения в партию и комсомол. Партийные и комсомольские организации должны обратить серьезное внимание на постановку воспитательной работы со вновь вовлеченными в партию и комсомол туземками, проявляя к ним самое внимательное отношение.

16. Существующее почти повсеместно положение неравной оплаты труда туземок-батрачек и эксплуатации их со стороны кулацких элементов-туземцев диктует необходимость организации охраны труда батрачек, для чего следует развернуть работу по заключению трудовых договоров, организации батрачек в трудовые артели, вовлечения в колхозы и выковывания из них культурных кадров.

17. Недостаточность материалов, освещающих положение женщин различных племен северных народностей, обязывает соответствующие организации, особенно научные, заняться специальным изучением положения женщин-туземок как путем использования научных обследований, так и проведения специальных обследований труда и быта туземок.

18. Необходимо как на местах, так и в центре издать ряд брошюр по вопросам труда и быта туземок и пособия по работе среди них. Начать работу по созданию небольшой массовой библиотеки для туземок и издать ряд красоч-

ных плакатов по вопросам раскрепощения туземок Севера. Принять меры к систематическому освещению в специальной и общей печати вопросов труда и быта женщин Севера и работе среди них.

19. Отдаленность северных окраин от обжитых центров, разбросанность населения, исключительно суровые климатические условия, отсутствие кадров — требуют учета этих особенностей местными партийными организациями, для чего необходимо обеспечить туземные районы нужным количеством женработников, а также подготовку и переподготовку их путем организации специальных курсов и вовлечения их в общепартийные курсы женработников.

20. Развернуть работу комиссий по труду и быту женщин при комитетах совета на местах, усилив руководство их работой со стороны комитетов Севера и комиссий по быту при циках. Задачей комиссий при комитетах Севера поставить изучение вопросов труда и быта туземок и опыта культурно-бытовой работы среди них и организацию мероприятий, раскрепощающих женщин через соответствующие организации и ведомства (включение в бюджет учреждений, планирование их сети и пр.).

КРЕДИТНАЯ РЕФОРМА И ХОЗРАСЧЕТ

1. О КРЕДИТНОЙ РЕФОРМЕ

Изв. из пост. ЦИК и СНК от 30 янв. 1930 г. (С. 3. № 8, ст. 98)

Быстрое развитие социалистических начал в народном хозяйстве Союза ССР и достигнутый уровень его планирования делают необходимой коренную реформу кредита.

Существовавшая до сих пор система отпуска товаров в кредит в обобщественном секторе, приводившая к усложнению путей прохождения кредита и к затруднениям при его планировании, должна быть ликвидирована и заменена исключительно банковским кредитованием. Само банковское кредитование должно быть организовано таким образом, чтобы нуждающиеся в кредите предприятия и организации получали его, минуя посредствующие звенья.

В то же время успешные результаты реорганизации кредитной системы, проведенной в 1927 и 1928 гг., дают основания предпринять дальнейшие шаги к сосредоточению краткосрочного кредитования в Государственном банке.

С другой стороны, огромный размер коллективизации сельского хозяйства требует перестройки системы с.-х. кредита. Она должна быть реорганизована в систему кооперативно-колхозного кредита и должна поставить своей задачей привлечение крестьянских средств для производственного кредитования обобществл. сельского хозяйства. Это обеспечит под'ем сельского хозяйства и благосостояние широчайших масс крестьянства на основе коллективизации.

Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

1. О замене в обобщественном секторе народного хозяйства товарного кредитования банковским.

1. Государственным органам, кооперативным организациям и смешанным акционерным обществам без участия ино-

иностранного капитала воспрещается отпускать товары и оказывать услуги друг другу в кредит. Этот кредит заменяется исключительно банковским кредитованием.

2. О МЕРАХ УЛУЧШЕНИЯ ПРАКТИКИ КРЕДИТНОЙ РЕФОРМЫ

(Изв. из пост. СНК СССР от 14 января 1931 г. («Изв. ЦИК» № 15, 15/1—31 г.)

Считая необходимым внести в практику кредитной реформы некоторые изменения, Совет народных комиссаров Союза ССР в развитие постановления ЦИК и СНК СССР от 30 января 1930 г. о кредитной реформе («Собр. Зак.» 1930 г. № 8, ст. 98) **постановляет:**

1. Предложить Госбанку оплачивать счета поставщиков в пределах предоставленного покупателю лимита лишь при наличии согласия покупателя (акцепт счета) или его поручения (аккредитив).

Покупателю могут быть открыты особые счета в филиалах банка по месту нахождения его основных поставщиков.

До оплаты счета, отправленного покупателю для акцепта, отгруженный товар находится в распоряжении поставщика. Оплата Госбанком счетов по аккредитивам производится, как правило, после подтверждения покупателем ответственности принятого товара условиям качества, ассортимента, количества и сроков исполнения, предусмотренных договором с поставщиком.

2. В связи с введением новых способов оплаты счетов предприятиям и организациям предоставляется Госбанком дополнительный кредит на суммы в пути. Этот дополнительный кредит включается в общий лимит и определяется при составлении кредитного плана.

3. При наличии конвенционных запрещений или транспортных затруднений, удостоверенных органами НКПС, Госбанк открывает предприятиям и организациям подтоварный кредит. Этот кредит предоставляется в размере 75% плановой себестоимости соотв. партии товара. В годовых и квартальных планах Госбанка должны быть предусмотрены спец. средства на предоставление подтоварного кредита.

13. В целях разгрузки банка от чрезмерного количества документов установить минимальную сумму счетов, принимаемых банком к оплате, в 1 000 руб. («С. З. 1931 г. № 69).

17. Порядок кредитования, установленный настоящим постановлением, вводится в действие с 1 апреля 1931 г.

3. ОБ ИЗМЕНЕНИИ В СИСТЕМЕ КРЕДИТОВАНИЯ, УКРЕПЛЕНИИ КРЕДИТНОЙ РАБОТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИИ ХОЗРАСЧЕТА ВО ВСЕХ ХОЗОРГАНАХ

Постановление СНК СССР от 20 марта 1931 г. («С. З.» 1931 г. № 18, ст. 136).

Успехи социалистического строительства и плановой социалистической организации хозяйства, решительное вы-

теснение капиталистических и сужение сферы деятельности частнохозяйственных элементов в советской экономике сделали возможным и необходимым переход от коммерческого (вексельного) кредитования к прямому банковскому кредитованию всего народного хозяйства, осуществляемому через Государственный банк.

Кредитная реформа, оставаясь на почве хозрасчета и опираясь целиком на хозрасчет, как важнейший рычаг управления хозяйственными организациями во всем обобщественном секторе, должна обеспечить контроль рублем за выполнением хозяйственных планов и за ходом накоплений в обобщественном секторе народного хозяйства и усиление хозяйственной заинтересованности каждого предприятия и каждого хозоргана в выполнении заданных им планов, в рационализации производства, в снижении себестоимости, в накоплении прибылей.

1. Об извращениях в проведении кредитной реформы

Совет народных комиссаров Союза ССР устанавливает, что в практике проведения кредитной реформы в результате неудовлетворительного руководства, в частности совершенно неудовлетворительной подготовки к ее проведению, с одной стороны, и прямого вредительства — с другой, допущены грубейшие извращения основных задач, поставленных перед кредитной реформой. Эти извращения привели к тому, что за истекший период применения новой системы кредитования не только не достигнуто усиление контроля рублем за ходом выполнения производственных планов и накоплений всеми организациями обобщественного сектора, но, напротив, произошло нарушение принципов хозрасчета, ослабление внимания к финансовой работе и финансовой дисциплине в хозорганизациях.

Крупнейшими недостатками в проведении кредитной реформы Совет народных комиссаров Союза ССР считает:

а) установление прямого огульного кредитования под план, вместо единственно правильной системы кредитования отдельных хозяйственных сделок предприятий и организаций, что привело к так называемому автоматизму кредитования, исключающему возможность контроля со стороны банка и хозорганов за ходом выполнения планов;

б) непроведение в жизнь принципа договорных отношений между предприятиями и объединениями (поставщиками и покупателями), что привело к ослаблению контроля потребителя над поставщиками в вопросах качества и ассортимента продукции, сроков поставки, условий расчета и т. п.;

в) нарушение хозрасчета в предприятиях и объединениях, что наряду с обезличиванием их прибылей и оборот-

ных средств привело к ослаблению заинтересованности хозяйств в финансовых результатах своей деятельности (снижение себестоимости, накопление прибылей и т. п.);

г) техническая неподготовленность Государственного банка к освоению новой системы, крайняя и невызванная необходимостью сложность техники расчетов, что не дало возможности Госбанку обеспечить действительный контроль рублем за ходом производства и обращения.

Совет народных комиссаров Союза ССР считает необходимым ликвидировать в кратчайший срок эти извращения в практике проведения кредитной реформы и провести в жизнь поправки к кредитной системе, предусмотренные постановлением Совета народных комиссаров от 14 января 1931 г. В результате проведения этого постановления Совета народных комиссаров СССР должно быть обеспечено действительное укрепление принципа хозрасчета, как основного метода управления предприятиями и объединениями общественного сектора, и создание действительной заинтересованности и ответственности каждого предприятия и каждой организации за выполнение плана, проведение рационализации производства, снижение себестоимости, накопление прибылей.

II. О роли Государственного банка.

Совет народных комиссаров Союза ССР констатирует, что одной из причин неудовлетворительного проведения кредитной реформы являлось неправильное понимание Государственным банком своих задач, нашедшее свое выражение в стремлении банка присвоить себе непосильные функции планирования и регулирования хозяйственных процессов, что не могло не привести к подрыву ответственности хозяйственных наркоматов и хозяйственных организаций.

На самом деле роль Государственного банка в деле развития социалистического хозяйства заключается в том, чтобы:

а) стать расчетной организацией для обобщественного хозяйства, общегосударственным аппаратом учета производства и распределения продуктов;

б) обеспечить действительный повседневный контроль рублем за ходом выполнения планов производства и обращения товаров, за выполнением финансовых планов и ходом накоплений в обобщественном секторе народного хозяйства;

в) обеспечить укрепление хозрасчета предприятий и хозяйственных объединений, как основного рычага в выполнении планов (количественных и качественных заданий) во всем общественном секторе.

III. О мерах, обеспечивающих хозрасчет в организациях обобщественного сектора, и об укреплении кредитной работы

В целях укрепления хозрасчета и практического осуществления действительного финансового контроля за ходом выполнения планов производства и обращения товаров и накоплений в обобщественном секторе, Совет народных комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Государственные, хозяйственные и кооперативные органы и предприятия в пределах плановых заданий устанавливают свои взаимоотношения по поставкам товаров, производству работ и оказанию услуг путем заключения договоров и дачи заказов и несут за их выполнение законом установленную ответственность.

2. Кредитные лимиты устанавливаются госорганами в соответствии с постановлением Совета народных комиссаров Союза ССР от 14 января 1931 г., пп. 5—9. В пределах этих лимитов Государственный банк открывает кредиты соответствующим предприятиям и организациям в размерах, вытекающих из заключенных предприятиями и хозорганами договоров, и выполняет поручения хозорганов в пределах открытых кредитов по мере фактического выполнения договоров.

3. Форма расчетов хозорганов по товарным сделкам должна быть указана в заключенных договорах, в зависимости от чего Государственный банк выполняет их поручения в порядке акцепта, аккредитива или особого счета, причем акцепт в данных условиях считается предпочтительной формой расчета.

4. Кредитование сезонных потребностей хозорганов в оборотных средствах, связанное с авансированием процесса производства, должно производиться в целевом порядке и на определенные сроки, с обеспечением срочности погашения кредитов специальными обязательствами, выдаваемыми заемщиками Государственного банка. Эти обязательства гарантируются фактическим выпуском продукции.

5. Кредитование заготовительных организаций производится Государственным банком в целевом порядке и исключительно в пределах фактического накопления заготовленной продукции.

6. Несмотря на то, что хозорганизации являются в своем большинстве государственными организациями, убытки их ни в коем случае не могут покрываться за счет средств Государственного банка.

7. Все хозорганы и кооперативные организации обязаны составлять и публиковать в установленные законом сроки отчетные балансы об их деятельности.

Обязать ведомства налагать дисциплинарные взыскания на руководителей предприятий и работников учета за несвоевременное составление и опубликование балансов. Предложить Государственному банку принимать меры кредитного воздействия, обеспечивающие своевременное опубликование и представление Государственному банку балансов в установленные законом сроки.

8. Все споры, возникающие между хозорганами по заключенным договорам и связанные с материальной ответственностью одного из них перед другим, разрешаются органами государственного арбитража.

Положение о государственном арбитраже разработать Народному комиссариату Рабоче-крестьянской инспекции в 10-дневный срок и внести на утверждение Совета труда и обороны.

9. При невыполнении хозорганами их обязательств перед Государственным банком последний должен применять следующие меры кредитного воздействия:

а) ограничение или полное прекращение выдач с коррента хозоргана;

б) продажа в принудительном порядке товаров или материальных ценностей, принадлежащих хозоргану.

Означенные меры воздействия применяются после предварительного предупреждения хозоргана.

10. При акцептной форме расчета принять следующий порядок направления грузов и их оплаты:

а) груз направляется непосредственно в адрес покупателя;

б) выдача грузов производится лишь по подтверждении Государственным банком об его оплате;

в) в случае неоплаты груза товар продается Государственным банком с тем, чтобы возможный убыток был возмещен стороной, нарушившей договор.

11. Во изменение пункта 17 постановления Совета народных комиссаров Союза ССР от 14 января 1931 г. срок введения в действие новой практики кредитования на основе настоящего постановления установить с 1 мая 1931 г. К этому сроку обязать все хозорганы (промышленность, транспорт, кооперация и др.) закончить заключение договоров.

4. О ПОРЯДКЕ ПРИМЕНЕНИЯ СИСТЕМЫ КРЕДИТОВАНИЯ, УСТАНОВЛЕННОЙ ПОСТАНОВЛЕНИЯМИ СНК СССР ОТ 14 ЯНВАРЯ И 20 МАРТА 1931 Г.

Постановление Совета труда и обороны от 16 июня 1931 г. («Изв. ЦИК» от 24 июня 1931 г. № 172)

В целях укрепления договорной и финансовой дисциплины Совет труда и обороны в развитие постановлений СНК СССР от 14 января 1931 г. о мерах улучшения практики

кредитной реформы («С. З.» Союза ССР 1931 г., № 4, ст. 52) и от 20 марта 1931 г. об изменении в системе кредитования, укрепления кредитной работы и обеспечения хозяйственного расчета во всех хозяйственных органах («С. З.» СССР 1931 г., № 18, ст. 166) постановляет:

I.

1. Если счета на отправленные товары не оплачены из-за отсутствия у покупателя свободного кредита или при одногороднем обороте вследствие отказа покупателя акцептовать счета по этой же причине, поставщик имеет право: а) приостанавливать исполнение предусмотренных договором обязательств (отгрузка товаров и т. п.), пока плательщик не представит справки банка о наличии у него свободного кредита; б) отказываться от сдачи неисправному плательщику того количества товаров, которое было ему отправлено, но им не получено из-за отсутствия свободного кредита; в) отказываться от сдачи неаккуратному плательщику того количества товара, отгрузка которого была приостановлена.

ВСНХ и НКСнаб СССР в этих случаях обязаны давать указания хозорганам в отношении массовых товаров в течение 48 часов, а в отношении прочих товаров — в течение 5 дней.

По истечении этого срока в случае отсутствия указаний ВСНХ или НКСнаба, по принадлежности, поставщик имеет право распорядиться товарами по своему усмотрению.

2. Если поставщик нарушит установленный договором срок поставки, он может использовать права, предусмотренные в ст. 1, лишь по истечении срока, равного просрочке.

3. Если у покупателя нет кредита для оплаты акцептованных или просроченных акцептом счетов, поставщик имеет право в исключительных случаях, когда товар может быть использован лишь данным покупателем (предприятием), передать товар покупателю с тем, что Госбанк оплачивает эти счета из средств покупателя в порядке очередности по мере поступления средств на его контокоррентный счет.

Примечание. В этих случаях Госбанк дополнительного кредита поставщику не открывает.

4. Поставщик имеет право взыскать с покупателя причитающиеся суммы в упрощенном порядке путем исполнительных надписей или судебных приказов в следующих случаях: а) когда покупатель не оплатил счетов за оказанные ему услуги, по которым действующими правилами установлен безакцептный расчет, а также когда покупатель акцептовал счета за оказанные ему услуги, но не оплачивает их из-за отсутствия кредита; б) когда покупатель использовал товар, сданный ему на ответственное хранение; в) когда

покупатель не оплатил товара, переданного ему поставщиком в порядке ст. 3 в обусловленный при передаче срок.

Правительствам союзных республик предлагается в 10-дневный срок издать соответствующие постановления.

5. В тех случаях, когда в течение 10 дней оплата счетов хозоргана не производится за отсутствием средств на его контокорренте, Госбанк вносит его в список неисправных плательщиков и публикует об этом в печати.

6. Госбанку поручается совместно с ВСНХ СССР, НКСнабом СССР и Центросоюзом в 10-дневный срок организовать постоянную информацию о платежеспособности клиентов Госбанка.

7. Главные арбитры при Совнаркоме СССР, совнаркомах союзных и автономных республик, краевых и областных исполкомах и исполнительных комитетах автономных областей обязаны развернуть работу государственного арбитража так, чтобы обеспечить своевременное рассмотрение всех споров, связанных с договорными отношениями и обязательствами.

II.

8. Для расчетов между одногородными контрагентами устанавливается система взаимных зачетов через посредство специальных отделов при конторах Госбанка. Госбанку поручается совместно с ВСНХ СССР, НКСнабом СССР и Центросоюзом в 10-дневный срок разработать порядок и правила работы этих отделов в крупных промышленных центрах Союза ССР.

Для организаций и предприятий, связанных между собой постоянными хозяйственными отношениями и имеющих постоянные взаимные расчеты, устанавливается система периодических расчетов по итогам встречных операций (сальдо). Список указанных организаций, срок и порядок расчетов устанавливаются хозорганами по соглашению с Госбанком.

9. В отдельных хозяйственных объединениях может быть установлена система внутренних расчетов между предприятиями, входящими в данное объединение. Перечень указанных объединений и порядок расчетов устанавливаются ведомствами по соглашению с Госбанком. Что касается встречных взаимнопогашаемых расчетов между предприятиями внутри одного объединения, то порядок их устанавливается объединением.

III.

10. Если финансовый дефицит хозорганов, вызванный невыполнением количественных и качественных показателей промфинплана, не может быть покрыт в пределах общей суммы кредита, открытого объединениям данного ведомства,

средства на покрытие дефицита могут быть предоставлены не иначе, как на основании специального разрешения СТО по представлению ведомства.

По каждому заявлению хозоргана о необходимости увеличения установленных для него лимитов вышестоящий орган обязан немедленно произвести расследование причин финансового прорыва.

Для ликвидации временных прорывов в отдельных предприятиях ведомства должны при составлении квартальных финансовых планов предусматривать соответствующие резервы

11. Госбанк может выдавать предприятиям подтоварные ссуды, помимо случаев конвенционных запрещений и транспортных затруднений, в следующих случаях: а) когда у поставщика образуются сверхплановые остатки готовых товаров, отгрузка которых задерживается вследствие неоплаты счетов покупателем (ст. 1); б) когда у хозоргана образуются временно сверхплановые остатки незаконченной продукции вследствие того, что он не получил в срок отдельных деталей, необходимых для выпуска готовой продукции.

12. Подтоварные ссуды выдаются в размере 90 проц. стоимости товаров по расчетной цене.

13. Подтоварные ссуды должны иметь целевое назначение и выдаваться на определенный срок.

5. ОБ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВАХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ТРЕСТОВ И ДРУГИХ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Пост. СТО от 23 июля 1931 г. («С. З.» 1931 г. № 46, ст. 316)

Одним из крупнейших недостатков практики проведения кредитной реформы 1930 г. было обезличение собственных оборотных средств хозяйственных органов и уничтожение различия в условиях пользования собственными и заемными оборотными средствами. Это приводило к ослаблению хозяйственной и маневренной способности хозорганов, с одной стороны, и к ослаблению их заинтересованности в финансовых результатах своей работы (снижение себестоимости, накопление прибылей и т. п.), — с другой.

В целях укрепления хозрасчета, ускорения оборота средств в производстве и обращении, увеличения маневренной способности хозяйственных организаций и предприятий и усиления их заинтересованности в финансовых результатах своей работы Совет труда и обороны в развитие постановления СНК СССР от 20 марта 1931 г. об изменении в системе кредитования, укреплении кредитной работы и обеспечении хозрасчета во всех хозорганах («Собр. Зак. Союза СССР» 1931 г., № 18, ст. 166) постановляет:

1. Привести размеры собственных оборотных средств государственных объединений, трестов и других хозяйственных организаций в соответствии с потребностью их в средствах для обеспечения минимального наличия запасов сырья, производственных и вспомогательных материалов, топлива, полуфабрикатов, незавершенного производства, готовых изделий и товаров, а также вложений в расходы будущих лет, необходимых для выполнения их производственной, торговой или эксплуатационной программы.

Примечание. Оборотные средства железных дорог устанавливаются в соответствии со средствами, необходимыми для их эксплуатации и капитального строительства.

2. Собственные оборотные средства государственных объединений, трестов и других хозяйственных организаций должны быть распределены между входящими в их состав, переведенными на хозрасчет, производственными, транспортными и торговыми предприятиями и организациями, а также организациями по снабжению и сбыту непосредственно осуществляющими производство, снабжение и сбыт или оказание хозяйственных услуг.

Для обеспечения выполнения производственной программы объединению предоставляется право оставлять своем распоряжении нераспределенный резерв в размере не свыше 10 проц. суммы собственных оборотных средств, предоставленных его предприятиям.

Изменение размера распределенных между предприятиями оборотных средств допускается лишь в порядке перераспределения их между предприятиями одного объединения или утверждения годового промфинплана или при изменении последнего среди года, а также в случае, если по годовому отчету предприятия выяснится необходимость внесения поправок, вытекающих из отчетного материала.

В отдельных случаях при наличии у предприятия временно свободных собственных оборотных средств объединение может использовать их для другого предприятия данного объединения на срок не свыше месяца с обязательством возврата предприятию, у которого деньги взяты. Временное изъятие средств не должно вызывать со стороны данного предприятия дополнительного требования банковского кредита.

4. Необходимый прирост собственных оборотных средств государственных объединений, трестов и других хозяйственных организаций, вызываемый развертыванием производства и оборота, покрывается за счет их собственных накоплений и ассигнований по общегосударственному и местному бюджетам. Размер и источники необходимого пополнения собственных оборотных средств устанавливаются еже-

годно при утверждении промфинплана. В тех случаях, когда пополнение собственных оборотных средств объединений производится за счет собственных накоплений, объединение обязано производить увеличение оборотных средств отдельных предприятий за счет оставления у них части их прибылей.

5. Государственный банк предоставляет краткосрочный кредит государственным предприятиям лишь на потребности, связанные с финансированием ценностей в пути, с авансированием сезонных процессов производства, с накоплением сезонных запасов сырья, топлива, производственных и вспомогательных материалов, с временным повышением вложений в незавершенное производство, с сезонным накоплением готовых изделий и товаров, а также на другие временные нужды, вытекающие из хода производства и обращения товаров.

6. Кредиты на потребности, указанные в ст. 5 настоящего постановления, открываются Государственным банком в соответствии с постановлениями СНК СССР от 14 января 1931 года о мерах улучшения практики кредитной реформы («Собр. Зак. Союза ССР» 1931 г., № 4, ст. 52 и № 20, ст. 174) и от 20 марта 1931 года об изменении в системе кредитования, укреплении кредитной работы и обеспечения хозрасчета во всех хозорганах на определенные сроки с обеспечением срочности погашения кредитов обязательствами, выдаваемыми заемщиками Государственному банку.

Эти обязательства должны устанавливать размер кредита, его назначение, сроки выдачи и погашения.

При невыполнении заемщиком его обязательств перед Государственным банком последний применяет меры кредитного воздействия, предусмотренные ст. 9 указанного постановления СНК СССР от 20 марта 1931 года.

7. Все денежные средства хозорганов как собственные, так и заемные, поступают на расчетный счет хозоргана в Государственном банке, с которого хозорган производит все расходы и оплачивает все свои обязательства.

Примечание. Задолженность банку по срочным кредитам отражается на особом счете.

8. Дополнительные средства, получаемые предприятием в результате сверхпланового снижения себестоимости, а равно средства, высвобождаемые предприятием путем ускорения оборачиваемости средств, остаются в его распоряжении.

Эти средства предоставляются предприятию на усиление его маневренной способности и до выявления результатов операционного года не могут быть обращены на капитальные затраты.

9. К 15 августа 1931 года, исходя из промфинплана на 1931 год и балансов на 1 января 1931 года, должен быть установлен размер собственных оборотных средств, подлежащих предоставлению государственным объединениям, трестам и другим хозяйственным организациям союзного значения, и представлен на утверждение СТО.

По хозяйственным организациям республиканского и местного значения эта работа проводится Советами народных комиссаров союзных республик, и определенные ими размеры собственных оборотных средств для объединений, трестов и других хозяйственных организаций республиканского и местного значения представляются на утверждение СТО.

10. Обязать государственные объединения, тресты и другие хозяйственные организации в декадный срок со дня утверждения СТО размера предоставляемых им собственных оборотных средств выделить оборотные средства входящим в их состав предприятиям и переведенным на хозяйственный расчет частям трестов и объединений.

6. ОБ ОТВЕТСТВЕННОМ ХРАНЕНИИ ПОКУПАТЕЛЯМИ НЕОПЛАЧЕННЫХ ГРУЗОВ

Пост. СНК СССР от 17 августа 1931 г. (С. З. 1931 г. № 53)

В развитие ст. 1 постановления Совета народных комиссаров Союза ССР от 14 января 1931 г. о мерах улучшения практики кредитной реформы («С. З.» СССР 1931 г. и № 4, ст. 52) и ст. 10 постановления Совета народных комиссаров Союза ССР от 20 марта 1931 г. об изменении в системе кредитования, укреплении кредитной работы и обеспечения хозяйственного расчета во всех хозяйственных органах («С. З.» СССР 1931 г., № 18, ст. 166), Совет народных комиссаров Союза ССР **постановляет:**

1. Груз, принятый покупателем, но не оплаченный им, поступает на ответственное хранение покупателя.

Груз, стоимость которого подлежит оплате покупателем через банк в порядке акцепта счетов-фактур, может быть передан на ответственное хранение покупателя, если груз этот не оплачен ввиду отказа в акцепте или отсутствия средств у покупателя и не принят на хранение транспортной организацией или Государственным банком ввиду отсутствия у них складов или невозможности эти склады использовать.

2. Покупатель, принявший груз на ответственное хранение, обязан:

- а) хранить этот груз в распоряжении поставщика и
- б) выполнять приказы поставщика о передаче и переправке груза в другой адрес.

Покупатель несет материальную ответственность за целостность и сохранность груза и не имеет права использовать или расходовать его до оплаты.

3. Покупатель обязан не позднее одних суток со времени принятия груза на ответственное хранение уведомить об этом по телеграфу поставщика. Покупатель, не пославший уведомления в указанный срок, уплачивает поставщику штраф в размере 1% суммы счета.

4. Поставщик обязан распорядиться принятым на ответственное хранение грузом по телеграфу в течение трех суток по получении уведомления (ст. 3). Поставщик, не давший распоряжения в срок, возмещает покупателю расходы по хранению груза за время до получения распоряжения.

5. Ответственное хранение возникает с момента передачи неоплаченного груза железной дорогой или пароходством покупателю и прекращается:

а) при оплате груза покупателем;

б) при передаче или переотправке груза в другой адрес по распоряжению поставщика;

в) при передаче груза поставщиком в распоряжение покупателя согласно ст. 3 постановления Совета труда и обороны от 16 июня 1931 г. о порядке применения системы кредитования, установленной постановлениями Совета народных комиссаров Союза ССР от 14 января и 20 марта 1931 г. («С. З. СССР» 1931 г., № 40, ст. 282);

г) при изменении на основании п. «б» ст. 8 настоящего постановления порядка хранения груза или при изъятии груза от покупателя в порядке пункта «в» той же статьи.

6. Расходы по перевозке, хранению, разгрузке и переотправке груза производит покупатель.

Поставщик обязан немедленно возместить покупателю эти расходы, если покупатель имел право не оплатить груза.

Если же груз не оплачен ввиду отсутствия у покупателя средств или ввиду неосновательного отказа в акцепте, то упомянутые выше расходы ложатся целиком на покупателя, за исключением случаев, когда поставщик не распорядился грузом в срок (ст. 4).

7. Поставщик может взыскивать стоимость груза, поступившего на ответственное хранение покупателя, в порядке исполнительных надписей или судебных приказов, если покупатель не выдает груза по требованию поставщика (ст. 2).

8. Поставщик и банк имеют право:

а) контролировать выполнение покупателем его обязанностей по ответственному хранению, для чего могут знакомиться со счетоводством и обследовать склады;

б) изменить порядок хранения груза, повесив свои замки и поставив свою охрану на складах покупателя;

в) изъять груз у покупателя.

9. Должностные лица, допустившие расходование или использование груза до его оплаты или не выдавшие его банку или поставщику по их требованию, подлежат уголовной ответственности как за растрату государственного имущества.

10. В случае невыдачи груза по требованию поставщика, а также в случае использования груза до его оплаты, покупатель уплачивает поставщику штраф в размере 5% суммы счета и возмещает понесенные поставщиком убытки.

Штраф, так же как и стоимость груза (ст. 7), может быть взыскан путем исполнительных надписей или судебных приказов.

11. Инструкция по применению настоящего постановления издается Государственным банком по соглашению с Народным комиссариатом рабоче-крестьянской инспекции, Высшим советом народного хозяйства, Центросоюзом Союза ССР, Народным комиссариатом путей сообщения и Народным комиссариатом водного транспорта.

7. О ПОРЯДКЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ МЕЖДУ ПРОДАВЦАМИ И ПОКУПАТЕЛЯМИ ТОВАРОВ ТРАНСПОРТНЫХ РАСХОДОВ (Пр. ВСНХ № 22 1931 г.)

Приказ ВСНХ СССР от 25 мая 1932 г.

В связи с введением новой системы ж.-д. тарифов и проведением поправок к кредитной реформе и в целях дальнейшего упрощения порядка расчетов между продавцом и покупателем в отмену приказа № 753 от 23 мая 1929 года устанавливается нижеследующий порядок распределения между продавцами и покупателями товаров транспортных расходов по перевозке этих товаров по железным дорогам:

1. При цене франко-станция отправления на продавца падают все расходы по доставке груза на ст. отправления, а именно: гужевая или автомобильная доставка, плата за подачу вагонов на под'ездной путь ст. отправления и за маневренные работы паровозов. Все эти расходы в ж.-д. документах не указываются и никаких перерасчетов не должны вызывать.

Примечание. В тех случаях, когда отправитель производил взвешивание груза на своих весах (или ручался за вес груза) и тарифные ставки платежей в пользу железной дороги соответственно понижаются (§ 22 части 1-й Св. тарифа), а цена товара установлена франко-станция отправления, продавец вправе сверх установленной цены включить в счет тарифную стоимость взвешивания груза. Пеня за неверное указание веса груза падает всегда на отправителя.

Расходы по экспедиции груза в пункте отправления или расходы городской станции отправления подлежат оплате продавцом и не должны быть включаемы в ж.-д. документы.

2. При цене франко-станция назначения на продавца товара падают, кроме расходов, перечисленных в п. 3, также все расходы по перевозке, указываемые в ж.-д. документах, а именно: провозная плата, сборы по погрузке и выгрузке, по хладотранспорту, за проводников и за перегрузку в пути. Никаких дополнительных расчетов между продавцом и покупателем не производится.

3. Плата за хранение груза и за простой вагонов на ст. назначения относится на счет получателя груза, за исключением тех случаев, когда расходы эти вызваны виной отправителя (неправильное указание номера накладной и т. п.).

4. Расходы по исправлению и упаковки в пути (при не исправности тары продавца) относятся на счет продавца и подлежат возмещению покупателю по его требованию.

5. Расходы по погрузке в пункте отправления, если таковые совершаются средствами отправителя при цене франко-вагон станция отправления, падают на продавца, не вызывая дополнительных расчетов, а в случае установления цены франко-склад ст. отправления стоимость погрузочных работы оплачивается покупателем продавцу сверх цены товара.

6. Расходы по выгрузке в пункте назначения, если таковая совершается средствами получателя, падают на последнего и не вызывают необходимости дополнительных расчетов, за исключением случая отнесения всех транспортных расходов на счет продавца (при цене франко-ст. назначения). В последнем случае продавец обязан возместить покупателю понесенные им расходы по выгрузке груза.

7. Провозные платежи при централизованных расчетах за перевозку при продаже по ценам франко-станция назначения падают на продавца товара, о чем должны быть сделаны соответствующие указания в ж.-д. документах, во избежание каких-либо перерасчетов. При продажах по ценам франко-станция отправления централизованные расчеты с железной дорогой производятся получателем груза по договору его с дорогой назначения.

С изданием настоящего приказа приказ № 753 от 23 мая 1929 г. отменяется.

8. О ПОРЯДКЕ ОБРАЗОВАНИЯ ФОНДА ДОЛГОСРОЧНОГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КРЕДИТОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, ИЗМЕНЕНИЯХ В ПОРЯДКЕ КРЕДИТОВАНИЯ КОЛХОЗОВ И ВО ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ ИХ С КРЕДИТНОЙ СИСТЕМОЙ

Пост. СНК СССР от 12 июня 1931 г. («Изв. ВЦИК» от 16 июня 1931 г. № 164)

Для обеспечения проведения хозрасчета в деятельности колхозов, устранения недочетов в практике кредитования колхозов и во взаимоотношениях колхозов с кредитной системой СНК Союза ССР постановляет:

I.

1. Переданные Госбанку средства Союзколхозбанка и с.-х. кредитных товариществ объединить в единый фонд долгосрочного производственного кредитования сельского хозяйства.

2. Дальнейшее пополнение фонда долгосрочного производственного кредитования сельского хозяйства производится за счет:

- а) взносов колхозов и других организаций;
- б) специальных ассигнований за счет государственного бюджета.

II.

3. Долгосрочное кредитование колхозов за счет фонда осуществляется Госбанком на основе годовых и квартальных планов долгосрочного производственного кредитования колхозов, разрабатываемых Колхозцентром СССР и представляемых НКЗ СССР на утверждение СНК СССР.

Планы должны содержать распределение кредитов по союзным республикам и обеспечивать привлечение определенного количества собственных ресурсов колхозов в кредитруемые государством мероприятия для усиления товарности колхозной продукции.

Народному комиссариату земледелия Союза ССР предоставляется право в пределах установленного кредитного плана вносить в него необходимые изменения в ходе оперативного выполнения.

4. В отмену существующего порядка кредитования средства фонда долгосрочного производственного кредитования сельского хозяйства направляются:

а) по линии специализированных колхозных хозяйственно-оперативных центров (Молококолхозцентр, Свиноводколхозцентр, Семеноводколхозцентр, Птицеколхозцентр и другие);

б) на средства производства по отраслям колхозного хозяйства, не охватываемые специальными колхозными центрами.

5. Кредиты по линии специализированных колхозных центров направляются на товарные фермы, причем размер кредитов обуславливается специальными договорами соответствующих колхозных хозяйственно-оперативных центров с колхозами на организацию новых и расширение существующих товарных ферм. В договорах указываются объем строительства, размер собственных средств колхозов, вкладываемых в товарные фермы, размер необходимого кредита и обязательства колхоза по сдаче товарной продукции.

Специальные колхозные центры осуществляют оперативное руководство в распределении по краям (областям),

районам и отдельным колхозам кредитов, предназначенных для кредитования товарных ферм. В необходимых случаях республиканским и краевым земельным органам предоставляется право перераспределения этих кредитов между специальными системами в пределах не выше 10 проц. плана системы, каждый раз с обязательным уведомлением об этом Наркомзема СССР.

В исключительных случаях допускается перераспределение районными земельными органами этих кредитов между колхозами в пределах не свыше 10 проц. от общей суммы кредита каждой фермы.

6. На средства производства, не охватываемые договорами специализированных центров, определяется лимит по союзным республикам; последние устанавливают лимиты для краев и областей, а края и области — для районов. В пределах общих лимитов по районам районные земельные органы совместно с райколхозсоюзом определяют размер кредита для каждого отдельного колхоза, в зависимости от его экономической мощности, с тем однако, чтобы было обеспечено полное продвижение всех средств производства для колхозов в пределах данного района.

7. Кредиты на приобретение средств производства выдаются Госбанком исключительно в форме целевых ссуд под срочные обязательства колхозов, содержащие размер и условия кредита и размер участия колхоза собственными ресурсами (в том числе в необходимых случаях и деньгами).

По ссудам из фонда Госбанк взимает с колхозов и МТС 4 проц., а с прочих заемщиков — 6 проц. годовых. Для отдельных мероприятий процентная ставка может быть понижена по соглашению Наркомзема СССР с Госбанком.

III.

8. Выдачи в счет открытых колхозу кредитов производятся Госбанком в соответствии:

а) с выполнением договоров, заключенных заемщиком со специальными колхозными центрами, а также договоров с заготовительными организациями на сдачу определенных количеств товарной продукции в определенные сроки;

б) с ходом выполнения работ;

в) с вложением колхозом собственных средств в установленном размере.

9. Районным земельным отделам совместно с районными колхозными союзами предоставляется право в случаях невыполнения колхозами договоров как по сдаче товарной продукции, так и по выполнению плана капитального строительства предлагать Госбанку сокращать или прекращать кредитование и производить досрочное взыскание выданных ссуд.

10. Отделениям Госбанка предоставляется право прекращать и сокращать кредитование колхозов и других организаций в случаях:

а) несвоевременного погашения очередных платежей по ранее выданным ссудам;

б) невыполнения колхозами принятых ими на себя обязательств по причитающимся с них вложениям в кредитуемые операции;

в) использования ранее выданных ссуд не по назначению.

11. В случае просрочки колхозом платежей по срочным обязательствам Госбанк взыскивает просроченные платежи путем получения судебного приказа. По полученному приказу взыскание с предварительным уведомлением колхоза может быть произведено Госбанком путем зачета сумм, следующих колхозу за сданную им продукцию, путем перечисления с текущих счетов колхоза или же путем обращения взыскания на имущество колхоза. Со дня просрочки и до исполнения по судебному приказу колхоз лишается права распоряжения своим текущим счетом в пределах взыскиваемых сумм.

12. Кроме случаев, указанных в ст. 11, всякие списания с текущих счетов колхозов их средств без распоряжения на это самих колхозов воспрещаются.

13. На Колхозцентр СССР возлагается ответственность за организацию и надлежащую постановку финансового хозяйства колхоза. В частности должно быть обеспечено составление всеми колхозами производственно-финансовых планов и установлено систематическое наблюдение за их выполнением со стороны райколхозсоюза.

14. На Госбанк возлагается наблюдение за использованием колхозами выданных им ссуд по назначению, а также за их финансовым положением. Колхозы, получившие ссуду, обязаны представлять в Госбанк свои производственно-финансовые планы и финансовые отчеты по формам, утвержденным НКземом СССР по согласованию с Госпланом СССР.

IV.

15. Обязать все заготовительные организации производить расчеты с колхозами за сдаваемую продукцию одновременно с приемкой продукции путем выдачи платежного приказа на филиал Госбанка, где колхоз имеет текущий счет, или уплаты наличными деньгами по соглашению с колхозом.

16. Выдача доходов колхозникам путем записи на сберегательную книжку производится лишь в том случае, когда на это имеется письменное согласие колхозника.

17. Всякая передача имущества, принадлежащего колхозу, другому колхозу, МТС или др. организации может производиться только при условии:

- а) согласия на это самого колхоза;
- б) материального возмещения стоимости передаваемого имущества на основе специального договора.

V.

18. Порядок долгосрочного производственного кредитования МТС и др. организаций, кроме колхозов, устанавливается по соглашению между НКземом СССР, НКФ СССР и Госбанком.

19. Настоящее постановление ввести в действие с 1 июля 1931 года.

9. О КАССОВЫХ ПЛАНАХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, СМЕШАННЫХ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ, КООПЕРАТИВНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ, СОСТОЯЩИХ НА ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОМ И МЕСТНОМ БЮДЖЕТАХ

Пост. СНК СССР от 2 января 1931 г. («Изв. ЦИК» № 17 от 17/1 1931 г.)

В целях улучшения учета денежной массы и укрепления планового начала в регулировании денежного обращения Совет народных комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Все государственные предприятия, смешанные акционерные общества без участия иностранного капитала и кооперативные организации, имеющие контокоррентные или текущие счета в Государственном банке, а также учреждения, состоящие на общегосударственном и местном бюджетах, обязаны представлять в то учреждение Государственного банка, в котором они имеют свой контокоррентный или текущий счет, одновременно со своими квартальными финансовыми и кредитными планами квартальные кассовые планы.

В этих кассовых планах должны быть предусмотрены все ожидаемые в предстоящем квартале поступления наличных денег и фактическая потребность в наличных деньгах (на выплату заработной платы, на заготовки и пр.).

Все указанные предприятия, организации и учреждения обязаны, кроме того, представлять не позднее 20-го числа каждого месяца свои оперативные месячные кассовые планы на предстоящий месяц (не позднее 20 января на февраль и т. д.).

2. Если предприятия, организации и учреждения, указанные в ст. 1 настоящего постановления, имеют свои контокоррентные или текущие счета не в Государственном банке, а в других кредитных учреждениях, они обязаны представлять свои кассовые планы в эти кредитные учреждения. Последние представляют эти кассовые планы в сводном виде соответствующему учреждению Государственного банка.

3. Государственному банку по соглашению с Народным комиссариатом финансов Союза ССР предлагается в десятидневный срок:

а) издать инструкцию по применению настоящего постановления, предусмотрев в этой инструкции в частности форму и технику составления и представления кассовых планов, а также порядок представления этих планов учреждениями, состоящими на общегосударственном и местном бюджетах;

б) установить формы и способы использования плановых и конъюнктурных материалов центральных ведомств и учреждений для составления квартальных кассовых планов Государственного банка в месячном разрезе.

10. О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ОБОБЩЕСТВЛЕННОГО СЕКТОРА МЕСЯЧНЫХ И КВАРТАЛЬНЫХ БАЛАНСОВ В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БАНК И ФИНАНСОВЫЕ ОРГАНЫ
Пост. СНК Союза ССР от 9 мая 1931 г. («С. З». 1931 г. № 27, ст. 219)

1. Все хозяйственные органы обобществленного сектора обязаны представлять свои месячные и квартальные балансы в те учреждения Государственного банка, в которых они имеют контокоррентные счета. Правило это не распространяется на колхозы и другие первичные кооперативы, находящиеся в сельских местностях.

2. Балансы представляются:

а) объединениями, трестами, торговыми и акционерными обществами, а также кооперативными организациями с разветвленной сетью — не позже 27 числа того месяца, который следует за отчетным периодом;

б) предприятиями, входящими в состав объединений, трестов, торговых и акционерных обществ (фабриками, заводами и др.), а также кооперативными организациями, не имеющими разветвленной сети, — не позже 20 числа того месяца, который следует за отчетным периодом.

3. Одновременно с представлением в органы Государственного банка объединения, тресты и кооперативные организации представляют свои месячные и квартальные балансы в соответствующие финансовые органы.

4. Народный комиссариат финансов Союза ССР совместно с Государственным банком, а также их органы по принадлежности могут:

а) разрешать хозяйственным органам представлять только квартальные балансы, освобождая их от обязательного представления месячных балансов;

б) удлинять сроки представления балансов как для отдельных хозяйственных органов, так и для отдельных категорий хозяйственных органов.

5. Инструкция по применению настоящего постановления издается Народным комиссариатом финансов Союза ССР совместно с Государственным банком.

Г Л А В А С Е Д Ь М Я О Т Ч Е Т Н О С Т Ь

1. О ПУБЛИЧНОЙ ОТЧЕТНОСТИ

Извл. из пост. СНК Союза ССР от 9 февраля 1931 г. («С.З» 1931 г. № 8, ст. 96)

Публичная отчетность предприятий и организаций обобщественного сектора¹

...2. Предприятия и организации обобщественного сектора народного хозяйства обязаны периодически осведомлять широкие массы трудящихся о своей работе и о своем состоянии путем докладов, печатания отчетных сведений в общих и в фабрично-заводских газетах, вывешивания этих сведений в предприятиях, клубах, красных уголках и пр.

3. Объем отчетных сведений, порядок и сроки их объявления устанавливаются:

а) для государственных предприятий и смешанных акционерных обществ — соответствующими народными комиссариатами Союза ССР по соглашению с Народным комиссариатом рабоче-крестьянской инспекции Союза ССР и Всесоюзным центральным советом профессиональных союзов;

б) для кооперативных организаций — всесоюзными кооперативными центрами по соглашению с Народным комиссариатом рабоче-крестьянской инспекции Союза ССР и Всесоюзным центральным советом профессиональных союзов, а при отсутствии всесоюзных центров — республиканским кооперативным центром по соглашению с Народным комиссариатом рабоче-крестьянской инспекции союзной республики и республиканским советом профессиональных союзов.

4. Профессиональные организации могут получать отчетные данные о работе предприятий и организаций обобщественного сектора в порядке, устанавливаемом особым соглашением Всесоюзного центрального совета профессио-

¹ Ст. отменена пост. СНК СССР от 7 августа 1931 г. («С.З» 1931 г. № 50, ст. 329).

нальных союзов с подлежащими ведомствами и кооперативными центрами.

5. Порядок рассмотрения финансовыми органами балансов и отчетов государственных предприятий, смешанных акционерных обществ и кооперативных организаций определяется особыми законами.

2. О ПОРЯДКЕ ОПУБЛИКОВАНИЯ ГОДОВЫХ БАЛАНСОВ ПРЕДПРИЯТИЯМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ОБОБЩЕСТВЛЕННОГО СЕКТОРА

Постановление СНК СССР от 7 августа 1931 г. («С. З.» 1931 г. № 50, ст. 329)

В развитие ст. 7 постановления Совета народных комиссаров Союза ССР от 20 марта 1931 г. («С. З.» 1931 г. № 18, ст. 166), Совет народных комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Предприятия и организации обобщественного сектора — объединения, тресты, торги, акционерные общества и союзы кооперативов — обязаны публиковать в органах печати свои годовые балансы в месячный срок после их утверждения.

Примечание 1. Освобождение от обязательного опубликования балансов объединений и хозяйственных органов производится соответствующими ведомствами по соглашению с Народным комиссариатом финансов Союза ССР.

Примечание 2. Вопрос опубликования балансов первичных кооперативов разрешается законодательством союзных республик.

2. Поручить Государственной плановой комиссии Союза ССР в двухмесячный срок закончить разработку форм балансов, подлежащих опубликованию, и преподать их ведомствам.

3. Балансы хозяйственных органов общесоюзного значения публикуются в газете «Экономическая жизнь» в виде специального приложения.

Примечание. Народный комиссариат финансов Союза ССР устанавливает специальный тариф за опубликование балансов по согласованию с Народным комиссариатом рабоче-крестьянской инспекции Союза ССР.

4. Ответственность за своевременное утверждение балансов предприятий и организаций обобщественного сектора в установленные законом сроки и за своевременное их опубликование (ст. 1 настоящего постановления) возлагается в отношении органов общесоюзного значения на соответствующие народные комиссариаты и кооперативные центры.

Контроль за выполнением данного пункта возлагается на Народный комиссариат финансов Союза ССР.

5. Порядок опубликования балансов и наблюдения за своевременным утверждением и опубликованием балансов

органов республиканского и местного значения устанавливается законодательством союзных республик. .

6. Отменить ст. 1 постановления Совета народных комиссаров Союза ССР от 9 февраля 1931 г. о публичной отчетности («С. З. СССР» 1931 г., № 8, ст. 96).

3. О ПОРЯДКЕ ОПУБЛИКОВАНИЯ ГОДОВЫХ БАЛАНСОВ ПРЕДПРИЯТИЯМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО И МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ, ВХОДЯЩИМ В ОБОБЩЕСТВЛЕННЫЙ СЕКТОР
Пост. Эконо РСФСР от 23 сентября 1931 г. («С. У.» 1931 г. № 31, ст. 423)

В соответствии со ст. 5 постановления СНК Союза ССР от 7 августа 1931 года о порядке опубликования годовых балансов предприятиями и организациями обобщественного сектора («С. З.» 1931 год, № 50, ст. 329), Эконо РСФСР постановляет:

1. Годовые балансы предприятий и организаций республиканского значения, входящих в обобществленный сектор, публикуются в газете «Экономическая жизнь» в виде специального приложения.

Годовые балансы предприятий и организаций местного значения, входящих в обобществленный сектор, публикуются в местном, республиканском (автономной республики), краевом или областном официальном органе печати.

2. Освобождение от обязательного опубликования балансов предприятий и организаций производится в зависимости от их подчиненности подлежащими ведомствами или соответствующими местными органами по соглашению с Наркомфином РСФСР, наркомфинами автономных республик или краевыми (областными) финансовыми управлениями.

3. В отношении первичных кооперативов обязательное опубликование годовых балансов устанавливается лишь для тех из них, которые обладают значительным удельным весом в местном товарообороте или имеют особое значение в обслуживании трудящихся масс.

Списки таких кооперативов составляются соответствующими кооперативными союзами по соглашению с наркомфинами автономных республик и краевыми и областными финансовыми управлениями по принадлежности.

4. Балансы публикуются в объеме и по формам, утвержденным Госпланом Союза ССР.

5. Ответственность за утверждение балансов предприятий и организаций обобщественного сектора в установленные законом сроки и за своевременное их опубликование возлагается на соответствующие народные комиссариаты и отделы (управления) местных исполкомов и другие органы, которым подчинены названные предприятия и организации, а также на кооперативные центры и местные кооперативные союзы.

Контроль за выполнением требований настоящей статьи возлагается на Наркомфин РСФСР.

4. ФОРМА, ПО КОТОРОЙ ОБЯЗАНЫ ПУБЛИКОВАТЬ ГОДОВЫЕ БАЛАНСЫ И ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГАЗ. «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЖИЗНЬ» ПРЕДПРИЯТИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ ОБОБЩЕСТВЛЕННОГО СЕКТОРА — ОБЪЕДИНЕНИЯ, ТРЕСТЫ, ТОРГИ, АКЦИОНЕРНЫЕ ОБЩЕСТВА И СОЮЗЫ КООПЕРАТИВОВ

Утв. сектором нар.-хоз. учета Госплана СССР от 7 октября 1931 г.
(Постановление СНК СССР от 7/VIII 1931 г. за № 665)

БАЛАНС

..... на 1/I 193. и на 1/I 1931 гг.

Актив

Пассив

	Сумма			Сумма	
	1/I 1930 г.	1/I 1931 г.		1/I 1930 г.	1/I 1931 г.
1. Здания и сооружения			1. Уставный капитал .		
2. Оборудование, силовые устан. и машины			2. Амортизационный капитал		
3. Инструменты			3. Прочие капиталы .		
4. Транспорт			4. Фонды:		
5. Хозяйств. инвентарь			а) Фубр		
6. Жилые и коммунальные здания			б) Прочие		
7. Неокончен. постройки и капит. ремонт .			5. Резервы		
8. Оборудование к установке			6. Бюджетн. финансир.		
9. Запасное оборудов.			7. Долгосрочное „		
10. Паи и акции			8. Краткосрочное „		
11. Вклады			9. Расчеты с Госбанком		
12. Материалы и готов. изделия (товары) . .			10. Кредиторы		
13. Сырье и основные и вспомогательные материалы			11. Доходы будущих лет		
14. Топливо			12. Прибыль		
15. Полуфабрикаты . .					
16. Незавершенное производство					
17. Денежные средства .					
18. Расчеты с Госбанком					
19. Дебиторы					
20. Расходы будущих лет					
21. Убытки					
Баланс . .			Баланс . .		

Примечание. Крупнейшие статьи по значимости могут быть расчленены.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

	По плану на 1930 г.	Фактически	
		1930 г.	1931 г.
1. Выработка (заготовка) основных видов массовой продукции в натуре			
2. Валовая продукция (объем заготовок) по себестоимости			
3. Реализация по отпускным ценам			
4. Среднее годовое число рабочих			
5. " " " служащих			
6. " " " служащих			
7. Снижение себ. стоимости в процентах к предыдущему году			
8. Капитальные вложения			
9. " " " в том числе на новые предприятия			
10. Сдано в эксплуатацию			
11. " " " в том числе но- вых предприятий			

СЧЕТ ПРИБЫЛЕЙ И УБЫТКОВ

Убытки

Прибыли

	Сумма			Сумма	
	1930 г.	1929 г.		1930 г.	1929 г.
1. От реализации			1. От реализации		
2. Проценты уплачен- ные			2. Проценты получен- ные		
3. Общеадминистратив- ные расходы			3. Прочие доходы		
4. Расходы по сбыту					
5. Прочие расходы					
Всего			Всего		

Председатель объединения (треста)

Нач. сектора учета и статистики

5. О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ГОСПЛАНУ РСФСР ГОСУДАРСТВЕННЫМИ, КООПЕРАТИВНЫМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ВЫПУСКАЕМЫХ ИМИ БАЛАНСОВЫХ ОТЧЕТОВ, СТАТИСТИЧЕСКИХ И ПЛАНОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИЗДАНИЙ

Постановление СНК РСФСР от 23 января 1931 г. («С. У.» 1931 г. № 6, ст. 67)

В связи с упразднением ЦСУ РСФСР СНК постановляет: Обязать все государственные, кооперативные и общественные учреждения и организации, находящиеся на территории РСФСР, бесплатно представлять Госплану РСФСР в трех экземплярах выпускаемые ими балансовые отчеты, статистические и планово-экономические издания и труды не позднее месяца со дня их выпуска.

6. ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ГОДА ДЛЯ КОЛХОЗОВ: С 1 ЯНВАРЯ ПО 31 ДЕКАБРЯ И О ПРОИЗВОДСТВЕ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ ИМУЩЕСТВА В КОЛХОЗАХ

(Извл. из пост. СНК СССР от 26 августа 1930 г. («С. З.» 1930 г. № 45, ст. 471))

Совет народных комиссаров Союза ССР постановляет:

1. Установить хозяйственный год для колхозов и их объединений с 1 января по 31 декабря.

7. ОБ ОТЧЕТНОСТИ КОЛХОЗОВ

Письмо зам. председателя СНК СССР от 23 мая 1930 г. («Изв. ЦИК № 142 от 25 мая 1930 г.)

Председателям союзных и автономных республик, а также областным (краевым) и окружным исполкомам

В последнее время различные органы власти и организации требуют от колхозов и простейших сельскохозяйственных производственных объединений разнообразные сведения сверх тех, которые должны быть представлены согласно постановлению ЦИК и СНК СССР от 30 апреля 1927 года о порядке представления отчетности государственными органами, кооперативными организациями и акционерными обществами с участием государственного и кооперативного капитала («Собр. Зак. Союза ССР» 1927 г., № 26, ст. 278). Это обременяет колхозы и объединения совершенно ненужной работой и чрезвычайно вредно отражается на выполнении ими производственных планов.

Отмечая совершенную недопустимость этого явления, предлагаю вам немедленно принять решительные меры к устранению его, вплоть до предания суду лиц, нарушающих постановление ЦИК и СНК СССР от 30 апреля.

КАССЫ ВЗАИМОПОМОЩИ

1. О КАССАХ ВЗАИМНОГО СТРАХОВАНИЯ И ВЗАИМОПОМОЩИ
ПРОМЫСЛОВОЙ КООПЕРАЦИИ

Пост. ВЦИК и СНК от 20 февраля 1931 г. («С. У.» 1931 г. № 10, ст. 119)

В соответствии с постановлением ЦИК и СНК Союза ССР от 26 июня 1929 г. о взаимном страховании кустарей и ремесленников («С. З.» 1931 г. № 42, ст. 369) ВЦИК и СНК постановляют:

1. В целях осуществления взаимного социального страхования и социальной взаимопомощи лиц, занятых не по найму в кустарных, ремесленных и иных промыслах (ст. 2), образуются кассы взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации.

2. Членами кассы взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации (ст. 1) могут быть:

а) кооперативные промысловые товарищества (артели);
б) кооперативные товарищества (артели), объединяющие лиц, занятых в охотничьих промыслах;

в) кооперативные товарищества (артели) промыслово-кредитные, промыслово-сельскохозяйственные (промколхозы), кредитно-промыслово-сельскохозяйственные и смешанные (интегральные);

г) трудовые артели;

д) отдельные лица, достигшие шестнадцатилетнего возраста, состоящие членами указанных в п.п. «а», «г» товариществ и артелей, а также и не состоящие в них, если они занимаются промыслом или ремеслом и имеют по действующему законодательству право вступить в промыслово-кооперативное товарищество (артель);

е) ученики, состоящие в обучении в промысловых кооперативных товариществах (артелях), если они не подлежат обязательному социальному страхованию.

3. Члены и кандидаты в члены кооперативных товариществ и трудовых артелей, входящих в состав кассы, и отдельные лица, состоящие членами кассы (п.п. «д» и «е» ст. 2), являются участниками кассы и пользуются правом на обслуживание их кассой согласно уставу и изданным в развитие настоящего закона и устава постановлением, правилам и инструкциям.

4. Кассы взаимного страхования и взаимопомощи учреждаются товариществами (артелями), указанными в п.п. «а»—«г» ст. 2.

Если товарищество (артель) в целом своем составе не участвует в учреждении кассы взаимного страхования и взаимопомощи, то касса может быть образована отдельными членами товарищества (артели) при условии, что их будет не менее 250 человек.

Лица, лишённые избирательных прав в советы, не могут быть учредителями и членами касс взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации.

5. Район деятельности кассы определяется ее уставом.

По общему правилу деятельность кассы распространяется на район деятельности районного и межрайонного промыслового кооперативного союза. Отступления от этого правила могут быть допущены органом регистрации уставов касс по получении указанных в ст. 29 отзывов союзов.

6. В целях наибольшего осуществления поставленных перед кассами задач кассы объединяются в краевые (областные) союзы.

Краевые (областные) союзы касс, а также кассы с районом деятельности в пределах автономной республики или автономной области, не имеющей районного деления, объединяются во Всероссийский союз касс взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации.

Число, касс, объединяемых в краевой (областной) союз, не может быть менее трех.

7. Соединение двух или нескольких касс (союзов касс) в одну, а также разделение одной кассы (союза касс) на две или несколько касс может производиться на основании постановлений собраний уполномоченных соответствующих касс (союзов касс) в порядке, определяемом Всероссийским союзом касс взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации.

Одновременно с принятием решения о соединении или разделении касс собрание уполномоченных принимает и представляет к регистрации новый устав и вносит необходимые изменения в действующий устав. Изменения и дополнения уставов регистрируются в порядке, указанном в ст.ст. 28—30 настоящего постановления.

8. К задачам касс в области взаимного страхования относится:

а) оказание участникам кассы и членам их семейств лечебной и лечебно-профилактической помощи во всех ее видах как путем соглашения с органами здравоохранения, так и посредством организации собственных лечебно-профилактических учреждений;

б) выдача участникам кассы пособий при временной утрате трудоспособности (болезнь, беременность, роды, уход за больным членом семьи, карантин и т. п.);

в) выдача участникам кассы пособий по безработице;

г) выдача пособий по случаю рождения ребенка у участниц и жен участников кассы (на предмет ухода за новорожденным и на кормление ребенка);

д) выдача пособий на погребение участников и членов семейств участников кассы.

9. К задачам касс в области взаимопомощи относится:

а) выдача участникам кассы пособий в случаях нужды, вызванной стихийными и другими бедствиями (пожар, наводнение, кража, ограбление и т. п.);

б) выдача участникам кассы пособий на их образование, а также на образование и воспитание членов их семейств;

в) выдача участникам кассы, из специально для этого образуемого капитала, ссуд в целях устранения острой нужды или предупреждения опасности заболевания и т. п. (кредит непроизводственного характера).

10. В интересах оздоровления обследования условий работы промысловых товариществ (артелей) в общих мастерских и предприятиях с целью выяснения степени соблюдения ими обязательных для них правил производственной санитарии, гигиены, технической безопасности, а также правил по охране труда женщин и несовершеннолетних.

Для выполнения этой работы кассы имеют право учреждать должности уполномоченных по охране труда.

11. Кассы взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации могут выдавать пособия и средний заработок или часть его участникам кассы, призываемым для прохождения военной службы или допризывной подготовки.

Эти выдачи производятся кассами из особого фонда помощи призванным в Рабоче-крестьянскую Красную армию, который образуется из специальных взносов промысловых кооперативных организаций, состоящих членами кассы.

Фонд этот может расходоваться только по своему прямому назначению. Средства взаимного социального страхования не должны расходоваться на выдачу пособий и заработка призываемым в Рабоче-крестьянскую Красную армию.

12. Кроме задач взаимного социального страхования и социальной взаимопомощи, перечисленных в ст.ст. 8—11,

кассы взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации могут:

а) принимать меры к удовлетворению бытовых нужд участников и членов их семейств, в частности, организуя обобщественное бытовое обслуживание их (ясли, детские дома, детские площадки и т. п.);

б) вести среди участников и членов их семейств санитарно-просветительную работу;

в) оказывать своим участникам и членам их семейств юридическую помощь и вообще осуществлять деятельность, вытекающую из задач и целей касс.

13. К задачам краевых (областных) союзов касс относятся:

а) непосредственное руководство деятельностью объединяемых касс;

б) регулирование средств взаимного страхования путем образования запасных капиталов и распоряжения ими;

в) общее планирование деятельности объединяемых касс;

г) назначение пенсий или предоставление обеспечения, заменяющего пенсию, участникам касс в случаях инвалидности и старости, а членам семейств участников — в случаях потери кормильца;

д) организация лечебных и лечебно-профилактических учреждений;

е) совершение иных действий, направленных к развитию взаимного страхования и взаимопомощи.

14. К задачам Всероссийского союза касс взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации относятся:

а) руководство деятельностью системы взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации;

б) разработка тарифов, правил, инструкций и других руководящих материалов по всем видам деятельности касс и краевых (областных), союзов касс;

в) регулирование средств взаимного страхования путем образования резервных и перестраховочных капиталов и других капиталов и фондов и распоряжения этими капиталами и фондами;

г) организация перестрахования страховых операций касс;

д) организация лечебных и лечебно-профилактических учреждений республиканского значения;

е) общее планирование деятельности касс и краевых (областных) союзов касс;

ж) совершение иных действий, направленных к развитию взаимного страхования и взаимопомощи.

15. Средства касс взаимного страхования и взаимопомощи образуются:

- а) из вступительных взносов членов кассы;
- б) из страховых взносов, исчисляемых и взимаемых в процентном отношении к сумме фактического или среднего заработка участников кассы или в твердых суммах по разрядной системе;
- в) из специальных взносов членов и участников кассы, на обеспечение призываемых в РККА и т. п.;
- г) из пени за несвоевременную уплату взносов;
- д) из доходов от принадлежащих кассе имуществ, и
- е) из других поступлений (проценты на капитал, отчисления от прибылей товариществ (артелей) и т. д.).

16. Размеры страховых взносов, указанных в п. «б» ст. 15, определяются кассами по особым тарифам, вырабатываемым Всероссийским союзом касс взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации по соглашению с соответствующим всероссийским центром промысловой кооперации (Всекопромсоюз, Всекохотсоюз).

17. Ежемесячные страховые взносы за участников кассы, работающих в общих мастерских и предприятиях товариществ (артелей), уплачиваются товариществом (артелью) из средств товарищества (артели) без удержания из заработка застрахованных.

18. Ежемесячные страховые взносы за участников кассы членов товариществ (артелей), не работающих в общих мастерских, вносятся соответствующими товариществами (артелями) и могут уплачиваться либо полностью из общих средств товарищества (артели), либо частью из общих средств товарищества (артели), а частью из заработка самого участника кассы.

19. Средства краевых (областных) союзов касс составляют из периодических отчислений касс:

- а) в централизуемый по краю (области) запасный капитал;
- б) в централизуемый по краю (области) пенсионный фонд;
- в) в другие фонды и капиталы, централизация которых по краю (области) будет установлена собранием уполномоченных краевого (областного) союза касс или правилами Всероссийского союза касс взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации;
- г) на организационные расходы.

Размер и порядок указанных отчислений определяются на год вперед краевым (областным) собранием уполномоченных в соответствии с правилами Всероссийского союза взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации.

20. Средства Всероссийского союза касс взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации состояются из периодических отчислений краевых (областных) союзов касс:

- а) в резервный капитал;
- б) на организационные расходы;
- в) в установленные всероссийским собранием уполномоченных касс капиталы и фонды со специальным (целевым) назначением.

Размер и порядок указанных отчислений определяется на год вперед всероссийским собранием уполномоченных касс взаимного страхования и взаимопомощи.

21. Предельная сумма накоплений в краевых (областных) запасных капиталах определяется в нормальном уставе краевого (областного) союза касс. Предельная сумма накоплений в резервном капитале определяется в уставе Всероссийского союза касс взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации.

22. Запасный капитал находится в непосредственном распоряжении краевого (областного) союза касс и расходуется последним на выдачу дотаций тем кассам края (области), которые по каким-либо причинам (низкий страховой тариф, развитие эпидемии и т. п.) окажутся в затруднительном финансовом положении. Резервный капитал находится в непосредственном распоряжении Всероссийского союза касс и расходуется последним на выдачу дотаций краевым (областным) союзам касс в случаях полного исчерпания средств их запасных капиталов.

23. Делами кассы, а равно делами краевого (областного) союза касс и Всероссийского союза касс взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации управляет собрание уполномоченных и правление. Эти органы управления избираются и действуют в порядке, установленном уставом кассы (союза). Для контроля над деятельностью правления избирается ревизионная комиссия. Порядок ее избрания и действия также указывается в уставе.

Для непосредственного управления делами кассы (союза) правление может выделить из числа своих членов президиум правления.

В состав органов управления и контроля не могут избираться лица, лишенные избирательных прав в советы. Эти лица не могут также занимать никаких должностей в аппарате касс.

В органы управления и ревизии могут, однако, быть избираемы лица от 16 до 18 лет в том случае, если единственным основанием отсутствия у них избирательных прав является недостижение ими 18-летнего возраста.

24. Отношение между кассой (союзом касс) и членами кассы (союза касс) определяется уставом и принятыми на основании устава постановлениями и инструкциями органов управления касс, а также правилами и инструкциями вышестоящего союза касс.

25. Устав Всероссийского союза касс взаимного страхования и взаимопомощи утверждается НКСобесом РСФСР по соглашению с ВСНХ и Всекопромсоюзом.

26. Кассы взаимного страхования и взаимопомощи промышленной кооперации, деятельность которых распространяется на район деятельности промышленно-кооперативного союза, возникают в явочном порядке.

Краевые (областные) союзы, а также все прочие кассы взаимного страхования и взаимопомощи промышленной кооперации возникают не иначе как с разрешения органов регистрации, указанных в ст. 28, и лишь по получении отзыва, указанного в ст. 29.

27. Кассы и их краевые (областные) союзы возникают на основании нормальных уставов, утверждаемых НКСобесом РСФСР по соглашению с ВСНХ, Всекопромсоюзом и Всероссийским союзом касс взаимного страхования и взаимопомощи промышленной кооперации.

28. Уставы касс взаимного страхования и взаимопомощи и их краевых (областных) союзов регистрируются по месту нахождения правления кассы (союза касс) районным или краевым (областным) органом социального обеспечения.

В регистрации уставов касс, возникающих в явочном порядке (ст. 26), может быть отказано лишь в случаях противоречия представленного к регистрации устава закону или нормальному уставу.

На отказ в регистрации устава может быть принесена жалоба в соответствующий районный или краевой (областной) исполком, постановление которого является окончательным.

29. Разрешение на учреждение кассы (ст. 26), а также регистрация уставов касс и их краевых (областных) союзов во всех случаях производится лишь по получении отзыва вышестоящего союза касс взаимного страхования и взаимопомощи и соответствующего, по району деятельности, промышленного кооперативного союза.

30. Заявление о регистрации должно быть рассмотрено органами, ведающими регистрацией, в течение 10-дневного срока со дня его подачи, причем, если в течение этого срока не состоялось постановления об отказе в регистрации, устав немедленно вносится в реестр.

31. Кассы взаимного страхования и взаимопомощи промышленной кооперации и краевые (областные) союзы их при-

обретают права юридического лица со дня регистрации их уставов.

Всероссийский союз касс взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации приобретает права юридического лица со дня утверждения его устава.

32. Кассы взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации и их союзы, а также содержимые и непосредственно ими эксплуатируемые санатории, дома отдыха, культурно-просветительные учреждения, столовые и другие учреждения и предприятия, содержимые для осуществления целей и задач, указанных в ст.ст. 8—11, освобождаются от всех местных налогов и сборов, а также от уплаты единой государственной пошлины.

33. В отношении найма строений и помещений, оплаты коммунальных услуг и аренды земельных участков кассы взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации и их союзы приравниваются к учреждениям, состоящим на государственном бюджете.

34. Взыскание кассами взаимного страхования и взаимопомощи и их союзов по обязательствам их членов следующих с них сумм, а равно взыскания возвратных ссуд, выданных в соответствии со статьей 9, производятся в порядке исполнительных надписей на обязательствах, по которым производится взыскание.

Требования касс взаимного страхования и взаимопомощи и их союзов по взысканиям, относящимся к взаимному страхованию, приравниваются в отношении порядка очередности удовлетворения ко взысканию задолженности по социальному страхованию. Остальные взыскания касс и их союзов приравниваются к требованиям государственных органов.

35. Общее руководство деятельностью касс взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации и их союзов осуществляется соответствующими промысловыми кооперативными союзами и Всекопромсоюзом.

Объем и порядок этого руководства кассами и краевыми (областными) союзами со стороны промысловых союзов определяется Всекопромсоюзом по соглашению с Всероссийским союзом касс взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации.

36. Общий надзор за деятельностью касс взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации Всероссийского союза и краевых (областных) союзов этих касс осуществляется НКСобесом РСФСР и органами социального обеспечения на местах.

37. Инструкции в развитие настоящего постановления издаются НКСобесом РСФСР по соглашению с ВСНХ РСФСР,

Всекопромсоюзом и Всероссийским союзом касс взаимного страхования и взаимопомощи промысловой кооперации.

38. С введением в действие настоящего постановления признать утратившим силу постановление ВЦИК и СНК от 16 января 1928 г. о кассах взаимопомощи промысловой кооперации («С. У.» 1928 г. № 17, ст. 135).

2. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О КАССАХ ОБЩЕСТВЕННОЙ ВЗАИМОПОМОЩИ КОЛХОЗНИКОВ И КОЛХОЗНИЦ

Пост. ВЦИК и СНК от 13 марта 1931 г. («С. У.» 1931 г. № 16, ст. 184)

Мощный рост коллективизации сельского хозяйства выдвигает задачу переустройства существующей организации общественной взаимопомощи в сельских местностях. Вместо крестьянских обществ взаимопомощи (КОВ), которые оказывали хозяйственную помощь единоличным крестьянским хозяйствам, в коллективных хозяйствах на началах самодеятельности самих колхозников и колхозниц возникают кассы общественной взаимопомощи. Эти кассы организуются для оказания помощи тем колхозникам и колхозницам, которые в силу различных причин утратили трудоспособность, не могут своим личным трудом принимать участие в работе колхозов и нуждаются в помощи.

В условиях коллективизации сельского хозяйства взаимопомощь, содействуя всемерному улучшению производственных и социально-бытовых условий, тем самым должна помогать расширению коллективизации, поднятию производительности и дисциплины труда в колхозах.

Придавая этим начинаниям колхозников чрезвычайно важное значение для дела закрепления и расширения коллективизации и в интересах дальнейшего успешного их развития, Всероссийский центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров РСФСР постановляют:

Утвердить и ввести в действие нижеследующее положение о кассах общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц.

Положение о кассах общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц

1. Кассы общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц образуются на добровольных началах в сельскохозяйственных артелях и коммунах. Решения об образовании касс принимаются на общих или делегатских собраниях колхозников. Для решения вопроса об образовании кассы взаимопомощи требуется согласие большинства не менее две трети голосов правомочного общего или делегатского собрания членов колхоза. В этом случае все члены колхоза входят в состав кассы.

2. Кассы общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц управляются выборными органами и действуют на основании устава кассы, утверждаемого общим или делегатским собранием членов колхоза применительно к примерному уставу, разрабатываемому Народным комиссариатом социального обеспечения РСФСР по согласованию с Колхозцентром и утверждаемому Советом народных комиссаров РСФСР.

В зависимости от местных условий, а также от того, организуется ли касса взаимопомощи при сельскохозяйственной артели или коммуне, в примерный устав кассы могут быть внесены изменения и дополнения. Внесенные в таком порядке изменения и дополнения не должны однако противоречить настоящему постановлению, законодательству Союза ССР и РСФСР и основным положениям примерного устава.

3. Касса общественной взаимопомощи оказывает помощь своим членам в тех случаях, когда по различным причинам (болезнь, смерть работника семьи, беременность, роды и т. д.) колхозники и колхозницы не могут участвовать в производстве и нуждаются в общественной помощи.

Размер, порядок и формы помощи, оказываемой кассами своим членам, определяются постановлением общего или делегатского собрания членов касс общественной взаимопомощи в соответствии с имеющимися у касс средствами и возможностями.

4. Члены сельскохозяйственных артелей и коммун, которые пользуются государственным обеспечением, получают его через кассы общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц, причем сельсоветы и соответствующие органы социального обеспечения переводят в этих случаях кассам взаимопомощи средства, ассигнуемые на эти цели по государственному и местному бюджетам.

5. Касса общественной взаимопомощи организуется на собственные средства самих колхозников и колхозниц, которые вносят в кассу вступительные взносы и ежегодные отчисления определенного процента от их дохода, определяемые общим или делегатским собранием членов кассы.

Кроме этого средства касс взаимопомощи состояют:

а) из отчислений из общественного фонда колхозов в размере, установленном общим или делегатским собранием колхоза, согласно § 11 устава сельскохозяйственных артелей;

б) из передаваемых средств и имущества от ликвидируемых крестьянских обществ взаимопомощи;

в) из сумм, передаваемых органами социального обеспечения;

г) от бесхозяйного, выморочного и конфискованного по суду и в административном порядке имущества;

д) из штрафных и других сумм, взысканных по решениям общественных сельских судов и

е) разных других поступлений.

6. Уставом кассы должно быть предусмотрено образование запасного капитала из отчислений в размере не менее 5 проц. от всех поступлений в кассу. Эти отчисления делаются до тех пор, пока запасный капитал не достигнет 30 проц. годового расхода кассы.

Средства кассы должны храниться в государственных кредитных учреждениях.

В районах сплошной коллективизации, а также в районах и селениях, где в колхозы вошло не менее 60 проц. бедняцко-батрацких и середняцких хозяйств, крестьянские общества взаимопомощи ликвидируются и все их денежные и натуральные средства и ценности (в том числе обязательства по выданным ссудам) передаются кассам общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц. Прочее имущество крестьянских обществ взаимопомощи, в том числе и предприятия, передаются колхозом по соглашению с правлением колхоза. Действительную стоимость переданных имущества и предприятий колхозы выплачивают кассам. Кассы отвечают по обязательствам крестьянских обществ взаимопомощи перед их кредиторами лишь в пределах полученных средств и ценностей и стоимости поступившего имущества.

8. Кассы общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц работают под общим руководством и контролем народных комиссариатов социального обеспечения РСФСР и автономных республик, а также соответствующих органов социального обеспечения на местах; на сельские советы возлагаются ближайшее руководство кассами и контроль за их работой.

9. Кассам общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц, а также их учреждениям и предприятиям в отношении найма и оплаты помещения и коммунальных услуг предоставляется льгота в размере 50 проц. с общеустановленной оплаты для кооперативных и государственных учреждений и предприятий.

10. Кассы общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц и их учреждения и предприятия при совершении ими различного рода сделок и во всех других случаях освобождаются от всех местных налогов, сборов и единой государственной пошлины.

11. Должностные лица касс общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц приравниваются в отношении

ответственности к должностным лицам государственных учреждений и предприятий.

12. Предложить Народному комиссариату финансов РСФСР в установленном порядке освободить кассы общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц, а также и организуемые ими учреждения и предприятия по трудоустройству и обучению инвалидов во всех случаях от государственных налогов (с оборота, подоходного и иных).

3. О КАССАХ ОБЩЕСТВЕННОЙ ВЗАИМОПОМОЩИ КОЛХОЗОВ

Постановление президиума Центрального исполнительного комитета Союза ССР от 1 февраля 1932 г. («Изв. ЦИК» от 6/II—32 г. № 36)

Существовавшая организация общественной взаимопомощи в сельских местностях — крестьянские общества взаимопомощи, ставившие своей задачей оказание хозяйственной помощи единоличным крестьянским хозяйствам, — явно не соответствует условиям, которые создались в деревне в результате коллективизации.

В связи с тем, что большая часть крестьянских хозяйств уже вошла в колхозы и что в 1932/33 году будет в основном закончена коллективизация всех бедняцко-середняцких хозяйств, громадное значение приобрели создавшиеся на местах, по почину и на основе самодеятельности самих колхозников, кассы общественной взаимопомощи колхозов.

Эти кассы могут и должны оказать большую помощь для ускорения социалистического переустройства деревни, содействуя всемерному улучшению производственных и социально-бытовых условий колхозников и колхозниц и тем самым укреплению колхозов и дальнейшему расширению коллективизации, поднятию производительности труда и укреплению трудовой дисциплины в колхозах и энергично борясь с проявлениями в них иждивенческих настроений.

Учитывая важное значение касс общественной взаимопомощи колхозов для укрепления колхозного движения в Советском союзе и в целях всемерного поощрения инициативы и самодеятельности колхозников по устройству этих касс, Центральный исполнительный комитет Союза ССР постановляет:

Утвердить следующие основные положения об организации касс общественной взаимопомощи колхозов:

1. Кассы общественной взаимопомощи колхозов (КОВК) образуются решением их общих или делегатских собраний — простым большинством голосов.

2. Кассы взаимопомощи колхозов управляются выборными органами и действуют на основании устава кассы, утверждаемого общим или делегатским собранием. Устав кассы должен быть разработан в соответствии с типовым

уставом, издаваемым Колхозцентром Союза ССР и утверждаемым Советом народных комиссаров Союза ССР.

Вносимые в устав кассы изменения и дополнения сравнительно с типовым уставом не должны противоречить настоящему постановлению, законодательству Союза ССР и союзных республик и основным положениям типового устава.

Регистрация касс взаимопомощи колхозов производится в порядке, устанавливаемом законодательством союзных колхозникам и колхозницам в случаях инвалидности, старореспублик.

3. Кассы взаимопомощи колхозов оказывают помощь колхозникам и колхозницам в случаях инвалидности, старости, болезни, беременности и родов, а также и в других случаях, когда колхозники и колхозницы лишены возможности участвовать в производстве и нуждаются в общественной помощи.

При этом деятельность касс взаимопомощи должна исходить из необходимости организационно-хозяйственного укрепления колхозов, способствовать поднятию производительности труда и укреплению трудовой дисциплины в них.

4. Размер, порядок и формы помощи определяются постановлениями общих или делегатских собраний членов колхоза в соответствии с типовым уставом, законодательством союзных республик и имеющимися у касс средствами.

5. Кассы должны оказывать помощь своим членам прежде всего путем организации культурно-бытовых учреждений, тем самым способствуя улучшению социально-бытового обслуживания колхозников и колхозниц; трудового устройства, обучения и протезирования инвалидов, содействия организации детских садов и яслей, акушерских пунктов и организацией лечебно-профилактической помощи своим членам.

6. Средства касс взаимопомощи при настоящем состоянии организации общественной взаимопомощи в колхозах должны в основном состояться из отчислений от личного дохода членов колхозов, установленных добровольно по решениям их общих собраний.

Кроме того, средства касс пополняются отчислениями колхозов из их общественных фондов в размерах, устанавливаемых общим или делегатским собранием колхоза, а также и другими поступлениями, регулируемые законодательством союзных республик.

Средства касс взаимопомощи колхозов должны храниться в государственных кредитных учреждениях.

7. В районах и селениях, в основном завершивших сплошную коллективизацию, т. е. в тех, где количество коллективизированных хозяйств превышает 68 проц. общего

числа беднячко-середняцких хозяйств, крестьянские общества взаимопомощи (КОВ) ликвидируются. Единоличники — бедняки и середняки в этих районах и селениях могут приниматься в члены касс общественной взаимопомощи колхозов по постановлениям общих или делегатских собраний колхозников.

Все имущество ликвидируемых крестьянских обществ взаимопомощи, а также все денежные и материальные средства и ценности (в том числе и обязательства по всем выданным ссудам) передаются кассам общественной взаимопомощи колхозов (КОВК), причем предприятия передаются колхозам, с выплатой последними кассам общественной взаимопомощи колхозов их действительной стоимости в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик.

Кассы взаимопомощи колхозов отвечают по обязательствам ликвидированных крестьянских обществ взаимопомощи лишь в пределах полученного ими при ликвидации этих обществ имущества.

8. В селениях, где существуют одновременно и кассы взаимопомощи колхозов, и крестьянские общества взаимопомощи, на обязанности последних лежит лишь обслуживание единоличных хозяйств, состоящих членами КОВ. В соответствии с этим двойное членство — и в кассе взаимопомощи колхоза и в крестьянском обществе взаимопомощи — не допускается.

9. На сельсоветах лежит ближайшее руководство кассами взаимопомощи колхозов и контроль их деятельности.

Учитывая, что успешное развитие взаимопомощи в колхозах возможно лишь на началах самой широкой самодеятельности членов колхозов, сельсоветы и правления колхозов должны обеспечить максимальное вовлечение в работу касс широких масс членов колхозов, в особенности женщин и молодежи.

В то же время и сами кассы должны поставить своей ближайшей задачей организацию широкого актива из своих членов.

10. Общее руководство деятельностью и контроль касс взаимопомощи возлагаются на народные комиссариаты социального обеспечения союзных и автономных республик и местные органы социального обеспечения, которые проводят эту работу через центральные и местные комитеты крестьянской общественной взаимопомощи, реорганизуемые в соответствии с настоящим постановлением законодательством союзных республик.

11. Кассам взаимопомощи колхозов и их учреждениям в отношении найма и оплаты помещений и коммунальных услуг предоставляется льгота — 50-проц. скидка с общеуста-

новленной платы для кооперативных и государственных учреждений.

12. Кассы взаимопомощи колхозов и их учреждения освобождаются от всех государственных налогов, местных налогов и сборов и единой государственной пошлины.

13. Должностные лица касс взаимопомощи колхозов приравниваются в отношении ответственности к должностным лицам государственных учреждений и предприятий.

Г Л А В А Д Е В Я Т А Я

РЕЗОЛЮЦИИ IX РАСШИРЕННОГО ПЛЕНУМА КОМИТЕТА СЕВЕРА ПРИ ПРЕЗИДИУМЕ ВСЕРОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА (21—28 АВГУСТА 1932 Г.)

(Опубликовано в журнале «Советский Север» № 4 за 1932 г.)

1. По общим докладам

Бюро Комитета Севера ВЦИК — т. Скачко, председателя Оленеводтреста т. Кошелева, председателя Союзохотцентра — т. Кириевского)

Заслушав отчетные доклады Бюро Комитета Севера, Союзохотцентра и Оленеводтреста и сообщения с мест, IX расширенный Пленум считает необходимым:

І раздел

1. Отметить, как огромное достижение ленинской национальной политики, национальное районирование на Севере, проведенное за отчетный период.

Констатировать, что проведение национального районирования оказало чрезвычайно благотворное влияние на подъем трудящихся масс народов Севера, вызвало среди них значительное повышение активности и уже привело к улучшению их административного и культурного обслуживания.

Признать, что проведенное национальное районирование еще нельзя считать вполне законченным как в отношении выделения национальных районов, так и в отношении установления границ, что в дальнейшем, по мере проведения первоначального сплошного земле-водо-устройства и выявления национальной и экономической общности отдельных групп населения на Севере, потребуются внесение известных дополнений, изменений и переделок в проведенное нацрайонирование.

Тем не менее, ввиду уже сказавшегося положительного влияния нацрайонирования, надлежит ускорить его проведение в тех местах, где оно формально еще не проведено (материковая часть ДВК, Алданский округ ЯАССР, северный район Бурято-Монголии, Мурманский округ, Туруханский район).

Отметить, что для окончательного укрепления национальных округов и районов Севера нужна еще упорная настойчивая работа всех местных организаций при активной поддержке краевых и центральных органов советской власти и что в настоящий момент основной задачей является всемерное укрепление как окружных, так и в особенности районных и низовых звеньев советской власти.

2. Отметить, что со стороны большинства краевых и областных исполкомов и их отделов выявилась недооценка политического значения национального районирования на Севере и в силу этого не было оказано должного внимания как самому проведению районирования, так и организационно-материальному укреплению северных национальных округов и районов.

Это сказалось в формальном отношении при выборах нац. советов и окрисполкомов, сводившемся местами к простой переадресовке в округа директив, адресованных от ВЦИК'а краевым органам и могущих быть выполненными только последними (Восточная Сибирь), в спешном и недостаточно тщательном подборе работников для окрисполкомов (ДВК — Чукотский округ), в чрезмерном урезывании бюджетов нацокругов даже после их утверждения с нарушением возможности удовлетворения самых насущных нужд (ДВК), в сокращении аппаратов окрисполкомов против установленных положением, в установлении штатов райисполкомов всего в три единицы (председатель, секретарь и сторож — Вост. Сибирь), в определении чрезвычайно низкой зарплаты работникам низовых советов и пониженной платы для националов — работников рай- и окрисполкомов (Вост. Сибирь), в задерживании кредитов, отпущенных по бюджету на культурно-социальное строительство в нацокругах, в отсутствии не только дифференцированного, но и общего руководства округами, в сваливании этого руководства краевыми орготделами на местные Комитеты Севера (Вост. Сибирь и ДВК).

Конкретно указать, что наибольшее внимание к нацокругам проявил Уральский облисполком и наименьшее — Восточно-Сибирский.

Вместе с тем отметить, что, несмотря на такое отношение со стороны большинства крайисполкомов, выборы в советы и исполкомы нацокругов прошли весьма оживленно, при участии от 64% до 73% избирателей из среды трудящихся народов Севера, под лозунгом вытеснения кулаков и шаманов и в результате дали значительное улучшение классового состава советов и исполкомов и значительное усиление в них национального представительства.

3. Отметить, что местные работники ряда хозяйственных организаций не только не оказывают содействия укреплению органов национальной советской власти, но всячески стараются уклониться от контроля и руководства нацисполкомов, доходя иногда до их игнорирования. Проводя свою работу вне руководства советских органов, такие работники хозорганизаций допускали местами грубейшие искажения линии национальной политики партии.

Вместо содействия развитию и социалистическому переустройству хозяйства народов Севера, они ставили хозяйственные организации в некоторых случаях в положение конкурента к этому хозяйству, захватывали под совхозы и госпромысла угодия, используемые трудящимися народов Севера, и подрывали этим развитие хозяйства как единоголичного, так и колхозного (Уралрыбтрест, Дальрыбтрест, Востокзолото, Союзпушнина, Демьянский совхоз, Комсепуть и др.).

4. Отметить ряд нарушений революционной законности, совершенных местными органами власти, как-то: обложение налогами народов Севера, освобожденных по закону от всяких налогов (Восточная Сибирь), расходование средств, собранных путем самообложения, не на нужды местного населения (Туруханский район), раскулачивание путем кулытсбора (Эвенкийский округ); дачу твердых заданий не только кулакам, но всем группам населения (Таймырский округ); принудительная закупка оленей для совхозов у единоголичников (Таймырский округ) и в колхозах (Мурманский округ) и т. д.

5. Отметить, что, несмотря на указания XVI партс'езда на то, что «форма колхоза должна соответствовать хозяйственным особенностям района и отрасли хозяйства» и на «необходимость развертывания в незерновых районах большой подготовительной работы к массовому колхозному движению, которая должна слагаться из: 1) развития кооперативной организации товариществ и специальных производственных объединений, 2) массового распространения товариществ по обработке земли», а также, несмотря на указания VI, VII и VIII пленумов Комитета Севера на недопустимость на данной ступени развития северного хозяйства сплошной коллективизации и ликвидации кулачества как класса, во многих районах Севера проводилась сплошная коллективизация (Таймырский округ, Березовский район) с ликвидацией кулачества как класса, сопровождаемая грубым администрированием и нарушением принципа добровольности; совершались перескоки к высшим формам обобществления — к смешанным артелям и даже коммунам. Игнорировались простейшие формы производственного объединения,

совершались перегибы в обобществлении коров, оленей, охотничьего инвентаря, ружей, капканов, собак и даже чумов.

В известной степени эти перегибы стояли в связи с ошибочными установками центральных учреждений, проводивших преувеличенные планы по развертыванию совхозных и колхозных стад, преувеличенными цифрами по коллективизации, данными на 1932 г. Союзохотцентром, и ошибочным постановлением VIII пленума Комитета Севера, выдвинувшего, как основную форму колхозного строительства на текущий момент на Севере, смешанную промысловую артель. Обратить внимание, что ЦК ВКП(б) в постановлении от 22 июня 1932 года еще раз указал на недопустимость проведения сплошной коллективизации на Крайнем Севере на настоящем этапе его хозяйственного развития.

6. В качестве других политических ошибок и недочетов в работе, допущенных на местах, отметить недостаточное вовлечение середняка в советы и колхозы, приводившее местами к изоляции середняков от бедняков и батрачества; недостаточность массовой работы с беднотой, неумение мобилизовать массы на выполнение задач советской власти, подмену массовой работы голым администрированием и наконец забвение интересов единоличников, являющееся нарушением директивы XVI партсъезда, предостерегавшего «от какого бы то ни было игнорирования единоличного хозяйства, которое в ряде районов будет существовать еще относительно долго» и предлагавшего «не травить единоличников, но помогать им и относиться к ним, как к будущим колхозникам».

Отметить, что указанные политические ошибки в известной степени объясняются как невнимательным и слабым руководством краевых организаций, так и недостатком на местах политически-подготовленных работников, в особенности из среды народов Севера, что выдвигает на первый план вопрос об обеспечении северных округов такими работниками.

7. В отношении кооперативного строительства отметить финансовую и организационную слабость интегральной кооперации и указать, что при том положении, в котором она находится, интегральная кооперация не в состоянии выполнить возлагаемой на нее задачи социалистической реконструкции хозяйства народов Севера. Отметить совершенно недостаточное внимание к интегральной кооперации как в центре, так и на местах; невыполнение постановления СНК РСФСР от 8/IX—1931 г. о финансовом и организационном укреплении интегральной кооперации и об отпуске ей необ-

ходимых средств на развертывание лавочного и складского строительства; противодействие госторганизаций развитию кооперации; отсутствие дифференцированного руководства местными кооперативными объединениями; слабость руководства колхозным движением, отсутствие наблюдения за выполнением промфинпланов, расходование краевыми союзами отпущенных кредитов не по назначению.

8. В отношении совхозного строительства отметить, что организация Оленеводтреста уже создала благоприятный перелом в развертывании государственного оленного хозяйства, но в деле строительства и надлежащей постановки работы в самих стадах необходимого перелома еще не создала, и разрешение этих задач требует настойчивой работы со стороны треста и приближения руководства к производству.

В отношении других отраслей совхозного строительства отметить, что несмотря на ряд имеющихся постановлений центральных органов соввласти, подлежащие общесоюзные объединения (Скотовод, Союзмолоко и т. п.) не предпринимают почти никаких шагов к организации сельскохозяйственно-животноводческих совхозов на Севере, а промышленные предприятия (Востокзолото, Леспромхозы) и комплексные комбинаты (АКО, Комсеверпуть) слабо развертывают строительство совхозов, меж тем как успешные опыты в колхозах (3 000 га посевов в Остяко-Вогульском округе, общественные огороды в Ямальском округе, 90 га картофеля, молочная и свиноводческая фермы в Коряцком округе) доказывают полную возможность широкого развертывания огородничества, фуражных культур и животноводства на Крайнем Севере.

9. В отношении снабжения Крайнего Севера и его народов необходимыми продуктами и промтоварами отметить, что, несмотря на целый ряд постановлений центральных органов власти, изданных за отчетный период (СНК РСФСР от 8/IX-1931 г., ВЦИК от 30/IX-1931 г., ВЦИК от 20/II-1932 г., Комитета фондов при СТО от 31/V-32 г. и др.), предписывающих урегулировать и наладить снабжение Севера, согласовать сроки отгрузок и перевозок с условиями северных путей сообщения, увеличить размеры завоза и душевых норм, довести их до размеров, удовлетворяющих потребности народов Севера и стимулирующих развитие промыслового хозяйства; несмотря на последние постановления директивных органов о развертывании товарооборота, торговли и усиления встречного потока промтоваров, положение со снабжением Севера все еще остается неудовлетворительным как в отношении его планирования, так и в отношении выполнения плана и сроков отгрузки. В текущем году недо-

завоз в срок некоторых основных продуктов (гл. обр. муки) угрожает создать серьезные продовольственные затруднения во многих районах Севера.

10. В отношении транспорта и связи отметить за отчетный период крайне медленное и недостаточное развитие средств связи и сообщения на Крайнем Севере (каботажного флота, речного судоходства, мелкого катерного судоходства, механических двигателей, авиации, радио и т. п.), частью не объясняемое никакими объективными причинами и противоречащее ряду постановлений, вынесенных центральными органами власти ЦИК, ВЦИК и СНК по соответствующим докладам краев и особых комиссий.

11. В отношении капитального строительства на Севере отметить задержку строительства зданий для школ, вызываемую недостаточными ассигнованиями как по государственному, так и по местному кредиту, и наряду с этим неиспользование кредитов, отпущенных по госбюджету на строительство больниц, медпунктов и культбаз, вызываемое недостаточной заботливостью к этому строительству со стороны соответствующих отделов крайисполкомов. В частности, отметить неисполнение постановления последней сессии ВЦИК о постройке в текущем году 4-х культбаз на ДВ, вызванное как поздним переводом кредитов НКФинком (в конце второго квартала), так и отказом со стороны центральных распределяющих организаций и крайисполкома в отпуске строительных материалов.

12. В отношении научно-исследовательских работ отметить их неувязанность с краевыми и окружными исполкомами и невозможность для последних получать материалы экспедиций для их использования в текущей работе.

13. В отношении специальных видов советской работы отметить слабое развертывание работы среди женщин.

14. В заключение особенно резко отметить недостаток контроля и проверки исполнения в отношении работы на Крайнем Севере, благодаря которому очень много постановлений центральных и краевых органов власти остаются неисполненными.

И т а л е т

В соответствии с приведенным списком имеющихся достижений и допущенных в работе ошибок и недочетов IX Пленум считает необходимым:

1. Предложить всем окрисполкомам нацокругов вести настойчивую планомерную работу по укреплению районных исполкомов, сельских и кочевых советов, добиваясь обращения их в действительные и крепкие органы пролетарской диктатуры, неуклонно проводящие классовую и националь-

мую политику партии, руководящие хозяйственной деятельностью на присвоенной им территории и обеспечивающие соблюдение революционной законности на этой территории.

В целях прекращения искажений ленинской национальной политики по отношению к народам Севера со стороны хозяйственников, работающих по назначению хозяйственных организаций в северных национальных округах, усилить со стороны окружных и районных исполкомов наблюдение и контроль над их работой. О всех случаях нарушения ими революционной законности сообщать в Комитет Севера для соответствующего воздействия через центральные органы правительства.

Окружным исполкомам строго наблюдать за выполнением постановления ВЦИК от 30/IX-31 г. о принятии действительных мер к охране экономических интересов малых народов Севера, в особенности в отношении закрепления за ними в трудовое пользование угодий, необходимых для ведения их хозяйства.

Самовольный захват угодий, находящихся в трудовом пользовании местного населения, равно как и отобрание средств производства (в частности принудительная заготовка оленей для совхозов и госпредприятий) является грубым нарушением директив партии и революционной законности, за которые виновные должны привлекаться к суду.

2. Обратит внимание край- и обласполкомов на то, что вновь образованные национальные округа и районы являются органической частью подведомственной им территории, находящейся под руководством и управлением, согласно изданного правительством положения, и поэтому сваливание руководства ими только на Комитеты Севера является совершенно недопустимым; равно как недопустимым является и невнимательное отношение к нуждам этих округов и непринятие достаточных мер к их организационному, материальному и культурному укреплению и развитию. Предложить всем местным Комитетам Севера о всех случаях чрезмерного урезывания бюджетов национальных округов и неудовлетворения основных нужд последних доводить до сведения Комитета Севера для соответствующих представлений в Президиум ВЦИК.

3. В отношении нац. районирования признать необходимым ускорить проведение последнего в Мурманском округе, на Алдане, в материковой части ДВК и в Восточной Сибири (народов кетов и селькупов). Одновременно с тем ускорить разрешение вопроса об установлении границ между Якутией и ДВК, Якутией и Восточн. Сибирью, между Ненецким округом и областью Коми, Уральской областью и Восточной Сибирью.

4. Усилить со стороны краевых и окружных исполкомов и местных Комитетов Севера наблюдение за соблюдением революционной законности, привлекая к ответственности ее нарушителей. Прекратить всякое местное законотворчество, не соответствующее существующим законоположениям, в частности, прекратить налоговое обложение народов Севера, противоречащее действующему до сих пор закону об освобождении этих народов от всех налогов. Не допускать дачи твердых заданий всем группам населения, сохранив практику их лишь для кулацких хозяйств, но отнюдь не подходя через этот метод к ликвидации кулачества как класса. Принять меры к укреплению в северных нац. округах кадров советских работников, к под'ему их политической квалификации и к развертыванию работы судебных органов и прокурорского надзора.

5. В отношении коллективизации в соответствии с постановлением ЦК ВКП(б) от 22/VI—1932 г. подтвердить актуальность постановлений VII пленума о недопустимости сплошной коллективизации на Севере в настоящий момент и сосредоточении центра внимания на производственном кооперировании и организации простейших производственных объединений.

Искусственное форсирование коллективизации, равно как и все попытки преждевременной сплошной коллективизации и ликвидации кулачества как класса, заклеить, как недопустимый левый «загиб», совершенно несоответствующий современному уровню развития хозяйства народов Севера.

Организацию смешанных промысловых артелей допускать с наибольшей осмотрительностью и обеспечивая полную добровольность только в районах с наиболее высоким хозяйственным и политическим уровнем, в которых имеются достаточно окрепшие низовые советы и достаточно развитая интегральная кооперация.

Не допускать образования коммун. Существующие коммуны, как правило, перевести на устав смешанной артели или простейшего производственного объединения, сообразуясь с действительно существующими производственными отношениями внутри данного производственного объединения. Смешанные промысловые артели там, где не имеется необходимых условий для их укрепления и развития и где при их организации были допущены перегибы и нарушения принципа добровольности, — перевести на устав простейших производственных объединений.

В качестве основной задачи поставить хозяйственно-организационное укрепление простейших производственных объединений и смешанных промысловых артелей, путем под-

ведения технической базы, снабжения более совершенными орудиями производства, организации моторно-промысловых станций, правильной организации труда и распределения доходов, правильной расстановки сил и руководства, подготовки кадров (в частности счетоводных) из народов Севера и т. п.

Обратить особое внимание на создание возможно лучшего хозяйственного положения для колхозов и материальной заинтересованности в работе как колхозов в целом, так и каждого отдельного колхозника, памятуя слова т. Сталина, что в колхозах должно осуществляться «то сочетание общественного интереса колхоза в целом с частным интересом колхозника-крестьянина, без которого крестьянин не пошел бы в колхоз» (Вопросы ленинизма, стр. 620).

Не допускать перегибов в обобществлении скота и инвентаря в смешанных промысловых артелях. В отношении обобществления оленей принять за правило оставление части оленей в единоличном пользовании колхозников. Вопрос о количестве оленей, подлежащих оставлению, надлежит разработать дифференцированно и решать по отдельным районам в зависимости от конкретной обстановки, характера хозяйства (натурального или товарного) значения оленеводства (продуктивного и извозного), превалирования той или иной отрасли хозяйства и т. п.

Советам не подменять хозяйственного руководства колхозами голым администрированием, не забывая постановления VI с'езда Советов, что «хозяевами колхоза являются колхозники». Интегральной кооперации усилить руководство работою в колхозах, особенно в отношении постановки учета и отчетности.

6. В отношении социальных групп строго соблюдать линию партии, установленную для периода до сплошной коллективизации: опору на бедняка, союз с середняком (с вовлечением его в советское и колхозное строительство), и ограничение, изоляцию и вытеснение кулака. Вместе с тем строго соблюдать директиву XVI партс'езда о недопустимости какого бы то ни было игнорирования единоличного хозяйства.

7. Обратить больше внимания и усилий на укрепление и развитие интегральной кооперации как на основное звено, за которое нужно в настоящий момент ухватиться. Поставить перед органами Правительства еще раз вопрос о финансовом и организационном укреплении интегральной кооперации о преобразовании ее в интегральную колхозно-кооперативную систему. Признать, что в большинстве районов Севера в течение второй пятилетки кооперация должна сохранить свою интегральность, и вы-

деление потребительской системы возможно только в самых передовых районах, развивших широкое товарное производство. Предложить интегральной кооперации принять действительные меры к развитию кустарной промышленности на Севере и принять меры к снабжению последней необходимым сырьем (железом, сталью, кожей), а также инструментами (иголками, швейными машинами и т. п.), наряду с этим принять меры к развитию земледелия на Севере, организации семенного селекционного дела и правильной доставки семян.

В первую очередь разработать вопрос о производственном кредитовании смешанных артелей и простейших производственных объединений, особенно на приобретение ими рыбоснастей.

8. В отношении совхозного строительства признать необходимым создание в системе НКЗ РСФСР особого объединения республиканского масштаба для организации комплексных огородных и земледельческо-животноводческих совхозов на Севере.

Для ускорения развертывания сети зональных станций, опорных пунктов и научно-учебно-производственных комбинатов по сельскому хозяйству на Севере организовать при Президиуме Академии сельхознаук им. Ленина специальный орган (сектор в текущем году, а в 1933 году филиал или институт), в задачи которого должны входить — организация, методологическое руководство и контроль всей научно-исследовательской работы по сельскому хозяйству на Крайнем Севере.

В целях скорейшего расширения продовольственной антицинготной базы на Севере вменить в обязанность всем хозорганизациям, оставляющим людей на зиму (на рыбных и лесных промыслах, на факториях и промыслово-охотничьих станциях) организовать при своих учреждениях огороды и животноводческие фермы.

В целях объединения научно-исследовательской работы по оленеводству признать необходимым подчинить руководству Ленинградского научно-исследовательского института оленеводства все оленеводческие ветбакинституты и лаборатории, снабдив институт достаточными материальными средствами и оборудованием и организовав в нем ветеринарную секцию. Возложить на Оленеводтрест заботу и ответственность о создании оленеводческих кадров, передать в его ведение сеть оленеводческих техникумов и снабдив необходимыми средствами для ее развития и укрепления. В производственной работе обратить все внимание Оленеводтреста на организационно-хозяйственное укрепление совхозов, рационализацию оленеводства, выработку новых ме-

годов ведения хозяйства, всемерно ограничивая дальнейшую закупку оленей впредь до создания в совхозах условий, обеспечивающих нормальный прирост собственных стад.

9. Отмечая давно назревшую необходимость реконструкции и рационализации пушного и охотничьего промысла и восстановления и развития его ресурсов, Пленум приветствует организацию производственно-охотничьих станций, которые, согласно постановлению СТО от 31/X—1931 г., имеют целью:

а) обеспечить охотникам возможность освоения отдаленных от населенных пунктов лесных угодий;

б) обеспечить артели, группы и бригады охотников производственным обслуживанием и инструктажем;

в) будучи приписанными к определенным охотугодиям, обеспечивать на последних охрану ценных пород от хищнического истребления, вводить рациональную эксплуатацию охотугодий, развивать в них звероводство, проводить акклиматизацию новых и восстановление истребленных зверей, а также добиваться повышения качества пушнины.

Пленум считает, что согласно приведенным установкам СТО, производственно-охотничьи станции должны строить свою работу по типу машинотракторных станций, охватывать своим организующим влиянием охотугодия, находящиеся в трудовом пользовании колхозов и единоличных хозяйств, в возможно широком масштабе.

Из территории, охватываемой работой производственных охотничьих станций, часть угодий, неиспользуемая местным трудовым населением, может отводиться в непосредственное использование станций для ведения собственного хозяйства вольерного и вольного звероводства, содержания необходимых для ведения охоты оленных стад и т. п. Промысловое использование этих угодий в случае недостатка местного населения производственно-охотничьи станции имеют право вести при помощи привозных бригад охотников. Определение зоны влияния производственно-охотничьих станций, равно как и неиспользуемых населением территорий, отводимых в непосредственное их пользование, надлежит производить окружным исполкомам по согласованию с местными уполномоченными Наркомвнешторга, а самый отвод проводить в порядке первоначального землеустройства. Вопрос о взаимоотношениях производственно-охотничьих станций с колхозами и интегральной кооперацией разработать Бюро Комитета Севера по согласованию с заинтересованными ведомствами и организациями.

Просить Президиум ВЦИК через СНК СССР предложить Наркомвнешторгу принять положения, выработанные Пленумом, к выполнению.

10. В отношении общих установок и развития хозяйства народов Севера признать, что в течение второй пятилетки это хозяйство будет в основном идти по линии развития и укрепления существующих промыслов (тундрового, таежного и избенного), охоты и рыболовства с введением не взамен их, но в дополнение к ним огородничества, животноводства, фуражных и некоторых технических культур (льна и конопли для сете-снастей). Особое внимание надлежит обратить на развитие и укрепление оленеводства. В отношении перехода на оседлость указать, что путь к оседлости северных кочевников лежит только через коллективизацию и связанное с нею введение в хозяйство новых дополнительных отраслей, и постановка вопроса об оседании вне этих условий является беспочвенным, бюрократическим прожектерством.

11. В отношении создания технических кадров северных работников, недостаток которых является одной из главных причин, замедляющих реконструкцию хозяйства народов Севера, обратить внимание НКЗема, НКЗдрава, НКПроса, а также всех заинтересованных организаций (Союзпушнины, комбинатов, кооперативных систем и т. п.), на необходимость более широкого развертывания специально-северных учебных заведений и вовлечения в них народов Севера. Считать необходимым, чтобы технические кадры для Севера были подготовлены не только в отношении специальности, но и в отношении знания северной обстановки и понимания существующих там специальных условий и проводимой советской властью нац. политики. В отношении кадров советских и политических работников обратить внимание краевых организаций на необходимость усиления курсовых мероприятий по их подготовке.

В целях сокращения наблюдающегося на Севере постоянного перехода работников высшей и средней квалификации из бюджетных учреждений в хозяйственные, вызываемого не одинаковой оплатой труда одной и той же квалификации в разных учреждениях, и в целях прекращения конкуренции из-за работников между промышленными предприятиями, хозяйственными организациями и бюджетными учреждениями, признать необходимым установить одинаковые ставки зарплаты в бюджетных учреждениях и хозяйственных организациях по должностям одинаковой квалификации.

12. Считая, что главной причиной неудовлетворительного состояния снабжения Севера, является организационная

неувязка в вопросах планирования, регулирования и контроля снабжения Крайнего Севера, а также совершенно недостаточное внимание снабжению Крайнего Севера со стороны наркоматов снабжения, промышленности и транспорта, Пленум поручает Бюро Комитета Севера провести следующие мероприятия:

а) настаивать перед органами Союзного Правительства на организации в Комитете Товарных Фондов и Регулирования Торговли при СТО «Северной группы» и вновь поднять вопрос об организации таких групп при НКЗеме, НКСнабе, НКТП, НКЛП и Центросоюзе СССР;

б) возбудить вопрос о выделении в планах снабжения на 1933—34 г. в отдельную графу завоза товаропродуктов для малых народностей Севера, с установлением для них особых норм продуктов и товаров;

в) обязать завозящие организации и краевые исполкомы не допускать обезличивания северного завоза и категорически воспретить обращение продуктов и товаров, предназначенных к завозу в северные округа и районы, на удовлетворение других нужд;

г) довести до сведения Правительства о создавшемся тяжелом положении со снабжением на 1932/33 г. по отдельным районам Севера и просить принять экстренные меры для выправления его.

Помимо этого Пленум постановляет обратить внимание на необходимость организации в районе Крайнего Севера советских базаров, развития самозаготовок, выправления финансового состояния товарозавозящих организаций, соответствия ассортимента товаров спросу населения, развития кустарного промысла, организации проверки продвижения товаров, отгружаемых на Север, а также на вопросы правильности калькуляции цен и устранение наблюдающегося разрыва в ценах на сетеснасти и рыбу.

13. Принимая во внимание, что развитие транспорта и связи является актуальнейшей задачей, от разрешения которой зависят на Крайнем Севере темпы социалистической реконструкции хозяйства, поручить особой комиссии разработать практические мероприятия по осуществлению в ближайший срок самых насущных задач в области транспорта и связи.

14. В отношении капитального строительства считать необходимым:

а) поставить перед правительственными органами вопрос об организации во всех северных округах хозрасчетных строительных контор и о выделении для них необходимых для их деятельности основных и оборотных капиталов;

б) в целях действительного обеспечения строительства в северных национальных округах дефицитными стройматериалами, считать совершенно необходимым, чтобы заявки нац. округов и нац. районов на дефицитные стройматериалы включались в соответствующие фонды краев и областей особым параграфом с указанием целевого назначения этих материалов, а также сроков их доставки на место и порядке отпуска и продвижения согласованных со сроками и порядком завоза продовольственных и промышленных товаров;

в) ввиду неиспользования части кредитов по госбюджету на северное строительство (больниц и 4-х культбаз на ДВ) просить ВЦИК о продлении кредита 1932 года на 1933 год.

15. Ввиду задержки краевыми органами средств, отпускаемых по госбюджету на содержание социально-культурных учреждений в северных нац. округах, считать целесообразным переводить эти средства из центра непосредственно в распоряжение северных окрисполкомов.

16. Ввиду огромных затруднений, вызываемых отсутствием отделений Госбанка, просить СНК СССР предложить Правлению Госбанка открыть конторы в центрах северных округов.

17. Просить совет Севера при Госплане СССР организовать возможность использования материалов всех экспедиций и результатов всех научно-исследовательских работ по Северу северными исполкомами в сроки, обеспечивающие свежесть и актуальность этих материалов.

18. Просить ВЦИК организовать контроль и проверку выполнения всех решений, принятых как центральными, так и краевыми организациями в отношении Крайнего Севера и северных нац. округов.

19. В отношении работы среди женщин признать необходимым ее полное развертывание и для выполнения этого:

а) предложить Бюро Комитета Севера, совместно с женсектором ВЦИК разработать практические мероприятия по работе среди женщин народов Севера;

б) обеспечить все окрисполкомы особыми инструкторами по работе среди женщин, полагающимися по штату, согласно положения о северных нац. округах.

20. По примеру Урала развернуть практику шефства крупных пролетарских центров над соответствующими северными округами в целях содействия организационно-хозяйственному укреплению этих округов и культурно-экономическому под'ему народов Севера.

21. Приветствовать возобновление журнала «Советский Север» и подчеркнуть его необходимость, как вневедомст-

венного органа печати, всесторонне освещающего состояние советской работы на огромнейшей и богатейшей территории и обслуживающего насущные нужды и интересы народов Севера и, таким образом, помогающего широкому советскому активу Севера правильно осуществлять генеральную линию партии.

2. По вопросу о земельно-водном устройстве

(Доклад т. Трудолюбова)

Заслушав доклад НКЗема РСФСР «об итогах и перспективах земельно-водного устройства в районах Крайнего Севера», IX расширенный Пленум постановляет:

1. Отметить чрезвычайно важное политическое и хозяйственное значение земельно-водного устройства трудящегося населения северных окраин и подчеркнуть необходимость выполнения его в намеченный правительством кратчайший срок (к концу 1934 г.), ибо без проведения сплошного первоначального земельно-водного устройства невозможно проведение на Севере советской политики в основном для крестьянских масс вопросе — земельном; чрезвычайно затруднено действительное ограждение экономических интересов ранее угнетенных народов Севера в отношении закрепления за ними необходимых для ведения их хозяйства угодий, равно как затруднено и перераспределение земельно-водных угодий по классовому признаку, укрепление колхозов и широкое развертывание совхозного и промышленного строительства и переселения без риска утеснения коренного трудящегося населения, а также невозможно планирование территории и окончательное и точное распределение границ и состава национальных округов и районов.

2. Напомнить всем северным работникам, что согласно Положению о земельно-водном устройстве трудящегося населения северных окраин, утвержденного ВЦИК и СНК РСФСР от 10/IX—30 г., оно «проводится в целях ускорения под'ема хозяйственного и культурного уровня населения северных окраин РСФСР, усиления социалистических элементов в местном строительстве и обеспечения успешного проведения советской национальной политики на территориях, населяемых туземными народностями и племенами», и потому все операции, производимые в порядке земельно-водного устройства (предусмотренные п. 1 Положения), в том числе и выделение территорий для надобностей государственных учреждений, предприятий и общест-

венных организаций и для целей заселения (подпункт в пункте 1 Положения) должны преследовать достижение целей, указанных Положением, и что согласно п. 10 постановления ВЦИК от 30/IX—31 г. воспрещается на Севере отвод территорий пришлому населению и хозорганизациям без предварительного отвода коренному населению угодий, необходимых для ведения его хозяйства.

3. Напомнить, что для достижения поставленных Положением целей земельно-водное устройство должно быть сплошным, а для проведения его в кратчайший срок при ограниченных силах и средствах оно должно проводиться простейшими методами и ограничиваться только выполнением самых основных операций, необходимых для достижения целей, перечисленных в п. 1 «Положения о земельно-водном устройстве».

Органом, проводящим практическое выполнение земельно-водного устройства, надлежит не упускать из виду, что оно является первоначальным, т. е. имеющим целью создать только основу для организации территории, на которой в дальнейшем будут проводиться годами всякого рода углубленные работы по социальному и техническому устройству земельно-водных угодий.

В силу этого первоначальное земельно-водное устройство должно, согласно Положению, иметь характер межселенного, и землеустроительным партиям надлежит устанавливать только границы земельных обществ, колхозов, совхозов, свободных фондов и т. д., не углубляясь в перераспределение земель между отдельными группами и хозяйствами единоличного сектора. Однако в ходе работы должны быть подготовлены материалы, предусмотренные инструкцией, утвержденной НКЗемом и комитетом Севера, для проведения этого перераспределения по классовому признаку советами, как органами пролетарской диктатуры.

4. Отметить чрезвычайную трудность проведения земельно-водного устройства Крайнего Севера, создаваемую ничтожным наличием в центре и на местах подготовленных кадров как технических (охотоведов, рыбоведов, геоботаников — специалистов по ягельным пастбищам и т. п.), так и руководящих (политических и административных), знакомых с обстановкой Крайнего Севера, хозяйством его народов и методами практического проведения среди них советской национальной политики; особо тяжелыми условиями работы на Севере, требующими от персонала земпартий выдающейся твердости, выносливости и энергии; огромностью территории, связанной с отсутствием

средств связи и передвижения, создающими невозможность живого руководства и заставляющими земпартии большую часть рабочего времени затрачивать на преодоление расстояний; недостатком необходимого оборудования (лодочных моторов, палаток, северной спецодежды и т. п.).

Обратить внимание, что все эти условия создают для организации, практически проводящей земельно-водное устройство на Севере (Госземоб'единения), огромные трудности, требующие чрезвычайных усилий для их преодоления, и что эти затруднения могут быть преодолены только при дружной поддержке и активной помощи Госземоб'единению со стороны всех органов власти и всех общественных и хозяйственных организаций (как центральных, так и местных), ведущих работу на Крайнем Севере или ведающих ею. Отметить, что за истекший период Госземоб'единение в своей работе на Севере такой поддержки и помощи не встречало.

5. Признать, что в работе по проведению земельно-водного устройства и в руководстве ею за 1931 г., при весьма значительном для первого года охвате территорий, наблюдается ряд существенных качественных недочетов, из которых главнейшими являются следующие:

В отношении проведения работ:

а) отсутствие необходимого комплекса в большинстве проведенных работ (за исключением Уральского севера), вызванное отсутствием необходимых специалистов в земпартиях и вызывающее необходимость повторных экспедиций для дополнительных обследований;

б) несоблюдение единого метода в проведении работ и крайне разнообразное содержание их в различных краях и областях;

в) в некоторых случаях: 1) непонимание основ северного хозяйства и несоответствующее его нуждам распределение территорий (примеры: оставление тундровой полосы в общем пользовании всех охотничьих хозяйств, распределение летних оленных пастбищ без обследования, и распределения зимних, отвод кочевых путей под постоянные пастбища — в Ненецком округе), 2) невыполнение установок нацполитики, указанных в Положении и в постановлении ЦК ВКП(б) и ВЦИК (отвод пастбищ под совхозы не только без предварительного отвода необходимых пространств населению, но даже без всякого учета нужд населения — на Малом Ялмале);

г) недостаточность, а в отдельных случаях и отсутствие связи и согласованности при проведении работ с местными окр. и райисполкомами, советами и краевыми комитетами Севера;

д) слабая связь с населением и недостаточность разъяснительной работы среди него;

е) сведение земельно-водного устройства в некоторых случаях к механическому закреплению угодий по фактическому пользованию (Восточная Сибирь);

ж) невыявление в некоторых случаях свободных фондов для совхозов и оставление их без сверстания.

В отношении руководства работами:

а) недостаточность контроля и проверки выполнения работ в натуре (причем до сих пор во многих случаях не имеется даже сведений о качестве и содержании работ, выполненных в 1931 г.). Слабое оперативное руководство центра областными отделениями и земпартиями и отсутствие живого инструктажа;

б) отсутствие увязки работ с работами, проводимыми другими государственными, научными и хозяйственными организациями (НКЗ СССР, НКЛеспром, Академией с/х наук, Комсеверпути и т. п.);

в) недостаточное использование материалов других учреждений и экспедиций, производивших исследовательские работы в захваченных земле-водо-устроительством местах;

г) недостаточная обоснованность выборов районов для первоочередного устройства. Предоставление этого выбора местам без требования его серьезного обоснования;

д) отсутствие списка очередности районов, требуемого Положением;

е) проявленная руководством Северной группы Госземтреста тенденция отхода в работе от Положения, выражающаяся в недостаточном учете требований национальной политики на Севере и стремление заменить первоначальное землеустройство углубленным, межселенные — внутриселенным, сплошное по районам — выборочным.

6. На основании изложенного выше признать в общем неудовлетворительным как руководство Госземобъединения проводимым им на Севере земельно-водным устройством, так и проведенную в 1931 г. под его руководством работу на Севере.

7. Для изживания отмеченных недочетов и для достижения целей, поставленных правительством в Положении о земельно-водном устройстве трудящихся северных окраин, н а д л е ж и т:

а) просить НКЗ РСФСР принять все меры и приложить все усилия к тому, чтобы работы по земельно-водному устройству закончить в срок, намеченный ВЦИК (к концу 1934 г.);

б) просить НКЗ РСФСР обязать подчиненные ему организации, практически проводящие северное земле-водоустройство, проводить последнее согласно Положению, утвержденному ВЦИК и СНК от 10/IX—1930 г., и изданных правительственными органами в развитие его инструкций. Северным нацисполкомам внимательно следить за соблюдением земпартиями ленинской национальной и классовой политики в ее установках на текущий момент;

в) обратить внимание НКЗ РСФСР и Бюро Комитета Севера на невыполнение требования Положения о составлении списка очередности землеустраиваемых районов;

г) просить НКЗ РСФСР указать Госземоб'единению на необходимость:

Усилить северную группу и улучшить руководство работой по проведению земельно-водного устройства северных окраин (усилить оперативное руководство, контроль и проверку работ, живой инструктаж, повысить их качество и т. п.).

Пополнить северные землеустроительные кадры нужным количеством необходимых специалистов (охотоведов, рыбоведов, геоботаников-тундроведов).

Строго соблюдать единство метода ведения работ повсюду, не допуская никакой самостийности в краях и областях.

Непременно обеспечить полную комплексность производимых работ, предупредив все местные тресты, что при отсутствии комплексности работы будут считаться невыполненными.

Предписать всем земпартиям работы проводить в самой тесной увязке и согласованности с окружными и районными исполкомами и советами и местными Комитетами Севера.

Вменить в обязанность земпартиям устанавливать живую связь с населением и вести широкую разъяснительную работу.

Проводить предварительную подготовку персонала земпартий, имеющую целью познакомить его с естественными условиями Севера, хозяйством его народов, социально-экономическими отношениями различных групп населения, установками классовой и национальной политики партии и соввласти для текущего момента на Севере и методами их проведения.

Принять меры к подготовке во время проведения работ землеустроительных кадров из среды местного населения, привлекая их к участию в работах отдельных партий;

д) предложить всем местным Комитетам Севера, всем северным окружным и районным исполкомам, а также всем хозяйственным и кооперативным организациям, работаю-

щим на Севере, оказывать Госземоб'единению самую активную помощь при проведении земле-водо-устроительных работ и прежде всего: предоставлением имеющихся в их распоряжении обследовательских материалов, включением в земпартии недостающих в них специалистов из числа имеющихся специалистов в распоряжении хозяйственных и кооперативных организаций, работающих на Севере и заинтересованных в земле-водо-устройстве, и содействием земпартиям по снабжению их недостающим оборудованием, спецодеждой, снабжением, средствами передвижения, рабочей силой, жилищами и т. п.

8. Учитывая, что согласно Положению все виды организации территории и отводов ее каким бы то ни было учреждениям и предприятиям должны входить в землеустроительный процесс и параллельное с ним проведение таких операций вносит беспорядок и приводит к искажениям политических и организационных установок, — просить Госплан СССР (Совет Севера) увязать производство всех обследовательских работ, производимых различными наркоматами, хозяйственными и научно-исследовательскими организациями на Севере, с работами по проведению первоначального земельно-водного устройства.

Отметить невозможность проведения в жизнь изданного Наркомвнешторгом постановления о проведении охот-устройства и отвода территорий производственно-охотничьих станциям без всякой связи с процессом земельно-водного устройства и организациями, его проводящими.

Поручить Бюро Комитета Севера принять меры к изменению этого постановления НКВнешторга.

9. Просить Госплан СССР создать для Госземоб'единения возможность использования материалов всех обследовательских работ, проведенных за последнее время на Севере.

10. В целях использования другими организациями исследовательских материалов, собираемых в процессе земельно-водного устройства, предложить НКЗему РСФСР организовать сбор, систематизацию и сводку этих материалов.

11. В целях своевременной подготовки и выполнения земле-водо-устроительных работ, необходимых для промышленных предприятий, просить СНК СССР (через ВЦИК) обязать организации союзного значения (Союззолото и т. п.) заключить без промедления договора с Госземоб'единением на выполнение этих работ.

12. В целях ускорения земле-водо-устроительных работ в 1933 году признать необходимым поставить аэро-фото-съемочные работы производственного характера в районах, в которых изучение территории представляет наибольший интерес с точки зрения геологической, промышленной, кар-

тографической или гидрографической. В силу дороговизны аэро-фотосъемочных работ, не могущих окупиться средствами, отпускаемыми на первоначальное земле-водо-устройство, к расходам по производству аэро-фотосъемки привлечь средства и силы других наркоматов и организаций, проводящих работы на Севере.

3. Об очередных задачах культурного строительства на Крайнем Севере.

(Доклад зам. председателя Комнаца НКПроса РСФСР т. Давыдова)

1. Констатировать, что культурная революция все более захватывает население Крайнего Севера.

В этом отношении 1932 год дал заметные сдвиги: на Севере имеются 322 школы (против 237 школ в 1931 г.), из них 192 школы малых народов Севера (против 134 в 1931 году), 17 техникумов и отделений, 3 спец. вуза, выработана письменность 16 народов, издано 7 букварей, 5 находятся в печати и остальные будут закончены к концу 1932 года.

Общее же состояние культурного уровня масс населения Крайнего Севера еще далеко отстает от культурного уровня масс населения РСФСР.

В то время, как во всех частях РСФСР в 1932 году завершается всеобщее обязательное начальное обучение, ряд районов и областей превратились в территории сплошной грамотности — у народов Севера процент грамотности колеблется от 0,8% до 19%, охват школой от 9% до 69%.

В качественном отношении работа просветительных учреждений стоит еще на низком уровне и вопросы, связанные с повышением качества работы, до сих пор еще не получили разрешения.

Крайне медленно идет строительство зданий культурно-просветительных учреждений и подчас отсутствие зданий превращается в главнейшее препятствие культурного строительства на Крайнем Севере.

Кроме ряда причин объективного порядка отставание культурного строительства на Крайнем Севере объясняется недостаточно дифференцированным руководством краевыми и областными органами народного образования в области работы на Севере со стороны Наркомпроса, а также недостаточным вниманием к вопросам культурного строительства краевых и областных исполкомов и их отделов народного образования (в особенности ДВК и Восточно-Сибирский край) и работающих на Севере хозяйственных организаций (Союзпушнина, АКО, Уралрыба, Комсеверпуть, особенно в районах Восточной Сибири и др.), не оказывавших, как правило, содействия проведению культурной работы.

Дальнейшее развитие культурного строительства на Крайнем Севере и обеспечение необходимых его темпов стоит в зависимости от изменения отношения к нему со стороны всех указанных организаций. Необходимо объединение сил и средств всех наркоматов, хозяйственных, кооперативных и профессиональных организаций и вовлечение самого населения в борьбу за дальнейшее развертывание культурного строительства в порядке культпохода по единому общему плану.

II. Во исполнение директив XVII партконференции о «всемерном ускорении осуществления всеобщей грамотности населения» и о «борьбе за социалистическое перевоспитание», Пленум выдвигает, в качестве важнейших задач, осуществляемых объединенными силами всех перечисленных органов и организаций, следующие:

а) осуществление всеобща в объеме 1-й ступени в основном в 1934 г. и для кочевого населения в 1935 году; подготовка к введению в 1936 году всеобща в объеме 7-летки;

б) окончание ликвидации неграмотности в пределах второй пятилетки (дифференцированно по округам и районам) с соединением этой работы с производственным и специальным обучением;

в) развитие массовой политико-просветительной и санитарно-просветительной работы и сети соответствующих учреждений (красные чумы, уголки, библиотеки, дома культуры, кино, радио и др.). Взаимоотношения всех органов и организаций в проводимой культурно-просветительной работе должны регулироваться договорами между НКП и отдельными хозяйственными организациями.

III. Работа по развертыванию сети дошкольных учреждений должна быть проведена с таким расчетом, чтобы к концу II-й пятилетки достигнуть всеобщего охвата детей дошкольного возраста всеми типами дошкольных учреждений.

IV. Введение всеобщего дошкольного воспитания должно быть связано со специально массово-политико и санитарно-просветительной работой среди женщин, а именно: ликвидацией неграмотности, с борьбой за переделку быта, с работой кооперации по организации женщин в кустарные артели и т. д. Результатом этих работ должно быть массовое вовлечение женщин в соцстроительство и в общественно-политическую жизнь.

V. Отмечая большую культурную и политическую значимость создания письменности для 16 народов Севера и издание ряда букварей. Пленум считает необходимым:

а) закончить работу по составлению и изданию букварей на всех языках, намеченных 1-й Всероссийской конфе-

ренцией по развитию языков и письменности народов Севера, к 1 января 1933 года;

б) осуществить в первые годы второй пятилетки перевод преподавания на родной язык, как минимум, двух первых лет обучения в начальной школе; обеспечить эту работу созданием и изданием необходимых учебников через расширение северного отделения Лоучгиз'а;

в) создать и издать минимум массовой литературы (Партиздат, Санпросветлитературы, Медгиз), плакатов (Изо-ГИЗ) и проч., обеспечивающий перевод политпросветработы и санпросветработы на родной язык;

г) ускорить создание и укрепление полиграфической базы в округах и организацию для национальностей, имеющих письменность, издания газет на родном языке;

д) ускорить коренизацию аппарата в национальных округах и районах, а также начать работу по обучению национальным языкам работников аппарата.

VI. Пленум считает необходимым дальнейшее расширение и углубление научной работы в области языкового строительства и обращает внимание Наркомпроса на необходимость организации научной разработки педолого-педагогических вопросов, связанных с работой на Севере.

В качестве ближайших мероприятий на 1933 год должна быть намечена организация краеведческих пунктов и краеведческих музеев в окружных центрах и политехнических музеев при школах в этих центрах.

VII. Наркомпросу и его местным органам надлежит подготовить достаточное количество учителей и культармейцев для осуществления всеобщего ликбеза в сроки, принятые настоящим пленумом. В частности, в 1933 году открыть 3 комплексных техникума для народов Севера (в Ямальском и Корякском округах и Якутской АССР), с отнесением расходов на госбюджет. В целях обеспечения проведения коренизации работы просветительных учреждений, организовать 9 местных и 1 центральные курсы по подготовке преподавателей языков народов Севера.

Для удовлетворения острой нужды местных соваппаратов и финансово-плановых работников, организовать подготовку этих работников в НКПросе и на специальных курсах при местных техникумах.

Учитывая постоянное недокомплектование учащимися Северного Отделения педтехникума имени Герцена и наличие фактов комплектования местных техникумов народов Севера учащимися других национальностей, Пленум обращает внимание край-обл- и окрисполкомов на необходимость усилить руководство комплектованием учебных заведений,

особенно северных техникумов и национальных отделений при техникумах учащимися из среды народов Севера с учетом языковых группировок.

Пленум обращает внимание НКПроса РСФСР на необходимость обеспечить постоянное методическое руководство, подбор педагогического персонала, особенно преподавателей северных языков и конкретную помощь техникумам совместно с заинтересованными хозяйственными организациями.

Пленум отмечает недооценку Хабаровского техникума народов Севера со стороны органов ДВК и одобряет ходатайство Комитета Севера и Наркомпроса перед Президиумом ВЦИК о возобновлении работы техникума в Хабаровске.

VIII. Как основа борьбы за качество работы культурно-просветительных учреждений должна быть решительным образом улучшена материальная база культурного строительства.

В первую очередь внимание местных исполкомов должно быть направлено на школьное строительство, как основное условие для введения всеобщего. Пленум подчеркивает, что разрешение вопросов школьного строительства зависит в значительной степени от инициативы и энергии местных органов в деле изыскания местных средств и освоения бюджетных ассигнований. Кроме того Пленум считает необходимым поставить перед Правительством вопрос об учреждении поощрительного фонда на школьное строительство из ассигнований госбюджета, а также отчислений хозорганизаций.

Сеть госбюджетных школ-интернатов должна быть реорганизована в образцовые районные школы и расширена с таким расчетом, чтобы в 1933 уч. году образцовые госбюджетные школы были в каждом районе.

Наркомпросу необходимо специально проработать вопрос об оборудовании образцовых северных школ и организовать их снабжение непосредственно из центра, а также дать директиву краевым и областным ОНО и НКПросу ССЯАР об упорядочении снабжения политехническим оборудованием, учебниками и учебными пособиями массовой культурно-просветительной сети.

В усилении и улучшении снабжения культурно-просветительных учреждений должны принять активное участие хозорганизации как путем выделения из своих фондов политехнического оборудования, так и путем своевременной доставки предметов снабжения и оборудования просветительных учреждений.

IX. Осуществление огромных задач в области культурного строительства на Севере возможно только при значительном улучшении руководства делом культстроительства

прежде всего со стороны исполкомов и органов народного образования.

Для улучшения руководства необходимо выделение в аппаратах КрайОНО, ОблОНО и НКП АССР по одному специальному работнику в области инструктирования и методической работы.

В качестве центральной опорной научно-методической базы НКПрос должен развивать, укреплять методическую секцию Научно-Исследовательской Ассоциации Института Народов Севера.

В целях укрепления работы в округах Пленум признает необходимым войти в Президиум ВЦИК с ходатайством об изменении п. 42 (раздел IV) Положения о национальных северных округах и организации при окружных исполкомах самостоятельных отделов народного образования.

4. О строительстве транспорта и связи на Крайнем Севере.

(Извлечения)

I.—IX расширенный Пленум Комитета Севера констатирует, что постановление VII расширенного Пленума по строительству транспорта и связи выполнено в весьма незначительной степени.

II.—В основу планирования вопросов транспорта и связи на Крайнем Севере на вторую пятилетку поставить следующие положения:

1. Главным и первоочередным считать:

а) усиление морского транспорта, главным образом, пароходами ледокольного типа, имеющими назначение снабжение небольшого количества основных баз на побережья Северного Ледовитого океана, Берингова и Охотского морей на Дальнем Востоке, а также баз Баренцева моря с параллельной организацией каботажного судоходства для развоза товаров с баз в мелкие пункты морского побережья;

б) усиление речного флота по главным магистралям и наиболее широкое развитие катерного и моторно-парусного, а также глассерного сообщения по наиболее густо населенным притокам;

в) снабжение каждого окружного исполкома не менее, как двумя моторами, каждого рика одним мотором для административного обслуживания населения;

г) механизацию погрузочно-разгрузочных операций путем увеличения вспомогательных плавучих средств (катеров, кунгасов, барж и т. п.) и оборудования их пристаней береговыми лебедками.

2. Безрельсовому транспорту за исключением районов со слабо развитой внутренней водной системой (Охотское побережье, отдельные районы Корякского и Чукотского округов и др.), на вторую пятилетку придать характер путей, дополнительных к водным путям, главным образом зимних. Увязка безрельсовых путей с водными должна разрешать задачу регулярной, бесперебойной перевозки грузов в наиболее глубинные пункты.

В отдельных наиболее густо населенных районах, а также в районах со слабо развитой водной сетью, безрельсовый транспорт должен развиваться в виде самостоятельного в направлении постройки дорог летнего и зимнего пользования, годных для автомобильного движения. В районах со слабо развитой водной сетью необходима постановка в первом же году пятилетки опыта использования аэросанного и гусеничного тракторного сообщения (Корякский, Чукотский округа).

3. Не упускать из виду, что в вопросах транспорта на Крайнем Севере в течение второй пятилетки будет играть еще довольно заметную роль местный олений и собачий транспорт. Для упорядочения последнего необходимо предусмотреть организацию на соответствующих путях транспортных артелей и простейших транспортных объединений, на которые возложить на договорных началах регулярное обслуживание определенных участков. В работе по усилению местного транспорта необходимо содействие Оленеводтреста и др. хозяйственных организаций.

4. Особенно широкое развитие в течение второй пятилетки должно получить воздушное сообщение. Должны быть введены в регулярную эксплуатацию все намеченные магистральные и круговые пути, имеющие целью охват всех окружных, районных и промышленных центров.

Существующее положение, когда при наличии оборудования площадками, гаражами и персоналом воздушные линии не работают в виду отказа Гражданского Воздушного Флота выделить необходимое количество летных машин (Уральский Север, отчасти, Камчатка) — должно быть в корне изменено.

5. Все виды транспорта на Крайнем Севере в первую очередь должны быть приноровлены к разрешению задачи полного и своевременного завоза товаров, строительных и иных материалов и перевозки рабочей силы и административного персонала как в магистральные, так, главным образом, в глубинные пункты.

6. Отдаленность большинства районов Крайнего Севера и отсутствие в них в течение нескольких месяцев (иногда свыше полугода) какой-либо связи ставит местные совет-

ские, партийные и общественные организации в чрезвычайно затруднительное положение в их повседневной работе по советскому строительству, реконструкции хозяйства и культурному обслуживанию населения.

Установление радиосвязи, как совершенного и наиболее дешевого в условиях Севера способа связи, должно найти во втором пятилетии реальное осуществление.

Радиосеть на Крайнем Севере должна отвечать следующим требованиям:

а) установить постоянную связь: окружных и самостоятельных районных центров с краевыми (обл.) и республиканскими центрами; районных центров с окружными; отдельных наиболее крупных населенных пунктов, а также каждого из колхозов или советских хозяйств со своими районными и окружными центрами;

б) организация радиовещания с разветвленной широкой сетью отдельных точек — радиоприемников для обслуживания всего населения Крайнего Севера;

в) установление телефонной связи окружных центров с наиболее крупными районными центрами, а также связи последних с более близкими риками и сельскими советами.

7. Ввиду крайне слабого продвижения на Север новых усовершенствованных средств транспорта и связи обратить внимание Правительства на необходимость бронирования из общесоюзных фондов для районов Крайнего Севера необходимого количества этих средств.

8. Поставить перед Главдортрансом, Управлением Гражданского Воздушного Флота, Наркомводом и Наркомпочтелем вопрос о подготовке специальных кадров для обслуживания нужд транспорта и связи на Крайнем Севере.

5. По вопросам здравоохранения.

Наряду с ростом сети врачебных участков и фельдшерско-акушерских пунктов в северных округах и районах и расширением ее работы Пленум отмечает все еще недостаточный охват сетью медико-санитарных учреждений населения северных округов и районов (особенно в Таймырском национальном округе), значительный недостаток в кадрах медицинских работников и недостаточное развертывание культурно-бытовой работы, проводимой как органами здравоохранения, так и хозяйственными организациями.

В целях дальнейшего расширения и углубления работы по оздоровлению населения в северных округах и районах Пленум считает необходимым:

1. Усилить руководство делом здравоохранения на Севере со стороны краевых и областных здравотделов путем выделения в их аппаратах специальных работников.

2. Войти с ходатайством в Президиум ВЦИК об изменении п. 42 (Раздел IV) Положения о национальных северных округах и организации при окружных исполкомах самостоятельных отделов здравоохранения.

В целях укрепления окружных здравоотделов и осуществления санитарно-гигиенического руководства в округах просить НКЗдрав командировать в 1933 году в каждый округ по одному санитарному врачу на постоянную работу.

3. В целях осуществления единого плана по оздоровлению северных районов подчинить всю медико-санитарную сеть, независимо от источников финансирования, соответствующим окрздравотделам.

4. Просить НКЗдрав и Госплан РСФСР разработать и обеспечить ассигнованиями план нового строительства на 1933 год с таким расчетом, чтобы в каждом округе и нацрайоне было построено, как минимум, одно здание больницы и амбулатории.

5. Предложить округам составить единый план финансирования сети медико-санитарных учреждений с учетом государственного и местного бюджета, фонда медпомощи, средств хозорганов, населения, РОКК'а, направляя ассигнования по госбюджету на организацию и содержание основных показательных учреждений, а все остальные источники на развитие массовой сети, в частности яслей.

6. Принимая во внимание особые условия снабжения северных округов, просить НКЗдрав организовать снабжение медикаментами непосредственно из центра путем образования специального фонда за счет фондов соответствующих краев и областей.

7. Считать необходимым ускорить подготовку кадров из малых народностей; просить НКЗ организовать специальные национальные отделения при Иркутском и Архангельском медтехникумах, а также усилить руководство существующими национальными отделениями в Тобольске и Хабаровске, обращая особое внимание на их комплектование исключительно за счет представителей из среды народов Севера.

8. Учитывая чрезвычайно острую потребность северных округов в кадрах медицинских работников в настоящий момент, признать необходимым организацию при медвузе в Ленинграде краткосрочных курсов по переподготовке врачей со специальным учебным планом и изучением северных языков.

Такие же курсы должны быть организованы при медицинских техникумах в Иркутске и Хабаровске.

9. Просить НКЗдрав предусмотреть в контрольных цифрах на 1933 год организацию в каждом округе санитарно-гигиенических и клинических лабораторий.

В целях повышения качества работы медучастков обратить особое внимание на обеспечение их специальным оборудованием.

О Г Л А В Л Е Н И Е

ГЛАВА I. СМЕШАННАЯ (ИНТЕГРАЛЬНАЯ) КООПЕРАЦИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ О СМЕШАННОЙ (ИНТЕГРАЛЬНОЙ) КООПЕРАЦИИ

1. Положение о смешанных (интегральных) кооперативных объединениях на Крайнем Севере. Пост. ВЦИК от 9/XII 1928 г. 5
2. О предоставлении кредитных функций смешанным (интегральным) кооперативным организациям на Крайнем Севере. Пост. ЦИК и СНК СССР от 14/XI 1928 г. 14
3. Положение о государственной регистрации предприятий, организаций и лиц, участвующих в хозяйственном обороте. Извл. из пост. СНК СССР от 9/II 1931 г. 14
4. Положение о порядке прекращения кооперативных организаций при их ликвидации, соединении и разделении. Пост. ЦИК и СНК СССР от 15/VI 1927 г. 15

ГЛАВА II. КОЛХОЗНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

А. ОБЩЕДИРЕКТИВНЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ О КОЛХОЗАХ

1. О колхозном строительстве. Пост. VI. Всесоюз. съезда советов. 23
2. О темпах дальнейшей коллективизации и задачах укрепления колхозов. Из пост. ЦК ВКП(б) от 2/VIII 1931 г. 32
3. Об очередных мероприятиях по организационно-хозяйственному укреплению колхозов. Пост. ЦК ВКП(б) от 4/II 1932 г. 34
4. Об укреплении руководящих кадров колхозов. Пост. ЦК ВКП(б) от 10/V 1932 г. 3

Б. МЕРОПРИЯТИЯ ПО БОРЬБЕ С КУЛАЧЕСТВОМ

1. О мероприятиях по укреплению социалистического переустройства сельского хозяйства в районах сплошной коллективизации и по борьбе с кулачеством. Извл. из пост. ЦИК и СНК СССР от 1/II 1930 г. 3
2. О недопущении кулаков и лишенцев в кооперацию. Пост. ЦИК и СНК СССР от 13/XI 1930 г. 3
3. О мерах борьбы с лжекооперативами. Извл. из пост. СНК СССР от 28/XII—1928 г. 3

4. О дополнении уголовного кодекса РСФСР статьями III-а и 129-а пост. ЦИК и СНК РСФСР от 9/IX 1929 г.	39
5. О мерах борьбы с лжекооперативами. Циркул. НКЮ РСФСР от 30/IV 1928 г.	40
6. О мерах борьбы с лжекооперативами. Пост. СНК РСФСР от 27/III 1929 г.	41
7. О классовом расслоении среди малых народов Севера и о мерах борьбы против кулацкой эксплуатации. (Прот. VII расшир. пленума Комитета содействия народностям северных окраин при Президиуме ВЦИК от 21/31/IV 1930 г.	43
8. Классовая борьба на Крайнем Севере. Резолюция VIII расширенного пленума Комитета Севера при Президиуме ВЦИК . . .	52

В. ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ

1. По докладу Колхозцентра об организации труда в колхозах. Извл. из пост. ВЦИК от 21/XII 1931 г.	57
2. Об организации труда в колхозах. Пост. Колхозцентра СССР и РСФСР.	60
3. Инструкция по организации и оплате труда в северных смешанных промысловых артелях. Утвержд. правл. Всекохотсоюза 4/X 1931 г.	70
4. Примерное распределение доходов в северных колхозах в 1931 г. Утв. правлением Всекохотсоюза 25/XII 1931 г.	84

Г. ОТХОДНИЧЕСТВО

1. Об отходничестве. Пост. ЦИК и СНК СССР от 30/VI 1931 г.	89
2. О распространении пост. ЦИК и СНК СССР об отходничестве на охотников, контрактируемых основными заготовителями пушно-мехового сырья.	92
3. О распространении пост. ЦИК и СНК СССР от 30/VI 1931 г., об отходничестве на охотников, контрактируемых основными заготовителями пернатой дичи и диких съедобных животных. Пост. ЦИК и СНК СССР от 4/V 1932 г.	92
4. О мероприятиях по выделению колхозников в отходничество из колхозов и содействию хозорганам по вербовке отходников-колхозников. Пост. правл. Колхозцентра СССР и РСФСР от 9/VII 1931 г.	93

Д. КООПЕРАТИВНОЕ И КОЛХОЗНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО НА КРАЙНЕМ СЕВЕРЕ

1. О кооперативном, колхозном и совхозном строительстве на Крайнем Севере. Резолюция VIII расширенного пленума Комитета Севера при президиуме ВЦИК	95
--	----

ГЛАВА III. ПУШНО-МЕХОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

1. О пушно-меховом хозяйстве. Извл. из пост. СТО от 31/X 1931 г.	100
2. Об организации пушно-мехового заготовительного рынка на 1932 г. Извл. из пост. колл. Наркомвнешторга СССР от 18/VIII 1931 г.	102
3. О контрактировании пушмехсырья по колхозной системе и о методах ее проведения заготовителями.	114
4. Типовой договор на сдачу обобщественного пушмехового сырья колхозами (форма «А»).	119
5. Типовое соглашение (форма «Б»).	123

6. Типовой договор на организацию охотпромысла — сдачу обобществл. пушно-мехсырья колхозами в 1931/32 г. (форма «В»).	125
7. Типовое контрактационное обязательство	130

ГЛАВА IV. ОЛЕНЕВОДСТВО

1. О развертывании социалистического животноводства Извл. из пост. ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 30/VII 1931 г.	133
2. О мерах против хищнического убоя оленей. Пост. ВЦИК и СНК РСФСР от 20/IV 1931 г.	138
3. Зооминимум, утв. НКЗ РСФСР от 9/V 1931 г.	139
4. Ветзооминимум, утв. НКЗ РСФСР от 9/IX 1931 г.	143
5. О плане скотозаготовок и о мясной торговле колхозов, колхозников и единоличников трудящихся крестьян. Изв. из пост. СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 10/V 1932 г.	151

ГЛАВА V. ОБЩИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ, ХОЗЯЙСТВЕННОМУ, НАЦИОНАЛЬНОМУ И КУЛЬТУРНО-СОЦИАЛЬНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ РАЙОНОВ КРАЙНЕГО СЕВЕРА

1. О порядке осуществления мероприятий, имеющих целью охрану туземцев Севера от эксплуатации. Пост. ВЦИК и СНК от 9/I 1924 г.	153
2. О снабжении населения Крайнего Севера продовольствием и предметами первой необходимости. Пост. СНК от 16/VII 1924 г.	154
3. Об организации национальных объединений в районах расселения малых народностей Севера. Пост. Презид. ВЦИК от 10/XII 1930 г.	156
4. О временном сохранении окружной системы на территории расселения малых народностей Севера. Пост. Президиума ЦИК СССР от 21/I 1931 г.	159
5. О хозяйственном развитии районов Крайнего севера. Пост. СНК РСФСР от 8/X 1931 г.	160
6. Об утверждении положения о первоначальном земельно-водном устройстве трудового промыслового и земледельческого населения северных окраин РСФСР от 10/IX 1931 г.	167
7. О проблеме развития Крайнего Севера. Рез. расширенного пленума Комитета Севера при Президиуме ВЦИК	170
8. По докладу Комитета Севера при Президиуме ВЦИК о его работе. Пост. Презид. ВЦИК от 30/IX 1931 г.	175
9. О задачах партии в области работы среди женщин ных народностей. Резол. расшир. совещания женотдел.	179

ГЛАВА VI. КРЕДИТНАЯ РЕФОРМА И ХОЗРАСЧЕТ

1. О кредитной реформе. Извл. из пост. ЦИК и СНК СССР от 30/I 1930 г.	185
2. О мерах улучшения практики кредитной реформы. Извл. из пост. СНК СССР от 14/I 1931 г.	186
3. Об изменении в системе кредитования, укрепления кредитной работы и обеспечении хозрасчета во всех хозорганах. Пост. СНК СССР от 20/III 1931 г.	186
4. О порядке применения системы кредитования, установленной пост. СНК СССР от 14 и 28/III 1931 г.	190
5. Об оборотных средствах государственных объединений трестов и других хозяйственных организаций. Пост. СТО от 23/VII 1931 г.	193

6. Об ответственном хранении покупателями неоплаченных грузов. Пост. СНК СССР от 17/VIII 1931 г.	196
7. О порядке распределения между продавцами и покупателями товаров транспортных расходов. Приказ ВСНХ СССР № 22	198
8. О порядке образования фонда долгосрочного производственного кредитования сельского хозяйства, изменениях в порядке кредитования колхозов и во взаимоотношениях их с кредитной системой. Пост. СНК СССР от 12/VI 1931 г.	199
9. О кассовых планах государственных предприятий, смешанных акционерных об-в, кооперативных организаций и учреждений, состоящих на общегосударственном и местном бюджетах. Пост. СНК СССР от 2/I 1931 г.	203
10. О представлении предприятиями и организациями обобщественного сектора месячных и квартальных балансов в Государственный банк и финоргпланы. Пост. СНК СССР от 9/V 1931 г.	204

ГЛАВА VII. ОТЧЕТНОСТЬ

1. О публичной отчетности. Извл. из пост. СНК Союза ССР от 9/II 1931 г.	205
2. О порядке опубликования годовых балансов предприятиями и организациями обобщественного сектора. Пост. СНК СССР от 7/VIII 1931 г.	206
3. О порядке опубликования годовых балансов предприятиями и организациями республиканского и местного значения, входящими в обобщественный сектор. Пост. ЭКОСО РСФСР от 23/IX 1931 г.	207
4. Форма, по которой обязаны публиковать годовые балансы предприятия и организации обобщественного сектора.	208
5. О представлении Госплану РСФСР государственными, кооперативными и общественными учреждениями и организациями выпускаемых ими балансовых отчетов, статистических и планово-экономических изданий. Пост. СНК РСФСР от 23/I 1931 г.	210
6. Об установлении хозяйственного года для колхозов с 1/I по 31/XII. Извл. из пост. СНК СССР от 26/V 1930 г.	210
7. Об отчетности колхозов. Письмо зам. председателя СНК СССР от 23/V 1930 г.	210

ГЛАВА VIII. КАССЫ ВЗАИМОПОМОЩИ

1. О кассах взаимного страхования и взаимопомощи, промышленной кооперации. Пост. ВЦИК и СНК от 20/II 1931 г.	211
2. Об утверждении положения о кассах общественной взаимопомощи колхозников и колхозниц. Пост. ВЦИК и СНК от 13/III 1931 г.	219
3. О кассах общественной взаимопомощи колхозов. Пост. През. ЦИК СССР от 1/II 1932 г.	222

ГЛАВА IX. РЕЗОЛЮЦИИ IX РАСШИРЕННОГО ПЛЕНУМА КОМИТЕТА СЕВЕРА ПРИ ПРЕЗИДИУМЕ ВЦИК (21—28 авг. 1932 г.)

1. По общим докладам	225
2. По вопросу о земельно-водном устройстве	239
3. Об очередных задачах культурного строительства на Крайнем Севере	245
4. О строительстве транспорта и связи на Крайнем Севере.	249
5. По вопросам здравоохранения	251

892
ВСЕСОЮЗНОЕ ~~КООПЕРАТИВНОЕ~~
ОБЪЕДИНЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
К О И З

Ч Т О Ч И Т А Т Ь

Ильин, М. Справочник кооперированного охотника. 2-е изд.
испр. и доп. 68 стр., ц. 50 коп.

Смирнов, А. И. Мобилизация средств в охотинтегральной ко-
операции. 20 стр., ц. 40 к.

Умнов, А. Организация первоначального охотустройства в
системе охоткооперации. 104 стр., 1 р. 65 к.

Скворцов, П. М. Северная интегральная охотничье-промыс-
ловая и рыбацкая кооперация. Возникновение, развитие,
перспективы. 132 стр., ц. 1 р. 50 к.

Кошелев, Я. И. Туземная кооперация Север. 96 стр.,
ц. 1 р. 25 к.

Летников, В. И. Учет и отчетность северных смешанных
промысловых артелей охоткооперации. 39 стр., ц. 75 к.

Малышев, В. А. Как вести коллективное оленное хозяйство.
48 стр., 7 рис., ц. 65 к.

Смирнов, А. Работа с беднотой в охотинтегральной коопера-
ции. 46 стр., ц. 30 коп.

АДРЕС ДЛЯ ЗАКАЗОВ:

1. Москва, центр, Петровка, 5, КОИЗ.
2. Ленинград, Стремянная, 4, отдел. КОИЗа.