

## **ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ЛЮДЕЙ С ФИЗИЧЕСКИМИ ОГРАНИЧЕНИЯМИ В КОНТЕКСТЕ КОНВЕНЦИИ ООН О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ**

В. В. Арсентьева

В настоящее время, в связи с переменами в обществе и бурным ростом законодательного процесса, отмечается повышенный интерес людей с ограниченными возможностями здоровья к своим правам.

Конвенция ООН о правах инвалидов обрела в России юридическую силу 25 апреля 2012 г., т. е. была ратифицирована. Конвенция направлена на обеспечение полного участия инвалидов в гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни общества, ликвидации дискриминации по признаку инвалидности, защиту инвалидов и осуществление ими всех прав человека и основных свобод, а также на создание эффективных механизмов обеспечения этих прав.

Государства-участники берут на себя, в частности, следующие обязательства: принятие всех надлежащих законодательных, административных и иных мер для осуществления прав инвалидов; отмену существующих законов, постановлений, обычаев и устоев, которые являются по отношению к инвалидам дискриминационными; учет во всех стратегиях и программах вопросов защиты и поощрения прав инвалидов.

В целях приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с Конвенцией в период подготовки к ее ратификации принят ряд законодательных актов, обеспечивающих в первоочередном порядке реализацию некоторых норм Конвенции (по реализации избирательного права инвалидов, по вопросам образования инвалидов, поддержки общественных организаций инвалидов, трудоустройства инвалидов и пр.)

Также подготовлены: проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» и проект федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».

В связи с изложенным одним из приоритетных направлений деятельности специальных библиотек для слепых субъектов Российской Федерации является обеспечение доступа граждан-инвалидов по зрению к достоверной, полной и оперативной правовой информации. В своей деятельности по правому просвещению инвалидов по зрению

специальные библиотеки переходят от разовых мероприятий к разработке перспективных планов, что придает работе систематичность и направленность и способствует творческому развитию личности, расширению кругозора и информативности.

Библиотеки для слепых как активные посредники в информационном взаимодействии власти и людей с ограниченными возможностями здоровья выполняют особую социальную миссию.

Свердловской областной специальной библиотекой для слепых разработана программа «Формирование правовой культуры незрячих пользователей», целью которой является: повышение правовой культуры читателей библиотеки – инвалидов по зрению; формирование активной жизненной позиции в правовой сфере; умение реализовать правовые знания в процессе правомерного социально-активного поведения, а также обеспечение свободного доступа инвалидов по зрению к правовой информации с целью создания условий для развития правосознания и формирования правовой культуры.

Мероприятия программы «Формирование правовой культуры незрячих пользователей» ориентированы, в первую очередь, на инвалидов по зрению (слепые и слабовидящие), членов их семей, инвалидов других категорий, граждан с ограничениями жизнедеятельности, не признанных инвалидами (пожилые люди, иные маломобильные группы населения).

Кроме того, мероприятия программы ориентированы на сотрудников библиотеки, работников органов социальной защиты населения, муниципальных библиотек, обслуживающих инвалидов по зрению, сотрудников избирательных комиссий, представителей общественности.

### **Основные направления деятельности по реализации программы**

#### ***1. Формирование книжных фондов библиотеки документами правовой тематики на всех видах носителей информации. Организация постоянного пополнения книжных фондов библиотеки документами социально-правовой тематики.***

В мае 2011 г. Президентом РФ утверждены «Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», направленные на преодоление правового нигилизма и повышение правовой культуры россиян. В соответствии с данным документом, одним из основных направлений работы библиотек по правому просвещению населения должно стать полноценное комплектование фондов библиотек специальными документами правовой

тематики (как на традиционных носителях информации, так и на специальных форматах для слепых пользователей).

В качестве примера можно привести приобретение специальной библиотекой «Конвенции о правах инвалидов», изданной рельефно-точечным шрифтом Брайля. Выпуск книги осуществлен издательско-полиграфическим тифлоинформационным комплексом «Логосвос» в 2013 году. Издание представляет собой 4 книги в мягкой обложке. В библиотеку поступило 3 экземпляра «Конвенции».

## ***2. Создание системы доступа и распространения правовой информации; развитие системы справочно-библиографического и информационного обслуживания.***

Важнейшее место в деятельности специальной библиотеки для слепых занимает информационное обслуживание пользователей, которое, благодаря наличию электронных ресурсов, обрело новый уровень качества и практически неограниченные возможности. Использование справочно-поисковой системы КонсультантПлюс, которую отличают полнота информации, оперативность поступления обновлений, дает возможность оперативно отследить изменения в законодательстве за необходимый период времени, быстро составить подборку документов по запрашиваемой теме. Помимо нормативных актов, справочно-правовая система КонсультантПлюс содержит сотни тысяч документов аналитического характера. Для инвалидов по зрению и членов их семей в библиотеке предоставление и актуализация информации организованы на бесплатной основе.

Выпуски дайджестов, библиографических списков литературы, обзорных материалов, буклетов, памяток и закладок по социально-правовой тематике призваны ориентировать пользователей специальной библиотеки в информационных потоках согласно их запросам и потребностям.

Для удаленных пользователей на web-сайте библиотеки выделена рубрика «Правовой навигатор», которая включает в себя следующую информацию: права и гарантии инвалидов в свете новых законов; права и гарантии инвалидов на территории Свердловской области (новое в законодательстве); новый Федеральный закон об инвалидах (проект); выборы 2013 года (ссылка на официальный сайт Избирательной комиссии Свердловской области).

## ***3. Организация рабочих мест читателей (точек доступа к сети Интернет).***

Использование интернет-ресурсов в правовом просвещении инвалидов по зрению значительно расширяет перечень услуг библиотеки

по предоставлению доступа к социально значимой информации, увеличивает возможности использования полученной информации в повседневной жизни. Организация точек доступа к сети Интернет предполагает активное использование официальных федеральных и областных информационных ресурсов в области законодательного обеспечения прав и гарантий инвалидов по зрению. Каталог официальных сайтов федеральных и региональных органов исполнительной власти является надежным и достоверным источником информации «из первых рук» как о самих органах власти, так и о результатах их деятельности. Единый портал доступен любому пользователю информационно-телекоммуникационной сети Интернет и организован таким образом, чтобы обеспечить простой и эффективный поиск информации по государственным или муниципальным услугам.

В Свердловской областной специальной библиотеке для слепых на персональных компьютерах для пользователей библиотеки (электронный читальный зал) организована единая точка доступа к следующим web-сайтам:

***Каталог официальных сайтов Российской Федерации:***

- Президент Российской Федерации – <http://www.president.kremlin.ru>;
- Правительство Российской Федерации – <http://government.ru>

***Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Российской Федерации*** – <http://www.gosuslugi.ru>

***Каталог официальных сайтов Свердловской области:***

- Губернатор Свердловской области – <http://gubernator96.ru>;
- Официальный сайт Правительства Свердловской области – <http://www.midural.ru>;
- Законодательное собрание Свердловской области – <http://www.duma.midural.ru>;
- Избирательная комиссия Свердловской области – <http://www.ikso.org>.;
- Избирательная комиссия муниципального образования «Город Екатеринбург» – <http://izkom.ekburg.ru>

Для читателей библиотеки проводятся консультации по поиску необходимой информации, выдаются рекомендации, оказывается практическая помощь в получении государственной услуги.

***4. Выполнение специальной библиотекой функций центра информации по вопросам избирательного права для людей с ограниченными возможностями здоровья.***

Работа библиотеки по воспитанию гражданско-правовой культуры избирателей ведется в течение всего времени, но особенно активизируется

в предвыборные периоды. Выборы – это основная форма участия граждан (в данном случае инвалидов по зрению) в политике и государственном управлении. Главной задачей библиотеки по формированию правовой культуры пользователей – избирателей является создание информационной среды, необходимой для принятия пользователями обоснованных решений. Специальная библиотека как наиболее приближенное к электорату учреждение, используя собственные методы и формы работы, способствует формированию интереса у пользователей к правовой сфере жизни общества, позитивного отношения к выборам. При этом в своей деятельности библиотека придерживается основного принципа – оставаться политически нейтральной по отношению ко всем кандидатурам. Внимание акцентируется на разъяснении законов о выборах, правил голосования, основ избирательного права...

Так, в мае 2013 г. в преддверии выборов для читателей специальной библиотеки состоялся круглый стол «Избирательные права граждан с проблемами зрения: состояние и тенденции развития»; оформлялись книжные выставки из цикла «Избирательное право. Избирательный процесс».

#### ***5. Взаимодействие с государственными и общественно-политическими структурами власти, общественными организациями по проведению совместных мероприятий, направленных на повышение правовой активности граждан.***

Важна деятельность библиотеки в качестве посредника между государственными и общественно-политическими структурами и населением (в данном случае – инвалидами по зрению). Разработка программ и совместных планов работы позволит создать информационную среду, необходимую для решения единой социальной задачи повышения социально-правовой культуры среди людей с проблемами зрения. Кроме того, осуществляя свободный доступ к правовой информации местного значения, библиотека способствует «прозрачности» местной власти, что сегодня очень актуально для людей с ограниченными возможностями здоровья.

#### ***6. Бесплатные юридические консультации для читателей библиотеки – инвалидов по зрению и членов их семей (по профилю библиотеки).***

В соответствии с российским законодательством (Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 324–ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Закон Свердловской области от 5 октября 2012 г. № 79–ОЗ «О бесплатной юридической

помощи в Свердловской области») инвалиды могут получать бесплатную юридическую помощь в понимании, правильном использовании и соблюдении законодательства, консультации по юридическим вопросам и вопросам права.

Формы предоставления бесплатной юридической помощи в Свердловской областной специальной библиотеке для слепых:

- правовое консультирование в устной форме непосредственно в помещении библиотеки;

- правовое консультирование в устной форме по телефону по конкретным вопросам, содержащимся в запрашиваемой информации;

- письменное правовое консультирование по конкретным вопросам с использованием электронных видов связи и web-ресурсов библиотеки (web-сайт библиотеки, раздел «Вопрос-ответ»);

- составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

Бесплатную юридическую помощь в Свердловской областной специальной библиотеке для слепых осуществляет должностное лицо с высшим юридическим образованием. Данная деятельность специальной библиотеки направлена на правовую защиту пользователей и способствует осуществлению прав и законных интересов граждан.

## ***7. Организация и проведение просветительских мероприятий для инвалидов по зрению и членов их семей.***

Библиотека организует для своих читателей (различных возрастных категорий) многочисленные культурно-досуговые мероприятия просветительского содержания, целью которых является стимулирование интереса к общественно-политической жизни страны, повышение правовой культуры и грамотности, оказание практической помощи по интересующим вопросам. В Дни правовых знаний читатели библиотеки имеют возможность получать информацию по целому ряду вопросов, знакомиться с материалами выставок и информационного стенда; для них организуются встречи с юристами, специалистами различных ведомств. Выбор тематики Дней правовых знаний ориентирован на потребности инвалидов по зрению – читателей библиотеки и определен в соответствии с актуальностью, социальной значимостью темы. Потребности читателей определяются результатом мониторинга.

Одним из важнейших условий обеспечения эффективности правового просвещения инвалидов по зрению является возможность доступа к правовой литературе специальных форматов, содержащейся в библиотечном фонде. Раскрыть фонды правовой тематики помогают циклы

книжных выставок, организованные как в библиотеке, так и за ее пределами. Документы, представленные на книжных выставках, способствуют знакомству читателей библиотеки с положениями основополагающих законов и законодательных актов (и с комментариями к ним), гарантирующих соблюдение прав инвалидов по зрению во всех сферах жизнедеятельности.

### **8. Развитие правовой культуры и механизмов защиты ребенка-инвалида.**

Важной задачей, стоящей сегодня перед библиотекой, является развитие правовой культуры и механизмов защиты ребенка-инвалида. Особое место в этом процессе занимает целенаправленная деятельность по повышению правовой культуры детей: получение детьми знаний о своих правах и обязанностях, воспитание интереса к событиям общественной жизни. Формы работы выбираются соответственно возрасту участников мероприятий (беседы, ролевые игры, просветительские викторины). В процессе работы дети-инвалиды должны освоить предметные (специальные) умения и навыки, научиться законным и нравственным способам защиты прав и свобод.

Цикл «Азбука практического права» предполагает диалоговые формы работы: диалог ребенка и учителя, диалог ребенка и родителей, диалог детей между собой. Цикл включает в себя следующие формы работы:

#### ***Часы обсуждения:***

– «Наша школа»: Конвенция о правах ребенка о праве на образование. Знакомство со школой и ее внутренним распорядком. Устав школы – основной закон ее жизни. Права учащихся в школе. Ответственность учащихся.

– «Я и моя семья»: Конвенция о правах ребенка о праве детей на семейную жизнь. Права членов семьи. Ответственность родителей. Защищенность ребенка.

– «Я мои друзья»: Конвенция о правах ребенка о защите права на индивидуальность. Дружба. Все мы разные.

***Познавательная викторина*** с разъяснениями «Сказочные правонарушители».

***Ролевая игра*** «Полезные привычки».

### **9. Мониторинг информационных потребностей незрячих пользователей библиотеки в информации правового и социального характера.**

Важнейшей частью процесса выявления информационных потребностей инвалидов по зрению в вопросах законодательных прав

и обязанностей является мониторинг – четкое определение и детализация информационных потребностей. Термин «информационные потребности» означает точный вопрос, по которому должна быть предоставлена информация в определенном контексте (в данном случае – вопросы права). Конечная цель мониторинга – получение информации, необходимой для разработки направлений работы по правовому просвещению, создания программ и проектов.

Накануне «Выборов – 2013» среди читателей кафедры «говорящей» книги отдела обслуживания специальной библиотеки было проведено анкетирование «Примете / принимаете ли Вы участие в голосовании?» В результате анкетирования стало ясно, что гражданская активность наших читателей находится на достаточно высоком уровне. Положительно на заданный вопрос ответило 90% опрошенных незрячих пользователей библиотеки. При этом большинство из них отметило, что испытывают определенные трудности в процессе голосования: нет бюллетеней шрифтом Брайля, текст бюллетеней очень мелкий («даже через лупу трудно читать»); недостаточная информированность незрячих избирателей («не известны нововведения в процедуре»). Часть читателей высказалась в пользу голосования для людей с проблемами зрения на дому или по месту работы. Анализ анкет помог определить направления работы специальной библиотеки в данном вопросе, в частности, усиление информационного блока.

#### ***10. Подготовка рекламных акций (мероприятий) о работе библиотеки по повышению правовой культуры пользователей.***

Большое значение для распространения правовых знаний среди населения имеет рекламная деятельность библиотек. Выпуск рекламных листовок, буклетов, аудиоинформация – неполный перечень планируемых мероприятий. Правовая информация размещается на планово обновляемом информационном стенде «Правовой навигатор» по следующим темам:

- Вып. 1 «Избирательное право инвалидов».
- Вып. 2 «Инвалиды и образование».
- Вып. 3 «Трудовая деятельность инвалидов».
- Вып. 4 «Право на льготы».
- Вып. 5 «Общественные организации инвалидов».
- Вып. 6 «Комфортный путь».

Информационный стенд имеет дополнительные «карманы» – «Возьми с собой». «Карманы» пополняются информационными бюллетенями,



листочками, закладками для того, чтобы читатели библиотеки могли сформировать домашнюю правовую библиотеку. Информационный стенд, помимо информации, выполненной рельефно-точечным и крупным шрифтом, снабжен кнопками звукового предоставления обзоров расположенных на стенде материалов.

***11. Повышение профессиональной компетенции библиотечных специалистов, занимающихся обслуживанием инвалидов, в социально-правовой отрасли. Методическая поддержка библиотек области по вопросам правового просвещения инвалидов: консультации, образовательные семинары, выезды.***

Предпосылкой успешной работы по формированию правовой грамотности пользователей становится совершенствование профессиональной подготовки специалистов Свердловской областной специальной библиотеки для слепых и специалистов муниципальных библиотек Свердловской области, занимающихся обслуживанием инвалидов по зрению, увеличение их творческого потенциала.